### Congress and cow

The Madhya Pradesh government's use of the NSA for cattle offences is out of line

The detention of five people under the National Security Act in Madhya Pradesh last week, all of them alleged to have committed offences related to cattle laws, amounts to gross misuse of a law meant solely to prevent activities that endanger the country's security or public order. India has unfortunately become habituated to the abuse of preventive detention laws. In recent times, they have been wrongly invoked against political dissenters and vocal critics, with total disregard for constitutional freedoms. The latest instances point to a new form of misuse. This is possibly the first time that a law that provides for a maximum of one year in prison through an executive order without trial or bail is being used against those suspected of offences against cows. The implications are terrifying. It means that law-enforcers will stop at nothing to demonstrate ideological adherence to majoritarian beliefs. This poses a grave danger to the freedom of movement and vocation, as well as the dietary choices, of sections of society that do not share the majority community's reverence for the cow. In the first case in Khandwa district, the police, who recovered a cow carcass, traced three men who had allegedly killed the animal. In the second case, authorities in Agar Malwa district claim there was some disturbance due to two men who were allegedly transporting cows. The ostensible reason to book them under the NSA is that they were likely to cause disruption of peace. This is too flimsy a ground to invoke so stringent a law, especially when there is no evidence of security or order being under grave threat.

In its order last year directing a series of measures against mob violence and public lynching, of which those transporting cows were frequent victims, the Supreme Court had warned against the dangers of a sociopolitical framework based on disrespect for an inclusive social order, and wanted the state to take preventive and remedial measures. In its apparent eagerness to prevent incidents that may lead to a communal backlash, the Madhya Pradesh government is detaining potential victims to prevent them from indulging in provocative acts! In invoking the NSA in respect of minor offences, solely out of fear of aggressive protests by right-wing Hindu groups, the Congress regime in Madhya Pradesh is displaying utter cravenness. It is not clear why the police is not content with prosecuting them under laws that ban cow slaughter. There is some unease among Congress leaders over these actions of the party's new government in the State. However, it is not enough for the party to voice mild disapproval of the Kamal Nath regime's actions: its leadership has to denounce the gross misuse of the law to mollify cow vigilantes and the short-sighted aim of neutralising the BJP's campaign that the Congress is against Hindu beliefs. The State government must revoke the detention.

### No zero-sum games

India and the U.S. must work to halt trade hostilities urgently

There are alarm bells in India over a possible decision by the U.S. Trade Representative to withdraw the Generalised System of Preferences status. Under this, India is able to export about 2,000 product lines to the U.S. under zero tariff. The revocation of the GSP, which was first extended to India in 1976 as part of a global concession by the U.S. to help developing countries build their economies, will be a blow to Indian exporters, and the biggest in a series of measures taken by the Trump administration against India to reduce its trade deficit. President Donald Trump's case on what he calls "unequal tariffs" from India rests on the trade relationship in favour of India: Indian exports to the U.S. in 2017-18 stood at \$47.9 billion, while imports were \$26.7 billion. The measures are in line with Mr. Trump's campaign promises. On the matter of Harley-Davidson motorcycles, he spoke directly to Prime Minister Narendra Modi on at least three occasions, demanding that India zero out tariffs to match U.S. rates on Indian motorcycles. In March 2018, the U.S. began imposing tariffs on several Indian products, and in April, the USTR began a review of India's GSP status, based on complaints of trade barriers from India it had received from the dairy industry and manufacturers of medical devices. In November the U.S. withdrew GSP status on at least 50 Indian products.

In retaliation, India proposed tariffs of about \$235 million on 29 American goods, but has put off implementing these five times in the past year in the hope that a negotiated trade settlement will come through. The latest deadline expires on March 1. India has also attempted to address the trade deficit with purchase of American oil, energy and aircraft. There have been dozens of rounds of talks between officials over the past few months, but no breakthrough. U.S. officials say the decision on data localisation for all companies operating in India, and the more recent tightening norms for FDI in e-commerce have aggravated the situation. Both sides should work towards calling a halt to trade hostilities and speed up efforts for a comprehensive trade "package", rather than try to match each concern product by product. The U.S. must realise that India is heading into elections, and offer more flexibility in the next few months. India must keep in mind that the larger, global picture is about U.S.-China trade issues, and if a trade deal with the U.S. is reached, India could be the biggest beneficiary of business deals lost by China. The visit of U.S. Commerce Secretary Wilbur Ross to India this week will be watched not as much for substance, as for signals that New Delhi and Washington understand the urgency in breaking the deadlock.

# Caught between two extremisms

Wahhabi influence and Hindu nationalism are responsible for the radicalisation of a small segment of Muslim youth



ews reports about occasional acts of terrorism outside of Jammu and Kashmir, which for historical reasons forms a special case, attributed to young Indian Muslims have appeared intermittently in the press. In addition, several recent reports sugthat global organisations such as the Islamic State and Al-Qaeda in the Indian Subcontinent (AQIS) have recruited a few Indian Muslim youth primarily by exploiting the latter's local grievances to serve their own global goals.

Many analysts, Indian and foreign, had assumed until recently that Indian Muslims were immune to extremist propaganda because of both the syncretic and moderate nature of Indian Islam and the democratic and secular character of the country which made them feel they were equal participants in the political process. Both these assumptions are now problematic, as several factors have been at work in the past three decades that challenge this conventional wisdom.

#### Wahhabi influence

The first is the increasing influence of Saudi Wahhabism and related forms of Salafism on Islam as practised in the Indian subcontinent. This is the result of several inter-related variables but the most important of these is the vast increase in employment opportunities in the energy-rich West Asian countries following the oil

boom of the 1970s. This resulted in many Indians of all faiths temporarily locating to these countries in search of higher earnings. While a much larger number of Indians belonging to other religions moved to West Asia in search of lucrative jobs, both white and blue-collar, the religio-cultural impact of the encounter with the fundamentalist form of Islam followed in these countries, especially Saudi Arabia, on a section of Indian Muslim emigrants was qualitatively different.

Several of these temporary migrants returned to India enamoured with the obscurantist ethos of these oil-rich countries. This fascination was publicly exhibited above all in the adoption by a section of Muslim women, often under patriarchal pressure, of an ultraconservative dress including the niqab, or full face covering, popular in Saudi Arabia and some other West Asian countries. This dress code is very different from the traditional concept of purdah (covering up or modesty) practised by conservative Muslim families in the Indian

#### **Protected by Sufism**

But this display of presumed orthodoxy constituted merely the tip of the iceberg. The impact of Wahhabi/Salafi Islam on the mindset of a segment of returnees, who also passed on their preferences to a much larger group of relatives and acquaintances already impressed by the former's newly acquired prosperity, was more profound. Islamic beliefs and practices among some Indian Muslims began to approximate the harsh Wahhabi dogma, which stands in stark contrast to the indigenous version of Islam in India. The vast majority of Muslims in the Indian subcontinent be-

the most liberal school of Islamic jurisprudence.

Moreover, traditionally Indian Islam has been greatly influenced by Sufi teachings and is, therefore, tolerant and accepting of religious diversity. Visitors to major Sufi shrines, such as those of Khwaja Moinuddin Chishti in Ajmer and Nizamuddin Aulia in Delhi, where people of all confessions come to pray and seek blessings, can testify to the syncretic spirit of Indian Islam. Consequently, it harbours natural defences against extremism in belief and practice. The ideological infiltration of Wahhabism/Salafism has eroded some of these defences and made a section of Muslims more insular and, the-

refore, open to extremist ideas. Equally important, the spectacular rise of Hindutva or Hindu nationalism from the 1990s has had a major psychological impact on a section of Muslim youth, prompting their estrangement from the national mainstream. Inter-religious riots in which Muslims suffered disproportionately had been common in India since Independence. In some cases the police killed Muslim youth in fake encounters. The Hashimpura massacre in Uttar Pradesh by members of the Provincial Armed Constabulary in 1987 was the most example of such incidents.

However, until the 1990s the vast majority of Indian Muslims

treated such occurrences as aberrations and their belief in the secular and non-discriminatory character of the Indian state remained unshaken. The demolition in 1992 of the Babri mosque by a Hindu mob under the direction of Bharativa Ianata Party (BIP) luminaries and the riots that ensued, in which scores of Muslims lost their lives, shook the confidence of many Muslims in the secular character of the Indian state. What was most galling was the Central government's apathy in the face of this brazen act of mob violence despite the fact that it had been forewarned. This event began the process of alienation among a section of Muslim youth from the Indian

This feeling grew exponentially a decade later in 2002 with the massacre of about 1,000 Muslims in Gujarat under BJP rule to avenge the death of 59 kar sevaks who were burnt to death in a train at Godhra after an altercation with local Muslims. What added insult to injury was the inaction, or, as the Human Rights Watch report on the bloodbath put it, the refusal of the state machinery to protect Muslim citizens.

More recently, the disenchantment caused by these earlier events has been reinforced by the lynching of several Muslims in northern and central India on the pretext that they were taking cows for slaughter or eating beef. The lynching of Mohammad Akhlaq in Dadri, in western Uttar Pradesh, in 2015 on suspicion that he had stored beef in his house was the most chilling example of such incidents. It was followed by additional acts of mob violence carried out with relative impunity by the socalled gau rakshak (cow protector) vigilantes. Such incidents have led to a widespread feeling among In-

dian Muslims that the state, instead of providing security to them, now colludes with those determined to intimidate them into submission. This series of actions and reactions makes it evident that the growth of Hindu nationalism has acted as a major stimulus for the radicalisation of a section of Muslim society in India and that the two phenomena feed off each

#### Onus on governing elites

Opinion leaders and religious scholars from within the Muslim community have the primary duty to confront and defeat the malign Wahhabi-Salafi influence on Indian Muslims in order to preserve the liberal and syncretic nature of Indian Islam thus pre-empting the spread of extremist ideology among Muslim youth. However, the impact of the growth of Hindu nationalism on the Muslim psyche can be countered only by the policies and actions of the governing elites at the Centre and in the States. Only they can take concrete steps, such as quick and impartial action against those responsible for creating mayhem in the name of religion, to reassure Muslims that the state will not shirk its responsibility of providing them physical security and ensuring that they are treated with fairness and dignity. This will be the best antidote to the percolation of radical ideas among Muslim youth by removing their sense of alienation from the Indian state that in the long run can threaten the country's security.

Mohammed Avoob is University Distinguished Professor Emeritus of International Relations, Michigan State University and Non-Resident Senior Fellow, Center for Global Policy,

### The solution is universal

Strengthening the MGNREGA would be more prudent than a targeted cash transfer plan like PM-KISAN



RAJENDRAN NARAYANAN & DEBMALYA NANDY

ural distress has hit unprecedented levels. According to news reports, unemployment is the highest in 45 years. To allay some misgivings of the disin the Budget speech was that "vulnerable landholding farmer families, having cultivable land up to 2 hectares, will be provided direct income support at the rate of ₹ 6,000 per year".

This cash transfer scheme has been called Pradhan Mantri Kisan Samman Nidhi (PM-KISAN). The Ministry of Agriculture has written to State governments to prepare a database of all eligible beneficiaries along with their Aadhaar numbers, and update land records "expeditiously". The letter further states that changes in land records after February 1, 2019 shall not be considered for this scheme.

A comparison Undoubtedly, farmers' distress needs urgent attention but let's see if the PM-KISAN is a reasonable solution. Let us first compare some basic numbers with the Mahatma Gandhi National Rural Employment Guarantee Act (MGNRE-GA). For example, if two members of a household in Jharkhand work under MGNREGA (picture) for 30 days, they would earn ₹10,080 and

a household of two in Harvana would earn ₹16,860 in 30 days. Jharkhand has the lowest daily MGNREGA wage rate, and Haryana the highest. Put simply, a month of MGNREGA earnings for a household is more than a year's income support through PM-KISAN anywhere in the country.

PM-KISAN is a targeted cash transfer programme and MGNRErural household willing to do manual work is eligible under the Act. According to the 2011 Socio-Eco-40% of rural households are landless and depend on manual labour. The landless can earn through the MGNREGA but are not eligible for the PM-KISAN scheme. Notwithstanding the meagre amount, the PM-KISAN might be pitting the landless against a small

Further, it is unclear how tenant farmers, those without titles, and women farmers would be within the ambit of the scheme. There is also substantial evidence to demonstrate that universal schemes are less prone to corruption than targeted schemes. In targeted programmes, it is very common to have errors of exclusion, i.e., genuine beneficiaries get left out. Such errors go unrecorded and people continue to be left out. It is in some of these contexts that strengthening an existing universal programme such as the MGNREGA would have been a prudent move instead of introducing a hasty targeted cash transfer programme.

The Agriculture Ministry's letter states that "funds will be electron-



ically transferred to the benefi-GA is a universal programme. Any = ciary's bank account by [Government of India] through State Notional Account on a pattern similar to MGNREGS". There are imthe MGNREGA implementation. The Centre has frequently tinkered with the wage payments system in the MGNREGA. It's creditable that timely generation of pay-orders have improved, but contrary to the Centre's claims, less than a third of the payments were made on time. And in contempt of the Supreme Court orders, the Centre alone has been causing a delay of more than 50 days in disbursing wages.

### Field realities

Moreover, repeated changes in processes result in a hurried bureaucratic reorientation on the ground, and much chaos among workers and field functionaries alike. Field functionaries are pushed to meet stiff targets. Being short-staffed and inadequately trained, this results in many technical and unforeseen errors. A case in point is the rushed manner in which Aadhaar has been implemented for the MGNREGA.

Several MGNREGA payments have been rejected, diverted, or frozen as a consequence. In the

last four years alone, more than ₹1,300 crore of the MGNREGS wage payments have been rejected due to technical errors such as incorrect account numbers or faulty Aadhaar mapping. There have been no clear national guidelines to rectify these. There are numerous cases of MGNREGS payments getting diverted to Airtel wallets and ICICI bank accounts. In a recently concluded survey on common service centres in Iharkhand for Aadhaar-based paythe first attempt, compelling them to come later. This continued harassment faced by people would have been a more humane question to address rather than brushing them aside as "teething problems" and build a new scheme on similar shaky platforms.

The success of the PM-KISAN is contingent on there being reliable digital land records and reliable rural banking infrastructure both are questionable at best. While ₹75,000 crore has been earmarked for this scheme, the MGNREGA continues to be pushed to a severe crisis. The MGNREGA allocation for 2019-20 is ₹60,000 crore, lower than the revised budget of ₹61,084 crore in 2018-19. In the last four years, on an average, around 20% of the Budget allocation has been unpaid pending payments from previous years. Thus, subtracting the pending liabilities, in real terms, the Budget allocation has been lower than 2010-11. Despite a letter to the Prime Minister by citizens and MPs in January 2019, (as of February 8) all MGNREGA funds have been ex-

hausted. While the country stares at an impending drought, workers languish in unemployment. The MGNREGA is neither an income support programme nor just an asset creation programme. It is a labour programme meant to strengthen participatory democracy through community works. It is a legislative mechanism to strengthen the constitutional principle of the right to life. That the MGNREGA works have demonstrably strong multiplier effects are yet ments, it was found that 42% of the another reason to improve its imementation. Despite all this, the MGNREGA wage rates in 18 States have been kept lower than the States' minimum agricultural wage rates. This acts as a deterrent for the landless. Yet, work demand has been 33% more than the employment provided this year – underscoring the desperation to work. By routinely under-funding this Act, the Bharatiya Janata Party government continues to undermine the constitutional guarantee.

In an employment programme. adequacy of fund allocation and respectable wages are crucial, so meaningless claims of "highest ever allocation" and other dubious claims through a management information system are unhealthy for democracy.

At a time of such acute distress, does it not behove the Central government to improve the existing universal infrastructure of the MGNREGA before plunging into a programme pretending to augment farmers' income?

Rajendran Narayanan teaches at Azim Premji University, Bengaluru. Debmalya Nandy is a social worker

### LETTERS TO THE EDITOR Letters emailed to letters@thehindu.co.in must carry the full postal address and the full name or the name with initials.

### Rafale deal revelations

It was surprising that The Hindu should have printed half-truths without ascertaining the full details. and given ammunition to Congress President Rahul Gandhi who has exhausted his torrent of abuse against the Prime Minister and has only been looking for additional material with which to denigrate the country's leader (Page 1, 'Exclusive', "MoD protested against PMO undermining Rafale negotiations", February 8). The ethics of iournalism warrant that the comments by the then Defence Minister should have also been published. Mr. Gandhi is only misleading people with 'shoot and scoot'

comments for his political gains. His unjustified and abusive comments against the Prime Minister will surely rebound on him and the Congress party. R.V. REDDY,

■ An indelible impression has gained currency that there is some hidden agenda/ motive behind the publication of the "exclusive". Officials associated with the Defence Ministry and the Indian negotiating team have categorically denied the charge of the Prime Minister's Office having been involved in parallel negotiations. The highest court of the land too did not find anything adverse in the

deal. There is not even an iota of evidence to show any kickback/quid pro quo. Then why jump the gun and cry foul? Defence procurement deals and negotiations are highly classified and are not subjects for discussion and debate in the public domain. As a well-wisher, I find it disturbing that the paper's enviable image of upholding the highest standards of professional journalism stands tarnished. S. SESHADRI.

■ I am shocked by letters from some readers castigating The Hindu for its revelations. As a long-time reader, I appreciate the efforts of the paper to bring out the truth in the public

domain - which no other media outlet has done. Notwithstanding stout denials from the government, there remain unanswered pertinent questions. The common man wants to know: how a new company was preferred over a well-experienced defence public sector unit; why there was a three-fold increase in the price of the jets and whether the private company which has now been given the contract is indeed capable of meeting its contractual obligations in light of the problems being faced by its parent company. J. Anantha Padmanabhan,

■ That the then Defence Minister – who is naturally a

part of the politics of his party and its government tried to soothe the concerns raised by his Ministry officials is neither surprising nor pertinent to the report. The report was specifically about the negotiating team's concerns and frustration over the PMO's interference. Those readers who appear to be "disappointed" that the The Hindu's "standards", "reputation" and "credibility" have been "besmirched" should well remember that it was this very same newspaper that exposed the corruption in the Bofors deal. It is hypocritical if these readers who are reverential about this paper's reportage on Bofors back then, feel angry now over the reporting on

the Rafale deal. Instead, as it was then, the government is now morally bound to order an impartial inquiry. 'Rafale' is an issue that has everyone, political or otherwise, asking for answers.

S. SANKAR, Thiruvananthapuram

### On Test cricket

Muttiah Muralitharan, the world's highest wicket-taker in Test cricket, may feel that Test cricket will slowly lose its charm ('Sport' page, February 10). But for true cricket fans, Test cricket is real cricket. An ODI or a T20 match is a game of chance. Test cricket is a game of skill. K. PRADEEP,

MORE LETTERS ONLINE:

THE HINDU DELHI MONDAY, FEBRUARY 11, 2019

## Links beyond boundaries

To insist that the Aryans were a distinct people is to impose present-day borders on the remote past



ROMILA THAPAR

Problems with the definition of 'Aryan' continue even though the term was first used a couple of centuries ago, writes eminent historian Romila Thapar in the foreword to Which Of Us Are Aryans: Rethinking the Concept of Our Origins. In the book, Professor Thapar and other scholars and experts critically examine the Aryan question by analysing history, genetics, early Vedic compositions, archaeology and linguistics, and challenge various myths and theories doing the rounds. Professor Thapar examines the definition of 'Aryan', its earliest use in Vedic and Iranian compositions, and the change it underwent.

In any discussion of the 'Aryan' a good place to begin with would be to set out the space and time of the subject. In terms of space we tend to think only of the geography of the Indian subcontinent and the boundaries of pre-Partition India as they existed for British India. The focus is then narrowed down to north-western India. But the geographical area of the archaeological and linguistic evidence is far more extensive. The links therefore are way beyond just the boundaries of north-west British India and involve some familiarity with more distant cultures.

In terms of archaeology, the more extensive earlier reach was that of the Harappa Culture or the Indus Civilisation. From Shortughai in the Pamirs, evidence of Harappan settlements extends all the way south to the Indus plain and further to the Arabian Sea, westwards into Baluchistan and Makran and touching the Indo-Iranian borderlands, and eastwards into Punjab and Haryana. More recently finds have been located in Oman in the Arabian peninsula, particularly in the vicinity of copper mines. The Harappans were known to have had trading relations with the Gulf and Mesopotamia. People of the ancient past did not confine themselves to one place. They travelled, migrated, traded and communicated



"Varieties of Indo-Aryan and Indo-Iranian speakers can only be given an approximate geographical location which is not as firm as that of archaeological cultures." A furnace discovered at an Indus Valley Civilisation site in Binjor, Rajasthan. • v. v. KRISHNAN

across vast distances. This would probably have been too vast an area to host a single, unified culture. We have to consider the possibility of a multiplicity of cultures and societies, some fairly isolated and others in close contact but possibly functioning under a recognised and similar sociopolitical rubric.

### **Covering extensive areas**

Varieties of Indo-Aryan and Indo-Iranian speakers can only be given an approximate geographical location which is not as firm as that of archaeological cultures. The geographical area of all these languages is extensive but not all are referred to in the same text and they vary with the text. The wider geography of Proto-Indo-European takes a different direction from that of the Harappa Culture. Northern Syria and Anatolia are the locations possibly linked to Proto-Indo-Aryan, north-eastern Iran is the location for Old Iranian linked to the Avesta, and the speakers of Indo-Aryan as known from the Rig Veda are restricted to the Indo-Iranian borderlands and Punjab up to the Doab, which is geographically a small area. The history of the Indo-Aryan language has been extended backwards in time to the ancestral language of Indo-European and this brings in adjoining parts of Central Asia. The presence of Indo-Aryan in the Ganga plain is attested to in the post-Rig Vedic period.

■ Which Of Us Are Aryans: Rethinking the Concept of Our Origins

Thus although the focus is often only on the Punjab we should not forget that there was also a large area of West Asia and Central Asia that had a bearing on this history, even if the Indo-Aryan of the Rig Veda was not spoken in such a vast geographical area. The need for familiarity with the archaeology and linguistic history of other areas further complicates the problem. The geographical overlap between the Harappan sites and the place names associated with Indo-Aryan and Indo-Iranian is a limited area covering virtually only the Indo-Iranian borderlands and the Punjab. The thrust of the Harappan locations is southwards with maritime links westwards along the Persian Gulf, whereas the Indo-Aryan speakers show up overland and move south-eastwards to the Ganga plain.

Romila Thapar

and Others

The chronology of the two is also different. The time bracket covers many centuries. There are some dates well established among historians and archaeologists. The Harappan urban cultures, referred to as the

Mature Harappan, date from about 2600 to about 1700 BCE, after urbanism slowly peters out. The Rig Veda is generally dated to the period after the decline of urbanism and would therefore date from about 1500 BCE or a couple of centuries later. The subsequent Vedas - the Samaveda, Yajurveda and Atharvaveda - relating also to the Ganga plain are dated to the early first millennium BCE.

#### **Placing the Vedas**

However there are those who differ and would like to date the Rig Veda to 3000 BCE or even earlier and identify its culture with the Harappan cities. They maintain that the Aryans are indigenous and there was therefore not even a migration of any kind, let alone any invasion as was thought in the nineteenth century. To maintain this position it is even said that the *Rig Veda* is prior to the Harappa Culture or that the authors of the Harappa Culture were Rigvedic Aryans. These views have become a matter of rather extensive controversy to say the least. This latter chronology, apart from not being able to muster firm evidence, creates huge problems for the historian. The discrepancy between Harappan urbanism and Rigvedic agro-pastoralism negates equivalence. Such an early chronology for the Rig Veda would, for example, create a gap of at least 1,500 years between the Rig Veda and the other Vedas and therefore break what is known to be the continuity between the four Vedas. Taking it back to the third millennium BCE creates major problems of parallels and correlations with archaeological evidence. It leads to a long chronological hiatus between the first and the later three Vedas the Samaveda, Yajurveda and Athar*vaveda* – as the dating of these to the first millennium BC remains firm.

The insistence that the Aryans were a distinct people and that they were indigenous to the territory of British India is to impose present-day boundaries on the remote past, which makes the statement anachronistic. Concepts such as 'indigenous' and 'alien' have to be precisely defined, which they are not in this case, and the definition has to conform to the time context for when it is being

Extracted with permission from Aleph

#### FROM THE READERS' EDITOR

### Major investigations are never stand-alone stories

It takes several reports on a topic to give us the larger picture



A.S. PANNEERSELVAN

What are the crucial journalistic takeaways from the two in-depth reports by N. Ram on L'Affaire Rafale, "Modi's decision

to buy 36 Rafales shot the price of each jet up by 41%" (January 18, 2019) and "Defence Ministry protested against PMO undermining Rafale negotiations" (February 8, 2019)? When this newspaper broke the Bofors story, there were questions posed to

the Congress government and Prime Minister Rajiv Gandhi. But in the case of the Rafale stories, some readers, instead of questioning the government and the Prime Minister, are questioning journalists and journalism.

#### Rafale takeaways

First, let's understand the context in which these stories were published. The ruling government had submitted a note to the Supreme Court that said the negotiations were conducted only by the seven-member team led by the Deputy Chief of Air Staff. There was no mention of the involvement of the Prime Minister's Office. This was repeated by the Defence Minister in the Lok Sabha on January 4, 2019. The major objection to Mr. Ram's first story was that the report did not say anything new and was therefore not an exclusive one. The crucial finding of that report was that it firmly established that the cost of each aircraft went up by 41% because of distributing 'non-recurring' costs attributed to the 'design and development' of 13 India-Specific Enhancements over 36 instead of 126 aircraft. The report also established that the government did not leverage the counter offer from the Eurofighter Typhoon consortium.

One of the contributors to this newspaper, K.R.A. Narasiah, took strong exception to the February 8th report, which showed how parallel negotiations by the Prime Minister's Office weakened the Indian negotiating team's position. He wrote: "It is a pity that N. Ram, a seasoned and respected journalist, shot from the hip in his anxiety to discredit the Modi government in the Rafale deal. In fact, conveniently omitting the portion of

the note by the Defence Minister, the entire report gives a twisted meaning and has brought down the reputation of The Hindu by several notches."

It is important to recognise that the note from the Defence Minister does not contradict the arguments of *The Hindu*'s story but, in an oblique manner, validates it.

Let's also look at the dates to understand the sequence of events. On November 24, 2015, Deputy Secretary S.K. Sharma put out

a note registering protest against the parallel negotiation by the Prime Minister's Office. On December 1, the then Defence Secretary, G. Mohan Kumar, made this official notation in his own hand: "RM may pl. see. It is desirable that such discussions be avoided by the PMO as it undermines our

negotiating position seriously." To this, then Defence Minister Manohar Parrikar responded on January 19, 2016: "It appears PMO and French President office are monitoring the progress of the issue which was an outcome of the summit meeting. Para 5 appears to be an over reaction. Defence secretary (G. Mohan Kumar) may resolve the matter in consultation with principal secretary to PM."

#### **Dribs and drabs**

In a different report, "Four reasons why the attacks on The Hindu's Rafale story are shallow and self-implicating" (http://bit.ly/RafaleAnalysis), Varghese K. George explains the salient features of serious and ongoing investigative reportage. He explains how no single report on a topic is the last word on it and that investigative stories come in dribs and drabs. Mr. Parrikar was careful in his note and used the word "appears" only with reference to Para 5. Further, he did not reject the fears of his bureaucratic colleagues when it came to Para 4, which read: "The discussions between Diplomatic Adviser to the French Defence Minister and Joint Secretary to PM tantamount to parallel negotiation."

The stories gain importance because they draw our attention to the fact that both the Supreme Court and Parliament have been deliberately misled. N. Ram's relentless journalism shows how our systems are not transparent and lack accountability. It has helped to call out the deliberate lies and the weakening of our legal institutions governed by the growth of the jurisprudence of the "sealed cover".

readerseditor@thehindu.co.in

### SINGLE FILE

### The art of the state

In his address, Amol Palekar was only shedding light on the state's insidious takeover of institutions of culture

VAISHNA ROY



Constitutional values are undermined every time someone who is invited to speak at a government or public event is cut off because her opinion is unpalatable. Yet this is the very nadir that freedom of speech in India has now reached. First, there was the unseemly cancellation of renowned writer

Nayantara Sahgal's talk in January. This weekend, actor and director Amol Palekar's address at the opening of an exhibition in memory of artist Prabhakar Barwe at Mumbai's National Gallery of Modern Art (NGMA) was interrupted.

As this government completes its fifth year in power, the attempts to shut down criticism are getting stronger. The difficulty lies in reconciling this fear of public disapproval with the barrage of factoids that paint a rosy picture of the achievements of the last few years. If this were indeed so, how easy it would be to say, "Speaker, do your worst. We can prove every one of your accusations wrong."

Mr. Palekar in his speech quoted the artist Rene Magritte: "We must not fear daylight just because it almost always illuminates a miserable world." But that's exactly what the authorities seem to fear nowadays: daylight. What else was Mr. Palekar doing but shedding light on the state's insidious takeover of institutions of culture and learning? He was expressing concern that the Culture Ministry, having dissolved local committees of advisory artists, might now directly decide which artists will be allowed to exhibit at the NGMAs, when he was rudely interrupted by curator Jesal Thacker.

Anyone who imagines the government should be allowed to handle arts and culture has not met the bureaucrats regularly posted as heads of art institutions and museums. For these officials, from ministries as varied as agriculture or health, these are punishment postings. Still, the worst that the arts and culture faced under the Congress was corruption and indifference. To that is now added a system of surveillance to vet everything for ideological compliance.

In 2015, the government took over the autonomous Lalit Kala Akademi (LKA), and it took three years for a non-bureaucrat chairman to be carefully placed, while most regional LKAs still don't have full-time heads. Decisions on everything from light bulbs to wall paints are ferried from Delhi. The two regional NGMAs in Bengaluru and Mumbai scramble similarly for permissions from Delhi. Vague accusations are made in hushed tones, and ideological backgrounds discreetly checked.

There is a general feeling among the populace, perhaps fuelled by signals from the highest offices, that any criticism of the government is tantamount to criticising the country. Interestingly, NGMA director Anita Rupavataram echoed this idea. When she took the mic after Mr. Palekar was shut down, she said, "You should appreciate that this is the NGMA, a government gallery." In other words, the silencing, if not criminalising, of criticism is now complete.



### DATA POINT

### Discernible shift

Assembly elections held close to the Lok Sabha polls have, with caveats, provided indications of the mood of the electorate. Srinivasan Ramani tallies Assembly poll results from 2017 and 2018 onto Lok Sabha seats and compares these with seat tallies in the 2014 Lok Sabha election. The BJP registers a drop in seat terms based on this exercise



**Uttar Pradesh** 

2014 Lok Sabha: BJP+: 73, SP: 5, Cong.: 2, BSP: 0 2017 LS segments: BJP+: 71, SP: 5, BSP: 3, Cong.: 1 (extrapolated from Assembly results)

2017 Hypothetical 1: (BSP+SP+RLD alliance) BJP+: 30, BSP+SP+RLD: 50 2017 Hypothetical 2: SP+BSP+Cong.+RLD: 64, BJP: 16



#### **Madhya Pradesh** 2014 Lok Sabha:

**BJP**: 27, **Cong.**: 2 2018 LS segments: **BJP**: 16, **Cong.**: 13



**Tripura** 

Cong.: 0

Nagaland

2014 Lok Sabha:

2018 segment: **NPF**: 1



2014 Lok Sabha:

CPI(M): 2, BJP: 0,

2018 LS segments: **CPI(M)**: 1, **BJP**: 1



2018 LS segments: Cong.: 10, BJP: 1

Chhattisgarh

2014 Lok Sabha:

**BJP**: 10, Cong.: 1





Meghalaya 2014 Lok Sabha: Cong.: 1, NPP: 1 2017 LS segments:

**Cong.**: 2 2014 Lok Sabha:

### Cong.: 1 2017 LS segment:

### 2017 LS segment: **BJP**: 4, **Cong.**: 0

**Himachal Pradesh** 

Karnataka

**Punjab** 

2014 Lok Sabha:

2018 LS segments:

2018 Hypothetical:

2014 Lok Sabha:

Uttarakhand

**BJP**: 17, **Congress**: 9, **JD(S)**: 2

**BJP**: 13, Congress: 11, **JD(S)**: 4

SAD+BJP: 6, AAP: 4, Congress: 3

2017 LS segment: Cong.: 12, AAP: 1

2014 LS: BJP: 5, Congress: 0

2014 LS: BJP: 4. Congress: 0

2017 LS segment: BJP: 5, Cong.: 0

Congress+JD(S): 23, BJP: 5

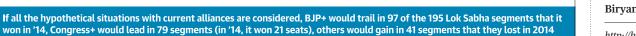


*2014 LS*: **Congress**: 2, **BJP**: 0 2017 LS segment: **BJP**: 1, **Cong**.: 1





2014 LS: BJP: 2, Congress: 0 2017 LS segment: BJP: 1, Cong.: 1



### FROM The Mindu, ARCHIVES

FIFTY YEARS AGO FEBRUARY 11, 1969

### Karunanidhi's Cabinet

A seven-member Cabinet for Tamil Nadu, headed by Mr. M. Karunanidhi, was sworn in by the Governor, Sardar Ujjal Singh, at Raj Bhavan this afternoon [February 10, Madras]. All the seven Ministers were members of the previous Annadurai Cabinet. Mr. V.R. Nedunchezhian, who was No. 2 in the previous Ministry and acted as Chief Minister after the passing away of Mr. Annadurai, is not in the new team. The Chief Minister, Mr. M. Karunanidhi, told newsmen that he was still striving his best to persuade Mr. Nedunchezhian to join his Cabinet. The members of the new Cabinet are: Mr. M. Karunanidhi, Mr. K.A. Mathialagan, Mr. A. Govindaswami, Mrs. Satyavanimuthu, Mr. S. Madhavan, Mr. S.J. Sadiq Pasha and Mr. M. Muthuswami. The swearing in ceremony lasted 20 minutes. All the Ministers took the oath in Tamil.

### A HUNDRED YEARS AGO FEBRUARY 11, 1919

The New Germany. Coalition Cabinet.

According to "Vossiche Zeitung", the German Cabinet will be composed of sixteen members, of whom Social Democrats shall have the President and Ministers of Defence, Labour, Economy, Nutrition and Demobilisation, and Democrats shall have the Vice-President and Ministers of Interior and Finance. The centre shall have the Ministers of Justice, Treasury and Posts, while Democrats and Social Democrats shall each have one Minister without portfolio. The Foreign Ministry shall be neutralised. A message from Berlin sates that the National Assembly will discuss the Bill regarding the German Empire's constitution on February 10th and will finish three readings on February 11th, so that the election of the President of Germany can be made on February 12th. The Cabinet will be formed immediately afterwards so that a legal Government shall exist on February 12th when negotiations regarding the prolongation of armistice will commence.

### **CONCEPTUAL**

### **Muscle hypertrophy**

BIOLOGY

This refers to the increase in the size of the human skeletal muscles due to an increase in the size of the cells that make up these muscles. It is believed that muscle cells grow in size when they are exposed to a gradually increasing weight load that causes existing muscle cells to break down and grow into larger cells. A proper diet that is rich in protein and sufficient rest are considered necessary for damaged muscles to get repaired by the immune system and grow into cells with larger mass. The degree of muscle hypertrophy, however, may differ among individuals due to other factors like genetics which cause some people to easily gain muscle mass.

### MORE ON THE WEB

Biryani as temple prasadam: an 83-year-old tradition

M ND-NDE

http://bit.ly/BiryaniVideo

**FINANCIAL EXPRESS** WWW.FINANCIALEXPRESS.COM

# MONDAY, FEBRUARY 11, 2019



### NINVESTING IN WB

Inustrialist Sajjan Jindal

We are doubling the capacity of our cement plant in West Bengal. You don't have to think twice before investing in the state.

# RationalExpectations



# UBI transfers are basically better

SEWA-INBI pilots in Madhya Pradesh showed how Universal Basic Income improved living standards in a sustained way

**RIME MINISTER NARENDRA** Modi's ₹75,000 crore income top-up for

small and marginal farmers is not, in the truest sense of the term, a Universal Basic Income (UBI), but it has revived interest in UBI or, in the context of making it affordable, a modified UBI for the bottom 20 or 30% of Many have argued that a UBI, or even a modified UBI which promises a reason-

able sum of money, is unaffordable, and that it has unfortunate side effects in terms of the money being squandered, for instance. Going by the results of the Sewa Bharat-INBI pilot in Madhya Pradesh in 2012-13, and a follow up of it five years after it was over, suggests this may not be correct. Sewa-INBI took up two types of villages in Madhya Pradesh for their pilot, one

was a normal Indian village while the second was only inhabited by tribals. In each case, a set of 'control' villages was identified where no UBI was given while the other set got a UBI for 12 to 17 months. Over 6,000 people got the UBI of ₹200 per adult and ₹100 per child; after a year, this was raised to ₹300 and ₹150—respectively in the normal villages. In the tribal villages, the sum was kept at ₹300 and ₹150 in the 12-month period.

Since the pilot was done in the pre-Modi period of 2012-13, there was no government-induced push to PSU banks to open Jan Dhan Yojana accounts for people. Even at that point, however, 70% of the women in the UBI villages said they had no problem opening a bank account as compared to 44% in non-UBI or 'control' villages. Similarly, while 61% of households in non-UBI villages said they faced considerable difficulty in withdrawing their money, only

U Basically Improve

(Change in cooking/lighting source, % of household)

10.6

Ordinary village Tribal village

UBI No-UBI UBI No-UBI

Female

(Increase in schooling for

14-18 year olds, %)

100

27% in UBI villages faced difficulties.

And, though this was prior to the Swachh Bharat days, about 16% of the households in the UBI villages said they had made changes to their toilets by the end of the project, compared to only 10% in the control villages; amongst the households that had no toilet at the outset in the general pilot, more than 7% reported building a new toilet as compared to 4% in the control villages. Also, 24 of the UBI households had changed their main source of energy for cooking or lighting in some way in the previous 12 months, compared to less than 11% in the non-UBI villages.

In the case of tribal villages, 16% of households in the recipient village reported using a better cooking fuel and 14.5% reported improving their lighting, compared with practically no change in the control village. Indeed, about 13 bicycles were purchased in the UBI

villages in comparison to only two in the 'control' area.

Even more encouraging was the weight of female children in the UBI villages. Just 39% of the girl children in the UBI villages and 48% in the 'control' villages had a normal weight. By the end of the experiment, there was a 20 percentage point improvement in the UBI villages as compared to half that in the 'control' villages. Not surprisingly, UBI also had a salutary impact on the enrolment of both boys and girls, but the improvement was far greater for girls. As many as 84.4% of boys in the 14-18 age group were enrolled in schools in the UBI villages versus 65.6% in the 'control' villages; in the case of girls, it was 65% in UBI villages versus 36.1% in the 'control' villages. As a result of greater enrolment, there was a 20% reduction in child wage-labour in the UBI villages compared to a 5% drop in the 'control' villages. There are several more instances of the beneficial changes brought about by UBI; those interested in more should read the report (*goo.gl/xmAEGL*).

The question that comes to mind, needless to say, is whether the changes are temporary, driven by the greater income with people, or whether they are lasting. Sewa Bharat-INBI decided to revisit the tribal villages several years after the pilot was over, in 2017, and that survey found that, while there were some slippages, in most areas, the older trends either continued or had strengthened. In continuation of the trend towards using more electricity in the UBI villages during the pilot, the legacy survey found that 24% of the former UBI families had got electricity in their homes as compared to 13% in the 'control' villages. In the pilot, 66% of UBI homes got water from a private source versus 38% in the 'control' villages; in the legacy survey, 65% of UBI households got water from a private source versus 55% in the 'control' houses.

In which case, the next government, whether that of the BJP or some other party, must look at ways to extend UBI in the next budget. And while many, such as this newspaper, believe that the government must do away with other subsidies such as those on food and fertilisers—(see *goo.gl/tLwCeX* on some of the leakages, or Economic Survey 2016-17 for a fuller discussion)—one of Sewa's recommendations is that no subsidies be removed till the UBI is fully rolled out since low-income families could get hit if there is a problem/delay in the cash transfers as they will lose access to subsidised goods. That seems a reasonable caution, not an unsurmountable problem.

### **SchoolZONE**

Myopic to say that only Delhi residents' children should be admitted to schools run by Delhi govt

**ELHI DEPUTY CHIEF** minister Manish Sisodia is in favour of allowing only the wards of Delhi residents to get admitted in state government schools. Sisodia believes that allowing students from states sharing borders with the national capital has meant the neighbouring states do little to improve the condition of government-run education in their jurisdictions. It is also true that allowing students from, say, Noida (Uttar Pradesh, or UP) or Faridabad (Haryana) to get admitted in Delhi government schools puts pressure on the school infrastructure funded by the government of the national capital territory. But, unmet education needs of the youth isn't a problem that can be contained within states—i.e., the lack high-quality education infrastructure in UP isn't just the state's problem. In the long run, unrealised productivity potential, surge in crime, the need for more welfare channels and other such consequences of a pervasive lack of high-quality education infrastructure mean the socioeconomic costs of a child in Noida denied admission in a Delhi government school are borne by the entire nation, including Delhi.

While an UP needs to improve its school ecosystem, the fact is that the Delhi government will be doing the national capital and the nation grave disservice by mandating that only children of Delhi residents can get into the schools it runs. In fact, a better way to ensure that a neighbouring state is penalised for its inaction on improving public-funded school education would be to publish a list of all students from UP/Haryana enrolled in Delhi schools and push for compensation via recalibrating central transfers. To this end, the Delhi government must collect relevant data from students and their families. The Delhi government must remember that federal principles also include duties to the federation.

### CHLOROPHILE

WITH ITS BUDGET MERGED WITH THE MAIN BUDGET, THE RAILWAYS ESCAPES PUBLIC GAZE ON SLIPPAGES

# Railways vision veering off track?

**FTHE 98** paragraphs of finance minister Piyush Goyal's Interim Budget speech, two were about the Railways. In a relatively short speech meant to gladden various sections of voters, more was not expected. The details which a separate Railway budget provided were missing.

The practice of presenting a separate Railway budget was discontinued after 2016 as the event had become an occasion for grandstanding by ministers at the expense of the Railways. "Should commercial viability be the sole criterion to judge this need for connectivity," Mamata Banerjee asked in her 2011-12 speech, and stated that she preferred "social responsibility." There was something in that budget for everyone, including two Tagore museums. Banerjee represented a procession of railway ministers who regarded the Railways as also being in the business of bulk haulage.

The unintended consequence is that extensive public commentary on the state of the Railways, even if it were for a day or two, has got muted. Railway accounts are not easy to comprehend. This deprives lawmakers in the Parliamentary committee which scrutinises railway affairs an array of views which could have helped them hold the organisation accountable.

Goyal made laudatory references to the government's stewardship of the Railways. The investment next year would be "highest ever," he said, though a new railway minister in a new government will have to find the money. Similar claims were made by Banerjee in 2010-11 and 2011-12 and by Dinesh Trivedi the following year.

The operating ratio this year, or the share of expenditure (including appropriations for pensions and for replacement of worn-out assets) in revenue was 96.2%, Goyal said. This is a two percentage-point improvement over last year but 3.4 percentage point slip



over the budget target of 92.8%. Even this improvement may have been achieved by pushing payments to the next year as the Railways does not keep accounts on accrual basis. When this government took over, the ratio was 94%—itself a terrible figure.

Total expenditure this year overshot the budget estimates by ₹3,100 cr while receipts fell short of them by ₹3,876 cr. The Railways increased the headcount this year in the lower grades. It had about 1.3 million on its rolls, each earning an average monthly salary of ₹73,625. Staff cost, including pension outgo, is 66% of total expenditure. It rose by ₹7,153 crore this year to ₹1,25,786 crore and has been budgeted to rise by nearly ₹12,000 crore next year. Staff cost hikes shaved off 55% of the incremental revenue this year and are anticipated to eat up 72% of it next year.

The Railways hauled 1,266 million tonnes of goods, which was 56 million tonnes more than last year. Though the total distance travelled by the goods hauled fell by 2,213 million kilometres, freight earnings were ₹12,695 cr orehigher. The incremental haulage came mainly from coal and, to a lesser extent, from cement. The Railways expects to do 50 million tonnes more next year. Why the modest target, when Suresh Prabhu had said in his 2016 Railway budget speech that the two dedicated freight corridors were "scheduled to be commissioned by 2019"? Prabhu had lamented that the railway freight basket was dominated by 10 bulk commodities which had an 88% share by weight and value. The diversification to

higher value goods has not happened. Fewer non-suburban passengers

travelled on the Railways this year. The number of the poorest of them—those travelling second-class—fell from a year ago by 62 million. They contributed ₹491 cr less to the Railways kitty. This is perhaps an indication of fewer job opportunities—and

The Railways'

operating ratio, or

the share of

expenditure in

revenue, this year

was 96.2%—2 ppt

better than the

year before, but a

target of 92.8%.

When this govt

took over, the ratio

was 94%

hence of lower migration. The numbers were also down in the comfort classes. Those travelling AC sleeper were 1.38 million less than last year but they paid ₹439 crore more—perhaps because of dynamic pricing. Suburban passengers

made up for the shortfall and, overall, the Railways carried 68 million more passengers than last year and earned ₹3,357 crore Over the past five

years, the number of nonsuburban passengers travelling by rail has fallen from 3.72 billion in 2014-

15 to 3.58 billion. But earnings from them have increased from ₹39,696 cr to ₹48,918 cr during this period.

Those travelling in AC comfort sleeper, chair and first class- have increased by 20% over the past five years while earnings from them have grown by 40%. Within this segment the number travelling by 2AC has remained flat at about 26 million while those travelling AC3 tier has increased by nearly a quarter to 96 million. Earnings from them have risen more than proportionately—by 44%.

There has been a sharp rise in railway investment under this government. It has grown nearly two-and-ahalf fold to ₹1,38,858 cr this year, comprising ₹53,060 cr in budget support and ₹79,297 cr largely in borrowings. There has been a greater reliance on extra budgetary resources. Under the previous, UPA, investment in the Railways rose by 34% over a five-yearperiod, to ₹52,060 cr in 2013-14.

This government had a freer hand than the previous one to restructure the Railways and make it competitive. The first minister, Sadananda Gowda, was a wrong choice for the position.

Suresh Prabhu made many headline-grabbing announcements-mobility directorate, Mission Electrification, Mission Raftar—but achieved little. Finance minister Arun Jaitely said in his 2017-18 budget speech that 'accrual based financial statements will be rolled out by March 2019." Is that likely to happen? If 3.4 ppt slip over the railway traction is to be entirely electrified, will GE's diesel engine plant in Bihar become a wasted investment? In his February 2008 speech, railway minister Lalu Prasad said trials of green toilets were

'extremely encouraging.

He had provided ₹4,000 cr "to put a permanent end to the problem of discharge from train toilets by providing green toilets in all 36,000 coaches by end of the 11th plan, that is, by 2012 Ministers may come and go, but the Railways is accountable to Parliament. Last year, Goyal told a newspaper that all railway coaches would stop discharging waste in the open by this year. We are waiting for another promise to

# Banks' lending rates may not fall

Transmission of policy rate cuts by the MPC by banks to borrowers may not happen any time soon as banks remain constrained on many fronts

THE 4:2 VOTE in favour of a frontended 25bps rate cut by the Monetary Policy Committee (MPC) of the Reserve Bank of India (RBI) accorded greater focus to growth in the last bimonthly MPC statement of FY19 as inflationary indicators continued to remain benign. While RBI expressed hope that banks would pass on the benefit to borrowers, which can boost investments and private consumption, we believe the transmission, as in the past, would happen only with some lag. The lending rates of banks are outcome of their own borrowing costs, primarily deposit costs, and unless their deposits become cheaper, it may be difficult for banks to reduce their lending rates. Accordingly, borrowers may need to wait for cuts in benchmark lending rates of banks and lower EMIs.

For the nine-months ending December 2018, the incremental growth in bank deposits stood at ₹3.43 lakh crore, as against an incremental credit growth of ₹6.75 lakh crore, and the credit-to-deposit ratio of the banking system touched a high of 78.7% as on December 2018 as against 74% in March 2018. The pace of deposit accretion with the banking system as on December 2018 has not kept pace with credit growth of 15.1% over the same period. To improve transmission of policy rates, competition among various lenders needs to be increased, which can happen when more PSBs exit the prompt corrective action (PCA) framework and non-banking financial companies (NBFCs) have access to adequate funding at competitive rates.

With some PSBs coming out of the PCA framework, and cleaning up of balance sheets of many other PSBs, the competition in both lending as well as deposit activity is expected to

SRINIVASAN Senior vice-president & group head, Financial Sector Ratings, ICRA Ltd

**KARTHIK** 

place an upward bias on deposit rates rather than a reduction, and a cut in lending rates will mean sacrificing

profit margins. Given the need and relevance of NBFCs for Indian credit markets and improving their access to funds, the measure to align the risk weights for bank exposures to NBFCs (excluding core investment companies) on their externals is a step in the right direction. We estimate banks' exposure to NBFCs at ₹5.7 lakh crore, of which exposure to asset finance companies, infrastructure finance companies and infrastructure debt funds is already riskweighted based on their ratings. Based on our assessment, the revision in risk weights on exposure to NBFCs should help banks release capital of nearly ₹125 billion (estimated at around 0.125% of risk-weighted assets), which now can be used for incremental lending or bolster the existing capital ratios. While incremental credit supply for NBFCs is expected to improve, reduction in rates would depend on banks'

Attracting foreign flows and easing liquidity conditions are some factors that can support lower cost of funds for banks and NBFCs, and support their abilities to reduce their benchmark lending rates. In the absence of this, even another rate cut may not result in reduced borrowing costs

willingness to do so. Accordingly, unless

NBFCs can avail fresh funding at com-



petitive rates, their ability to lower the lending rates for end-borrowers may remain constrained.

To ease out liquidity deficits and preventing sharp rise in interest rates amid the overhang of high borrowing programme of central and state governments, RBI has been doing largescale open market operations and has been purchasing government securities worth ₹2.75 lakh crore during April-February 2019, but liquidity conditions have continued to remain in deficit mode since June 2018. Attracting foreign flows and easing liquidity conditions are some factors that can support lower cost of funds for banks and NBFCs, and support their abilities to reduce their benchmark lending rates. In the absence of this, even another rate cut may not result in reduced borrowing costs. With India entering an uncertain

election cycle, foreign investor demand will also remain muted until there is clarity on the next government and its likely macroeconomic policies. So, despite a general wave of bullishness towards emerging market assets on the softening stance of the US Federal Reserve, India is unlikely to be a key beneficiary till at least May 2019. Nonetheless, the change in stance to "neutral" from "calibrated tightening" would aid RBI to cut rates again next fiscal if inflation estimates for FY20 remain under 4%. However, given a divided vote and impending general elections, we expect the MPC to adopt a wait-and-watch approach and assess the data related to agricultural output from rabi harvest, monsoon forecast and fiscal policies adopted by the new government before any further rate action.

### **LETTERS TO** THE EDITOR

### Centre's bluster reveals poll insecurity? In his 'big, explosive' Parliament

speech, Prime Minister Narendra Modi has come out with a brilliant linguistic innovation 'BC= Before Congress, AD= after Dynasty'. Perhaps it was his way of taking a swipe at the Congress. His description of 'Mahaganabandan' as 'Mahamilaawat' took the cake. His supporters hailed it as the best part of his speech. But then by equating the coming together of Opposition parties to 'adulteration', he showed his scant regard for democracy. Perhaps he was driven by a sense of unease and even panic that the 'grand alliance' might unseat him and deny him another term. The SP's description of BJP as Banawati Janata Party (Banawati means 'spurious') too should be taken in jolly spirit. Dismissing 'no jobs' taunt by the Opposition, Modi has sought to establish that there was an increase in jobs in the unorganized sector. But the only problem is that it had no basis in fact. It should pain the jobless youth that the Prime Minister does not recognize the worsening 'job crisis'. To his credit, the PM did not claim that he mitigated the distress of farmers. BJP must be pleased with the TV anchors' assessment of Modi's speech. Despite Modi's attack on the Opposition and its endorsement by sections of the media, the likelihood is that we may have an Opposition candidate as the next Prime Minister. — G David Milton, Maruthancode

### The Musk way

Elon Musk must be lauded for endorsing open source when the world of business wants to maximise profits through patents even if it comes at the cost of knowledge remaining in the hands of a few and slower progress. — Sumona Pal, Kolkata

Write to us at feletters@expressindia.com

Regd. No: DL -21048/03-05. R.N.I. No. 26750/74. Printed and Published by R.C. Malhotra on behalf of The Indian Express (P) Limited and printed at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published by R.C. Malhotra on behalf of The Indian Express (P) Limited and printed at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published at The Indian Express (P) Limited, Mezzanine Floor, Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published by R.C. Malhotra on behalf of The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published At The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published At The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published At The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published At The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published At The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published At The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published At The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published At The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published At The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - Chairman of the Board: Viveck Goenka, Managing Editor: Sunil Jain, Deputy Managing Editor: Shobhana Subramanian\* (\*Responsible for selection of News under the PRB Act) ©Copyright: The Indian Express (P) Limited. All rights reserved. Reproduction in any manner, electronic or otherwise, in whole or in part, without prior written permission is prohibited. The Financial Express (P) Limited. All rights reserved.

**FINANCIAL EXPRESS** 

### CASTE IN A DIFFERENT MOULD

# Inter-caste inequality is falling, and education levels rising

As in the past, even upper-caste families in poor-growth states fared worse than SC/ST in high-growth states, and vice versa







**OW THAT ELECTIONS** are round the corner, though Yadavs and Kurmis—Yadavs are the some caste-based parties core base of the Samajwadi Party while like the Bahujan Samaj Party Kurmis are the support base of BJP ally (BSP) and the Samajwadi Apna Dal. While there is a valid case for Party (SP) are trying to sink in their difthe sub-categorisation—the Justice Kumar committee says both Yadavs and ferences to take on the BJP, there is little doubt that caste divides will be exag-Kurmis are culturally, economically and politically powerful—the immedigerated and exploited in order to get votes by each political party. Indeed, ate issue is whether groups like the caste rivalries will be accentuated since Yadavs and Kurmis will just roll over and let this happen or whether this will many are trying to show—and the BJP is trying to show that this is not true snowball into a larger conflict. that the new 10% upper-caste quota is Data sourced from People Research on India's Consumer Economy (PRICE),

going to reduce reservations for the SC/ST/OBC groups. an independent not-for-profit research And while it is not clear whether the centre, shows that while there were, as expected, differences in the incomes of BJP will be able to ensure this happens before the elections, its plan to sub-catfamilies in each caste group in 2015-16, egorise the OBCs, to allow non-powerthis matters less than, say, the industries ful castes to also get the benefit of in which these families are occupied, ecoreservations—instead of mostly the nomic growth in the states that they live Yadavs and the Kurmis in, for instance, in, their education, whether they live in Uttar Pradesh— will also accentuate rural or urban areas, small towns or big caste rivalry. The Justice Kumar comtowns, etc. While this is something the mittee in Uttar Pradesh, according to a NCAER survey also showed in 2004-05 report in The Times of India, has sug-(see 'Caste in a different mould', gested that the 27% quota meant for goo.gl/fPrmhe), as the PRICE survey for OBCs be split up and, of this, just 7 per-2015-16 shows—both surveys were concentage points (roughly a fourth) be ducted by Rajesh Shukla who now heads

A.1: Every caste group is better off (Family income in FY16 vs that in FY05) 4.15 3.93 3.30 3.11 2.80 3 SC OBC Others Total A.2: Differences across castes are a lot less (Ratio of income in each caste group to all-India income) 2015-16 100 120 100

OBC

PRICE—this is even more true today. Over the next few weeks, this newspa-

SC

per will try and bring different aspects of PRICE's 2015-16 survey that relate to caste dynamics.

The first and most important trend shown up by juxtaposing the findings of both surveys is that inter-caste inequalities, at least when it comes to incomes, have reduced dramatically over time.

This is very positive and augurs well for the removal of caste-based quotas, provided the political class wants to remove them. A PhD thesis by Ishan Bakshi (goo.gl/vMNSPd), for instance, used NSS data and finds that, over time, educational inequality reduces across generations. It finds that if a parent in rural India had studied till just Class V—this includes illiterates—there was a 58%

Others

**Total** 

### B.1: Caste matters less than location, high-growth states (Ratio of FY16 income to FY05 income)

### High-growth states

States	SC	ST	ОВС	Others	Total
Kerala	6.26	3.08	4.83	4.10	4.62
Andhra Pradesh	5.37	8.55	4.45	3.67	4.40
Tamil Nadu	4.57	8.40	3.35	2.92	3.53

### B.2: Caste matters less than location, low-growth states (Ratio of FY16 income to FY05 income)

### Low-growth states

States	SC	ST	ОВС	Others	Total
Uttar Pradesh	3.65	3.63	3.10	2.91	2.97
Odisha	3.38	3.35	2.39	2.68	2.53
West Bengal	2.90	2.62	2.73	1.85	2.15

chance his child also studied till this level in 1983; this fell to just 29% by 2009-10. Even better, while there was a 1% chance the child of such a parent could have passed Class XII in 1983, this rose to 14% by 2009-10. And this trend holds true whether a parent is poor or rich.

In 2004-05, the NCAER data showed that, on average, SC households earned around 71% of the average earned across all caste groups (see graphic A.2). In the case of ST households, they earned a lower 63%; that is, if the average household earned ₹100, the SC household earned ₹71 while the ST one earned ₹63, the OBC earned ₹92 and the Upper Caste (UC) earned ₹133. While the average household income in 2004-05 was ₹65,041, an SC household earned₹45,889, ₹40,753 in the case of ST, ₹59,741 for OBC and ₹86,689 for UCs.

This, by the way, is hardly representative of the deep discrimination that people talk about; more so since, as we will see, caste is not the main deciding factor for income levels. But even this has reduced dramatically. In 2015-16, while household incomes had risen 3.11 times on average across all caste groups (see graphic A.1), the average SC household was earning 89% of what the average Indian was while the average ST household was earning 84% and the OBC 98%; the UC was still earning more than the average, but less so than that in the past.

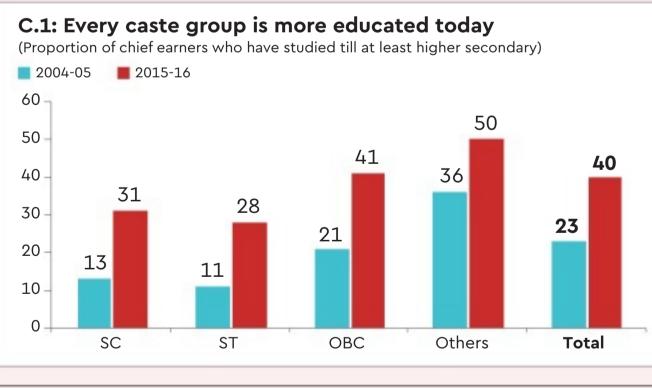
Not surprising, since caste in itself is not as important a determining factor as various caste-warriors make out to be, one of the biggest differences in incomes emanates from the state in which families are located, and that holds true for all caste groups. Take the case of Kerala where the 2015-16 household incomes were, on average, 4.62 times of what they were in 2004-05. Even SC households here saw their incomes rise 6.26 times over that in 2004-05; in the case of the low-growth Uttar Pradesh, by contrast, UC households saw their average incomes rise by just 2.91 times in the same period (see graphics B.1 and B.2).

Equally interesting, is the big improvement in education qualifications across all caste groups (see graphic C.1). So, in the case of SC households, while just 13% were headed by people who had studied till at least higher secondary in 2004-05—as compared to a much higher 36% for upper caste households—this rose to as much as 31% in 2015-16. While around half of upper caste households in 20150-16 were headed by people who had studied till at least higher secondary by then, the gap has steadily fallen—2.8 times as high a proportion of upper caste households were headed by at least someone with a higher secondary degree as compared to SC households in 2004-05, but by 2015-16, this had fallen to 1.6 times.

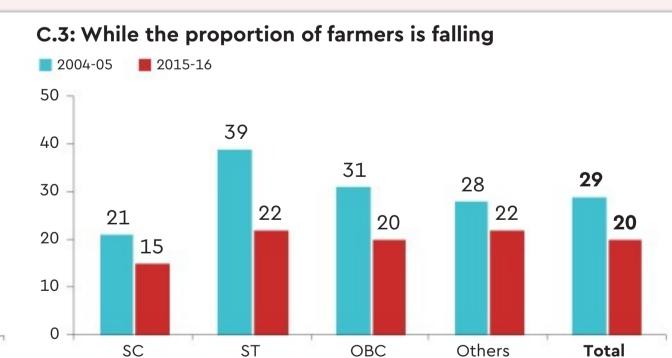
The change in household incomes due to education is the best indicator of the fact that caste is not as important as is made out. In 2015-16, incomes for households headed by illiterates were ₹90,285 for SCs and not to different at ₹93,756 for UCs. But when an SC household was headed by a graduate or above, the income rose to ₹303,680, or 3.36 times.

Equally interesting, the proportion

of households that are salaried has increased across the board for all caste groups, but the increase is the highest for STs where this rose from 9% to 17% between 2004-05 and 2015-16(see C.2). It is also ST households where (see C.3) where the sharpest fall has taken place in households that are engaged in farming; from 39% in 2004-05, this fell to 22% in 2015-16.



### C.2: And the proportion of the salaried is rising 2004-05 **2015-16** 30 25 20 15 10 SC ST OBC Others **Total**



### **LEVEN MILLION CHECKS:** Few years ago, a Bank of America ad on TV typified the Six Sigma belief. The ad had a slogan: "We don't process eleven million checks a day. We process one check just right, and then do it eleven million times." The process is charted out just once, but it is so accurately modelled that it is reproduced to achieve the highest success rate. This tag line personifies Six Sigma. How high is this success rate? It is less than 3.4 errors per million opportunities for error ...this is Six Sigma, which is a quality management term. Six Sigma is a set of techniques and tools for process improvement. A Six Sigma process is a statistical tool in which 99.99966% perfection is achieved.

It was introduced by engineer Bill Smith while working at Motorola in 1980. The term Six Sigma got registered as a Motorola trademark on December 28, 1993. It originated from terminology associated with statistical modelling of manufacturing processes. The maturity of a manufacturing process can be described by a sigma rating indicating its yield or the percentage of defect-free products it creates—specifically, within how many standard deviations of a normal distribution the fraction of defect-free outcomes corresponds to. Motorola set a goal of 'six

sigma' for all of its manufacturing. Smith generated billions of dollars for Motorola; he introduced his statistical approach aimed at increasing profitabil-

# Six Sigma for precise business processes

It develops key metrics that first define the problem, then measure **HATTANGADI** the defects, and finally give actual results



ity by reducing defects. Smith, in the later part of his life, earned the title 'Father of Six Sigma'. It has become a mainstream operation term in the business world. As a fact of life, the creator rarely gets rewarded for his creativity, and as a Motorola employee, Smith did not get a share directly in the profits generated by the company's Six Sigma applications. However, over the years, he and Motorola garnered numerous awards and recognitions for his vital work to improve profitability in the American manufacturing sector. Smith was proud of his role in Motorola winning the prestigious Malcolm Baldrige National Quality Award—which is given for the best practices in quality management in the US. The Baldrige Award came

in 1988, two years after Motorola implemented Smith's Six Sigma principles.

In 1995, Jack Welch included Six Sigma fundamentally in all his business strategies at General Electric (GE). He decided to give a thorough overhaul to GE; he was guided by engineers and consultants, and he realised that something needed to be done to reduce the operational defects throughout the company. Do you know that Welch's appointment came with the mandate to change the company for the better; the GE board told him that, in whatever way necessary, Welch had to bring the changes. That's where Six Sigma was brought into the processes at GE. Over the course of five years of Six Sigma implementation, GE reported savings of \$12 bil-



lion. That is a gigantic improvement, isn't it? Welch became a promoter of Six Sigma and championed its use in not just his own company, but also in others around the world, even in small businesses.

What are the strengths of Six Sigma? It addresses quality problems; errors and defects and costing in terms of waste and delays. It helps in diagnosing and solving problems for getting solutions to problems with its dozens of tools. Once the diagnosis is complete, the right tool can be chosen for a rapid solution. It develops key metrics that first define the problem, then measures the defects, and gives desired and actual results. It can benchmark the methods at the backdrop of industry's best practices. With an appropriate invest-

ment, a company that adopts Six Sigma can be a centre of excellence developing its own best practices through continuous improvement. Another feature of Six Sigma is that it works well with other cutting-edge management tools, such as continuous improvement (Kaizen), lean manufacturing and agile development.

Features that set Six Sigma apart from previous quality-improvement initiatives include: a focus on achieving measurable and quantifiable financial returns from any Six Sigma project, increased emphasis on strong and passionate management leadership and support, and a clear commitment to making decisions on the basis of verifiable data and statistical methods, rather than assumptions and guesswork.

In recent times, some practitioners have combined Six Sigma ideas with lean manufacturing to create a methodology called Lean Six Sigma. This methodology views the lean manufacturing process, which addresses process flow and waste issues, and Six Sigma, with its focus on variation and design, as complementary disciplines aims at promoting business and operational excellence. Companies such as GE, Accenture, Verizon, Genpact, 3M, Xerox, Allied, Conseco, Tata Steel and IBM use Lean Six Sigma to focus transformation efforts not just on efficiency, but also on growth. It serves as a foundation for innovation throughout the organisation, from manufacturing and software development to sales and service delivery functions. The International Organisation for Standardisation (ISO) had published in 2011, the first standard 'ISO 13053-1:2011' defining a Six Sigma process. Other 'standards' are created mostly by universities or companies that have the socalled first-party certification programs for Six Sigma.

Implementation of Six Sigma ensures accuracy to specification. Six Sigma takes care of 99.73% of the process deviation. Organisations cannot afford to set a very loose specification, and also they cannot chip away the high assurance point as set in the Six Sigma model.

This means that Six Sigma itself is pretty difficult to achieve, therefore Seven Sigma and above is beyond belief.

# Every air crash is or

AIR VICE MARSHAL MANMOHAN BAHADUR (RETD)

HE recent Mirage crash at Bengaluru where the Indian Air Force (IAF), and the nation, lost two young test pilots brought to the fore the issue of the flight safety record of our Air Force. Lost in the din and clamour are facts and the reasons behind the mishaps; also overlooked are the steps that the IAF has been taking to prevent accidents. One needs to disperse the fog on this issue that has attracted public attention — and rightly so.

The 41st report of the Standing Committee on Defence of the Lok Sabha issued last year brought out the fact that there were 65 accidents during the 11th Plan period (April 1, 2007-March 31, 2012); this accounts for an average of 13 accidents per year. The same report stated that in the first four years of the 12th Plan (April 1, 2012-March 31, 2016), there were 28 accidents; thus, the yearly average reduced to seven accidents per year. These are mere statistics that one can draw solace from, as the numbers have reduced; however, every accident averted is a valuable aircraft saved and, in some cases, an invaluable life not lost.

Of the figures quoted above for the 11th Plan period, 29 accidents were due to technical defect and 27 due to human error (aircrew); the two together thus constitute 86 per cent of the losses — a very high percentage. Additionally, there were three accidents attributed to human error (servicing) and two to human error (Hindustan Aeronautics Limited). In the 12th Plan period too, the percentages work out to almost similar figures — any accident is one too many and it is important to analyse the causes of mishaps.

Accidents do not happen out of the blue. The most popular explanation of their occurrence is by the 'Swiss cheese' model put forth by Prof James Reason of the University of Manchester. It theorises that a single event or cause does not cause a mishap but is a culmination of a combination of failures, called the 'cumulative act effect.' Using the cheese-slice model, it postulates that the aligning of one hole in each of the four (cheese) layers, — organisational, supervision (or training), unsafe condition (say bad weather) and unsafe action — is necessary for an accident to take place. It is this alignment of holes (the holes represent flaws of a particular layer) that has to be prevented to avoid accidents; if four holes do not align, an accident will not take place. Let us analyse how these four layers are being individually addressed by the IAF to bring down the accident rate.

The first layer comprises organisational factors. The IAF has an organisational 'cli-

mate' where priority is accorded to ensuring a professionally optimum status among the operators on the flight line (pilots and technicians), who are the cutting edge of the force. However, it is also incumbent on the government that the required quality and quantity of equipment is made available to them. This translates to timely execution of contracts and provisioning of items at the field operator's level. Has this been happening as desired?

Media reports indicate that many maintenance contracts have overshot timelines, resulting in a shortage of spares. This is not a healthy situation as it results in cannibalisation (shifting) of parts from one aircraft to another to get the required number of serviceable aircraft on the flight line. Frequent cannibalisation is best avoided and is an area that deserves immediate redressal as it adversely affects flight safety. The other organisational factors that influence the equanimity of mind, so vital in the field of military aviation — housing, pay and allowances, schooling et al — is a work in continuum and needs to be continuously monitored and updated.

Supervision or training constitutes the second layer; this has been revamped with introduction of modern training aids and equipment. After the HAL-built HPT-32 basic trainer was grounded in 2009 post a spate of engine failures, the PC-3 Pilatus trainer was inducted. This has revolutionised the training pattern of ab initio trainees, who now get introduced to a modern glass cockpit and advanced avionics at the basic stage itself.

However, the next step for a trainee should be an intermediate jet trainer (IJT), which unfortunately is a void due to the failure of the HAL Sitara IJT project. Hence, pilots make do with flying the old HJT-16 Kiran and then move on to the Hawk Advanced Jet Trainer. The introduction of flight simulators of the Pilatus and Hawk have enabled cadets to be exposed to the handling of critical emergencies resulting in a drastic reduction of accidents at the ab initio training stage. Media reports of a decrease in the serviceability state of Pilatus due to delayed maintenance contracts, and non-availability of spares, is not good news as it could adversely impact this particular 'Swiss cheese slice.'

The third 'slice' is prevalence of an 'unsafe condition;' an example is of marginal weather or say a non-optimum state of availability of ground aids, in which a go or no-go decision for flying has to be taken. On any given day, IAF assets are flying in difficult environments, from the high-altitude Leh sector to the humid and hot plains down South and the deserts of Rajasthan to the wet hills of the North-East. Training and

experience comes in handy through positioning of experienced flying supervisors who take a balanced call between the requirement of conducting missions and the gravity of a prevalent 'unsafe condition.' Some accidents have taken place due non-judicious decision making by either supervisors or aircrew themselves; learning from such mishaps is part of IAF's organisational culture.

Even if three holes of the first three slices align, the alignment/non-alignment of a hole in the fourth slice would be the difference between a safe flight and an accident. The actions of the field operator, whether an aircrew or a technician, thus assume vital importance. There is no margin for error at this level. The technician's expertise at servicing the aircraft cannot be found wanting in any way just as an aircrew has to be qualified and adept at the tasked mission. The IAF has inducted modern aids to train technicians — see-through cut-outs, computer-based working models and rigorous on the job training are basics at all training schools.

Similarly, aircrew go through a well-structured ground and flying syllabus to hone their skills; the procurement of flying simulators is part of the drive to subject them to all emergencies that they could face in the air. But, as statistics show, there is still a large gap that needs to be bridged in this area; accidents due to human error still constitute a substantive number of mishaps.

So, in the short term, the remedial measures require the government to hasten maintenance contracts to ensure availability of spares in the required numbers. Technical defects must be avoided through rigorous quality control by the manufacturers — HAL for a majority of the IAF fleet. For the long term, new capital inductions (especially fighter aircraft) must be speeded up so that the trend of giving extensions to aircraft beyond their programmed life is avoided; unfortunately, this has become the norm due to delayed acquisition programmes. The IAF needs to stay focussed, and improve, the training of front line operators so that the human element in aircraft accidents is minimised, if not eliminated.

Flying is a demanding profession; military aviation is even more challenging as aircrew have to train in peace — in conditions that they would face in war. This is not an excuse for the accidents that one has witnessed but just acceptance of a reality that a nil accident rate is utopian; however, it would be bordering on the criminal if one does not try to achieve it. The government, HAL and the IAF have their task cut-out.

— The writer is additional director-general, Centre for Air Power Studies, New Delhi





## When facts and figures speak

Year	Planes crashed	Lives lost
2015-16	6	Nil
2016-17	10	29
2017-18	6	9
2018-19*	8	3

**Accident data** 

Year block	Avg mishaps/yr	Rate
1990-95	27	1.07
1995-00	25	0.95
2000-05	22	0.93
2005-10	12	0.49
2010-15	10	0.41
2015-18	7	0.28

2015-18 / 0.28
Accident rate = (No. of mishaps X 10,000) / Flying hours

### Fighter inventory

- MiG-21: 6 squadrons MiG-27: 2 squadrons
- MiG-29: 3 squadrons
- Jaguar: 6 squadrons
- Mirage-2000: 3 squadrons
   Sukhoi-30: 11 squadrons
   3 more Sukhoi squadrons will be formed as aircraft-on-order come in
- One squadron of Tejas is under raising, but not yet operational
- Two squadrons will be equipped with the Rafale



# HAL precious, but IAF shoule

Ajay Banerjee in new delhi

HE death of two IAF pilots in the Mirage crash after it had been upgraded by Hindustan Aeronautics Limited (HAL) saw the public sector giant getting badgered in the media as well as on social networking sites. Former IAF Chief Air Chief Marshal S Krishnaswamy dissects the issue. The decorated war veteran and former test pilot advises against panicking. Excerpts from an interview:

People are talking about the crash. How

does such a crash impact the IAF?
The IAF and HAL have had crashes. A crash has implications. We do not know as yet why or how the recent Mirage 2000 accident occurred. Why should people or media bash HAL? I don't quite understand.

The IAF wants its planes quickly. Can such a crash become a setback to the ongoing upgrade of the Mirage and the Jaguar?

upgrade of the Mirage and the Jaguar?
Aircraft upgrade work is contractually time and cost bound. The programme has been running behind schedule due to various reasons. The secretary,

Department of Defence Production, is

responsible for monitoring the performance of HAL. He and the HAL chairman should be answering that question.

### Has the time come for the IAF to head the HAL Board?

The HAL Board already has one member from the Air Force. The IAF does not run HAL, and hence is not responsible for its functioning.

# Some people have given a 'verdict' on the crash saying the under carriage gave away?

There is no proof yet. I strongly object to rumours. We don't know the cause. Without knowing the details, one cannot pass a verdict.

### Is it harming our national interest?

There's no need to panic. We have to take aeronautics forward. Is aeronautics doing well in India? The answer is 'no'. However, the industry is doing better than it was 20-30 years back. Indian aeronautics must aim to become world class. Making aircraft only for the IAF is far too restrictive.

Should 'old' planes like the Mirage or the Jaguar upgraded?



Air Chief Marshal S Krishnaswamy (retd)

Hundreds of Mirage 2000 are flying worldwide. It is a frontline aircraft of the French air force. We operate Jaguars operationally in the IAF, which retired from Europe or elsewhere long back. We don't intend to throw out the Jaguar or the Mirage 2000. In India, over a hundred pilots and thousands of engineers are involved in the operation of Mirage 2000, besides thousands of workers in HAL. We cannot demoralise them. Strict procedure is followed in inspecting the aircraft periodically. Servicing and maintenance is

# ne too many



### **Core strength**

- Based upon threat, the IAF is authorised 42 fighter squadrons.
- Presently, the number of operational squadrons is 31.
- The maximum strength of the IAF has been 39.5 squadrons.
- The strength will fall to 26 squadrons if more planes are retired.



# d not be responsible for keeping it afloat'

through a well-documented process. An aircraft is retired when it becomes obsolete from an operational point of view or becomes no longer maintainable due to the non-availability of spares or skills. Mirage 2000 would have at least another 15 years to go before it is retired.

### On social media, there are messages claiming to be from HAL test pilots saying they had flown six sorties of the plane that crashed.

Test pilots of HAL and the IAF are a close-knit community. These professionals are given different tasks and responsibilities. A set of test pilots at HAL are assigned to test fly production aircraft that come out after repair or upgrade. Once they clear it, another set of test pilots flies these for acceptance by the IAF. I understand that the aircraft that crashed was under acceptance testing.

### HAL and the IAF have to move together. HAL has to make some 300 Tejas of various versions. How do you see this moving forward?

I am not sure where we got the number of 300 from. The order (Mark1-A) may be around 83 but the capacity is currently

not possible to expand the production rate without planning. Parts have to be It's not them or us. It's our own industry ordered, parallel production has to be and our own air force. Execute the future plan carefully, invest in a big way and proestablished for which we would need additional jigs and skilled manpower. These are not readily available.

limited to about 10 aircraft per year. It is

### Successive IAF chiefs have said HAL is slow in production. Do you agree?

Air chiefs have shown some impatience over delays and escalation of cost. It is not the responsibility of the Air Force to keep HAL floating. The IAF is pushed to the wall to extend existing production line to ensure HAL has adequate work. This approach should change. HAL must design own aircraft and helicopters and export these. It should offer products and services for export. A world-class aerospace industry cannot thrive only on the IAF alone.

### Is that a suggestion for HAL to change?

Yes. Had the Israel Aerospace Industry, which is government owned, relied only on Israeli Airforce for orders, it would have gone bankrupt. HAL is the only industry with such large manpower and capital that relies only on its Air Force for orders.

### How can HAL change and how would it help the IAF?

plans carefully. Aerospace workers are rare nuggets. They must be nurtured. The Indian private sector aerospace companies only produce parts or part of an aircraft or helicopter. They would take another 20 years to produce a full aircraft. Only HAL in India has the capability to design, develop, produce, maintain and market aircraft and helicopters. HAL is precious for the country.

### Who is responsible for speed and quality of production?

The government and the Ministry of Defence production, in particular, are responsible for quality and pace of indigenous production. Normally, faster production should help to make more money. But, it is not true in the current scenario. HAL gets paid the cost plus an assured profit. The longer it takes to produce, more money it would make! There is no incentive to produce. To a world standard, our industry is over-manned.

How long does it take to go from eight to 12 Tejas per annum to 25 per year?

Maybe Boeing or BAE can expand capacity quickly as they have the infrastructure and trained manpower. We need to ceed. The industry would need the best possible leadership and managers.

### So what is holding it back? What is lacking is the hunger to

improve and passion for aeronautics, coupled with the fear to innovate.

### Is the IAF worried?

The IAF is expected to win a war every time. It has the manpower and skill set, but not enough planes. We must develop these indigenously. Continuing to import is not the answer. Look at the Chinese, they show discipline, commitment and innovation. Aeronautics in India is yet to get due importance.

### Do you think there is hand of foreign country or company in blowing up this crash controversy?

I don't believe so. We are quite capable of ruining ourselves! We don't need a foreign hand.

Do you see light at the end of the tunnel? Yes. I am hopeful.

# Tech succour for ailing fleet

VIJAY MOHAN IN CHANDIGARH

CCIDENTS in the Indian Air Force (IAF) are a cause of concern because these do not just involve material loss to the exchequer, but also result in an irreparable loss of human lives. While the accident rate has dropped lack significantly over the past couple of decades (see box), training, maintenance and safety issues continue to remain a cause of concern. The IAF is flying through turbulent headwinds, with its squadron strength depleting alarmingly on account of obsolesce of aircraft and fresh acquisitions mired in delays and controversies. Its mixed fleet of ageing and modern aircraft has been involved in accidents.

Flying is an extremely demanding and a highly complex task, more so when training for combat. A number of factors on the tarmac, as well as in the cockpit, impact efficiency. Majority of accidents are attributed to human error followed by technical defect. Bird strikes, weather and environmental factors account for a small percentage too.

An analysis of fatal accidents attributed to human error published in the Indian Journal of Aerospace Medicine some time ago stated that human error causes more than half of all aviation accidents. This includes incorrect decisions, lack of situational awareness, poor skills, supervisory inadequacies and fatigue. Pointing out that man continues to be a weak link in the man-machine dynamics, the paper suggested that better selection, training and good supervision could definitely reduce pilot error.

Yet another study — Accident Proneness of Pilots in the Indian Air Force — said Air Force Selection Boards adopt comprehensive tests to ascertain the suitability of aspiring candidates for flying based on intelligence, aptitude and personality variables. However, mishaps still occur. Of the 615 IAF pilots involved in the study, half had "clean" records, while the other half had been involved in accidents. The study analysed the performance of these two groups on the basis of intelligence, pilot aptitude battery (PAB) and personality. The study found that both the groups differed significantly on PAB tests and concluded that individuals scoring high on PAB would fly safely whereas the relatively low scorers have more probability of being involved in accidents.

In January this year, the Parliamentary Standing Committee of Defence revealed that the existing strength of the IAF's trainer aircraft fleet is 310 against the sanctioned strength of 432. The IAF has a requirement of 183 basic trainer aircraft (BTA). At present, it has 75 Swiss-made PC-7 Mk-II, with a case for buying another 38 aircraft underway. Seventy BTA are to be manufactured by HAL.

As far as the intermediate jet trainer (IJT) is concerned, the role is being fulfilled by HAL-made Kiran, which is to be replaced by the IJT, also by HAL. The committee noted that HAL's BTA, the HTT-40, has not obtained certification even two years after first flight of the prototype in 2016. The committee observed that the-HAL's IJT project was sanctioned in 1999. A contract was signed for delivering 12 limited series production aircraft in 2005 and 73 series production aircraft in 2010. However, the company is yet to

Aircraft maintenance has been an issue with the IAF for long. However, it has been striving to better its safety record with new measures

complete IJT's design and development.

The committee was "perturbed" that owing to the non-availability of the IJT, the IAF had to modify its training programme to a "two aircraft type flying training pattern" instead of the normally followed "three aircraft type flying training pattern", progressing from the BTA to the IJT and then to the advance jet trainer. The IAF has now reportedly reverted to the three-aircraft pattern.

A few days ago, Chief of the Air Staff, Air Chief Marshal BS Dhanoa, came down heavily on HAL and said the IAF's association with HAL had compromised its fighting capability. Inordinate delays in development, time and cost overruns in fleet upgrade works and quality issues are among reasons cited for the IAF's unhappiness. Though HAL, as a public sector entity, faces a myriad of problems that most state-owned companies suffer — political interference, bureaucratic inertia, mismanagement of resources, job reservations and corruption, it has produced some success stories also.

Aircraft maintenance has been an issue with the IAF for many years now. However, it has been striving to better its safety record. Parliament was told recently that the flight safety organisation has been revamped and executive independence of the flight safety branch has been ensured at all levels by placing the functionaries directly under the commanders. A pool of officers with specialised training in accident investigation is being maintained at Air HQ and all serious accidents are investigated by them.

The training methodology of aircrew and technicians has also been reviewed. Stage-wise training of pilots has been implemented for enhancing the quality of training and emphasis has been laid on effective training of technicians in Technical Type Training Schools. Simulators are now mandatorily procured for all new aircraft inductions. Training on high-performance human centrifuge and disorientation simulators for all operational aircrew and flight cadets has resulted in a marked reduction in certain types of accidents.

Concepts like Operational Risk Management and Crew Resource Management are being followed to integrate safety aspects into operations. Accident Probability Factor Calculator, a software-based tool, is being utilised to identify risks and hazards, specific to the aircraft fleet and operational environment at airbases and work out an accident-prevention strategy at each base. Further, a Human Factors Analysis and Classification System has been introduced to identify the root cause of human error and use it to prevent accidents.

Man continues to be the weak link in the man-machine dynamics



### Indispensable EVMs

While a review of the hardware and software will ensure quick fixing of bugs, the confidence of voters in the electoral process can also be restored



TECH-ENABLED

DEVANGSHU DATTA

very election is preceded by a debate about EVMs (Electronic Voting Machines). Given the scale of Indian elections, EVMs are indispensable. But the technology is opaque and hence, open to accusations of rigging. The Election Commission of India (ECI) has consistently denied that it is technically impossible to hack an EVM. This is absurd — any electronic

computer can be hacked.

The EVMs are manufactured by the PSUs, Bharat Electronics Limited (BEL) and the Electronics Corporation of India Limited (ECIL). The EVM is a computer, with a specialised chip embedded in the motherboard, and a memory unit to store votes. It's supposed to be a stand-alone, non-networked, programmable unit. The chip that controls operations has the program code etched into it. It cannot be read, or tampered with. This creates potentially severe issues.

The candidates' names are listed in alphabetical order with their symbols. Each machine can store around 3800 votes and cater for 64 candidates. A new system has been implemented where voter-verifiable paper audit trails (VVPAT) are available.

In VVPAT-enabled systems, a slip of paper is printed and displayed, with the voter's candidate name and symbol, after the EVM button is pressed. The

voter has about 7 seconds to verify that her vote is correctly recorded before the paper slip is deposited into a sealed box. The VVPAT tally can later be matched versus EVM records, if required.

A voter who sees a mismatch between vote and VVPAT slip, should inform the polling officer. Then there is a "test vote". If this is incorrect, the EVM may be withdrawn and replaced. If this test vote has no mismatch, the complaint is rejected.

Every EVM has a control unit, and a balloting unit (the VVPAT is a separate machine). The two units are joined by a cable. The voting buttons are on the balloting unit while the control unit stores votes and can display results. Each button-press leads to a single vote being recorded, and the machine is then locked. The control unit is used to unlock it to record the next vote.

In January, a man who calls himself Syed Shuja made absurd and sensational claims. Addressing journalists in London over Skype while wearing a mask, Shuja said he worked for ECIL from 2009-2014. Shuja claimed he was in a team, which designed and tested the EVMs used in the 2014 elections. He said he was forced to seek asylum in the USA. He also said that Reliance Jio used low-frequency signals to manipulate EVMs in 2014, on behalf of the BJP. (Jio only launched commercial services in September 2016.) "Shuja" gave no evidence for these incredible assertions.

Also in January, the Aam Aadmi Party MLA Saurabh Bharadwaj did demonstrate how it was possible to very quickly replace EVM hardware. Other researchers have also demonstrated hacks, showing how chips or circuit boards could be easily replaced, to allow hacking. The big problem with the chip that cannot be tested or verified: there is no way for the ECI to tell if it has been replaced by another chip.

Security experts have pointed out repeatedly that the ECI's refusal to share source code makes it much more insecure. Any code that is secret and contains bugs, can be exploited, without fear of detection. There is an excellent reason why giant corporations release source code for their programs: Independent security

researchers can test it to detect bugs, and patch buggy code. Indeed, companies reward indy researchers for pointing out bugs.

Obviously, the ECI is not going to replace either EVMs, or VVPATs, at this late date. One demand that has been put forward is that 50 per cent of EVMs be matched with VVPATs, with mandatory re-polling if there's a high error in tallies. Another suggestion is that there should be mandatory VVPAT counts if there's a narrow victory margin.

Random sampling of EVMs and VVPATs should be done to ensure high confidence in the voting process. The process for identifying VVPAT errors also needs review. A clever hacker would ensure that consecutive votes are not interfered with, in order to pass the VVPAT test vote process. For example, every third vote could be rigged and the VVPAT test vote process would show the system was working fine.

The original EVM design was done in the 1980s. It's high time there was a review of the hardware and software, and the source code should also be released. That way, bugs can be fixed quickly and the confidence of voters in the sanctity of the electoral process can be restored.

# The how, why & when of Kochhargate

The first of a two-part series explains why the ICICI Bank's board rushed to deny all allegations against Kochhar and then took extreme steps against her



BANKER'S TRUST

TAMAL BANDYOPADHYAY

In February 2017, now sacked CEO and MD of ICICI Bank Ltd Chanda Kochhar had addressed a group of investors at a Singapore hotel at the bank's in-house merchant banking outfit's annual road show. Much to her embarrassment and annoyance, one global investor asked her with a straight face: "Wouldn't a bank chief in any other geography have lost the job after the kind of performance ICICI Bank has put up over the years under your stewardship?"

An awkward smile laced with silence was her answer. After all, ICICI Bank had underperformed its peers as well as the Bankex, the BSE's banking index, by yards. She could not blame the investors for losing patience after being at the helm for eight years.

By that time, *Infra Live* expose "Kochchar's Renewable Empire" was almost eight-month old. Most in the financial sector had read the story that alleged Kochchar's husband Deepak's business relationship with Venugopal

of the bank. It was discussed at the cocktail circuit and many wondered why Kochhar or her bank wasn't filing a defamation suit against Live Media & Publishers Pvt Ltd, the publisher of the magazine.

Two years down the line, Kochhar got the boot — not because of her performance but for violation of the bank's code of conduct. Three months after she resigned, in January 2019, the bank's board terminated her for failure to deal with conflict of interest (not recusing herself from credit committee meetings that took a call on giving loans to Videocon) and lack of disclosure (of her husband's business links with the Videocon group).

Kochhar was "disappointed, hurt and shocked" but she doesn't seem to be contemplating any legal action against the bank for being treated this way after serving 34 years with "dedication and hard work". Proud of her "honesty, dignity and integrity", she is certain that "truth will ultimately prevail".

This is Kochchar's first ever reaction, after the bank sacked her and asked to return her bonuses earned (around ₹8 crore as the 2018 bonus has not yet cleared by the regulator) and denied her at least ₹125 crore in the form of stock options.

What went wrong? Why had the bank's board rushed to deny all allegations against her (while Kochhar kept quiet) initially and then took this extreme step? What has been the role of the board? What next for Kochhar?

of the board? What next for Kochhar? In the first week of March 2010, the top brass of the bank camped out at Kumarakom Lake Resort in the backwaters of Kerala for the offsite — the first after Kochhar took over as the boss in May 2009, succeeding the legendary K V Kamath, the king of retail loans in India.

Ahead of the offsite, McKinsey and Co made a presentation to senior executives of the bank, pointing out that ICICI Bank had not been growing and was losing market share to its peers. From around ₹4 trillion in 2008, ICICI Bank's asset base declined to ₹3.8 trillion in 2009 and further in 2010 when its loan book declined by 17 per cent and deposits by 7.5 per cent.

The analyst community was happy when she shrank the balance sheet — an anathema for her mentor Kamath whose model was the big fat Chinese banks. After the consolidation phase, Kochhar grew the balance sheet and bad assets.

Many of us thought that she had read the economic trends wrongly but none could anticipate that an intelligent and articulate Kochhar who has every possible award in her cupboard — from Woodrow Wilson Award for Global Citizenship to Padma Bhusan, the third-highest civilian award in India — would compromise on her integrity, as has been claimed by the Justice B N Srikrishna Committee probe.

The *Infra Live* report was based on a letter written by Arvind Gupta, a shareholder of both Videocon and ICICI Bank, which raised many questions about the financial links between Kochhar's husband and Videocon's Dhoot, and she playing a role in the bank giving loans to the Videocon group.

Then Chairman of the ICICI Bank Board, M K Sharma, appointed law firm Cyril Amarchand Mangaldas (CMA) to advise him on this matter.



No one could anticipate that an intelligent and articulate Kochhar who has every possible award in her cupboard would compromise on her integrity as claimed by the Sri Krishna committee probe

The law firm apparently gave her a clean chit.

Also, the Reserve Bank of India (RBI) conducted a probe. It apparently did not find anything wrong in the process of the loan disbursements but pointed out that the business relations between Deepak and Dhoot are spread beyond the shores of India. The Indian central bank was not in a position to probe that. I have not seen the report but why didn't it hand over the investigation to the appropriate authorities which could take it forward?

By January 2018, the Central Bureau of Investigation (CBI) got into the act and *The Indian Express* newspaper front-paged the story of Deepak-Videocon relationship in March.

That was the time, Sharma, former chairman of the bank, fiercely shielded Kochhar against all allegations. N Vaghul, former chairman of ICICI Ltd, the earlier avatar of the bank, also rushed to support Kochhar. However, none of them mentioned the probe report of the RBI or the law firm, based on which they seemed to have not found fault with Kochhar. They gave the benefit of doubt to their star CEO.

The scenario dramatically changed when an anonymous whistle blower wrote a much more elaborate letter, listing many more alleged misdoings of Kochhar and her family, which Gupta's letter did not mention. That brought the market regulator Securities and Exchange Board of India (Sebi) into action and, for the first time, Kochhar disclosed her husband's business relations with the Videocon group.

(There was yet another whistle blower letter but that spoke about some 31 loan accounts where the bank apparently did not follow the correct income recognition procedures and had nothing to do with Kochhar's personal integrity.)

These developments probably made Sharma realise his mistake and he appointed the Srikrishna Committee for a comprehensive probe — spanning the period between April 2009, a month before Kochhar took over the mantle from Kamath, and March 2018. The law firm immediately withdrew its report as it was based on an assumption that no relationship between Deepak and Dhoot ever existed as Kochhar had never mentioned this before.

The Srikrishna panel did not have any deadline. Why?

(Tomorrow: The key lessons from Kochhargate)

The columnist, a consulting editor with Business Standard, is an author and senior adviser to Jana Small Finance Bank Ltd. Twitter: @TamalBandyo

### CHINESE WHISPERS

### Helmet for cars



hassle-free, the Madhya Pradesh city police have introduced a hitech e-challan system. Under this system, the traffic police department has installed cameras at prominent junctions in Jabalpur. In case a driver/rider breaks traffic rules, an e-challan is generated automatically, and then sent to the postal address of the vehicle owner. But it appears the new system was not tested thoroughly before release. There have been instances when four-wheeler owners have been issued challans for not wearing the helmet. The department is now grappling with complaints rather than solving them.

#### Agenda 2019

The National Women's Party (NWP), which was registered in 2012 and which recently announced its intention to contest 283 seats in the coming Lok Sabha elections, has declared that it might consider fielding some male candidates as well. It would field 13 women candidates in the upcoming general elections and in the remaining seats, the NWP would field male candidates, said party President Shweta Shetty. Shetty said the party had chosen the 13 seats based on the dominance of women population there. The party claims it has made strong inroads among women in Rajasthan and said it would fight all 25 Lok Sabha seats in the state in the upcoming general elections.

### No love lost

In the run-up to the general elections, the Bharatiya Janta Party and the Congress on Saturday released rap videos to chronicle their achievements. Nothing new or unusual about it, only that both the parties have used the same song with different videos. The song is Azadi by Divine from the film Gully Boy. The film will release on Valentine's Day. The two rivals have crammed their videos with shots and posters that highlight their pet projects and campaign slogans. Both have pinpointed star betas in each other's camps. And there's a lot of stress on the word saaf. To borrow a phrase from the song, alag shakal, wahi jaat?

### **INSIGHT**

### Defence modernisation budget rises just 5% each year in real terms

With customs duties imposed on defence in 2016 and GST in 2017, capex has fallen even more

### AJAI SHUKLA & DEVANGSHU DATTA

Business Standard analysis of defence capital allocations, the crucial component of the defence budget that buys new weapons and equipment, reveals that it has risen by barely 5 per cent in real terms each year, in the last decade. This is after accounting for inflation and foreign exchange rate variation (FERV).

Thus, the military's modernisation budget has trailed far behind growth in the Gross Domestic Product (GDP), which has risen at 6-8 per cent annually for that period.

Twice during this period, in 2012-13 and 2015-16, the adjusted capital budget was lower than the previous year's allocations.

There were large hikes of 23.38 per cent (2009-10) and 18.98 per cent (2010-11) in the first two years of the second United Progressive Alliance (UPA-2) government. After those two boosts, the annualised increase over the next eight years amounts to only 1.6 per cent with forex spending up from around \$6.97 billion in 2010-11 to \$7.73 billion in 2018-19 and domestic capex in constant rupees going from ₹343 billion (2011-12) to ₹398 billion (2018-19).

Business Standard needed to compile allocations scattered across various budget heads and Demands for Grants in order to calculate the capital allocations. For example, in the 2019-20 budget, the capital allocations for border road construction is not in the capital budget (Demand No 21), but buried as Demand No 19 under the Ministry of Defence head. It's similar for the Coast Guard. Until 2016-17,

### **DEFENCE CAPITAL ALLOCATIONS: RUNNING FLAT**

		Indian rupee component (Assumed to be 50% of capital allocation)			<b>US dollar component</b> (Assumed to be 50% of capital allocation)			Percentile rise/fall per year		
						Median	Forex	Annual	Annual	
			Implied	Domestic		rupee	component	change in	change in	Combined
	Capital	Domestic	inflation	component	Forex	to dollar	adjusted for	rupee	US dollar	annual
Financial	allocation	component	Deflator	(In constant	component	exchange	exchange rate	component	component	change
Year	(current ₹)	(In current ₹)	(%/year)	2011-12₹)	(in ₹)	rate	(in \$ bn)	(in %)	(%)	(in %)
2008-09	41,700									
2009-10	52,020	26,010	6.07	30,766.5	26,010	47.16	5.52	17.61	29.14	23.38
2010-11	63,258	31,629	8.98	34,330.84	31,629	45.38	6.97	11.59	26.37	18.98
2011-12	69,476	34,738	8.54	34,738.00	34,738	48.9135	7.1	1.19	1.90	1.55
2012-13	72,063	36,031.5	7.93	33,384.14	36,031.5	54.565	6.6	-3.90	-7.02	-5.46
2013-14	80,195	40,097.5	6.19	34,986.04	40,097.5	61.52625	6.52	4.80	-1.31	1.74
2014-15	83,022	41,511	3.05	35,146.05	41,511	61.2455	6.78	0.46	4.00	2.23
2015-16	83,560	41,780	1.79	34,752.95	41,780	65.7418	6.36	-1.12	-6.24	-3.68
2016-17	91,483	45,741.5	3.61	36,722.46	45,741.5	66.9663	6.83	5.67	7.48	6.57
2017-18	95,431	49,236.5	3.74	38,103.28	49,236.5	64.4418	7.64	3.76	11.86	7.81
2018-19€	98,473	54,066.5	5.10	39,811.92	54,066.5	69.9159	7.73	4.48	1.21	2.84
2010_20*	100 122							·		

2019-20\* 108,133 € Revised estimates; \* Budget estimates

capital allocations for the Defence R&D Organisation and Ordnance Factory Board were also part of the Ministry of Defence budget. These scattered capital allocations have been compiled and included in capex.

Each year's budget is then adjusted. We have assumed that half of the capital Budget is spent domestically and the rest, abroad in forex. The domestic spending is presented in constant 2011-12 rupees to adjust for inflation, using the deflator given

when the Budget is presented.

The deflator is a ratio of the value at current prices of all the goods and

services in the economy in a given year to the value during the base year, which is 2011-12. The capex figures for 2009-10 and 2010-11 have been adjusted "forwards". The domestic sources of equipment, include the 41 Ordnance Factories (OFs), eight defence public sector undertakings (DPSUs) and Indian private firms.

The other 50 per cent, which is assumed to be spent in foreign exchange, is adjusted for FERV, using the median US dollar exchange rate of the respective financial year. While some equipment is paid for in Euros, most international defence transac-

tions — even with Russia and Israel — are invoiced in US dollars.

#### Comparison over UPA-2 and National Democratic Alliance (NDA) tenures

The UPA-2 increased domestic capital allocations in real terms by about 5.99 per cent annually. The NDA has increased domestic capital spending by about 2.62 per cent annually. The UPA-2 increased FERV-adjusted capital allocations by 8.8 per cent annually, while the NDA government has increased FERV-adjusted capital allocations by 3.46 per cent.

### Double whammy: Customs duties and goods and service tax (GST)

Two recent tax measures have cut into these already meagre capital allocations. In April 2016, customs duty of 10.3 per cent was imposed on defence imports. Since 50 per cent or more of the capital budget is spent on imports, customs duties amount to five per cent of the capital Budget.

An even bigger blow came in July 2017, when goods and service tax (GST) was levied on defence capital purchases. Most military equipment comprises "high end engineering goods" and falls in either the 18 per cent or 28 per cent bracket. As the end-user, the defence ministry cannot recover the GST paid out. This has impacted the capital budget in the last two fiscals.

Ironically, customs duties were imposed for a laudable objective — to provide a level playing field to the private sector vis-à-vis DPSUs, OFs and foreign original equipment manufacturers (FOEMs). Before 2016, DPSUs enjoyed customs duty exemptions, while imports from FOEMs were tax-free. Only private sector firms were liable for customs duties and local taxes. Now everyone pays customs duty.

customs duty.

Before GST, the capital budget paid only the basic cost of domestic defence equipment. The defence firms paid excise duty and value-added tax (VAT), which were reimbursed, on the basis of evidence. But GST is collected before defence equipment is shipped out by a firm. The defence ministry doesn't receive reimbursement for GST. Hence, this is an outflow from the capital budget.

### **LETTERS**

### Dubious deal



This has reference to the Ministry of Defence (MoD) internal note dated November 24, 2015, that has surfaced in the media clearly evidencing the fact that the Prime Minister's Office

(PMO) had conducted parallel negotiations in the murky Rafale deal, thereby weakening the negotiating position of the MoD and the team. The MoD had also objected to this high-handedness of the PMO and had alerted the then defence minister Manohar Parrikar, who it appears was helpless in this matter.

By detailing the negotiations conducted by the MoD, the PMO represented by Joint Secretary to PM Jawed Ashraf and the National SecurityAdviser Ajit Doval appears to have facilitated the entry of Anil Ambaniled Reliance Defence as the offset partner in the deal. Moreover, it is a wonder why the PMO had diluted the terms and conditions proposed by the MoD and agreed to accept just a letter of comfort to cover proper implementation of the supply protocol by industrial suppliers, instead of a 100 per cent secure sovereign or government guarantee or a bank guarantee as rightly proposed by the MoD in their negotiations.

Looking at the sequences of the happening, one really wonders whether the above dilution of security was an internal barter deal to make the French dealer accept the inexperienced and debt-laden Reliance Defence as an offset partner. With the latest revelation, Rahul Gandhi stands vindicated of his allegations against the government in the Rafale deal and his demand for a thorough probe by a Joint Parliamentary Committee into the dubious deal sounds reasonable.

al sounds reasonable. **Tharcius S Fernando** Chennai

Letters can be mailed, faxed or e-mailed to:
The Editor, Business Standard
Nehru House, 4 Bahadur Shah Zafar Marg
New Delhi 110 002
Fax: (011) 23720201 · E-mail: letters@bsmail.in
All letters must have a postal address and telephone number

### Repeal angel tax

Rewriting Section 56 (2) to exclude start-ups is difficult

he government is reportedly planning to raise the investment limit for availing income tax concessions by start-ups, and provide a clearer definition. The Department for Promotion of Industry and Internal Trade (DPIIT) has decided to form a working group to resolve the "angel tax" tangle. These are welcome developments as they signal that policymakers are becoming aware of the major issues caused by Section 56(2) of the Income-Tax Act. But while the Central Board of Direct Taxes (CBDT) has decided to go slow on demands under the section, and a mechanism for exemptions has been created, more than 2,000 start-ups have already received income-tax notices. Last week, two start-ups complained that their company accounts were frozen by the tax department and money withdrawn on account of angel tax demands. Though the CBDT later clarified that these were not related to angel tax, the fear factor persisted.

However, a lasting solution to the problem is deleting the contentious clause. Industry stakeholders, tax experts and the DPIIT itself have recommended the clause be scrapped. And, the government's plan to come up with a definition of a start-up sounds good on paper, but may prove to be a difficult task. The issue with the Section arises from the concept of taxing closely-held, unlisted companies, which issue shares at above "fair value". The difference between share price and "valuation" is taxed as income. This provision is supposed to prevent money laundering and to detect money being siphoned off into shell companies. Unfortunately, there is no hard and fast rule for valuing start-ups. Valuations are especially difficult in a service-oriented economy where new businesses are asset-light. Angel investors apply a combination of art and science to estimate growth while investing in start-ups. Entrepreneurs and investors accept this equation of high risk and high reward. Repeated tax notices add an unnecessary element of stress to an already high-risk ecosystem. Another troubling oddity is that this Section is discriminatory in that start-ups raising equity abroad are not subject to this scrutiny. Given the framing of the Section and the discretionary powers of officers assessing valuations, notices are more likely than not for Indian-funded startups. It is estimated that over 70 per cent of start-ups, with Indian investors, have received IT notices.

The exemption process is cumbersome, involving applications with lots of paperwork to the DPIIT, which has the discretion to recommend exemptions to the CBDT. Rewriting the Section to exclude start-ups from its ambit is easier said than done. How does one define a start-up, and distinguish it from a newly registered shell company? On paper, a newly registered shell company is indistinguishable from a bona fide start-up until it has started generating revenues. There are other tried and tested ways to identify money laundering. Indeed, the government claims that it has deregistered millions of shell companies in the last four years. Money laundering and tax evasion are pernicious practices that need to be eliminated. But the start-up ecosystem is vitally necessary for generating business activity, and for creating employment. The angel tax clause must go if it cannot be rewritten to explicitly exclude start-ups from this form of tax terrorism.

### Infrastructure, not finance

IBC process hampered more by delays than lack of funds

he Reserve Bank of India (RBI) has allowed bidders for stressed assets under the Insolvency and Bankruptcy Code (IBC) to raise funds abroad. The RBI relaxed the end-use restrictions for external commercial borrowings (ECBs). Till last week, funds borrowed abroad could not be used to pay back domestic rupee-denominated loans. However, an exception is being made to this for the IBC process. The argument against using ECB for repayments of domestic loans is that it might, through ever-greening and currency risk, introduce additional risk into the economy. However, if the borrowing is for the IBC process, then that is unlikely to be the case. Thus, the RBI's move cannot be faulted, especially as it has specified that overseas branches of Indian banks are not eligible under this condition. The aim is clearly to reduce stress in the Indian banking system and clear up funds for general lending that might otherwise have been taken up by the IBC process. Hopefully the greater availability of funds will also allow for Indian creditor banks to take less of a haircut on various stressed assets, thereby also improving the health of the banking system.

It is vital that the RBI and the government stay engaged in tweaking the IBC process in response to the various problems that emerge in its initial years. The biggest problem, however, has not been lack of funds. It is simply that the two-year-old IBC process uses a great deal of capacity and resources. It is, under current conditions, simply not easily scalable. There has been a visible slowdown in how the process has been operating over the past year. The original 270-day timeline is not being adhered to. Even of the first set of 12 big borrowers that were taken to the National Company Law Tribunal, or NCLT which together owed about a quarter of the initial estimate of ₹8 trillion outstanding — less than half have been resolved so far. A report from the credit rating agency ICRA towards the end of last calendar year calculated the delays beyond the 270-day deadline had cost banks about ₹4,000 crore in terms of interest income foregone — just for the first set of borrowers. As a consequence, some lenders are now seeking solutions outside the IBC system. The State Bank of India announced in January it would auction its loan portfolio that had an exposure to Essar Steel, nominally worth over ₹15,000 crore. The Essar Steel insolvency proceedings had been ongoing for over 500 days at the

The essential problem is a lack of resources within the IBC system. The code, as originally drafted, had also sought to create an ecosystem that would have provided a greater cadre of resolution professionals and helped make the process scalable. However, this aspect of the law was diluted before it was passed. This is now beginning to bite. Even the simple admission of a bankruptcy application, supposed to take 15 days, can take months or even a year. The government needs to invest in physical and human infrastructure to speed up the process if the IBC is to succeed in the long run.



# A country is not a company

Expertise in managing government cannot easily be transferred to a firm

**SNAKES & LADDERS** 

n India, we know a lot about how to run a firm. But the transferability of knowledge from management of firms into management of govern-

ment is quite limited. Governments suffer from weak feedback loops. The essence of government — the power to coerce — is absent in firms. The size and complexity of government is greater than what is found in the largest and most complex firms. The key ingredients of government — policy and negotiation — are not seen in firms. The world of policy and public administration is fundamentally different from the world of profits in firms.

Before 1991, most firms in India were managed poorly. We now have a large number of extremely well-run

firms in India. The key persons in these firms are legitimately proud of their ability to run large complex organisations. Alongside this, we see the shambolic Indian state, which is unable to get the basics right. Can management skills and techniques carry over from the Indian private sector into government?

The first problem lies in feedback loops. All big private firms are listed for trading on the stock market and see a stock price. The vast machinery of speculation in financial markets produces a real-time measure of the performance of the firm. Internally, private firms see operational MIS statements, which are updated daily. Revenue and profit are simple tools to distil the work-

ing of the firm down into a numerical yardstick.

These measures are absent when it comes to a country. The exchange rate is not a measure of the

success or failure of the country, and the stock market index is a weak measure. There is no daily measure and feedback loop from decisions to measures of performance

The problem is worse in India when compared to advanced economies, as we observe GDP inaccurately. A reasonably useful report card about the workings of the economy can now be constructed through the measurement of aggregate firm performance, investment projects and household conditions. But this will still induce weak feedback loops for the conduct of policy.

The second big area of difference lies in the powers of government. In a firm, the levers controlled by the management cover products, production processes and the internal organisation of the firm. In government, there is decision-making power about the internal organisation. But the surpassing feature of government is the monopolistic power to coerce.

The state has a monopoly on violence. It is able to coerce private persons, either to pay taxes or to change behaviour. State agencies are generally monopolies. The only place that you can get a driver's licence is a government office; the customer has no choice.

Private firms control their internal activities, and

cannot coerce persons outside the boundary of the firm. They look outside anxiously, wondering how customers will take to their products. Customers have all the power to reject the fruits of the labour of the firm. In contrast, state agencies control their internal activities, and coerce the people outside. To paraphrase Manish Sabharwal, the typical state agency has hostages, not customers. There is a fundamental arrogance about state organisations that private organisations do not suffer from. The puzzle of public policy lies in reining in employees who have the power to raid and imprison.

The third area of non-comparability lies in size and complexity. A big firm in India has 25,000 employees. Compared to this, state structures are vast. Indian Railways has 1.3 million employees. Even if the efficient staffing at Indian Railways is half this size, it is a vast and complex organisation when compared to what we see in the private sector.

The public policy process plays out not just through employees but through everyone. This further increases the complexity of decision making. Policy decisions have to take into account the internal behaviour of large complex government organisations, and then the responses of the general public, which in India's case is above a billion people. This is a scale of complexity that is just not found in private firms.

Finally, we turn to the essence of the policy process: Policy thinking and negotiation. What works in government is an approach of getting a policy right, and then letting it play out in a non-discretionary non-tactical fashion. A large number of people will engage with a policy and make their own choices, and a sensible government will not behave in a tactical way.

Government is the zone of general frameworks that give pretty good results in the large. In contrast, a private firm is a large number of contracts with different touch points, and potentially each contract can be different. There is no equal treatment clause that binds a private firm.

The management of a private firm is often quite autocratic, partly because its internal staff is all that it controls. In contrast, public policy requires dispersion of power. Successful governments feature an endless process of negotiation and compromise, partly because the essence of government is the coercion of persons outside government. The leadership in the world of public policy has to have the traits of listening, respecting and negotiating middle roads. This is a very different organisational culture when compared with what is found in most private firms.

It is interesting to see that the organisational DNA in some of the largest and most complex firms veers towards the strategies of government. The largest and most complex firms have reduced the power of the chief executive officer, dispersed decision-making structures, and put a greater emphasis on rules rather than discretion. The challenge of public administration lies in carrying this organisational evolution forward with a scale-up of 100 or 1,000 times.

We in India revere success and wealth, and there is a lot of respect for business folk. We tend to assume (say) that sound HR practices in TCS will work well in government. But we should be cautious when thinking about transferring expertise into the world of public policy. A country is not a company.

The writer is a professor at National Institute of Public Finance and Policy, New Delhi

# Global-Local and illegal

ome weeks ago, I had discussed how "illegal" industrial activities were flourishing in so-called illegal colonies of Delhi. This was the case of Shiv Vihar, where factories had come up in homes to dye and wash jeans in blue. The Delhi High Court had taken up the matter because of groundwater contamination from chemical effluents of these units and because it had been linked to increased cases of cancer.

This last fortnight I visited this colony. It is like all other unauthorised colonies — called so in the city master plan because these are not formally sanctioned by authorities. They have no plan; they have no exis-

tence But exist they do Shiy Vihar alone has some 100,000 inhabitants. The land was termed agricultural; but houses sprang up illegally under the watchful eyes of everyone. There is no water supply — but people depend on groundwater, which is ample because of its proximity to the Yamuna flood plain. In fact, dveing units came up here because of this free water availability. There is no official sewage connection, and house effluents are discharged into open drains. These drains then discharge into a larger drain, which joins the Yamuna. So, all effluents — domestic and chemical

— make their way into the river, destroying any chances of cleaning it up.

My trip was to check on the status of the "illegal" factories and to see if we should collect further samples of water for testing. You may recall I had explained that according to the master plan, industrial activity was banned in the "unauthorised/regularised or unregularised colonies". There is a list of household industries, which is allowed to operate. But using chemicals for textile dyeing is not on that list. The High Court had cracked down on these factories. The Central Bureau of Investigation (CBI) had been directed to track down officials who allowed these to function.

As expected, this crackdown had worked. I found factory after factory (or rather house after house) listed as an operating dyeing unit closed. There were seals on many doors, indicating official shut-down. All good, I thought.

But then I looked at the drain. It was full of blue colour — the pigment of our jeans. Let's track down the drain, I said. Find where the colour is coming from. So, we walked through the narrow lanes, congested and full of human life. We came upon a closed door; we could hear the machines and see blue dye flowing into the drain.

I asked. I was told the factory was closed in Delhi. So, where is this coming from? This is Uttar Pradesh (UP). The lanes of the two states merge here. The gate of the factory used to open in Delhi; now the unit uses its backdoor and this opens in UP. Then another factory. Same story. This lane is in UP, not Delhi, I was told again.

The story spilled out. When the court cracked down, factories officially closed down and then shifted. Not far. Just a few houses away. But they moved from Delhi to UP. Another state, another court's jurisdiction. But the fact is that the factories still spew

their effluents into the same drain, which connects to the Yamuna. No change here. The fact is that these effluents still contaminate groundwater and injure lives and wellbeing. No change here as well.

Why was I flabbergasted, I asked myself. Is this not the story of our globalised world? The fact is that as the cost of environmental regulations increased, the cost of production went up in the now rich world. It could afford to care about the quality of its water and its air. Its health concerns were non-negotiable. So, governments cracked down on pollution. It moved. It went to countries like China, Indonesia, Bangladesh or India. Our comparative advantage was that we

could keep costs low — labour and environmental concerns were discounted. We all continued to wear jeans; these in fact became cheaper and more disposable; but they just came from somewhere else.

Then of course, global consumers rose in anguish

against the factories of the third world. They could not bear to see crass abuse of workers. Simultaneously, in our world, where the factories had moved and started polluting, there was crackdown — this time led by environmental concerns. In Delhi, for instance, almost 10 years ago, the Supreme Court banned all polluting industries. The regulators cracked down on the "legal" industries. These then went underground — literally moved from the legal areas to illegal areas, like Shiv Vihar. In these areas, the pollution regulator cannot operate. The reasoning is simple. "These factories do not exist because they are illegal. If we give them notice then we will have to first legalise them, which we cannot do." Logically. But deadly for pollution.

So, where do we go now? Shiv Vihar has moved further into Shanti Nagar — the unauthorised and unregularised colony in UP, where the court is far away and the gaze of the regulator even further. In the factories I found poor migrants working in deplorable conditions; handling chemicals with bare hands; exposed to the toxins more than anyone else. In the colony I found everyone dependent on the same polluted groundwater. But they are poor. They do this because they have no option.

The option is with us. We have to change this cycle of destruction, where we shift our consumption to poorer regions where pollution does not matter. Livelihoods do. Clearly, the answer is to improve wellbeing through employment. But this employment cannot ask people to choose between livelihoods and death. This cannot be the way ahead. I will keep writing on this as I learn more and find more answers. Bear with me.

The writer is at the Centre for Science and Environment sunita@cseindia.org
Twitter: @sunitanar

### Anatomy of a nuclear disaster



JENNIFER SZALAI

he word "Chernobyl" has long been synonymous with the catastrophic reactor explosion of 1986 — grim shorthand for what still qualifies, more than three decades later, as the world's worst nuclear disaster.

As infamous as it is now, it's easy to forget that the calamity seemed to drift to international attention as if by accident. A full two days after the meltdown began in Ukraine, with winds carrying radioactive fallout into Europe, alarms went off at a nuclear power station in faraway Sweden. Only then did Soviet officials deign to release a terse statement acknowledging "an accident has taken place," while studiously neglecting to

mention the specifics of what had happened or when.

In his chilling new book, Midnight in Chernobyl, the journalist Adam Higginbotham shows how an almost fanatical compulsion for secrecy among the Soviet Union's governing elite was part of what made the accident not just cataclysmic but so likely in the first place. Interviewing eyewitnesses and consulting declassified archives — an official record that was frustratingly meager when it came to certain details and, Higginbotham says, couldn't always be trusted — he reconstructs the disaster from the ground up. The result is superb, enthralling and necessarily terrifying.

Higginbotham spends the first part of the book narrating a pre-disaster idyll filled with technological optimism, glowing with possibility. Named for a nearby medieval town, the Chernobyl nuclear station was built in the 1970s, intended as "the new power plant that would one day make the USSR's nuclear engineering famous across the globe."

An "atomic city" called Pripyat was erected, a mere 10-minute drive from the plant, to house the influx of nuclear scientists and support staff. In a Soviet Union beset by economic stagnation and deprivation, Pripyat was an "oasis of plenty" — "a true workers' paradise."

Underneath it all, however, was the creaking foundation of a Soviet empire whose nuclear programme was governed by a combination of "ruthless expedience" and a perpetual fear of humiliation. Nuclear power was pursued as an economic panacea and a source of prestige, with Politburo officials imposing preposterous timetables and equally preposterous cost-cutting measures.

Higginbotham describes young workers who were promoted swiftly to positions of terrific responsibility. In an especially glaring example of entrenched cronyism, the Communist Party elevated an ideologically copacetic electrical engineer to the position of deputy plant director at Chernobyl: To make up for a total lack of experience with atomic energy,

he took a correspondence course in

DOWN TO EARTH

**SUNITA NARAIN** 

nuclear physics. Even more egregious than some personnel decisions were the structural problems built into the plant itself. Most fateful for Chernobyl was the baffling design of a crucial safety feature: control rods that could be lowered into the reactor core to slow down the process of nuclear fission. The rods contained boron carbide, which hampered reactivity, but the Soviets decided to tip them in graphite, which facilitated reactivity; it was a bid to save energy, and therefore money, by lessening the rods' moderating effect. Higginbotham calls it "an absurd and chilling inversion in the role of a safety device," likening it to wiring a car so that slamming the brakes would make it accel-

the book arrives at the early hours of April 26, 1986, the accident unfurls with a horrible inevitability. Weaving together the experiences of those who were there that night, Higginbotham marshals the details so meticulously that every step feels spring-loaded with tension. What started as a long overdue safety test of Chernobyl's Reactor No. 4 slipped quickly into a full-scale meltdown. An attempt-

ed shutdown using the graphite-tipped control rods of course had the opposite effect; the core grew hotter and hotter, and the reactor started to destroy itself.

Higginbotham describes an excruciating aftermath, as Pripyat's residents were coaxed into a "temporary" evacuation and middle-aged reservists were drafted into a haphazard cleanup process—though "cleanup" doesn't convey the perilous, Sisyphean ordeal they faced.

perilous, Sisyphean ordeal they faced.

"Radionuclides," Higginbotham writes, "could be neither broken down nor destroyed — only relocated, entombed or interred." The protective gloves given to the reservists turned out to be so cumbersome that some of the men cleared radioactive debris with their bare hands.

Amid so much rich reporting and scrupulous analysis, some major themes emerge. One has to do with how Chernobyl exposed the untenable fissures in the Soviet system and hastened its collapse; the accident also encouraged Mikhail Gorbachev to pursue drastic

reforms with even more zeal.

The accident also decimated international confidence in nuclear power, and a number of countries halted their own programmes — for a time, that is. Global

warming has made the awesome potential of the atom a source of hope again and, according to some advocates, an urgent necessity; besides, as Higginbotham points out, nuclear power, from a statistical standpoint, is safer than the competing alternatives, including wind.

As for the remains of Chernobyl itself, they're now situated within an "exclusion zone" of 1,000 square miles, where wildlife flourishes in what Higginbotham calls "a radioactive Eden." Soviet obfuscation combined with the unpredictable course of radioactivity means that the true extent of the disaster may never be fully known. Joining a body of Chernobyl literature Higginbotham's extraordinary book is another advance in the long struggle to fill in some of the gaps, bringing much of what was hidden into the light.

© 2019 The New York Times News Service

#### MIDNIGHT IN CHERNOBYL The Untold Story of the World's Greatest Nuclear Disaster

Adam Higginbotham Simon & Schuster 538 pages; \$29.95 THE INDIAN EXPRESS, MONDAY, FEBRUARY 11, 2019

# THE EDITORIAL PAGE

WORDLY WISE

THE APATHY OF THE PEOPLE IS ENOUGH TO MAKE EVERY STATUE LEAP FROM ITS PEDESTAL.

— WILLIAM LLOYD GARRISON

# **♦** The Indian **EXPRESS**

S FOUNDED BY S RAMNATH GOENKA

BECAUSE THE TRUTH INVOLVES US ALL

# THE DEFICIT PROBLEM

Centre increasingly takes recourse to non-market borrowings for public deficits. There is a cost to deficit-induced borrowings

EARLY 18.5 PER CENT of the Centre's fiscal deficit — the gap between its total spending and revenues from taxes and other non-debt sources — in 2019-20 is expected to be financed from small savings schemes collections, as against 12.6 per cent in 2016-17 and only 2.5 per cent in 2013-14. Further, the National Small Savings Fund (NSSF), which aggregates the receipts from these mainly Post Office-run schemes, invested Rs 70,000 crore in the Food Corporation of India (FCI) during 2016-17 and another Rs 65,000 crore in 2017-18. All this points to the fact that the Centre is increasingly taking recourse to non-market borrowings for meeting not only its own deficits, but also the requirements of parastatals from the FCI and National Highways Authority of India to Air India.

One way to view the above is that diversification of funding sources is a good thing: To the extent the Centre and its extended arms raise less resources from the market, there is that much reduced pressure on private sector borrowers. Also, the NSSF monies have to ultimately be invested somewhere in order to pay small savings subscribers. If these are deployed in government securities, why should that be a problem? This argument, however, misses the point. The real issue today is with deficits per se and not how they are financed. Sajjid Chinoy of the American investment bank, J.P. Morgan, has estimated India's total public sector borrowing requirement — which includes that of the Centre as well as state governments and parastatals — at 8.2 per cent of the GDP during 2017-18. Given that the total financial savings in the economy, according to official data for the same fiscal, amounted to 19.9 per cent of the GDP, it means the public sector is cornering well over a two-fifths share of the annual surplus with households and firms today. Does it matter beyond a point, then, whether this cornering is happening via banks and bond markets or the NSSF? So long as public deficits remain at the unsustainable levels they are at now, the private sector will continue getting crowded out and forced to pay interest rates that deter it from making productive investments.

Further, there is a cost to deficit-induced borrowings. For the coming fiscal, the Centre's own interest payments — including on so-called special securities issued to public sector banks for recapitalisation or to the FCI, fertiliser and oil marketing companies in lieu of cash subsidy — are budgeted at Rs 6,65,061 crore, which is 33.6 per cent of its revenue receipts and 23.9 per cent of total expenditures. Clearly, this cannot go on. The Narendra Modi government squandered the political capital it had to fix the deficit problem, whether through aggressive rationalisation/targeting of subsidies or reforming state-owned undertakings and banks by outright privatisation rather than recapitalisation. The next government will probably not have the luxury of dithering.

### A MESSY PEACE

As negotiations for a new political framework in Afghanistan get complicated, Delhi must focus on remaining relevant

HE LATEST REPORTS from Afghanistan that the US has resumed attacks on the Taliban suggest that the dominant view in Delhi — that America is surrendering to the Taliban and Pakistan — may not be entirely accurate. As it negotiates a framework for peace in Afghanistan, the US is trying to put its residual military leverage in the country to maximum possible use. Whether it succeeds or not, America is "fighting and talking" at the same time with the Taliban. The approach of the Taliban and its backers in the Pakistan army is much the same — to mount major attacks on the forces of the Kabul government and compel the Americans into making major political concessions. The US Special Envoy to the Afghan talks, Zalmay Khalilzad, said last week that Washington would like a peace settlement before July this year, when presidential elections are due. But he acknowledged that there is a "lot of work" to be done. Khalilzad also contradicted Taliban claims that the US has given a time-table for withdrawal of American forces from Afghanistan.

There are indications that the US may not pull all of its troops (currently numbering 14,000) from Afghanistan even if there is a satisfactory agreement with the Taliban (and Pakistan). In his state of the union speech last week, President Donald Trump said the US would leave a small military presence for the purpose of countering terrorism in the region. It would also mean retaining a few American bases in Afghanistan. Meanwhile, there is a darkening shadow over the political legitimacy of the government in Kabul. If the American decision to engage directly with the Taliban has weakened the credibility of Kabul, many leading Afghan political figures are actively undermining it. A number of Afghan leaders, including former president Hamid Karzai, traveled to Moscow earlier this month to sit down with the Taliban leaders despite the express opposition from President Ashraf Ghani.

As the talks between the US and the Taliban/Pakistan continue later this month, the cracks within the Kabul government and its constituent parts are bound to widen. As change, of one kind or another, seems inevitable in Afghanistan, all factions in the Afghan polity have begun to jockey for a position. While the end-game for the current chapter in Afghanistan has certainly begun, it is likely to be a messy and complicated one. As the political situation in Kabul becomes volatile, there is no reason for Delhi to either panic or pretend that it can get by with old slogans on Afghanistan. Instead it should consolidate its position on the ground, step up engagement with all political forces in Afghanistan —including the Taliban — and intensify consultations with all external players. Instead of demanding maximalist outcomes, Delhi's focus must be on staying relevant in the dynamic Afghan environment.

### FREEZE FRAME

E P Unny



# Possibilities of a verdict



Despite its limitations, Pakistan SC ruling against the military gives its civil society more room

Ayesha Siddiqa

LAST WEEK'S decision by two senior judges of Pakistan's Supreme Court in the case that the court had initiated suo motu in late 2017 is significant because of its sharp criticism of the role of the military and its intelligence agencies in the country's politics. The case pertains to Tehreek Labaik Pakistan's (TLP) protests in November 2017 that paralysed life in Islamabad and Rawalpindi. The director-general of Pakistan Rangers, an army general, was photographed distributing envelopes containing 1,000 rupee notes to the TLP protestors. Delivering their verdict on February 6, Justice Qazi Faez Isa and Justice Mushir Alam — who have a reputation of being far more principled than many other judges in the supreme court — criticised the military's manipulation of Pakistan's domestic politics.

The question, however, remains: Will the reprimand bring about any difference in the behaviour of the politically active — even arrogant — military? Three issues are worth devoting attention to in this respect. First, will this judgment help generate a consensus amongst the higher judiciary regarding its relationship with the armed forces? This is especially because the judiciary itself is divided on the extent it should interfere in the affairs of the military.

Pakistan's judiciary is not at the peak of its credibility. Its reputation has been tarnished by the two populist chief justices, Iftikhar Muhammad Chaudhry and Mian Saqib Nisar. The governments of Nawaz Sharif and Pervez Musharraf appointed judges who were wanting in professional ethics or were known to have conservative right-wing values. Justice Faez Isa and a few others are exceptions who slipped through the system.

The renowned human rights activist (late) Asma Jahangir had raised suspicions about the financing of the lawyer's movement that had pitchforked Chaudhry to prominence. The former chief justice was even known to have selected a judge of the Lahore High Court on the recommendation of the Jamaat-ud-Dawa (JuD) leader, Abdul Rehman Makki. Another conservative judge chosen by him, Justice Shaukat Siddiqui had, however, exposed the ISI's interference in influencing decisions of the highest court. Chief Justice Saqib Nisar, on the other hand,

The court's latest decision opens up possibilities for the government and its civil bureaucracy to assert themselves vis-a-vis the military. The government may, however, not be inclined to do so since the military is the major force behind Imran Khan and his Pakistan Tehreek-e-Insaf (PTI). There is a possibility of the government, or other forces, using the decision to generate some temporary chaos over extending the term of the current army chief — it's known that he wants an extension. However, an overall strengthening of Khan's

hands does not seem to be a

long-term possibility

had turned Pakistan's highest court into a kangaroo court that interfered with governance to the extent that it became difficult to distinguish between judicial orders and legislative action.

Second, the court's latest decision opens up possibilities for the government and the civil bureaucracy to assert themselves visa-vis the military. The government may, however, not be inclined to do so since the military is the major force behind Imran Khan and his Pakistan Tehreek-e-Insaf (PTI). There is a possibility of the government, or other forces, using the decision to generate some temporary chaos over extending the term of the current army chief—it's known that he wants an extension. However, an overall strengthening of Khan's hands does not seem to be a long-

term possibility.

In the past, the Pakistan judiciary has given significant decisions that have gone against the military — the one in 2003 in Civil Appeal 30 of 1999, for instance. The case was about an army officer depriving a small farmer of three acres of land. Quoting extensively from John Steinbeck's novel *Grapes of Wrath*, the supreme court judges reprimanded the state and military for hurting the rights of the poor farmer. However, the judgment has not set any legal precedent. Imran Khan may not be inspired to open up the military system to greater accountability and to explore how ordinary citizens are threatened or how the deep state creates fear amongst dissenters.

Third, there is little possibility of implementing the decision, unless there is greater accountability of the military's actions. Though the Pakistan Army was involved in politics since the mid-1950s, it has been controlling the socio-political discourse much more extensively since 2013. The army and its intelligence agencies pick up people and torture them, interfere in media operations on an almost daily basis, advise private companies about giving advertisement to media houses, stop universities from employing people and put individuals on the exit-control list.

Recently, the director general of the army's PR unit, Inter Services Public Relations (ISPR), threatened journalist Taha Siddiqui with a provocative tweet. Several

ISPR-hired trolls then attacked Siddiqui and threatened him with dire consequences. Twitter finally removed the general's tweet. In the past, journalist Saleem Shahzad was abducted and tortured to death by the military for flagging the links between segments of the navy and terrorists. Unfortunately, Shahzad's case was not heard by a judge like Faez Isa.

Under these circumstances, the possibility of the military using the February 6 judgment to its advantage is high. For instance, an organisational decision to go quieter on social media — the one issued by the ISPR's Director General in January, for instance — will be showcased as the military's deference to the court's orders. Unless parliament legislates on greater accountability of the armed forces, the coercive actions of the men in uniform will only become less visible — much like that of the JuD. This is especially because Pakistan's new chief justice is not inclined to take suo motu action.

Furthermore, the judgment will be presented as an example of the Pakistani judiciary's independence. A case will therefore be made of not influencing the judiciary in other litigations, like those pertaining to the JuD and Hafiz Saeed. Even if there is a decision regarding Nawaz Sharif, the emphasis will be on the judiciary's alleged independence rather than the merits of that particular court order. The era of populism has had an adverse effect on the behaviour of the bench — judges seem to be playing to the gallery.

Pakistan's civil society must not be tricked by the way an otherwise excellent decision is presented to it; it should also not desist from using the verdict to its advantage. The verdict indeed gives it a foot in the door to contest for greater rights. After all, the concept of the state should not be limited to one institution. A nation is an evolving process that is defined by its citizens. The fact that this judgment upholds the right of legal and peaceful protest must be welcomed and used to people's advantage.

The writer is a research associate at CISD, School of Oriental and African Studies, University of London



# Interim Satisfaction

The new government may not back the allocations in the budget

YOGINDER K ALAG

IN THIS YEAR'S Interim Budget, the government has made a number of major political statements, which is understandable in an election year. Interestingly, the budget has outlined not only short-term schemes but a long-term vision and outlook.

Outlining long-term objectives is seen very positively in policy analysis. However, they need to be vigorously debated in detail, rather than as a statement of intent. Long-term planning usually quantifies resource allocation and investment numbers, which were lacking here. The Budget Statement follows a similar exercise in a seven-year plan. It will also be interesting to see how the next government will propose to modify any of these measures, if it takes them up at all in this manner.

A matter of questionable fiscal prudence, but also understandable in a preelection budget, is the comparison of revised estimates (RE) from the current year with the budget estimates (BE) of the next year. Budgetary allocations are normally made at a higher number and revised down to a lower number because of considerations of maintaining and reducing fiscal deficit. So BEs should be compared with BEs and REs with REs. Otherwise, we get a false

Kis

By calling it an Interim
Budget, a legal constitutional
hassle has probably been
avoided. But the pretence
that moneys to be spent after
the first session of the new
government facing a new
Parliament has been decided
now, is not very convincing.

sense of "expansion".

It was a sense of relief the country felt when this was declared an Interim Budget. But that was short-lived since the allocations were "annual". The new government, whichever party it belongs to, is not obliged to go by these allocations because there will be new MPs and ministers with their own priorities. They will be loath to give away their fiscal powers. For the power to spend is the real power behind the throne.

The new proposed Pradhan Mantri Kisan Samman Nidhi (PM-KISAN) gives direct annual income support to farmers with a land holding of two hectares. This, in fact, brings in Arvind Subramanian's Basic Income Support Scheme for substantial sections of the rural workforce. Congress President Rahul Gandhi had stated this as his objective for the economy and ministers were very critical. However, the budget showed an implicit appreciation of the idea and has proposed it for a large part of the rural labour force. Of course, there is no way of testing if sufficient funds have been provided for it. Small farmers till around twofifths of the land but are two-thirds of the labour force, since agricultural labourers also till small plots of land.

The budget speech is exhorting the government's stated goal of doubling farmer income. The budgeted figure for MSP or other support should, however, be based on a cost concept that includes rent and interest on farm investments. Niti Aayog economists have correctly stated that rent is an unearned income on possession of a scarce land resource following Ricardo. But if nonagricultural corporates are allowed to get returns on scarce imported or other resources, why should the farmer be denied this?

By calling it an Interim Budget, a legal constitutional hassle has probably been avoided. But the pretence that monies to be spent after the first session of the new government facing a new Parliament has been decided now, is not very convincing. It is doubtful if the new lot will be that generous in giving away their power to their predecessors. So, the fun and games will start again with the rains. As Kalidasa sang, the clouds will bring messages. Until then enjoy the Interim Budget. A full one would have been certain in one way: Certainly worse. Be thankful for small mercies.

The writer is an economist and a former Union minister



### FEBRUARY 11, 1979, FORTY YEARS AGO

RSS SHAKHAS BANNED THE UTTAR PRADESH state government has decided to ban RSS shakhas in parks, public places, playgrounds and the grounds of educational institutions. The state labour and excise minister, Ramashankar Kaushik said in Lucknow that necessary orders were being issued to this effect.

NATIONALISATION MEET THE UNION INDUSTRY Minister, George Fernandes, said in Baroda that he was still in favour of nationalising the key industries in the country. Fernandes told newsmen that a committee, appointed by the national executive of the Janata Party, had discussed this matter for about two hours in Delhi yesterday. The next meeting will be held on February 19, he said. The members of the committee, besides Fernandes, are Union Home Minister H M Patel, Ashok Mehta, Surendra Mohan, Ramkrishna Hegde, Viren Shah, Krishnakant and Dr Bhai Mahavir.

### LAW ABOVE ALL

PRESIDENT ZIA-UL-HAQ today enforced strict Islamic punishment for extra-marital sex, drinking liquor, libel and theft. Pending the levy of special Islamic taxes next July, he created a social fund of \$225 million for the country's destitutes. Announcing the measures at a state ceremony marking the birth-

day of the Prophet Mohammed, President Zia told a press conference in Islamabad that the "deterrent punishments" were for the good of mankind.

### IRAN ON EDGE

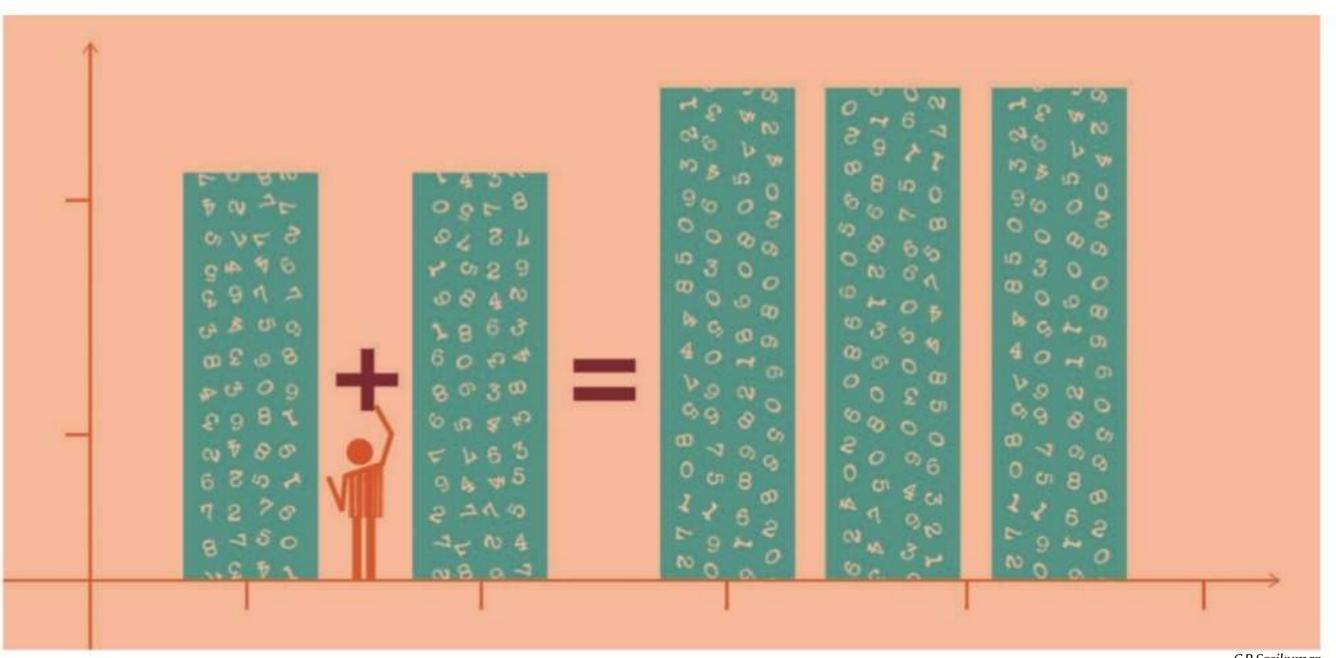
IMPERIAL GUARD TROOPS fought running gun battles with dissident airmen and armed civilian supporters of Ayatollah Khomeini as a mini-civil war erupted around an air force training centre in south-eastern Teheran. Hospitals in the area reported 62 dead and more than 300 injured. Prime Minister Shanpour Bakhtiar went before the Iranian senate with a "final" warning that "any aggression will be repulsed most severely."

# THE IDEAS PAGE

### WHAT THE OTHERS SAY

"Sound techniques, calm temperaments, unwavering attitudes, innate match awareness and a knack of winning the key moments are special qualities that define great (cricket) teams and which Pakistan seem to lack."

-DAWN



C R Sasikumar

# There's a hole in the data

The state has failed to create capacities for a timely, reliable, decentralised data regime



KIRAN BHATTY AND Dipa Sinha

THE CREDIBILITY OF India's data systems is under serious threat with the recent controversy over the employment data of the National Sample Survey. While the Census of India and the National Sample Survey Organisation (NSSO) have a good reputation, when it comes to data related to the social sector — health, education, nutrition — the situation, even with these sources (along with other large data sets), has been deficient on numerous counts.

One, the information collected is not available in real time or even annually. The NSSO collects data through specific rounds (health expenditure, debt etc.) which don't have a fixed cycle unlike the consumption expenditure surveys, and the Census collects data once in 10 years. Budget allocations follow an annual cycle and policy pronouncements are not dovetailed to the years for which data is available. This raises important questions about the basis on which policies and plans are made. In the case of malnutrition, which is a problem needing urgent solutions, there was no independent data telling us what the trends are for a long time

— the National Family Health Survey (NFHS-4) report came out in 2017 after a gap of over 10 years (NFHS-3 was in 2006). In the interim, major initiatives were planned for the eradication of malnutrition without any inkling of the situation on the ground or how it was changing. Similarly, data on learning levels was not collected consistently by the government, till 2017, and it is not known when the next round will be held or how long it will take for the data to be made available.

Two, there are inconsistencies in definitions and sampling frames across data sources and across time in the same data source. For instance, questions posed by the NSS for obtaining information on out-ofschool children vary dramatically from those posed by the Census. As a result, the two arrive at vastly different numbers. Similarly, in the case of malnutrition data, there have been changes in the definitions used by NFHS across different rounds that make comparisons over time difficult. Periodicity of data collection also varies across sources, furthering difficulty in validation. Data validation plays an important part in improving the quality of data collected and ensuring authenticity, without which departments are basically shooting in the dark.

Three, the data collected in these surveys, is not geared towards policy or planning. The education rounds of NSS are part of the survey on social consumption, which in turn is for the purpose of making an assessment of the benefits derived by various sections of society from public expenditure incurred by the government. It provides no information on how the education system is functioning. As a result, several important indicators that would be of interest for planning or to the people, do not even figure in them. For instance, the different categories of teachers or their salaries is a not a data point in any dataset on education.

In the absence of regular large-scale survey data, what is available is the registry data collected by departments and ministries for monitoring of programmes. Unfortunately, these too suffer from gaps in information and are rarely used for programmatic purposes. At most, they are part of an accounting exercise. For instance, school surveys by the MHRD collect information on broad indicators of infrastructure and teacher availability (only two categories, whereas multiple exist) and student enrolment (but not attendance) and distribution of incentives. These take stock of the provisioning in schools, showcasing administrative efforts, but not functioning of the education system or real changes within it. Another major problem with depart-

mental data sets is the conflict of interest that results from data being collected by people who are entrusted with ensuring outcomes. Thus, school data for District Information System for Education (DISE) is collected by school teachers, health workers fill in the information for Health Management Information System (HMIS), anganwadi workers provide nutrition data and so on. This creates perverse incentives for them to hide the reality on the ground. This came out starkly in a comparison (by N C Saxena) of monitoring data of ICDS, which showed severe malnutrition for the country at 0.4 per cent, whereas NFHS data for a comparable period showed it to be around 16 per cent. Field studies show that anganwadi workers are often penalised by their superiors for reporting severe malnutrition. Similarly, teachers fear losing their job if enrolment or attendance falls below a certain level.

Data collection also suffers because it is not used in any meaningful manner. The anganwadi worker who fills numerous registers each month never receives any feedback on the data collected. Cluster and Block Resource Persons in the education system routinely collect enormous amounts of information in multiple formats. But no action is taken on it. This lack of feedback acts as a huge disincentive to the data collectors reducing the quality of what they collect. The shift to mobile reporting has not changed the situation on the ground as introduction of technology did not improve the feedback mechanism that continues to be a missing link.

In effect, the state has failed to create capacities that can be devoted to developing and maintaining a timely, reliable and decentralised data regime. This inadequacy pervades the system from top to bottom. DISE, for instance, has barely a handful of people manning the entire operation of developing and maintaining the official database for education. At the sub-national level, they rely on data entry operators to collate and digitise data manually collected by teachers in complex formats. There are no statisticians in the system and few inputs received from educationists. Data in usable or useful form is unavailable at local levels, severely hampering ideas of transparency, accountability and decentralised planning.

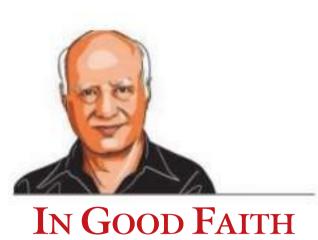
The paucity and unreliability of government data has given rise to a plethora of nongovernment data sources in the social sectors, similar to Centre for Monitoring Indian Economy for industry and employment data. In education, the Annual Status of Education Report and the India Human Development Survey are commonly used. While these sources have been useful in highlighting neglected issues, it raises the question of data neutrality. Which source will, or should, the government use in making its policies and plans? Should not a large country of India's complexity and growth strengthen its own data regime to ensure independence and neutrality? It will also go a long way in en-

Bhatty is senior fellow with Centre for Policy Research, New Delhi, and Sinha is assistant professor (Economics), Ambedkar University

suring that its policies and plans are on track.

# Hinduisms of India

### The harsh religion of today is based on illiteracy of texts, is divisive



RAJESH KOCHHAR

DURING THE Rajasthan assembly elections, a Congress candidate, CP Joshi, was singled out for a casteist public speech. Brahmin by birth, Joshi declared that the likes of Narendra Modi, Uma Bharati and Sadhvi Ritambhara, who came from castes traditionally considered "low", had no right to speak about Hinduism. That prerogative, he suggested, squarely rested on the Brahmins who had the requisite knowledge. Had Joshi been aware of his community's historical role before and during the British period, and expressed himself in a more nuanced manner, he

Brahmins formed an alliance with the British and derived great benefits, which continued into the decades immediately following Independence. But the numbers game, inescapable in a democracy, has increasingly pushed them to the margins.

could have avoided embarrassment to

himself and his party.

Traditionally Brahmins, except in rare cases where the learned ones received land grants, depended on alms and honorariums for performing domestic rituals and occasional gifts from rich patrons. With the coming of the Europeans, Brahminical learning and their old manuscript pothis became internationally marketable commodities. Even before the British became a territorial power, Pandits agreed to go to the residence of Europeans to teach them Sanskrit for monetary considerations. Eventually, the very definition of mlechchha was changed to suit the times. Instead of being a despised barbarian, a *mlechchha* was now one who could not pronounce Sanskrit correctly. Post the Battle of Plassey, the new rulers hired Brahmins at high salaries, treated them with due respect, and patronised their institutions. Sanskrit was taken out of the preserve of the Brahmins, and Hindu sacred texts made their way to public li-

If the Brahmins opened the doors of Sanskrit learning to *mlechchhas*, they could not possibly have kept the erstwhile shudras out. In colonial Bengal, the old aristocracy was destroyed and its place taken by people from whom, traditionally, Brahmins would not even accept drinking water. They were selectively given a ritual upgrade so that Brahmins could accept gold from them. The biggest zamindar of colonial Bengal, Maharaja Nubkissen, was born a sonar-bania but successfully passed off as a kayastha. His adoptive grandson, Raja Radhakant Deb, emerged as the biggest Sanskrit scholar of the 19th century and a leading conservative leader of his time.

With a view to blunting the attack on Hinduism by the missionaries, Ram Mohan Roy (caste surname Bannerjee) met them more than half-way by arguing that the superstitious practices which deform the Hindu religion have nothing to

do with the "spirit of its dictates"; and that the real or pure Hinduism was the one based on the Upanishads. In the late 1810s, while building the case for banning widow burning, he selectively enlisted the support of ancient rishis like Manu and Yajnavalkya, while condemning authorities such as Gotama. Similarly, a generation later, when Ishwar Chandra Vidyasagar (Bannerjee) campaigned for widow remarriage, his opponents far outnumbered supporters. The government did not go by head-count, but by Vidyasagar's assertion that, "this custom is not in accordance with the Shastras, or with true Hindu law". The roots of Hinduism were pushed further back to the Vedas themselves by Gujarat-born Swami Dayanand Saraswati, who gave them the status of revealed texts.

British patronage made Brahmins less rigid. In 1832, the appointment of Premchand Tarkabagish as a professor in Sanskrit College Calcutta was opposed by the highfalutin Brahmin professors and students on the ground that he was a Sudrayaji Brahmin (one who administered ritual to the low castes). Horace Hayman Wilson who oversaw the College imperiously told the objectors to leave if they so wished. Of course, nobody left.

In matters of social reform, most Brahmins were conservative, the Benares ones the more so than those from Bengal. The reform movements, however, were invariably led by Brahmins. The explanation may simply lie in the caste psychology. The Brahmins considered themselves the living repositories of tradition which they had a right to preserve, interpret and modify if need be. For the non-Brahmins (such as Radhakant Deb), tradition was a fossil that had come their way and which needed to be preserved as it was.

The 19th century, solutions to contemporary problems had to be justified by selectively quoting ancient scriptures. Hinduism in actual practice was brought to the centrestage by Mahatma Gandhi when he set out to make the nationalist movement mass-based.

Gandhi first spoke of Ram Rajya on

May 8, 1915, in the context of the Ramayana. In 1920, he contrasts the British Rakshas Raj with Ram Rajya, describes himself as a Sanatani and a Vaishnav, and quotes Tulsidas and the Gita. However, by 1929, he is ready to make his Ram Rajya secular: "By Ramarajya I do not mean Hindu Raj. I mean by Ramarajya Divine Raj, the Kingdom of God. For me Rama and Rahim are one and the same deity." It is remarkable that Gandhi takes a term from a popular Hindu epic and tries to develop it to serve a secular purpose.

Jawaharlal Nehru was rather fond of being addressed as Pandit. And yet, he formulated and propagated irreligious secularism. This was laid to rest by Atal Bihari Vajpayee's soft Hinduism. Concerted moves are now afoot to bring in its place a harsh Hinduism. This new formulation does not distinguish between sense and nonsense and does not know how to reconcile Puranic and archival Hinduisms.

From Rammohun and Radhakant Deb to Gita Press, the activists at least read the texts and sought to employ them to serve their purpose. The harsh Hinduism of today is based on illiteracy, and is unhistorical, divisive and hateful.

*Kochhar is author of* The Vedic People: Their History and Geography

### VIEW FROM THE **N**EIGHBOURHOOD



A weekly look at the public conversations shaping ideas beyond borders — in the Subcontinent. Curated by Aakash Joshi

appears to be around the perception that it

is alone in bearing the brunt of the crisis

precipitating from Myanmar. "The world's

reluctance to take stringent measures

against those responsible for the genocidal

crackdown allows Myanmar's military to

act with impunity. Its new crackdown tar-

geting other ethnic groups has already

prompted new exodus of Buddhist commu-

nity to Bangladesh. UN must engage with

Myanmar's closest allies to persuade it to

shun violence and take back its citizens," it

concludes.

In effect, the state has failed

to create capacities that can

be devoted to developing and

maintaining a timely, reliable

and decentralised data

regime. This inadequacy

pervades the system from

top to bottom. DISE, for

handful of people manning

developing and maintaining

instance, has barely a

the entire operation of

the official database for

education.

### Kashmir Again

THE IMAGES OF Prime Minister Narendra Modi in Kashmir and Ladakh at the beginning of the week were used by *Dawn* in its February 5 editorial to tear into the Indian state's "atrocities" in Kashmir: "The land was on a lockdown to ensure smooth passage for the Indian prime minister, who was visiting to monitor development projects. Businesses were closed and internet services on the phone suspended. True to tradition, several well-known Kashmiri leaders were put under house arrest and hundreds of others also taken into custody in the runup to the trip. Srinagar presented the look of a city besieged by soldiers taking control of the roads."

The editorial also took a dig at PM Modi's behaviour in front of the cameras: "Mr Modi was ultimately spotted waving emptily at imaginary crowds as he took a safe cruise through the famous Dal Lake."

The editorial then moves on to criticising the BJP's "hawkish" positions on Kashmir: "And if the frustration of the administration is reflected in the large number of civilian casualties in recent times, the fear is that with a general election looming in India, the ruling party will be seeking to play up its Hindutva philosophy all the more vocifer-

ously to get votes." The editorial hopes that the many "saner" voices in the Subcontinent triumph.

### DHAKA ALONE

THE FEBRUARY 8 editorial in the Daily Star echoes a lament that has been persistent both from the establishment in Dhaka as well as the media: "It's been nearly two years since more than seven lakh Rohingya people have entered Bangladesh having fled violent crackdown in Myanmar. There's no viable solution in sight. As Myanmar continues to procrastinate when it comes to the repatriation, signs on the ground suggest a dismal prospect: the Rohingya crisis is deepening. Hundreds of thousands of refugees are currently sheltered in several vast camps, spanning several Upazillas in Cox's Bazar. Their lack of access to education, income-generating activities and recreation is affecting them psychologically. On the other hand, having so many refugees in a relatively small area has created societal tensions and hurt the local environment. Bangladesh, therefore, is reluctant to pursue programmes that may act as pull

The thrust of the chagrin in Bangladesh

AFGHAN QUESTIONS THE PERCEPTION THAT the United States under Donald Trump is ready to withdraw from Afghanistan, following the meeting of US representatives and those from the Taliban in Doha, is causing a lot of comment in the strategic circles in Pakistan. Syed Akhtar Ali Shah writes in The Express *Tribune* on February 7 that "Until the issue of foreign forces was agreed upon, the progress on other issues would be impossible, he quipped. From his statement it appears that their major focus is to ensure withdrawal of foreign forces within the

specific timeline. Achievement on that

score will be a strategic victory. Once such a goal is achieved the future course of things will shape the way as they want things to be. The other important clause in the draft is that Baloch militants would not be allowed to use Afghan soil to target Pakistan, a consoling point for Pakistan. The plans about the interim future set-up and its composition is ambiguous; it is also not clear whether the Taliban would register as a political party and participate in elections or not."

While peace in conflict-torn Afghanistan is something all would welcome, there are questions on the contours of a peace which gives control back to the Taliban: "The question is: peace at what cost? Will the Taliban and other violent non-state actors lay down their arms; abide by the constitution and law of the land? Will the ultimate use of force be with the Afghan National Security Force? Will it be at the cost of human rights? The fundamental question remains what will be the shape of society with the emergence of Taliban as dominant force in the future setup of Afghanistan? If such questions are not answered clearly and left to ambiguity, the results may be what we witnessed in Swat and Waziristan in the past."

### LETTER TO THE EDITOR

### A FATHER'S WILL

many deaths' (IE, February 8). The author has cleverly utilised a despicable act of some fringe elements to malign the majority community, albeit indirectly. Nowhere in the world will a secular country have a minority commission or offer preferential treatment to minorities as given in Articles 25 to 30. A class of so-called progressives has used this tactic of creating a bogie of fear in the minds of Indian Muslims, keeping them alienated from the mainstream.

THIS REFERS TO the article, 'Mahatma's

H N Bhagwat, via email

### FOR GAU'S SAKE

THIS REFERS TO the editorial, 'Same old bull' (IE, February 7). Why can't we let cows be cows? Haven't we seen enough bloodshed and insidious political propaganda in their name? Thousands of cows die every year after consuming polythene. What's wrong if budgetery allocations are made for cow shelters? Ketan Kishan, Gurugram

### LAW'S LABOUR LOST

THIS REFERS TO the article, 'A labour of law' (IE, February 8). Today, our political

### LETTER OF THE WEEK AWARD

To encourage quality reader

intervention, The Indian **Express offers the Letter of** the Week award. The letter adjudged the best for the week is published every Saturday. Letters may be e-mailed to editpage@expressindia.com or sent to The Indian Express, B-1/B, Sector 10,

Noida-UP 201301. Letter writers should mention their postal address and phone number.

THE WINNER RECEIVES **SELECT EXPRESS PUBLICATIONS** 

democracy is on the verge of collapse because we do not have capable leaders. The present prime minister has done his best to weaken all the constitutional institutions.

M N Bhartiya, Goa

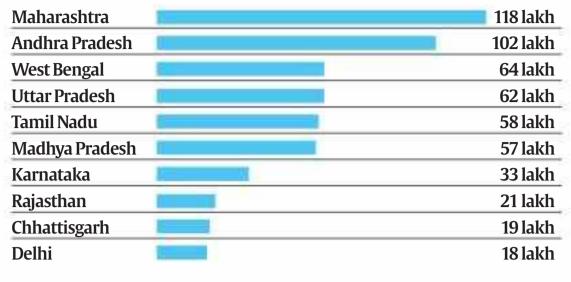
#ExpressExplained

If there are questions of current or contemporary relevance that you would like explained, please write to explained@expressindia.com

### **TELLING NUMBERS**

### 6.5 cr live in India slums, over 1 cr each in Maharashtra, Andhra

### HIGHEST SLUM POPULATIONS



MAHARASHTRA HAD a population of 1.18 crore living in slums in 2011, followed by Andhra Pradesh at nearly 1.02 crore. At 2.20 crore, these two states accounted for more than onethird of India's 6.55 crore slum population (2011 Census). The nationwide total and the breakup for states were presented in Rajya Sabha last week by the Minister of State (independent charge) for Housing and Urban Affairs, Hardeep Singh Puri, in response to a question raised by DMK member Tiruchi Siva.

Maharashtra's 1.18 crore slum population was living in 25 lakh households, and Andhra Pradesh's 1.02 crore in a little over 24 lakh households. All 125 statutory towns in Andhra Pradesh. and 189 of 256 in Maharashtra, were slum-reported towns. The highest number of slum-reported towns, however, was not in either of these states but in Tamil Nadu, at 507 out of 721 statutory towns, followed by Madhya Pradesh (303 out of 364) and Uttar Pradesh (293 out of 648). Tamil Nadu had a slum population of 58 lakh, Madhya Pradesh had nearly 57 lakh and Uttar Pradesh had 62 lakh. In terms of slum population, however, next to Maharashtra and Andhra Pradesh was West Bengal at 64 lakh (it had 122 slum-reported towns out of 129 statutory towns).



Slum in Dharavi, Mumbai. Archive

### MOST SLUM-REPORTED TOWNS

Tamil Nadu	507
Madhya Pradesh	303
Uttar Pradesh	293
Karnataka	206
Maharashtra	189
Andhra Pradesh	125
West Bengal	122
Rajasthan	107
Gujarat	103
Chhattisgarh	94

During the last four years, the ministry sanctioned 72,80,851 houses in slums, grounded 38,67,191 houses, and completed 14,75,879, while 3,14,765 houses were unoccupied.

Source for all data: Housing & Urban Affairs Ministry, Rajya Sabha

### TIP FOR READING LIST -

### How Humans Got Star-struck

FROM ANCIENT astrology and mathematics to modern astronomy, the study of the stars has always fascinated humans. Ken Hollings, a writer, broadcaster, and cultural theorist based in London, looks at at the relationship between humans and the

cosmos, reinventing the history of astronomy as a new form of astrological calendar. The findings of astronomers have never remained confined within observatory walls; *The Space Oracle:* A Guide to Your Stars looks at what happens when astronomy escapes into the wider human world, and finds purposes be-

yond the scientific. It goes back to places and times when astronomers were treated as artists or priests, and brings into alignment astronauts and spies, engineers and soldiers, goddesses and satellites.

"His book's 12 chapters echo the 12

houses of the zodiac. It is not a defence of astrology, though, rather, a wonderfully impressionistic exploration of how we have tried to make sense of the stars, from ancient cultures such as the Maya and the medieval idea that astronomy was an art,

to the 'lost cosmonauts' - the Soviet astronauts who preceded Yuri Gagarin but never returned, their capsules lost in space," The Guardian describes the book in its review. It adds: "Hollings's beautifully written account takes the reader on some delightfully unexpected cosmic journeys. A riff on how, through polished glass,

stars look like snowflakes, leads to Robert Hooke's comparison of snowflakes and urine crystals, and ends with an Apollo astronaut describing how in space 'a urine dump at sunset' was 'the most beautiful sight in orbit'."

DECISION THE QUESTIONS THAT MATTER

Can Cong Assembly poll showing translate to LS? PART 2 RAJASTHAN

# Congress looks at verdict, BJP at narrow margin

History has usually favoured Rajasthan ruling party in Lok Sabha polls, but it has not been without exception

**HAMZAKHAN** 

JAIPUR, FEBRUARY 10

THE RAJASTHAN Assembly elections late last year gave the Congress a very narrow victory -99 seats out of 200, followed by a 100th after winning a seat where polling had been postponed. Now with Lok Sabha polls approaching, Chief Minister Ashok Gehlot and Deputy CM Sachin Pilot have hit the ground running to implement the Congress manifesto, while the BJP is working on strategies to check a resurgent Congress.

### In a state where Lok Sabha elections follow close after Assembly polls, how have voting trends usually been?

Generally, the ruling party has retained the advantage. The last exception was two decades ago, when the Congress won 18 of 25 seats in the 1998 Lok Sabha elections, followed by a sweeping 153 of 200 seats in the Assembly elections the same year, but failed to translate these in the 1999 Lok Sabha elections, winning just 9 of the 25 seats.

In the last pair of polls, the Congress plummeted to 21 Assembly seats in 2013, its lowest since Independence, followed by the BJP sweeping all 25 Lok Sabha seats in 2014.

### What has the Congress been focusing on after coming to power?

On farmers and youth. Within two days of taking oath, Chief Minister Gehlot announced a farm loan waiver up to Rs 2 lakh, compared to the outgoing Vasundhara Raje government's waiver up to Rs 50,000. This will cost the government an estimated Rs 18,000 crore. On February 7, Pilot launched the waiver.

In January, in the presence of Congress president Rahul Gandhi at a farmers' rally in Jaipur, Gehlot announced measures including reconstitution of the Farmers' Commission, pension for small and marginal farmers, and a deadline for installing one lakh electricity connections. On January 31, Gehlot increased the dole to educated unemployed, besides targeting an increase in beneficiaries from 70,000 to 1 lakh. Gehlot has also made promises to other sections -33%reservation to women in the Assembly, and a decision soon on 10% cent reservation for the economically weaker sections.

### How has the BJP been dealing with the Assembly poll defeat?

Although smarting, the BJP has been pointing out that its vote share is only 0.5 percentage points lower than that of the Congress. As the Congress government moved quickly on its poll promises, the BJP has been trying to put up a challenge. About the farm loan waiver, the BJP has been claiming that the Rs 18,000 crore falls short of the actual debt of farmers, which it claims to be Rs 99,995 crore for about 59 lakh farmers. The BJP called a statewide protest on January 28 and courted arrest on February 8.

For the Lok Sabha elections, the party last month appointed conveners, co-conveners and in-charge for all 25 seats. This month, senior party leaders including Union ministers Prakash Javadekar and Arjun Ram Meghwal visited their assigned Lok Sabha seats. The party's youth wing too has lined up several outreach programmes.

### What were the big trends and issues in the Assembly polls, and how are they expected to play out in 2019?

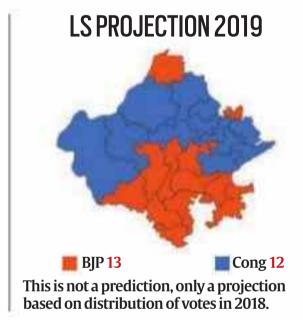
Things had started going downhill for BJP in late 2017, beginning with a Left-backed farmer protest in Shekhawati region, besides growing unrest over restrictions around cattle transport. Demonetisation and GST turned away many businesspeople, while **Sachin Pilot looks on.** *Renuka Puri/Archive* FROM SWEEP TO DEFEAT

Outgoing Rajasthan Chief Minister Vasundhara Raje greets newly sworn-in Ashok Gehlot in December, while Deputy CM

# **ASSEMBLY 2013 (200 SEATS) LOK SABHA 2014 (25 SEATS)** ■ BJP 163 ■ BSP3 ■ Cong 21 ■ Oth 13 **ASSEMBLY 2018** LS PROJECTION 2019

**■** BJP 73 ■ BSP 6 ■ Cong 100

Others 21



LAST 20 YEARS: ASSEMBLY TRENDS OF TENCONTINUE IN LS POLLS ELECTION CONGRESS

LLLCIION	COITE	ILLUU	DJ1		
	Seats	Vote share	Seats	Vote share	
Lok Sabha 1998	18	44.5%	5	41.6%	
Assembly 1998	153	44.9%	33	33.2%	
Lok Sabha 1999	9	45.1%	16	47.2%	
Assembly 2003	56	35.6%	120	39.2%	
Lok Sabha 2004	4	41.4%	21	49.0%	
Assembly 2008	96	36.8%	78	34.3%	
Lok Sabha 2009	20	47.2%	4	36.6%	
Assembly 2013	21	33.1%	163	45.2%	
Lok Sabha 2014	0	30.7%	25	55.6%	
Assembly 2018	100	39.3%	73	38.8%	

unemployment left the youth disenchanted. Again, Rajputs were angry with the BJP over the encounter killing of gangster Anandpal Singh, and the film *Padmaavat*, while Gurjars were unhappy over two reservation Bills that

they found flawed; these were struck down and restrained, respectively, by the High Court. In the Assembly polls, the Congress banked a lot on this disenchantment.

With the Congress in power now, the BJP

has been attacking the Congress over the issue of farmers. However, with the new government having moved quickly on distributing loan waiver certificates, the Congress is expected to focus on those issues again. The Congress has also been trying to appropriate issues relating to cows from the BJP; its Assembly election manifesto had promises to this effect.

### Are there issues troubling the two parties from within?

Both are divided into factions. At a rally in September, Rahul Gandhi recalled having come across a photo of Pilot driving a motorcycle and Gehlot riding pillion; he was stressing unity. This was, however, followed by quarrels during ticket distribution, which was later cited as a reason why the Congress did not do as well as it had been expected to. Recently, asked about Gurjar reservation at a press conference, Gehlot and Pilot kept passing the mike to each other.

There are power centres within the BJP too. After the defeat, it remains to be seen how strongly Raje can push her choice of candidates. After she was newly appointed party vice president, a statement from her office read that she "will dutifully perform the role of the party Vice President but will not leave Rajasthan. I have said before, my palanquin came to Rajasthan and only the bier will leave from here."

### Does either party have a clear advantage?

Both sides will have something to hope for. For the Congress, history works in its favour: Lok Sabha polls in the state have mostly favoured the ruling party, as noted earlier. Morale is high among the party cadre after the Assembly poll victory. Also, after the massive verdict in favour for Narendra Modi and the BJP in 2014, no such wave is visible yet.

The BIP, on the other hand, will be hoping that the pent-up anger among voters was vented in the Assembly polls. Although the Congress tried to leverage this anger, it remains to be seen how well it will work a second time around, given that the BJP was marginally behind the Congress.

**NEXT** #12 Can Congress's Assembly poll showing translate to LS? **PART 3: CHHATTISGARH** 

# IPS officers on dharna stage: what rules for conduct, disciplinary action say

### **SHYAMLAL YADAV** NEW DELHI, FEBRUARY 10

INTHE showdown between the West Bengal government and the CBI, the Union Home Ministry has asked the state Chief Secretary to take action against five IPS officers who had shared the stage with Chief Minister Mamata Banerjee during her sit-in protest in Kolkata (The Indian Express, February 8). The ministry is also said to be withdrawing police medals conferred by the Centre to these officers. A look at the rules officers are to follow, and the action to be taken for any violation:

### The IPS officers

In its letter to Chief Secretary Malay Kumar De, the Home Ministry has named DGP Virendra Kumar who was earlier in charge of Mamata Baneriee's security: Vineet Goyal who heads security, Anui Sharma, additional DGP (law and order); Gyanwant Singh, Commissioner of Bidhannagar; and Supratim Sarkar, Additional Commissioner,

Kolkata. It has asked the Chief Secretary to initiate action against them. Apart from considering withdrawal of medals, the Centre is also said to be considering removing their names from the empanelled list and barring them for a certain period from serving in the central government.

### Not many precedents

It is very rare for a police medal to be withdrawn. Among prominent examples, the most recent was that of R K Sharma in the case involving the 1999 murder of journalist Shivani Bhatnagar. After he was convicted by a trial court (he was later acquitted by the High Court), Sharma was dismissed in April 2009 and then stripped of his President's Police Medal. In 2017, Dharmendra Choudhary of MP cadre (promoted from state police service), was stripped of his medal after the National Human Rights Commission implicated him for a fake encounter.

### What officers cannot do

The All India Services (Conduct) Rules,



Mamata Banerjee with Kolkata Commissioner Rajeev Kumar and other officers last week. Partha Paul

1968, stress the importance of political neutrality. Rule 3 states that "every member of the Service shall maintain political neutrality". Rule-5(1) says that "no member of the Service shall be a member of, or be otherwise associated with, any political party or any organisation which takes part in politics, nor shall he take part in, or subscribe in aid of, or assist in any other manner, any

political movement or political activity."

Also, an order of the Cabinet Secretariat dated February 17, 1973, states that "it is felt that in the light of the existing provisions of the Conduct Rules and the instructions already issued on the subject, taking any active part by a Government servant in a meeting or demonstration organised by a political party might cause an impression which may well be construed as assisting to a political movement... In order, therefore, to avoid any doubts about their political neutrality, it would be in the interest of the Government servants themselves not to participate in such meetings or demonstrations."

### Withdrawal of police medals

On May 29, 2017, the Home Ministry issued a circular describing the conditions for withdrawal of a President's Police Medal conferred to an officer. It states the medal is "liable to be forfeited/withdrawn/annulled" when "the awardee is convicted by any court of law", or "the awardee is dismissed from the service" or "on the ground

of disloyalty, cowardice in action or such conduct as in the opinion of the President, brings the force into disrepute".

### Who takes the decision

Rule-7 of the All India Services (Discipline and Appeal) Rules, 1969, specifies that the "Authority to institute proceedings and to impose penalty" will be the state government if the officer is "serving in connection with the affairs of a State, or is deputed for service under any company, association or body of individuals, whether incorporated or not, which is wholly or substantially owned or controlled by the Government of a State, or in a local authority set up by an Act of the Legislature of that State".

For any action to be taken on an officer of the All India Services — IAS, IPS and Indian Forest Services (IFoS) — the state and the Centre both need to agree. For any penalties to be imposed by the state government, it is necessary to obtain the the consent of the Union Public Service Commission and the central government. Rule 9(3) states that in

every case the record of the inquiry shall be forwarded by the disciplinary authority to the "Commission (UPSC) for its advice and such advice shall be taken into consideration before making any order imposing any penalty on the member of the Service".

### The present case

Before any action against the officers seen in Mamata Banerjee's sit-in, it will need to be concluded that they were actually taking part in it. In an Idea Exchange interaction at *The Indian Express*, Trinamool Congress MP Derek O'Brien said about the police officers: "They were not sitting on dharna... They were there for an hour and then they moved on."

Of the various circumstances for withdrawal of medals discussed earlier, conviction and dismissal do not come into play in the present case. Even if a case were to made out on grounds of "disloyalty, cowardice in action or such conduct", there would still have to be agreement between the Centre and the state.

44.6





ज्यादा मुनाफे के लालच में जिन शराब माफियाओं ने सौ से अधिक लोगों की जान ले ली, उनके खिलाफ सख्त कार्रवाई तो होनी ही चाहिए, उस तंत्र को भी ध्वस्त करने की जरूरत है, जो शराब माफिया को जहरीली शराब बेचने का दुस्साहस प्रदान करता है।

## मौत की शराब

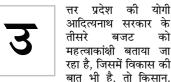
प्रदेश और उत्तराखंड में जहरीली शराब से सौ से अधिक लोगों की हुई मौत स्तब्ध करने वाली तो है ही, इससे यह विडंबना भी सामने आई है कि आबकारी से अधिक से अधिक मुनाफा कमाने के लालच में किस तरह नियम-कायदों की अनदेखी

की गई। उत्तर प्रदेश उन राज्यों में है, जहां जहरीली शराब से मौतें होती रही हैं। थोड़े दिनों पहले कुशीनगर में जहरीली शराब से कुछ लोगों की जानें गई थीं। ऐसे ही उत्तराखंड के कुछ इलाके कच्ची शराब के ठेके के तौर पर कुख्यात हैं। जहां शराबबंदी हो, वहां अवैध शराब का बिकना तो समझ में आता है, पर शराब पर प्रतिबंध न होने के बावजूद इन राज्यों में अवैध शराब के समानांतर तंत्र का अस्तित्व में होना हैरान करता है। जाहिर है,

पुलिस और आबकारी विभाग की मिलीभगत के बगैर इस तंत्र का अस्तित्व संभव ही नहीं है। हरिद्वार के पास एक गांव में तेरहवीं में आए लोगों ने इस जहरीली शराब का सेवन किया और इसके पाउच कुछ लोगों को दिए, जिसके बाद लाशों के ढेर लग गए। यह मामला सामने आने के बाद उत्तर प्रदेश और उत्तराखंड की सरकारें सक्रिय हुई हैं। दोनों राज्यों में पुलिस और आबकारी विभाग के कर्मचारियों पर कार्रवाई हुई है, अवैध शराब बनाने और बेचने के खिलाफ अभियान शुरू हुआ है और कई जिलों में छापे मारे गए हैं। पर यह सांप निकल जाने के बाद लकीर पीटने जैसी बात है। जो उत्तर प्रदेश जहरीली शराब से होने वाली मौतों के लिए कुख्यात है, वहां पड़ोसी उत्तराखंड से कच्ची शराब किस तरह आ रही थी? वह भी कोई ऐसी-वैसी शराब नहीं, बल्कि मौत

की शराब थी। शराब को ज्यादा नशीला बनाने और अधिक मुनाफा कमाने के लिए शराब माफिया कच्ची शराब में रासायनिक खाद और जहर तक मिलाने में परहेज नहीं करते! कहा जा रहा है कि यह शराब इथाइल अल्कोहल की जगह मिथाइल अल्कोहल से बनाई गई थी, जिससे शरीर के अंग फेल हो जाते हैं। मौत की शराब बनाने और बेचने वालों के खिलाफ सख्त कार्रवाई तो जरूरी है ही, उतना ही जरूरी उस तंत्र को ध्वस्त करना भी है, जो शराब माफिया को अवैध शराब बेचने का दुस्साहस प्रदान करता है। चूंकि होली से पहले अवैध शराब का तंत्र अधिक सक्रिय हो जाता है, ऐसे में, उम्मीद करनी चाहिए कि दोनों राज्य की सरकारें इस त्रासदी से सबक लेकर ऐसी घटना

# बड़ा राज्य, बड़ी उम्मीदें



आदित्यनाथ सरकार के बजट महत्वाकांक्षी बताया जा रहा है, जिसमें विकास की बात भी है, तो किसान,

नौजवान और महिलाओं को तवज्जो देने की कोशिश भी है। इसमें लड़कियों के बेहतर लालन-पालन के लिए कन्या सुमंगला जैसी योजना है, स्वास्थ्य सेवाओं और नागरिक सुरक्षा पर ध्यान है, तो केंद्र सरकार के बजट से प्रेरित होकर आदित्यनाथ सरकार ने भी किसानों के उपज के लिए बेहतर कीमत, उन्नत बीज और सिंचाई योजनाओं के लिए 8,636 करोड़ रुपये का आवंटन किया है। उसने गेहूं के समर्थन मूल्य में 105 रुपये की बढ़ोतरी की है तथा उन्नत बीज और खाद की उपलब्धता की भी बात कही है। सिर्फ उत्तर प्रदेश की बात नहीं है-हाल के दौर में कई दूसरी राज्य सरकारों ने भी किसानों के लिए इस तरह के कदम उठाए हैं। इसकी वजह सिर्फ चुनाव नहीं है, बल्कि यह है कि पूरे देश में किसानों की स्थिति बेहद खराब है। किसानों को राहत प्रदान करने के लिए परंपरागत रूप से तीन कदम उठाए जाते हैं, जैसे-कर्ज माफी की घोषणा, फसलों का न्यूनतम समर्थन मूल्य घोषित करना और किसानों के खाते में पैसे डालना। हालंकि सिर्फ इन उपायों से किसानों की समस्याओं का स्थायी समाधान नहीं हो सकता।

उत्तर प्रदेश देश के उन राज्यों में से है, जहां खेती अर्थव्यवस्था का आधार है। लेकिन सूबे की कृषि क्षेत्र का जायजा लेने पर स्पष्ट होता है कि दशकों से यहां खेती को आधुनिक और लाभप्रद बनाने की कोशिशें नहीं हुईं। यहां व्यावसायिक खेती तुलनात्मक रूप से कम है।



उत्तर प्रदेश का बजट यह देखने का अवसर भी होता है कि सूबे की अर्थव्यवस्था किस दिशा में जा रही है। आर्थिक विकास के मुद्दे पर दशकों की उदासीनता को देखते हुए सूबे की तस्वीर बदलने का काम बेहद चुनौतीपूर्ण है।



हालांकि गन्ने की खेती होती है, लेकिन उसकी हालत ठीक नहीं। खेती-किसानी की तस्वीर बदलनी है, तो कृषि उत्पादन बढ़ाना होगा, किसानों की आमदनी में वृद्धि करनी होगी और हाल के दौर में खेती में किसानों की लागत जिस तरह बढी है, उसमें उल्लेखनीय कमी लानी होगी। केंद्र सरकार ने वर्ष 2022 तक किसानों की आय दोगुनी करने का महत्वाकांक्षी लक्ष्य रखे है, जिसके लिए क्रांतिकारी और नवाचार

भरे कदम उठाने की आवश्यकता है। कृषि क्षेत्र की तस्वीर बदलनी है, तो दूरगामी कदम उठाए बिना वह संभव नहीं।

औद्योगिक क्षेत्र में उत्तर प्रदेश को आगे ले जाने के लिए तेज विकास की जरूरत है। अगर पहले की सरकारों ने दूरदर्शिता का परिचय दिया होता, तो उत्तर प्रदेश औद्योगिक नक्शे पर देश के दूसरे विकसित सूबों से होड़ ले रहा होता। राष्ट्रीय राजधानी क्षेत्र चूंकि दिल्ली से सटा हुआ

गए। अचानक जो याद आ गए हैं, तो लोगों को शक

क्यों न होने लगे कि उनसे पूछताछ केंद्र सरकार की

जांच संस्थाएं राजनीतिक दृष्टि से कर रही हैं,

आर्थिक घोटालों की दृष्टि से नहीं। ऐसा न होता, तो

चार वर्ष में पियंका के पतिदेव पर कोई कार्रवाई क्यों

नहीं हुई और तभी क्यों होने लगी है, जब प्रियंका ने

सिक्रय राजनीति में कदम रखने का निर्णय लिया है?

जांच पूरी होने से पहले ही भाजपा के प्रवक्ता टीवी

पर उछल-उछल कर रॉबर्ट वाड्रा को अपराधी कहने

सो शक गहरा जाता है कि सिर्फ प्रियंका की छवि

बिगाडने के मकसद से पिछले सप्ताह उनको प्रवर्तन

निदेशालय में बुलाया गया। माना कि सोनिया गांधी के

दामाद पहले से बदनाम हैं। माना कि सोनिया-

मनमोहन के दौर में उनकी स्काइलायट कंपनी ने

कुछ उद्योगपितयों की मेहरबानी से काफी पैसा

बनाया। यह भी माना कि वाड़ा ने हरियाणा और

राजस्थान में अपने राजनीतिक बल का सहारा लेकर

इन चीजों को लेकर पहले उनसे पूछताछ शुरू

नहीं हुई। अब पूछताछ हो रही है, तो उनकी विदेशों

में तथाकथित अवैध संपत्ति को लेकर। प्रवर्तन

निदेशालय के जासूस मानते हैं कि हथियारों के

दलाल संजय भंडारी का लंदन स्थित आलीशान घर

वास्तव में वाड्रा का है। ऐसा है, तो अदालत में

भारत-124 वी रैंक

स्रोत- caf world giving inde

सबसे उदार मुल्क

तमाम तरह की सांस्कृतिक खूबियों के बावजूद पैसे दान करके या

किसी अन्य तरह से अनजान लोगों की मदद करने में भारतीय दुनिया

में बहुत पीछे हैं। इंडोनेशिया दान के इस सूचकांक में सबसे आगे है।

इंडोनेशिया

गिविंग इंडेक्स

आयरलैंड

किसानों की जमीनें कौड़ियों के दाम खरीदी थीं।

है, इसलिए वहां तो औद्योगिक प्रगति पर ध्यान दिया गया, लेकिन पूरे राज्य को उद्योग के क्षेत्र में आगे ले जाने की कोशिशें नहीं हुईं। उल्टे जिन क्षेत्रों में सूबे आगे था, उन क्षेत्रों में भी आगे बढ़ने की रूपरेखा बनाने का कोई प्रयत्न नहीं किया। उत्तर प्रदेश लघु उद्योग के क्षेत्र में आगे रहा है, चाहे वह बनारस का हथकरघा रहा हो, भदोही-मिर्जापुर का कालीन उद्योग रहा हो, मुरादाबाद में पीतल का काम रहा हो, खुर्जा में पॉटरी का काम रहा हो। अगर इन छोटे उद्योगों को प्रोत्साहित किया गया होता और इन्हें वैश्विक नेटवर्क से जोड़े जाने की दूरदर्शिता दिखाई गई होती, तो उत्तर प्रदेश कब का आगे निकल चुका होता। लेकिन दशकों से जारी सरकारी उदासीनता के कारण यह क्षेत्र लगातार कमजोर हुआ है। यहां तक कि वह चमड़ा उद्योग भी एक या दूसरी वजह से हतोत्साहित हुआ है, जो कभी इस सूबे की पहचान हुआ करता था। एकाधिक वजहों से निवेशकों ने भी

यहां वैसी रुचि नहीं दिखाई। उत्तर प्रदेश के बजट में पूर्वांचल एक्सप्रेस वे, बुंदेलखंड एक्सप्रेस वे, गोरखपुर लिंक एक्सप्रेस वे और रीजनल रैपिड ट्रांसपोर्ट सिस्टम के लिए कुछ अहम घोषणाएं हुई हैं, जो बताती हैं कि राज्य सरकार इन्फ्रास्ट्रक्चर के विकास के लिए गंभीर है। यह अच्छी बात है। इससे सूबे के लोगों को जहां सहूलियत मिलेगी, वहीं पर्यटन को भी बढ़ावा मिलेगा। लेकिन सिर्फ इन्फ्रास्ट्रक्चर डेवलपमेंट से राज्य में नया निवेश नहीं आएगा। पूर्ववर्ती अखिलेश सरकार ने इन्फ्रास्ट्रक्चर डेवलपमेंट को सूबे के विकास का रामबाण मान लिया था, जो गलत साबित हुआ। इसलिए बेहतर हो कि आदित्यनाथ सरकार इसके साथ-साथ दूसरे जरूरी कदम भी

योगी सरकार ने बुंदेलखंड और पूर्वांचल के विकास के लिए भी कुछ योजनाएं घोषित की हैं। इनमें बुंदेलखंड के सूखाग्रस्त इलाकों में पाइप के जरिये जलापूर्ति की योजना भी है। सूखे तालाबों के पुनरुद्धार और जलस्तर ऊपर उठाने की दूरगामी योजनाओं की भी बुंदेलखंड में उतनी ही आवश्यकता है, क्योंकि लगातार सूखा पड़ने के कारण ही इस क्षेत्र की हालत इतनी बदतर हुई है। दूरदर्शी कदम उठाकर ही बुंदेलखंड को विकास के रास्ते पर लाया जा

बजट को इस तरह भी देखा जाता है कि इसमें आर्थिक अनुशासन का कितना ध्यान रखा गया है। इस लिहाज से देखें, तो बजट में पूंजीगत खर्च में कमी आई है, जबकि राजस्व खर्च में काफी बढ़ोतरी की गई है। केंद्र से ज्यादा राजस्व मिलने के बाद भी रिजर्व बैंक से उधार लेकर खर्च करने की नौबत आई है, जो खास तौर पर ध्यान देने लायक है। उत्तर प्रदेश जैसे बड़े राज्य का बजट यह देखने का अवसर भी होता है कि सूबे की अर्थव्यवस्था किस दिशा में जा रही है। इस सूबे के बारे में बात करते हुए यह नहीं भूला जा सकता कि दशकों की उपेक्षा के कारण मानव विकास के मोर्चे पर देश के विकसित राज्यों की तुलना में यह पीछे है। मसलन, यहां सिर्फ औद्योगिक विकास ही सुस्त नहीं रहा है, बल्कि स्कूली शिक्षा की तस्वीर भी बेहतर नहीं है। ऐसे ही बड़ा राज्य होने के कारण उत्तर प्रदेश में बेरोजगारी अधिक है, और रोजगार के लिए दूसरे राज्यों में जाने की प्रवृत्ति भी ज्यादा है। दशकों से पिछड़े सूबे को एकाएक विकास के रास्ते पर नहीं ले आया जा सकता। लेकिन इस दिशा में अगर सिलसिलेवार ढंग से काम हो तो यह लक्ष्य बहुत मुश्किल नहीं है।

-लेखक सेंटर फॉर इम्प्लॉयमेंट स्टडीज में प्रोफेसर और अध्यक्ष हैं।



### कला के माहौल ने मुझे नाटककार बनने को प्रेरित किया

मैं पश्चिम बंगाल के नवद्वीप में पैदा हुआ और इम्फाल में पला-बढा। मेरे पिता थियम तरुण कुमार मणिपुरी नृत्य के सम्मानित गुरुओं में से एक थे, तो मां विलासिनी देवी विख्यात नृत्यांगना थीं। छोटी उम्र में ही अभिनय यानी नाटक मुझे भाने लगा था। लेकिन थोड़ा बड़ा होने पर मैंने लेखक बनने का स्वप्न देखना शुरू किया। उसी दौरान मेरा एक उपन्यास भी प्रकाशित हुआ। थोड़े दिनों तक मैंने पेंटिंग भी सीखी। नाटकों के प्रति दीवानगी मुझे नेशनल स्कूल ऑफ ड्रामा तक ले गई, जहां मैंने ड्रामेटिक



अल्काजी ने मुझे बेहद प्रभावित किया। मुझे यह कहने में कोई हिचक नहीं कि मेरी कविताओं ने मेरे नाटकों को बहुत प्रभावित किया है। दुनिया भर में व्याप्त राजनीतिक अशांति के बीच मेरे नाटक सामाजिक कल्याण और सांस्कृतिक एकता का संदेश देते हैं। दरअसल बीती सदी के सातवें दशक में अपने यहां थियेटर ऑफ रूट्स नाम का आंदोलन चला, जिससे मैं भी जुड़ा था। इसका लक्ष्य यह था कि अपने-अपने क्षेत्र की नाट्य संस्कृति को आधुनिक संदर्भ में उभारा जाए। यह इसी का नतीजा है कि मेरे नाटकों में मणिपुर की शास्त्रीय परंपराओं के साथ-साथ लोक की भी उतनी ही सघन उपस्थिति है। मनुष्य के जीवन में प्रकृति की उपस्थिति से लेकर प्रशासनिक कामकाज में व्याप्त भ्रष्टाचार को भी मैंने अपने नाटकों का आधार बनाया है। मेरे नाटक चक्रव्यूह की ज्यादा चर्चा होती है, जो महाभारत के द्रोण पर्व पर आधारित है। ऐसे ही मणिपुर के पारंपरिक मार्शल आर्ट आप मेरे नाटक उरुभंगम में पाएंगे। यह भी महाभारत पर



### भूख मिटाने के लिए बनाए दस खास

अंग्रेजी की प्रोफेसर और एक न्यूज चैनल की कार्यकारी आधिकारी, ये दोनों मेरी पुरानी पहचान हैं। पिछले साल नवंबर में मैंने अपने काम से इस्तीफा दे दिया। और जुड़ गई ऐसे काम से, जो कि मैं हमेशा से करना चाहती थी। भूखे-गरीब और जरूरतमंदों की मदद।

में हैदराबाद में रहती हं। नौकरी छोड़ने के तत्काल बाद मैंने एपल होम्स नाम से एक संस्था की स्थापना की। मेरा मकसद था कि मैं इस संस्था के माध्यम से दरिद्र, बेरोजगार, दिन-रात रिक्शा खींचने वाले, बेघर मजदूरों और किसी भी वंचित का पेट भर सकं। मेरी योजना सडक किनारे एक ऐसे बड़े फ्रिज का इंतजाम करने की थी. जिसमें खाना-पानी और फल आदि रखे हों। जिसे जब और जितनी जरूरत हो, वह निकाले और खा ले। फ्रिज का इंतजाम तो मैंने कर लिया। लेकिन इस काम के लिए मुझे दूसरे लोगों की मदद की भी जरूरत थी। बिजली से लेकर तमाम वे चीजें जो फ्रिज में रखी जानी थी, उनके लिए मैंने उम्मीद की थी कि लोग हाथ

बढाएंगे। लेकिन शुरुआत में ऐसा हुआ नहीं। मदद के हाथों का मैंने लंबा इंतजार किया। इसके बाद मैंने हैदराबाद नगर निगम को एक प्रस्ताव भेजा।

मैंने अधिकारियों को बताया कि बंगलूरू और चेन्नई में ऐसे प्रयोग सफलतापूर्वक जारी हैं। निगम अधिकारियों ने मेरे प्रस्ताव में दिलचस्पी तो दिखाई, लेकिन वे इस संकोच में थे कि कहीं इस मंच के जरिये बासी खाना न परोसा जाए। गुणवत्ता की उनकी चिंता वाजिब भी थी। उनकी चिंता दर करने के लिए मुझे निगम की स्थायी समिति के सदस्यों को विश्वास में लेना था। मैंने उनसे संपर्क करके अपनी योजना के बारे में विस्तारपूर्वक समझाया। इस दौरान मेरा शोध-कार्य बहुत काम आया। लोगों को किस

बढ़ती जाएगी, मैं और ज्यादा इलाकों की भूख मिटाने की ओर आगे बढ़ती रहूंगी।

जैसे-जैसे क्षमता

प्रकार कितनी मदद मिलेगी, मेरे पास हर

चीज का जवाब था। मेरी मेहनत रंग लाई। विगत दस जनवरी को मेरे प्रस्ताव को मंजूरी मिल गई। निगम ने मुझे फ्रिज शहर के दस स्थानों पर स्थापित करने की अनुमित दे दी। जबिक मेरी मंशा तो शहर के सौ जगहों पर यह सुविधा शुरू करने की है। जैसे-जैसे क्षमता बढ़ती जाएगी, मैं और ज्यादा इलाकों की भूख मिटाने की ओर आगे बढ़ती रहूंगी।

तेलंगांना सरकार मुफ्त बिजली के माध्यम से हमारी मदद करती है और बाकी के सारे खर्चे हम खुद वहन करते हैं। इन फ्रिजों में बिस्कुट, चॉकलेट, दही, पानी की बोतलें, फल से लेकर लगभग हर तरीके का खाना उपलब्ध रहता है। कोई भी अपनी पसंद का खाना यहां से ले सकता है। मैंने एक शख्स को खाना पकाने के लिए नियुक्त किया है। सारा काम मैं अपनी निगरानी में कराती हूं। इस काम से जुड़े हर व्यक्ति को मैं समय-समय पर प्रशिक्षित भी करती हूं। मेरी योजना है कि मैं हर केंद्र पर कम से कम एक आदमी को रोजगार दूं।

मैंने खुद के बचाए सात लाख रुपयों से यह पहल की थी। लेकिन जैसे-जैसे मेरा काम आगे बढ़ता जा रहा है, कई लोग मेरे काम में दिलचस्पी दिखा रहे हैं। निगम ने भी अपनी ओर से विभिन्न कॉलोनियों के बाशिंदों को घर का अतिरिक्त खाना हमें दान देने की अपील की है। अगर ऐसा होता है, तो यह मेरे लिए अच्छी बात होगी, लेकिन यदि ऐसा नहीं होता है, तो भी मेरा काम चलता रहेगा।

-विभिन्न साक्षात्कारों पर आधारित।

# चुनाव से पहले वाड़ा

माना कि सोनिया गांधी के दामाद पहले से बदनाम हैं। माना कि सोनिया-मनमोहन के सोनिया गांधी के दामाद याद आए। दौर में उनकी कंपनी ने काफी पैसा बनाया। यह भी माना कि वाड्रा ने किसानों की पिछले चुनाव में दामाद साहिब की खुब चर्चा रही थी, पर नरेंद्र मोदी जमीनें कौडियों के भाव खरीदी। पर चुनाव से पहले ही वाड़ा की याद क्यों आई? की सरकार बनते हीं रॉबर्ट वाड्रा का नाम सब भूल



तवलीन सिंह

मुकदमा दायर करो। वाड्रा से घंटों पूछताछ करने की क्या आवश्यकता है? ऐसा करने से लगा है कि बात कुछ और है। प्रियंका अपने पित को छोड़ने ईडी के दंप्तर गईं। सो सोशल मीडिया के मुताबिक, उनके

लिए सहानुभूति पैदा हुई है। रही बात विदेशों में संपत्ति होने की, तो इसे साबित करना आसान नहीं है। कई भारतीय राजनेता हैं, जिनकी विदेशों में करोड़ों की संपत्ति है। जिस काले धन को नरेंद्र मोदी खोज रहे हैं, उसे छिपाने में हमारे जनप्रतिनिधि इतने माहिर हैं कि उसको ढूंढ निकालना मुश्किल ही नहीं, नामुमिकन है। वह जमाना गया, जब हमारे राजनेता चोरी का माल स्विस बैंक खातों में रखा करते थे। अब उसे विदेशों में इतना छिपाकर रखते हैं कि यह साबित करना असंभव है कि कहां

है और किसका है।

सो अचानक इस तरह प्रियंका के पतिदेव के पीछे धाकर पडना उनका मोदी सरकार का ज्यादा। वैसे भी इन दिनों दिल्ली में चर्चा गर्म है कि मोदी हाल में हुए सर्वेक्षण देखकर डर गए हैं। इसलिए कि आज तक हुआ एक भी सर्वेक्षण उनको पूर्ण बहुमत नहीं देता है। सब में सहमति है कि आने वाले चुनाव के बाद भाजपा बेशक सबसे बड़ी पार्टी बनकर आएगी, पर पूर्ण बहुमत से दूर रहेगी। सो अगला प्रधानमंत्री कौन बनेगा, कहना मिश्कल है। इस दौड में नरेंद्र मोदी आगे हैं, लेकिन अगर जनता को लगने लगेगा कि वह घबड़ा कर सरकारी संस्थाओं का दुरुपयोग कर अपने प्रतिद्वंद्वियों को भ्रष्ट साबित करने का प्रयास कर रहे हैं, तो निजी तौर पर उनका नुकसान होगा। वैसे भी आजकल जो भाषा उनके प्रवक्ताओं के मुंह से

निकलती है, वह उन्हें शोभा नहीं देती। राहुल गांधी और उनके जीजा जी को अभी से अपराधी कहना गलत है। अपराधी कोई तभी बनता है, जब उस पर कोई अपराध साबित होता है। ऐसा न अभी हुआ है और न ही अगले चनाव से पहले आसानी से होने वाला है। सो अच्छा होगा कि चुनाव से पहले राजनीतिक मुद्दे उठाए जाएं।

### हरियाली और रास्ता

आधारित है। मेरा मानना यह है कि नाटकों में

समकालीन जीवन की प्रभावी अभिव्यक्ति के

लिए हमें अपने पारंपरिक कला रूपों की ओर

भी देखना चाहिए और उनसे मदद लेनी चाहिए.

### श्याम, गुरु और नमक

श्याम की कहानी, जिसके गुरु ने नमक के बहाने उसके जीवन की नकारात्मकता दूर कर दी।



**श्याम** सब कुछ छोड़ अपने धर्मगुरु के पास

रहने चला गया। गुरु जी ने उसे समझाया, पर श्याम ने तय कर लिया था कि वह अब दिनयादारी के चक्करों में पड़ना ही नहीं चाहता। एक दिन गुरु जी ने उससे पूछा, तुम वापस क्यों नहीं जाना चाहते? श्याम ने कहा, बचपन से लेकर अब तक मैंने दर्द के अलावा कुछ नहीं पाया। मुझे हमेशा हार का ही सामना करना पड़ता है। यह दुनिया शायद मेरे लिए नहीं बनी। गुरु जी श्याम की तकलीफ समझ गए। एक दिन बातें करते-करते गुरु जी श्याम को नदी किनारे ले गए। वहां उन्होंने थैले से एक गिलास निकाला और नमक की एक पुड़िया। फिर वह श्याम से कहने लगे, गिलास में नदी से पानी भरो और उसमें दो चम्मच नमक मिलाकर पी जाओ। श्याम ने ऐसा ही किया। गुरु जी ने श्याम से पूछा, क्या तुम्हें नमक का पता चला? श्याम बोला, जी, पानी बहुत नमकीन था। गुरु जी बोले, अब दो चम्मच नमक नदी के पानी में मिलाओ, और नदी से एक गिलास पानी निकाल कर पी जाओ। श्याम ने वैसा ही किया। गुरु जी ने पूछा, अब पानी कैसा लगा? श्याम बोला, यह पानी तो बहुत मीठा था। नमक का तो पता भी नहीं चला। गुरु जी बोले, दोनों ही बार नमक की मात्रा समान थी, पर पानी का स्वाद भिन्न था। कम पानी में नमक ने स्वाद बदल दिया, पर ज्यादा पानी को नमक प्रभावित ही नहीं कर पाया। हमारी जिंदगी में नमक हमारी परेशानी होता है और पानी हमारी सोच। हर किसी को एक बराबर नमक मिलता है। पर जिनका नजरिया नदी जैसा होता है, उन्हें जिंदगी मीठी लगती है, और जिनका नजरिया गिलास जैसा होता है, उनको अपनी जिंदगी कड़वी लगती है। इसलिए तुम अपनी सोच का विस्तार करो, जिंदगी खूबसूरत लगने लगेगी। श्याम को लगा, जैसे उसके जीवन की नकारात्मकता खत्म हो गई है।

जीवन के प्रति अपना नजरिया बदल लेने से जिंदगी भी बदल जाती है।

बगदाद के शासक ने अकृत धन-संपत्ति जमा की। उसके लिए वह प्रजा पर तरह-तरह के अन्याय और अत्याचार भी करता था। उसके अत्याचार से प्रजा बड़ी दुखी थी। एक दिन गुरु नानक देव घूमते-घूमते बगदाद जा पहुंचे। वह खलीफा के महल के सामने ही कंकड़ों का छोटा-सा ढेर जमा करके उसके पास बैठ गए। किसी ने खलीफा को गुरु नानक के बगदाद आने की सूचना दी। गुरु



नानक के ज्ञान के बारे में खलीफा ने बहत कुछ सुन रखा था। इसलिए वह स्वयं उनसे मिलने पहुंचा। कंकड़ों का ढेर देखते ही उसने पूछा-महाराज, आपने यह कंकड़ किसलिए इकट्ठा किए हैं? गुरु नानक ने मुस्कराकर उत्तर दिया, खलीफा जी, इन्हें मैं कयामत के दिन ईश्वर को उपहार में दूंगा। खलीफा जोर से हंसा और बोला, ऐसा कैसे हो सकता है? यह तो आपको भी पता होगा कि कयामत के दिन रूहें अपने साथ कंकड़

तो क्या, सुई-धागा भी नहीं ले जा सकतीं। गुरु नानक ने चुटकी ली, मालूम नहीं महोदय, पर मैं आया इसी उद्देश्य से हूं कि और तो नहीं, पर शायद आप प्रजा को लूटकर जो धन इकट्ठा कर रहे हैं, उसे अपने साथ ले जाएंगे, तो उसके साथ ही यह कंकड़ भी

खलीफा गुरु नानक के कहने का उद्देश्य समझ गया। उसके बाद से प्रजा का उत्पीड़न बंद कर वह उसकी सेवा में जुट गया।

-संकलित

# पाकिस्तान का उकसावा

मरान खान सरकार से यह उम्मीद की जा रही थी कि भारत के साथ उसके रिश्ते बेहतर होंगे, लेकिन यह उम्मीद लगातार टूटती जा रही है. बीते हफ्ते लाहौर में आतंकी सरगना हाफिज सईद को खुलेआम कश्मीर के नाम पर भारत के खिलाफ जहर उगलने की मंज़्री देकर पाकिस्तान सरकार ने यही इंगित किया है कि उसकी नीतियां पिछली सरकारों से अलग नहीं हैं. सईद संयुक्त राष्ट्र द्वारा आतंकवादी करार दिया जा चुका है और उसी ने मुंबई हमले की साजिश रची थी. हालांकि भारत ने जोरदार विरोध जताते हुए पाकिस्तान से मांग की है कि वह अपनी जमीन पर भारत के खिलाफ किसी गतिविधि की अनुमति न दे, पर इसका शायद ही कोई असर होगा. पिछले हफ्ते ही ब्रिटिश संसद के परिसर में आयोजित एक भारत-विरोधी आयोजन में पाकिस्तानी विदेश मंत्री शाह महमूद कुरैशी ने हाफिज सईद की तरह ही बातें कीं. सितंबर में इमरान सरकार में मजहबी मामलों के मंत्री नूरूल हक कादरी ने हाफिज सईद के साथ एक ही मंच पर खड़े होकर भारत-विरोधी बयानबाजी की थी. दिसंबर में वहां के गृह राज्यमंत्री शहरयार खान अफरीदी ने हाफिज सईद और

2018 में नियंत्रण रेखा और सीमा पर पाकिस्तान द्वारा युद्धविराम के उल्लंघन की २,९३६ घटनाएं हुई हैं. पंद्रह सालों में यह सबसे बड़ी संख्या है.

उसके गिरोहों के प्रति समर्थन की खुली घोषणा की थी. साल 2018 में दोनों देशों की सीमा और नियंत्रण रेखा पर पाकिस्तान द्वारा युद्धविराम के उल्लंघन की 2,936 घटनाएं हुई हैं. यह संख्या 2017 की 971 घटनाओं से तीन गुनी अधिक है. पंद्रह सालों में यह सबसे बड़ी संख्या है. इससे यही जाहिर होता है कि 2003 में एक-दुसरे पर गोलाबारी न करने का समझौता बेमानी हो चुका है. उल्लेखनीय है कि दोनों देशों के बीच 3,323 किलोमीटर लंबी सीमा है, जिसमें 221

किलोमीटर अंतरराष्ट्रीय सीमा और 740 किलोमीटर नियंत्रण रेखा जम्मु-कश्मीर में है. कश्मीर में घुसपैठ के जरिये आतंकी भेजने और अलगाववादियों को शह देने की पाकिस्तानी नीति भी बदस्तूर जारी है. इसके अलावा नशीले पदार्थों की तस्करी तथा अपराधियों को शरण देने की उसकी परिपाटी भी नहीं बदली है. दशकों से भारत अंतरराष्ट्रीय मंचों पर तथा द्विपक्षीय संवादों में यह कहता रहा है कि आतंकवाद वास्तव में पाकिस्तान की विदेश, रक्षा और आंतरिक नीतियों का अभिन्न हिस्सा है. भारत समेत दक्षिण एशिया के अनेक देशों में उसकी हरकतों का संज्ञान वैश्विक स्तर पर भी लिया जाता रहा है. पर अफसोस की बात यह है कि प्रभावशाली देशों ने इस समस्या को अपने स्वार्थ के हिसाब से देखा है. जिसके कारण पाकिस्तान पर कड़ी कार्रवाई नहीं हो सकी है. मसूद अजहर पर पाबंदी लगाने के सुरक्षा परिषद के प्रस्ताव पर चीन का वीटो और पाकिस्तान में भारी निवेश, रूस द्वारा पाकिस्तान के साथ सामरिक समझौता करना, सामरिक आर्थिक सहयोग रोकने के बाद भी अमेरिका द्वारा अफगानिस्तान मसले में पाकिस्तान को महत्व देना तथा ब्रिटेन द्वारा पाकिस्तान के भारत-विरोधी अभियान के लिए संसद परिसर के इस्तेमाल की अनुमति े देना इस रवैये के कुछ ठोस उदाहरण हैं. ऐसे में भारत को पाकिस्तान के बरक्स अपनी कुटनीति और रणनीति पर गंभीरता से पुनर्विचार करना चाहिए.



# कैसा हो लक्ष्य

स जीवन को जीने के कई तरीके हैं. लक्ष्य तय करते हुए आप उसे हासिल करने का प्रयास कर सकते हैं. सवाल है कि आप किस तरह के लक्ष्य तय करेंगे? दुनिया में कुछ ऐसा जिससे आप प्रभावित हैं या ुकुछ ऐसा जो आपने अभी तक नहीं किया है? आप जिन लक्ष्यों को प्राप्त करते हैं, वे सभी किसी न किसी रूप में आपकी जानकारी की सीमाओं के भीतर होते हैं. क्या यह दुखद नहीं है कि आप एक पूरा साल कुछ ऐसा हासिल करने की कोशिश में गंवा देते हैं, जिसके बारे में आप पहले से जानते हैं? मेरा इरादा यह है कि आप जो चीजें नहीं जानते, जिन चीजों की आपने पहले कभी कल्पना नहीं की है, उन्हें आपके जीवन में आना चाहिए. तभी आपका जीवन वास्तव में समृद्ध होगा. सिर्फ ऐसी चीजें करने का क्या फायदा, जो आप पहले से जानते हैं? मान लीजिए, आपके पास दस लाख डॉलर है और आपका लक्ष्य साल के अंत तक एक अरब डॉलर कमाना है. अगर ऐसा नहीं हो पाता, तो यह एक अच्छी चीज है, क्योंकि आपने उस उम्मीद में जीवन जिया. लेकिन अगर मान लीजिए जनवरी को ही ऐसा हो जाता है, फिर आप क्या करेंगे? आप उसे दस अरब डॉलर करना चाहेंगे. एक समय ऐसा था जब आप एक डॉलर से ही ख़ुश हो जाते थे. अब उसी खुशी के लिए, आपको दस लाख डॉलर की जरूरत है. इसे इंफ्लेशन या मुद्रास्फीति कहते हैं. यह जीवन की बेहतरी नहीं है. यह जीवन जीने का कोई बुद्धिमानी भरा तरीका नहीं है. इसलिए पूरे साल का लक्ष्य तय करने की जगह, आप सिर्फ इतना ही तय कीजिए कि आज दिन के अंत तक, आपको थोड़ा और आनंदित, थोड़ा और बेहतर होना है. बीते हुए कल की शाम पर बस ध्यान दीजिए, 'क्या मैं कल के मुकाबले थोड़ा बेहतर हूं ?' बस इन चौबीस घंटों को ध्यान से देखिए, इससे आप अधिक चेतन हो पायेंगे. इसका मकसद आपको आनंदित या शांतिपूर्ण बनाना नहीं है. इसका मकसद है कि आप अपने जीवन के जितने संभव हो, उतने पहलुओं के प्रति चेतन हो जायें. सद्गुरु जग्गी वासुदेव

# कुछ अलग

# अब बसंत आ गया है

वरिष्ठ व्यंग्यकार

puranika@gmail.com

बरांत पंचमी के पावन अवसर पर स्मार्ट विश्वविद्यालय द्वारा बसंत पंचमी विषय पर निबंध प्रतियोगिता का आयोजन किया गया. प्रथम पुरस्कार विजेता निबंध इस प्रकार है-

बसंत आ गया. क्यों आ गया यह सवाल निरर्थक है. बसंत चुनाव जैसा होता है या नेता जैसा, जो आ ही जाता है आप भले ही चाहें या न चाहें. बसंत आ गया पर कन्फ्यूजन है. कई जगह मौसम अब भी सर्दी वाला बना हुआ है. पर कई जगह गर्मी आ गयी है. बसंत का कोई नोटिस ही न ले रहा है कि भई ये भी आ गया है. बसंत कुछ-कुछ कर्नाटक के कांग्रेस विधायक जैसा फील कर सकता है, कोई नोटिस ही न ले रहा. कांग्रेस विधायक कर्नाटक में ऐसे नींव के पत्थर बने हुए हैं, जो परस्पर एक-दूसरे को कूट रहे हैं.

बसंत का प्राचीन साहित्य में बहुत महत्व बताया जाता था. बसंत के आसपास कुछ ऐसी हरकतों की शुरुआत होती थी, जिन्हें प्यार-मुहब्बत से जोड़कर देखा जाता था, लेकिन तकनीक ने बारह महीने वसंत कर दिया है. अब तो फेसबुक पर कविगण इश्क वगैरह की कविताएं मचाये रहते हैं.

बसंत के आसपास वित्तीय वर्ष भी खत्म होता है 31 मार्च को. वेतनभोगी लोग इन दिनों जेब में भीषण लू भी फील कर सकते हैं. कर कटौती वेतन पर भारी पड़ जाती है. वेतन का हाल उस टीवी सीरियल से हो जाता है, जो बताया तो एक घंटे का जाता है, पर विज्ञापन वगैरह का टाइम काटने के बाद मुश्किल से 20 मिनट का बचता है. फरवरी के आसपास जो वेतन एक

आलोक पुराणिक

लाख का बताया जाता है, वह टैक्स कटौती के चलते 50 हजार का दिखता है. इस कटौती के मारे घनघोर वसंत में भी भयंकर लू फील होता है.

बसंत चेतना अब नयी पीढ़ी में गायब हो रही है. बसंत ज्ञान का पर्व

है- यह बात नयी पीढ़ी को बताओ, तो वह कहती है, व्हॉट्सएप पर तो ज्ञान पर्व रोज अहर्निश चौबीसो घंटे चलता है. वहां तो हर बंदा ज्ञान का थोक सप्लायर है. तो क्या हम मानें कि व्हॉट्सएप पर बसंत हमेशा ही रहता है? नयी पीढ़ी हर बात को अपने स्टाइल से समझती है. एक नौजवान ने बताया कि बसंत का महत्व इसलिए है कि ऐतिहासिक फिल्म शोले की एक नायिका का नाम बसंती था. बाकी ज्ञान-वान की नयी पीढ़ी को खास जरूरत नहीं है, वह तो व्हॉट्सएप पर लगातार बंट रहा है.

कुल मिला कर बसंत आम आदमी से हो लिया है, जिसे जो चाहे अपनी मर्जी से समझ ले. चुनावी दिनों में आम आदमी लोकतंत्र का राजा होता है. चुनाव बाद आम आदमी भीड़ का हिस्सा होता है. बसंत पर अतीत में कई काव्य रचे गये. बसंत आ गया है, जिसे जो रचना हो रचे. हालांकि, सोशल मीडिया के दौर में हर बंदा किव है. उसके लिए बसंत की प्रतीक्षा जरूरी नहीं. बसंत आ लिया है, फिर फागुन भी आयेगा. थैंक्स कि इन्हें लेकर कहीं दावे नहीं हैं कि हम ही बसंत फागुन लेकर आये. हमारे वक्त बसंत 10 फरवरी को आ गया, उनके वक्त में लेट आता था, आदि. तो मतलब बात ऐसी है कि जिसका जैसा चाहे, वह बसंत का वैसा इस्तेमाल कर सकता है.

# जलवायु परिवर्तन का कहर

न दिनों दुनियाभर में सर्दी ने कहर बरपा रखा है. अगर आपने पिछले कुछ दिनों की दिल्ली और उससे सटे इलाकों की तस्वीरें देखी हों. तो उनमें सड़कें और पार्क ओलों से पटे नजर आ रहे हैं. ऐसा दृश्य इससे पहले हाल-फिलहाल में देखने को नहीं मिला. जम्मू कश्मीर, हिमाचल और उत्तराखंड में हर साल बर्फबारी होती है, लेकिन इस बार तो इसने सारे रिकॉर्ड तोड़ दिये हैं. जम्मू कश्मीर में सर्दी का करीब तीन दशक पुराना रिकॉर्ड टूट गया है. इस बार उन पहाड़ी इलाकों में भी बर्फबारी हुई है, जहां पिछले एक दशक में बर्फ नहीं गिरी थी. दक्षिण और पश्चिम भारत तक सर्दी नहीं पहुंचती थी, लेकिन इस बार सर्दी ने वहां तक मार की है. केवल भारत ही नहीं, आधी से ज्यादा दुनिया इन दिनों भीषण सर्दी की चपेट में है. अमेरिका, यूरोप सहित दुनिया के अनेक देश सर्दी का प्रकोप झेल रहे हैं. मौसम के कहर को देखते हुए अमेरिका के कई हिस्सों में आपातस्थित घोषित करनी पड़ी. अमेरिका के कई शहरों में तो तापमान शुन्य से 30 से 40 डिग्री तक नीचे चला गया था. शिकागो शहर में तापमान माइनस 23 डिग्री, उत्तरी डकोटा में शुन्य से 30 डिग्री नीचे और मिनेलोटा में सबसे कम शुन्य से 40 डिग्री नीचे तापमान दर्ज किया गया. यूरोप में भी हालात खराब हैं. चीन और कोरिया में भी सर्दी का कहर है. कुछ समय के लिए चीन की राजधानी पेइचिंग के सारे स्कूल बंद कर करने पड़े और लोगों से अनुरोध किया गया कि वे सड़कों पर बर्फ हटाने के काम में हाथ बंटाएं. वहां दशकों बाद सबसे अधिक हिमपात हुआ है. दक्षिण कोरिया भी सर्दी की चपेट में है. राजधानी सियोल को 70 वर्षों के बाद के सबसे अधिक हिमपात से जुझना पड़ रहा है. वहां भी कई हवाई अड्डों को बंद कर देना पड़ा. मौसम वैज्ञानिक इस असाधारण सर्दी के लिए ध्रुवीय तुफान को जिम्मेदार मान रहे हैं. आर्कटिक क्षेत्र में ध्रुवीय तूफान से हवाओं में उतार-चढाव के कारण ही दुनिया के उत्तरी हिस्से में भारी ठंड पड़ी है. वैज्ञानिक इस वैश्विक शीतलहर को जलवायु परिवर्तन का नतीजा मान

रहे हैं. उन्होंने चेतावनी दी है कि आने वाले दिनों में ऐसी परिस्थितियों का और

सामना करना पड़ सकता है. कुछ समय पहले जलवायु परिवर्तन को लेकर एक और चेतावनी सामने आयी है. नासा के अध्ययन में वर्ष 2018 को अब तक का चौथा सर्वाधिक गर्म साल बताया है. नासा के मृताबिक, 2018 में वैश्विक तापमान 1951 से 1980 के औसत तापमान से 0.83 डिग्री सेल्सियस अधिक रहा. 1880 के बाद से धरती की सतह का औसत तापमान तकरीबन एक डिग्री सेल्सियस तक बढ़ गया है. नासा का कहना है कि यह गर्मी कॉर्बन डाइऑक्साइड उत्सर्जन, ग्रीनहाउस गैसों और पर्यावरण के साथ छेड़छाड़ के कारण उत्पन्न हुई है. जंगलों की अंधाधुंध कटाई ने इस समस्या को गंभीर कर दिया है. जो कार्बन डाइऑक्साइड पेड़ पौधे सोख लेते थे, वह अब वातावरण में घुल रही है. दसरी ओर ब्रिटिश मौसम वैज्ञानियों ने चेताया है कि अगले पांच साल पिछले 150 वर्षों के मुकाबले सर्वाधिक गर्म रहेंगे. ब्रितानी वैज्ञानिकों के अनुसार, 2014 से 2023 के दशक में अगले पांच साल सर्वाधिक गर्म रहने के

आसार हैं. पूर्वानुमानों से जाहिर है कि दुनिया में तापमान में तेजी से वृद्धि होगी और औसत वैश्विक तापमान में 1.5 डिग्री तक की वृद्धि का अनुमान है. दरअसल, पिछली कुछ सदियों से हमारी जलवाय में लगातार बदलाव हो रहा है. इसका



आशुतोष चतुर्वेदी

ashutosh.chaturvedi

प्रधान संपादक, प्रभात खबर

@prabhatkhabar.in

वैज्ञानिक इस वैश्विक शीतलहर को जलवायु परिवर्तन का नतीजा मान रहे हैं . आने वाले दिनों में ऐसी परिस्थितियों का और सामना करना पड़ सकता है . इसकी अनदेखी की भारी कीमत चुकानी पड़ सकती है.

अर्थ है कि सैकड़ों सालों से जो औसत तापमान बना हुआ था, वह अब बदल रहा है.पृथ्वी का औसत तापमान अभी लगभग 15 डिग्री सेल्सियस है, लेकिन पिछले कुछ वर्षों में जलवायु में परिवर्तन हो रहा है जिसके कारण गर्मियां लंबी और सर्दियां छोटी होती जा रही हैं.

आपको याद होगा पिछले साल

दक्षिणी राज्य केरल में पिछले 100 साल की सबसे विनाशकारी बाढ़ आयी थी. वैसे तो हर साल केरल में देश के अन्य राज्यों की तुलना में अधिक बारिश होती है, लेकिन ऐसी तबाही की बारिश पहले कभी नहीं देखी गयी. पिछली बार केरल में लगभग 37 फीसदी अधिक बारिश हुई. पूरा राज्य भारी बारिश और बाढ़ से बुरी तरह प्रभावित हुआ था. हर तरफ तबाही का मंजर था. राज्य में बिजली, पानी, रेल और सड़क व्यवस्था सब ठप हो गयी थी. अपने देश में पर्यावरण की अनदेखी आम बात है. अगर हम अपने आसपास देखें तो हम पायेंगे कि नदी के किनारों पर अवैध कब्जे हो रहे हैं और उसके आसपास इमारतें खडी होती जा रही हैं. इसके कारण नदी के प्रवाह में दिक्कतें आती हैं और जब भी

अच्छी बारिश होती है, बाढ आ जाती है.

जलवाय परिवर्तन के दंश को परे देश को झेलना पड रहा है. ज्यादा बारिश होने के कारण कर्नाटक, उत्तराखंड, हिमाचल, असम और ओड़िशा के लोगों को भी भारी

परेशानी का सामना करना पड़ा था, तो दूसरी ओर झारखंड और बिहार में बारिश कम हुई. इसके कारण झारखंड के बड़े इलाके में धान के रोपा में समस्या आयी थी. समस्या केवल कम या अधिक बारिश की नहीं है. बारिश होती भी है. तो हम जल संरक्षण नहीं करते हैं. जो हमारे तालाब हैं, उनको हमने पाट दिया है. शहरों में तो उनके स्थान पर बहुमंजले अपार्टमेंट्स और मॉल खड़े हो गये हैं. झारखंड की ही मिसाल लें. यहां साल में औसतन 1400 मिलीमीटर बारिश होती है. यह किसी भी पैमाने पर अच्छी बारिश मानी जायेगी, लेकिन बारिश का पानी बह कर निकल जाता है, उसके संचयन का कोई उपाय नहीं है. इसे चेक डैम अथवा तालाबों के जरिए रोक लिया जाए, तो सालभर खेती और पीने के पानी की समस्या नहीं होगी. बिहार की बात करें. तो दो दशक पहले तक बिहार में लगभग ढाई लाख तालाब हुआ करते थे. लेकिन आज इन तालाबों की संख्या घटकर लगभग 90 हजार रह गयी है. शहरों के तालाबों पर भूमाफियाओं की नजर पड़ गयी और डेढ़ लाख के अधिक तालाब काल कलवित हो गये. उनके स्थान पर इमारतें खड़ी हो गयीं. नतीजा यह हुआ कि शहरों का जलस्तर तेजी से घटने लगा.

हमने जल संरक्षण के उपाय करने जाने कब के छोड दिये हैं. बस्ती के आसपास जलाशय- तालाब, पोखर आदि बनाये जाते थे. जल को संरक्षित करने की व्यवस्था की जाती थी. लेकिन हमने अपने आसपास के तालाब मिटा दिये और जल संरक्षण का काम छोड़ दिया. चिंताजनक खबर यह है कि जलवायु परिवर्तन के कारण देश का औसत तापमान लगभग एक डिग्री सेल्सियस बढ़ जायेगा, जिसका सीधा असर खेती-किसानी पर पडेगा और पैदावार कम हो जायेगी. कृषि विशेषज्ञों का कहना है कि देश का एक डिग्री तापमान बढ़ने से पैदावार में 3 से 7 फीसदी की कमी आ जाती है. पर्यावरण का मसला सीधे तौर से खाद्य सुरक्षा से जुड़ा है. इसलिए इसकी अनदेखी की भारी कीमत चुकानी पड़ सकती है.

# संसद में बसवन्ना, मुक्तिबोध, सर्वेश्वर



रविभूषण वरिष्ठ साहित्यकार

ravibhushan1408@gmail.com

नेताओं के मुख से जब काव्य-पंक्तियां निकलती हैं, तो नेताओं की मंशा कुछ और ही होती है . कविता का मर्म और अर्थ उनकी

समझ से परे होता है.

सद में समय-समय पर नेता, मंत्री, प्रधानमंत्री, कवियों की काव्य-पंक्तियां पढ़ कर तालियां बटोरते रहे हैं. कविता और कवियों से उनका लगाव नहीं होता, पर यह सिलसिला लंबे समय से चल रहा है. वित्त मंत्री अपने बजट-भाषण में कवियों को याद करते रहे हैं. क्या हम इसे राजनीतिक दलों का कवि-प्रेम या काव्य प्रेम मान लें या यह केवल हल्के-फुल्के अंदाज में उनके द्वारा उद्धृत काव्य-पंक्तियां हैं? अंतरिम वित्त मंत्री पीयुष गोयल ने अपने बजट-भाषण में मुक्तिबोध का नाम लिये बगैर उनकी एक कविता 'मुझे कदम-कदम पर' की दो पंक्तियां पढ़ी, वह भी गलत. कविता की आरंभिक पंक्तियां हैं, 'एक पैर रखता हूं/ कि सौ राहें फूटतीं/ व मैं उन सब पर से गुजरना चाहता हूं.' वित्त मंत्री ने 'पैर' को 'पांव' बना दिया और 'सौ राहें' 'हजार राहें' बन गयीं. भाषण का समापन 'एक पांव रखता हूं, हजार राहें फूट पड़ती हैं' से किया. यह भी कहा, 'हिंदी के बहुत विख्यात कवि थे, बहुत प्रगतिशील माने जाते थे. हिंदी में कविता करते थे, पर मूलतः महाराष्ट्र से आते थे, जहां से मैं भी आता हूं.' इसके बाद उन्होंने नये भारत के निर्माण के लिए नये सशक्त प्रभावी कदम उठाने की बात कही, जिससे 'आज भारत हर क्षेत्र में दुनिया के स्तर पर अनेक संभावनाओं से भरा देश माना जाता है.' कवि का नामोल्लेख उन्हें आवश्यक नहीं लगा.

मुक्तिबोध की पुस्तक 'भारत : इतिहास और संस्कृति' पर कानूनी प्रतिबंध लगाने और जलाने की मांग जबलपुर में 1962 में उठी थी. रायपुर में जनसंघ ने मुक्तिबोध के खिलाफ एक प्रस्ताव पारित किया था और कई आरोप लगाये थे. अंग्रेजी साप्ताहिक पत्र 'ऑर्गनाइजर' ने उनके खिलाफ लेख लिखा था और दीनदयाल उपाध्याय ने मुक्तिबोध को 'विकृत मस्तिष्क' का लेखक कहा था. मुक्तिबोध ने उसी समय यह लिखा था, 'दक्षिणपंथी उग्र सांप्रदायिकता या धर्मवाद इतिहास के शास्त्रीय क्षेत्र में जोर आजमाना चाहता है.' आज के खतरों को उसी समय मुक्तिबोध ने पहचान लिया था. उन्होंने 'तीन बड़े खतरों' की बात कही थी- लेखक की निजी लेखकीय स्वतंत्रता, विचार स्वतंत्रता को खतरा, इतिहास शास्त्र को अशास्त्रीय रचना से खतरा और शास्त्रीय क्षेत्र में, शास्त्रीय क्षेत्र के प्रकाशनों में शासन के हस्तक्षेप से खतरा. उस समय 1962 में मध्य प्रदेश में कांग्रेस की सरकार थी. आज केंद्र में भाजपा की सरकार है. उस समय मुक्तिबोध ने सांप्रदायिक दल और उग्र दक्षिणपंथियों की पहचान कर ली थी. एक पैर रखने पर मुक्तिबोध के यहां जो सौ राहें फूटती हैं, वे सामान्य नहीं हैं. इसी कविता में वे 'प्रत्येक वाणी में महाकाव्य-पीड़ा' देखते हैं. इस कविता का संभावित रचना-काल नेमिचंद्र जैन ने 1959-60 माना है और यह कविता दिसंबर 1961 की 'लहर' पत्रिका में 'चौराहे' शीर्षक से प्रकाशित हुई थी.

प्रधानमंत्री नरेंद्र मोदी ने अब तक कई बार 12वीं सदी के लिंगायत दार्शनिक, महान कन्नड़ कवि, समाज सुधारक और क्रांतिकारी बसवन्ना को अपने भाषणों में याद किया है. इस बार उन्होंने राष्ट्रपति के अभिभाषण पर अपने धन्यवाद भाषण में विपक्ष के नेता मल्लिकार्जुन खड़गे द्वारा पढ़े गये बसवन्ना के कुछ वचनों पर यह कहा- 'मैं चाहूंगा कि हर कांग्रेसी घर में बसवन्ना का वचन संजो कर रखें और अभी-अभी जहां सरकार बनाने का आपको मौका मिला है, वहां तो बड़े अक्षरों में लगाकर रखें.' दक्षिण राज्यों में कर्नाटक में ही भाजपा की सरकार रही है. क्या सचमूच भाजपा बसवन्ना से कुछ सीख पायी? बसवन्ना ब्राह्मण थे, पर वर्ण-व्यवस्था के विरुद्ध थे. उन्होंने सामाजिक भेद-भाव को अस्वीकृत किया अंधविश्वास और धार्मिक कृत्य, अनुष्ठान की आलोचना की, नयी लोक लोकसंस्थाएं बनायीं. बसवन्ना के नामोल्लेख भर से कोई उनके आदर्शों पर नहीं चल सकता. हम जिसे आचरण की पवित्रता-शुचिता कहते हैं, उससे भारतीय राजनीति का कोई रिश्ता नहीं है.

प्रधानमंत्री ने बसवन्ना का नाम तो लिया, पर सर्वेश्वरदयाल सक्सेना का नहीं, जिनकी काव्य-पंक्तियां उन्होंने उद्धत कीं. बारहवीं सदी के बसवन्ना ही नहीं, बीसवीं सदी के मुक्तिबोध और सर्वेश्वर भी आज 'अर्बन नक्सल' बता दिये जाते. खड़गे ने अपने भाषण में सर्वेश्वर की काव्य-पंक्तियां पढ़ी थीं- 'ये हुस्न-ओ-आब तो ठीक है/ लेकिन गुरूर क्यों तुमको इस पर है/ मैंने सूरज को हर शाम इसी/ आसमां में ढलते देखा है.' एक शब्द 'हुस्न' को उनके सामान्य अर्थ में रखकर नरेंद्र मोदी ने सवाल किया, 'मुझे समझ नहीं आया कि उनको हुस्नवाली पंक्ति क्यों पसंद आयी?' न उन्हें 'गुरूर' शब्द याद रहा और न 'सूरज का ढलना'. कविता का अगला अंश उन्होंने पढ़कर सुनाया, जिसमें झूठ की बस्ती में सच को तड़पते देखने, अपने भीतर बच्चे के सिसकने आदि की बात थी. कविता की पंक्तियां एक-दूसरे से अविच्छिन्न हैं, पर मोदी ने उन्हें एक-दूसरे के विपरीत ला खड़ा किया. अपने मनोनुकूल पंक्तियां दोहरा दीं और उनका आरंभिक पंक्तियों से संबंध नहीं माना. अपने भाषण के अंत में पुनः उन्होंने सर्वेश्वर की कविता, 'मैं सूरज को नहीं डूबने दूंगा' की पंक्तियां पढ़ीं, जो कविता की अंतिम पंक्तियां हैं. कवि ने किसी भी सूरज को 'न डुबने देने' की बात कही थी. प्रधानमंत्री ने 'सुरज' का अर्थ और संदर्भ बदल दिया, अपने पक्ष और हित में उसे रख दिया. यह कविता का अर्थ है या अनर्थ, इस पर हमारा ध्यान नहीं जाता. नेताओं के मुख से जब काव्य-पंक्तियां निकलती हैं, तो उनकी मंशा कुछ और ही होती है. कविता का मर्म और अर्थ उनकी समझ से परे होता है.

# हाथी के मायने किसी ने नहीं सोचा था कि हाथियों का भी

आपके पत्र

हाथी, सफेद हाथी और सियासी

राजनीतीकरण हो जायेगा. 'हाथी मेरे साथी' वाला भ्रम एक झटके में तोड़ दिया गया. निश्चित रूप से स्मारकों में लगे ये हाथी एक दिन विलुप्त जीव के रूप में दिखाने के काम आयेंगे. अनजाने ही वह भोला-भाला हाथी क्रमशः सफेद हाथी और सियासी हाथी में तब्दील होता चला गया. हाथियों के दुम पकड़े रहने वाली देश की मासूम जनता को क्या पता इस बड़े मुंह वाले जीव ने उनकी गाढ़ी कमाई का बड़ा हिस्सा ही खा लिया है. सुप्रीम कोर्ट पर चाहे जितनी उंगलियां उठें, इस रहस्य से पर्दा उठाने के लिए उसे बधाई तो मिलनी ही चाहिए, वरना पत्थर की मूरत चाहे जितनी ऊंची बना दें, कद तो बदहाल आम जनता का ही नापा जायेगा. मंदिर, मस्जिद के पत्थर हों या कश्मीर की गलियों के, लखनऊ के हाथी के हों या स्टेचु ऑफ यूनिटी के, सियासी पत्थरों ने हर बार जनता को ही चोट पहुंचायी है. एमके मिश्रा, रातू, रांची

### अर्द्धसत्य ज्यादा खतरनाक

एक अंग्रेजी अखबार ने राफेल डील के बारे में एक खबर छापी, जिसने देश की सत्ता के गलियारों में हड़कंप मचा दिया. आरोप-प्रत्यारोप को नयी धार मिल गयी, परंतु अखबार ने जो रिपोर्ट छापी थी, उसमें पूरा सच नहीं था. उसमें तत्कालीन रक्षा मंत्री की टिप्पणी बहुत ही चतुराई से छुपा दी गयी थी. अब अखबार ने ऐसा क्यों किया था, यह संपादक ही समझा सकते हैं, पर देश के रक्षा मामले से जुड़ा हुआ अर्द्धसत्य छापना एक बहुत बड़ी गलती है. इसको दलगत राजनीति से ऊपर रखना चाहिए. अखबार को अपना सामाजिक दायित्व समझना चाहिए. उसे समझना चाहिए कि सत्य जानने के लिए लोग अखबार पर निर्भर करते हैं. अखबार जिम्मेदार बने और जनता को गुमराह और दिग्भ्रमित होने से बचाना चाहिए.

सीमा साही, बोकारो

### शीर्ष कोर्ट की फटकार

शुक्रवार, सात फरवरी को सर्वोच्च अदालत ने बिहार और केंद्र सरकार को उनकी कार्यशैली पर जम कर लताड़ लगाया है. सबसे पहले तो सीबीआइ के पूर्व अंतरिम निदेशक नागेश्वर राव पर कहा कि ईश्वर आपकी मदद करे. गौरतलब है कि राव ने ही सरकारी आश्रय घरों में बच्चियों के साथ की गयी ज्यादती की निगरानी करने वाले अधिकारी एके शर्मा का अदालत की इजाजत के बगैर स्थानांतरण कर दिया था. अब इन्हें जो जवाब देना है, वह दें, मगर बिहार की नीतीश सरकार पर भी शीर्ष अदालत ने कड़ा प्रहार किया है. आश्रय घर की जांच को बिहार से स्थानांतरित करके दिल्ली के साकेत कोर्ट में भेजने का आदेश देना बिहार सरकार के लिए शर्मिंदगी का सबब है. पहले दिन से ही स्थानीय सरकारी महकमा इस मामले को दबाने की कोशिश कर रहा था, अभियुक्तों को बचाने का प्रयास किया जा रहा था. शीर्ष कोर्ट के दबाव के बाद ही कुछ लोगों की गिरफ्तारी हुई है.

जंग बहादुर सिंह, गोलपहाड़ी, जमशेदपुर

### देश दुनिया से कार्ट्रन कोना

### चीन की परियोजना से ग्वादर की जनता नाराज

**चीन** की ग्वादर परियोजना से स्थानीय पाकिस्तानी जनता नाराज है. यह परियोजना चीन-पाकिस्तान आर्थिक गलियारे या सीपीइसी के अंतर्गत चल रहे इंफ्रास्ट्रक्चर व ऊर्जा परियोजनाओं का हिस्सा है. विशेषज्ञ इसको पाकिस्तान के आर्थिक विकास के लिए महत्वपूर्ण मानते हैं. लेकिन, ग्वादर का स्थानीय मछुआरा समुदाय इससे खुश नहीं है. चीन ने ग्वादर बंदरगाह के पास ही व्यापारिक केंद्र स्थापित किया है. स्थानीय मछुआरों के अनुसार, अगर कोई मछुआरा प्रतिबंधित क्षेत्र के

पास पकड़ा गया, तो गार्ड उनकी पिटाई तक करते हैं. भारत भी इस परियोजना से खुश नहीं है. भारत के अनुसार, यह परियोजना क्षेत्रीय अखंडता का उल्लंघन करती है. दरअसल, यह इलाका विवादित क्षेत्र पाकिस्तान प्रशासित जम्मू-कश्मीर क्षेत्र का हिस्सा है. हालांकि, चीन और पाकिस्तान, दोनों भारत की आपत्ति को खारिज करते हैं. मछुआरा समुदाय इससे परेशान है. उनके अनुसार, वे इलाके में न अपनी नाव लगा सकते हैं, न सफाई कर सकते हैं और परियोजना के तहत जहां सड़क बन रही है, वहां के समुद्र तट के पास जाने पर भी रोक है. अधिकारियों ने मछुआरों के सागर में जाने के लिए सड़क के नीचे से होकर 12 फीट चौड़ी तीन सुरंगें बनाने का प्रस्ताव रखा है.



**पोस्ट करें** : प्रभात खबर, १५ पी, इंडस्ट्रियल एरिया, कोकर, रांची ८३४००१, **फैक्स करें** : **०६५१–२५४४००**६, मेल करें: eletter@prabhatkhabar.in पर ई-मेल संक्षिप्त व हिंदी में हो. लिपि रोमन भी हो सकती है

दैनिक जागरण



दौड़ने से पहले हमें चलना सीखना चाहिए

### आरक्षण पर अराजकता

राजस्थान में अपने लिए अलग से पांच प्रतिशत आरक्षण मांग रहे गर्जर समाज के आंदोलन ने एक बार फिर जिस तरह हिंसक रूप धारण किया और उसके चलते आगजनी और तोड़फोड़ हुई उससे यही पता चलता है कि आरक्षण के नाम पर किस तरह जोर-जबर्दस्ती की राजनीति हो रही है। राजस्थान में पिछले दस वर्षों में गुर्जर समाज जब भी आरक्षण की अपनी मांग को लेकर आंदोलन करने उतरा है तब किसी न किसी रूप में हिंसा अवश्य हुई है। इन दस वर्षों में आंदोलन जनित हिंसा में करीब सौ लोग मारे जा चुके हैं और करोड़ों रुपये की संपत्ति स्वाहा हो चुकी है, लेकिन गुर्जर नेता यह साधारण सी बात समझने के लिए तैयार नहीं कि इतने बड़े देश में हर समुदाय को उनके मनमाफिक अलग से आरक्षण नहीं मिल सकता। शायद इसका कारण यह है कि उनका मकसद अपने समाज की समस्याओं का उचित तरीके से समाधान करना कम, अपनी राजनीतिक हैसियत बढाना अधिक है। आखिर इसका क्या मतलब कि अपनी मांग मनवाने के लिए राष्टीय राजमार्गों को बाधित करने के साथ ही रेल यातायात ठप कर दिया जाए? गुर्जर नेता हर बार ऐसा करके एक तरह से सार्वजनिक जीवन को बंधक बनाने का ही काम करते हैं। यह शुद्ध अराजक व्यवहार है और कोई भी सभ्य समाज इस तरह के आचरण को स्वीकार नहीं कर सकता। बेहतर हो कि आंदोलन के ऐसे अराजक तौर-तरीकों पर सुप्रीम कोर्ट ध्यान दे। उसे सड़क एवं रेल मार्ग बाधित करने की बढ़ती प्रवृत्ति पर स्वतः संज्ञान लेना चाहिए और ऐसे आदेश-निर्देश जारी करने चाहिए जिससे कोई भी उस तरह का काम न कर सके जैसा राजस्थान के गुर्जर नेता करते ही रहते हैं।

लोगों को अपनी मांगों को लेकर आंदोलन करने का अधिकार है तो इसका यह मतलब नहीं हो सकता कि वे मनमानी करें। यह मनमानी की पराकाष्ठा ही है कि गुर्जर नेता रेल पटरियों पर बैठ जाने के बाद इस बात की भी जिद करते हैं कि शासन-प्रशासन के लोगों को उनसे बात करने के लिए वहीं आना होगा। अपनी यह जिद पूरी होने के बाद वे कुछ ऐसी मांगें सामने रख देते हैं जो किसी भी सरकार के लिए पूरा करना संभव नहीं। गुर्जर और कुछ अन्य समुदायों के लिए ओबीसी आरक्षण के तहत अलग से पांच प्रतिशत आरक्षण की मांग ऐसी ही है। चूंकि इस मांग को मानने से 50 प्रतिशत की आरक्षण सीमा का उल्लंघन हो जाता है इसलिए उसे हर बार उच्च न्यायालय या सर्वोच्च न्यायालय की ओर से खारिज कर दिया जाता है। इस हकीकत से गुर्जर नेता भी भलीभांति अवगत हैं, लेकिन इसके बावजूद वे जिद पर अड़े हुए हैं। यह सही है कि अन्य समाजों की तरह गुर्जर समाज की भी अपनी कुछ समस्याएं हैं, लेकिन यह भी एक वास्तविकता है कि उन सभी का समाधान केवल आरक्षण से नहीं होने वाला। बीते एक दशक में राजस्थान की सरकारों ने गुर्जर समाज की समस्याओं के प्रति सकारात्मक रवैया अपनाते हुए उनका समाधान करने की हर संभव कोशिश की है, लेकिन शायद गुर्जर नेता उनके ऐसे रवैये को उनकी कमजोरी मान बैठे हैं। जो भी हो, यह साफ है कि गुर्जर नेताओं का

### जहरीली शराब

उत्तराखंड में जहरीली शराब पीने से 36 से अधिक लोगों की मृत्यु होना बेहद चिंताजनक घटना है। बात गंभीर इसलिए भी हो जाती है, क्योंकि आबकारी महकमे को पहले ही इस संबंध में चेताया जा चुका था। महकमे को जानकारी देने वाला कोई और नहीं, बल्कि उसका ही एक अपना अधिकारी था। बावजूद इसके अवैध शराब पर अंकुश न लगना कहीं न कहीं विभागीय अधिकारियों और अवैध शराब कारोबारियों के बीच गठजोड़ की ओर इशारा करता है। इस पूरे प्रकरण में उत्तराखंड में 36 से अधिक लोगों की मौत के जिम्मेदार अवैध शराब के कारोबारियों के साथ ही विभागीय अधिकारियों को भी ठहराया जाना कहीं से गलत नहीं होगा। अब भी आलम यह है कि पुलिस अभी तक इस मामले में खाली हाथ ही है। आबकारी विभाग भी दो दिनों में छापेमारी की कार्यवाही का आंकड़ा दिखाकर अपनी इज्जत बचाने का काम कर रहा है। पुलिस महकमा महज दिबश देकर अपनी फर्ज पूरा करता नजर आ रहा है। जिस तरह से पूरे प्रकरण में इतनी अधिक संख्या में लोगों की मौत और इससे कहीं अधिक बीमार हुए हैं, उससे साफ है कि अवैध शराब बनाने का काम बड़े पैमाने पर और काफी पहले से चल रहा था। वर्ष 2017 में तो बाकायदा आबकारी विभाग के एक अधिकारी ने ही तत्कालीन आयुक्त को पत्र लिखकर हरिद्वार जिले में अवैध शराब बनाने और इससे भारी जनहानि की आशंका जताई थी। यह भी बताया गया था कि बड़े पैमाने पर यहां शराब बनाने के अड्डे हैं। इस पत्र में विभागीय कर्मचारियों पर भी सीधे सवाल उठाए गए थे। बावजूद इसके विभाग ने इसे गंभीरता से नहीं लिया। इसके पीछे किसी तरह के राजनीतिक संरक्षण की बात से भी इन्कार नहीं किया जा सकता। देखने में आया है कि जब भी अवैध शराब को लेकर कार्रवाई की बात होती है तो छापे में बहुत कुछ हाथ नहीं लगता। इससे साफ है कि कहीं न कहीं यह सूचना पहले ही अवैध शराब के कारोबारियों तक पहुंचा दी जाती है। रुड़की से उत्तर प्रदेश के सहारनपुर तक अवैध शराब का पहुंचना प्रवर्तन कार्यों पर भी सवाल उठाता है। सरकार को इस पूरे प्रकरण को बेहद गंभीरता से लेने की जरूरत है।

# आस्था पर अनावश्यक हमला



हृदयनारायण दीक्षित

कुंभ दुनिया का सबसे बड़ा समागम है, लेकिन दलतंत्र कुंभ के भी राजनीतिकरण का आरोप लगा रहा है। इन आलोचकों ने देश की प्रतिष्ठा का ध्यान भी नहीं रखा है

नंद सबकी अभिलाषा है। ऋग्वेद आनंदगोत्री ऋषियों की ही वाणी है। ऋषि कहते हैं, 'जहां सदानीरा नदियां हैं, जहां मुद, मोद, प्रमोद हैं, जहां इहलौकिक और पारलौकिक कामनाएं पूरी होती हैं, हे देवों! हमें वहां ले चलो।' संप्रति ऐसा ही 'आनंदनगर' है भारत-उत्तर प्रदेश का प्रयाग। यहां अमृतरस से भरा कुंभ घट छलक रहा है। जाति, पंथ, क्षेत्र सभी विभेदों से पृथक विराट समागम है। सारी दुनिया के आनंद अभीप्सु, जिज्ञासु, आस्तिक और नास्तिक कुंभ में हैं। तमाम भाषा, बोली, वेश, देश और भिन्न-भिन्न उपासना वाले संत, साधु और स्त्री-पुरुष इसमें हैं। लगभग सौ देशों के महानुभाव कुंभ का हिस्सा हैं। दिक् काल भी अनुकूल होकर स्वागत की मुद्रा में हैं। करोड़ों आ रहे हैं, करोड़ों जा रहे हैं। उत्तर प्रदेश के मुख्यमंत्री योगी आदित्यनाथ स्वयं व्यवस्था देख रहे हैं। योगी मंत्रिपरिषद की यहां संपन्न बैठक ने सबका ध्यान खींचा है। सरकार इस दफा व्यवस्था ही नहीं देख रही है, बल्कि स्वागतकर्ता की भूमिका में भी है। कुंभ दुनिया का सबसे बड़ा समागम है, लेकिन दलतंत्र द्वारा कुंभ के राजनीतिकरण के सतही आरोप लगाए जा रहे हैं। आलोचकों ने भारत की प्रतिष्ठा का ध्यान भी नहीं रखा। वे ऐसे आरोप लगाने के लती हैं।

सांस्कृतिक प्रतीकों एवं विश्वासों को लेकर ऐसे आरोप अक्सर लगाए जाते हैं। अयोध्या और श्रीराम का उदाहरण ताजा है। फैजाबाद की जगह प्राचीन नाम अयोध्या रखने के फैसले पर भी आरोप लगाए गए थे। अयोध्या में तमाम

योजनाओं की घोषणा पर भी ऐसे ही आरोप हैं। कुछ समय पूर्व प्रयाग नामकरण की पुनर्स्थापना पर भी अनावश्यक आरोप लगे थे। चित्रकूट में डॉ. राममनोहर लोहिया ने रामायण मेले का आयोजन किया था, तब राजनीतिकरण की बात नहीं चली। प्रयाग और कुंभ हजारों वर्ष के सांस्कृतिक विकास की उपलब्धि हैं। प्रयाग में सैकड़ों वर्ष पहले (644 ई.) राजा हर्षवर्धन धनदान करते थे। चीनी यात्री ह्वेनसांग ने इसका उल्लेख किया है। ह्वेनसांग के अनुसार राजा गरीबों और विद्वानों में धन बांटते थे। मूलभूत प्रश्न है कि क्या राजा का यह कार्य प्रयाग का राजनीतिकरण था? मोदी और योगी सरकारों ने दुनिया के सबसे बड़े सांस्कृतिक समागम को भव्य बनाकर क्या राजनीति की ? क्या कुंभ यात्रियों से वोट का संकल्प कराया गया? ऐसे आरोपों की परिधि में यूनेस्को भी आ सकता है जिसने कुंभ को विशिष्ट सांस्कृतिक महत्व का आयोजन घोषित किया है। योगी सरकार की कुंभ व्यवस्था सांस्कृतिक उपलब्धि है।

भारतीय संस्कृति विश्वकल्याणकामी है। कुंभ संस्कृति प्रेमियों का महाउल्लास है। पंडित जवाहरलाल नेहरू कुंभ दर्शन पर आश्चर्यचिकत थे। उन्होंने 'डिस्कवरी ऑफ इंडिया' में लिखा, 'वास्तव में यह समग्र भारत था। कैसा आश्चर्यजनक विश्वास जो हजारों वर्ष से इनको, इनके पूर्वजों को देश के कोने-कोने से खींच लाता है।' नेहरू जी के लिए 'यह विश्वास आश्चर्यजनक है, लेकिन समागम समग्र भारत है।' समग्र भारत प्रयाग आए और करोड़ों



श्रद्धालु आवाजाही करें, ऐसे महाउल्लास से भरे-पूरे समागम में कोई संस्कृतिविहीन, संवेदनहीन सरकार ही तटस्थ रह सकती है। योगी मंत्रिपरिषद भी तटस्थ नहीं रही। वह भी करोड़ों लोगों के साथ स्नान में उतर गई तो इसमें राजनीति कहां है? यह भारत के साथ, भारत की मन तरंग में, भारत की संस्कृति, प्रीति और रीति में होने का सामूहिक उल्लास है। भारत का वैदिक इतिहास सामूहिकता से परिपर्ण है। वेदों में 'साथ-साथ चलने. संवाद करने और सभा-समिति में विमर्श के संकल्प हैं।' भारत के उत्सव भौतिक विज्ञान की 'दिक्काल' धारणा के अनुसार विकसित हुए हैं। कुंभ समागम में स्थान के साथ कालगति का मिलन है।

प्रयाग यज्ञ, साधना और आत्मदर्शन की तपोभूमि रही है। गंगा, यमुना सरस्वती नदियां धरती के साथ-साथ भारत के मन में भी प्रवाहमान हैं। वैदिक पूर्वजों ने सरस्वती को 'नदीतमा' कहा है। प्रयोग में गंगा-यमुना का संगम प्रत्यक्ष है, लेकिन अदृश्य सरस्वती की भी गहन उपस्थिति अनुभूति है। पाणिनि ने इसी क्षेत्र में दुनिया का पहला भाषा अनुशासन 'अष्टाध्यायी' लिखा था। इंडोनेशिया के प्रसिद्ध ग्रंथ 'ककविन' में भी प्रयाग कुंभ की महिमा है। तुलसीदास ने

इसे 'क्षेत्र अगम गढ गाढ सुहांवा' कहा है। वह भूक्षेत्र के साथ कालगति का वर्णन करते हैं, 'माघ मकरगत रवि जब होई/ तीरथपतिंह आव सब कोई।' तुलसी अनुभूति में कुंभ में देवता आते हैं, अन्य मनुष्य श्रेणियां भी आती हैं। सूर्य की 12 राशियों में एक राशि कुंभ है। सूर्य की मकर राशि में युति पर कुंभ आता है। प्रयाग में जब दिक्काल की अनूठी प्रीति मिलती है, तब कुंभ आता है। करोड़ों आनंद खोजी, मोक्ष-मुक्ति पिपासु यहां तीर्थाटन का सांस्कृतिक सुख ले रहे हैं। इनमें राजनीति खोजना दुस्साहस के अलावा और कुछ नहीं हो सकता।

कुंभ सांस्कृतिक प्रतीक कलश है। कुंभ कलश की स्थापना लोकमंगलकारी है। पुराणों के अनुसार कलश में विष्णु, रूद्र और ब्रह्मा होते हैं। सप्त सिंधु, सप्तद्वीप, ग्रह-नक्षत्र और ज्ञान भी इसमें समाहित हैं। पुराणों में देव-असुर संग्राम की कथा है। शुभ और अशुभ या देव और असुर का संघर्ष पुराना है। सभ्यता और संस्कृति पर हमले होते हैं। सत्यप्रिय लड़ते हैं, लेकिन अंत में सत्य की ही जीत होती है। इसके बाद भी संग्राम का अंत नहीं होता। असुर हार कर भी लड़ते रहते हैं। देव जीतकर भी शांत नहीं बैठ सकते। सागर

मंथन में विष और अमृत, दोनों निकले। शिव विष पी गए। फिर अमृत पर झगड़ा हो गया। एक पौराणिक मान्यता के अनुसार जयंत एवं दूसरे मत के अनुसार गरुण अमृत घट लेकर भागे। स्कंद पुराण के अनुसार इस कलश से हरिद्वार, प्रयाग नासिक और उज्जैन में अमृत छलका और गिरा सो इन स्थानों पर कुंभ की परंपरा चली। चेतना का अमृतत्व भारतीय दर्शन की चिरंतन प्यास है। कुंभ इसी बोध और आनंद का दिक्काल संयोग है। शंकराचार्य ने इसी ब्रह्म तत्व को अद्वैत सत्य

कुंभ का सामाजिक महत्व है। सांस्कृतिक महत्व है। यहां आने वाले जाति-पंथ सहित सभी विभेद छोड़कर आते हैं। तीर्थराज में रमते हैं। इसका दार्शनिक महत्व भी है। यहां अध्यात्म एवं दर्शन के विद्वान, महानुभाव, साधु अपना पक्ष रखते हैं। सांस्कृतिक संसदें चलती हैं। कुंभ के भीतर जल और बाहर भी जल है। मनुष्य भी जल से भरा कुंभ है। कुंभ की काया मिट्टी की तो मनुष्य की देह भी। कबीर ने गाया है, 'जल मे कुंभ/कुंभ में जल है/ भीतर बाहर पानी/ फूटा कुंभ जल जलहि समाना यह तत कथ्यों ज्ञानी। ज्ञानी ही यह तत्व जानते हैं। जल आदि देव हैं डार्विन ने सृष्टि का विकास जल से बताया है यूनानी दार्शनिक थेल्स ने जल को आदि तत्व कहा था। ऋग्वेद में जल माताएं ही सबकी जनर्न हैं। कुंभ संगमन में यही जल भीतर-बाहर पवित्रत का प्रतीक है। 10-15 लाख जनसंख्या के भी नगर का प्रबंधन आसान नहीं होता। यहां करोड़े आ रहे हैं। करोड़ों जा रहे हैं। करोड़ों रुके हुए हैं। इसका खुबसुरत प्रबंधन प्रशंसनीय है। जो कुंभ से लौटे हैं, वे अपने साथ कुंभ आनंद लेकर आए हैं। जो कुंभ में हैं, वे आनंदरस में हैं। जो नहीं पहुंचे, वे तैयारी में हैं। इस दफा का कुंभ वाकई आनंदवर्द्धक, अंतरराष्ट्रीय आश्चर्य है सोचता हूं कि थोड़ा-सा कुंभ अपने साथ रखूं

(लेखक उत्तर प्रदेश विधानसभा के अध्यक्ष हैं) response@jagran.com

# सामाजिकता का सिमटता दायरा

समकालीन सामाजिक-राजनीतिक परिवेश में समावेश यानी इनक्लुजन के विचार को बड़ी तरजीह मिल रही है। राजनेता इस लोक-लुभावनी अभिव्यक्ति का खूब उपयोग कर रहे हैं। इसका आशय समाज के अधिकांश भाग को लोक कल्याणकारी योजनाओं की परिधि में शामिल करना होता है। सुविधाओं, लाभों और अवसरों की उपलब्धता सभी के लिए सुनिश्चित करना सभी राजनीतिक दलों का आग्रह बन रहा है। हालांकि अपने और पराए को परिभाषित करने के सांचे सबके अलग-अलग होते हैं और अपनी सुविधानुसार वे विभाजन करने वाली रेखा खींचते हैं। अपनों की पहचान और अपने से इतर को बहिष्कृत करना ही इन सीमा रेखाओं की खास भूमिका होती है। असली समस्याओं के समाधान की जगह आए दिन नई-नई सीमा रेखाएं खड़ी कर नए समूह और नए भेद पैदा करना राजनीतिक दलों की वर्चस्व स्थापित करने की युक्ति बनती जा रही है। इसके फलस्वरूप हित और लाभ की योजना अलग-अलग समूहों को लाभ पहुंचाती है और अन्य समुदायों का बहिष्कार कर उन्हें हाशिये पर भेजने की प्रक्रिया जारी रहती है। वैचारिक कोटियों का प्रदूषण किस कदर फैल रहा है इसका उदाहरण राष्ट्रीय और अंतरराष्ट्रीय स्तर पर होने वाले विचार-विमर्श में भी देखा जा सकता है, जहां प्रदुषण के पैमाने और उनसे छूट जैसे संवेदनशील प्रश्नों के बारे में निर्णय लिए जाते हैं।

भारतीय चिंतन में समावेश की व्यापक परिकल्पना रही है जिसमें सृष्टि के अवयवों के बीच सहयोग और अनुपूरकता का भाव दिखता है। यहां 'सर्वे भवंतु सुखिनः' को लक्ष्य बनाया गया। यहां शांति की बात करते हुए पृथ्वी, जल, वनस्पति, पशु और पक्षी सबके सह अस्तित्व और सह जीवन की उत्कट चाह दिखती है। दूसरों से मिलकर ही पूर्णता आती है। आश्चर्य नहीं कि वैदिक मानस यह आकांक्षा करता है कि सब साथ चलें, साथ बोलें और उनके मन, चित्त, हृदय और बुद्धि में समानता हो। मेल-मिलाप, साझेदारी और पारस्परिकता के साथ रहने से ही अस्तित्व की प्रामाणिकता और उन्नयन की संभावना विकसित होती है। यह इसलिए भी उचित है, क्योंकि हमारे अस्तित्व की बनियाद संबंधों में होती है। सामाजिक जीवन दूसरों के साथ रिश्तों में ही आकार लेता है। मनुष्य का जन्म भी रिश्तों की परिणति होता है और जन्म के बाद शिशु का जीवन माता-पिता या किसी अभिभावक की देखरेख की अनिवार्य अपेक्षा करता है। इस तरह जीवन की डोर रिश्तों यानी समावेशन पर टिकी होती है।

सहयोग और सहकार से ही हमारे जीवन-पट के ताने-बाने रचे जाते हैं। शायद अबोध शिशु को आरंभ में माता से अलग अपने निजी अस्तित्व का भान ही नहीं होता है। धीरे-धीरे उसे



इतर को बहिष्कृत करना ही इन सीमा रेखाओं की खास



अपने स्वतंत्र इकाई होने का पता चलता है और इसी क्रम में खुद को भी अपने प्रत्यक्ष और विचार का विषय बना लेता है। वह स्वयं को दृश्य और द्रष्टा, दोनों ही रूपों में देखने लगता है। तब वह स्वयं को शेष दुनिया से अलग देखना शुरू करता है। वह अपने इदे-गिर्द एक सीमा रेखा बनाता है, जिसके भीतर 'मैं और मेरा' होता है और दूसरी ओर 'तू और तेरा' होता है। फिर अपने और पराए का विचार पनपने लगता है। ऐसी सीमा रेखा के सहारे स्व तथा पर का विभाजन दो विचार कोटियों को जन्म देता है। सामान्य व्यक्ति आत्ममुग्ध होता है। उसके लिए मैं और अपना, चाहे वह कितना भी खराब हो हर तरह से प्रिय ही होते हैं। पराया अपरिचित, अनिश्चित और अप्रिय होता है। उसके लिए अपने और पराए के बीच की सीमा रेखा अभेद्य होती है। सीमा रेखाएं जहां अपने भीतर के लोगों में समानता लाकर एक-दूसरे को जोड़ती हैं वहीं वे औरों या गैरों से अलग भी करती हैं। सीमा रेखा विभाजन को सही ठहराते हुए कैसे संघर्ष की स्थिति पैदा कर देती हैं यह सर्वविदित है। इसका आत्यंतिक रूप देशों के बीच हिंसा और युद्ध आदि में दिखता है।

सामाजिक समरसता की दरकार इसलिए है कि व्यक्ति के लिए आत्मीयता का दायरा बढ़े तभी वह अपनी ही तरह दूसरों को भी देख सकेगा। वह अपने सुख-दुःख, पीड़ा और आनंद की ही तरह दूसरे की स्थिति को भी देखेगा। यह मानवीय विवेक और संवेदना उसे एक अच्छा मनुष्य बनाती है। इसीलिए जब 'वसुधैव कुटुंबकम' कहा जाता

है तो उसकी शर्त होती है कि हम मन से उदार भी हों। उदार मन से औरों को भी अपने जैसा देखना, अपना मानना और उनके साथ अपनों जैसा व्यवहार करना बड़प्पन की निशानी होती है। आत्म विस्तार ही अपने भीतर ब्रह्म की अनुभूति कराता है। ऐसी अनुभूति आत्मसाक्षात्कार और आत्मोन्नयन की राह दिखाती है। अपनी मुक्ति और जगत का हित दोनों साथ-साथ चलते हैं। तभी सबका साथ और सबका विकास होगा और मानवाधिकारों की प्रतिष्ठा बढ़ेगी। हमारी रचना में माता-पिता, गुरु और सृष्टि जिनका भी योगदान है उनके ऋण का सतत स्मरण करना चाहिए। दुर्भाग्य से इस विचार को प्राचीन कहकर व्यर्थ और विस्मृत किया जाता रहा। आधुनिक होते हुए हम पर्यावरण और अन्य संसाधनों का दोहन करने लगे जिसका परिणाम ग्लोबल वार्मिंग और ग्रीन हाउस प्रभाव जैसी परिघटनाओं में विनाशकारी रूप में दिख रहा है। यह विकट किस्म का विकास मानव जाति के भविष्य को ही प्रश्नांकित कर रहा है।

विभाजन करती सीमा रेखा सभ्य समाज की एक जरूरत बन गई है, पर वह कैसे खींची जाए इसका तरीका भिन्न-भिन्न संस्कृतियों में अलग-अलग तय किया गया है और यह प्रायः उनके आत्मबोध की अवधारणा पर निर्भर करता है। परिसीमित और अपेक्षाकृत स्वतंत्र किस्म के आत्मबोध की संस्कृतियों में बिलगाव, अकेलेपन और निजता का उत्सव मनाया जाता है। दूसरी ओर अपेक्षाकृत सामृहिकता प्रधान संस्कृतियों में परस्परावलंबन और साझेदारी पर बल दिया जाता है। व्यक्ति रिश्तों की सघन प्रगाढ़ता में जीता-मरता है। जीवन में बदलती भूमिकाओं के साथ ही रिश्तों का दायरा जरूर घटता-बढ़ता है। सामाजिक समावेश और बहिष्कार की गतिकी बड़ी रोचक है, क्योंकि सामाजिक जीवन उन रिश्तों या संबंधों की परिधि में संचालित होता है जिसमें लोग समावेश और जुड़ाव की चाह रखते हैं, पर रिश्ते लोगों को शामिल करते हुए सीमा रेखा खींच दूसरों को बाहर कर देते हैं। इन सीमा रेखाओं को चुनौती भी मिलती है और उन्हें पार भी किया जाता है। परिवारों में जन्म, मृत्यु, विवाह और तलाक आदि द्वारा नए सदस्य शामिल भी होते हैं और खोते भी हैं। इन सीमा रेखाओं द्वारा अकादिमक, खेलकृद और राजनीति सभी क्षेत्रों में निर्णय भी लिए जाते हैं। व्यापक स्तर पर नस्ल, व्यवसाय, जाति आदि के आधार पर लोग आकर्षित और विकर्षित होते हैं। साथ ही राजनीतिक-सांस्कृतिक गठजोड़ भी समावेश और बहिष्कार के लिए हैं। ( लेखक महात्मा गांधी अंतरराष्ट्रीय हिंदी

> विवि के कुलपति हैं) response@jagran.com



### सच्चा स्वरूप

विभिन्न शरीरों के भीतर स्थापित हम सभी आत्माएं हैं। आत्मा के कारण शरीर अस्तित्ववान हैं, परंतु आत्मा का ज्ञान न होने के कारण प्रत्यक्ष दिखलाई देने वाले शरीर को ही हम सभी अपना स्वरूप मान बैठते हैं, यहीं से मनुष्य की सारी परेशानियों का प्रारंभ हो जाता है। हम दिव्य अविनाशी, आनंदमय और अजर-अमर आत्मा हैं, परंतु इस सत्य से अनभिज्ञ होने के कारण स्वयं को सुख-दुख के थपेड़ों को सहने वाला, जीने-मरने वाला शरीर मान बैठते हैं। इसलिए हम एक अदृश्य बंधन में उलझते चले जाते है और जीवन भर इसी बंधन में उलझे रहते हैं। इस बंधन से छुटकारा पाना तो दूर यहां यह भी नहीं समझ पाते कि हम किसी अदृश्य जाल में फंस गए हैं।

सारा जीवन भ्रम के जाल में फंसकर अंत में जीवन की समाप्ति की ओर बढ़ जाते हैं। हां, अंतिम समय में कुछ थोड़ा बहुत होश आने लगता है, परंतु तब तक काफी देर हो चुकी होती है। यदि यथार्थ रूप में स्वयं के स्वरूप को हम भलीभांति जान जाएं. अपने दिव्य स्वरूप का साक्षात्कार कर लें तो हम प्रकृति के बंधन से मुक्त होकर सदा-सद के लिए आनीदेत हो सकते हैं। यदि कोई मरीज दवाई क सेवन करे, परंतु मर्ज का ठीक-ठीक पता न हो तो उसका परिणाम क्या होगा? मर्ज तो दूर होगा नहीं, बल्कि दवाई का प्रभाव शरीर पर अलग से पड़ेगा। अपने निज स्वरूप को भुलाकर मृग मरीचिका में दौड़ने से सुख की प्राप्ति कभी नहीं हो सकती। सुख तो स्वयं का स्वरूप है। बस प्राणपण से उस सुख को प्राप्त करने के लिए प्रत्यनशील हो जाना होगा। इसके लिए शास्त्रानुकुल साधना करनी होगी। शास्त्रानकल साधना से ही पाप कर्म नष्ट होते हैं। पाप कर्म नष्ट होने से सुख की प्राप्ति होती है। इसके विपरीत शास्त्र विरुद्ध साधना करने से जीवन में अनेक तरह की हानि होती है।शास्त्र विरुद्ध साधना अर्थात मनमाने आचरण से जीव को कोई सुख नहीं होता और न ही पाप कर्म नष्ट होते हैं अतः वह साधना व्यर्थ की होती है। व्यर्थ की साधना करने से जीव संसार से खाली हाथ चला जाता है। इसलिए मनुष्य को सर्वप्रथम तत्वदर्शी संत की शरण ग्रहण करके उनके द्वारा बताए गए सत्मार्ग पर चलकर साधना करनी चाहिए जिससे प्राप्त मानव जीवन का वास्तविक लाभ प्राप्त हो सके। यही मानव जीवन का मूल उद्देश्य है।

अशोक वाजपेयी

# राजनीति में भाषा का गिरता स्तर

परंपरा के अनुसार हर वर्ष बजट सत्र का उद्घाटन राष्ट्रपति करते हैं। अपने भाषण में राष्ट्रपति सरकार की मुख्य उपलब्धियों की चर्चा करते हैं। उसके पश्चात राष्ट्रपति के अभिभाषण पर सत्ता पक्ष और विपक्ष की टिप्पणी होती है। इस बार विपक्ष ने तीखे शब्दों में सरकार की आलोचना की। परंपरा के अनुसार संसद में जब राष्ट्रपति के अभिभाषण पर धन्यवाद का प्रस्ताव होता है तब प्रधानमंत्री विपक्ष की सारी आलोचनाओं का जवाब देते हैं। इस बार प्रधानमंत्री नरेंद्र मोदी ने अपने 100 मिनट के भाषण में जोर देकर कहा कि कांग्रेस के 55 साल के शासन पर हमारे 55 महीने की सरकार की उपलब्धियां भारी रहीं।

हाल में विपक्षी पार्टियों का कोलकाता में जो सम्मेलन हुआ था उसे नरेंद्र मोदी ने 'मिलावटी गठबंधन' की संज्ञा दी और कहा कि मिलावटी सरकार देश के लिए बहुत ही खतरनाक है। प्रधानमंत्री ने कहा कि कुछ लोगों की बड़ी-बड़ी बेनामी संपत्तियां जब्त हो रही हैं इस कारण वे परेशान हैं। राफेल का जिक्र करते हुए उन्होंने कहा कि राफेल पर हंगामा देश की सुरक्षा के

इन दिनों पक्ष-विपक्ष के लोग एक-दूसरे के खिलाफ अभद्र भाषा का इस्तेमाल कर रहे हैं। यह बड़े दुख की बात है

साथ मजाक है। उन्होंने कहा कि पूरी जिम्मेदारी के साथ वह संसद में कह रहे हैं कि कांग्रेंस नहीं चाहती है कि हमारी सेना मजबूत हो। वह चाहती है कि राफेल का सौदा रद हो जाए। कांग्रेस यह बताए कि किसके कहने पर या किसके इशारे पर वह राफेल सौदे को निरस्त करना चाहती है, विदेश की ऐसी कौन-सी कंपनी है जो चाहती है कि राफेल के बदले उनके लड़ाकू विमान खरीदे जाएं।

उन्होंने कहा कि पीछे मुड़कर देखने से पता लगेगा कि कांग्रेस ने कितनी बार राज्य सरकारों को बिना कारण हटा कर दिया था और आज कांग्रेस उनकी सरकार की तरफ अंगुली उठा रही है। प्रधानमंत्री ने कहा कि उन पर यह आरोप लगता है कि उन्होंने रोजगार के क्षेत्र में कुछ नहीं किया है। यदि गंभीरता से विचार किया जाए तो पता चलेगा कि हाल के महीनों

में करोड़ों लोगों को रोजगार मिला है। ट्रांसपोर्ट होटल, ढांचागत विकास और विभिन्न ऐसे क्षेत्रों में करोड़ों लोगों को प्रत्यक्ष और अप्रत्यक्ष रूप से रोजगार मिला है, जिसकी पहले संभावना नहीं थी। यह भी आरोप लगा है कि देश में महंगाई तेजी से बढ़ी है, जबिक सच यह है कि हाल में महंगाई केवल चार प्रतिशत बढ़ी है। नोटबंदी का जिक्र करते हुए उन्होंने कहा कि नोटबंदी से अर्थव्यवस्था को मजबूती मिली है और सैकड़ों फर्जी कंपनियां जो देश में लोगों को लूट रही थीं, उन पर ताले लग गए।

कुल मिलाकर प्रधानमंत्री नरेंद्र मोदी ने विपक्ष की आलोचना का जो जवाब दिया उसे लोगों ने सराहा है। लोकसभा चुनाव नजदीक आ गए हैं, ऐसे में विपक्ष के लोग प्रधानमंत्री और उनकी सरकार के विरुद्ध अभद्र भाषा का इस्तेमाल कर रहे हैं। यह बड़े दुख की बात है। होना तो यह चाहिए कि अपने भाषण में सभी दलों के नेता अपनी वाणी पर नियंत्रण रखें और स्वस्थ तरीके से जनता को अपनी बात समझाएं। आगे आने वाले महीने अत्यंत ही कठिन होंगे, परंतु जनता को यह चुनने का हक है कि कौन सच बोल रहा है और कौन झूठ का सहारा ले रहा है।

(लेखक पूर्व सांसद एवं पूर्व राजदूत हैं)

### नौकरशाही का राजनीतिकरण

संजय गुप्त ने अपने आलेख 'राजनीति के साये में भ्रष्टाचार की जांच' में देश की नौकरशाही के राजनीतिकरण का जो मुद्दा उठाया है, उससे पश्चिम बंगाल ही नहीं, बल्कि देश का हर राज्य जकड़ा हुआ है। देश में पनपते भ्रष्टाचार की मूल वजह अपराध, राजनीति और भ्रष्ट नौकरशाही का गठजोड़ ही है। भारतीय नौकरशाह और अन्य सरकारी कर्मचारी, जिनको संवैधानिक नियमों के साथ दृढ़ता से प्रतिबद्ध रहना चाहिए वे लोभ-लालच में आकर सरकारी नियम-कानूनों को अपने हिसाब से व्याख्यायित कर गलत काम को सही जामा पहना देते हैं। सरकारी अमले की इस दुष्प्रवृत्ति का फायदा उठाकर देश के राजनेता और उनके राजनीतिक कारिंदे अपने तमाम गलत कामों को उनकी कलम से कराके देश के खजाने के साथ-साथ आम जनता को चूना लगाने से नहीं चूकते। इन सफेदपोशों के साथ जुगलबंदी करते हुए अपराध जगत से जुड़ा देश का माफियावर्ग भी नौकरशाही के इस राजनीतिकरण का फायदा उठाकर बड़े-बड़े अपराधों को अंजाम देकर साफ बच निकलता है, लेकिन भ्रष्टाचार के इसी कीचड़ में अपवादस्वरूप खिलने वाले कुछ कमलों की सदाचारी निष्ठा जब इस गठजोड़ का ठीक से पोस्टमार्टम कर देती है तो फिर कच्छप गति से चलायमान देश की न्याय प्रक्रिया इन्हें वर्षों तक इनके किए की सजा से दूर रखती है। अपराधी को समय पर सजा न मिलने से दूसरे अपराधियों का मनोबल बढ़ जाता है और वे बेखौफ होकर अपने आपराधिक कृत्य को अंजाम देते रहते हैं। पश्चिम बंगाल में सीबीआइ जांच को लेकर जो कुछ सियासी ड्रामा हुआ उसके पीछे भी नौकरशाही का यही राजनीतिकरण है, जिससे देश को निजात मिलनी ही चाहिए। सत्ता चाहे किसी भी दल की हो, लेकिन नौकरशाह

### मेलबाक्स

को अपनी दृष्टि नहीं बदलनी चाहिए। ऐसे में जब तक इस देश के राजनेता और नौकरशाह नेकनीयती के साथ संवैधानिक दायरे में रहकर अपने दायित्वों को अंजाम नहीं देंगे तब तक इस देश में जमीं अपराध और भ्रष्टाचार की जड़ों को उखाड़ पाना मुश्किल है।

डॉ. वीपी पाण्डेय, एसोसिएट प्रोफेसर, अलीगढ़

### पहले सोच बदलें राजनेता

राजनीति के साये में भ्रष्टाचार की जांच शीर्षक से लिखे अपने आलेख में संजय गुप्त ने हाल ही ममता बनर्जी का कोलकाता के पुलिस आयुक्त और सीबीआइ के बीच आना देश में भ्रष्टाचार को बढ़ावा देने वाला कदम बताया है। इसके लिए उन्होंने यह सुझाव भी दिया है कि देश में ऐसी व्यवस्था बनाई जानी चाहिए जिससे कानून और जांच एजेंसियां राजनीति से मुक्त हो सकें। मेरे अनुसार मौजूदा स्थिति में तो कोई चमत्कार ही देश में ऐसी व्यवस्था का निर्माण कर सकता है, क्योंकि हमारे देश के राजनेता तो ऐसी व्यवस्था करने से रहे। ऐसा इसलिए कहना पड़ रहा है कि अपने पैरों पर कोई स्वयं कुल्हाड़ी क्यों भला मारेगा। इसमें कोई दो राय नहीं कि अगर देश में कानून और जांच एंजेसियों से राजनीति का साया हट जाए तो देश की राजनीति साफ-सुथरी हो जाएगी। यह कटु सच्चाई है कि अपने देश में राजनेताओं को अपने वोट बैंक की चिंता ज्यादा रहती है, नहीं तो वे कभी के कानून-व्यवस्था को मजबूत बना चुके होते। कुल मिलाकर जब तक देश के राजनेता अपनी सोच नहीं बदलेंगे, अपना स्वार्थ नहीं त्यागेंगे तब तक कोई भी व्यवस्था देश से भ्रष्टाचार को समाप्त नहीं कर सकती है।

### शोध की उपयोगिता का सवाल

हजारों विद्यार्थी प्रतिवर्ष विश्वविद्यालयों एवं संस्थानों से शोध कार्य कर पीएचडी की डिग्री प्राप्त करते हैं। क्या उनके द्वारा किया गया शोध भारत के विकास में किसी काम आता है? देखा जाए तो आज यह एक विचारणीय प्रश्न है। हमारी सरकारें प्रतिवर्ष लाखों रुपये का अनुदान शोधार्थियों को उनके शोध कार्य के लिए प्रदान करती हैं। शोधार्थी भी अपनी-अपनी पीएचडी की डिग्री लेकर किसी न किसी सेवा में अवश्य ही चले जाते हैं, लेकिन जो धन उनके शोध के ऊपर सरकार द्वारा व्यय किया गया, क्या उसका कोई लाभ समाज को प्राप्त हो पाया? जाहिर है कि इस दृष्टि से भी शोध के लिए विषयो का चुनाव एवं तदनुसार केवल इच्छुक शोधार्थियों का चयन भी आवश्यक है ताकि वे जो शोध कार्य करें उसका पूरा लाभ समाज को किसी न किसी रूप में प्राप्त हो, क्योंकि शोधार्थियों को जो धन सरकार प्रदान करती है वह किसी न किसी रूप में आम जनमानस की जेब से निकला हुआ ही धन है। लिहाजा उसका सदुपयोग किया जाना आवश्यक है।

डॉ. दीपक कोहली, लखनऊ

इस स्तंभ में किसी भी विषय पर राय व्यक्त करने अथवा दैनिक जागरण के राष्ट्रीय संस्करण पर प्रतिक्रिया व्यक्त करने के लिए पाठकगण सादर आमंत्रित हैं। आप हमें पत्र भेजने के साथ ई-मेल भी कर सकते हैं।

> अपने पत्र इस पते पर भेजें : दैनिक जागरण, राष्ट्रीय संस्करण, डी–210–211, सेक्टर–63, नोएडा ई-मेल: mailbox@jagran.com

### बिज़नेस स्टैंडर्ड वर्ष ११ अंक ३०६

### खत्म करें ऐंजल टैक्स

फैसला किया है। ये स्वागत योग्य कदम हैं

खबर है कि सरकार स्टार्टअप के लिए आयकर निर्माता आयकर अधिनियम की धारा 56(2) छुट पाने की निवेश सीमा में बढोतरी और से पैदा होने वाली दिक्कतों को लेकर सजग ज्यादा स्पष्ट परिभाषा की योजना बना रही है। हैं। हालांकि केंद्रीय प्रत्यक्ष कर बोर्ड उद्योग एवं आंतरिक व्यापार संवर्धन विभाग (सीबीडीटी) ने इस धारा के तहत कर मांगों (डीपीआईआईटी) ने 'ऐंजल टैक्स' की गुत्थी को लेकर कार्रवाई सुस्त करने का फैसला किया सुलझाने के लिए कार्यबल गठित करने का है लेकिन 2,000 से अधिक स्टार्टअप को पहले ही आयकर नोटिस मिल चुके हैं। पिछले सप्ताह क्योंकि ये इस बात का संकेत हैं कि नीति दो स्टार्टअप ने शिकायत की कि कर विभाग

ने उनकी कंपनी के खाते फ्रीज कर दिए हैं और ऐंजल टैक्स की मांग का पैसा खाते से निकाल लिया है। हालांकि सीबीडीटी ने बाद में इससे इनकार किया लेकिन स्टार्टअप में डर बना हुआ है। हालांकि इस समस्या का स्थायी समाधान इस विवादास्पद धारा को खत्म करना है। उद्योग से जुड़े लोगों, कर विशेषज्ञों और खुद डीपीआईआईटी ने इस धारा को रद्द करने की सिफारिश की है।

सरकार की यह योजना कागजों में तो अच्छी नजर आ रही है कि वह स्टार्टअप की एक परिभाषा लेकर आएगी, लेकिन यह काम मुश्किल साबित हो सकता है। इस धारा में समस्या कुछ शेयरधारकों के स्वामित्व वाली उन गैर-सचीबद्ध कंपनियों पर कर की अवधारणा से होती है, जो 'उचित कीमत' से ऊपर शेयर जारी करती हैं। शेयर की कीमत और 'मूल्यांकन' के बीच अंतर पर आय के रूप में कर लगाया जाता है। माना जाता है कि इस प्रावधान से धन शोधन रुकेगा और शेल कंपनियों में गलत तरीके से लगाए जा रहे पैसे की पहचान हो सकेगी। दुर्भाग्य से स्टार्टअप के मूल्यांकन का कोई पुख्ता और स्टीक नियम नहीं है। सेवा आधारित अर्थव्यवस्था में मुल्यांकन और भी मुश्किल है, जहां नए कारोबारों में पूंजीगत संपत्तियां कम होती हैं। ऐंजल निवेशक स्टार्टअप में निवेश करते समय भविष्य की वृद्धि का अनुमान लगाने के लिए कला और विज्ञान दोनों का इस्तेमाल करते हैं। उद्यमी और निवेशक ज्यादा जोखिम और ज्यादा प्रतिफल के इस समीकरण को स्वीकार करते हैं। बार-बार कर नोटिसों के कारण पहले से

ही अधिक जोखिम वाले क्षेत्र पर अनावश्यक दबाव और बढ़ जाता है। यह धारा इसलिए भी पक्षपाती है क्योंकि विदेश से पूंजी जुटाने वाली स्टार्टअप इस जांच के दायरे में नहीं आती हैं। इस धारा के खाके और मुल्यांकन का आकलन करने वाले अधिकारियों की विवेकाधीन शक्तियों को देखते हुए भारत में धन जुटाने वाली स्टार्टअप को कर नोटिस मिलने की ज्यादा संभावना होती है। अनुमान है कि भारतीय निवेशकों की मौजूदगी वाली 70 फीसदी से अधिक स्टार्टअप को आईटी नोटिस मिल चुके हैं। छूट की प्रक्रिया काफी जटिल है। इसमें आवेदन और बहुत से दस्तावेज डीपीआईआईटी को जमा कराने होते हैं, जिसे सीबीडीटी को छूट की सिफारिश करने का विवेकाधिकार है। इस धारा में संशोधन कर इससे स्टार्टअप को

बाहर निकालना बहुत मुश्किल काम है।

कागजों में नई पंजीकृत शेल कंपनी और असल स्टार्टअप में तब तक अंतर नहीं किया जा सकता, जब तक कि स्टार्टअप राजस्व सृजित करना शुरू नहीं कर देती है। देश में धन शोधन की पहचान के लिए आजमाए हुए तरीके मौजूद हैं। सरकार का दावा है कि वह पिछले चार वर्षों में लाखों शेल कंपनियों का पंजीकरण रदद कर चुकी है। धन शोधन और कर वंचना ऐसी नुकसानदेह गतिविधियां हैं, जिन्हें खत्म किया जाना चाहिए। लेकिन कारोबारी गतिविधियों में तेजी और रोजगार सुजन के लिए स्टार्टअप तंत्र बहुत जरूरी है। अगर कर प्रताडना के इस रूप से स्टार्टअप को बाहर नहीं किया जा सकता तो ऐंजल टैक्स की धारा को खत्म किया जाना चाहिए।



# राफेल की ढलान पर मोदी की फिसलन

मोदी सरकार को राफेल मामले में खुद को पाक-साफ साबित करने की जरूरत थी लेकिन उसने 'सच' न बताकर स्थिति कमजोर कर ली

भेफेल विमान सौदे को लेकर 'द हिंदू' समाचारपत्र में एन राम का खुलासा और उसके जवाब में सरकार की तरफ से किए गए दावों ने बहस को बढ़ाने का ही काम किया है। इस कवायद का सीधा असर यह हुआ है कि राफेल मामला असल में अहंकार और अज्ञानता के चलते खुद पर थोपा हुआ एक घोटाला बन चुका है। पहले जो बात धुंधली थी, अब वह और संदेहास्पद

अब इन बिंदुओं पर स्थिति साफ है। मनोहर पर्रिकर के रक्षा मंत्री रहते समय उनके मंत्रालय के अधिकारी इस पर असहज या असुरक्षित महसूस कर रहे थे कि राफेल से संबंधित विचार-विमर्श को किस तरह दबाया जा रहा है ? ऐसे में उन्होंने अपनी आपत्तियों को बाकायदा दर्ज कराया। उनकी आपत्तियों को रक्षा मंत्री ने अनावश्यक प्रतिक्रिया बताते हुए नकार दिया। अधिकारियों को इस मामले में प्रधानमंत्री के 'पीएस' (संभवत: प्रमुख सचिव) के साथ परामर्श करने को कहा गया। इसका मतलब है कि शीर्ष राजनीतिक नेतत्व ने नौकरशाहों की आपत्तियों को खारिज कर दिया। नेतृत्व चाहता था कि यह सौदा जल्द संपन्न हो। सिद्धांत रूप में ऐसा होना ठीक भी है। संदेह जताना नौकरशाही का चरित्र है और एक निर्णायक राजनेता उनकी आपत्तियों को पलट सकता है और उस फैसले के लिए जिम्मेदारी भी लेता है।

यहां तक सब ठीक है लेकिन हम एक मुश्किल से भी रूबरू होते हैं। अगर इन चारों बिंदुओं में दर्ज बातें ही इस सौदे के मामले में सही हैं तो उसका यही मतलब है कि नौकरशाह नियमित अंदाज में खुद का रिकॉर्ड सही रखना चाह रहे थे और एक सख्त, राष्ट्रवादी एवं ईमानदार सरकार ने उनकी तरफ से खड़ी अड़चनों को हटा दिया। फिर वहीं साहसी सरकार इस बात को खुलकर

कहने में इतनी हिचक क्यों दिखा रही है? सरकार लगातार बहानों के पीछे क्यों छिपे ? विमान सौदे की कीमत गोपनीयता का प्रावधान, ऐड-ऑन सुविधा और भारत-केंद्रित संवर्द्धन (आईएसई), खुलासे द्विपक्षीय पर रोक की प्रतिबद्धता, हिंदुस्तान एरोनॉटिक्स लिमिटेड (एचएएल) अच्छा नहीं है, सुविधा पत्र बन जाने वाली सॉवरेन गारंटी, उच्चतम न्यायालय ने सौदे को हरी झंडी दे दी है, नियंत्रक एवं महालेखा परीक्षक (सीएजी) की रिपोर्ट

का इंतजार और इससे भी प्रक्रिया के मुताबिक चर्चा हुई थी।

अगर सरकार ने पहले ही सच बता दिया होता तो वह आम चुनावों के पहले एक बड़े रक्षा घोटाले के आक्षेप से बच जाती। वह 'सच' कुछ ऐसा हो सकता था: राफेल को वर्ष 2012 में संयुक्त प्रगतिशील गठबंधन (संप्रग) सरकार ने न्यूनतम बोलीकर्ता के तौर पर 126 विमानों की खरीद के लिए चना था। लेकिन सौदे की कीमत पर चर्चा करने वाली 14 सदस्यीय समिति के तीन सदस्यों ने हल्के दर्जे के एतराज जताए थे। तत्कालीन रक्षा मंत्री ए के एंटनी ने आपत्तियों पर गौर करने के लिए एक समिति गठित की और फिर इस प्रक्रिया की निगरानी के लिए तीन बाहरी 'प्रेक्षकों ' का एक समृह भी बना दिया। उसके बाद हुई 14 सदस्यीय समिति की पूर्ण बैठक में कीमत संबंधी आपत्तियों को नकार

एक समिति के ऊपर एक और समिति बनाई गई थी और 126 विमानों की खरीद को मंजूरी दे दी गई थी। फिर क्या हुआ? एंटनी संशय में पड़ गए और फिर उन्होंने इस फैसले को पलट दिया और दोबारा बोली लगाने की भी बात कही। इस सौदे की शुरुआत वर्ष 2001 में वाजपेयी सरकार के समय हुई थी। ऐसे में एंटनी चाहते थे कि अंतिम फैसले को अगली सरकार के लिए



राष्ट्र की बात शेखर गुप्ता

बदतर यह कि रक्षा खरीद के लिए निर्धारित का पालन नहीं किया तो क्या हुआ ? ये तो महज कार्यकारी मानक हैं और संवैधानिक रूप से बाध्यकारी नहीं हैं। लिहाजा इस मामले में मुख्य कार्यकारी प्रधानमंत्री व्यापक राष्ट्रीय हित में इन कदमों को टाल सकते हैं।

समझौता न करने वाली मोदी

सरकार ने क्या किया?

भारतीय वायुसेना अब और

इंतजार नहीं कर सकती थी।

अगर सरकार ने थोड़ी प्रक्रिया

मोदी सरकार ने इस घटनाक्रम का खुलासा क्यों नहीं किया? अगर ऐसा होता तो पिछले छह महीनों में हर नया खुलासा सर्खियां नहीं बनता और अप्रासंगिक बन जाता। फिर रक्षा मंत्री को टीवी कैमरों के सामने और संसद के भीतर अपनी पीड़ा और गस्से का इजहार करने की नौबत ही नहीं आती। भले ही उन्होंने इस सौदे के बचाव में तथ्यों और संदर्भों से भरी बेहतरीन दलीलें दीं लेकिन राहुल गांधी के बार-बार पूछे जा रहे सवाल का रक्षा मंत्री ने जवाब नहीं दिया। राहुल का सीधा सवाल था: रक्षा मंत्रालय ने इस सौदे पर आपत्तियां उठाई थीं या नहीं? अगर वह इसका सच्चाई से जवाब देतीं तो यही कहतीं- हां, ऐसा हुआ था जो कि सामान्य प्रक्रिया है लेकिन सरकार ने अपने विवेक से उसे पलट दिया। अगर यह जवाब मिला होता तो कहानी इतनी आगे नहीं बढती।

सरकारें अमुमन दो वजहों से खुद को पाक-साफ बताने जैसे साधारण काम नहीं करती हैं। पहली, उनकी अंतरात्मा साफ नहीं होती है क्योंकि वे बहुत कुछ छिपाती हैं और उन्हें लगता है कि आलोचकों को पता नहीं

चलेगा। दूसरी, वे खुद को सही मानते हुए अहंकारी हो जाती हैं और अपने विपक्षियों के प्रति ऐसा तिरस्कार भाव रखती हैं कि उनके सवालों के जवाब देना उन्हें अपनी शान के खिलाफ नजर आता है। मुझसे पूछने की हिम्मत कैसे हुई ? क्या मैं भी तुम्हारी तरह भ्रष्ट हो सकता हूं ? यह राफेल मामले से जुड़ी वह ढलान है जिस पर मोदी सरकार फिसलती जा रही है।

एक विश्लेषक एवं संपादकीय लेखक के तौर पर मैं अब भी इस निष्कर्ष तक पहुंचने के लिए कुछ और साक्ष्य चाहंगा कि इस सरकार का अंत:करण स्वच्छ नहीं है और वह रिश्वत जैसी कोई बड़ी गलती छिपाने की कोशिश कर रही है। विपक्ष के पास धैर्य रखने का कोई कारण नहीं है। दूसरा निष्कर्ष बिना किसी संदेह के पूरी तरह साफ है।

पिछले तीन दशकों में हम इस तरह का नाटक दो बार देख चुके हैं लेकिन दोनों बार परिणाम अलग रहे हैं। पहला वाकया बोफोर्स का था। अगर राजीव गांधी की अंतरात्मा स्वच्छ थी तो वह गंभीर जांच का आदेश देकर घोटाले को पहले दिन ही दफन कर सकते थे। लेकिन वह गलतियां करते चले गए और आखिर में संयुक्त संसदीय समिति भी गठित की। लेकिन सब कुछ ऐसे संभाला गया कि स्विस खाते की जानकारियां सामने आने के पहले ही वह कपटी और दोषी नजर आने लगे। राजीव ने संसद के भीतर कहा था कि न तो वह और न ही उनके किसी परिजन ने इस सौदे में कोई रिश्वत ली है। इसका स्वाभाविक परिणाम स्पष्ट था: ठीक है. आप पाक-साफ हैं लेकिन अगर किसी और ने गलत काम किया है तो क्या आपका दायित्व नहीं है कि एक व्यवस्थित, निष्पक्ष जांच कराई जाए और दोषियों को पकड़ा जाए ? कांग्रेस यह कह सकती है कि बोफोर्स मामले में 32 साल बाद भी कोई व्यक्ति पकड़ा नहीं जा सका है और न ही एक पैसे की बरामदगी हुई है। लेकिन कांग्रेस की छवि पर बोफोर्स का दाग अब भी कायम है।

दूसरा, सुखोई-30 विमानों की खरीद में बडे पैमाने पर घपला होने के सारे लक्षण थे। पी वी नरसिंह राव सरकार ने 1996 चुनाव की घोषणा होने के बाद भी इस सौदे के लिए बड़ी धनराशि अग्रिम जारी की थी। इस सौदे में निर्धारित प्रक्रिया का नाममात्र ही पालन किया गया और वर्तमान मानकों के हिसाब से उसे राष्ट्र के प्रति अपराध माना जाता। लेकिन राव ने विपक्षी दल भाजपा के नेताओं को भरोसे में ले लिया। बाद में देवगौडा सरकार के रक्षा मंत्री मुलायम सिंह यादव ने सौदे से जुड़ी सभी फाइलें प्रमुख विपक्षी नेताओं के सामने रख दीं और आरोपों से बच गए। उसके बाद से सुखोई सौदे को लेकर कभी भी कोई सवाल नहीं उठा है।

अगर मौजुदा सरकार यह सोच रही है कि नरेंद्र मोदी की प्रतिष्ठा उसे उबार लेगी तो वह गलत साबित हो सकती है। भले ही यह सरकार गोपनीयता बरतने के मामले में खुद को बेहतरीन मानती हो, लेकिन राफेल सौदे से जुड़े दस्तावेज लुटियंस दिल्ली की फिजाओं में तैरने लगे हैं। वैसे सरकार अब भी राफेल सौदे पर श्वेतपत्र जारी कर और आलोचकों एवं पत्रकारों के सवालों के जवाब दे सकती है। अगर मोदी सरकार ऐसा नहीं करती है तो राफेल इतनी आसानी से उनका पीछा नहीं छोड़ने वाला है।

# रोजगार के आंकड़े महज राजनीतिक हथियार

रोजगार पर राष्ट्रीय नमूना सर्वेक्षण कार्यालय (एनएसएसओ) के सर्वेक्षण को लेकर इस समाचार-पत्र के युवा पत्रकार सोमेश झा द्वारा सबसे पहले दी गई खबर को लेकर मुख्य रूप से दो तरह की प्रतिक्रियाएं सामने आई हैं। एक तरफ सरकार के समर्थक आंकड़ों को लेकर अपना गुस्सा जाहिर कर रहे हैं। वहीं दूसरी तरफ विपक्षी लोगों के चेहरे खिल गए हैं। लेकिन ऐसी घटनाओं के समय अमुमन जैसा होता है, उसी तरह हर कोई एक महत्त्वपूर्ण चीज को नहीं समझ पाया और इसलिए अपनी निजी कहानी सुना रहा है।

मैंने वर्ष 1996 में इस समाचार-पत्र में नौकरी छोड़ने और घर से काम करने का फैसला किया। मेरा यह फैसला ठीक उसके समान था, जो मैंने 1988 में इक्रियर के लिए एक शोध पत्र में लिखा था। मैंने इस शोध पत्र में लिखा था कि सेवा की डिलिवरी बिना शारीरिक मौजूदगी के होगी और उस सेवा के उत्पादक के लिए शारीरिक उपस्थिति की कोई जरूरत नहीं होगी। इसके अलावा जब मैं किसी समय टेलीविजन पर क्रिकेट देख सकता हूं और उसी समय लिख भी सकता हूं तो मुझे कार्यालय में बैठने का को कोई तुक नजर नहीं आता है।

इस तरह मैं वर्ष 1997 में सैद्धांतिक रूप से 'बेरोजगार' हो गया। हालांकि इसके बाद के कुछ वर्षों के दौरान मेरी आय में तेजी से बढोतरी हुई क्योंकि अब मैं ज्यादा उत्पादक बन गया था। मैंने अपने समय को एक खरीदार को बेचने के बजाय अपना काम बहत से खरीदारों को बेचना शुरू कर दिया था। मैं आयकर की शब्दावली में फॉर्म 16 से फॉर्म 16ए में पहुंच गया था। मैं अपने तत्कालीन साथी डॉ. अशोक देसाई के शब्दों में एक आदमी वाली कारोबारी इकाई बन गया था। या बरट्रेंड रसेल के शब्दों में मैं एक इकाई बन गया था, जिस पर मेरा स्वामित्व था। श्रोडिंगर की बिल्ली की तरह मैं भी एक साथ दो स्थितियों- कार्यशील लेकिन नियोजित नहीं था।

### गलत सवाल

पिछले सप्ताह जब यह शोरगुल शुरू हुआ तो मैंने ट्विटर पर एक पोस्ट लिखा, जिसे लेकर मेरा



सम सामियक

टीसीए श्रीनिवास-राघवन

मानना है कि यह भारतीय

राजनेताओं के लिए अत्यंत महत्त्वपूर्ण दार्शनिक सवाल है। क्या कोई व्यक्ति खुद को नियोजित कर सकता या सकती है ? आयकर विभाग इसका जवाब हां में देता है। लेकिन एनएसएसओ क्या कहेगा? मेरा मतलब है कि अगर सर्वेयर मुझसे यह पूछता है कि कि क्या मैं रोजगाररत हूं तो मैं क्या कहूंगा। मैं कहूंगा नहीं। यह सही है। लेकिन अगर मेरे से यह पूछा जाएगा कि क्या मेरी आमदनी शुन्य है क्योंकि मैं बेरोजगार हं तो मैं क्या कहूंगा? मैं कहूंगा नहीं। ऐसे में एनएसएसओ के प्रश्न की अहमियत को लेकर सवाल खड़ा होता है। यह इस शताब्दी के लिए अप्रासंगिक है क्योंकि रोजगार न केवल 20वीं शताब्दी का विचार है बल्कि यह 20वीं शताब्दी की राजनीति का विचार भी है।

कीन्स ने राजनेताओं की आर्थिक सोच में सरकार के हस्तक्षेप के विचार को पेश किया था। कीन्स ने 1945 के बाद अपने प्रसिद्ध समीकरण में रोजगार को निवेश का विकल्प बनाया। राजनेताओं ने ऐसा वोट हासिल करने के लिए किया। मैं इसे कुछ अलग ढंग से पेश करता हूं। अगर हम मुद्रा बाजार के लिए 'स्वाभाविक' ब्याज दर की अवधारणा बना सकते हैं तो हम श्रम बाजार के लिए ऐसी ही 'स्वाभाविक' अवधारणा क्यों नहीं

ब्याज की स्वाभाविक दर का मतलब यह नहीं है कि ऐसी दर स्वाभाविक रूप से तय होती है। बल्कि यह एक ऐसी दर है, जो 'पूर्ण'रोजगार और सतत महंगाई के अनुकूल है। हालांकि कोई भी और सभी राजनेताओं में से बहुत कम यह जानते हैं कि पूर्ण रोजगार का क्या मतलब है। यही

वजह है कि इसे लेकर हमेशा बहुत भ्रम होता है।

अर्थशास्त्रियों ने पूर्ण रोजगार की बहुत सी परिभाषाएं दी हैं। राजनीतिक स्तर पर सबसे ज्यादा स्वीकार्य परिभाषा यह है कि पर्ण रोजगार वह है जब रोजगार की चाह रखने वालों में से केवल 1-2 फीसदी को काम नहीं मिलता है। लेकिन मेरे जैसे लोगों के लिए क्या कहा जाएगा। बहुत से लोग नौकरी करने को तरजीह नहीं देते हैं और इसके बजाय काम करना पसंद करते हैं? ऑस्ट्रेलिया का श्रम बाजार इस स्थिति को बहुत ठीक ढंग से प्रदर्शित करता है।

### वेतन का विरोधाभास

मेरा पुरजोर यह मानना है कि भारत में राजनेताओं द्वारा श्रम बाजार में हस्तक्षेप के कारण रोजगार और उत्पादकता का आपसी संबंध विपरीत है। इस राजनीतिक हस्तक्षेप का सबसे अच्छा उदाहरण केरल है। एक कर्मचारी जो कुछ कमाता है, उसका इस चीज से बहुत कम संबंध होता है कि वह कितना काम करता है। इसका उदाहरण सरकारी कर्मचारी हैं।

एक बार जब सरकार आपको नियोजित कर लेती है तो वह लगातार आपको ज्यादा वेतन देने की जरूरत महसूस करती है, लेकिन आपसे ज्यादा काम लेने की जरूरत महसस नहीं करती। वेतन अनिवार्य है, लेकिन काम ऐच्छिक है। मुझे इस बात में संदेह है कि भारत में केवल सरकारी नौकरी को ही अपनी स्थायी प्रकृति के कारण वास्तविक 'रोजगार' माना जाता है।

के लिए काम करते हैं तो आपको नियोजित नहीं माना जाता है और यही चीज सर्वेक्षण में दिखाई जाती है। लेकिन सच्चाई बताई जानी चाहिए। लोगों ने 'नौकरी' तलाशना बंद कर दिया है, इस तथ्य का यह मतलब नहीं है कि यह आर्थिक रूप से गलत है। यह कहना मूर्खता है कि वे कामगार आबादी से बाहर हो गए हैं। निस्संदेह यह राजनीतिक रूप से पुरी तरह अलग है। इससे विपक्ष को जरूर एक बड़ी लाठी मिल जाती है, जिससे वह सरकार की पिटाई कर सकता है।

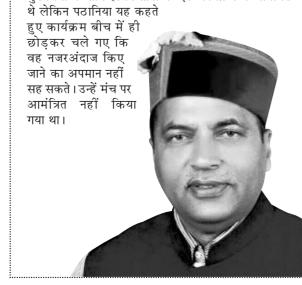
### कानाफूसी

### चुनावी बिगुल

देश में लोकसभा चुनाव काफी नजदीक हैं। पंजाब में कांग्रेस पार्टी ने प्रचार और चुनावी रणनीति के लिए शीर्ष नेताओं के साथ विभिन्न विकेंद्रीकृत समितियों की घोषणा की है। दिलचस्प बात यह है कि इनमें से कोई भी नेता एक से अधिक समितियों का हिस्सा नहीं है। मुख्यमंत्री कैप्टन अमरिंदर सिंह और नवजोत सिंह सिद्धू एक ही समिति में शामिल हैं। पड़ोसी राज्य हरियाणा में मुख्यमंत्री एमएल खट्टर के नेतृत्व में भाजपा निर्णय लेने में काफी सक्रियता दिखा रही है। विधानसभा के अंतिम सत्र से पहले राज्य कैबिनेट ने कई फैसले लिए। उन्होंने ४,500 विशेष पुलिस अधिकारियों (अधिकतर पूर्व सैनिक) का वेतन 14,000 रुपये महीना से बढ़ाकर 18,000 रुपये कर दिया। सरकार ने एक नई फार्मा नीति भी पेश की जिसके तहत फार्मा पार्क को कर राहत के साथ ही कम दरों पर जमीन उपलब्ध कराना और फार्मा पार्क स्थापित करने के लिए जल्द मंजूरी देना शामिल है

### गहरी होती दरारें

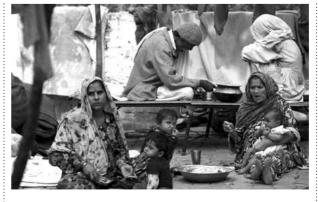
भारतीय जनता पार्टी की हिमाचल प्रदेश इकाई में कई दरारें पनप रही हैं। नूरपुर से विधायक और तेजतर्रार नेता राकेश पठानिया ने राज्य अस्पतालों के कैंसर वार्ड की निगरानी में कमी को लेकर अपनी ही सरकार पर इतना निशाना साधा कि राज्य के मुख्यमंत्री जयराम ठाकुर को राज्य के स्वास्थ्य मंत्री के बचाव में आगे आना पड़ा। कुछ महीने पहले पठानिया मुख्यमंत्री के साथ ही किसानों के एक कार्यक्रम में आमंत्रित



### आपका पक्ष

### कारगर हो पाएगी न्यूनतम आय गारंटी!

राहुल गांधी ने 2019 के लोकसभा चुनाव से पहले एक बड़ा दांव चला है। उन्होंने कहा कि अगर केंद्र में उनकी सरकार बनती है तो गरीबों को न्यूनतम आय की गारंटी दी जाएगी। यह योजना एक तरह से सार्वभौमिक आय योजना (यूबीआई) की तरह ही है। इसके तहत सरकार देश के गरीब लोगों को बिना शर्त एक तय रकम देती है। आंकड़ों के अनुसार भारत में यूबीआई को लागू करने पर जीडीपी का 3-4 प्रतिशत खर्च आएगा जबकि अभी कुल जीडीपी का 4 से 5 प्रतिशत सब्सिडी में चला जाता है। इसलिए यूबीआई और सब्सिडी एक साथ नहीं चल सकते क्योंकि इससे सरकार पर वित्तीय भार बहुत अधिक बढ़ जाएगा। लिहाजा सरकार को सब्सिडी चरणबद्ध तरीके से खत्म करनी होगी। यूबीआई को मध्यप्रदेश के एक गांव में प्रायोगिक परियोजना के रूप में लागू किया जा चुका है और इसके परिणाम



काफी अच्छे रहे हैं। यबीआई लाग करना इसलिए भी आवश्यक है क्योंकि देश में दिन प्रतिदिन आर्थिक असमानता बढती जा रही है। हाल में आई ऑक्सफैम इंडिया की रिपोर्ट में बताया गया कि देश के शीर्ष एक प्रतिशत अमीरों की संपत्ति 39 प्रतिशत बढी जबिक आधी आबादी अर्थात 65 करोड लोगों की संपत्ति मात्र 3 फीसदी

सरकार को अमीरी-गरीबी के बीच बढ़ती खाई समाप्त करने के लिए प्रभावी कदम उठाने होंगे

बढी। भारत में शीर्ष नौ अमीरों की संपत्ति 50 फीसदी आबादी की संपत्ति के बराबर है। भारत में एक फीसदी अमीरों के पास कुल संपत्ति का 51.53 फीसदी हिस्सा है। यहां

इजाफा हो रहा है लेकिन निम्न और मध्य वर्ग की संपत्ति घट रही है। यूबीआई योजना लागू करने के लिए सबसे पहले ऐसे लोगों की पहचान की जाए जो गरीबी रेखा के नीचे आते हैं। रंगराजन रिपोर्ट के अनुसार देश की लगभग 30 फीसदी आबादी गरीबी रेखा के अंतर्गत आती है। लिहाजा वास्तविक रूप से उन्हीं को योजना का लाभ मिलना चाहिए। सरकार एक निश्चित मापदंड तय करके एक निर्धारित राशि लोगों के खाते में भेजे। आधार लोगों की वास्तविक स्थिति का पता लगाने के लिए कारगार साबित हो सकता है। देश के सामाजिक और आर्थिक रूप से कमजोर लोगो को ऊपर उठाने में यूबीआई कारगार साबित होगी और इससे आर्थिक असमानता की गहरी होती खाई भी धीरे धीरे कम होगी।

अमित पाण्डेय. बिलासपर

पाठक अपनी राय हमें इस पते पर भेज सकते हैं : संपादक, बिजनेस स्टैंडर्ड लिमिटेड, 4, बहादुर शाह जफर मार्ग, नई दिल्ली - 110002. आप हमें ईमेल भी कर सकते हैं : lettershindi@bsmail.in उस जगह का उल्लेख अवश्य करें, जहां से आप ईमेल कर रहे हैं।

### अमीरों की संपत्ति में तेजी से । **कर्जमाफी की जगह** मिले प्रत्यक्ष सब्सिडी

भारत में कृषि को उद्योग की श्रेणी में नहीं रखा गया है। इसकी तुलना विनिर्माण या सेवा क्षेत्र से नहीं हो सकती। देश का एक बडा भुभाग और नागरिक खेती ,पशुपालन, बागवानी आदि से जुडे हुए हैं। इस क्षेत्र में बहुत से श्रमिक काम कर रहे हैं। विनिर्माण और सेवा क्षेत्र भी देश के विकास में महत्त्वपूर्ण योगदान रखते हैं लेकिन इनकी कृषि क्षेत्र तुलना नहीं की जा सकती। कृषि क्षेत्र में फसल उत्पादन को बढ़ावा देने और नवीन तकनीकों के प्रयोग से खाद्यान्न सुरक्षा सुनिश्चित की जा सकती है। खेती को अधिक कारगर बनाने के लिए कर्जमाफी के बजाय प्रत्यक्ष सब्सिडी अधिक कारगर उपाय है। कई बार देखा जाता है कि किसी अपात्र व्यक्ति को भी कृषि कर्जमाफी का लाभ मिल जाता है। हालांकि सब्सिडी की मंजूरी परिस्थितिवश और कई कारकों की समीक्षा के बाद दी जाती है।

हिम्मत जोशी, नागपुर

जस्थान में एक बार फिर गुर्जर समुदाय पांच फीसद आरक्षण की मांग लेकर सड़कों पर उतर आया है। रेल की पटरियों पर तंबू गाड़ दिया है। जिस रेल पटरी पर उन्होंने बसेरा डाल रखा है, वह देश की व्यस्ततम रेल लाइन है। इस तरह बहुत सारी गाड़ियों का रास्ता बदलना पड़ा है और कई गाड़ियां रोक दी गई हैं। पिछले तेरह सालों में यह छठा आंदोलन है, जब राज्य सरकार को मुश्किलों का सामना करना पड़ रहा है। अब तक भाजपा सरकार को चार बार और कांग्रेस को दो बार गुर्जर आरक्षण आंदोलन का सामना करना पड़ा है। हालांकि राजस्थान सरकार ने आंदोलनकारियों से बातचीत की कोशिश की, पर कामयाबी नहीं मिल पाई। पुलिस ने रेल लाइन खुलवाने का प्रयास किया, जिसके चलते आंदोलनकारियों और पुलिस के बीच हिंसक झड़पें भी हुईं। इसके पहले भी करीब बारह साल पहले जब यह आंदोलन हिंसक हुआ था, तब करीब तीस लोगों को अपनी जान से हाथ धोना पड़ा और बड़े पैमाने पर आर्थिक नुकसान हुआ था। इसलिए सरकार की कोशिश है कि आंदोलन हिंसक रूप न लेने पाए, पर गुर्जर नेता इस बात पर अड़े हैं कि इस बार वे आरक्षण लेकर ही धरने से उठेंगे। पर मुश्किल यह है कि राज्य सरकार के लिए आरक्षण की मांग पूरी कर पाना संभव नहीं है।

पहली बार जब गुर्जर आंदोलन शुरू हुआ था, तब तत्कालीन भाजपा सरकार ने पांच फीसद आरक्षण की मांग मान ली थी, पर वह मामला अदालत में जाकर निरस्त हो गया था। क्योंकि कानूनी रूप से आरक्षण की सीमा को पचास फीसद से ऊपर नहीं रखा जा सकता। फिर जब राजस्थान में कांग्रेस की सरकार बनी तब भी आंदोलन उठा और उसने मांग मान ली, पर अदालत ने फिर उस पर रोक लगा दी। हालांकि उस समय गुर्जर समुदाय को एक फीसद का आरक्षण मिल गया। अब जब केंद्र सरकार ने सामान्य वर्ग के लिए दस फीसद आरक्षण का प्रावधान किया है, तब गुर्जर समुदाय ने अपनी मांग फिर से उठा दी है कि उन्हें बाकी का चार फीसद आरक्षण भी मिले। अब राज्य सरकार इस मसले को केंद्र के पाले में डाल रही है कि चूंकि यह मामला संविधान संशोधन का है, इसलिए वही इस मांग को पूरा करने की दिशा में कुछ कर सकती है। मगर केंद्र के लिए भी ऐसा करना संभव नहीं हैं। लिहाजा, इस आंदोलन का नतीजा कुछ निकलने वाला नहीं है।

दरअसल, राजनीतिक दल अपने स्वार्थ के लिए विभिन्न राज्यों में कृषक समुदाय के लोगों को आरक्षण देने का लालच देते रहे हैं। इसी का नतीजा है कि हरियाणा में जाट आरक्षण आंदोलन शुरू हुआ, गुजरात में पटेल आंदोलन पर उतरे, महाराष्ट्र में मराठा और राजस्थान में गुर्जर। ये सभी जातियां सामाजिक रूप से सबल मानी जाती हैं। सारे राजनीतिक दलों को पता है कि आरक्षण की सीमा को पचास फीसद से अधिक नहीं बढ़ाया जा सकता। संविधान में जिन समुदायों को आरक्षण मिला हुआ है, उसे कम करके दूसरे समुदायों के लोगों को उसमें हिस्सा नहीं दिया जा सकता। फिर भी जब उन्हें अपना जनाधार बढ़ाना होता है, चुनावों के समय आरक्षण का मुद्दा छेड़ देते हैं। इस तरह आरक्षण का उद्देश्य प्रश्नांकित होता रहता है। विचित्र है कि आरक्षण की मांग करने वाले भी जानते हैं कि संविधान के तहत उनकी मांगों को पूरा करना किसी सरकार के लिए संभव नहीं है, फिर भी वे आंदोलन पर उतर आते हैं।

## शराब का कहर

उत्तर प्रदेश और उत्तराखंड में जहरीली शराब ने फिर कहर बरपाया है। सहारनपुर, शामली, कुशीनगर, हरिद्वार, रुड़की सिंहत कई जगहों पर जहरीली शराब पीने से बडी संख्या में लोग मारे गए हैं। अस्पतालों में इलाज करा रहे पीड़ितों की तादाद तो और भी ज्यादा है। सबसे ज्यादा मौतें हरिद्वार और इससे सटे उत्तर प्रदेश के सहारनपुर जिले में हुई हैं। यह घटना बताती है कि उत्तराखंड और उत्तर प्रदेश में जहरीली शराब का कारोबार धडल्ले से चल रहा है। जाहिर है, ये राज्य शराब माफिया की गिरफ्त में हैं। स्थानीय प्रशासन और पुलिस तो आंखें मूंदे हुए हैं और किसी पर भी कार्रवाई कर पाने में लाचार है। हमेशा से होता यही आया है कि जब भी इस तरह की घटनाएं होती हैं तो फौरी और रस्मी तौर पर कुछ अधिकारी-कर्मचारी निलंबित किए जाते हैं और मृतकों के परिजनों को मुआवजा देकर पिंड छुड़ा लिया जाता है, लेकिन ऐसी कार्रवाई किसी पर नहीं होती, जिससे कोई सबक ले सके। वही अब भी

जहरीली शराब का कारोबार करने वालों का जाल काफी बडा है। जिस तरह यह धंधा चलता आ रहा है उससे तो लगता है कि यह व्यवस्था का हिस्सा बन गया है। और जहरीली शराब ही क्यों, इस तरह के कई अवैध कारोबार होते हैं जिनके बारे में सरकारें, प्रशासन और पुलिस सब जानते हैं, लेकिन उन पर लगाम नहीं लगाते। यह कोई छिपी बात नहीं है कि अवैध शराब का धंधा स्थानीय प्रशासन और पुलिस की मिलीभगत से ही चल पाता है। कच्ची शराब का सेवन आमतौर पर निचले तबके के लोग करते हैं, क्योंकि यह सस्ती होती है और आसानी से मिल जाती है। इसलिए निम्न-वर्गीय बस्तियों, झुग्गी बस्तियों में कच्ची शराब के मटके ज्यादा चलते हैं। पाउचों तक में शराब बिकती है। ग्रामीण इलाकों में कच्ची शराब का कारोबार बड़े पैमाने पर चलता है। पर पुलिस और प्रशासन इन्हें इसलिए चलने देता है, क्योंकि ये धंधे उगाही के बड़े स्रोत होते हैं। जब कोई बड़ा हादसा हो जाता है तो उसे रफा-दफा कर दिया जाता है और थोड़े दिन बाद फिर से धंधा शुरू हो जाता है। ऐसे में स्थानीय प्रशासन कठघरे में आएगा ही।

उत्तर प्रदेश और उत्तराखंड में जहरीली शराब से हुई मौतें बता रही हैं कि इन राज्यों की सरकारों ने सत्ता में आने के बाद शराब माफिया पर डंडा चलाने की हिम्मत नहीं दिखाई, बल्कि शराब माफिया के सामने हाथ खड़े कर दिए। अगर शराब माफिया के खिलाफ अभियान चलता तो लोग मारे जाने से बच सकते थे। शराब की बिक्री राज्य सरकारों के लिए राजस्व का बड़ा स्रोत होती है, लेकिन अवैध शराब का कारोबार करने वालों से जो उगाही होती है, वह भी मामूली नहीं होती। इसलिए चाहे किसी पार्टी की सरकार सत्ता में रहे, शराब माफिया पर इसका कोई असर नहीं पड़ता और इसीलिए अवैध शराब के धंधे पर लगाम नहीं लग पाती। यह कोई पहला मौका नहीं है जब जहरीली शराब के कारण इतनी मौतों की खबर आई हो। चार साल पहले लखनऊ के मलिहाबाद में जहरीली शराब से पैंतीस से ज्यादा लोगों की मौत हो गई थी। लेकिन शर्म की बात तो यह है कि ऐसे बड़े हादसों के बाद भी सरकार की आंखें नहीं खुलतीं। पिछली घटनाओं से भी कोई सबक नहीं लिया जाता। अगर सरकार ठान ले तो जहरीली शराब बेचने वालों का सफाया करना कोई मुश्किल काम नहीं है!

### कल्पमधा

प्रगतिशील समाज, संगठनों की उपयोगिता से आगे निकल जाता है, ठीक उसी प्रकार जैसे बच्चों की पोशाकें छोटी पड़ जाती हैं। -हेनरी जॉर्ज

# राजकोषीय घाटे का संकट

जयंतीलाल भंडारी

वित्त वर्ष 2018-19 के बजट में राजकोषीय घाटे का लक्ष्य 6.24 लाख करोड़ रुपए रखा गया था, जो दिसंबर 2018 के अंत तक 7.01 लाख करोड़ रुपए पर पहुंच गया, जो बजट अनुमान से करीब 12.4 फीसद ज्यादा है। स्पष्ट है कि चालू वित्त वर्ष 2018-19 के पिछले नौ महीनों में जो राजकोषीय घाटा ऊंचाई पर पहुंच गया है उसे पाटा जाना मुश्किल है।

पिकले हफ्ते एक वैश्विक क्रेडिट रेटिंग एजेंसी ने कहा है कि भारत सरकार के 2019-20 के अंतरिम बजट में राजकोषीय घाटा सकल घरेलू उत्पाद (जीडीपी) के 3.4 फीसद रखे जाने का जो लक्ष्य निर्धारित किया गया है, उसे हासिल करने में सरकार को चुनौतियों का सामना करना पड़ेगा। रेटिंग एजेंसी ने यह भी कहा कि अंतरिम बजट में खर्च बढ़ाने के कदम उठाए गए हैं। हालांकि बजट में राजस्व बढ़ाने के पर्याप्त उपाय नहीं किए गए हैं, लेकिन फिर भी निश्चित रूप से अंतरिम बजट की घोषणाओं से विकास को बल मिलेगा। नया अंतिरिम बजट राजकोषीय घाटे को कम करने के लिहाज से ठीक नहीं है। सरकार ने इससे पहले, राजकोषीय घाटे को मार्च 2020 तक जीडीपी के 3.1 फीसद तक और मार्च 2021 तक तीन फीसद तक सीमित रखने की प्रतिबद्धता जताई थी। एक रेटिंग एजेंसी ने कहा कि अगले वित्त वर्ष 2019-20 में राजकोषीय घाटा (जीडीपी) का 3.6 फीसद रहेगा। गौरतलब है कि विभिन्न रेटिंग एजेंसियों की तरह

देश और दुनिया के कर विशेषज्ञों और अर्थशास्त्रियों ने भी राजकोषीय घाटे के घोषित लक्ष्य को चुनौतीपूर्ण बताया है। लेकिन यह भी कहा है कि अनुकूल आर्थिक परिवेश में सरकार अपना अंतरिम बजट प्रस्तुत करते समय पूर्ण स्वायत्तता का उपयोग करते हुए बजट को सभी के लिए हितप्रद बनाते हुए भी दिखाई दी। इससे अर्थव्यवस्था के साथ-साथ विभिन्न वर्गों को लाभ मिलेगा। नया अंतरिम बजट प्रमुखतया खेती और किसानों को लाभान्वित करते हुए दिखाई दे रहा है। सरकार ने इस बजट में नकद के रूप में राहत देने के लिए ऐसी योजना प्रस्तुत की है जिसके तहत किसानों का आर्थिक बोझ कम करने के लिए उनके खातों में नकद रकम हस्तांतरित की जाएगी। कृषि कर्ज का लक्ष्य बढ़ाया गया है। नए बजट में सरकार ने दो हेक्टेयर जमीन वाले किसानों को छह हजार रुपए सालाना देने का एलान किया, जो उनके खाते में सीधे जमा हो जाएगा। सरकार यह रकम तीन

किस्तों में देगी। इससे बारह करोड़ किसानों को सीधा लाभ होगा।

नया बजट राजकोषीय घाटे का है। लेकिन मध्यम वर्ग को जो सौगातें दी गई हैं. उससे बचत और निवेश में वृद्धि होगी। सरकार ने बजट में आयकर छूट की सीमा को ऐतिहासिक रूप से बढ़ाया है। कर छूट की सीमा ढाई लाख रुपए से बढ़ा कर पांच लाख रुपए कर दी है। इससे तीन करोड़ छोटे आयकरदाताओं को फायदा होगा। निवेश करने पर साढे छह लाख रुपए तक कोई आयकर नहीं लगेगा। सावधि जमा पर चालीस हजार रुपए तक के ब्याज पर कर नहीं देना होगा। मानक छूट चालीस हजार रुपए से बढ़ा कर पचास हजार रुपए की गई है। तेजी से बढ़ रही भारतीय अर्थव्यवस्था का

कर्मचारियों को देने के लिए बजट में प्रावधान बढ़ाए गए हैं। कर्मचारियों के लिए ग्रेच्यटी भुगतान सीमा दस लाख रुपए से बढ़ा कर बीस लाख रुपए की गई है। मजदुरों का बोनस सात हजार रुपए किया गया है। नए बजट के तहत ईपीएफओ की बीमा राशि छह लाख रुपए की गई है। इससे असंगठित क्षेत्र के श्रमिकों की मौत पर छह लाख रुपए का मुआवजा सुनिश्चित किया गया है। 60 साल की उम्र के बाद तीन हजार रुपए की पेंशन, 15 हजार वेतन वाले मजदूरों के लिए पेंशन और सौ रुपए महीने के अंशदान पर बोनस की व्यवस्था भी सुनिश्चित की गई है।

नए अंतरिम बजट के तहत रियल एस्टेट को प्रोत्साहन

दिखाई दिया है। स्टार्टअप के लिए नई सुविधाएं दी गई हैं। स्वास्थ्य, शिक्षा, छोटे उद्योग-कारोबार और कौशल विकास जैसे विभिन्न क्षेत्रों के लिए बजट आबंटन बढ़ाया गया है। उज्ज्वला योजना के तहत दो करोड़ और मुफ्त गैस कनेक्शन के प्रावधान हैं। ऐसे विभिन्न प्रावधानों से आम आदमी की क्रय शक्ति बढ़ेगी और उद्योग–कारोबार को गतिशीलता मिलेगी।

चूंकि 2019-20 का अंतरिम बजट आम चुनाव के पहले का आखिरी बजट था, अतएव इसे लोकलुभावन बनाया गया है। निश्चित रूप से इस बजट को लोकलुभावन बनाने के लिए सरकार राजकोषीय घाटे संबंधी कठोरता से कुछ पीछे हटी है। आगामी वित्त वर्ष के लिए राजकोषीय घाटे को जीडीपी के 3.4 फीसद तक सीमित रखने का लक्ष्य रखा है। चालू वित्त वर्ष के राजकोषीय घाटे को जीडीपी के 3.3 फीसद तक सीमित रखने का लक्ष्य रखा गया था, लेकिन यह भी तय लक्ष्य



लाभ कामगारों और विभिन्न सेवाओं में कार्यरत से ज्यादा होता दिखाई दे रहा है। वित्त वर्ष 2018–19 के अधिक धन की जरूरत होगी। लेकिन तेजी से बढ़ती बजट में राजकोषीय घाटे का लक्ष्य 6.24 लाख करोड रुपए रखा गया था, जो दिसंबर 2018 के अंत तक 7.01 लाख करोड रुपए पर पहंच गया. जो बजट अनमान से करीब 12.4 फीसद ज्यादा है। स्पष्ट है कि चालु वित्त वर्ष 2018-19 के पिछले नौ महीनों में जो राजकोषीय घाटा ऊंचाई पर पहुंच गया है उसे पाटा जाना मृश्किल है।

> उल्लेखनीय है कि चालु वित्त वर्ष के दिसंबर माह तक यानी पहले नौ महीनों में जहां प्रत्यक्ष कर संग्रह में साढ़े चौदह फीसद की बढ़ोतरी हुई है, वहीं अप्रत्यक्ष कर संग्रह पिछले साल के बराबर बना हुआ है। व्यय की तुलना में राजस्व पर दबाव ज्यादा दिख रहा है। प्रत्यक्ष कर के तहत कॉरपोरेट कर संग्रह

चौदह फीसद बढ कर दिसंबर के अंत तक 4.27 लाख करोड़ रुपए हो गया, जो पिछले साल की समान अवधि में हुए 3.75 लाख करोड़ रुपए की तुलना में ज्यादा है। वहीं आयकर संग्रह में 15.2 फीसद की बढ़ोतरी हुई है और यह पिछले साल के 2.62 लाख करोड़ रुपए से बढ़कर 3.02 लाख करोड़ रुपए हो गया है। दिसंबर के अंत तक केंद्रीय वस्तू एवं सेवा कर (सीजीएसटी) संग्रह 3.4 लाख करोड़ रुपए रहा है। जनवरी तक कुल संग्रह 3.76 लाख करोड़ रुपए रहा। इससे पता चलता है कि फरवरी और मार्च 2019 में सीएसजीटी संग्रह से 1.28 लाख करोड़ रुपए की वसूली की जरूरत है, जिससे 5.04 लाख करोड़ रुपए का लक्ष्य पूरा हो सके। गैर कर राजस्व बजट के लक्ष्य का साठ फीसद हुआ है। दिसंबर के अंत तक विनिवेश प्रक्रिया से 34215 करोड रुपए आए, जबकि लक्ष्य अस्सी हजार करोड़ रुपए का रखा गया है।

> इसमें कोई दो मत नहीं कि चालू वित्त वर्ष में सरकार वैश्विक आर्थिक घटनाक्रम के कारण देश के राजकोषीय घाटे की बढ़ती चिंताओं को समझ रही है। इसीलिए कमजोर हुए रुपए की वजह से सरकार लगातार अपने जमा और खर्च की समीक्षा करती रही है। इस दौरान कई कम जरूरी खर्चों पर नियंत्रण किया गया और कई क्षेत्रों में आमदनी बढ़ाने का भी प्रयास हुआ। अब सरकार ने मौजूदा वित्त वर्ष में यानी फरवरी और मार्च 2019 में होने वाले गैरजरूरी खर्चों पर लगाम लगाने की रणनीति भी बनाई है। मौजूदा वित्त वर्ष में सरकार अपना उधारी कार्यक्रम पहले ही सत्तर हजार करोड़ रुपए घटा कर 6.05 लाख करोड़ रुपए कर चुकी है।

> आगामी वित्त वर्ष में आमदनी की तुलना में खर्च तुलनात्मक रूप से अधिक होंगे, क्योंकि

विभिन्न उम्मीदों और वादों को पूरा करने के लिए भारतीय अर्थव्यवस्था के लिए राजकोषीय घाटे के आकार में कुछ वृद्धि उपयुक्त ही कही जा सकती है। ऐसे सीमित राजकोषीय घाटे से एक ओर आम आदमी की क्रय शक्ति बढ़ेगी, जिससे नई मांग का निर्माण होगा, उद्योग-कारोबार की गतिशीलता बढ़ेगी और बढ़े हुए सार्वजनिक व्यय और सार्वजनिक निवेश से बनियादी ढांचे को मजबूती मिलेगी। लेकिन यह अत्यंत जरूरी है कि सरकार राजकोषीय घाटे को नियंत्रित करने के शुरू से ही रणनीति के साथ आगे बढ़े। यदि सरकार राजकोषीय घाटे को लक्ष्य के अनुरूप जीडीपी के 3.4 फीसद के स्तर पर बनाए रखने में सफल होगी, तो यह सरकार की बडी उपलब्धि होगी।

# बचपन और मासूमियत

### सूर्यप्रकाश चतुर्वेदी

ठीक ही कहा जाता है कि बच्चे मन के सच्चे होते हैं। मासुमियत, पवित्रता, सच्चाई और राग-द्वेष से परे साफ-सुथरा जीवन कहीं देखना हो तो बच्चों में ही मिल सकता है। अंगरेजी के प्रकृति प्रेमी कवि वर्ड्सवर्थ का विचार है कि बच्चा ही ईश्वर के सबसे करीब होता है और यही कारण है कि वह जन्म लेने पर स्वर्ग की मधुर स्मृतियों को याद करते हुए रोता है। वहां जो छूट गया उसकी याद उसे द्रवित करती हैं और भौतिक जीवन के समस्त आकर्षण ईश्वर की करीबी से दूर आ जाने की भरपाई नहीं कर पाते। उन्हें बनाते भी बड़े ही हैं और बिगाड़ते भी बड़े ही हैं। जैसे-जैसे वह बड़ा होता जाता है, लोगों के संपर्क में आता जाता है और जिस किसी के भी संपर्क में आता है उससे वह कुछ न कुछ सीखता है। शुरुआत घर से ही होती है और फिर आसपास के लोग, शहर और धीरे-धीरे यह सामाजिक दायरा बढ़ता जाता है।

बच्चा चूंकि जिज्ञासु होता है, अतः वह हरेक से कुछ न कुछ सीखता ही है फिर भले ही वह अच्छाई हो या फिर बुराई। समाज के संपर्क में आते-आते

उसकी मासूमियत, सहजता, पवित्रता व जन्मजात सहृदयता समाप्त होती जाती है। उसका स्थान वे सारी चीजें लेती जाती हैं जिन्हें हम भौतिक सफलता के लिए जरूरी मानते हैं। इसी में क्रुरता, कृटिलता, जालसाजी, चालाकी, फरेब भी हैं और सफलता के लिए किसी भी हद तक जाने की जिद व कुछ भी कर गुजरने का जज्बा भी। माकूल परिवेश, वातावरण और परिस्थितियां मिलने पर सहानुभूति, सद्भाव,

ईमानदारी, सही काम करने का साहस और त्याग की भावना भी अंकुरित होती है। पर ये भाव अपवाद स्वरूप भी जाग्रत होते हैं। तभी तो जॉर्ज बनार्ड शॉ

ने स्कूल कॉलेज से पढ़ कर निकलने वालों को 'स्कूल मेड मास्टर्स' कहा था, यानी वहां से पढ़-लिख कर अच्छे विद्यार्थी व नागरिक नहीं, बल्कि शैतान निकलते हैं। बेशक यह उनकी अपनी शैली में आधुनिक चमक दमक पर टिप्पणी थी।

दो घटनाएं हैं करीब पच्चीस साल पुरानी। पंजाब व मध्य प्रदेश के बीच सोलह साल के लड़कों का मैच हो रहा था और दोनों ही टीमें खुल कर पूरी खेल भावना से खेल रही थीं। तभी देखा कि पंजाब के कोच बाउंडी लाइन पर गए और वहां तैनात

खिलाड़ी के द्वारा कप्तान को संदेश भेजने लगे। उनकी हिदायत के बाद कप्तान ने लेग स्टंप पर अटैक करना शुरू किया व वहां खास क्षेत्ररक्षक भी तैनात किए व शॉर्ट पिच गेंदें आनी शुरू हुईं। सारा खेल बदल गया। यानी कोच व उस्ताद लोग ही दांव-पेच सिखा कर अपना स्वाभाविक और नैसर्गिक क्रिकेट खेल रहे बच्चों का खेल बिगाड़ कर उसे हार-जीत प्रधान बना देते हैं और अच्छा खासा खेल पेशेवर राजनीति दुनिया मेरे आगे का शिकार हो जाता है।

दूसरी घटना कानून-व्यवस्था व न्याय से जुड़ी पुलिस से संबंधित है। हुआ युं कि तब करीब बारह वर्ष की उम्र के मेरे बेटे के पासपोर्ट के फॉर्म की जांच-पड़ताल के लिए पुलिस थाने से फोन आया। वह स्कूल से लौटा और अपने मित्र के साथ थाने पहुंचा। वहां उससे कहा गया कि वह सौ रुपए दे क्योंकि कागज, पेन व फॉर्म भरने में खर्च तो आता ही है। उसे नहीं पता था और सौभाग्य से उसके पास सौ रुपए थे तो उसने दे दिए। वह घर लौटा और उसने जब यह बताया कि थाने पर उससे रिश्वत ली गई है। तब उसे पहली बार पता चला था कि रिश्वत क्या होती है। जिन सामाजिक बुराइयों के बारे में बच्चे जानते तक नहीं,

भारतीयों से ज्यादा सचेत और जागरूक हैं। वे अपना

दैनिक और सामान्य काम जैसे बाजार और दफ्तर भी

जाने का काम बिना संकोच के करते हैं। उनके बच्चे

अक्सर स्कूल-कॉलेज जाने में भी साइकिल का ही

है कि साइकिल चलाने से साल भर में पांच किलो तक

उनके बारे में ऐसे नकारा लोग ही उन्हें बताते हैं। झूठ, फरेब, मक्कारी, जालसाजी के बारे में वे बड़ों से ही सीखते हैं और जब से मोबाइल और वह भी स्मार्ट फोन का चलन बढ़ा है, झुठ व झांसेबाजी की घटनाएं भी बढी हैं।

बच्चे घर में व आसपास जैसा वातावरण, व्यवहार, बातचीत, तौर-तरीके व संस्कार देखते हैं वहीं वे अपनाते लगते हैं। यदि वे लोगों को प्यार, दोस्ती, परस्पर सम्मान, दया, त्याग, सच, ईमानदारी व मेहनत करते हुए देखेंगे तो इन्हीं गुणों को अपनाएंगे और यदि बेईमानी, झूठ, फरेब, झांसेबाजी, गाली-गलौज, लड़ाई-झगड़े व नफरत के माहौल में बड़े होंगे तो वे भी इन दुगुर्णों के शिकार होंगे। यह जिम्मेदारी बड़ों की है कि वे उन्हें अच्छा व साफ-सूथरा व स्वस्थ वातावरण दें। उन्हें बनाते भी बड़े हैं और बिगाड़ते भी वे ही हैं। बच्चों को अपनी नैसर्गिक व जन्मजात मासूमियत, पवित्रता और शुचिता के साथ खुले वातावरण में बिना अनावश्यक रोक-टोक व दबाव तथा डर के किलक कर बड़ा होने दीजिए। दुनियादारी के दाव पेंचों से उन्हें दूर ही रखिए। बचपन निर्बाध बहती हुई पवित्र नदी के सदृश है। उसे निर्रथक बंधनों व बाधा से रोक कर प्रदुषित न करें।

# नशे की गिरफ्त में

से तो नशा पूरे भारत में एक समस्या है, लेकिन पंजाबी नौजवानों में नशे की बढ़ती प्रवृति ने पूरे पंजाब को खतरे में डाल दिया है। पंजाब के ज्यादातर कॉलेजों और स्कूलों में नशे की लत बढ़ती जा रही है। अखिल भारतीय आयुर्विज्ञान संस्थान (एम्स) की एक रिपोर्ट में बताया गया है कि पंजाब में हर साल साढे सात हजार करोड़ के नशीले पदार्थों का सेवन किया जाता है। इनमें से अकेले साढ़े छह हजार रुपए की हेरोइन की खपत होती है। पंजाब में पहुंचने वाली सारी हेरोइन के आने का एक ही जरिया है, और वह है पाकिस्तान। इस रिपोर्ट के मुताबिक पंजाब दो लाख से ज्यादा लोग नशीले पदार्थों के आदी हैं। इनमें से करीब सवा लाख हेरोइन के नशेड़ी हैं, जबिक पंजाब में ड्रग्स का सेवन करने वालों की संख्या करीब नौ लाख है। रिपोर्ट के मुताबिक, पंजाब में हर दिन इंग्स के आदी लोग अपने नशे की खुराक के लिए करीब बीस करोड़ रुपए खर्च करते हैं, जबिक हेरोइन का आदी व्यक्ति करीब चौदह सौ रुपए रोजाना तक खर्च कर देता है। नशीली दवाओं का सेवन करने वालों में 76 फीसद 18 से 35 की उम्र के हैं। नशे की समस्या ने राज्य के भविष्य को भी अंधकारमय बना दिया है। नशे की इस लत को खत्म करने में समाज के नागरिक महत्त्वपूर्ण भूमिका निभा सकते हैं।

● विक्रमजीत सिंह, बठिंडा

### जहरीली शराब से मौतें

कई बार देखने में आया है कि जहरीली शराब से देश में कभी यहां तो कभी वहां मौते होती रहती हैं। हाल ही में उत्तर प्रदेश के कुशीनगर और

सहारनपुर में जहरीली शराब से कई लोग मारे गए। सरकार ने कदम उठाते हुए संबंधित विभाग के अफसरों और कर्मचारियों को निलंबित कर दिया है। अब जांच होगी, सजा होगी या फिर लापरवाह कर्मचारी व अफसर छूट भी सकते प्रयोग करते हैं। वैज्ञानिक शोधों से यह सिद्ध हो चुका हैं। पर उन गरीबों का क्या होगा जिनके घर उजड़ गए हैं ? सवाल है कि आखिर ऐसे हादसे होते क्यों हैं? देश में ऊपर से लेकर निचले स्तर तक सरकारी विभागों में बढ़ता भ्रष्टाचार भी इन मौतों के लिए जिम्मेदार है।

वजन कम करके बहुत सी बीमारियों से बचा जा सकता है। शहरों में साइकिलों का प्रयोग बढ़ने से काफी हद तक प्रदुषण से भी मुक्ति मिल सकती है। प्रदुषण से होने वाले रोगों से भी छुटकारा मिलता है। • *महेश नेनावा, इंदौर* हमें अपने देशहित में साइकिल का किसी भी मुद्दे या लेख पर अपनी राय हमें भेजें। हमारा पता है : ए-८, सेक्टर-7,

आप चाहें तो अपनी बात ईमेल के जरिए भी हम तक पहुंचा सकते हैं। आइडी है : chaupal.jansatta@expressindia.com

### सेहत की सवारी

आपके समाचार पत्र में 24 जनवरी को 'साइकिल की सवारी' लेख छपा। यह बहुत ही सार्थक लेख है। भारत के मध्य और उच्च वर्ग में बीते जमाने की सवारी समझी जाने वाली साइकिल को अब भारत में निकृष्ट दृष्टि से देखने की एक आदत सी बन गई है, लेकिन आधृनिक वैज्ञानिक अनुसंधानों से अब यह सिद्ध हो चुका है कि प्रतिदिन अपने सामान्य काम साइकिल से करने वाले लोग मोटरसाइकिल, स्कूटर या कारों का प्रयोग करने वालों से हर तरह से स्वस्थ और लंबा जीवन जीने वाले होते हैं। यूरोप के कई देशों के लोग और एशिया में चीन के लोग अपने-अपने देश में पर्यावरण, प्रकृति और अपने स्वास्थ्य के प्रति हम

नोएडा २०१३०१, जिला : गौतमबुद्धनगर, उत्तर प्रदेश

प्रयोग अधिकाधिक करना चाहिए। • निर्मल कुमार शर्मा, गाजियाबाद

महिला संशक्तिकरण हर ओर महिला सशक्तिकरण की बात तो हो रही है, लेकिन क्या वाकई महिलाएं सशक्त हुई हैं, यह कहना मुश्किल है। समाचार पत्र हों या टीवी चैनल सभी बलात्कार, दहेज और भ्रुण हत्या की घटनाओं से भरे मिलते हैं। दुर्भाग्य तो यह है कि इन आंकड़ों में दिन-प्रतिदिन बढ़ोतरी हो रही है। महिलाओं के साथ होने वाली हिंसा और शोषण की घटनाएं खत्म होने का नाम नहीं ले रही हैं। तमाम झंझावतों को पार करते हुए भी महिलाएं पुरुषों के साथ कंधे से कंधा मिलाकर चलने का प्रयास कर रही हैं। कई क्षेत्रों में

महिलाएं पुरुषों से आगे हैं, लेकिन बहुत से क्षेत्र ऐसे हैं जहां पुरुष प्रधान मानसिकता वाले लोग हैं, वहां महिलाओं को संघर्ष करना पड़ रहा है। इसी मानसिकता की वजह से हमारा देश बाकी देशों से पीछे है। अगर देश को आगे बढ़ाना है तो महिलाओं को साथ लेकर चलना बहुत जरूरी है। स्त्री और पुरुष गाड़ी के दो पहिए हैं। अगर कोई एक पहिया भी खराब हो गया तो गाड़ी आगे नहीं बढ़ेगी। हमें अपनी हर बेटी को इतना सशक्त बनाना है कि उनके आगे आने वाली हर चुनौती को वो पार सकें। तभी सही मायने में महिला सशक्तीकरण हो पाएगा।

### • मोहम्मद अनस, दिल्ली विवि खस्ताहाल पटरियां

रोजाना लाखों लोग अपनी यात्रा के लिए रेलगाड़ी पर निर्भर हैं। इसलिए 2019 के बजट में रेलगाडियों के लिए अच्छा खासा बजट तैयार किया गया है। बजट के साथ यह दावा भी किया गया कि ज्यादातर रेल लाइनों का सुधार कार्य पूरा हो चुका है और इनका तेजी से विस्तार भी हो रहा है। लेकिन तीन फरवरी को हुआ सीमांचल एक्सप्रेस का रेल हादसा इस वादे की असलियत को बयां करता दिख रहा है। यह बीते दस महीनों में हुआ पाचवां बड़ा हादसा है, जिसमें आर्थिक नुकसान के साथ-साथ लोगों को अपनी जाने भी गंवानी पड़ीं। पिछले चार सालों में रेल दुर्घटना की संख्या सबसे ज्यादा रही है। ज्यादातर हादसों का कारण रेल पटरियों की खस्ता हालत को बताया जा रहा है। यह बात तो साफ है कि वादों और बातों से इन पटरियों को ठीक नहीं किया जा सकता। सरकार जल्द से जल्द रेल पटरियों की खस्ता हालत को दुरुस्त करवाए। साथ ही ऐसे कर्मचारियों को सजा भी दी जाए जो अपने काम

को जिम्मेदारी के साथ करना नहीं जानते। • निशांत रावत, दिल्ली विवि