#### Welcome shift

The transfer of the Muzaffarpur shelter home trial to Delhi is a major step towards justice

The Supreme Court's order transferring the trial in the Muzaffarpur shelter home case from Bihar to a court in Delhi is a welcome intervention to ensure justice for the children who were sexually exploited. The Central Bureau of Investigation had argued that the trial would not be fair if it was held in Muzaffarpur. In shifting it to a court notified under the Protection of Children from Sexual Offences Act at Saket in Delhi, the apex court has once again demonstrated its lack of confidence in the Bihar government. It had transferred the investigation from the State police to the CBI. Later, it asked the agency to take over the probe in respect of 16 other shelter homes for children, destitute women and senior citizens. These interventions had become necessary, given the apparent apathy of the authorities in Bihar even after horrific instances of physical and sexual exploitation came to light last year. The Bihar government asked the Tata Institute of Social Sciences to audit the short-stay and shelter homes, run by non-governmental organisations but funded by the government. Last year, TISS came up with a damning report on the unsafe conditions in which children were staying in many shelter homes. The Muzaffarpur home was among the worst: many girls reported physical and sexual violence. More than 30 girls below 17 have been sexually

However, the subsequent response of the State government has not inspired much confidence. Apart from some officials being suspended, and some of those involved arrested, the State government did not have much to show as stringent action. Its response came under adverse scrutiny. A Bench of the Supreme Court found that 11 FIRs mentioned only minor offences, that is, "the least serious" of the offences involved. In the Muzaffarpur case, the court took note of the clout of Brajesh Thakur, whose NGO ran the shelter home concerned. The girls in the shelter identified Chandrasekhar Verma, the husband of former Social Welfare Minister Manju Verma, as a frequent visitor. The Verma couple later surrendered to the authorities. It is disquieting and significant that the court had to order Thakur's transfer to a prison in Patiala to prevent him from exerting his influence on the authorities in Bihar. The court is also separately monitoring the functioning of child care homes in Bihar. Meanwhile, it is high time that States bestowed sufficient attention to such institutions. A recent Central government committee report highlighted the shocking inadequacies in the facilities available at most child care institutions and homes. There is a strong case for a systematic scrutiny to be taken up on an urgent basis to address the problem.

#### A curious bid

The Thai general election will determine the military's power in the new set-up

The rather unusual move by a member of Thaiand's royal family to announce a bid for the of-in the country's general election. Ubolratana Rajakanya, King Maha Vajiralongkorn's sister, subsequently had her nomination withdrawn – but the fact that the prospect drew a public disapproval from the King is an indication of how closely the palace is tracking the contest. The larger question concerning the March 24 poll is the prospect of Thailand's credible return to civilian rule, after the 2014 military coup that deposed the government of Yingluck Shinawatra. The military generalturned-Prime Minister, Prayuth Chan-ocha, is contesting as the candidate of the Palang Pracharat party, known for its pro-military and pro-palace leanings. The constitution drafted by his ruling National Council for Peace and Order, and ratified in a 2016 popular referendum, introduced a voting system that provides for a wholly nominated Upper House of Parliament and allotment of seats to army officers. King Vajiralongkorn had granted approval for its promulgation only after withholding some other controversial provisions. The March general election has been long overdue, as General Prayuth repeatedly deferred the dates since seizing power in 2014. Moreover, investigations into social media content from the new Future Forward party have added to worries about the junta silencing Opposition voices. While the bid to hand over power to an elected government may seem well-intended, the power given to the military in the legislature remains a concern.

Ms. Ubolratana had entered the fray with the Thai Raksa Chart party, which is linked to exiled former Prime Ministers, the telecommunications tycoon Thaksin Shinawatra and his sister Yingluck. The Shinawatras are perceived to be a challenge to the Bangkok elite, including the palace and the military. But despite being evicted from power in coups, they still hold sway among the predominantly rural electorate. Till now, the military had struggled to dent their chances sufficiently, and Mr. Shinawatra or his proxies won every election since the early 2000s. The new constitution ensures that the military will be a crucial determinant in a democratic transition. King Vajiralongkorn's public response to his sister's decision to contest the election may also affect the chances of Mr. Shinawatra's party. Ms. Ubolratana had relinquished her royal title in the 1970s, but her candidature sparked speculation about an understanding between the palace and Mr. Shinawatra. The March election is being watched keenly across the region. The second largest economy in Southeast Asia, Thailand this year assumes the presidency of ASEAN, that sets a broad economic and political agenda for member-states. A number of them are so-called guided democracies, with a pre-eminent role for the military.

## Everyone is afraid of data

There needs to be robust infrastructure for official statistics so that governments do not suppress inconvenient truths



SONALDE DESAI

ver the past two weeks, headlines have focussed on declining employment between 2011-12 and 2016-17; loss of jobs under the National Democratic Alliance government, particularly post-demonetisation; and the government's refusal to release a report using the Periodic Labour Force Survey (PLFS) documenting this decline, leading to resignations of two members of the National Statistical Commission. In a pre-election, politically charged environment, it makes for eyecatching headlines.

#### Five trends

Let us step back from this episode and recall similar controversies over official data in the past. Past experiences tell us five things.

First, suppression of results seems to be a problem common to all political parties. Census 2011 data on religious distribution of the population was not released until 2015. It is widely believed that these data were ready before the 2014 election, but the United Progressive Alliance government was worried about inciting passions around differential population growth between Hindus and Muslims and chose not to release the tables. Similarly, the UNICEF conducted the Rapid Survey on Children (RSOC) 2013-14 on behalf of the Ministry of Women and Child Development but the report was held up by the new government, allegedly due to the fear that it showed Gujarat in poor light. Sometimes these concerns lead to lack of investment in data collection itself, as is the case with the National Sample Survey, or the

Employment-Unemployment surveys (not conducted since 2011-12), forcing public policy to rely on non-comparable statistics from other sources such as the data from the Employees' Provident Fund Organisation (EPFO). These episodes are likely to recur, and hence, we need a more comprehensive strategy for dealing with them. Second, the fear of having sta-

tistical reports misquoted is legitimate. We live in a world where appetite for news is incessant and the news cycle is very short. Statistics that don't always lend themselves to rapid unpacking into sound bites and headlines are easily misinterpreted. When Census 2001 results on religion were released, in September 2004, a newspaper led with a story that although the Hindu growth rate between 1981-1991 and 1991-2001 had declined from 25.1% to 20.3%, that for Muslims had gone up from 34.5% to 36%. Media reports paid little attention to the actual report that highlighted that the 1991 Census was not conducted in Jammu and Kashmir and that after adjusting for it, growth rates for both Hindus and Muslims had declined. When the mistake was discovered, it was blamed on the then Registrar General and Census Commissioner, J.K. Banthia, a highly competent demographer. He was sent into bureaucratic exile while the news media moved on to a new story.

Third, it is impossible to bottle up the genie once data are collected and reports prepared. In a world dominated by WikiLeaks, suppressing reports seem to create an even bigger problem, since it allows individuals with exclusive access to act as the interpreters for others. In the instance of the RSOC mentioned above, suppression of the report, coupled with leaked data encouraged speculation by *The Economist* (July 2015) that the data were being suppressed because Gujarat



must have fared poorly on reducing malnutrition. It stated that Bihar had made much greater progress since the proportion of children who go hungry had been cut from 56% to 37% between 2005-6 and 2012-13, while the decline was much smaller in Gujarat, from 44.6% to 33.5%.

Fourth, sometimes leaked results create speculation that is far worse than full disclosure would warrant. The Economist cherry-picked its comparisons. Nutritional status is measured by weight-forage (underweight) and height-forage (stunting). The final report showed that about 41.6% of children in Gujarat were stunted (had low height for their age), This is higher than the nationwide average of 38.7%. However, improvement in stunting in Gujarat between 2005-6 and 2013-14 was of similar and slightly higher magnitude as that for the nation as a whole: 10.1 versus 9.7 percentage points. Moreover, stunting decline in Gujarat was greater than that in Bihar, 10.1 percentage points as opposed to 6 percentage points. Usually statistics on underweight and stunting should provide a similar picture; when they do not, greater care is required in interpretation. This was not possible because only The Economist seemed to have access to the report and led the headlines.

#### The employment picture

Fifth, statistics often deal with complicated reality and require thoughtful analysis instead of the

bare bones reporting contained in typical government reports. The headline in Business Standard on February 3 based on the leaked PLFS report claims that more than half the population is out of labour force; however, the statistics they present show that the trend is dominated by women and the rural population. If the full report were available, I think it would be rural women who would drive the employment story. This is very much a continuation of the trend between 2004-5 and 2011-12 documented by the NSS, under a different government.

Between 2004-5 and 2011-12, work participation rates for rural women of working ages (25-64) fell from 57% to 43%. However, much of this decline was in women working on family farms and in family businesses, from 42% to 27%; decline in wage work was much smaller, from 24% to 21%. If lower engagement of women with family-based activities such as farming. rearing livestock or engaging in petty businesses drives the decline in employment, we may need to look at declining farm sizes and increasing mechanisation as the drivers of this decline. One can blame the government for not creating more salaried jobs for women pushed out of farming and related activities, but it would be hard to blame it for eliminating

If the full report and unit level data for the PLFS were available, it is possible that we will find a continuation of the trend that started in 2004-5. This is not to say that demonetisation may not have had a negative impact, particularly in urban India, where Business Standard reports that employment fell from 49.3% to 47.6%, but this is a much smaller decline. It is also important to note that the urban comparison between the NSS and the PLFS requires caution, particularly for unemployment figures. Whereas the NSS contains inde-

pendent cross-sectional samples for each sub-round, the PLFS includes a panel component in urban areas where the same households are re-interviewed every quarter. Since it would be easier to find unemployed individuals than employed individuals for interview, attrition adjustment is necessary before drawing any conclusions. Without access to the full report, it is difficult to tell whether attrition adjustment was underta-

So how do we get out of this vicious cycle where fear of misinterpretation leads to suppression of data, which in turn fuels speculation and suspicion and ultimately results in our inability to design and evaluate good policies? The only solution is to recognise that we need more openness about data coupled with deeper analysis, allowing us to draw informed and balanced conclusions. The onus for this squarely lies with the government. Simply placing basic reports in the public domain is not sufficient, particularly in a news cycle where many journalists are in a hurry to file their stories and cherry-pick results to create hea-

#### Spread the net wider

Understaffed and underfunded statistical services cannot possibly have sufficient domain expertise to undertake substantively informed analyses in all the areas for which statistical data are required. A better way of building a robust data infrastructure may be to ensure that each major data collection activity is augmented by an analytical component led by domain experts, recruited from diverse sources, including acade-

Sonalde Desai is Professor of Sociology at University of Maryland, and Professor Data Innovation Centre. The views expressed are personal

### Time to raise the bar

The judiciary needs a mechanism to regulate post-retirement government appointments



Tustice A.K. Sikri, a well-regarded judge of the Supreme Court eye of a storm arising from accepting a post offered by the government, last year, while being a judge of the court. By later turning down the offer after the controversy erupted, he substantially redeemed the judiciary's and his own honour. However, this is an issue that recurs frequently. Even titans in the legal field have had to face stinging rebuke from respected members of the fraternity for similar lapses.

#### The case of M.C. Chagla

For example, take the case of the late Justice M.C. Chagla. Both he and the former Attorney General of India, M.C. Setalvad, were members of the First Law Commission. Speaking as members of the Law Commission they had categorically denounced the proclivity of judges accepting post-retirement jobs sponsored by governments and called for an end to it. Unfortunately, in his post-retirement assignments, Justice Chagla violated the very same principle he had supported.

After retirement, he accepted a government appointment to serve as Indian Ambassador to the U.S. (1958-61) and later as Indian High Commissioner to the U.K (1962-1963). Soon after this he was asked to be minister for education in Nehru's cabinet, which he again accepted. He served as Education Minister (1963-66) and then as Mifor External Affairs nister (1966-67).

All this incensed his good friend M.C. Setalvad no end. In his book. My Life: Law and Other Things, he did not mince words in commenting on this serious lapse. He observed: "The Law Commission had, after careful consideration, expressed the unanimous view that the practice of a judge looking forward to accepting employment under the government after retirement was undesirable as it could affect the independence of the judiciary... He was so keen to get into politics that soon after the report was signed by him he resigned his office to become India's Ambassador to the United States. His action was characteristic of the self-seeking attitude of many of our leading men."

These harsh words are possibly unfair to a person of the calibre of Chagla. In none of the posts he



held could he be accused of having acted as a sidekick to the government. On the other hand, by declaring in 1965 that the Aligarh Muslim University could not claim minority status conferred under Article 30(1) of the Constitution, he even earned the collective ire of his cabinet members. However, the shrill denunciations of the Law Commission on judges accepting post-retirement posts and Setalvad's repeated calls to honour the principle merit acceptance even

In a study, the Vidhi Centre for Legal Policy pointed out that as many as 70 out of 100 Supreme Court retired judges have taken up assignments in the National Human Rights Commission of India, National Consumer Disputes Redressal Commission, Armed Forces Tribunal, and the Law Commission of India, etc. In Rojer Mathew

v. South Indian Bank Ltd. – which is currently going into the issue of tribunalisation of the judiciary and its challenges to the independence of the judiciary - senior counsel Arvind P. Datar, amicus, has observed: "The Tribunals should not be haven for retired persons and appointment process should not result in decisions being influenced if the Government authority at the same time." Mr. Datar has expressed the sentiments of many of us at the Bar.

#### Striking a balance

At the same time, it is also true that the valuable experience and insights that competent and honest judges acquire during their period of service cannot be wasted after retirement. Unlike abroad, a judge of the higher judiciary in India retires at a comparatively young age and is capable of many more years of productive work. However, government-sponsored post-retirement appointments will continue to raise a cloud of suspicion over the judgments the best judges delivered while in service. Though cliched, it is true that in law justice must not only be done but also be seen to be done. Therefore, the viable option is to expeditiously establish, through a proenacted statute, a commission made up of a majority, if not exclusively, of retired judges to make appointments of + competent retired judges to tribunals and judicial bodies.

It is true that judges cannot legislate. However, where a void is found in the legal framework that requires immediate attention, and legislative intervention is not likely to emerge immediately, the Supreme Court is empowered to protion is passed to address the hiatus. This process the top court has followed, to cite an instance (there are others), in the Vishaka case, where it laid down guidelines to deal with sexual harassment in workplaces till a law was passed by Parliament. It is desirable the Supreme Court invokes that methodology now and puts in place a process to regulate post-retirement appointments for judges. Such a process must sufficiently insulate the judiciary from the charge of being a recipient of go-

vernment largesse. In these times, the attacks on the fabric of independence of the judiciary will not be through engulfing flames but through small corrosive doses. Therefore, it is in the judiciary's own interests to resolve this issue as expeditiously as

N.L. Rajah is Senior Advocate, Madras High Court

#### LETTERS TO THE EDITOR Letters emailed to letters@thehindu.co.in must carry the full postal address and the full name or the name with initials.

#### Rafale, Part 3

The Hindu has once again lived up to its reputation of being the daily that is committed to social causes and public values in keeping with the highest norms of journalistic ethics (Page 1, 'Exclusive', "Government waived anticorruption clauses in Rafale deal", February 11). The criticism by a section of readers - who are questioning the credibility of the daily in exposing irregularities in the Rafale deal – has been harsh and in bad taste. That said, it needs to be understood that the signatories to the inter-governmental agreement are the sovereign governments of France and India. The non-inclusion of the standard DPP clauses has to be viewed in this light. Although anti-corruption

clauses were waived, there is no clinching evidence of the involvement of middlemen or illegal gratification. The supposed irregularities appear to be procedural rather than financial. B. SURESH KUMAR,

■ There is a popular saying, "Three things cannot be hidden for long: the sun, the moon, and the truth." The new disclosures (February 11) make it crystal clear that there is some hidden agenda behind the government's negotiation of the Rafale deal. The government has to give credible answers to many unanswered questions. BIDHI BARAL,

■ I often used to wonder why the paper never pursued investigative journalism in

been pleasantly surprised with the 'Rafale revelation series'. The deal is dodgy: from escalating prices, anti-corruption clauses being waived, sovereign guarantee being bypassed, parallel negotiations taking place, Parliament and the Supreme Court being misled, a private firm being favoured over a public sector giant, to, finally, demands for a JPC being evaded. It's a pity that there are some who are either ignorant or keen on showing implicit partisanship to the ruling party and unable to make sensible arguments when there is damning evidence. J.M. SALMAN JAVID,

the recent past but have

■ It may not be an exaggeration to say that The Hindu has been anti-BJP for quite some time now

while choosing to not even whisper about Congress governments that have been corruption-tainted and ruining India. The daily does not seem to have the magnanimity to appreciate the well-meaning programmes of the present government. In contrast, the **Indian National Congress** party has done precious little despite decades of rule. The fact is that the Rafale defence deal is certainly not Bofors. The paper is only playing into the hands of the Opposition, which is bent on maligning the otherwise unblemished and eventful tenure of the NDA. R. SAMPATH,

#### At 'The Huddle'

For many, the space for debate and dissent is shrinking, which demands that there be a fix especially as we move towards a new India. The initiative to organise an event such as this is welcome especially as it has become essential to be able to air one's suggestions and sort out one's differences on various subjects and issues. It is interesting ideas that contribute to making our country more vibrant, and The Hindu's 'The Huddle' event should continue to be one such space for this. PUSHPENDRA SINGH

■ I attended 'The Huddle' at Bengaluru (an event 'by

sessions to be cerebral. But in line with the newspaper's stated position and in the shadow of the Rafale exposé, there was an anti-BIP thread in most sessions. The session, "Reviving the Congress", was not even a debate but an occasion to be an election platform for a specific political party. It would have been less blatant

had it been on "How to build

a credible Opposition" to

SUNIL KOLANGARA,

achieve a similar objective.

invitation') and found the

MORE LETTERS ONLINE:

CORRECTIONS & CLARIFICATIONS: In the report about the release of the commemorative volume on Sri Raghavendra Swamy (Feb. 11, 2019), the last paragraph misidentified T. Ravi, S.D.T. Rao, and C.G. Vijava Rama Raju as the officials of the Sri Raghavendra Swamy Math. They are respectively The Hindu's General Manager Operations, Hyderabad; Deputy General Manager - Circulation, Vijayawada; and Assistant Manager - Circulation, Visakhapatnam.

The Readers' Editor's office can be contacted by Telephone: +91-44-28418297/28576300;

THE HINDU DELHI TUESDAY, FEBRUARY 12, 2019

### The state of the States

The SDG India Index overlooks the aspect of inter-dependence of Sustainable Development Goals



India was one among the 193 United Nations member states to adopt the Sustainable Development Goals (SDGs) in September 2015. It has been making sincere efforts to achieve these goals. The SDG India Index: Baseline Report 2018, released to the public in December 2018 by NITI Aayog, is a useful comparative account of how well different States and Union Territories have performed so far in their efforts to achieve these goals.

In this effort, it has not been possible to establish suitable indicators for three of the 17 goals, including climate action (SDG-13). This is on account of either lack of identification of appropriate indicators or of the inability to compare different States. On the whole, 62 indicators representing 14 goals have been identified based on their measurability across States over time. A progress performance assessment has been made towards targets set by the Government of India, or the UN SDGs target for 2030, or the average of the three best-performing States. For reasons of comparability, all these indicators are normalised.

#### Four categories

Based on a scale of 0 to 100, the States are categorised into four groups: achievers, front runners, performers, and aspirants. Achievers are those States which have already accomplished the set target. Front runners are those States that are very close to realising them. A majority of the States are categorised as performers and some lag behind as aspirants. Although classification sounds like an appropriate thing to do, there is arbitrariness in the exercise in the sense that in a unitary range, those States with scores till the midpoint are categorised as aspirants and a cluster of States in a close range of progress are termed as performers. A few States are designated as front runners. The three front runner States - Tamil Nadu, Kerala, and Himachal Pradesh – assume values of



"India has been making sincere efforts to achieve the SDGs." Children eat at a temporary shelter in Hyderabad. • AFP

66, 69 and 69, respectively, as against a range of States with values between 50 and 64. With the national score being 57, almost 17 States qualify as above or equal to the national score. Plotted on a graph, there is a negatively skewed distribution of scores with a reasonable tail to the left, a fat presence in the middle, and a tapering to the right. This needs to be recognised in classification; otherwise the arbitrariness with which the classification is made somewhat hints at a purposive designation of a few States in two extremes and a major share of them in

#### The problem of averaging

Further, when one reads into the performance on various SDGs, it is found that many States fall into the aspirant category, especially for SDG-5 (gender equality), SDG-9 (industry innovation and infrastructure) and SDG-11 (sustainable cities and communities). These kinds of differences could well be emerging owing to a different number of indicators considered under different SDGs as well as their corresponding variability across the States. This is evident in the variation of scores across different goals. For instance, in case of goals 1 and 2, the range for the majority of the States is between 35 and 80. For goals 3 and 6, the range is between 25 and 100. Again, for goal 5, it ranges between 24 and 50. Given these variations across different goals, merely averaging them not only compromises on robustness but also masks the disaggregated story to a large extent. Not only does the feature of the progress performance pattern need to be recognised in such classification but also the pathway of progress in development indicators, which has a character removed from linearity. Given that this is a measure of progress towards a target, the States near the target get a value closer to one compared to those which are away from the target assuming a lower value. These values are determined in relative terms in the sense that they represent the unitary position of the States within the available scale of gap between the minimum achieved and the target.

Such positioning conveys a linear

distance, which does not differen-

tiate a given distance between two States which have performed well compared with another pair of States which are far from achieving the tar-

The difference in progress between the three front runner States is three points. This is perhaps not similar to the distance between the performing States of Telangana and Andhra Pradesh, which too have a three-point difference. Such comprehension of achievement is limited as regards to comparing States, let alone designating them into four

#### What can be done?

Finally, the process of aggregation adopted to present the summary index of compliance with the targets being a simple average assumes that each of the goals as well as the corresponding set of indicators are equally important and can substitute for each other. This also overlooks the aspect of inter-dependence of various goals, although it is upfront stated in the exercise. To ensure minimum robustness of this measure, a geometric average would have served towards avoiding perfect substitutability of one goal with the other. It means achievement of progress in one goal cannot compensate for compromise in another. While this exercise serves as a report card of performance of States as regards compliance with the SDGs, its scientific adequacy is compromised with arbitrariness that presents a stereotypical pattern of performance rath-

er than bringing out surprises. The choice of indicators representing specific goals need not necessarily be guided by availability but also their explicit independence from one another. This may help in making a uniform set of indicators for each of the goals with proper representation without duplication. On the whole, this performance assessment may not be misleading, but it does not help us understand the relative significance of compliance in some goals that helps in compliance of the other. Thus, performance assessment of SDGs while overlooking the strict interdependence of them may not be rewarding.

U.S. Mishra and S. Irudaya Rajan are Professors, Centre for Development Studies,

#### **RESPONSE**

## There is nothing to unfetter

There is no stay today against the government handing over 67.703 acres of land to the Ramjanmabhoomi Nyas Samiti



In the last paragraph of his article, "Ayodhya and the challenge to equality" (February 7, 2019, The Hindu), Sukumar Muralidharan writes: "The BJP government has demanded that the Supreme Court unfetter a large part

of the land held in trust pending final settlement of the case." I do not know how he came to this conclusion. The truth of the case is available in the September 27, 2018 judgment of the Supreme Court, delivered by Justice Ashok Bhushan. It states: "As a consequence of the events at Ayodhya on 6.12.1992, the Central Government decided to acquire all areas in dispute in the suits

#### Disputed and undisputed land

pending in the Allahabad High Court."

The Narasimha Rao government's decision is embodied in the Acquisition of Certain Area at Ayodhya Act, 1993. The area where the Babri Masjid once stood is just 0.313 acres. This Act was upheld, except for one unrelated subsection, by a Constitution Bench in 1994. The government, by the Act passed, also acquired the 67.703 acres owned by various Hindu entities, which surrounded the 0.313 acres, now called the "disputed" area. The undisputed area of 67.703 acres now largely belongs to the Ram Janmabhoomi Nyas Samiti, which is a party in the pending appeals in the Supreme Court.

The Sunni Waqf Board is the opposite party. Its suit claiming title to the disputed land (and not to the Masjid) was dismissed by the Allahabad High Court on September 30, 2010. The court held that where the central dome of the Babri Masjid stood is indeed, according to faith, the birth place of Lord Rama and belongs to him, with the Ram Janmabhoomi Nyas Samiti as trustees.

As for the undisputed 67.703 acres, the Constitution Bench in 1994 held that the Indian government, which had nationalised the land, was free to utilise it as it wished. But Rao told the court through his Solicitor General that his government would hand over the land to the Hindus if it was determined that there was a "pre-existing temple". This was also the proposal made during Prime Minister Chandra Shekhar's tenure when I, as Minister of Law and Justice, negotiated with Sved Shahabuddin, who was then Chairman of the Babri Masjid Action Committee. Shahabuddin also told me that if it was proved that there was a pre-existing Hindu temple, he himself would lead the demolition squad to the Babri Masjid. Had Chandra Shekhar's government lasted longer, this is what would have happened since Rajiv Gandhi was also in favour of building a Ram temple.

In 1994, the Supreme Court directed the Allahabad High Court to verify using scientific methods whether the Babri Masjid was constructed after a pre-existing temple. The High Court asked the Archaeological Survey of India to do this. Two archaeologists, B.B. Lal and K.K. Mohammed, in 2002 deployed scientific tools and concluded that there was indeed an extensive temple complex in ruins under the site where the Babri Masjid had stood. The court accepted this finding and relied on the same in its 2010 judgment. It is this judgment that the Sunni Waqf Board has appealed against in the Supreme Court.

There is nothing to "unfetter" – there is no stay today against the government handing over 67.703 acres of land to the Ramjanmabhoomi Nyas Samiti. The 1994 judgment did not place any fetter. The fetter was "engineered" by the Atal Bihari Vajpayee government in 2002. The interim order of the Supreme Court of 2002 stayed the giving away of 67.703 acres. As Justice Ashok Bhushan noted in 2018, the interim order was superseded by a final order of the apex court stating that the stay was "operative until the disposal of the suits" in the Allahabad High Court. Hence it is no longer operative today.

#### Two questions

Two questions remain. One, why give to the Ram Janmabhoomi Nyas Samiti the 67.703 acres and why not to the other owners who were there prior to government nationalisation? This is because, except the Samiti, all the others accepted compensation from the government after nationalisation. Two, why did the BJP go back to the Supreme Court for getting land which is now unfettered? It did so after receiving bad bureaucratic advice to play safe. We have lost an opportunity again.

Mr. Muralidharan has not only exhibited ignorance of these facts but has confused the issue with the irrelevant consideration of secularism. Only fundamental rights in the Constitution matter, not Western-borrowed concepts. The word secularism does not figure in any of the Articles of the Constitution. It was grafted during the Emergency in the Preamble, along with socialism. The two words are comatose today since nobody in the mainstream knows what they mean.

Subramanian Swamy is Member of Parliament and a former Union Law Minister

#### SINGLE FILE

#### Getting India's history right

It is time to stop raising generations on a diet of victimhood

UDAY BALAKRISHNAN



T.E. Lawrence's Seven Pillars of Wisdom is a great read but is it a credible record of the Arab uprising against the Ottomans? The Arab historian Aziz al-Azmeh was scathing in his denunciation of Lawrence, holding that his was a work of fiction. But that is not the way many others recalled it over the years.

Except for those nursing an acute sense of victimhood, Shashi Tharoor's engaging polemic, An Era of Darkness, is not a serious, objective work of historical scholarship. While the British rule of India had its rotten side, it had a redeeming one as well. As Prime Minister, Manmohan Singh had the courage to acknowledge this in his widely publicised July 2005 speech at Oxford University - all without one whit downplaying the harmful aspects of British rule. That is a

balanced perspective. The best of our historians tie themselves in knots toeing a nationalistic line, however unintentional that might be. A widely acclaimed book, India's Struggle for Independence, by Bipan Chandra and some of India's best regarded historians, is a case in point. Partition is seen as the outcome of Muhammad Ali Jinnah's intransigence and the Congress's inability to carry the subcontinent's Muslims along. The latter point is Bipan Chandra's view too. But any historian claiming to be objective would also have highlighted Abul Kalam Azad's objection to Partition on the grounds that it would reduce, intentionally perhaps, the Muslims from a politically powerful quarter of the population to a less significant and vulnerable minority in free India. Developments since then

have proved him right. The mass killings and forced migration of millions caused by Partition was entirely foreseeable, especially in the light of the extreme violence that accompanied Jinnah's 'Direct Action Day,' a year before. Then why couldn't independence have been delayed to ensure a less cataclysmic separation? This is rarely discussed anywhere, and never in our schools, where most Indians have their last brush with history, reinforcing life-long prejudices.

It is time we stopped raising generations on a diet of victimhood while at the same time hoping to make peace with those of our neighbours we feel most threatened by. With the evidence now available, we should accept that, far from being victims, we share historical responsibility for our difficult relations with Pakistan and our border dispute with China. As the largest country in the subcontinent, and its principal economic driver, India has a great stake in getting its history right, for lasting peace to follow.

In his perceptive essay, 'The Decline of Historical Thinking' in a recent issue of the New Yorker, Eric Alterman observed, "A nation whose citizens have no knowledge of history is asking to be led by quacks, charlatans and jingos." How true of today's India!

The writer has taught public policy and contemporary history at the Indian Institute of Science, Bengaluru



#### **NOTEBOOK**

#### The unsung heroes of every scoop

It is the duty of journalists to protect the identity of their sources

S. VIJAY KUMAR

A week after I exposed the sensational gutkha scam in Tamil Nadu in June 2017, a retired police officer called to say that he knew who "planted" the story.

His theory was that one of his juniors had used me to settle scores with some colleagues. Even before I could dispel his suspicion, he confirmed what I feared the most by saying, "I know you spoke to him a day before writing the story."

He was right. I did call and meet the person concerned, and wanted his reaction since he held a key post when the scam took shape. But the officer in question politely declined to comment and was just one among the dozens I had called or met for the story. But how would anybody know who I spoke to or met a day before writing the story? This was not all. Many people who called me to express shock at the

scandal also showed a keen interest in knowing my source and the contents of the classified Income Tax documents, which had details of the beneficiaries.

The gutkha scam story is perhaps the most challenging one I have done in my career. It had its origins in a secret note of the Income Tax department to the Tamil Nadu Chief Secretary. The note contained details of officials or politicians who allegedly took huge bribes from the manufacturer of the MDM brand of gutkha to facilitate the storage, transportation and sale of the banned substance in Chennai.

Though a copy of the

document was made available to *The Hindu*, the State government maintained that no such papers existed on record. I had to keep writing stories to expose the multi-crore scam despite constant monitoring by vested interests. With pressure mounting

the investigators were focussing more on the informer than the inputs. It had perhaps become a

WhatsApp

foolproof.

standard operating procedure to stalk the writer and his/her sources. I had a tough time writing the follow-up stories - while a couple of sources refused to meet me fearing surveillance and would occasionally pick up only Internetenabled voice calls, a few others blocked my number. Some friends, including a few in the police, kept a safe distance. I quit Facebook, limited conversations to personal meetings, and used mobile phones as

Central Bureau of Investi-

gation, I had strong reason

to believe that my phone

was being tapped. Senior

police officers cautioned

me that even calls over

It appeared to be me that

were not

on the beneficiaries, and sparingly as possible. the Opposition parties demanding a probe by the

It felt like I was playing hide-and-seek when I would leave my phone in office and take the bus to the beach to meet someone. I would deliberately call a dozen people in order to conceal the source's identity. It has been three years since I stepped into the police headquarters and the Commissionerate.

My sources had no motive in passing on the papers except to bring out the truth. Sources are always the unsung heroes of every scoop. It is the duty of all journalists to thoroughly research the information they receive and go to print only when there is indisputable material evidence to corroborate it.

The series of stories in the gutkha scam will go on till the logical conclusion. Fresh inputs and informers will emerge as the case develops. And the promise to protect the identity of sources will be kept always.

The Maharashtra Chief Minister, Mr. V. P. Naik, to-day [Febru-

FROM The Mindu. ARCHIVES

Bombay almost normal

FIFTY YEARS AGO FEBRUARY 12, 1969

ary 11] told Pressmen that the situation in Bombay city was returning to normal. Except for a few sporadic incidents in the afternoon the city [Bombay] was free from any incident since this evening. Mr. Naik said he was advising BEST to run normal services from Wednesday [February 12] in order to end the inconvenience caused to the people. He had full confidence that the people would see that the normal services were allowed to run without any trouble. Political and social workers were trying to approach people to create a peaceful atmosphere, Mr. Naik said. Mr. Naik appealed to the people to maintain the fair name of the city and help in bringing about normalcy. He said he had a brief talk with the Prime Minister on the telephone about the situation.

A HUNDRED YEARS AGO FEBRUARY 12, 1919

Moplah Outbreak.

The following are fuller details [available in Calicut] of the Moplah trouble in Pandalore: Nine Moplahs led Checku by Haji, an ex-Head Constable of Police with several previous convictions, went on the warpath in Mankada Pallipuram Amsom at dawn on Friday [February 7]. The rest were mostly youths of eighteen and thereabouts. They were armed with a few guns, knives and spears. They murdered five Namboodiri landlords who had gone to bathe in the river near the residence of another Namboodiri where a marriage feast was being celebrated by some hundreds of Namboodiris and others. Some of the murdered men wore valuable ornaments but the fanatics did not touch these. Afterwards the gang proceeded to Pandalore where it is believed they had designs on the life of the Nair Adhikari. They killed two male relatives of his, burnt two temples and about a dozen houses and a haystack and marched to Nenmini Amsom and entered the house of Kayalot Wariar and obtained rice and other provisions from the Wariar's agent.

#### CONCEPTUAL

#### **Assassination market**

ECONOMICS

This refers to a prediction market where participants with money can place bets on the likely date of death of a given individual. Assassination markets thus reflect the probability, as predicted by the people betting their money in the marketplace, of the death of a certain person at various points in the future. While bettors usually try only to predict the likely date of death of important personalities, some critics of assassination markets have feared that these markets could actually induce large bettors to plot the killing of the people they bet on in order to win huge sums of money. Assassination markets are thus deemed to be illegal in many countries.

MORE ON THE WEB

ICC adds cricketing spin to Lennon's "Imagine"

http://bit.ly/ICCPoem



THE INDIAN EXPRESS, TUESDAY, FEBRUARY 12, 2019

## THE EDITORIAL PAGE

WORDLY WISE

THE BEST ART IS POLITICAL.

— Toni Morrison

## **♦** The Indian **EXPRESS**

∽ FOUNDED BY ∽ RAMNATH GOENKA

BECAUSE THE TRUTH INVOLVES US ALL

LET US DIGRESS

Amol Palekar did not stray from the subject. But NGMA has forgotten its duty to provide space for free expression

HE INAUGURATION OF an exhibition in memory of the modernist painter Prabhakar Barwe (1936-1995) at the National Gallery of Modern Art in Mumbai has once again exposed the culture of compliance which has been developing in recent years. The actor, filmmaker and painter, Amol Palekar, had chosen the moment to voice his apprehension that as far as he knew, this would be the last exhibition at the NGMAs in Mumbai and Bengaluru organised by an advisory committee of local artists, and that henceforth all decisions might be taken by the central ministry of culture. Besides, few works would be displayed which were not in the collections of the NGMA. Upon which, NGMA director Anita Rupavataram and former chairman of the advisory committee Suhas Bahulikar interrupted him to request him to "stick to" Barve's work. Palekar asked if he was being censored or disallowed from speaking and was again told to keep to the subject. He had to wind up his speech. The incident has rightly evoked shock across the country, especially on account of the stature of the speaker and the importance of the venue.

Palekar digressed from the subject after speaking almost 600 words about his friend Barve in a written speech. It was, in fact, no digression, because he was expressing concerns about state and ideological interference in the arts that Barwe himself might have articulated, had he witnessed the arc that individual freedoms have seemed to take from the time of "award wapsi" to the present. Institutions like the NGMA are expected to push back against perceived pressures, not to encourage self-censorship and expect even their guests to refrain from speaking their mind, or expressing their disquiet. This obsession with the ostensibly approved line is peculiarly Soviet, rather than Indian. An institution cannot invite speakers and expect them to cleave to an invisible line. If that is the expectation, they should invite officials who are accustomed to working within set bounds, rather than artists, whose work springs from the freedom of expression.

When he was rudely interrupted, Palekar alluded to the case of Nayantara Sahgal, who was invited to the inauguration of the prestigious Akhil Bharatiya Marathi Sahitya Sammelan in January, and then swiftly disinvited on fears that she would criticise the government. Indeed, the text of her speech objected to curtailed personal freedoms and the imposition of a uniform cultural identity on a land of diversity. To remain worthy of respect, institutions should jealously guard their intellectual space, which provides autonomy to writers and artists to express themselves freely. Especially when they digress.

## AN OWN GOAL

BJP must know that serious allegations against Yeddyurappa could damage its political narrative in Karnataka

ORMER CHIEF MINISTER and the BJP's tallest leader in Karnataka, Bookanakere Siddalingappa Yeddyurappa, 75, continues to embarrass his party. His admission that he had met the son of a JD-S legislator to discuss the possibility of his father joining the BJP has raised questions about the party's anti-corruption narrative in the state. Last Thursday, Chief Minister H D Kumaraswamy had released audio clips to back his allegation that the BJP, specifically Yeddyurappa, offered money to lure legislators from the Congress and the BJP, and to the Speaker to enable cross-voting. Yeddyurappa had denied his involvement when the clip became public and claimed it was fake — before accepting his involvement on Sunday. The speaker of the Karnataka assembly, K R Ramesh Kumar, has asked the state government to probe the audio recording and set a deadline of 15 days. But it is not a pretty picture for the BJP in a state where it has bet big — Karnataka sends 28 MPs to the Lok Sabha.

This isn't the first time Yeddyurappa has forced the BJP on to the backfoot. In 2010, two years after he led the BJP to victory in Karnataka, the first time the party won a state in south India, Yeddyurappa was forced to resign because of allegations of corruption. He was sent to jail and a year later, he quit the BJP to form his own outfit, the Karnataka Janata Paksha (KJP), which won nearly 10 per cent of the votes in the assembly elections that followed, costing the BJP a second consecutive term in office. Just ahead of the 2014 general election, he rejoined the BJP and after the Karnataka High Court cleared him in the corruption cases, he was reinstated as the state party chief. It seems that during his years in the wilderness, Yeddyurappa and the BJP realised that they cannot do without each other. With the KIP, Yeddyurappa proved that he commands a loyal vote, primarily among the politically influential Lingayat community; in his absence, the BJP may find it a challenge to hold on to this section, which it counts among its core vote. The BJP is also handicapped by the absence of other leaders who have a pan-state, cross-sectional appeal.

Can the BJP now look beyond Yeddyurappa? Or will it take the risk of denting its anti-corruption platform? With elections drawing near, that is one of the questions in Karnataka.

### WAY OF THE FISH

An eight-metre long fish-pass in the Farakka is inadequate to sustain the hilsa's mass migration

LITTLE BEFORE the monsoon rains pour down, a piscean journey of gastronomical significance originates in the Bay of Bengal. The hilsa leaves its home in the ocean and spawns in the estuarine waters where the rivers from India and Bangladesh meet the ocean. Large shoals of the silver-scaled fish also move slowly upstream the Padma in Bangladesh and the Ganga in India. The flavours of river and sea mingle to give the hilsa its unique sweet-salty taste. The fish that travel the farthest upriver are said to be the tastiest. Till about 40 years ago, this meant a nearly 1,200-km journey to Allahabad. But the completion of the Farakka barrage in 1975 disrupted the hilsa's westward migration. A navigation lock in the barrage hindered the fish's free movement. Hilsa aficionados in India are never tired of lamenting that the last hilsa was caught at Buxar, near Allahabad, more than 30 years ago. On February 8, Union River Development Minister Nitin Gadkari inaugurated a project that aims to assuage their hurt feelings. The lock will be redesigned, at a cost of Rs 360 crore, to let the hilsa return to its spawning grounds of yore.

The new fish pass is expected to be complete by June, when the bony fish begins its journey to the river. Its gates will be opened between 1 and 5 pm, which is known to be the time for peak hilsa movement. The trouble, however, is that the fish-way will span no more than eight metres of the Ganga's nearly 2 km width at Farakka. It's anybody's guess if that is enough to sustain the hilsa's mass migration.

US ecologist John Waldman's study in 2013 showed that only 3 per cent of a shoal use a pass to get past a dam. In what should be of salience to the ministry's new project, one of the fish studied by Waldman is the American shad, a species closely related to the hilsa. A few silver-coloured fish may still sneak in through the new pass. But that is unlikely to undo the culinary damage caused by the Farakka barrage.

## Because data is a public good



My resignation from National Statistical Commission was the last act in a long story of disregard for its reports

P C Mohanan

WILLIAM SETZER, IN the working paper, "Politics and Statistics: Independence, Dependence or Interaction", published by the UN, lists several possible areas where political interference in official data generation and publication can happen. One of these is the extent and timing of release of data. He cites several examples. Most of the instances quoted by him fortunately happened in the past and in countries not following a democratic political system. However, generation of official statistics with independent oversight was recognised as a key requirement for ensuring data credibility in India from the very beginning. Successive governments have made efforts to create institutions to safeguard the integrity and objectivity of official statistics and recognised official data as a "public good". The present government also notified in the official gazette the acceptance of a set of principles called the fundamental principles of official statistics that is accepted as the bedrock of an independent statistical system.

The first of the fundamental principles of official statistics notified by the government of India states that "Official statistics provide an indispensable element in the information system of a democratic society, serving the government, the economy and the public with data about the economic, demographic, social and environmental situation. To this end, official statistics that meet the test of practical utility are to be compiled and made available on an impartial basis by official statistical agencies to honour citizens' entitlement to public information."

The National Statistical Commission (NSC) was one of the two most visible outcomes of the report of C Rangarajan on the Indian Statistical System, submitted in 2001. The report was commissioned by the Atal Bihari Vajpayee government recognising the increasing importance of official statistics in a world that was getting integrated economically. Credible data was required not only for national governments but also sought by multilateral agencies for inter-country comparisons, as well as for investment decisions by private corporates. The other outcome was the creation of a position called the Chief Statistician of India (CSI) with a fixed tenure and to be selected from a panel given to the

Efforts were made to suggest that the report was only a 'draft' and the final approval was to be given by the government and later on a series of questions on the methodology were also raised. Surprisingly, it was the NITI Aayog, and not the Chief Statistician whose job it is to uphold the integrity of the official statistics, that took the initiative to raise technical doubts on the

report and the survey

methodology. A similar

involvement of the NITI

Aayog in the release of the

GDP back series had also

raised questions.

government. The idea was that the CSI heading the Central Statistical Office would be a professional and not a career bureaucrat. The NSC was to be the apex body for all statistical matters with a very wide mandate.

My resignation from the NSC along with J V Meenakshi, its only other non-official member, was the last act in a long story of disregard for the commission's recommendations, reducing its effectiveness. Many of these instances are noted in the last two annual reports submitted to the government by the commission. The claim of the ministry, that we did not bring these grievances to their notice, clearly brings out the truth that nobody in the ministry cared to read these reports. These reports are supposed to be placed in Parliament along with an action taken report by the ministry of statistics.

The resignation and the government response to the leaked report has brought into question the autonomy enjoyed by the National Sample Survey Office (NSSO). The National Sample Survey (NSS), initiated in 1950, as a nation-wide survey operation, was initially handled by the Indian Statistical Institute and the Directorate of NSS under the government of India. All aspects of survey work were brought under a single umbrella by setting up the National Sample Survey Organisation (NSSO) through a cabinet resolution in March 1970. Since then, the NSSO has been functioning under the overall direction of a Governing Council with autonomy in the matter of collection, processing and publication of survey data, thus ensuring freedom from political and bureaucratic interference. Subsequent to the setting up of the NSC, the council was dissolved and its responsibilities given to the NSC.

One of the reasons for our resignation was the non-release of a survey report prepared by the NSSO and approved by the commission to be released in December 2018. The release date was decided in consultation with the NSSO almost a year ago. Generally, the NSSO produces three to four reports every year and these are routinely approved by the commission and released by them thereafter. The special attention paid to this report by the ministry was possibly because it implicitly contradicted some of the claims of the government. Unfortunately, in this process, fundamental questions on the independence of statistical agencies have come to the fore and as the acting chairman I felt it my duty to leave the commission rather than acquiesce to the deliberate slighting of the NSC. Meenakshi also took the same view.

Efforts were made to suggest that the report was only a "draft" and the final approval was to be given by the government and later on a series of questions on the methodology were also raised. Surprisingly, it was the NITI Aayog, and not the Chief Statistician whose job it is to uphold the integrity of the official statistics, that took the initiative to raise technical doubts on the report and the survey methodology. A similar involvement of the NITI Aayog in the release of the GDP back series had also raised questions.

Questioning the report is perhaps the first step in the standard government response to such situations and the next step possibly would be to refer the report and methodology to a committee of experts, only to delay the report. Modifying survey estimates would amount to changing the standard procedures based on sound statistical theory.

The NSSO has been the most transparent statistical organisation anywhere in the world, with independent experts outside the government actively involved in all stages of survey work and access to the micro data given to all researchers at a nominal charge. The vast number of research papers that followed this unrestricted access to survey data is testimony to the willingness of the NSSO to be questioned by independent researchers and the acceptance of NSSO data (with all its known limitations) as one of the best sources for economic and social research in India.

The report based on a new series of surveys on employment was coming after a gap of six years. The lack of data on employment had even been commented upon by the Honourable Prime Minister. The report and the survey data would have contributed to our understanding of the economic and social transformation taking place in the country and known to have accelerated in recent times. This opportunity is now delayed.

The writer is former head of the National Statisitical Commission



## A REGRESSIVE QUOTA

Economic reservation mocks the ameliorative spirit behind the system

RAKSHIT SONAWANE

THOUGH THE decision of the Narendra Modi government to grant 10 per cent reservation for the general category appears to be a political gimmick to appease upper castes in an election year, it is actually a historic ploy to turn back the wheels of social justice. Assuming that it clears legal hurdles, it will create double jeopardy for the SC, ST and OBC categories, besides pitting the poor in the general category with the middle class (with annual income upto Rs 8 lakh). The decision makes a mockery of the spirit behind the quota system.

Reservation is not a poverty alleviation scheme. Affirmative action came into existence to provide adequate representation for the untouchables, who were historically discriminated against. Tribals and OBCs, who were at the bottom of the caste system, have also been granted the benefit.

The ancient caste system worked in favour of the upper castes (15 to 20 per cent of population), which have traditionally monopolised scholarship, priesthood and dominated trade/industry. The quota system prescribed in the Constitution sought to render social justice by taking on that system in which upper castes had enjoyed reservation with divine sanction. The reservation granted by the Constitution is based on caste because certain people were exploited on the basis of their caste status. Caste prejudice is an inherent part of the orthodox Hindu psyche, which manifests in wide acceptance of other kinds of reservation (like women, senior citizens and

the physically handicapped getting reserved seats in public transport). However, castebased quota invites opposition, despitethe fact that the beneficiaries are socially handi-

The Constitution has paved the way for several poverty alleviation schemes, which are already in force. For instance, people living below the poverty line (BPL) are entitled to essential commodities at subsidised rates, while poor students are entitled to scholarships. With eligibility limit for the new quota of 10 per cent placed at Rs 8 lakh per annum, it is still unclear whether the BPL would be raised. Besides, the new definition of poor (of annual income upto Rs 8 lakh) would cover a large number of middle-class people, who would be eligible to compete with their BPL counterparts. With the ubiquitous quota, are we heading for a 100 per cent reservation for all communities as per their population?

The new quota also jeopardises the interests of SCs, STs and OBCs. First, the upper castes would retain their traditional monopolies in professions such as priesthood and trade. Second, they will get 10 per cent reservation in education and government employment. Considering that the stipulated upper limit for quota for the lower castes (75 per cent of population) is 50 per cent, while the upper castes, which are in minority (below 20 per cent of population) have 50 per cent of seats in general category, this makes it a highly uneven playing field.

To make it a level playing field, sectors mo-

nopolised by upper castes should be opened to all. For instance, priesthood must be delinked from caste and made available to all deserving individuals. Similarly, the dominance of certain communities in business needs attention. Also, since government employment is shrinking (because of privatisation), opportunities in the private sector should be subjected to affirmative action.

Looking at it from the perspective of B R Ambedkar's theory of 'Revolution and Counter-Revolution', the Modi government's decision is a counter-revolution to augment the dominance of upper castes and turn back the wheels of social justice. According to Ambedkar, the history of ancient India is history of struggle between Brahminism and Buddhism. He termed Buddhism as a revolution that propounded egalitarian values. The assassination of Brihadrath (descendant of emperor Ashoka) and the revival of Brahminism was described by Ambedkar as "counter-revolution". When India became a republic, another revolution was ushered in through egalitarian principles enshrined in the Constitution. He went a step further, to embrace Buddhism with his followers. The Constitution started a bloodless revolution in 1950 in the country, much to the chagrin of traditional hardliners wanting to start a counter-revolution to ensure the supremacy of the upper castes.

> The writer is a senior journalist based in Mumbai

### FEBRUARY 12, 1979, FORTY YEARS AGO

#### UP RSS BAN

NARENDRAJIT SINGH, UP RSS chief, said the ban would not deter the RSS from holding its shakhas. He said if arrests were made, the organisation would hold peaceful satyagraha and court arrests. Ganga Bhakta Singh, vice president of the state Janata Party and Lok Sabha MP, said the government's decision was in violation of the election manifesto of the Janata Party. He said the ban provided the proof of an alliance between Indira Gandhi and Raj Narain.

Looking at it from the

perspective of Ambedkar's

theory of 'Revolution and

Counter-Revolution', the

is a counter-revolution to

augment the dominance of

upper castes and turn back

the wheels of social justice.

Modi government's decision

NANAJI OPPOSES THE JANATA PARTY Secretary Nanaji

Deshmukh said the ban on the RSS drills by the UP government betrayed authoritarianism. Deshmukh said since the RSS was not born out of fear, it could also not wind up out of any kind of fear. He said a recent dispatch by Tass on the RSS activities was "unfortunate" and said the opinion expressed by a Soviet agency constituted an interference in the internal affairs of India.

ANATA CHIEF DISAGREES CHANDRA SHEKHAR, JANATA Party President, said the UP government's decision to ban the RSS shakhas in parks and other public places "smacked of vindictiveness - under the present circumstances". He said even during the days of Indira Gandhi, when the question of banning the RSS came up, he had said that it would not help.

#### IRAN TURMOIL

IRAN PRIME MINISTER Shahpour Bakhtiar has drafted his resignation after military commanders announced they had withdrawn their support for the Shah-appointed government. His aides said he could no longer continue without military support. The 62-yearold prime minister took office 38 days ago after Shah Mohammad Reza Pahlavi agreed to leave the country.

THE INDIAN EXPRESS, TUESDAY, FEBRUARY 12, 2019

## 5 THE IDEAS PAGE

## All is still not well in court

Over a year after an unprecedented press conference by senior judges flagged the challenges, opacity and lack of accountability remain pressing concerns



AJIT PRAKASH SHAH

A LITTLE OVER a year ago, four judges of the Supreme Court of India called an unprecedented press conference to tell the world that everything was not right with the judicial system. Their announcement posed troubling questions relating to the independence of the judiciary, transparency and accountability in the institution and so on. Three of the judges have since retired, and the fourth, Justice Ranjan P Gogoi, has become the Chief Justice of India (CJI). Around the time he took over, in a much-publicised speech, he also spoke about his vision of justice. A lot has happened in the year gone by for the Indian judiciary. Certain developments are of particular concern to me, which I discuss here.

The first major issue is the idea of the CJI as the "master of the roster". The previous CJI was criticised by many for the manner in which cases were allocated to judges under his watch, and for selectively choosing the benches that would hear cases of public importance. In democratic countries around the world, notably in the UK, Canada and Australia, the allocation of work and the selection of benches is a consultative process, and necessarily involves a culture of trust.

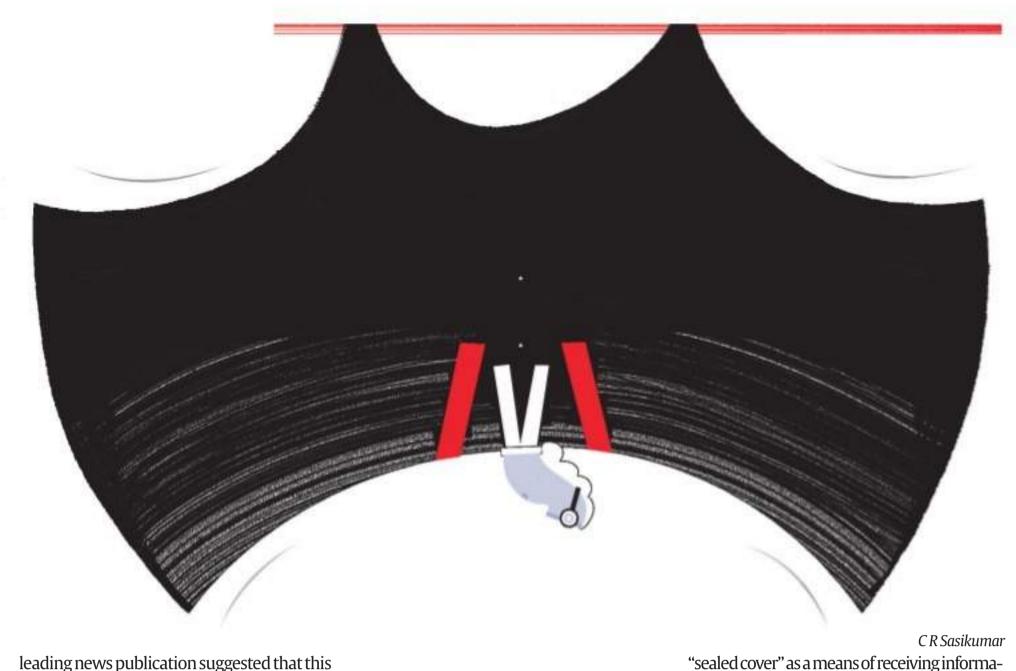
Alternatively, there are clear and defined

rules in this regard, as, for example, in the European Court of Human Rights and the European Court of Justice. It is not acceptable for the chief justice to have unbridled power. Even in high courts in India, where a chief justice may have official roles such as presiding over administrative meetings, at no point is the chief justice considered or made to believe that he/she is superior to other judges in the court. The sanctity of this principle cannot be overstated: A former chief justice of the South Korean Supreme Court was recently arrested for having allegedly used his influence when he was in office on behalf of conservative governments to delay trials in war-related compensation cases. Unfortunately, in India, the trend of the CJI assuming the role of master of the roster, with unbridled and unrestricted power, continues even under the present CJI, which may have disturbing implications for the dispensation of justice in our country. Urgent reforms in this regard are necessary.

The second issue is of how appointments to and transfers within the higher judiciary continue to be made. Every time a new cohort of judges is announced for selection, a new set of problems emerges. It is almost as though the Supreme Court Collegium is showing us the many paths to opacity that can exist in the appointments process. Two incidents over the past month have been particularly distressing.

One relates to a recent proposal to transfer a sitting judge of the Delhi High Court, whose decisions have been attacked by those within or close to the present Union government. While the transfer was not finally approved, it bodes ill for a judiciary that prides itself in being independent of influence and the other arms of the state.

Another case is the inexplicable reversal of a decision of the collegium to elevate two high court chief justices, both well-regarded as fine judges, to the Supreme Court. A "leak", purportedly from an "official source", in a



reversal was apparently because certain "adverse material" against these judges had emerged. Ideally, any such material should have been put to these judges in a formal setting, and they ought to have been allowed to defend themselves. Instead, these two judges, along with two others — all high up in the seniority list of high court judges — were bypassed, and relatively junior judges were pushed up the ladder. Unfortunately, such leaks and last-minute reversals can damage

Equally problematic is the overwhelming silence of the government. On an earlier occasion, the same government had staunchly defended the seniority convention in judicial appointments. What happened now? The government, by swiftly approving the latest recommendations, has revealed how hypocritical it, too, can be. This is not to say that I defend the seniority convention. But, at the very least, the government should have been consistent in its position.

the morale of members of the judiciary.

I have frequently expressed my views on the workings of the collegium and I believe that the collegium system should go completely. But even if the judiciary is not inclined to revise its position on the appointments process, the present situation could be improved slightly if the Memorandum of Procedure for making judicial appointments were finalised.

More problematically, I worry that not enough attention is being paid to the judiciary as an institution. Ideally, in any democratic set-up, we need the best individuals running the judiciary. In my opinion, one important criterion for selecting judges is merit. But as has been seen, many brilliant judges are overlooked. The appointments of judges on grounds other than merit can be self-perpetuating. Many such appointees will become members of the cabal that is the collegium, and may make the same kinds of choices their seniors made. Short-term decisions to appoint certain individuals affect the long-term condition of the judiciary. We are now in a position where we can predict that the health of the Supreme Court, and the judiciary, will not be in great shape. We should all be very worried.

The third issue that concerns me is the recent fascination of the Supreme Court for the

"sealed cover" as a means of receiving information about cases, having used it in three highlydocumented litigations in the past few months. This is completely against the idea of open, transparent justice. Unfortunately, our judiciary is not only opaque in its own workings but is also becoming partial to opacity in its public function, as an arbiter of public disputes. Jurisprudence clearly shows that such secretive information should be resorted to only in exceptional cases. But here, it is being asked for in an ad hoc manner without any clear or rational reason. In the National Register of Citizens case, for example, the lives of lakhs of people hinge on sealed covers. Surely, we cannot allow our lives to be adjudicated upon in secrecy.

The fourth issue is about post-retirement appointments. Without meaning any disrespect at all to the judges most recently involved, it is clear that such appointments really compromise the independence of the judiciary. They raise potential conflicts of interest, if not in reality, certainly in matters of perception. Even Arun Jaitley once famously remarked in Parliament that pre-retirement judgments were influenced by post-retirement assignments. Ideally, there should be a policy decision to introduce a cooling-off period after retirement before taking up new appointments. Or such appointments should be made by a neutral body which is free from executive influence. In any case, at the least, such offers of appointments should neither be made nor considered when a judge is still in office.

The fifth issue is that of the appeal made to the Supreme Court by itself against the order of the Delhi High Court on the applicability of the Right to Information Act, 2005, to the judiciary. The Delhi High Court judgment has been stayed, and the case has been languishing in the court for a decade now. Closure on this account is more urgently needed than ever, especially in the context of issues of transparency in the judiciary.

If I were a pessimist, I would say that none of this will ever change. But I am an optimist at heart. The 2018 press conference gave a flicker of hope, even if it did not survive. Maybe things will turn around soon. Many others like me are waiting eagerly for that day.

> The writer is a former chief justice of the Delhi High Court

#### WHAT THE OTHERS SAY

"The US president's 'jokes' in about Native American genocide in relation to the Democrat Senator (Elizabeth Warren) provide a glimpse into his growing fears about his waning base." —THE INDEPENDENT

## A dialogue, an opportunity

US commerce secretary's visit could be an occasion for Delhi and Washington to heed the lessons of the past, ease trade tensions



#### BY C RAJA MOHAN

TRADE ISSUES ARE not a formal part of this week's dialogue in Delhi between the visiting US Commerce Secretary Wilbur Ross and Union Commerce Minister Suresh Prabhu. But there is no doubt that mounting trade tensions between India and the US have cast a dark shadow over the talks. The immediate danger is that the US might withdraw India's trade benefits under the so-called Generalised System of Preferences that Delhi has enjoyed since the mid-1970s.

Yet, this week's dialogue must be seen as an opportunity to step back from confrontation and take a more strategic approach to resolving the current differences over a large number of issues. They include market access, reciprocity in tariffs, trade deficit, predictable investment rules and data localisation to mention a few. Over the last two decades, Delhi and Washington have dealt with and resolved far more complex issues. If Prabhu and Ross recall the basic lessons from the transformation of this relationship, they can arrest the current drift and start finding a way out.

The first is to recognise the value of the trade relationship between the two countries and its huge potential. There was a time, less than two decades ago, when "flat as a chapati" was the preferred label for US-India trade relations. Since then, the annual two-way trade has grown rapidly to touch nearly \$130 billion last year (including trade and services).

For India, the US is probably the most important trade partner today and will remain so for a long time. For Washington, the size of the trade volume with India is quite low in comparison with its other key partners like Canada, Mexico, the European Union, Japan and China. But the potential remains high as India emerges as the world's third-largest economy. It should, therefore, be the highest political priority for India and the US to turn this trade relationship into a deeper and more sustainable one.

Second, both countries need to be sensitive to the domestic political considerations. As India enters the election mode, this is perhaps the worst possible moment for the US to take actions like the withdrawal of GSP benefits. The volume of Indian exports involved is quite small, but the political impact could be way out of proportion.

That public pressure is not the best way to negotiate with India is a dictum that President Donald Trump's recent predecessors in Washington understood well. On its part, Delhi needs to pay greater attention to the profoundly altered environment in Washington on trade related issues.

Trump has begun to turn America — for long, the champion of "free trade" — into an advocate of "fair trade". Trump has convinced himself that the rest of the world has taken advantage of America's open market. He is now ready to bring the whole

house down if the rest of the world does not address his grievances. India must bet Trump's concerns about trade outlast his stint as US president. As the Democratic Party moves left of centre, the American concerns about fair trade can only become more intense in the years ahead. Third, it is quite easy to forget the per-

sonal role of the Indian prime minister and the US president in turning the two "estranged democracies" into "indispensable strategic partners" in the 21st century. In India, successive Prime Ministers Atal Bihari Vajpayee, Manmohan Singh and Narendra Modi chose to defy conventional political and bureaucratic wisdom to advance the country's relationship with the US. Washington has little reason to politi-

cally embarrass Prime Minister Modi – who has moved the security and political relationship beyond any one's imagination — on trade issues just before a tough general election. Delhi, on the other hand should appreciate the great political value of a trade deal with India for Trump and the importance of having the White House on India's side.

Indian officials who negotiated the complex nuclear deal can recall how George W Bush repeatedly overruled objections of his cabinet colleagues and national security aides to facilitate the resolution of difficult issues in India's favour. On its part, Delhi must recognise goodwill earned with Trump can easily compute into his valuable support for Delhi on other important issues.

Finally, the secret to successful engagement with the US involves two simple propositions – never stop negotiating and keep making deals small or big. India often can't close a negotiation because it's opening bid tends to remain the final position. Americans, on the other hand, are always open to splitting the difference, finding a compromise and moving on.

It was with the ability to give and take, while keeping the larger and long-term interests in mind, that India and the US were able to overcome the multiple problems in the nuclear and defence negotiations during the last two decades. Continuous forward movement — however slow and incremental — is critical.

Unlike security issues, trade is not a zero-sum-game and should be more amenable to deal-making. No one understands this better than the Chinese President Xi Jinping, who continues to tease Trump with the prospects of a deal despite the expanding range of political and economic contention. The issues at stake between Trump and Xi are much harder than those holding up progress in the India-US trade talks.

Given the return of geopolitical confrontation and the unfolding rearrangement of the global trading order, "doing nothing" is not an option for Delhi. If the spirit of Valentine's Day prevails — Prabhu and Ross are meeting on February 14 – there would be much room for political reassurance and confidence building between India and the US on trade issues.

> The writer is director, Institute of South Asian Studies, National University of Singapore and contributing editor on international affairs for The Indian Express



## What witnesses really need

Witness Protection Scheme does not recognise the many pressures on them

G S BAJPAI

WITH TWO RECENT developments, some crucial questions relating to witnesses came to the surface. First, the Supreme Court (SC), while hearing a PIL in Mahendra Chawla and *Ors*, approved the Centre's draft Witness Protection Scheme (WPS). Second, all accused in the Sohrabuddin case were acquitted. In the latter, 88 witnesses out of a total of 212 who

were examined by the court turned hostile. The SC has asked the states to implement the WPS till Parliament comes out with legislation in this matter. In principle, this measure is laudable. However, the scheme falters with respect to the core concerns and issues that witnesses face in their day-to-day interactions with the courts. The draft scheme, prepared by the National Legal Services Authority (NALSA) and Bureau of Police Research and Development (BPRD), does not seem to be premised on any empirical study and, therefore, the deeper insights about the varied sufferings and consequences of being a witness remain unaddressed.

The core of the WPS remains the security to witnesses. An almost crude estimate suggests that not more than 20 per cent of all witnesses require this kind of a protection measure. In cases involving terrorist acts, organised crime and powerful people with connections and resources, there may be a dimension of security. However, a vast majority of cases in the lower courts wherein witnesses refuse to be present or become hostile involve certain other factors which need to be appreciated.

The WPS relies heavily on concealing the identity of witnesses and undertaking a detailed threat analysis report, to be prepared by the police. Both things look quite uncertain in the present context. Given the way the police and prosecution work in this country, the idea of hiding the identity of a witness as a measure of protection does not seem to be practical. Overworked and understaffed, the police are also unlikely to make any meaningful threat analysis for a witness. A police force which roughly devotes only 20 per cent of its time to investigative work would be justifiably right in avoiding this task. Therefore, ensuring and "executing a "Witness Protection Order" under the WPS by the police appears to be unlikely. The lower courts, where all the witnesses have to appear, do not have the infrastructure to satisfy the mandate of the present WPS. Nor can they do much to avoid contact between the witness and the accused. The in-camera trial arrangements in all such cases also have the same issue. The most problematic and unrealistic factors in this scheme are the arrangements to change identity and relocate witnesses. Even in the rarest of rare cases, the witnesses would perhaps not like this to happen to them. This borrowed idea —

devoid of empirical understanding – does not fit Indian conditions.

The appointments of judges

on grounds other than merit

Many such appointees will

that is the collegium, and

become members of the cabal

may make the same kinds of

choices their seniors made.

appoint certain individuals

condition of the judiciary.

We are now in a position

where we can predict that the

health of the Supreme Court,

and the judiciary, will not be

in great shape. We should all

Short-term decisions to

affect the long-term

be very worried.

can be self-perpetuating.

This brings us to the search for the real picture based on hard data and a workable arrangement rooted in the Indian conditions.

What we actually need is a "Witness Assistance Programme". A study conducted by this author based on 800 witnesses in the premises of courts in Madhya Pradesh, Uttar Pradesh, Rajasthan, Maharashtra and Karnataka clearly revealed that a vast majority of witnesses do not need protection — they require more assistance, care and dignity. Moreover, the need is to understand and take into account the fact that witnesses are also a harassed lot, who at times are dealt with much like the accused.

The major source of harassment for the witnesses stemmed from the frequent adjournment of cases, which was confirmed by 65 per cent witnesses in the said study. As many as 80 per cent of witnesses also reported monetary loss and other kinds of deprivation due to their repeated appearances in the courts. Around 65 per cent of the witnesses reported frequencies of adjournments.

The profile of witnesses also offers crucial insights. A majority of witnesses before the courts are wage-earners, agriculturists, the not so well-educated, or belonging to Scheduled Castes. Many have health issues. In most cases, they were unaware of the consequences of being a witness. In 40 per cent of the cases, they were persuaded through social or caste-related pressure to assent to being witnesses. Most crimes in India take place amongst people known or related to each other and, consequently, the witnesses also shares some relationship with both the victim and the accused. Thus, giving statements in favour or against a particular party casts tremendous pressure on the witness, generally of a social or caste-related nature.

While in around 40 per cent cases the witnesses reported threats or being manhandled, this was not of a magnitude that would imply the need for police protection or relocation. A vast number – 44 per cent – complained of an unfair deal meted out to them by agencies like the police, prosecution or the courts. The admissible allowance for the appearance of witnesses before the court was not only meagre but also was difficult to claim, as reported by a majority of the witnesses in this study. In view of this, the present WPS needs a complete shift in focus to make it rights-based rather than security-centric.

The writer is chairperson, Centre for Criminology & Victimology at National Law University, Delhi. He is the president of *Indian Society of Victimology* 

### LETTERS TO THE EDITOR

#### DOUBLE TROUBLE THIS REFERS TO the editorial, 'The spec-

tacle' (IE, February 5). A political slugfest between West Bengal CM Mamata Banerjee and the BJP government at the Centre has created a constitutional crisis. The tussle between the CBI and the Bengal government over Kolkata police commissioner Rajeev Kumar's role in the Saradha scam probe has thrown up an alarming fact — IPS officers toeing the line of their political masters. The CBI's attempted swoop may have been politically motivated, but the WB police clearly misused their authority.

Lal Singh, Amritsar

#### AN HONEST MAN

THIS REFERS TO the article, 'Modi's farewell speech' (IE, February 10). I have observed that of late it has become fashionable to blame Narendra Modi for whatever wrongs (so called) that happen in the country. Modi has become a target for intellectuals.

**Veena Shenoy,** Thane

#### RIGHT SAID THE POPE

THIS REFERS TO the article, 'The Pope, the Dharamaraja' (IE, February 9). No faith professes hatred towards others but instead of promoting the positives, most of the major religions have misused their essence to divide the people.

#### LETTER OF THE Week Award

To encourage quality reader intervention, The Indian **Express offers the Letter of** the Week award. The letter adjudged the best for the week is published every Saturday. Letters may be e-mailed to

editpage@expressindia.com or sent to The Indian Express, B-1/B, Sector 10, Noida-UP 201301. **Letter writers should** mention their postal address and phone number.

THE WINNER RECEIVES **SELECT EXPRESS PUBLICATIONS** 

Pope Francis's message during his recent visit to the UAE — that all faiths must unite and religious extremism, intolerance, ideological and cultural bigotry must be shunned is highly commendable. No human progress, social welfare and prosperity is possible without harmony and peace in society.

M N Bhartiya, Goa

**CHINESE WHISPERS** 

Abu Dhabi is all set to get its first Hindu

temple with the foundation stone-laving

going to be held on April 20, in the midst

of the Lok Sabha polls here in India. The

Narendra Modi's first visit to the country

in 2015. BAPS Swaminarayan Sanstha, a

Dubbed an icon of tolerance and religious

harmony in the UAE, the temple is being

Dhabi's crown prince Shaikh Mohammad

built on a 13.5-acre land gifted by Abu

was approved by the Abu Dhabi

government during Prime Minister

worldwide Hindu religious and civic

organisation, is building the temple.

plan to build the temple in the UAE capital

A new temple

## Drop, don't extend it

Why the EWS quota in private schools isn't working



**OUT OF THE BILLE** 

ANJULI BHARGAVA

et me begin with two incidents in two premium schools in Gurugram to illustrate my point. In one case, an expensive phone carried by one of the students — against school rules — went missing in a classroom of students in the 11-12-year age group. The parents asked the school principal to intervene and a search was conducted. The phone could not be traced but the needle of suspicion fell

on two boys from the economically weaker section (EWS) quota who happened to be in the same class. The principal who narrated the story to me said that while the culprit could not be nailed (and neither was the phone ever found), the two boys were guilty in almost everyone's eyes. "It is just assumed that they must be the ones," she added. Classmates shunned the two boys and parents sought their available.

In another school in Gurugram, a regular student happened to befriend a classmate who was admitted under the EWS quota. A fast friendship developed between the two boys but soon the mother of the former started blaming all the problems she saw developing in her child on this relationship. After a few months, she landed up at the principal's office, asking her to expel the child who was admitted under the quota. The principal refused, following which she withdrew her son. The EWS quota boy remained but lost his only friend.

I can cite many such instances but both the incidents highlight one of the reasons why I am of the view that the EWS quota under the Right of Children to Free and Compulsory Education Act or Right to Education (RTE) Act is not working well for anyone concerned. In a society that is fundamentally unequal, expecting the classroom to bridge the gap and deliver is plain silly. Happy, welladjusted, high performers from one stable, regardless of their background, may be ideal but it sounds unrealistic in the current scenario. The kind of social engineering the Act envisages can only take place when the gap is less stark and not in isolation.

Over the last four years that I have been meeting teachers, principals, educationists and academicians, I am yet to come across one who managed to convince me of the benefits of this reservation — one that the government now is intending to expand.

Other than the social and psychological damage — which is largely

anecdotal — teachers in the more elite schools openly say that the variance among students from under the EWS quota and the regular students is often so sharp that they as teachers are unable to cope. As a result, EWS students often spend most of their time in remedial classes, defeating the very purpose and placing an additional strain on the school's resources.

The EWS scheme doesn't work for the well-intentioned private schools either. For one, the eligibility criteria are so narrowly defined that many schools hardly get any applicants. This becomes a stick for the authorities and the media to beat the school management with, arguing that they are not keen to admit children under the quota. Allegations of misuse and corruption abound and commonly happen too. The compensation offered by government often has little bearing on the cost of educating the student by the school. In high-fee schools, the compensation is far too less and in low-fee schools, far too much.

As and when schools do manage to admit students under the quota, the teachers are unhappy as they view it as an extra effort for no return. They also grapple with complaints from parents who often argue that

their children are being taught wrong values, language and habit by the quota students.

Geeta Gandhi Kingdon, an educationist who runs the City Montessori schools in Lucknow and is one of the sanest voices in the country's education space, says these problems have arisen due to the failure of the government to discuss the proposal with the private schools. As she points out, for any partnership to work, there has to be a discussion on how best to make it work. That didn't happen. The EWS quota section in the RTE was thrust upon private schools as a fait accompli. The ambiguity in the law is expectedly leading to litigation and bad blood.

Perhaps the greatest negative of the EWS quota scheme for me is its tacit acceptance of the failure of the government school system. If I was the government, I'd be trying to stem the outflow from the state schools to the private system instead of taking this defeatist approach of "I can't do it; let someone else take on this headache". A mighty government that is actually doing its job should be in a position to obviate the need for such a quota instead of looking at ways of shedding more and more of its responsibility.

#### Bin Zayed Al Nahyan. The Shiva and Krishna Mandir in Dubai is currently the

only Hindu temple in the UAE.

**Hogging the limelight** 



The Congress party, and the rest of the Opposition, on Monday worked to a plan to capture the media space. Andhra Pradesh Chief Minister N Chandrababu Naidu sat on a day-long fast at New Delhi's Andhra Bhavan from the morning, which was attended by all leading Opposition leaders. Congress President Rahul Gandhi attended the protest in the morning, before leaving for Lucknow where he held a road show with two of his newly appointed general secretaries in charge of Uttar Pradesh — Priyanka Gandhi Vadra and Jyotiraditya Scindia. Most television channels beamed the road show live. Also on Monday, Priyanka (pictured) made her debut on the social media platform Twitter and by evening her twitter following crossed 100,000.

#### Last-ditch attempt

The list of business of the Rajya Sabha for Tuesday did not mention the Citizenship (Amendment) Bill. The Lok Sabha has already passed the Bill but there have been protests against it. Even within the ruling Bharatiya Janata Party (BJP), there are opposing voices. On Monday, Arunachal Pradesh's Pema Khandu and Manipur's N Biren Singh, both from the BJP — met Union Home Minister Rajnath Singh and urged him to ensure that the Bill was not passed in the Rajya Sabha. Singh asked the chief ministers not to worry and assured them that the rights of the indigenous people of the North East would not be diluted, an official said.

## **Travesty of basic income**

It would be wonderful to have a genuine basic income scheme for the country. Thus far, all we have are populist gestures



VIJAY JOSHI

niversal basic income (UBI) has entered India's public lexicon and political debate. The term has been used to describe various schemes: Rythu Bandhu in Telangana, the Modi government's handout to small farmers in its recent interim budget, and Rahul Gandhi's promise of a handout to all poor people. Since I presented a detailed proposal for a UBI in my recent book (India's Long Road, Penguin India, 2016), and in my article in Indian Journal of Human Development [2017, Vol. 11(2)], I could be forgiven for feeling a sense of satisfaction. However, that is not my reaction; I am disappointed, even appalled, by the schemes that have appeared on the scene under the name of 'basic income'.

The pure concept of basic income envisages an unconditional and univer-

sal cash transfer set at a level that would enable every citizen to live a decent life. Since quantification of 'decent income' is highly elastic, this ideal is fiscally unachievable in practice and some dilution of the concept is inevitable.

In my version, the cash transfer for a UBI in India was set at a level equal to the difference between the Tendulkar poverty line (TPL) and the average income of India's poor population, indexed to the cost of living. This difference is about 25 per cent of TPL, roughly equal to ₹3,500 per head per year (₹17,500 per household per year). This would be equivalent to say ₹4,000 per head and ₹20,000 per household at 2019-20 prices. This transfer would not be princely but meaningful enough to make a difference to people's lives. I advocated raising the resources for such a 'UBI Supplement' (UBIS) mainly by abolishing non-merit price subsidies, e.g. fertiliser subsidies, which have been recognised to be dysfunctional on grounds of efficiency as well as equity.

I showed that a UBIS set at this level would cost no more than 3.5 per cent of GDP. Note that abolition of non-merit subsidies (5.5 per cent of GDP) is only one possible source of creating fiscal space. Resources could also be raised in other ways that are desirable on independent grounds, for example, privatising some



and winding up badly targeted welfare programmes while retaining those of proven worth (say 1.5 per cent of GDP). This potential fiscal space of 10 per cent of GDP could be used to implement a basic income programme (3.5 per cent of GDP), as well as to ramp up public investment (by 2 per cent of GDP), increase opportunity-enhancing social expenditures such as education and health care (by 2.5 per cent of GDP) and reduce the consolidated fiscal deficit (by 2 per cent of GDP). Thus, a UBIS could fit into a coherent reform programme to be achieved over a few years, financed partly by the Centre and partly by the states. A universal and unconditional basic

ficing other valuable goals is false. The fiscal cost could be reduced further by sacrificing universality and restricting coverage to say two-thirds of the population, leaving out the third that are judged to be relatively well-off. This would of course raise the problem of identification but it may be just about feasible to do so on the basis of exclusion criteria such as eligibility for income tax, ownership of land above five acres, and possession of relatively expensive consumer durables such as a car or a motorised two-wheeler. The cost of such a quasi-UBIS (QUBIS) would be about (3.5 times 0.67 =) 2.3 per cent of GDP. Any further reduction in coverage should be resisted because it would a) create large problems of identification and b) defeat

the main object of UBIS. Alas, the 'basic income' schemes that

have hit the headlines in the recent past are a far cry from the genuine article in terms of coverage and fiscal implications. The Ryuthu Bandhu and Kalia schemes are restrictive in coverage and exclude many rural poor and/or the urban poor. The same applies to the Modi government's scheme. Moreover, its income supplement is set at too low a level to make a meaningful difference. On the fiscal side, the Modi scheme does not attack subsidies or make any other new moves to raise resources in a growth-promoting way, so it is not part of a coherent strategy. I conclude that the recent schemes in India are not fit for purpose. They are just populist gestures. Rahul Gandhi's announcement

Rahul Gandhi's announcement lacked any details. Unfortunately, it was combined with a proposal to write off rural debts, which would cause huge moral hazard apart from being extremely regressive. It would be nice if the forthcoming Congress manifesto ditched the idea of debt cancellation and put forward a road map for a UBIS scheme that covers two-thirds of the population in a meaningful way, financed by extra revenue raised in a manner that promotes efficiency, growth, and equity.

It would be wonderful to have a genuine basic income scheme for the country. Alas, thus far, all we have are travesties of the idea.

The author is Emeritus Fellow of Merton, College, Oxford

#### ON THE JOB

### Goodbye, demographic dividend



MAHESH VYAS

he unemployment rate continues to rise. It has been rising steadily since July 2017 when it had reached its recent low of 3.4 per cent. The relentless rise in unemployment led to it peaking at 7.4 per cent in December 2018. Then it fell to 7.1 per cent in January. But faster-frequency estimations such as the weekly estimates and the 30-day moving average suggest a resurgence of the unemployment rate in February.

The 30-day moving average, which signalled a fall in the unemployment rate in early January, now shows an upturn from February 4. The 30-dma seems to have bottomed out on February 4, when it touched 7.05 per cent. Since then, it has steadily risen to reach 7.29 per cent by February 10.

Weekly estimates show that the unemployment rate has regained its higher levels in the two weeks ended February 3 and February 10.

Weekly estimates are always a shade higher than the 30-dma and the monthly estimates. While the weekly levels are about 50 basis points higher, the trends depicted by them are still very useful to understand the direction of the labour markets.

The unemployment rate in the week ended February 3, at 8.56 per cent, was close to an earlier recent peak of 8.55 per cent in the week ended January 6, 2019. In the week of February 10, the unemployment rate reached a new recent peak of 8.63 per cent. This is the highest weekly unemployment rate in 127

weeks, that is, since the week ended September 4, 2016.

It is worrisome that the unemployment rate is rising steadily. The average increase per week since August 2017 is 0.07 percentage points. This is an 80 week period over which the unemployment rate has risen steadily. This seems to suggest that the Indian economy faces a rising unemployment trend.

The labour participation rate has remained largely stable during this 80-week period. The average weekly change in labour participation is a negligible -0.004 percentage points. While this is a negligible change, the negative sign against it is telling. It implies that the rising unemployment rate is in the face of stagnant or even falling labour participation rate.

As political parties raise the bar of distribution of cash and given that there are no incentives to increase job-creating investments, it is likely that the unemployment rate could continue to rise and labour participation rates may continue to remain low in the coming months.

Evidently, India seems to be kissing goodbye to its demographic dividend.

Rural and urban regions present different labour participation and employment levels. These differences also are not tuned to India exploiting its demographic dividend.

The weekly urban unemployment rate crossed 10 per cent thrice in the past six weeks. In fact, it was 11.2 per cent during the week ended January 27. It has since fallen — to 9.8 per cent in the week ended February 3 and then to 9 per cent in the week ended February 10.

The 9 per cent unemployment rate in urban India denotes a sharp fall in the rate. After remaining largely on a sharply rising gradient for five weeks, the urban unemployment rate has declined quite substantially in the past two weeks.

Urban labour participation rate has not changed much but the little change that can be deciphered is positive — particularly from January this year. The urban labour force participation rate (LPR) was 40.5 per cent in November and 40.8 per cent in December 2018. In January, it was 41.4 per cent. In the first two weeks that ended in February, the average urban LPR was 41.5 per cent.

This gradual increase in the urban LPR, however, is too small and too vulnerable. The small momentum can easily dissipate and the LPR may then continue to remain at its current very low levels of 42-43 per cent. It is imperative that the rate rises back to the pre-demonetisation levels of 45-46 per cent. Urban India provides the better jobs and it is here that the labour participation should be high.

However, in India, the labour participation rate is higher in rural areas. Rural LPR in India is about 3.5 percentage points higher than urban LPR. The gap narrowed a bit in January 2019. Yet, rural LPR was 44 per cent while urban LPR was 41.4 per cent in the month.

Rural unemployment rate has traditionally been lower than urban unemployment rate. However, in the two weeks ended February, rural unemployment rate has risen quite sharply to average at 8.2 per cent. The average rural unemployment rate is a shade below 6 per cent.

Large parts of rural India manage to live off farmlands with very informal forms of employment and with high levels of underemployment. This is not similarly true of urban regions. Urban regions offer better quality jobs. Thus, the lower labour participation rates and higher unemployment rates in urban India are worrisome.

The author is managing director and CEO, Centre for Monitoring Indian Economy PLtd

### The key lessons from Kochhargate

The concluding part of the series lists the lessons for the industry



BANKER'S TRUST

TAMAL BANDYOPADHYAY

A llowing the Srikrishna panel to have as much time as it wants to complete the probe was a masterstroke by the board. By doing this, it forced Kochhar to put in her papers.

put in her papers.

How? India's banking law does not allow the boss of a bank to abstain from office for four months or more. Kochhar, who went on her annual leave in June 2018 and later had to stay away for the completion of the probe, had no choice but to quit as the probe took its own time. It was a sort of bloodless coup which did not allow her any ambition to come back to the bank as CEO.

A few days before the board sacked her, the Central Bureau of Investigation (CBI) had filed its first information report (FIR), alleging criminal conspiracy, cheating and quid pro quo — ICICI Bank sanctioning ₹3,250 crore to Dhoot's group companies and Dhoot, in turn, investing ₹64 crore in Deepak's NuPower Renewables Ltd. Going by the FIR, the bank sanctioned six high-value loans to the Videocon group between June 2009 and October 2011, violating the norms of loan sanction and Kochhar was one of the members of the sanctioning committee

bers of the sanctioning committee.

The FIR also named other senior bankers who were directors on the board of ICICI Bank then, including Kamath, current CEO Sandeep Bakhshi, Sonjoy Chatterjee, K Ramkumar, NS Kannan, Zarin Daruwala, Rajiv Sabharwal and independent director Homi Khusrokhan. While Kamath is the president of the New Development Bank of BRICS countries, others are prominent names in Indian finance, heading foreign and local banks and nonbanking finance companies.

Of course, the CBI will have to probe these allegations — something which the country's premier investigative agency is not good at, particularly when it comes to the banking sector. Both Arun Jaitley and

Piyush Goyal have come down heavily on CBI's "investigative adventurism".

What's the Kochhar side of the story? Well, barring issuing a release, expressing her shock, she has been keeping mum. She has appointed a lawyer to deal with the cases with the market regulator and other agencies but not the bank.

Those who know her well are wondering why would the Videocon group do a favour to Kochhar's husband as a *quid pro quo* to get money from the bank when it was getting money from the entire banking industry on a platter?

They also claim that Kochhar all along made the statutory disclosures about her husband's companies but she did not disclose Videocon's investments as she was not aware of them.

Finally, they say that a particular corporate house has been after Kochhar's blood because she has stopped giving it fresh loans and has been hounding it to recover money already lent to it.

How would she recuse herself from the credit committee when she was not aware of her husband's dealings, they are asking, pointing out that out of the six loans, mentioned in CBI's FIR, she was involved in sanctioning only two.

Finally, Dhoot's ₹64 crore investment in her husband's company is not gratification for her; it's an investment by Dhoot which he can liquidate after 2021.

But her bank is not taking these arguments seriously. For it, Kochhar is a closed chapter. Even before the Srikrishna report was submitted, the bank wrote to the Securities and Exchange Board of India (Sebi), requesting it to "decouple" the bank from Kochhar's case.

For her, it will be a lone battle and the outcome will depend on how Sebi, the CBI, income tax authorities and the Enforcement Directorate move.

Kochhar's fall from the grace has dealt a blow to the personality cult which the Indian banking sector is known for — in many cases the CEOs don a larger-than-the-institution persona. Many saw the seeds of Kochhar's downfall in November 2014 when Shah Rukh Khan danced at the *sangeet* ceremony of her daughter's wedding in a Mumbai hotel. I don't know whether he performed there or was a guest like many others, including Amitabh Bachchan, and chose to shake a leg well past midnight but it got wide media publicity which would not have been possible if the Kochhars did not want that.

At the 60th anniversary of the ICICI group in January 2015, she shared the stage with Prime Minister Narendra Modi who graced the occasion to dedicate to the nation the first digital village adopted by the bank — Akodara in Gujarat.

But when it came to the crux, brushing shoulders with the high and mighty and the penchant for glitz and glamour didn't come to her aid.

In sync with the feudal style that she adopted after moving to the corner room, Kochhar never had to wait for the lift at the bank's headquarters as someone would always be there to press the button and hold the lift when her high-end car entered the premises. She could always say that was a legacy but the rest is not. We don't know how long she would need to wait for her redemption or downfall and atonement.

What are the lessons from Kochhargate?
The boards of all private banks are not necessarily efficient and independent. The directors, including the chairman, could be a handmaiden of the CEO. First, rushing to give Kochhar a clean chit and later making a volte-face expose the quality of the board of ICICI Bank.

■All along, the Reserve Bank of India has been maintaining a stony silence. Shouldn't the banking regulator take a relook at its perceived "hands off" approach for a systemically important entity such as the ICICI Bank?

Does the larger than life image of a CEO in a company (not necessarily only banks) sow seeds of mis-governance, particularly when the leaders' tenure is long? Should there be a cap on the tenure of the CEO?

■Does this case send a clear message to eminent persons not to defend in public media a high profile professional accused of misconduct without possessing all the facts?

■Finally, the recent developments in a few private banks, including ICICI Bank, say that the days of personality cult in Indian banking are over. The bankers should spend more time on bringing down the cost of funds, pushing up the quality of assets and governance. Yes, banking is a boring business but still the banker should enjoy it as fancy awards and cozy relationships with politicians, Bollywood stars and corporate honchos cannot save them if the job is not done properly. (Concluded)

The columnist, a consulting editor with Business Standard, is an author and senior adviser to Jana Small Finance Bank Ltd. Twitter: @TamalBandyoweeks. MUMBAI | TUESDAY, 12 FEBRUARY 2019

#### Good news, bad news

More workers receive salaries, but women are working less

uch attention has rightly been devoted to reports in this newspaper of the National Sample Survey Office's (NSSO's) estimates regarding the state of employment in India. The most eye-catching revelation, that unemployment is at a 45-year high, is natu $rally\ deeply\ worrying.\ However, other\ aspects\ of\ the\ NSSO's\ Periodic\ Labour$ Force Survey (PLFS) deserve examination as well. They convey both good and bad news about employment trends and have implications for the framing of government policy.

One such revelation is that, while the overall labour force participation rate (LFPR) has declined sharply between 2011-12 and 2017-18, the two most recent relevant NSSO rounds, the decline has been particularly striking among females. The overall LFPR was 49.8 per cent in 2017-18, down from 55.9 per cent in 2011-12 — and down even more since 2004-05, when it was 63.7 per cent. But for females above 15 years of age, the decline was twice as steep in recent years. It declined by eight percentage points between 2011-12 and 2017-18, compared to a four percentage point drop for males. The LFPR for adult females now stands at an especially low figure of 23.3 per cent in 2017-18. This is driven in particular by a massive decline in labour force participation by females in rural areas. In towns, the female LFPR remained approximately the same, whereas it declined by 11 percentage points in rural areas. This is not good news. Some have argued that this is demand-driven — women are choosing to work less. But even so, it is not a positive trend at a macro level. It can no longer be the case that it is purely a product of increasing enrolment in education. It may instead be that women's employment is seen as a necessity at lower levels of income, and that as income increases, women withdraw from the workforce. Or it may be that increasing male unemployment causes "women's work" in rural areas to be given to men and so women stop working outside the home. Either way, it is a structural problem that needs to be addressed. India cannot grow and progress while more than half its workforce is so under-utilised. Employment and skilling policy must be redesigned to specifically target women.

There is also some good news — and that is the share of those receiving a regular salary has increased, according to the 2017-18 NSSO data. In towns, it increased to 47 per cent from 43.4 per cent in 2011-12, at a similar rate of increase to that seen since 2004-05, when it was 39.5 per cent. If almost half the urban workforce is now receiving monthly salaries, that is a vital indicator of the potential for formalisation. It also suggests that income security has been increasing for this segment of the workforce. More needs to be done to bring them into the social security net — while half of these salaried workers were eligible for social security benefits, 70 per cent of them had no formal contracts. Clearly formalisation is a work in progress — however, there is now a far greater possibility for successful formalisation than earlier.

#### Populism catches on

Politics triumphs over economics in state Budgets

ot on the heels of the Centre's interim Budget, which promised several hand-outs for the "common man", several state governments, regardless of political affiliation, seem to have gone one up on populist Budgets ahead of the Lok Sabha elections, due in a couple of months. It is not surprising that in most states that are ruled by the Bharatiya Janata Party (BJP), the chief ministers have ensured that their Budgets for the coming fiscal year dovetail with the central Budget. As such, barring Goa, which presented a Budget with a revenue surplus of ₹450 crore, most other BJP states have presented deficit Budgets with a significant increase in the outlay for agriculture and the social sector. Uttar Pradesh, for instance, has not only hiked its agriculture allocation by 14 per cent but also expanded its pension scheme for the destitute by including sadhus. It has also allocated ₹600 crore for cow shelters for the thousands of stray cattle in the state. Similarly, Assam proposes to give 10 gm gold to brides, apart from a whole host of freebies for families involved in tea gardens. In Jharkhand, the government has unveiled the Mukhya Mantri Krishi Ashirwad Yojana, under which farmers will get ₹5,000 per acre every year apart from ₹150 as a bonus over the minimum support price announced by the Centre.

Opposition-ruled states are not far behind. Though they have criticised the BJP government at the Centre for being populist, their own Budgets are no different, except for Tamil Nadu, which announced its intent to lower the revenue deficit and borrowing in 2019-20. The underlying theme for all other state Budgets seems to be that the best way forward is welfarism, accompanied by the assumption that growth will take care of itself. For example, the Mamata Banerjee-led Trinamool Congress in West Bengal has increased agriculture allocation by 120 per cent. Apart from this, the state government has exempted those working in tea plantations from paying education cess and rural employment cess for the next two fiscal years. In Karnataka, the Congress-JD(S) alliance has allocated a quarter of the state's Budget to agriculture and allied activities including farm loan waivers. In Andhra Pradesh, N Chandrababu Naidu's government has allocated a big chunk of public expenditure towards providing input grants to farmers and doubling allocation for the market intervention fund for farmers. Mr Naidu has also raised unemployment allowance for the state's youth. In Odisha, Chief Minister Naveen Patnaik has rolled out his government's flagship scheme of direct income support for small and marginal farmers as well as landless labourers, called Kalia. He has also allocated money for a dedicated government outreach programme in villages, as well as a rural water supply scheme.

Clearly, there is no escaping the impact of the election season this year. But it should also be known that while the election season will be over by May-end, the adverse ramifications of these ambitious fiscal sops will go beyond just one year. Most analysis suggests that India's general fiscal deficit, that is the combined deficit of the Centre and the states, will be high enough for the country to continue to miss its Fiscal Responsibility and Budget Management Act targets. This, in turn, can have a significant negative impact on inflation, sovereign ratings and sustaining high economic growth.

ILLUSTRATION BY AJAY MOHANTY



## Rafale will fly, but the excuses won't

Procedures and institutional mechanisms have been severely undermined in negotiating the deal

**BROADSWORD** 

AJAI SHUKLA

he controversy around Prime Minister Narendra Modi's unilateral decision to buy 36 Rafale fighters from France, which picked up steam in late 2017, initially seemed a quixotic political attack by Rahul Gandhi, centred on allegations of overpayment and crony capitalism to favour the Reliance Group, headed by Anil Ambani, who is allegedly close to Mr Modi. However, over the last one-and-a-half years, a seemingly endless dribble of analyses and

exposés have added credibility to a "Rafale scam" narrative, raising questions of impropriety, bypassing of procedures, modifying (no pun intended) standard contractual terms to suit foreign vendors and riding roughshod over defence ministry's concerns. The Congress Party president, initially alone in attacking the Rafale procurement, now has the entire Opposition chorusing his

During this period, the Bharatiya Janata Party (BJP) and the government have won pretty much all the big Rafale battles. The Supreme

Court tossed out a group of writ petitions, notably one filed by Yashwant Sinha, Arun Shourie and Prashant Bhushan. The apex court order relied on government arguments submitted on an unsigned piece of paper. The Central Bureau of Investigation has not initiated any investigation, despite urging by citizen groups. On Tuesday, the Comptroller & Auditor General is expected to submit an audit report, which is already somewhat discredited after the Supreme Court mistakenly cited it, before it was made public, to clear the government of wrongdoing (this has been justified as a grammatical error, where future tense was confused for past tense). And on television news debates, as in Parliament, government and BJP spokespersons successfully confuse the issue with technical and procedural jargon

Notwithstanding all these victorious Rafale battles, the Rafale war continues causing attrition on Mr Modi. That is because of continuing revelations about procedural violations that are emerging from deep within the government, apparently leaked by

officials who resent having been pressured to toe the line laid out by powerful decision-makers in the Prime Minister's Office (PMO). This discontent is widespread. Even before three Ministry of Defence (MoD) officials in the Indian Negotiating Team on the Rafale deal in 2015-16 dissented in writing about how "the basic requirement of financial prudence" was being thrown to the winds, this writer had reported how Mr Modi's unilateral decision to replace the acquisition of

> 126 Rafales under the Medium Multi-Role Combat Aircraft (MMR-CA) tender with the procurement of 36 Rafale fighters had taken the Indian Air Force (IAF) and thendefence minister Manohar Parrikar by surprise. Both the IAF and Mr Parrikar are today defending the deal for different reasons. The IAF, desperately short of fighter aircraft, fears that if the Rafale allegations stick, they might end up without even 36 Rafales. Meanwhile, Mr Parrikar walks a fine line, messaging that this was Mr Modi's idea, not his own, but he would grit his teeth

and defend it as a loyal minister. With much water having flown under the bridge, let us summarise the arguments since then. The first is the charge that the French vendors, Dassault (aircraft) and MBDA (weapons), were allowed to get away with charging the IAF significantly more per Rafale than what the 126-MMRCA deal would have charged. This writer revealed that Dassault had bid €19.5 billion for 126 Rafales in 2007, some 40 per cent cheaper per fighter than what the IAF is paying in the €7.87-billion contract for 36 Rafales, signed in 2016. The government has argued that the Rafales are now coming with "India-specific enhancements" that make them far more capable, but it then emerged that those added capabilities were also a part of the earlier procurement. Further, the MMR-CA contract included the extra benefits of technology transfer to build 108 Rafales in India, which would have galvanised India's aerospace industry.

The government has privately sought to discredit such reports, but has declined to divulge official figures. Defence Minister Nirmala Sitharaman had promised to make them public, but then backtracked citing a secrecy agreement with France. Meanwhile, party spokespersons have argued that the price being paid for 36 Rafales cannot be compared with the 126-MMRCA tender, since that never resulted in a contract. In fact, the two are directly linked through the Modi-Hollande joint statement, which explicitly stipulated that the price for 36 Rafales would be less than what Dassault had quoted in the MMRCA tender. This linkage is even more direct in the cost negotiations, where Indian officials used Dassault's price bid in the MMRCA tender to establish a "benchmark price" for negotiating the cost of 36 Rafales.

Another point of controversy, also first reported by this writer, was over the selection of Reliance Group as Dassault's primary partner for offsets — which requires vendors to invest 50 per cent of their contract value in India's defence industry. Offset rules required vendors to submit their offset plan for advance scrutiny by the MoD. However, after negotiations with Dassault began, an amendment on August 5, 2015, absolved the MoD from its responsibility to pre-vet and sanction offset proposals. The government says the changes were made earlier and notified only now, though it is difficult to verify that. This has allowed Ms Sitharaman to argue that Reliance Group was Dassault's choice. notwithstanding its weak financial standing and inexperience in aerospace manufacturing. Mr Hollande now retired, has publicly stated that New Delhi had stipulated that offsets must be routed through Reliance Group. However, Dassault — its contract in the balance gamely took responsibility for the decision.

The current revelations, which are being spearheaded by *The Hindu*, centre on the apprehensions recorded on file by several MoD officials about PMO interference undermining India's negotiations with the French, especially on the issue of sovereign guarantees. Eventually, Paris got away with handing India a legally dubious "Letter of Comfort" instead of a cast-iron sovereign guarantee, which would have bound the French government to intercede on India's behalf in the event of any glitch in contract implementation. Such apprehensions were endorsed even by the defence secretary of the time — the senior-most MoD official - and even Mr Parrikar did not dismiss the officials' concerns.

Monday's revelations were even more worrying. Documents indicated that, well after the Cabinet had approved the 36-Rafale contract document, the government diluted several clauses, doing away with mandatory penalties for the use of "undue influence" use of "agents/agency commission" and other mandatory clauses stipulated in the Defence Procurement Procedure, the rulebook for defence capital procurements. This raises troubling questions: Why would the PMO intervene to remove an anti-corruption clause from a contract the Cabinet had already cleared? Did the French negotiators ask for the "integrity clause" to be removed, or was it an Indian initiative? Why did the PMO intervene to strike out the "integrity clauses"?

Even with further revelations, only a money trail would establish criminal culpability in the Rafale affair. Without that, judgment can only be pronounced in the court of public opinion. Yet, great damage has been done. Procedures and institutional mechanisms have been severely undermined and the already fraught process of defence procurement complicated further. We may never know whether there has been corruption in the Rafale deal. But the evidence of unforgivable incompetence is everywhere.

## On farm distress, reform and dole

he Pradhan Mantri Kisan Samman Nidhi scheme proposing to directly transfer ₹6,000 per year in three instalments to all farm families holding up to two hectares of land is without a doubt the centre-piece of the interim Budget 2019-20. As A K Bhattacharya observed in these pages, no past interim budget proposed such a large outlay (Business Standard, February 2, 2019). Even the former finance minister P Chidambaram labelled it the "Big promise" (The Indian Express, February 10, 2019).

This transfer is in reality a topup, and not any variant of the muchdiscussed universal basic income. It is not universal at all. And it falls well short of the extent of deprivation of the poor as measured by any accepted yardstick. Political opponents (read Congress) and some economists have critiqued it on this ground. Mr Chidambaram has joined the chorus led by his party president Rahul Gandhi by asking a rhetorical question: "Will ₹17 per SHREEKANT SAMBRANI family per day alleviate the distress

or poverty of a farmer-household?" Others have shown their mastery of the calculator by terming it ₹3.30 per person per day. Why not carry this exercise to its reductio ad absurdum next level, which is 14 paise per person per hour?

Surely someone of Mr Chidambaram's financial acumen ought to know that certain expenditures of even a dirt-poor household, such as treatment of illness, repairs to the shelter, or marriage in the family, have indivisibilities. Formal credit does not cover these eventualities. Recourse to the local sahukar becomes inevitable when such needs arise. A lump sum grant of ₹2,000 every four months may not be much, but it could well help beneficiary households

keep the wolf of predatory private borrowing at bay for a bit. That is not an insubstantial relief.

Many have also argued that the transfer is small in comparison to the costs of farm inputs — fertilisers, irrigation, fuel, among others. Yet the stark reality is that a large majority of the 120 million target households practice virtually dry cultivation, with little or no input use. That leads to poor productivity and continuing distress. As Mr Bhattacharva obse ...income support could be small at ₹500 per month,

but since the beneficiaries would be largely in Uttar Pradesh, Bihar, Madhya Pradesh and Maharashtra, the scheme... if ...efficiently rolled out, ... [would have] a huge number of beneficiaries in the country across states and across sections of society."

That agriculture needs reforms is not in dispute, but what sort of reforms are called for? Ashok Gulati pleads for major marketing reforms "No budget for farmers," The Indian Express, February 2, 2019). But how many of the small and marginal farmers enter the market?

And can those few that do withstand the enormous asymmetry of market power between sellers and buyers? I have long argued in these pages that what matters to farmers is not the price they receive per sé but the income they earn. Dr Gulati concurs with this also, when he says that switching from price policy to income policy would be a fundamental reform. but he finds the interim Budget's first steps in this direction "too little, too late."

The root cause of rural distress, as I have argued previously, is that these 120 million small and marginal holdings support an impossibly large number of people, as employers of the last resort. There appears to be little hope of anything but an insignificant proportion of these atomistic units, forever subdividing in amoeba-like fashion, could ever become viable. Some sort of collective decisionmaking could help, but that too is evident only in extremely small number of cases. Seed multiplication farmers in a village act together, but only because the seed companies hold the threat of rejecting the entire group even if one member deviates from the prescribed practices. This is also the case when speciality marketers such as Fairtrade Label Organisation demand group discipline and adherence to stipulated norms. Elsewhere, in the overwhelming majority of holdings, each cultivator is law unto himself.

When even a minor adverse event affects agriculture, farmers immediately plead for government intervention, Small cultivators in Madhya Pradesh are now angry at the new state government for not helping them, after having voted out the previous one for the same sin. This indicates the depth of the farmers ingrained need of a mai-baap sarkar intervening at all times. A popular Hindi film song from the 1960s goes, Jab pyar hua is pinjare se, tum kehane lage aazad raho (the confined bird that has come to love its cage is not ready for freedom). Breaking up subsistence Indian agriculture from government is hard to do.

Governments make budgets to retain and consolidate their hold on power, not to please opponents or economists. They do so by trying to gratify as many as possible without causing harm to the others. Greater giveaways add to the expenditure necessitating additional deficit, which in turn is a cause of alarm as it triggers inflation, hurting everyone. With the interim Budget, the government seems to have walked a very tightrope, of balancing the available (stretched) resources and the goal of maximising possible beneficiaries. That might be worth a muted cheer.

The writer is an economist

## The two faces of nonalignment



ANITA INDER SINGH

Nonalignment was practised in different ways by Jawharlal Nehru and Indira Gandhi. Zorawar Daulet Singh's historical account of the changes in India's foreign policy made largely by the two prime ministers is based mainly on available official archives in India, Britain and the US. The private records of aides, including P N Haksar, T N Kaul and D P Dhar, illuminate the crafting of India's foreign policy. Of interest to specialists in Indian foreign policy, it covers the period from independence to 1975. This time-frame should have been mentioned in the title of the book. The Cold War, after all, lasted until the collapse of the Soviet Union in 1991.

The author throws light on the ways in which the competing ideas of Indian officials, their reactions to regional and world events — and the personalities of both prime ministers - shaped India's diplomacy. The crises during which Indian foreign policy evolved included some of the same strategic theatres: East Bengal (1950s. 1971), Formosa and Indochina (mid-1950s and mid-1960s). Additionally, the book analyses the handling of Goa (1961) and Sikkm (1970-5) by Nehru and Indira Gandhi, respectively.

Nehru was as aware of the power of realpolitik and the significance of the balance of power as Indira Gandhi. He nonetheless believed in India's indivisible security with its neighbours and its ability to contribute to Asian and world peace. By the time Indira Gandhi became premier in 1966, India had been defeated by China and there was no sign of an end to the border conflict with Pakistan. Sceptical about winning over neighbours through concessions, she used war as an instrument to end the humanitarian crisis created by Islamabad's genocide in the former East Pakistan, to break up Pakistan and to create the new state of Bangladesh.

Nonalignment developed during the early Cold war. Mr Daulet Singh goes along with critics of the pro-western tilt of Nehru's foreign policy. But what did the Soviets then offer India? Until Stalin's death in 1953. they condemned Nehru as a camp-follower of imperialism. Even when ties improved under Nikita Khrushchev, the USSR was unable to compete with the West as an aiddonor. The book itself shows that Indira Gandhi refrained from lecturing Washington on Vietnam because only the US could give India the food it needed.

Moreover, if Nehru was really inclined towards the West, why did Britain and the US perceive nonaligned India as being "pink", if not "red"? Did part of the answer lie with Nehru's close confidant, Krishna Menon? In 1948 the US envoy, Loy Henderson, who couldn't stand nonalignment, recorded Krishna Menon's acidulous greeting: "Well, this is interesting; you are the first American Ambassador who has ever darkened my threshold." Another US official reviled him as "a poisonous fellow". actively inimical to Americans.

**ET CETERA** 

The author could have added "international" depth to his account by revealing how British and American reports of meetings with Indian diplomats corroborated or differed from Indian accounts. Western officials always made some personal comments about their Indian counterparts. How did Indian diplomats relate personally to the British and American officials with whom they negotiated? And did personal impressions shape their images of the West and of India's world role? At another level, what did India make of

the fact that 13 out of the 28 countries attending the Bandung Conference in 1955 were Western allies? Was India aware that Britain and the US persuaded several Asian countries to criticise Nehru's anti-colonialism? Or that the charm and peace-talk of Zhou Enlai. invited at India's initiative, impressed even the arch-cold-warrior John Foster Dulles, who "saluted" his performance at Bandung (although he doubted Chou's sincerity)?

Mr Daulet Singh is rightly aware of the link between India's early and contemporary foreign policies. Could he have said more about the connection between domestic and foreign policy? After all, the methods of handling foreign and domestic affairs can be analogous. Although India was one of the world's poorest countries when it became independent, Asia's economic tigers had yet to spring up. Nehru's India was widely respected because of his intellectual, political and moral calibre, and — as British and US records make clear – his forging of the Indian state-nation through democratic consensus.

The accountable, internationally esteemed domestic consensus builder was the natural bridge builder in world affairs in ways that neither Indira Gandhi, nor any other Indian practitioner of realpolitik, could ever be. Nehru's consensus and bridge-building stand out when one realises that, further afield, towards the West, no post-communist European country has achieved a strong political consensus -

despite receiving EU largesse and "democ-

The ways in which India secures its interests in a dynamic world will, of necessity, change. Nehru did not want India to be mean, especially to its smaller neighbours. His principled pragmatism contrasts with the current petty "transactionalism" in foreign policy. That has led many of India's smaller neighbours - and Asian countries — to turn to its greatest rival, China, despite the boasts about India's global power. Perhaps Mr Daulet Singh could write more about the link between domestic and foreign policy in his next well-researched book?

The writer is a founding professor of the Centre for Peace and Conflict Resolution in New Delhi. Website: www.anitaindersingh.com

POWER & DIPLOMACY: **India's Foreign Policies During The Cold War** Zorawar Daulet Singh Oxford University Press 398 pages. Price: ₹845

## The Tribune

ESTABLISHED IN 1881

## Divisional status for Ladakh

J&K Govt's move triggers row

Y granting divisional status to Ladakh, the J&K Government has met a long-pending demand of residents of the cold desert region of the state. The people of Leh and Kargil districts, which comprise the region, have suffered for decades because of administrative disconnect and the absence of round-the-year road connectivity with the rest of the state. They were feeling the severe pinch of living in a mountain-locked area, with no access to the outside world during winter. Heavy snow closes all passes that provide it an opening to the rest of the state during summer. The resourcerich region is a disturbing picture of shortages of all kinds, from water to health services. This decision has opened a window for them to get their divisional-level administrative and revenue problems redressed within the region, relieving them of the hardships and risks of visiting Kashmir.

However, what could have been an occasion for region-wide celebrations was marred by Kargil leaders protesting the stationing of divisional headquarters in Leh. It has exposed political and communal fault lines in the strategically-located region that borders China, Pakistan and Pakistan-occupied Kashmir. In real terms, the creation of a new division is neither a substitute for the Union Territory status that the Buddhists in Ladakh were demanding nor would it take care of its connectivity deficiency in absolute terms. And, with Kashmir-centric parties supporting the demands of Kargil politicians in the Kargil versus Leh debate, and also upping the ante for a similar status for Muslim-dominated parts of Jammu region, the state is looking at more trouble ahead.

This was avoidable. Had the government taken political groups on board and also rolled out a blueprint for other sub-regions with similar aspirations, things would have had a positive ring. Now, political groups with a communal orientation have got a reason to stir up the cauldron quite vigorously ahead of the Assembly polls in the state.

## Maya and her statues

SC talks tough on jumbo controversy

VER since 2008 when Mayawati, then Chief Minister of Uttar → Pradesh, went on a spree of installing her own statues along with those of BSP and Dalit stalwarts as also elephants worth crores of rupees, a monumental controversy has dogged her. It became an easy tool for her rivals to encash political dividend as they played the statuesvs-development card. Unsurprisingly, the argument hit home. There was heartburn among some of her voters, too, since the promised programmes of providing jobs or the redistribution of surplus land to Dalits were pushed to the backburner. Raising the question of the misuse of public funds for her own glorification and propagating the party symbol (elephant), a petition was filed in the Supreme Court in 2009, seeking their removal and a CBI probe. And, despite the court admonishing her for wasting the taxpayers' money, unfazed, Behenji went about trampling on all objections. Statues sprang up in parks and along flyways in Lucknow and Noida. When the debate gathered steam during poll time in 2012, the court ordered the Election Commission to ensure that the elephant statues were covered.

Now, the court has, in a strong message, observed that Mayawati should refund the money spent on the statues to the state exchequer, even as it posted the case for a final hearing on April 2. An elephantine amount of over Rs 2,000 crore of public money was spent on these sandstone memorials, ostensibly built to rival the monuments of ancient Rome. They are a sad testimony to a monumental ego.

As paytime for the jumbos stares at Maya, it is a wistful reminder of the tragic twist that the majestic elephant from Indian mythology has had to endure. In Buddhist iconography, her namesake Queen Maya's dream foretelling the birth of Gautama Buddha featured the elephant prominently. And, in Hindu iconography, the pachyderm is the mode of transport for many gods. The animal does enjoy a sacred spot, which gets sullied if it is limited to a party's poll symbol representing the leader's vanity.



The moral arc of the universe bends at the elbow of justice. — Martin Luther King, Jr.

LAHORE, TUESDAY, FEBRUARY 11, 1919

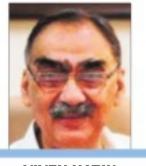
#### **Another Familiar Platitude.**

#### **Politicians and Criminals.**

CAN it be denied that in the eyes of too many of those who are now sought to be armed with new powers, the politician is only the criminal (of the political species) who is at large and the criminal is the politician who has been arrested and placed in safe custody? So the terms are quite interchangeable. Mr. Tilak, for instance, was a criminal when he was sentenced to six years' transportation. On the other hand, he had been a politician before and has been once since, though in the eyes of some of the Local Governments he is still a semi-criminal, for he is still excluded from their territory. May we enquire what there is in all this to comfort the heart of honest public workers and produce in them a sense of security?

## The inevitable clash

ICJ's upcoming hearing in Jadhav case will see India, Pakistan fight to the finish



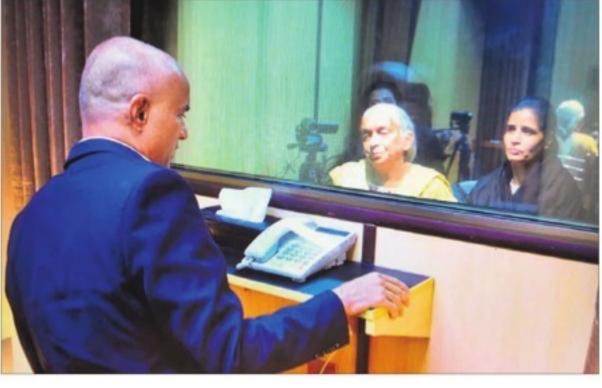
**VIVEK KATJU** 

EX-SECRETARY, MINISTRY OF EXTERNAL AFFAIRS

EGINNING February 18, India and Pakistan will lock horns at the International Court of Justice (ICJ) at The Hague in the Kulbhushan Jadhav case. The court will hear India's plea against Pakistan's denial of consular access while it convicted Jadhav to death in a sham trial in a military court on concocted charges of terrorism and espionage after abducting him from Iran into Pakistan. India had won the first round in 2017 when the ICJ had, on India's urging, restrained Pakistan from taking any further step in the Jadhav matter. Now, for both countries more is at stake as it is, of course, for Jadhav and his family.

Pakistan launched what was virtually 'Operation Jadhav' in 2016 to project India as a sponsor of terrorism. By doing so, it wanted to take the edge of the universal charge that it has been harbouring and using terrorist groups such as the Lashkar-e-Taiba to secure its foreign and security policy objectives. Hence, Jadhav's kidnapping from Iran and the claim that he is a serving Naval officer when India has asserted that he retired and was, thereafter, engaged in private business in Chabahar. Hence, also, the intense media campaign launched against him in March 2016.

At that stage, the Pakistan army spokesman had said Jadhav had disclosed that his handlers were National Security Adviser Ajit Doval, the then R&AW chief, and another officer of that agency. This was part of Pakistan's plan to show that the so-called Indian involvement in promoting state terror was being directed from its highest official level. Pakistan did not



UNBECOMING: The conduct of Pakistan when it allowed Jadhav's mother and wife to meet him in December 2017 was disgraceful.

Pakistan, particularly its army, will seek to use the hearing for a full-scale propaganda onslaught on India.

repeat this charge publicly. However, in January 2017, it sent a list containing 13 names allegedly of Jadhav's collaborators whom it wanted to interrogate. Pakistan did not put the names in the public domain. It refrained from doing so even at the ICJ hearing in 2017, though it did confidentially disclose them to the judges. Pakistan's nuanced approach offered the very slim hope that it realised this assault on the Indian intelligence agencies and security establishment would have grave implications for the future. This was not to be.

There is no doubt that it would have now put the list in its written pleadings. The written submissions have not been put on the ICJ website as yet, but will go up once the hearing begins. In the remote possibility that the court withholds them during the hearing, they will become public when it concludes on February 21. External Affairs Minister Sushma Swaraj had told Parliament in 2017 that Pakistan had implicated persons who could have had no connection with the Jadhav issue. The disclosure of the officials'

names will cause anger in the country because it will be seen as an attempt to malign them. In addition to officials, if the list has names of non-officials such as any Jadhav family members, the country is likely to be outraged. This will be all the more if Pakistan casts aspersions on them in oral pleadings. India's case is that consular access

is a basic and unfettered right of an apprehended individual and his country under Article 36 of the Vienna Convention of Consular Relations. Its denial to Jadhay and India has absolutely vitiated the court process. As the award and confirmation of the death sentence has inflicted untold suffering on Jadhav, it is only proper that the court orders his release and repatriation to India. This will be India's first plea. However, Harish Salve, India's lead counsel in the case, had admitted in 2017 that the court has never ventured so far in any such case.

Alternatively, if the court agrees, as it should, that the absence of consular access impaired Jadhav's defence, especially as the entire trial

was held in a closed military court, it would strike down the entire court proceedings in the case and order judicial proceedings to take place afresh. In such a situation, it would direct Pakistan to give India consular access to Jadhav and thereafter allow it to launch a fresh case against him. The question then to watch would be if the ICJ desires that Jadhav be tried openly by ordinary criminal courts. India will naturally argue for this, but Pakistan will doubtless assert that its military courts have obtained the sanction of its apex court and are meant to combat terrorism.

Questions that the ICJ will also have to consider are if it has jurisdiction in the case and if the India-Pakistan agreement on consular relations of 2008 can limit the convention. In 2017 the court had found, overruling Pakistani objections, that prima facie it had jurisdiction and also that the bilateral agreement did not impede India's case for consular access to Jadhav. It also did not agree to Pakistan's contention that its claim of espionage against Jadhav could restrict the application of the convention. These points will be now considered in detail, but often a court's preliminary assessments prevail.

It is likely that Pakistan, particularly its army, will seek to use the hearing for a full-scale propaganda onslaught on India. Its disgraceful conduct and propaganda when it allowed Jadhav's mother and wife to meet him in December 2017 point in this direction, too. It has ignored the lessons of history that matters relating to allegations, as in the Jadhav case, are handled discretely between countries and not as the now out-offavour former ISI chief Asad Durrani, admitting that Pakistan had handled the case poorly, said: 'In the case of Jadhav, it was pathetic how much shouting from the rooftops there was, as if it was a cricketing victory. We just cannot contain ourselves.'

But can maturity be ever expected of Pakistan? The answer, as the Jadhav case illustrates, once again, is 'never'.

## Sad end to a long chapter

**SHIV SETHI** 

OOKS are the chief defence of a society. Any generation that does not buy books cannot nurture its intellectual capacities. These days, youngsters do not mind spending a lot of money in ritzy showrooms and restaurants, but they become miserly when it comes to spending a small amount on a book. Therefore, most bookshops are on their last legs. One such bookstore in Ferozepur, once the darling of the community of readers, is now on the brink of closure. The condition of this desolate bookstore is like a barren garden of leafless and lifeless trees.

The present era of e-books and enewspapers has played havoc, taking away the age-old glory of this bookshop. Observing the fate of many such old bookshops, a lover of books can painfully conclude that our society is going to witness a paperless era. The death of paperback books and broadsheet newspapers seems in the offing. The spectre of the crumbly building of the beloved book depot turns me nostalgic. Passing in front of it, I am instantly transported to my childhood days when I had forged a rapport with this ever-flowing cascade of knowledge. Visiting the bookstore every weekend was one of the passionate practices I devoutly stuck to for years. During

my frequent visits to the place, I had also developed a special bond with its old, bespectacled owner, who would always welcome book lovers with a broad smile.

Many co-buyers I would bump into were also no more just formal acquaintances. A camaraderie would soon develop with them. Unlike the modern-day friends on various social media forums, they were easily accessible for friendly gossip anytime. Adjoining the bookstore was a makeshift teashop, where buyers would often assemble and have healthy discussions over their recently read and newly bought books. The thoughtstirring discussions, coupled with cups of hot tea, would stimulate

creative thinking.

The book depot has a rich historic past, tracing its origin back to the British era. In its prime, the store had a vast collection ranging from immortal classics to modern-day books. A large swarm of buyers would arrive every day to get their hands on their favourite reading stuff. But the advent of technology ruined the place of its past glory.

A few days ago, I got emotional while watching a short silent film, Kitab. The film mourns the declining habit of reading among the youth and takes a dig on their digital reading preferences. Perhaps it is the last century of hard-bound books and broadsheet newspapers.

#### THOUGHT FOR THE DAY

ON THIS DAY...100 YEARS AGO

The Tribune.

ANOTHER familiar platitude was that the powers under the Bills would not be used unless the Government of India, in the first instance, and the Local Governments later on, had been convinced of the indispensables of their use. Unhappily for this view the time is past when the people had an excess of faith in the infallibility of either the Local Governments or the Government of India. Their motives may be the purest, but they have so frequently erred and have displayed so lamentable a readiness to err on the side of extravagance in the exercise of all powers affecting the liberty of individuals and classes that the country is not prepared to trust them with say, power in excess of what is absolutely needed, not to speak of the extraordinary powers they are so anxious to assume by the proposed measures. Let the Government take note of this temper of public mind.

#### LETTERS TO THE EDITOR

#### **Glorifying gangsters** The gangster culture is on the rise in

Punjab. Songs glorifying gangsters, and unemployment are the main reasons. Politicians also groom them. Such youngsters need counselling and the problem should be tackled at the grassroot level. Panchayats and NGOs can be roped in. Jails should have psychologists and some able teachers. The role of media in glorifying their stories is no less. All papers publish pictures of these gangsters, that too holding a gun in their hand. Every day, my seven-year-old son writes three news items from the newspaper as homework. It becomes a task to find positive news.

HARBINDER CHATHA, BY MAIL

Women's share Refer to 'Ensure women get equal share of party ticket' (Feb 4); nature has made the two sexes different, both in nature and capabilities. Both are complementary to each other. Dividing society into two groups, one of women and the other men, as adversaries, is affecting families. Effort should be to inculcate sanskaras, so that both may act as one unit. A woman cannot escape her responsibility of looking after children; she is the first guru. She needs to be given full respect by male members of the family. The article

ignores Indian culture and values and is biased towards the Western outlook. This is also a big reason for families breaking and unrest in life.

**ANAND PRAKASH MADAAN, PANCHKULA** 

#### **Deserve pension?**

A common man has to complete certain years in service to be eligible for pension, if not, he is left to fend for himself in his sunset years. But an MLA or MP, aged 25, becomes eligible for pension even before completing his full term. Shouldn't we conclude that this privileged class of our poor country is interested in bringing achhe din only for itself? This perception gains ground when their remuneration is increased manifold by themselves without any protest even from Opposition benches. And when it comes to work in lieu of their salaries, less said the better. Majority of those sitting in the House rarely participate in meaningful debates, except disturbing proceedings at the instance of their political masters. Their assets keep increasing after each term.

**PREM SINGH NAVET, KARNAL** 

#### **Spend wisely**

Refer to the editorial 'Punjab's revenue woes' (Feb 9); notwithstanding the revenue shortage, the government is spending extravagantly on advertisements. Billboards can be seen at every crossing. Rather than imposing fresh taxation, it needs to cut its own expenses and spend sagaciously. The state should try to get a special package from the Centre and refrain from giving freebies as promised, till the state gets fiscally strong.

**PS BEDI,** AMRITSAR

### **Can't ignore seniority**

Reference to 'Dinkar Gupta is Punjab DGP' (Feb 8); how is it right that junior officers are chosen over seniors who are more deserving? Only if a junior has a charismatic quality should he be chosen over a senior, which truly is not the case. Seniors with more experience should be chosen.

**PREETI,** RAJPURA

#### The real challenge

Dinkar Gupta's appointment as Punjab police head has resulted in heartburn among senior IPS officers whose names were ignored by the UPSC. During Gupta's current stint, rising crime would be a challenge, not terrorism. The people are hoping that he will make Punjab drug-free and the police department corruption-free. **ANJANI SHARMA.** CHANDIGARH

#### Exercise in vanity

Mayawati used public money to set up her statues everywhere. Taxpayers' money was used to install her statues and also elephants around the state. As Chief Minister, she should have used the money for growth and development of the state rather than building statues and boosting her personal wealth.

**MEHAK TANEJA, CHANDIGARH** 

#### **Amritsar as divisional HQ**

Refer to 'J&K creates Ladakh division' (Feb 9); Amritsar's status should also be enhanced to divisional headquarters. Presently, four districts (Amritsar, Gurdaspur, Pathankot and Tarn Taran) fall in Majha; four in the Ferozepur division; three in Faridkot; three in Ropar; five in Patiala; and seven in Jalandhar divisions. Amritsar division can be carved out for the efficacy of small administrative units. Amritsar is a police Commissionerate and has posts of IG and DIG border range. It can be made a divisional headquarters of four districts for better administration of Majha.

**SURINDERJIT SINGH SANDHU, AMRITSAR** 

Letters to the Editor, typed in double space, should not exceed the 200-word limit. These should be cogently written and can be sent by e-mail to: Letters@tribunemail.com

## Pakistan's water crisis not India's fault



LT GEN PRAMOD GROVER (RETD) FORMER INFORMATION COMMISSIONER, PUNJAB

HE Indus Waters Treaty, signed by India and Pakistan in 1960, mandates the commissions of both countries to inspect sites and works on both sides of the Indus basin in a block of five years. Honouring this obligation, a Pakistani delegation recently visited the Chenab river basin in Jammu and Kashmir for an inspection. Since the signing of the treaty, 118 such tours on both sides have been undertaken. The last tours of the commissions in Pakistan and India were conducted in July 2013 and September 2014, respectively. The current five-year block ends in March 2020.

During the bilateral talks on the treaty in Lahore in August last year, India, rejecting Pakistan's objections to the construction of the Pakal Dul and Lower Kalnai hydroelectric power projects (HEPs) on the Chenab river, had invited Pakistani experts to visit the sites to address their concerns regarding the impact on the flow of water into their country.

The Pakul Dul project (1,000 MW, ultimately 1,500 MW) is located on the Marusadar river, a major right-bank tributary of the Chenab Main, in Doda district. The confluence of the Marusadar and Chenab is 225 km upstream of the Marala headworks and 76 km from the Baglihar HEP. A concretefaced rock fill dam with a height of 167

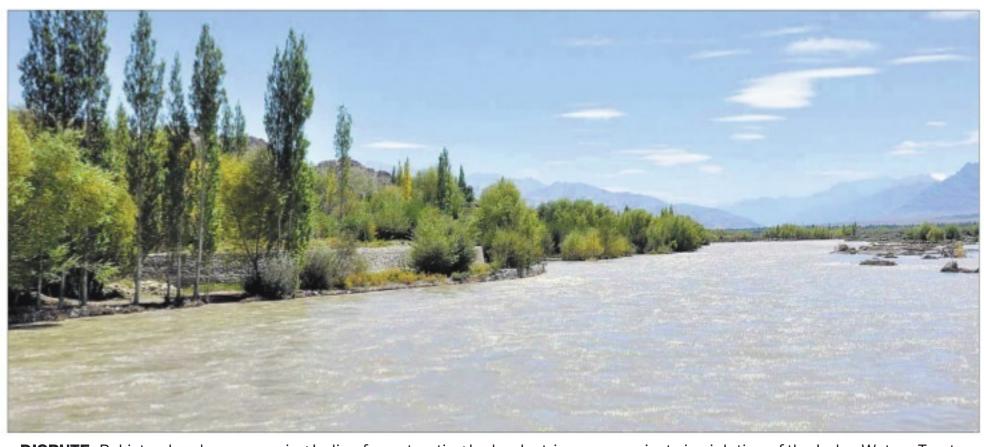
metres is being constructed at a cost of Rs 8,110 crore. Pakul Dul will not only be the largest hydroelectric power project in Jammu and Kashmir, but will also have the first storage unit. Also, subsequent to its commissioning, Jammu and Kashmir will get 12 per cent free power after 10 years.

The Lower Kalnai HEP is located on the left-bank tributary of the Chenab, about 19 km downstream of Dulhasti HEP and 180 km upstream of the boundary between Pakistan and India. A concrete gravity dam with a height of 34 metres is proposed to be constructed with an installed capacity of 48 MW.

Pakistan has raised technical issues. alleging that the design parameters constitute a violation of the restrictions imposed as per the treaty. Pakistan has objected to the designs of the projects — freeboard, pondage, spillway and intake crest elevation.

India, however, has rejected such assertions, stating that the projects were being built in adherence to the parameters laid down in the treaty. As against 3.6 MAF (million acre ft) which India can store on the western rivers, the total storage capacity created so far is a mere 0.5 MAF. Pakal Dul is a storage project with a capacity of 88,000 acre ft, but this is within the permissible limit of storage of 0.6 MAF on the tributaries of the Chenab. The gross storage capacity of Lower Kalnai (1,508 acre ft) is so small that it has negligible downstream impact on Pakistan. Other design differences are small and not of much significance with respect to downstream impacts.

Water is becoming an existential issue for Pakistan. The country is facing a grim situation regarding its fast-



**DISPUTE:** Pakistan has been accusing India of constructing hydroelectric power projects in violation of the Indus Waters Treaty.

Pakistan is facing a water crisis due to poor management and anticipated reduction in intake through the nine trans-border rivers from Afghanistan and in the Indus river from China. Pakistan's allegation that India is trying to usurp its share of water by constructing hydel power plants on the western rivers is not based on facts.

depleting fresh water resources. Pakistan has been attributing its problems of water scarcity to Indian action of constructing hydel projects on the western rivers. In Pakistan's perception, the construction of dams by India could lower the quantity of water in these rivers.

However, their water-related problems need to be attributed to Pakistan having drawn limited benefit of India's benevolence, despite the fact that it has been receiving more than its authorised share. Projects being undertaken by India are in tune with the provisions of the treaty. In 1950, the water available per capita annually was 5,500 cubic metres when the population of the erstwhile West Pakistan was 33 million; at present, it is down to 850 cubic metres annually, while the population has increased to 210 million. The overall quantity of water flowing in the western rivers to

Pakistan remains approximately the same. As per a recent report, Pakistan is receiving about 154 MAF of water annually against an authorisation of 136 MAF.

As far as India is concerned, the Kashmir dispute and the water dispute are inextricably intertwined. Pakistan's attempts over the years to annex Kashmir can be seen in the context of attempts to ensure water security. Despite India's generosity in the sharing of the Indus river waters, Pakistan has consistently adopted an obstructionist strategy since 1977, raising issues regarding run-of-river projects under construction on the western rivers by India.

Such an attitude has not only stressed the treaty itself, but also has had a considerable negative impact on the economic progress of Jammu and Kashmir. The state, even though being upper riparian, exploits merely

one-seventh of its hydel power potential. India, at present, irrigates 0.8 million acres area against the limitation imposed on the extent of area to be irrigated (1.32 million acres) with the waters of the western rivers. The annual energy loss suffered by Jammu and Kashmir is 60,000 million units; evaluated at the rate of Rs 2 per unit, it is approximately Rs 12,000 crore. These restrictions have, therefore, imposed a loss in terms of development of industry, power and agriculture equal to around Rs 40,000 crore annually. The World Economic Forum rates

the water crisis as the biggest risk in Pakistan, with terrorist attacks third on the list. Pakistan is facing the crisis due to poor management and anticipated reduction in intake through the nine trans-border rivers from Afghanistan and in the Indus river from China. The reduction in discharge is the result of construction of hydel power projects with storage facilities by Afghanistan and China. Shortage of water in Pakistan, thus, has very little to do with the non-adherence of the provisions of the treaty by India. As such, its allegation that India is trying to usurp its share of water by constructing hydel power plants on the western rivers is not based on facts.

A recent report of the World Bank puts into perspective the massive wastage of water in Pakistan. Water worth \$25 billion flows into the sea annually. As per the report, agriculture, which consumes more than 80 per cent of water, contributes less than 5 per cent of the GDP. Pakistan needs to initiate necessary action on its own to improve the water availability to overcome the crisis.

## Spare a thought for bystanders at encounter sites



**RAJBIR DESWAL** FORMER JOINT DIRECTOR HARYANA POLICE ACADEMY

The recent encounter at Zirakpur by the Organised Crime Control Unit of the Punjab Police left much to be desired as far as the standard operating procedure for urban operations is concerned. The police cannot decide where they might have to indulge in an encounter. But would it be justified to expose the public to the gory scenes which they might not be used to witnessing?

HE location of police encounters is usually a culvert, a jungle, bridges, railway tracks, subways, fields or abandoned buildings. Not that this is just by default; it can be by design also, since for extrajudicial killings, as is generally believed, there may be things the police want to hide from public view.

However, the recent encounter at Zirakpur by the Organised Crime Control Unit of the Punjab Police left much to be desired as far as the 'urban operations' standard operating procedure is concerned. Credit goes to the Punjab Police for decimating a dreaded gangster, Ankit Bhadu, wanted in over a score of criminal cases and carrying a reward of Rs 1 lakh on his head. The chasing cops ultimately delivered, putting their lives in danger. The inter-state gangster had been a headache for people in Punjab, Haryana, Himachal Pradesh, Delhi, Rajasthan and Uttar Pradesh for his role in extortion, gang war and liquidating rivals. The criminal had the audacity to shoot at the raiding police team and was a potential threat to the life and liberty of people at large.

Sadly, the incident leaves behind a trail of related issues. First and foremost is the question: Are the police fully trained to engage fugitive criminals in inhabited areas, where there is every possibility of innocent citizens being hurt or even killed in crossfire? The anxiety on the part of the cops on the trail of the criminals is obvious, since for days and months



**FATAL:** Dreaded gangster Ankit Bhadu was killed in the Zirakpur encounter.

they keep chasing them, till the latter are engaged at an appropriate time and place. The police cannot decide where they might have to indulge in what they call an 'encounter'. But would it be justified to expose the public to the gory scenes which they might not be used to witnessing? Such operations need to be planned meticulously, allowing the people around to have faith in security aspects of their cohabitation.

Having been the Joint Director of the Haryana Police Academy, Madhuban, I recall a training programme organised in collaboration with the National Police Academy (NPA), Hyderabad, regarding 'urban operations' in 2015, which involved strategising the attack or zeroing on the criminals, maybe terrorists or gang-

V. EASY

sters, in a populated urban area. The idea was to gain entry into a building, where the suspects might be hiding or taking shelter, in a way that no civilians were harmed or traumatised. Fighting in the streets is different from jungle warfare; hence, the training. In the US, the UK and other Western countries, they use a technique called 'kettling' for smoking out the wanted criminals. The NPA module incorporated issues such as target analysis, approach to the target house, house intervention, multiple entry and hostage evacuation, arrest and control, vehicle intervention, slithering, embarkation and disembarkation, VIP security and study of explosives. This training was organised for officers from Punjab and Haryana and this module cries for replication in view of the Zirakpur operation.

Another question which can be asked in such a situation is whether the police are trained in hostage negotiations too, since the gangster jumped from the third floor to the second to take a six-year-old girl as hostage, threatening to shoot her in the head if he wasn't given safe passage. One can understand that the strict rules of hostage negotiations cannot be applied in such a violent situation, but still if there was even one per cent chance for the criminal to settle for something like surrender, it could have been effected. In plane hijacking and kidnapping cases, hostage negotiation techniques result in a justifiable and justiciable rounding off of the critical scenario, for the hijacker eventually gets tired.

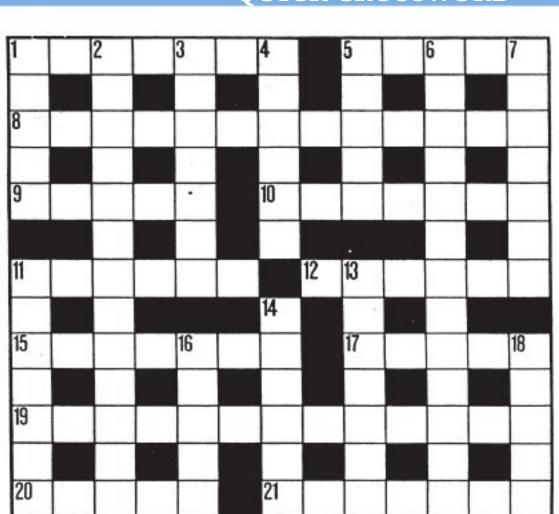
The third question is whether the Incident Command Centre will be established for meeting such exigencies, which are unusual and require for their tackling a concerted effort by various agencies in a joint operation. The pooling of their resources is most expedient. In an 'encounter' lasting five hours, as has been reported, there should have been pressed into service an ambulance, the fire brigade and volunteers from social organisations. In such situations, evacuation of people might have to be done. There could be any number of injured people who would need medical assistance there and then. I witnessed during a programme organised by the Federal Bureau of Investigation (FBI) at Louisiana University that every stakeholder department of the State took active part in containing such a critical incident without inviting the ire of the public or the media.

The fourth question relates to 'tenant verification', which the Dhakoli police have confirmed they had done in this case. Why should we always give this very important aspect the go-by is baffling. In urban dwelling units, which are available for hire, it should be a mandatory requirement for a property owner to have the person's antecedents verified when he rents out or leases out his property. Reports suggest that the residents of the building in question confirmed that some 'strange' persons who looked like musclemen and goons had visited them. Awareness needs to be created among people residing in a building, colony, locality etc. about the necessity and importance of tenant verification. The Neighbourhood Watch system can be very effective in such a situation.

Last but not least is the question of psychological rehabilitation of the victims and witnesses of such an incident. Can the six-year-old girl, who was injured in the feet by the gangster, ever forget the traumatic moments? Counsellors should visit such victims till they come to terms with what they have been through.

These critical encounters aren't there only for the police to take on; rather, various state agencies need to orchestrate such operations, which require transparency, not 'in-house ops' by the police.

#### **QUICK CROSSWORD**



#### SATURDAY'S SOLUTION

Across: 1 Hitch, 8 Live it up, 9 Stalk, 10 Tired out, 11 Defer, 12 Neo, 16 Malawi, 17 Linger, 18 Lid, 23 Judas, 24 Of course, 25 Sunny, 26 By itself, 27 Seamy **Down:** 2 In the bag, 3 Cul-de-sac, 4 Divine, 5 Fever, 6 Stoop, 7 Spate, 12 Nil, 13 Old, 14 In future, 15 Per annum, 19 Insult, 20 Hobby, 21 Acrid, 22 Fussy

#### **ACROSS**

- 1 Various (7)
- 5 Flowering bulb (5) 8 As a result (2,11)
- 9 An area's plant life (5)
- 10 Theatrical entertainer (7) 11 Playful (6)
- 12 Behave insincerely (6)
- 15 Sports official (7) 17 Perfume (5)
- 19 Soon enough (3,2,4,4)
- 20 Smelling stale (5) 21 Cargo (7)
- 1 Unyielding (5)

**DOWN** 

- 2 Zambezi cataract (8,5) 3 To plunder (7)
- 4 Room to manoeuvre (6)
- 5 Jeer at (5)
- 6 Very patient (4-9) 7 Go ahead of (7)
- 11 Gun (7)
- 13 What remains (7) 14 Start a journey (3,3)
- 16 Slim and long-legged (5) 18 Deal with (5)

### 6 4 8 3 5 4 6 9 5 9 2 8 9 3

SU DO KU

#### CALENDAR

FEBRUARY 11, 2019 MONDAY

2075

3 | 4

9

■ Vikrami Samvat

#### ■ Shaka Samvat 1940 ■ Magh Shaka 22 ■ Magh Parvishte 29 ■ Hijari 1440 ■ Shukla Paksh Tithi 6, up to 3:21 pm ■ Shubh Yoga up to 12:06 pm ■ Ashwin Nakshatra up to 9:13 pm ■ Moon in Aries sign ■ Gandmool up to 9.13 pm SATURDAY'S SOLUTION 2 1 5 3 8 7 3 | 7 8 6 4 9 2 8 5 6 2 | 5 | 9 3 8

| 5 | 8 | 1 |

7 | 9 | 8

6 4 2

1 | 5 | 3

6

#### FORECAST MONDAY 18:06 HRS 07:07 HRS TUESDAY **Sunny Partly Cloudy Cloudy** Rainy 21 09 Chandigarh 22 06 New Delhi PUNJAB **Amritsar** 20 07 Bathinda 21 80 07 21 Jalandhar 19 10 Ludhiana HARYANA Bhiwani 22 10 22 09 Hisar O 09 Sirsa 21 HIMACHAL PRADESH Dharamsala 14 05 Manali 10 -02 02 0 14 Shimla JAMMU & K SHMIR 20 07 Jammu 01 -08 Leh Srinagar -02 80 UTTARAKHAND Dehradun 24 07 0 12 Mussoorie 02 TEMPERATURE IN <sup>O</sup>C

FINANCIAL EXPRESS WWW.FINANCIALEXPRESS.COM

# Dinion in the state of the stat

### JUDGING IN THE DIGITAL ERA

AK Sikri, judge of Supreme Court of India

Even before [an issue] is taken up by the court, people start discussing what should be the outcome. Today, judging is under stress

## Education determines income levels, not caste

The evidence is crystal clear, but no politician wants to pay attention as vote-bank politics comes first

HANKSTO PRIME minister Narendra Modi's decision to implement a 10% quota for the upper-castes, subject to their incomes being below ₹8 lakh a year, as well as his plan to sub-categorise the OBC quota into that for various caste groups—this will prevent OBC quotas from being cornered by a few powerful castes—caste tensions have got a fresh fillip on the eve of the elections. The truth that most politicians are choosing to ignore, however, is that caste is no longer the determining factor of family well-being that it once was; indeed, the impact of caste is probably weakening as economic growth—and the opportunity associated with it—is rising.

Data from the People's Research on India's Consumer Economy (PRICE)'s latest all-India survey in 2015-16 confirms this trend that was first visible in the household income survey done by NCAER in 2004-05. NCAER's survey that tracked households by their caste as well as other characteristics found that family incomes were determined more by their educational background, by whether they were located in big or small cities, in high- or low-growth states, etc, than by their caste background. The PRICE survey of 2015-16 shows this trend has only strengthened. To begin with, the PRICE survey shows every caste group is better off in 2015-16 except for upper castes. So, the income of SC households (bit.ly/2SA6Vn5) was 89% of the all-India average in 2015-16 as compared to 71% in 2004-05; the same numbers were 84% and 63% for ST and 98% and 92% for OBCs but for upper castes, the numbers were 120% and 133%. Some will argue that while there has been an increase in the relative incomes of SC/ST/OBC households, this was the result of the policy of reservations in educational institutions as well as in government jobs.

This does not hold, however, for two reasons. Apart from the fact that government jobs are a small fraction of all jobs in the country, the fact is that income levels for SC/ST/OBC families are rising faster in high-growth states as compared to low-growth states; had caste groupings been the main determining factor, this would not have been the case. To take the case of SC households, for instance, their relative incomes grew much faster in Kerala (a high-growth state) as compared to, say, Uttar Pradesh (a low-growth state). The ratio of FY16 to FY05 incomes for SC families was 6.3 in Kerala versus just 3.7 in Uttar Pradesh; in the case of OBC households, FY16/FY05 incomes in Kerala were 4.8 versus just 3.1 in Uttar Pradesh. In absolute terms, in 2015-16, incomes for households headed by illiterates were ₹90,285 for SCs and this wasn't too different from the ₹93,756 when the house was headed by an upper caste. But when an SC household was headed by a graduate or above, the income rose to ₹303,680, or 3.36 times. It is true that an upper caste household headed by a graduate earned more, at ₹372,303, but this is less important given the sharp increase in the SC income levels.

Another study using NSS data finds that if a parent in rural India had studied till just Class V—this includes illiterates—there was a 58% chance his child also studied till this level in 1983; this fell to just 29% by 2009-10. And while there was a 1% chance the child of such a parent could have passed Class XII in 1983, this rose to 14% by 2009-10. In other words, with reservations now there for around 70 years, there is no reason to continue with them since, with time, the spread of education has risen manifold. It is unreasonable to expect politicians to rein in reservations at election time, but sooner rather than later, someone needs to examine what the data is telling us.

## Essar saga still goes on

SC nixes operational creditor pleas, but Ruias file another case...

HE SUPREME COURT (SC) has done well to dismiss the pleas of operational creditors of Essar Steel; it ruled on Monday that these were not valid. However, even with this, there is no guarantee a decision on the bankrupt steel-maker's future will be arrived at soon. On Monday, the promoters of Essar Steel, the Ruias, appealed in the NCLAT (National Company Law Apellate Tribunal) against a January 29 decision by the Ahmedabad bench of NCLT (National Company Law Tribunal) which held that the ₹54,389 crore resolution plan put forward by the Ruias was not maintainable. This bid had been made last October.

Indeed, the resolution of Essar Steel, under the CIRP (corporate insolvency res-

olution process) has taken way too long, more than 500 days since it was initiated. The average duration for resolution of cases solved till end-December 2018 was a fairly high 313 days. Even though the SC had asked the Ahmedabad bench of NCLT to deliver a verdict on Essar Steel by end-January, the several appeals—by operational creditors and now the promoters—are delaying the process. To be sure, the CIRP is in its early days and with precedents being set, the next lot of cases will see speedy resolutions. The law, too, must be amended if necessary to clearly state that promoters—or other applicants for that matter—cannot put in late bids. The Ruia bid was made after the CoC (Committee of Creditors) had approved the Arcelor Mittal proposal. Lenders to Bhushan Power and Steel (BPSL) had last Friday rejected a bid from the erstwhile promoters to repay the financial creditors. Even before this, the courts had allowed late bids for the company, after Tata Steel had been declared the preferred bidder.

Indeed, the Essar Steel delay has cost the banks dearly, with daily losses at about ₹17 crore. The good news is that the SC has upheld the Insolvency and Bankruptcy Code (IBC) in its entirety, saying that a person unable to service the debt beyond the grace period is unfit to be eligible to become a resolution applicant. However, the process should not be torpedoed by promoters looking to regain control of their businesses. Indeed, there have been differences in the manner in which the judges have ruled and the sooner these decisions are standardised the better for the system. The NDA government has taken the initiative to help lenders recover their money and preserve costly assets. It is up to the judiciary to ensure that banks get back their money at the earliest.

## **Digital Detox**

Fighting digital addiction needs an institutional push now; else, digitech-induced alienation will only grow

HE WORLD IS more 'connected'—strictly in the digital sense—and yet the disconnect/alienation digital devices (a proxy for staying 'connected') foster in the real world is impossible to ignore. While all this 'connectedness', per se, may not be 'evil'—it saves time, money, and energy—how the world has taken to digital technology, reflected in the growing screen times across countries, there has been unpleasant, indeed, damaging fallout. Research shows that social media may well be making many of us unhappy, depressed and—paradoxically—antisocial. Even Facebook gets it. A study that Facebook cited in a blog post revealed that when people spend a lot of time passively consuming information, they wind up feeling worse. Excessive users and readers of online media have also reported feeling isolated, a lack of sleep, stress, inability to focus and addiction. In India, a door-to-door survey of 2,750 people funded by the Indian Council of Medical Research (ICMR) revealed 5-9% in the 15-50 age group were addicted.

In a bid to tackle this phenomenon and spread awareness of the dangers of becoming over-reliant on technology in the country, the Service for Healthy Use of Technology (SHUT) clinic at the National Institute of Mental Health and Neurosciences (NIMHANS) in Bengaluru, since 2014, has been devising strategies to treat "technology addiction". Bengaluru's schools have a digital detox day on which the Wi-Fi is switched off, as are mobile phones, tablets, computers and other gadgets, both in the school and home, by pushing for parents to spend more time with their children at home. Restaurants are now offering discounts to patrons for "logging out"—by depositing their gadgets with the restaurant for the duration of the meal. This is indeed a healthy way to impose a curb on screen-time. But, an institutional push towards educating the masses about the dangers of digital addiction is what is badly needed—given tech addiction has become widespread.

#### RENEWABLES OUTLOOK

DOMESTIC SUPPORT FOR WIND POWER HAS ENABLED INDIA TO BECOME THE FOURTH LARGEST IN THE WORLD WITH AN INSTALLED CAPACITY OF OVER 34 GW AS OF JUNE 2018

# Tailwinds for a renewables future

**Next-generation** 

wind turbines can

deliver around 35-

40% plant load

factor (PLF) in high

wind states, about

twice the PLF

compared to solar

NDIA'S ECONOMY IS the world's sixth-largest by nominal GDP and the third-largest by Purchasing Power Parity (PPP). It is the world's fastest growing major economy, as well. India is the third largest energy consumer in the world and is the backbone of the economy. Access to cheap energy is essential to India's sustained accelerated growth. As per International Energy Agency (IEA), India's aggregate energy consumption will more than double by 2040. This growing demand for energy has been traditionally dependent on imports of conventional energy like coal, oil and natural gas which poses a threat to India's energy security. Strategically, it is important that a country is energy independent or it meets the requirements of energy security which means  ${\it `the uninterrupted availability of energy}$ sources at an affordable price'.

India has a high potential for generation of renewable energy from various sources—wind, solar, biomass, small hydro and the cogeneration of bagasse. The total potential for renewable power generation in the country as on March 31, 2017, is estimated to be at 1001 GW which includes a solar potential of 650 GW, 302 GW of wind power potential at 100 m hub height, small hydro potential of 21 GW, biomass power of 18 GW, 7 GW from bagasse based cogeneration in sugar mills and 2.5 GW from waste to energy.

Renewable energy offers significant potential to contribute towards the growth and development of India's power sector without impacting the fuel reserves or greenhouse gas emissions. It is essential that India deploys all available energy resources including renewables to ensure energy security. According to the International Renewable Energy Agency (IRENA), wind power has emerged as one of the fastest-growing clean energy sources in the world.

Considered much cheaper than solar, wind energy is globally emerging as a favourite option, especially when energy is a major expense. It is now being deployed and is operational in many countries. This change is purely driven by improved economics of wind energy and a shift from dependence on fiscal benefits. National concerns and leadership thrust



Former chairperson of CEA and ex technical member of Appellate Tribunal for Electricity

on energy security, emissions reduction and cost-effective generation also makes wind energy the preferred choice.

Wind power development, which started in India in the 1990s, has significantly increased in the last few years. India plans to add 60 GW of wind power installed capacity by the year 2022. Although a relative newcomer to the wind industry as compared to Denmark or the US, domestic policy support for wind power has enabled

India to become the fourth largest in the world with an installed capacity of over 34 GW as of June 2018. The total installed capacity of renewable power, which was 43 GW as on March 2016, had gone up to 57 GW as on March 2017. Of this, wind power alone accounted for 56% of renewable power capacity.

According to Global Data's Wind Power Market Update 2018, the size of the global wind power market increased from \$21.4 billion in 2006 to \$94.5 billion in 2017, at a CAGR of 14.4%. The global cumulative installed capacity for wind power grew from 74.6 GW in 2006 to 547.3 GW in 2017, at a CAGR of 19.9%. There was a total addition of 52.3 GW in 2017. During 2018–2025, the wind power market size is expected to increase from \$94.9 billion to \$98.9 billion.

The boost is primarily driven by robust government policies, and an increase in capacity, led by India, China, the US, Germany and other emerging countries. The need for cleaner, reliable, and affordable power is further stimulating this growth. Interestingly, wind power is more popular than solar in the US. Out of all the renewable energy pro-

duced in the US in 2017, 21% came from wind, while just 7% came from solar power. Utilities and large-scale operations prefer heavily utilised wind energy while homeowners prefer solar energy. India is no exception. The nation produced 102 billion units of power from renewable sources, or close to 8% of the total, in the year ended March 2018. With wind energy leading the growth, it contributed 52.7 billion units,

solar contributed about 25.9 billion, 11.8 billion from bagasse (sugarcane) and 7.7 billion units from small hydro power.

With the right steps, India's wind industry is poised to meet the government's revised target of 67 GW ahead of 2022. Moreover, wind is riding strong on the competitive bidding regime and an increased demand for green energy that is reli-

of energy. The wind Industry is regaining momentum, considering there is a clear visibility of 10-12 GW with a plan of further bids by the ministry of new and renewable energy (MNRE). Some Indian states have also come up with novel schemes by identifying areas where agriculture is not very intensive and remunerative. Such initiatives do not involve the process of land acquisition, while making use of the land for a fixed annual payment carried through a partnership between the government and farmers. Piloting technologies such as the windsolar hybrid, where both windmills and solar panels are put up on the same piece of land, are also paying off well.

able, affordable and a mainstream source

India's renewable energy sector has attracted investments of over \$42 billion over the past four years and green

energy projects have created over 10 million man-days of employment per annum over this period. As per the power ministry's study to meet energy requirements for the year 2026-27, India will need to build 275 GW of renewable energy capacity by the end of 2026-27.

The nation's strategy to decarbonise its electricity supply industry has been augmented by advanced technologies, cost reduction, and a growing interest from global renewable players, utilities and investors. It offers a sustainable solution to the country's growing energy requirement and climate change issues, whilst also reducing its excessive reliance on imported and expensive fossil fuels, provides an opportunity to create jobs and boosts the government's 'Make in India' program with manufacturing potential in the entire energy efficiency value chain.

Certainly, at the current rate, India's wind industry is on course to add 30 GW of new capacity in the next three years, taking the cumulative total capacity to over 64 GW. This brings an edge of scale at the project level and cost optimisation. With an improvement in technology, the next-generation turbines can deliver around 35-40% plant load factor (PLF) in high wind states, about twice the PLF compared to solar.

Technological advancement in the wind sector is also making it possible to harness wind at sites which were earlier unviable. Going by these trends, India seems to be on track to double its wind capacity. While Karnataka and Tamil Nadu currently lead the way in renewables, other states of India are also poised to harness wind energy.

Further, conducive policies such as exemption of interstate transmission charges and losses on solar and wind power projects up to March 31, 2022, are giving impetus to expand the reach of renewables. As available supply and market demand continues to grow in an increasingly healthy market, wind energy is set to become more important across the globe. This would place India amongst the leading wind energy producers in the world. The future looks green and bright for wind. This trend will greatly enhance India's energy security.

## NDA's corruption experience

The fact that 53% of Indians believe that the government is doing well in fighting corruption may well be PM Modi's greatest achievement in the fight against corruption so far

SUVRAJYOTI GUPTA

Assistant professor and assistant director, Centre for Alternative Dispute Resolution, Jindal Global University

RECENTLY, THE TRANSPARENCY International's Corruption Perception Index (CPI) 2018 was released where India's ranking rose by three points, giving the Central government a muchneeded boost in an election year. This is the most appropriate time to revisit the BJP government's corruption performance between 2014-2018. In 2018, India stood at 78, while China ranked 87 and Pakistan 117 in the CPI Index. Since 2015, India's average CPI has been 78.5. The CPI is based on the opinions of business people and country analysts. It can be seen as an important indicator of business/investorsentiment that effects foreign direct investment. For example AT Kearney's Foreign Direct Investment Confidence Index shows that investors rank "regulatory transparency and lack of corruption" as the most important factorinfluencing their decision to invest. So when a legal counsel is asked to advise about the business risk associated with corruption in a given jurisdiction, the CPI is what he might look into. The CPI ranks can be attributed to the fact that the NDA has been disciplined, and has so far managed to avoid mega corruption scandals that rocked the UPA II.

The CPI, however, do not capture the everyday experiences with corruption of people. For that, we have to look to the Global Corruption Barometer (GCB) released by Transparency in 2017 (GCB for short). GCB found that the experience of corruption is much higher in India with nearly 69% of Indians having paid bribes compared to 40% Pakistanis and 26% Chinese. The government has tried to address this corruption experience by rationalising corruption sources through key economic initiatives.

For example, the improvement in

India's ranking under "Ease of Doing Business" has come because of radical improvement in just two parameters, namely 'trading across borders' and 'issuance of building permits', both of which have been digitised and been taken to single window clearance. Similarly, the introduction of the Goods and Services Tax (GST), instead of myriad state taxes, would hopefully reduce impediments to interstate commerce, introduce transparency and reduce tax evasion. Aadhaar gives people a reliable identity document. Tax evasion, inter-state trade, building permits and procurement of identity documents have been traditional rentgenerating areas. The NDA, however, failed to reform other public services that are prone to bribery, namely public schools, public hospitals, courts and the police (GCB).

When it comes to black money, the NDA's inflated rhetoric undermines its solid achievements. It was never possible to put ₹15 lakh in every account. However, the NDA did manage to get declarations worth approximately ₹76,000 crore under its three flagship 'black money projects', namely Income Declaration Scheme (IDS) in 2016, Pradhan Mantri Garib Kalyan Yojana (PMGKY) 2017 and under the Black Money (Undisclosed Foreign Income and Assets) and Imposition of Tax Act, 2015.

The NDA updated the anti-corruption laws in the country. It enacted the Prevention of Corruption (Amendment) Act 16 of 2018 (criminalises bribe giving, creates corporate criminal liability, extends the definition of criminal conduct), and the Benami Transactions (Prohibition) Amendment Act, 2016 (provides for expedited procedures to deal with property held for a beneficial

owner where the same is fictitious or untraceable), amongst others. These legislations bring the Indian law closer to the UN Convention on Corruption 2003. There has been increased prosecution under these legislations in the last few years, leading to perhaps some

deterrence against corruption. The jury is still out on demonetisation though.It was seemingly targetted at the destruction of accumulated black money. Critics point out that 99.3% of the demonetised notes are backwith RBI and India's cash to GDP ratio remains almost the same, so, apparently, the exercise has failed. They also point to the collateral damage to the economy in terms of growth and jobs. The BJP, on the other hand, points to the tax compliance, as evidenced through rising income and corporate taxes collection, as a positive effect. Thus, even if demonetisation has failed to destroy black money, it might have slowed down its formation.

In one area where even the NDA has failed to make any difference is in building appropriate enforcement institutions, or anti-corruption infrastructure. The dysfunction in CBI is typical of this failure. Not only has the agency's image suffered due to infighting but it remains severely understaffed (a problem noted by the parliamentary standing committee). There have been no serious efforts at building capacity at CBI or any other agency. It also has a large backlog of cases. Enlightened laws and good intentions are to no avail if the enforcement does not match up. In the end, the GCB finds that 53% of Indians believe that the government is doing well in fighting corruption. This level of public confidence may well be PM Modi's greatest achievement in the fight against corruption so far.

## LETTERS TO

THE EDITOR

## Virtual coin, gone for a toss

It is important to expedite the launch of an alternative crypto-format digital currency, with improved transparency and norms on asset categorisation, valuation and enduse. The underlying blockchain technology has found application in management of treasury and working capital, settlement among subsidiaries and payment to vendors/suppliers. Although the restrictive/stringent regulatory stance ought to be retained in order to mitigate risks of money laundering, opaque pricing and high market volatility still prevail. That said, some of the bullish brokerages speculate the likes of bitcoin to create newer all-time highs and emerge as the new gold standard, even as the India story outrightly rejects an unregulated cryptocurrency as a potential solution to the debt problem — Girish Lalwani, Delhi

## Exemplary punishment

Pope Francis deserves praise for his open admission that some of his priests and even Bishops have sexually assaulted nuns and for owning responsibility for such crimes committed by his prelates. We regularly come across serious crimes, including murders, committed by some of the so-called fake gurus, priests, swamijis and sadhus. Most of them escape punishment thanks to their money power and the clout they have with the top politicians of the country. It is paramount that punishments are meted out to such fake 'God men' and religious 'gurus' who are a real threat to the society and the religion they belong to — Anna Mary Yvonne, Chennai

●Write to us at feletters@expressindia.com

Regd. No: DL -21048/03-05. R.N.I. No.26750/74. Printed and Published by R.C. Malhotra on behalf of The Indian Express (P) Limited and printed at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published by R.C. Malhotra on behalf of The Indian Express (P) Limited at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published by R.C. Malhotra on behalf of The Indian Express (P) Limited at The Indian Express (P) Limited at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, S

HE ISSUE OF AGRICUL-**TURAL** subsidies in India has been a hot potato for long. The government subsidises agriculture in a number of ways. It provides direct subsidy through fixation of minimum support price for essential crops and purchase of machinery, drip and sprinkler irrigation under various centrally-sponsored schemes. The indirect subsidy is extended through provision of inputs such as irrigation, fertiliser and power at prices much below their cost of production. Shortterm institutional loans are also advanced to farmers at lower rates of interest compared to the prevailing market rate. As of today, even the waiving off of institutional loans is becoming a norm. Input subsidies—though these aim to incentivise farmers to accelerate investment and output—have mostly been provided to compensate them for the loss owing to a deliberate policy to keep output prices low for consumers. It goes without saying that the price-

based support has been a catalyst in increasing the acreage and output of foodgrains and making India self-sufficient and food secure. But it has become a central concern of every policy discourse in India that the misconceived policy framework has made farming non-remunerative and squeezed farmers' income mainly due to manifold increase in the price of inputs vis-à-vis output. The efficacy of input subsidies is, therefore, questioned on grounds of enormous fiscal burden on the exchequer, lower marginal returns from the additional expenditure, price distortions in input and output markets, and excessive use of inputs and their adverse impact on natural resources. Small farmers hardly benefit from subsidies due to prevailing corruption, leakages, lack of ownership of pumpsets and land titles.

The flow of subsidy has increased manifold over time. The subsidy estimated for fertiliser, power, irrigation (canal) and credit (interest) across 20 major states has grown from ₹127 billion in 1983-84 to ₹1,050 billion in 2013-14 (at 2004-05 prices)—at an annual rate of 6.2%. During 2013-14, per-hectare subsidy was ₹7,891, with a high percentage share of fertiliser (36), followed by power (31.9), credit (19.5) and irrigation (12.6), respectively (according to IFPRI, 2017). Its share is almost 19% in the average net income of farmer estimated at ₹42,000 per hectare.

Pulling out subsidies, as has been argued in various fora, is feared to increase input prices, especially of fertilisers that may adversely affect their application and consequently productivity and income. It may also be not a sound proposition in view of high volatility in output prices due to vagaries of nature and large uncertainties that farmers face in the disposal of the produce. The process of price discovery of commodities in the regulated markets (mandis) is still opaque, with hardly any policy intervention to support farmers in a situation of plunge in prices.

One feasible policy change that merits attention for the larger benefit of farmers is to opt for direct benefit transfer (DBT). Telangana has taken the lead by providing an investment support at ₹20,000 per hectare (₹8,000 per acre) irrespective of the size of the landholding, crops grown and inputs used. Lately, Jharkhand and West Bengal have also announced cash assistance of ₹5,000 per acre to farmers. Without deliberating into the rationale of fixation of this amount and modus operandi, we deliberate on the amount of cash transfer to farmers in lieu of the current practice of providing subsidised inputs.

One simple way is to transfer the amount that the government incurs on subsidy. For 2013-14, our estimates for 20 major states indicate a total expenditure on input subsidy at ₹1,970 billion (at current prices). Taking the net sown area of 138 million hectares, the average expenditure of ₹14,000 per





Authors are agricultural economists at Centre for the Study of Regional Development, JNU, and International Food Policy Research Institute, Delhi, respectively



## **DBT** more efficient, effective than input subsidies

The prerequisites for implementation of DBT are proper land records, appropriate strategy to target farmers by issuing 'cultivator cards', along with a criterion to cap the size of landholdings for receiving subsidy

tightrope walk

hectare can be directly transferred to farmers' bank accounts. This amount tantamount to ₹2,044 billion if the government decides to transfer cash as per total 145.7 million operational holdings across the country. It would considerably be lower at ₹1,760 billion and save money if support is restricted to marginal and small farmers representing 86% holdings (Agriculture Census 2015-16). The second approach is to estimate the percentage increase in expenditure on input equals perhectare subsidy/actual expenditure\*100. Multiplying this percentage change (increase) with elasticity of production with respect to input price (i.e. cross price elasticity) provides an estimate on the impact of subsidy withdrawal on percentage loss in the value of output per hectare.

The third approach, which we have used for quantifying DBT in fertiliser, is to multiply the percentage increase in input price in a situation of subsidy removal with estimated cross price elasticity. It indicates a percentage reduction in the value of output, which is taken to represent loss in net farm income due to consumption of inputs at market price. It provides a case that the same amount be directed towards cash transfers in the form of income support. Our calculation based on NSS-AIDIS 2012-13 shows that keeping changes in demand, price of output and other factors constant, a complete withdrawal of fertiliser subsidy would result in an increase in price and hence a 12%

**DBT should exclude large** farmers and enable small, marginal, tenant and women cultivators, who are large in number, and are generally indebted and devoid of land titles

decline in output, which can be prevented through cash transfer of ₹5,180 per hectare, very close to ₹5,100 per hectare estimated under the first approach. The DBT for fertiliser varies from ₹1,300 per hectare in Chhattisgarh to almost ₹10,000 per hectare in Haryana, contingent upon its consumption and response to own price and output in each state.

A DBT to the end-users, i.e. farmers, seems to be more cost effective. In case of fertiliser subsidy, the government doles out nearly ₹730 billion each year. This year, an additional amount of ₹700 billion is allocated towards a pilot project initiated in 14 states on sale to farmers, duly verified through emachines installed at input dealers. The fertiliser companies will get a subsidy amount on receipt of sale records submitted by each dealer. Owning to high digital infrastructure requirements, errors in operating Aadhaar card and transaction costs of DBT to companies, it would barely save money. In contrast, the benefit of DBT to farmers at ₹14,000 per hectare is a guaranteed delivery to their accounts, which has never been the case due to rampant leakages and forced share of middlemen. It will also enable farmers in taking independent decisions on use of inputs. The cash transfer can be revised based on the rate of inflation, use of inputs and their respective prices.

The prerequisites for implementation of DBT are proper land records, appropriate strategy to target farmers by issuing 'cultivator cards', along with a criterion to cap the size of landholdings for receiving subsidy. This move should essentially exclude large farmers and enable small, marginal, tenant and women cultivators, who are large in number, generally indebted and devoid of land titles to receive the monetary benefits and come out of the agrarian crisis.

**INTERIM BUDGET** 

## Past, present and the 'future'

**GAUTAM MEHRA** 

The author is partner & leader, Tax & Regulatory Services, PwC India



Laying out a vision on the 10 most important dimensions, going up to the year 2030, is thoughtful move

esting, with the announcement of farm loan waivers by some state governments, different expectations from the Budget, concerns about the fiscal deficit being contained, and the parliamentary norm of not tinkering with the Income-tax Act. Amidst this, the finance minister stood up and presented on the past, the present and the future—summarising the

**HE BUILD-UP TO** the Interim Budget was inter-

achievements of the present government over its term, announcing benefits to farmers, workers in the unorganised sector and income-tax payers, all in the lower strata of their respective groups, and laying out a vision on the 10 most important dimensions, going up to the year 2030. While this, along with the shortfall in collection of GST

revenues, has resulted in the fiscal deficit slipping to 3.4% in the current year, the glide path to containing the fiscal deficit to 3% by 2020-21 was simultaneously laid out.

Physical infrastructure is important to business, and the Budget speech brought out the accomplishments in this regard. Regulatory infrastructure is as important to business as physical infrastructure, and does get factored in as the goalposts of the state of maturity of an economy.

Notwithstanding teething issues, the rolling out of the insolvency law and GST have indeed been big and bold developments on this front, and should hopefully bring in the full benefits in the years to come. Digital and technology spanned across many of the 10

most important dimensions stated up to the year 2030. At a more granular level, the proposal to process income-tax returns in 24 hours along with a simultaneous issue of refunds is a very specific and At a more granular

laudable goal. And the plan to verify and assess almost all returns electronically by both tax experts and tax officials is another big one. Two tax proposals were very targeted in their approach and wide in their coverage. One was that of increasing the TDS free

of refunds is a very specific and receipt of interest from banks laudable goal and post offices from ₹10,000 to ₹40,000, and the other pertained to benefiting individual resident taxpayers having a total income of up to ₹5 lakh. The latter would ensure that while taxpayers in the income range of ₹3.5 lakh to ₹5 lakh get the tax benefit, they continue in the tax database by filing a simple tax return elec-

level, the proposal

to process income-

tax returns in 24

hours along with a

simultaneous issue

₹10,000 in the standard deduction. Given the vast employment opportunity that the real estate sector generates, and the impact that demonetisation, RERA and GST have collectively had on this sector, industry and investors will indeed welcome the direct and indirect benefits spanning across various fronts, including removal of the notional tax on the second self-occupied property, extending the tax exemption on stock-in-trade to two years, extending the approval time for affordable housing projects by another year to March 2020, permitting the capital gains benefit for investment in two houses for gains up to ₹2 crore, and hiking the TDS free receipt of rent income from ₹1.8

tronically. And, of course, there is the small benefit for the

salaried class beyond ₹5 lakh, in the form of a hike of

Various reasons have led to a steep downward revision of ₹1 lakh crore in the GST collection estimates for the current fiscal, and it is heartening to note that corporate tax collections estimates are encouraging and the revised numbers are expected to make up about half of this shortfall.

lakh to ₹2.4 lakh. Of course, home-buyers would also be

keenly awaiting recommendations from the GST Council.

Last, but certainly not the least, a big thank you to the finance minister, for thanking taxpayers and noting their valuable contribution towards nation building and providing a better life to others. In the din and noise, this piece gets lost out more often than not.

### INDEPENDENT DIRECTORS

FEW DECADES AGO, the typical director of a company would conjure an image of a person with lots of grey hair, socially-networked men who spend their time in closed-door boardroom meetings over tea/coffee with their agendas as enigmatic as them. Life has changed significantly for and around them, and it seems like the closed door is now quite open. Anxiety is a word that now resonates more than enigma, and the presumption of grey-haired men is also undergoing a change, both in terms of gender and colour of hair. Power is getting overshadowed by responsibility and accountability, and risk has become a bigger word than reward in recent times. The pace of change, its impact/consequences and media scrutiny has exceeded the expectations of most people, including lawmakers and regulators.

The first dimension of change has been the business ecosystem itself. Volatility and disruption have become constant companions of businesses, and technology has been a significant catalyst along with changing demographics and government policies, especially in the Indian context. Businesses have become more complex, and economies have been more interrelated and interdependent, thereby disproportionately increasing variables that may cause seismic shifts. Staying ahead of the curve when the ground under your feet is always moving is no mean feat.

The second dimension of change has

The critical success factor is the ability to balance well The author is partner, Governance, Risk & Compliance Practice, KPMG in India



been the regulatory environment that has constantly been on the move, trying to push towards international standards and to keep pace with the dynamic business ecosystem. The Companies Act, 2013, and Kotak Committee amendments just by themselves have significantly altered the roles, responsibilities and liabilities of independent directors, and some recent cases have significantly altered the 'what can go wrong' scenario for them. The constantly changing goalposts have been a test of mental agility, even for the most

seasoned professionals. The third dimension of change has been increasing expectations of and accountability to a plethora of stakeholders. Independent directors are expected to bear a fiduciary responsibility towards all stakeholders, which is a broad spectrum,

including minority shareholders, retail investors, community at large, etc. While theoretically that was always the case, what has changed is increased shareholder activism, increase in voice of institutional investors, increased PE/VC investor activity, emerging role of proxy advisers and the persistent media scrutiny.

The impact of these change dimensions has been exponential due to the playing out of one scandal after another. A lot of ire has been directed towards independent directors, some justified, some not. It is important to recognise that independent directors are part of the cast, and there are more actors that play their part. Putting the entire onus on them, without adequate empowerment, protection and support from the ecosystem, will be counterproductive. Having strong independent

directors on a board is a competitive advantage, but if they are focused only on defence and not offence—to use a sports terminology—their edge will get blunted.

Being an effective independent director has essentially become a tightrope walk and, therefore, the critical success factor is the ability to balance well. This balance is of multiple types, some of which are mentioned below:

■ Balance between governance and management: Aboard's primary responsibility is governance, and a typical kneejerk reaction to scandals can be to dig deep and crossing the line into management function. Governing effectively without interfering in management matters may sound elementary, but is a fine line.

■ Balance between strategic and compliance matters: An overtly compliancefocused board, which may be a reflection of liabilities playing out on the minds of directors, is underutilisation of the skills and experience of independent directors. Also, only looking at strategic matters may lead to missing out the obvious non-com-

pliances and related consequences. ■ Balance between participative and **disruptive:** There is no script to get this balance right. However, this is a significant balance to get right. There is a clear difference between being disruptive and speaking one's mind. Similarly, there is a difference between being a team player and being a yes man. Constructive challenging is the key to being effective, and demonstrating independence of mind for an independent director.

■ Balance between breadth and depth: The breadth of topics that enter the board-

room is extremely diverse, but the knowledge of independent directors may be deep in certain pockets. Unfortunately, the liabilities of independent directors are uniform regardless of their educational or professional background. Hence, where to use external experts and where to rely on the management is an important balance to strike. Also, how deep to go into what matter is an important judgement call.

■ Balance between theory and practice: While this balance is imperative for success in all fields, more so as an independent director as practicalities of business may force sometimes to lean away from textbook approach, but too much leaning away may topple the balance.

■ Balance between being prepared and being spontaneous: Being well prepared for every meeting is a hygiene factor, but being too scripted can impair spontaneity in the boardroom. With the range of topics, the moment may just pass to object. raise dissent, ask some tough questions etc, and hence being instinctive is as important as being prepared.

Independent directors need to strike the right balance in every meeting, on every board, every time, to navigate this maze of regulations, expectations and liabilities that are akin to mines in a minefield. Every scandal teaches lessons, and those should be used to be more assured, confident and independent. This art of balancing is more complicated than the science, and while some of it comes with instinct, a lot of it comes with experience.





राजस्थान में आरक्षण के लिए आंदोलन कर रहे गुर्जरों ने जिस तरह हिंसा का सहारा लिया, वह दुर्भाग्यपूर्ण है, लेकिन बेहतर यही होगा कि सूबे की कांग्रेस सरकार जितनी जल्दी संभव हो, इस गतिरोध को खत्म करने के लिए कदम उठाए।

## सड़कों पर गुर्जर

सरकार

नौकरियों और स्कूल-कॉलेजों में पांच फीसदी आरक्षण की मांग के साथ पिछले कई दिनों से रेल पटरियों पर धरना दे रहे गुर्जर समाज द्वारा हिंसा का सहारा लेना दुर्भाग्यपूर्ण है, लेकिन

थोडे समय पहले सत्ता में आई राजस्थान की अशोक गहलोत सरकार के लिए आंदोलनकारियों को वार्ता की मेज पर ले आना फिलहाल उससे ज्यादा चुनौतीपूर्ण दिखाई देता है, क्योंकि उसने पहले से इस बारे में कोई तैयारी नहीं की थी। गुर्जरों के इस बार के आंदोलन से भी रेल यातायात प्रभावित हुआ हैं. जिसमें दिल्ली-मुंबई रूट भी शामिल है। ऐसे ही राजमार्गों पर यातायात प्रभावित होने के अलावा विगत रविवार को कुछ प्रतियोगी परीक्षाएं भी रोकनी पड़ी हैं। गुर्जर समाज द्वारा आरक्षण

की मांग नई नहीं है। राजस्थान में पिछले कम से कम तीन चुनावों से गुर्जर आंदोलन एक बड़ा मुदुदा रहा है। पिछड़े होने के कारण वे आरक्षण के हकदार हैं, इसीलिए विगत में उन्हें आरक्षण दिया भी गया था, जो पचास फीसदी की तय सीमा से अधिक होने के कारण अदालत से खारिज हो गया। लेकिन इससे गर्जर समाज की मांग अव्यावहारिक नहीं हो जाती। हां, आंदोलन के दौरान वे समय-समय पर जिस तरह हिंसक रुख अख्तियार करते हैं, उसका समर्थन नहीं किया जा सकता। इसके बावजूद इस मामले में राज्य की अशोक गहलोत सरकार का रवैया ज्यादा दोषपूर्ण है। कांग्रेस ने विधानसभा चुनाव से पहले गुर्जरों को पांच फीसदी आरक्षण देने का वायदा किया था। लिहाजा यह रास्ता निकालना सूबे की सरकार की जिम्मेदारी है, जिससे गुर्जरों को आरक्षण का

लाभ भी मिले और पचास फीसदी की तय सीमा का उल्लंघन भी न हो। लेकिन सत्ता में आने के बाद गहलोत सरकार ने अपना वायदा निभाने की दिशा में कुछ किया नहीं है। सवाल यह है कि जब गुर्जर नेता रेल पटरियों पर धरना देने जा रहे थे, तब सरकार क्या कर रही थी। अब भी समाधान निकालने के बजाय वह आरक्षण न दे पाने का ठीकरा केंद्र सरकार पर फोड़ने की तैयारी में दिखती है। आरक्षण की मांग के लिए गुर्जर समाज द्वारा हिंसा का रास्ता अख्तियार करना जितना दुखद है, उससे कम दुर्भाग्यपूर्ण वह राजनीति नहीं है, जो सिर्फ अपने लाभ के लिए आरक्षण का दांव चलती है। सरकार के लिए बेहतर यही होगा कि जितनी जल्दी संभव हो सके, वह इस गतिरोध को दूर करने के लिए कदम उठाए।

## जब शराब नाश करती है



छले दिनों उत्तर प्रदेश और उत्तराखंड में जहरीली शराब से सौ से अधिक मौतें हुईं जो हमारी सामूहिक स्मृति में जहरीली शराब से हुई सबसे मर्मांतक त्रासदी है। इस

त्रासदी से एक बार फिर यह सच्चाई सामने आई है कि जहरीली शराब के उत्पादन और बिक्री पर अंकुश लगाने के मामले में, जिसका नुकसान समाज के सबसे निचले तबके के लोगों को होता है, हमारा प्रशासन कितना लचर और नाकारा है। जो ब्योरे हैं, वे बताते हैं कि यह जहरीली शराब उत्तराखंड में तैयार हुई और इसे उत्तर प्रदेश भेजा गया। हालांकि त्रासदी के बाद दोनों ही राज्यों की सरकारें सक्रिय हुई हैं, लेकिन अगर वे पहले से सतर्क होतीं, तो यह त्रासदी होती ही नहीं।

उत्तर प्रदेश की स्थिति ज्यादा भीषण है। वहां सिर्फ लाशों का आंकड़ा ही चौंकाने वाला नहीं है, अस्पतालों में इलाज के लिए आने वालों की संख्या भी चिंतित करने वाली है। यह उस राज्य का हाल है, जहां जहरीली शराब से आए दिन मौतें होती रहती हैं। अतीत में जहरीली शराब के कारण सुबे के पूर्वी और पश्चिमी हिस्से के कई शहरों में मौत हो चुकी है। इस त्रासदी से पहले कुशीनगर में जहरीली शराब ने कुछ लोगों की जान ली। उत्तर प्रदेश की सरकार ने कुछ अधिकारियों के खिलाफ कार्रवाई की है। लेकिन वह 2017 में ही नकली शराब तैयार करने वालों के खिलाफ मौत की सजा का कानून ले आई थी, इसके बावजूद इस पर रोक नहीं लग सकी। उस कानून में मौत की सजा के अलावा अवैध शराब के कारोबार पर नजर रखने के लिए अस्थायी थाने और चौकियां भी बनाई गईं। लेकिन उस सख्ती का सतह पर कोई नतीजा नहीं दिखा। हर त्रासदी के बाद जांच की बात होती है और आनन-फानन में जांच कमेटी बनाई जाती है।



जहरीली शराब के कारण उत्तर प्रदेश और उत्तराखंड में हुई मौतें व्यवस्था में आमूलचूल बंदलाव की मांग करती हैं। व्यवस्थां की लापरवाही का खामियाजा आम लोग आखिर कब तक भुगतते रहेंगे?

राजेंद्र प्रसाद नैनवाल, वरिष्ठ पत्रकार

आदित्यनाथ सरकार ने इस त्रासदी की पडताल के लिए अतिरिक्त पुलिस महानिदेशक की अध्यक्षता में एक विशेष जांच टीम गठित की है। इस त्रासदी के बाद उत्तर प्रदेश और उत्तराखंड, दोनों जगह विपक्ष सरकारों पर हमलावर है। पर ये मौतें राजनीतिक तूफान से ज्यादा व्यवस्था में बदलाव लाने की मांग करती हैं।

जहां तक उत्तराखंड की बात है, तो इस राज्य की स्थापना के पीछे यह धारणा थी कि एक सक्रिय

और सतर्क राजनीतिक वर्ग पहाडों और पहाडों की तराई में रहने वाले उपेक्षित लोगों के हित में काम करेगा। लेकिन दुर्भाग्य से ऐसा नहीं हुआ। लोगों की उम्मीदों के साथ खिलवाड़ हुआ। पिछले करीब अट्ठारह साल से उत्तराखंड के लोगों ने भ्रष्टाचार और लापरवाही ही देखी है, जिसका नतीजा कभी-कभी ऐसी ही त्रासदी के रूप में सामने आता है। उत्तराखंड में जहरीली शराब से एक साथ इतने लोग इससे पहले कभी नहीं मारे

ब अपने ही देश में हिंदी और

भारतीय भाषाएं अंग्रेजी के वर्चस्व

के सामने जूझ रही हों, तब दूर-देश से हिंदी के समर्थन में खबर आती

है, तो वह राहत ही महसूस कराती है। अरब देश

संयुक्त अरब अमीरात (यूएई) से आई खबर निश्चित

तौर पर भारतीय भाषाओं में सरकारी और न्यायिक

कामकाज होने का सपना देखने वाले लोगों के लिए

अमीरात में अबू धाबी के न्यायिक विभाग ने अपने

यहां न्यायिक सुनवाई की भाषा के तौर पर हिंदी को भी

मंजुरी दे दी है। इसके पहले वहां अरबी और अंग्रेजी

उत्साह की वजह बन सकती है।

जिम्मेदारी पुलिस के जवानों और आबकारी अधिकारियों की है। यह समय राज्य की नौकरशाही और राजनेताओं द्वारा इस त्रासदी की जिम्मेदारी लेने की है। सवाल यह है कि अधिकारियों की लापरवाही से कब तक परिवार तबाह होते रहेंगे। प्रासंगिक सवाल यह है कि जिन अधिकारियों पर जिम्मेदारी निभाने की अपेक्षा थी, वे उसमें चूक कैसे कर गए।

यह तथ्य है कि हर साल मार्च के आसपास राज्य सरकार अपनी आबकारी नीति बनाती है, जिसके पीछे शराब की बिक्री से अधिक से अधिक राजस्व कमाने का लक्ष्य रहता है। और यही वह समय होता है, जब शराब माफिया गोपनीय तरीके से देसी शराब तैयार करने में लग जाते हैं। यह शराब जहरीली होती है, जिसमें मिथनॉल मिलाया जाता है और बिना किसी संदेह के इसका सेवन स्वाभाविक ही बड़े संकट का कारण बनता है। उत्तराखंड में कच्ची शराब की ऐसी दुकानें जिम्मेदार अधिकारियों की मिलीभगत से गोपनीय ढंग से चलती रहती हैं। समय-समय पर राज्य की अलग-अलग जगहों में कच्ची शराब की ऐसी सैकड़ों भट्टियां पकड़ी गई हैं। इस धंधे में लगे लोग कुछ समय के लिए जेल में रहते हैं, फिर जमानत पर बाहर आकर इसी गैरकानूनी धंधे में लग जाते हैं।

उत्तराखंड जैसे नए राज्य में शराब की भारी खपत है, तो इसकी कई वजहें हैं। उत्तराखंड में रिटायर्ड सैनिकों की एक बड़ी आबादी है, जो ज्यादातर ग्रामीण इलाकों में रहती है, और जिसका बड़ा हिस्सा शराब का आदी है। शराब पीने की इनकी आदत ने ग्रामीणों और उनके आसपास के लोगों को शराब की ओर आकर्षित किया है। लेकिन शराब पीने वाले सभी लोग महंगी और ब्रांडेड शराब नहीं पी सकते। ग्रामीण इलाकों में

खासकर समाज के निचले तबके के लोग देसी शराब पीते हैं। पुलिस और आबकारी विभाग के निचले स्तर के कर्मचारी गोपनीय ढंग से बनने और बिकने वाली देसी शराब से अपनी आंखें मंदे रहते हैं। इस तरह बेरोजगार युवा आसानी से सस्ती देसी शराब के चंगुल में फंस जाते हैं। इससे शराब पीने की उनकी आदत भी बरकरार रहती है और इसके लिए उन्हें ज्यादा पैसे भी नहीं खर्च करने पड़ते। इस प्रक्रिया में वे इस सच्चाई से भी आंख मूंद लेते हैं कि सस्ती शराब पीने की उनकी यह लंत उनकी जान भी ले सकती है।

दरअसल शराब की अधिक बिक्री राजस्व हासिल करने का एक पसंदीदा स्रोत है, इसी कारण हर साल नए इलाके में शराब के ठेके दिए जाते हैं। कई बार इन ठेकों में मिलावटी शराब बिकने या शराब के अधिक दाम वसूले जाने की शिकायतें आती हैं। लेकिन शायद ही कोई इन शिकायतों पर गंभीरता दिखाता है। अब उत्तराखंड सरकार भी जहरीली शराब तैयार करने वालों के लिए मृत्युदंड जैसी सख्त सजा लाने की बात कह

जब उत्तराखंड उत्तर प्रदेश का हिस्सा था. तब महिला मंगल दल के शराब-विरोधी आंदोलनों के कारण तत्कालीन पश्चिमी उत्तर प्रदेश के आठ पहाड़ी जिलों में शराब पर प्रतिबंध लगा था। पर मुलायम सिंह के मुख्यमंत्री बनते ही उन जिलों में प्रतिबंध हट गया और पहाड़ पर शराब के नए ठेके खोले गए। लोगों को उम्मीद थी कि अलग राज्य बनने के बाद उत्तराखंड सरकार सभी तरह की शराबों के उत्पादन और बिक्री पर कठोर शर्ते लगाएगी। पर अधिक से अधिक राजस्व कमाने के लालच के कारण राज्य की उत्तरोत्तर सरकारों ने शराब के उत्पादन और बिक्री पर लचीला रुख अपनाया, जिसका नतीजा मौजूदा त्रासदी के रूप में हमारे सामने है।





#### एक फिल्म देख मैंने फिल्मकार बनने की बात ठान ली थी

मेरा जन्म कोलकाता में हुआ, जबकि मेरी पढ़ाई भागलपुर में हुई। बाद में मैंने पटना और कोलकाता विश्वविद्यालय में साइंस से पढ़ाई पूरी की। चार्ल्स डिकेंस के उपन्यास अ टेल ऑफ टू सिटीज ने मुझे बेहद प्रभावित किया था। इस पर आधारित फिल्म देखने के बाद, जिसमें रोनाल्ड कोलमैन की मुख्य भूमिका थी, मैंने ठान लिया कि मुझे फिल्म निर्देशन के क्षेत्र में ही जाना है। यही लक्ष्य मुझे लंदन में फिल्म की पढ़ाई के लिए ले गया। समकालीन अमेरिकी और ब्रिटिश फिल्मों ने भी मुझे बेहद प्रभावित



किया। फोर्ड, कैरोल रीड, विल्डर की फिल्में देखने के बाद मै सोचता कि मुझे भी ऐसी ही फिल्में बनानी हालांकि पहली ऑ टो ग्रा फ

सत्यजित राय की नायक फिल्म से बहुत प्रभावित थी। लेकिन धीरे-धीरे मैंने अपनी अलग पहचान बनाई। मैंने रवींद्रनाथ की कहानी काबलीवाला पर इसी नाम से फिल्म बनाई. जिसे छवि विश्वास ने अपने अभिनय से अमर कर दिया। इसी तरह ताराशंकर बंद्योपाध्याय, शंकर. बनफल आदि की कहानियों पर भी मैंने फिल्में बनाईं। रवींद्रनाथ से प्रभावित होने के कारण मैंने अनेक फिल्मों में खींद्र संगीत का इस्तेमाल किया है। अपनी फिल्म सगीना महतो में मैंने दिलीप कुमार को लिया था। सगीना नाम से यह फिल्म हिंदी में भी बनी। आदमी और औरत तथा एक डॉक्टर की मौत जैसी हिंदी फिल्मों का भी मैंने निर्देशन किया है। एक फिल्मकार के तौर पर मैं अपने कामकाज से संतुष्ट हूं। अपने पूरे कॅरिअर में मैंने दो चीजों पर खास ध्यान दिया। एक तो कोई भी कहानी मैंने नहीं दोहराई। और दूसरा यह कि जटिल जीवन स्थितियों को सहज बनाकर पेश करने में मैंने विश्वास किया। हालांकि यह एक बेहद हैरान करने वाला तथ्य है कि बांग्ला में मुझे उतना महत्व सिर्फ इसलिए नहीं दिया गया, क्योंकि मेरी फिल्में व्यावसायिक रूप से सफल रही हैं। -चर्चित बांग्ला फिल्म निर्देशक



#### मंजिलें और भी हैं

### हमउम्रों की फिक्र में किया सैकड़ों का भला

मेरी उम्र तेरह साल है और मैं आठवीं कक्षा में पढ़ती हूं। वैसे तो मैं दुबई में रहती हूं, लेकिन मूलतः मेरा परिवार महाराष्ट्र से ताल्लुक रखता है। मेरे पिता दुबई में व्यापार करते हैं। एक दशक से ज्यादा वक्त हो गया है, जब हमारा परिवार भारत से यहां आकर बस गया था। भले ही मैं हिंदुस्तान से दूर रहती हूं, लेकिन मैं अपने मुल्क के बारे में ज्यादा से ज्यादा जानने की कोशिश करती हूं। वहां क्या चल रहा है। वहां की राजनीति में क्या चल रहा है। वहां की फिल्मों में क्या दिखाया जा रहा है, मेरी दिलचस्पी सभी चीजों में होती है। हाल ही में जब मैंने पैडमैन फिल्म देखी, तो मुझे पहली दफा भारत की गरीब किशोरियों की समस्या के बारे में पता चला। मैंने उनकी समस्याओं को खुद से जोड़कर देखा। मुझे बहुत दुख हुआ कि मेरे देश की लड़कियों को अपनी जरूरतों के लिए किस हद तक वैचित रहना

लेकिन मैं सिर्फ दुखी रहना नहीं चाहती थी। मैंने सोचा कि क्यों न मैं



दिवाली जैसे भारतीय त्योहारों पर लोगों के जमावड़े में भी मैंने चंदा मांगने में संकोच नहीं किया।

अपने स्तर से अपने देश की कुछ महिलाओं की मदद करूं। मैं मदद की कई योजनाओं पर विचार करने लगी। इसी बीच संयोग यह हुआ कि भारत के कोंकण स्नातक क्षेत्र से एमएलसी निरंजन देवखरे का दुबई आना हुआ। मुझे उनके दौरे के बारे में जानकारी हुई, तो मैंने उनसे मुलाकात की। मैंने उनसे अपनी चिंता साझा कि और कहा कि मैं कुछ करना चाहती हूं। उन्होंने मुझे प्रोत्साहित करते हुए हरसंभव मदद करने का भरोसा दिया।

इसके बाद मैंने दुबई में अभियान चलाते हुए कुछ राशि इकट्ठा की। मैंने फेसबुक पर एक पेज बनाया और उसके जरिये भी लोगों से मदद की अपील की। यही नहीं, दिवाली जैसे भारतीय त्योहारों पर भारतीय समुदाय के जमावड़े में भी लोगों से चंदा मांगने में मैंने संकोच नहीं किया। मैंने इस आधार पर राशि

एकत्रित की कि कम से कम दो-तीन सौ लड़िकयों के साल भर की जरूरत भर के सैनेटरी नैपिकन की व्यवस्था हो जाए। दुबई की मुद्रा के हिसाब से यह रकम प्रति महिला बीस दिरहम थी। मैं इसी योजना पर आगे बढ़ी। सौभाग्य से जल्द ही मैंने अपना लक्ष्य प्राप्त कर लिया। मैं विगत दिसंबर में खास इसी काम के लिए भारत आई और विभिन्न स्कूलों में जाकर सैकड़ों लड़िकयों को साल भर की जरूरत के सैनिटरी पैड बाटें। इस पूरे कार्यक्रम में उन्हीं एमएलसी साहब ने मदद की, जिन्होंने दुबई में मुझे भरोसा दिया था। उनके एनजीओ समन्वय प्रतिष्ठान ने, जो कि यहां महाराष्ट्र में तमाम तरह के सामाजिक काम करता रहता है, मेरे कार्यक्रम की रूपरेखा तय की।

अब तक की मेरी संक्षिप्त जिंदगी की यह पहली कहानी नहीं है। मैं इससे पहले भी दुबई में ई-वेस्ट मैनेजमेंट को लेकर एक मुहिम चला चुकी हूं। दरअसल मेरे दिमाग में समाज की विभिन्न समस्याओं के बारे में ख्याल चलते रहते हैं। बेकार होने वाले इलेक्ट्रॉनिक गैजटों के निपटान के लिए मैंने वैज्ञानिक पद्धित के बारे में जानकारी इकट्ठा की थी। और मैंने यह कवायद इसलिए की थी, क्योंकि मैंने पढ़ा था कि आने वाले समय में ई-कचरा पर्यावरण के लिए बड़ी समस्या बनने वाला है। मैंने अपनी सोसाइटी में मुहिम चलाकर कई किलो ई-कचरा इकट्ठा करके उसका निपटान

-विभिन्न साक्षात्कारों पर आधारित।

## अरबी माटी में हिंदी की बयार

भारतीयता और स्थानीयता की बात करना पिछडेपन की निशानी माना जाने लगा है। दुर्भाग्यवश अपने उच्च प्रशासनिक और न्यायिक तंत्र में भी ऐसी सोच रखने वाले लोग हैं। ऐसे लोगों के लिए अबू धाबी का फैसला आंख खोलने वाला हो सकता है।



में ही न्यायिक और प्रशासनिक कामकाज होता था। लेकिन भारतीयों की इस देश में बढ़ती संख्या के मददेनजर वहां की सरकार ने हिंदी में भी न्यायिक सुनवाई और फैसला सुनाने की व्यवस्था को मंजूरी दे दी है। अब जरा अपने देश को देखिए। यहां भारतीय भाषा अभियान को इसके लिए लगातार संघर्ष करना पड़ रहा है। भारत के समाजवादियों और राष्ट्रवादियों में भले ही तमाम मुद्दों पर विरोध हो, लेकिन कुछ न्याय हो रहा है, वह सचमुच में हो भी रहा है या नहीं, मुद्दों के साथ भाषा भी ऐसा मुद्दा है, जिस पर दोनों यह न तो वादी को सही तरीके से पता होता और न ही समान सोच रखते हैं। दोनों की ही मांग रही है कि भारतीय भाषाओं को प्रशासनिक और न्यायिक तंत्र में

6.56

करोड़

करोड़

4.84

2.69

करोड़

कोलकाता

आंकड़े- प्रमुख हवाई अड्डों पर

यात्रियों की संख्या, वर्ष 2017-18 में

तरजीह दी जाए। लेकिन इस विचार के दुश्मन अंग्रेजी माध्यमों से पढ़े-लिखे वे लोग ही रहे हैं, जो प्रशासनिक और न्यायिक तंत्र के उच्च और प्रभावी पदों पर विराजमान हैं। यह विरोधाभास नहीं तो और क्या है कि अंग्रेजी की एबीसीडी भी न जानने वाले शख्स को यह पता नहीं होता कि उसने अपने अधिकार और इंसाफ के लिए

बढ़ते हवाई यात्री

पिछले कुछ वर्षों में भारत में हवाई यात्रियों

की संख्या में खासी बढ़ोतरी हुई है। इसकी

वजह से देश के सभी प्रमुख हवाई अड्डों

अहमदाबाद

गोवा

पुणे

लखनऊ

की हलचल पर भी असर पड़ा है।

लाख

81

46

76

लाख

उमेश चतुर्वेदी हाई कोर्ट या सुप्रीम कोर्ट में जो अपील दायर की है, उसमें उसकी बात रखी भी गई है या नहीं। ऐसे में जो

प्रतिवादी को। न्याय की भाषा में कहा जाता है कि न्याय को होता हुआ दिखना भी चाहिए। लेकिन सांविधानिक प्रावधानों के चलते क्या ऐसा संभव हो पाता है? अपने को सभ्य मानने वाली लोकतांत्रिक प्रणालियां कम से कम इस मोर्चे पर खुद को ईमानदार दिखाने की कोशिश जरूर करती हैं। अमेरिका और ब्रिटेन जैसे देशों में जब कोई गैर अंग्रेजी भाषी व्यक्ति निरुद्ध किया जाता है या गिरफ्तार किया

जाता है, तो उसे बाकायदा उसकी भाषा का अनुवादक

मुबई

चेन्नई

मुहैया कराया जाता है।

अब जरा भारत की स्थिति पर नजर डालते हैं। आजाद भारत में जब भी भारतीय लोगों को भारतीय भाषाओं में इसाफ देन का मार्ग सामन आता है, संविधान के अनुच्छेद 348 के खंड (1) का उपखंड (क) आड़े आ जाता है, जिसके तहत सुप्रीम कोर्ट और हाई कोर्ट की कार्यवाही अंग्रेजी भाषा में किए जाने का प्रावधान है। हालांकि इसी अनुच्छेद के खंड (2) के तहत किसी राज्य का राज्यपाल उस राज्य के हाईकोर्ट में हिंदी भाषा या उस राज्य की राजभाषा का प्रयोग राष्ट्रपति की अनुमति से प्राधिकृत कर सकता है। इसी के तहत 1972 में देश के चार राज्यों उत्तर प्रदेश, बिहार, राजस्थान और मध्य प्रदेश के हाई कोर्ट को हिंदी में भी सुनवाई करने की स्वीकृति मिली।

भारत में जब भी कोई उच्च न्यायपालिका में भारतीय भाषाओं में अपनी बात रखने की कोशिश करता है, उस पर व्यंग्य किए जाते हैं या फिर उसे अपनी बात रखने से रोक दिया जाता है। अब तो ऐसा माहौल है कि भारतीयता और स्थानीयता की बात करना पिछडेपन की निशानी माना जाने लगा है। दुर्भाग्यवश अपने उच्च प्रशासनिक और न्यायिक तंत्र में भी ऐसी सोच रखने वाले लोग हैं। ऐसे लोगों के लिए अबू धाबी के न्यायिक विभाग का फैसला आंख खोलने वाला हो

#### हरियाली और रास्ता

#### नमन, स्विमिंग पूल और हौसला

एक निःशक्त युवा की कहानी, जिसने प्रतियोगिता में हिस्सा लेकर अपने जैसे अनेक बच्चों में उम्मीद जगाई।



नमन स्विमिंग पूल के किनारे एक छोटी-सी कुर्सी पर बैठा हुआ था। वह पूल में डुबकी मारने के लिए तैयार था। पर पानी गहरा था और नमन को पानी से बहुत डर लगता था। बाकी के सारे तैराक अपनी पोशाक पहने पूल के पास इकट्ठा हो गए थे। नमन सारे तैराकों को वर्जिश करते हुए देख रहा था। तभी एक छोटा-सा लड़का नमन के पास आकर बोला, अंकल, क्या आप भी रेस में हिस्सा ले रहे हैं? नमन ने उल्टे उसी से पूछा, क्यों, क्या मैं इसमें हिस्सा नहीं ले सकता? लड़का खुश होते हुए बोला, अंकल, मैं भी जब बड़ा हो जाऊंगा, तब आपकी तरह रेस में हिस्सा लूंगा। नमन का विश्वास एक बार फिर से मजबूत हो गया। तभी पीछे से नमन का भाई आकर उससे पूछने लगा, क्या आप तैयार हैं? नमन बोला, बिल्कुल। सारे तैराक अपनी-अपनी जगह पर पहुंचे और नमन को शुभकामनाएं देने लगे। तभी रेफरी ने सीटी बजाई और नमन तथा बाकी सारे तैराक पूल में कूद गए। कुछ देर तक डर के मारे नेमन की आंखें नहीं खुलीं। वह सोचने लगा, मेरे जैसे निःशक्त आदमी को पूल में नहीं कूदना चाहिए था। उसने अपनी आंखें खोलीं। पानी के अंदर का नजारा इतना सुंदर था कि उसका सारा डर निकल गया। वह सोचने लगा, पूल में मैं अकेला नहीं हूं। मेरे साथ अनेक युवा हैं। बेशक शारीरिक क्षमता में मैं उनके समान नहीं हूं। पर हौसला तो मेरे साथ है। अगर आज मैंने अपना ख्वाब पूरा कर लिया, तो कल मेरे जैसे लोग भी अपने ख्वाब पूरे कर पाएंगे। नमन ने जोर लगाना शुरू कर दिया। वह प्रथम तो नहीं आ पाया, पर उसने पूल के पूरे दो राउंड सफलतापूर्वक खत्म कर लिए। जब वह पूल से निकला, तब तालियों की गड़गड़ाहट कई मिनटों तक सुनाई देती रही। नमन ने अनेक निःशक्त बच्चों में नई

यदि मकसद सही हो, तो सपने साकार करने की हिम्मत वक्त खुद देता है।

उम्मीद भर दी थी।

भगवान श्रीराम समय-समय पर अपने गुरुदेव वशिष्ठ जी के आश्रम में जाकर उनका सत्संग किया करते थे। एक दिन सत्पुरुषों के सत्संग के महत्व पर प्रकाश डालते हुए महर्षि वशिष्ठ जी ने कहा, रघुकुल भूषण राम! जिस प्रकार दीपक अंधकार का नाश करता है, उसी प्रकार विवेक ज्ञान संपन्न महापुरुष हृदय स्थित अज्ञानरूपी अंधेरे को सहज ही में हटा देने में सक्षम होते हैं। इसलिए सभी धर्मग्रंथों में प्रतिदिन किसी न किसी



सत्पुरुष के सत्संग तथा शास्त्रों के स्वाध्याय पर बल दिया गया है। महर्षि वशिष्ठ ने अपने शिष्य श्रीराम से आगे कहा, विवेकी महापुरुष इंद्रियनिग्रही, परम विरक्त तथा हर क्षण ब्रह्म का चिंतन करने वाले होते हैं। जिनमें तमोगुण का सर्वथा अभाव है, जो रजोगुण से रहित है, जिनमें संसार के प्रति वैराग्य सुदृढ़ हो जाता है, ऐसे सत्पुरुषों का सान्निध्य बड़े भाग्य और पुण्य से प्राप्त होता है। उनका सान्निध्य पाते ही सभी

सांसारिक भोगों की तृष्णा नष्ट हो जाती है। आनंदस्वरूप आत्मा की अनुभूति हो जाने से साधक धन-संपत्ति, भोग-वैभव त्याग देने को सहज ही तत्पर हो जाता है। श्रीराम ने पूछा, गुरुवर, ऐसे महापुरुष का सर्वोत्कृष्ट गुण क्या होता है? वशिष्ठ बोले, उसका नाम है विवेक। विवेक अधिकारी पुरुष की हृदयरूपी गुफा में ऐसे स्थित हो जाता है, जैसे निर्मल आकाश में चंद्रमा। विवेक ही वासनायुक्त अज्ञानी जीव को ज्ञान प्रदान करता है। ज्ञानस्वरूप आत्मा ही सबसे बड़ा परमेश्वर है। ज्ञानरूपी चिदात्म सूर्य का उदय होते ही संसाररूपी रात्रि में विचरता हुआ मनरूपी पिशाच नष्ट हो जाता है।

#### बिज़नेस स्टैंडर्ड वर्ष ११ अंक ३०७

#### अच्छी खबर, बुरी खबर

चौंकाने वाला खुलासा यह है कि बेरोजगारी 45 साल के सबसे ऊंचे स्तर पर है। यह हालांकि एनएसएसओ के आवधिक श्रम बल भागीदारी दर (एलएफपीआर) में भारी

**भारत** में रोजगार की स्थिति के बारे में राष्ट्रीय सर्वेक्षण (पीएलएफएस) के अन्य पहलुओं नमुना सर्वेक्षण कार्यालय (एनएसएसओ) के की भी पडताल की जानी चाहिए। ये रोजगार अनुमानों का इस समाचार-पत्र में छपी खबरों के रुझानों को लेकर अच्छी और बुरी दोनों ने काफी ध्यान खींचा है। इनका सबसे अधिक खबरें बयां करते हैं। इन पहलुओं में आगे की सरकारी नीति के भी निहितार्थ हैं।

एक खुलासा यह है कि हालांकि 2011-स्वाभाविक रूप से बहुत चिंताजनक है। 12 और 2017-18 के बीच कुल श्रम बल

गिरावट आई है, लेकिन गिरावट मुख्य रूप से महिलाओं में रही है। वर्ष 2011-12 और 2017-18 एनएसएसओ के दो हालिया और प्रासंगिक सर्वेक्षण दौर हैं। श्रम बल भागीदारी दर 2017-18 में 49.8 फीसदी थी, जो 2011-12 में 55.9 फीसदी की तुलना में कम थी। यह 2004-05 में 63.7 फीसदी की तुलना में और ज्यादा कम थी। लेकिन हाल के वर्षों में 15 साल से अधिक उम्र की महिलाओं में गिरावट दोगुनी रही। इसमें 2011-12 और 2017-18 के दौरान 8 फीसदी गिरावट आई है, जबिक पुरुषों में गिरावट 4 फीसदी रही। अब 2017-18 में वयस्क महिलाओं की कुल श्रम बल में भागीदारी (एलएफपीआर) 23.3 फीसदी के निम्न आंकड़े पर आ गई है। इसकी मुख्य

वजह ग्रामीण क्षेत्रों में महिलाओं की श्रम बल भागीदारी में भारी गिरावट आना है।

शहरों में महिला एलएफपीआर लगभग पहले के स्तर पर ही है, जबकि यह ग्रामीण क्षेत्रों में 11 फीसदी घटी है। यह अच्छी खबर नहीं है। कुछ ने तर्क दिया है कि यह मांग आधारित है यानी महिलाएं स्वेच्छा से कम काम कर रही हैं। लेकिन ऐसा होना भी वृहद आर्थिक स्तर पर कोई सकारात्मक रुझान नहीं है। ऐसा भी नहीं हो सकता कि शिक्षा में नामांकन बढने से इसमें कमी आई है। इसके बजाय यह संभव है कि महिलाओं के रोजगार को आय के निचले स्तरों पर एक जरूरत के रूप में देखा जाता हो और जब आय में बढोतरी हो तो महिलाएं कार्यबल से बाहर हो जाती हों। या ऐसा भी हो सकता है कि पुरुष बेरोजगारी में बढ़ोतरी के कारण ग्रामीण क्षेत्रों में 'महिलाओं का काम' पुरुषों को दे दिया गया हो और इसलिए महिलाओं ने घर से बाहर काम करना बंद कर दिया हो। इनमें से वजह कुछ हो, लेकिन यह एक ढांचागत समस्या है, जिसका समाधान खोजा जाना चाहिए। जब तक भारत के आधे से अधिक कार्यबल का समुचित उपयोग नहीं होगा, तब तक भारत तरक्की और प्रगति नहीं कर सकता। रोजगार और कौशल नीति के डिजाइन में बदलाव किया जाना चाहिए और इसमें महिलाओं को ध्यान में रखा जाना चाहिए।

इसके अलावा भी कुछ अच्छी खबरें हैं। एनएसएसओ के 2017-18 के आंकडों के मताबिक नियमित वेतन पाने वाले लोगों की हिस्सेदारी बढी है। यह शहरों में बढकर 47 फीसदी हो गई है, जो 2011-12 में 43.4

फीसदी थी। इसमें 2004-05 में 2011-12 के बीच भी इतनी ही वृद्धि हुई थी। वर्ष 2004-05 में यह 39.5 फीसदी थी। अगर करीब आधे शहरी कार्यबल को मासिक वेतन मिल रहा है तो यह अर्थव्यवस्था के औपचारिक बनने की संभावना का एक अहम सुचक है। इससे यह संकेत भी मिलता है कि कार्यबल के इस वर्ग के लिए आय सुरक्षा बढ़ रही है। उन्हें सामाजिक सुरक्षा के दायरे में लाने के लिए और कदम उठाए जाने की जरूरत है। इन वेतनभोगी कामगारों में से आधों को सामाजिक सुरक्षा लाभ मिल रहे हैं, लेकिन उनमें से 70 फीसदी के साथ औपचारिक अनुबंध नहीं हैं। साफ तौर पर औपचारिकता का काम पहले से चल रहा है, लेकिन अब पहले की तुलना में सफल औपचारिकता की ज्यादा संभावनाएं हैं।



## सीपीटीपीपी के लिए तैयारी करे भारत

भारत को आरसीईपी पर वार्ता जल्द से जल्द पूरी करनी चाहिए और भविष्य में सीपीटीपीपी का सदस्य बनने की संभावना के मद्देनजर अपनी व्यापार एवं संबंधित नीतियों में सुधार करना चाहिए। बता रही हैं अमिता बत्रा

•ल ही में एशिया महाद्वीप में क्षेत्रीय व्यापार में एक महत्त्वपूर्ण बदलाव आया है। इस बदलाव पर भारत में शायद किसी ने ध्यान नहीं दिया है। पिछले साल 30 दिसंबर को कॉम्प्रीहेन्सिव ऐंड प्रोग्रेसिव ट्रांस पैसिफिक पार्टनरशिप (सीपीटीपीपी) समझौता प्रभाव में आया था। इसके 11 सदस्यों में छह देशों ऑस्ट्रेलिया, कनाडा. जपान, मैक्सिको, न्यूजीलैंड और सिंगापुर ने इस समझौते पर हस्ताक्षर किए हैं। सीपीटीपीपी पहले ट्रांस पैसिफिक पार्टनरशिप (टीपीपी) के नाम से जाना जाता था और अमेरिका भी बतौर सदस्य इसमें शामिल था। अमेरिका के बाहर होने के बावजुद सीपीटीपीपी ने आगे कदम बढाया है। इस समझौते पर महर लगने के बाद 14 जनवरी को सीपीटीपीपी के सातवें सदस्य देश वियतनाम ने भी इसका हिस्सा बनने की हामी भर दी। पहले चरण में शुल्कों में की जाने वाली कटौती तत्काल प्रभाव से लागू हो जाएगी। चिली 95 प्रतिशत, कनाडा 94 प्रतिशत, जापान 86 प्रतिशत और मैक्सिको 77 प्रतिशत कटौती कर रहे हैं। जापान द्वारा शल्कों में की जाने वाली कटौती इस साल 1 अप्रैल से प्रभावी होगी। वियतनाम ने शुल्कों में सबसे कम 66 प्रतिशत की कमी की है, लेकिन अगले तीन साल में यह आंकडा बढ़कर 87 प्रतिशत हो जाएगा। दूसरे सदस्य देशों की संबंधित सहमित प्रक्रियाओं के बाद ब्रनेई, चिली, मलेशिया और पेरु के लिए यह संधि प्रभावी हो जाएगी।

टीपीपी की तरह ही सीपीटीपीपी भी एक महत्त्वाकांक्षी बहुपक्षीय मुक्त व्यापार समझौता (एफटीए) है। यह विश्व व्यापार संगठन (डब्ल्यूटीओ) के तहत हुए समझौतों के

अतिरिक्त दूसरे उपायों की भी पेशकश करता है, जो व्यापार और निवेश प्रोत्साहन के अलावा एशिया-प्रशांत अर्थव्यवस्थाओं में उच्च श्रम एवं पर्यावरण मानक बहाल करने पर भी जोर देते हैं। वास्तविक टीपीपी समझौते के लगभग सभी प्रावधान सीपीटीपीपी में समाहित किए गए हैं। हालांकि निवेश और बौद्धिक संपदा अधिकार से जुड़े 22 प्रावधान इसकी जद से बाहर रखे गए हैं। ये प्रावधान मोटे तौर पर अमेरिका के लिए अधिक मायने रखते थे। इनमें या तो संशोधन किए गए हैं या ये निलंबित रखे गए हैं। महत्त्वपर्ण बात यह है कि सरकारी खरीद प्रक्रिया, ई-वाणिज्य और राज्य नियंत्रित उद्यम आदि से जुड़े प्रावधान बरकरार रखे गए हैं।

शुल्कों में कटौती के साथ सदस्य देशों के बीच व्यापार के गहराई से एकीकरण और नियामकीय माहौल के उच्च मानकों के साथ सीपीटीपीपी उत्पादन क्षमता अधिक से अधिक साझा करने पर जोर देने और आपसी सहयोग के क्षेत्र में संभावनाओं को ध्यान में रखकर तैयार किया गया है। एफटीए की मदद से व्यापार सुगमता आने, व्यापार पर कम खर्च और तरजीही बाजार तक पहुंच से सदस्य देशों की सीमाओं से कच्चे माल के आवागमन में मदद मिलेगी। यह वैश्विक मुल्य शृंखला (वस्तु या सेवाओं में लगे लोग एवं गतिविधियां और इनकी वैश्विक स्तर पर आपूर्ति) साथ ही उपभोग मांगों के लिए तैयार वस्तुओं के परिवहन के लिए महत्त्वपूर्ण है। ये बातें ऐसे समय में और अधिक अहम हो जाती हैं जब दुनिया की शीर्ष अर्थव्यवस्थाएं एक दूसरे के साथ व्यापार से जुड़े मतभेदों में उलझी हुई हैं।

अमेरिका में डॉनल्ड ट्रंप के सत्तारूढ होने

के बाद दुनिया में संरक्षणवाद के बढ़ते चलन से निवेशकों के उत्साह और निवेश पर बुरा असर पड़ सकता है, जिससे वैश्विक स्तर पर व्यापार का ताना-बाना निश्चित तौर पर प्रभावित होगा और इसका असर दिख भी रहा है। सीपीटीपीपी गहरे और उन्नतिशील व्यापार उदारीकरण का औजार है, जो व्यापार युद्ध और संरक्षणवाद की तोड़ निकालने में

एशिया-प्रशांत क्षेत्र की अर्थव्यवस्था पर्व में वैश्विक स्तर पर वस्तु एवं सेवाओं के सुजन में भागीदार बनने से लाभान्वित हुई है। इससे उन्हें उत्पादकता बढ़ाने, कौशल युक्त रोजगार संभावनाएं सृजित करने और अंतरराष्ट्रीय व्यापार का हिस्सा बनने में पिछले डेढ दशक में मदद मिली है। लिहाजा, मौजूदा समय में सीपीटीपीपी के जरिये सतत जारी रहने वाला मूल्य शृंखला आधारित गतिविधियां न केवल इस क्षेत्र के व्यापार और आर्थिक वृद्धि में सहायक हैं, बल्कि वैश्विक व्यापार और वृद्धि के लिए भी संभवतः अहम है। ऐसा इसलिए भी होगा. क्योंकि कालांतर में व्यापार एवं वैश्विक स्तर पर वस्तु एवं सेवाओं के सुजन से पैदा होने वाली संभावनाएं सदस्य देशों के मुक्त व्यापार समझौते के रास्ते दूसरी अर्थव्यवस्थाओं तक भी पहुंचेगी। जापान और यूरोपीय संघ के बीच व्यापार संबंध इसका एक उदाहरण है।

वर्तमान संदर्भ में तीन बातें भारत के लिए उपयोगी हो सकती हैं। पहली बात तो यह कि हमें दूसरे सदस्य देशों से मिलने वाली प्रतिस्पर्द्धा के डर से एफटीए में भाग लेने से नहीं कतराना चाहिए। व्यापार एवं निवेश के लिए अवसर मुहैया करने के अलावा एफटीए वैश्विक स्तर पर वस्तु एवं सेवाओं के सृजन में भागीदार बनने में मदद करता है। व्यापार उदारीकरण एवं सुधार को प्रोत्साहन देने के मामले में डब्ल्युटीओ कमजोर पडता जा रहा है, जिसके मद्देनजर वैश्विक एवं क्षेत्रीय स्तर पर व्यापार शर्तें एवं नियम तय करने में एफटीए एकमात्र उपलब्ध साधन साबित हो

वियतनाम जैसा छोटा देश भी एफटीए को एक अवसर के रूप में देख रहा है। इसमें कोई दो राय नहीं कि वियतनाम का दृष्टिकोण हाल की इसकी आर्थिक प्रक्रिया और कारोबारी माहौल की सकारात्मक समीक्षा का परिणाम है। 2018 में वियतनाम की आर्थिक वृद्धि दर 7.1 प्रतिशत रही थी और यह दुनिया की सबसे तेजी से आगे बढ़ती अर्थव्यवस्थाओं में एक है। 2018 के लिए विश्व बैंक की कारोबारी सुगमता सूची में वियतनाम 14 पायदान उछलकर 190 देशों में 68वें स्थान पर रहा। यह 2019 में 190 देशों में 69वें स्थान पर रहा। दिलचस्प बात है कि इसी सूची में भारत का भी सकारात्मक प्रदर्शन रहा है। भारत 2019 में 23 स्थान उछलकर 77वें पायदान पर आ गया। भारत को इस प्रदर्शन से उत्साहित होना चाहिए और घरेलू सुधारों को जोर देने के लिए एफटीए को एक साधन के तौर पर देखना चाहिए और वैश्विक स्तर पर वस्तु एवं सेवाओं के सूजन में अपनी क्षमता का संपूर्ण लाभ उठाना चाहिए।

दूसरी अहम बात यह है कि सीपीटीपीपी हरेक दशों के संवेदनशील क्षेत्रों के लिए कुछ रियायतें भी देता है। उदाहरण के लिए कनाडा के सांस्कृतिक उद्योग और वियतनाम के श्रम सुरक्षा कानून को इससे लाभ मिल रहा है. साथ ही सदस्य देशों में विभिन्न स्तरों और अवधि के लिए शुल्कों में कमी आदि से भी मदद मिलती है। भारत को भी इन उदाहरणों से प्रेरित होकर अपने संवेदनशील क्षेत्रों के लिए रीजनल काम्प्रीहेंसिव ऐंड इकनॉमिक कोऑपरेशन (आरसीईपी) समझौते के तहत रियायत और सुरक्षा पाने की दिशा में आगे बढना चाहिए। आरसीईपी पर फिलहाल बातचीत जारी है।

तीसरी अहम बात यह है कि आने वाले समय में सीपीटीपीपी के सदस्य देशों की संख्या में विस्तार होगा, जिससे क्षेत्रीय एवं वैश्विक व्यापार का दायरा और बढेगा। 19 जनवरी को सीपीटीपीपी के वाणिज्य मंत्रियों की पहली बैठक हुई थी, जिसमें यह समझौता उन नए सदस्य देशों के लिए खुला रखने का निर्णय हुआ था, जो उच्च मानकों के पालन के लिए प्रतिबद्ध हैं। इस वजह से जल्द ही आसियान के दूसरे देश जैसे थाईलैंड और इंडोनेशिया और क्षेत्रीय अर्थव्यवस्थाएं जैसे दक्षिण कोरिया और ताइवान इस समझौते में शामिल हो सकते हैं। ये सभी देश सीपीटीपीपी का हिस्सा बनना चाहते हैं। दसरी अर्थव्यवस्थाओं जैसे ब्रिटेन और कोलंबिया ने भी इस समझौते में शामिल होने की मंशा जताई है। सीपीटीपीपी से जल्द ही क्षेत्रीय एवं वैश्विक व्यापार व्यवस्था में महत्त्वपूर्ण परिवर्तन होगा। अब समय आ गया है कि भारत इसका संज्ञान ले और आरसीईपी पर बातचीत जल्द से जल्द पूरा करने के लिए कदम उठाए। भविष्य में सीपीटीपीपी का सदस्य बनने की संभावनाओं के मद्देनजर उसे अपनी व्यापार एवं संबंधित नीतियों में सुधार

### विनाश के चक्र को बदलने की सख्त जरूरत कुछ सप्ताह पहले मैंने इस बात आया है।

की चर्चा की थी कि कैसे दिल्ली की तथाकथित अवैध कॉलोनियों 'अवैध' औद्योगिक गतिविधियां फल-फूल रही हैं। यह शिव विहार का मामला था, जहां जीन्स को नीले रंग में रंगने के लिए घरों में फैक्टरियां चल रही थीं। इस मामले का दिल्ली उच्च न्यायालय ने संज्ञान लिया था क्योंकि इन इकाइयों से निकलने वाले रसायनों से भूमिगत जल प्रदिषत हो रहा था और इसे कैंसर के मामलों में बढ़ोतरी की वजह बताया जा रहा था।

मैंने हाल ही में इस कॉलोनी का दौरा किया। यह अन्य अवैध कॉलोनियों की तरह ही है। इन कॉलोनियों को शहर के मास्टर प्लान में अवैध इसलिए कहा जाता है क्योंकि इन्हें सरकार से मंजूरी नहीं मिली हुई होती है। मास्टर प्लान में ऐसी कॉलोनियों के लिए न कोई योजना है और न ही उनका वजूद है। अकेले शिव विहार में ही करीब 1 लाख लोग रहते हैं। यह जमीन कागजों में कृषि भूमि है, लेकिन यहां अवैध रूप से मकानों का निर्माण हो गया है। यहां पानी की आपूर्ति नहीं है, इसलिए लोग भूजल पर निर्भर हैं।

यहां भूजल इसलिए पर्याप्त मात्रा में है क्योंकि यह यमना के बहाव क्षेत्र से बहुत नजदीक है। पानी भरपुर होने के कारण ही यहां रंगने की इकाइयां लगी हैं। यहां कोई आधिकारिक सीवेज कनेक्शन नहीं हैं और घरों का अपशिष्ट जल खुली नालियों में छोड़ा जाता है। ये नालियां बडे नालों में जाकर मिल जाती हैं और ये बड़े नाले यमुना में जाकर मिल जाते हैं। इस तरह सभी घरेलू और रासायनिक अपशिष्ट पदार्थ में पहुंच जाते हैं।

मेरे दौरे का मकसद 'अवैध' फैक्टरियों की स्थिति का पता लगाना और यह देखना था कि क्या हमें परीक्षण के लिए पानी के और नमने एकत्रित करने चाहिए। पहले मैंने लिखा था कि मास्टर प्लान के मुताबिक अवैध कॉलोनियों में औद्योगिक गतिविधियों पर रोक लगा दी गई है। घरों में चलने वाले स्वीकृत उद्योगों की एक सूची है। लेकिन कपड़े को रंगने के लिए रसायनों का इस्तेमाल करना उस सूची में शामिल नहीं है। उच्च न्यायालय ने इन



जमीनी हकीकत

सुनीता नारायण

फैक्टरियों पर कार्रवाई की थी। केंद्रीय जांच ब्युरो को उन अधिकारियों का पता लगाने का निर्देश दिया गया था, जिन्होंने इन्हें परिचालन की मंजूरी दी।

अदालत की यह कार्रवाई कामयाब रही। मैंने पाया कि सभी रंगाई इकाइयां (या घर) बंद हैं। बहुत से घरों के दरवाजों पर सील लगी थीं, जो आधिकारिक रूप से बंद होने का संकेत दे रही थीं। लेकिन जब मैंने नाले को देखा तो यह नीला नजर आ रहा था। हम संकरी गलियों से होकर आगे बढे। हम एक बंद दरवाजे के बाहर पहुंच गए।वहां हम मशीनों की आवाज सुन सकते थे और यह देख सकते थे कि नीला रंग नाले में बहकर बाहर आ रहा है।

मैंने पूछा कि मुझे यह बताया गया कि दिल्ली में यह फैक्टरी बंद है, इसलिए यह रंग कहां से आ रहा है ? यह उत्तर प्रदेश है। यहां दोनों राज्यों की गलियां मिलती हैं। फैक्टरी का दरवाजा दिल्ली में खुलता था। अब इस इकाई का पिछला दरवाजा खोला जा रहा है, जो उत्तर प्रदेश में खुलता है। दूसरी फैक्टरी की भी यही कहानी थी। मुझे फिर यह बताया गया कि यह गली उत्तर प्रदेश में है, दिल्ली में नहीं।

जब अदालत कार्रवाई करती थी तो ये फैक्टरियां आधिकारिक रूप से बंद हो जाती थीं और फिर महज कुछ घर दुर ली जाती थीं। मगर वे दिल्ली से उत्तर प्रदेश चली जाती थीं। दूसरा राज्य दूसरी अदालत का क्षेत्राधिकार है। लेकिन तथ्य यह है कि ये फैक्टरियां अब भी अपना अपशिष्ट जल उसी नाले में डाल रही हैं, जो यमुना में आकर मिलता है। यह अपशिष्ट जल अब भी भूजल को प्रदुषित कर रहा है और जीवन और स्वास्थ्य को नुकसान पहुंचा रहा है। इस

स्तर पर भी कोई बदलाव नहीं

पर्यावरण नियमन की लागत बढ़ने से संपन्न देशों में उत्पादन लागत बढ गई है। ये देश अपने पानी और वाय की गणवत्ता की संभाल करने में सक्षम हैं। इनमें लोगों के स्वास्थ्य से कोई समझौता नहीं किया जा सकता। इसलिए वहां की सरकारों ने प्रदूषण पर कार्रवाई की। वहां यह खत्म हो गया। यह प्रदूषण चीन, इंडोनेशिया, बांग्लादेश या भारत जैसे देशों में पहुंच गया। हमारा प्रतिस्पर्धी लाभ यह था कि हम लागत को कम रख सकते थे क्योंकि श्रम और पर्यावरण अनुपालना की लागत कम थी।

हमारे विश्व में जहां फैक्टरियां

गई थीं और प्रदूषण फैलाना शुरू किया था, वहां कार्रवाई शुरू हुई। लेकिन इस बार पर्यावरण को लेकर। उदाहरण के लिए दिल्ली में करीब 10 साल पहले उच्चतम न्यायालय ने प्रदुषण फैलाने वाले सभी उद्योगों पर रोक लगा दी थी। नियामकों ने 'अवैध' उद्योगों पर कार्रवाई की। इसके बाद ये उद्योग वैध क्षेत्रों से शिव विहार जैसे अवैध क्षेत्रों में कूच कर गए। इन क्षेत्रों में प्रदूषण नियामक कार्रवाई नहीं कर सकता है। इसकी वजह साफ है। 'ये फैक्टरियां वजूद में नहीं हैं क्योंकि वे अवैध हैं। अगर हम उन्हें नोटिस देते हैं तो सबसे पहले हमें उन्हें वैध बनाना होगा, जो हम नहीं कर सकते।' लेकिन यह स्थिति प्रदूषण के लिए बहुत खतरनाक है।

चाहिए ? शिव विहार शांति नगर में पहुंच गया है। शांति नगर उत्तर प्रदेश की अवैध कॉलोनी है, जह अदालत और नियामक की नजर नहीं पड़ती है। मैंने फैक्टरियों में पाया कि गरीब प्रवासी मजदूर दयनीय हालात में काम कर रहे हैं। नंगे हाथों से रसायनों का काम कर रहे हैं। इन पर जहरीले पदार्थों का सबसे अधिक असर पड़ता है। मैंने कॉलोनी में पाया कि हर कोई इसी प्रदुषित भूजल पर निर्भर है। लेकिन वें गरीब हैं। वे ऐसा इसलिए करते हैं क्योंकि उनके पास और कोई विकल्प नहीं है। हमें इस विनाश के चक्र को बदलना होगा।

इसलिए अब हमें कहां जाना

ऐंड एन्वायरनमेंट से जुड़ी हैं।)

समस्या का सर्वोत्तम और स्थायी

(लेखिका सेंटर फॉर साइंस

#### कानाफूसी

#### एक विषय, दो रैप

आम चुनाव करीब आ चुके हैं, इस बात को ध्यान में रखते हुए भारतीय जनता पार्टी और कांग्रेस ने पिछले दिनों अपनी उपलब्धियों पर केंद्रित रैप वीडियो जारी किए। इसमें कोई नयी या अस्वाभाविक बात नहीं है। बात केवल यह है कि दोनों दलों ने एक ही गाने का इस्तेमाल करते हुए अलग-अलग वीडियो तैयार कराए हैं। आजादी शीर्षक वाला यह गीत गली बॉय फिल्म से लिया गया है। यह फिल्म 14 फरवरी को रिलीज होने वाली है। दोनों दलों ने इस वीडियो में ऐसे शॉट और पोस्टर इस्तेमाल किए हैं जो उनकी पसंदीदा परियोजनाओं और चुनावी नारों से भरे हुए हैं। दोनों ने एक दूसरे के खेमें के सितारा हैसियत वाले बेटों को निशाने पर रखा है। इतना ही नहीं साफ शब्द पर भी काफी जोर दिया गया है। अगर गाने से एक पंक्ति उधार ली जाए तो यहां 'शक्ल अलग, वही जात' वाला मामला है।

#### कार सवारों को हेलमेट!

यातायात व्यवस्था को सहज और आसान बनाने के लिए मध्य प्रदेश यातायात पुलिस ने कई शहरों में हाई-टेक ई-चालान की व्यवस्था लागू की है। इसके तहत शहर की यातायात पुलिस ने जगह जगह पर उच्च तकनीक से लैस कैमरे लगा दिए हैं। पिछले दिनों जबलपुर शहर के लोगों के लिए यह व्यवस्था मुसीबत बन गई। दरअसल यातायात का नियम तोड़ने वाले के पते पर स्वत: ई-चालान पहुंच जा रहा था। मुसीबत तब हो गई जब बहुत से कार चालकों को हेलमेट न पहनने के कारण चालान भेज दिया गया। उन्हें लगा कि भला कार चालकों के लिए कब से हेलमेट पहनना अनिवार्य कर दिया गया। वास्तव में इस व्यवस्था को जारी करने के पहले ठीक से परखा नहीं गया था।



#### आपका पक्ष

#### पीएम किसान योजना से उम्मीदें

हाल ही में किसानों को आर्थिक

सहायता उपलब्ध कराने के लिए केंद्र सरकार ने प्रधानमंत्री किसान सम्मान योजना की घोषणा की है। इसमें 2 हेक्टेयर से कम जोत वाले किसानों को सालाना 6,000 रुपये का भुगतान तीन किस्तों में होगा। योजना के शीघ्र क्रियान्वयन के लिए राज्य स्तर पर प्रयास तेज कर दिए गए हैं। आज देश में करीब 12 करोड़ लघु सीमांत किसान हैं परंतु कृषि आज घाटे का सौदा बनती जा रही है। स्थिति यह हो गई है कि अब किसान का बेटा किसान नहीं बनना चाहता। इसलिए इस समस्या का समाधान खोजना अपरिहार्य हो गया है। पीएम किसान योजना एक कल्याणकारी पहल प्रतीत होती है लेकिन इसके क्रियान्वयन में तमाम चुनौतियां विद्यमान हैं। आज कई राज्यों में भूमि का डिजिटल डेटा उपलब्ध नहीं है और जिन राज्यों में यह डेटा उपलब्ध भी है वहां कोई ऐसी एकल खिड्की प्रणाली नहीं है जहां से किसी कृषक की संपूर्ण



भूमि का पता लगाया जा सके। परंपरागत रूप से इतने किसानों का सही डेटा जुटाने में लंबा वक्त लग सकता है। सर्वोच्च न्यायालय ने आधार को वैधता प्रदान कर दी है इसलिए सरकारी धन का दुरुपयोग रोकने के लिए इस योजना में आधार को अनिवार्य बनाया जा सकता है जिससे किसानों की पहचान

पीएम किसान योजना के तहत किसानों को मार्च 2019 तक पहली किस्त दी जानी है

किसान को अन्य जगहों से लाभान्वित होने से रोका जा सके। इसका दुसरा फायदा यह होगा कि आगामी दौर में भूलेखों के साथ

पाठक अपनी राय हमें इस पते पर भेज सकते हैं : संपादक, बिजनेस स्टैंडर्ड लिमिटेड, 4, बहादुर

शाह जफर मार्ग, नई दिल्ली - 110002. आप हमें ईमेल भी कर सकते हैं : lettershindi@bsmail.in

उस जगह का उल्लेख अवश्य करें, जहां से आप ईमेल कर रहे हैं।

अपात्रों की पहचान की जा सकेगी। 🗄 प्रधानमंत्री किसान सम्मान वेब पोर्टल तैयार किये जाने की आवश्यकता है जिससे किसान कहीं से भी अपना पंजीकरण करा सकें। अंतत: यही कहा जा सकता है कि वास्तव में किसानों की वर्तमान स्थिति चिंताजनक है, ऐसे में यदि प्रधानमंत्री किसान सम्मान योजना का बेहतर क्रियान्वयन संभव होता है तो इसमें कोई दो राय नहीं योजना कृषि विकास की दिशा में मील का पत्थर साबित होगी।

सुमित यादव, कालपी

#### स्वरोजगार से दूर होगी बेरोजगारी

अगर हमें बेरोजगारी की समस्या का स्थायी निदान करना है तो किसी भी राष्ट्र को स्वरोजगार की दिशा

आसानी से हो सके और एक ही 🗄 आधार नंबर पंजीकरण होने पर 🗄 में आगे बढना होगा। यह इस

समाधान है। रोजगार के लिए अवसरों का सृजन भले ही व्यवस्था के जिम्मे हो लेकिन इस व्यवस्था को गढ़ना भी देशवासियों के ही जिम्मे होता है। ये व्यवस्थाएं मूल रूप से सहलियतें दिलाती हैं और नीति निर्धारण करती हैं। बेरोजगारों को लगन, निष्ठा और कौशल के जरिये लगातार प्रयास करते रहने होंगे और उन्हें इस बात का ध्यान रखना होगा कि वे किसी अवसर को ना छोडें। लिहाजा उद्यमशीलता हर हाल में युवाओं का मूल मंत्र बन सकती है। विनिर्माण क्षेत्र मे अपार संभावनाएं हैं लेकिन हमें सोचना होगा कि एक बार के प्रयास से सफलता नहीं मिलती। इसके लिए हमें लगातार प्रयास करते रहना होगा। शिक्षा व्यवस्था में भी सुधार करना होगा जिससे विद्यार्थियों में स्वरोजगार और उद्यमी बनने की मानसिकता विकसित हो। हमें विश्व में हो रहे तकनीकी विकास के साथ कदम मिलाकर चलना होगा जिससे नए अवसरों को भुनाया जा सके।

हिम्मत जोशी, नागपुर

## मौत का तांडव

त्तर प्रदेश के सहारनपुर और उत्तराखंड के हरिद्वार में जहरीली शराब से मरनेवालों की संख्या लगभग सवा सौ पहुंच चुकी है. इस संदर्भ में बड़ी संख्या में संदिग्ध आरोपियों की गिरफ्तारी हुई है और कुछ अधिकारियों के विरुद्ध भी कार्रवाई हुई है. विशेष जांच दल से घटना की जांच के आदेश भी जारी हुए हैं. ठीक ऐसे ही कदम देश के उन हिस्सों में भी उठाये जाते रहे हैं, जहां पहले जहरीली शराब से मौतें हुई हैं. जांच और सजा देने की प्रक्रिया इतनी धीमी गति से चलती है कि शराब के नाम पर जहर बेचने का कारोबार कर रहे अपराधियों का हौसला बुलंद रहता है. बिहार में 2012 में हुई एक घटना में निचली अदालत में ही दोष सिद्ध होने में छह साल का समय लग गया. बंगाल में 2011 में 172 की मौत के मामले में भी पिछले साल सजा दी जा सकी. वर्ष 1980 में हरियाणा में हुई ऐसी ही वारदात का मुकदमा सर्वोच्च न्यायालय में 2017 में पूरा हुआ. यह भी अजीब बात है कि इन मामलों में सरकारी अधिकारियों को निलंबन और स्थानांतरण जैसी मामुली प्रशासनिक सजा ही दी जाती है. जिन राज्यों में शराबबंदी है, वहां

बिना आबकारी और पुलिस अधिकारियों की मिलीभगत के शराब का अवैध धंधा चलाया ही नहीं जा सकता है. इससे एक तो लोगों की मौत होती है, वहीं आबादी का एक हिस्सा और गरीब एव बीमार बन रहा है.

भी चोरी-छुपे बड़ी मात्रा में शराब की आपूर्ति होती है. ऐसी भी घटनाएं होती हैं, जब पकड़ी गयी शराब पुलिस के कब्जे से बाजार में चली जाती है. उल्लेखनीय है कि जहरीली शराब के हर मामले में एक-दो खतरनाक रसायनों की मिलावट का मामला सामने आता है. क्या प्रशासन के लिए इसका पता लगाना बहुत मुश्किल है कि इनकी खरीद-बिक्री में कौन लोग शामिल हैं ? बिना आबकारी और पुलिस अधिकारियों की मिलीभगत के ऐसा अवैध धंधा चलाया ही नहीं जा सकता है. इस बात से

भी इनकार नहीं किया जा सकता है कि इस धंधे को राजनीतिक संरक्षण भी प्राप्त है. एक तो इन त्रासदियों में लोगों की मौत होती है, वहीं अवैध शराब आबादी के एक हिस्से को और गरीब एवं बीमार बना रही है. विश्व स्वास्थ्य संगठन की एक ताजा रिपोर्ट के मुताबिक, 2005 से 2016 के बीच भारत में प्रति व्यक्ति शराब का उपभोग दोगुना हुआ है. शराब पीने के सामाजिक, आर्थिक और स्वास्थ्य-संबंधी दुष्परिणाम भयानक हैं. इस समस्या को अन्य प्रकार के नशीले पदार्थों के कारोबार और लत के साथ जोड़कर देखें, तो एक भयावह स्थिति सामने आती है. नशे की आदत पुरुषों, खासकर युवाओं, में है. पिछले महीने केंद्र सरकार ने इस समस्या से जूझने के लिए साढ़े पांच साल से लंबित नीतिगत प्रारूप की जगह एक पांच-वर्षीय कार्रवाई योजना बनायी है. इसके तहत राज्य सरकारों और स्वयंसेवी संस्थाओं की साझेदारी में जागरूकता फैलाने. नशीले पदार्थों के व्यापार पर रोक लगाने तथा लत के शिकार लोगों के पुनर्वास के व्यापक प्रयास किये जायेंगे. यह एक सराहनीय पहल है, किंतु यह आशंका भी है कि राजनीतिक इच्छा-शक्ति की कमी तथा लचर प्रशासनिक रवैये के कारण इस योजना की नियति भी पहले चलाये गये कार्यक्रमों की तरह असफलता के रूप में न हो.



च्या विज्ञान हमें सावधान रहना सिखाता है. जिस तरह पुरोहितों से हमें सावधान रहना चाहिए, उसी तरह वैज्ञानिकों से भी हमें सावधान रहना चाहिए. पहले अविश्वास से आरंभ करो. छानबीन करो, परीक्षा करो और प्रत्येक वस्तु का प्रमाण मांगने के बाद उसे स्वीकार करो. आजकल के विज्ञान के बहुत से प्रचलित सिद्धांत, जिनमें हम विश्वास करते हैं, सिद्ध नहीं हुए हैं. गणित जैसे शास्त्र में भी बहुत से सिद्धांत ऐसे हैं, जो केवल कामचलाऊ परिकल्पना के सदृश ही हैं. जब ज्ञान की वृद्धि होगी, तो ये फेंक िदिये जायेंगे. ज्ञान एकत्व की खोज के सिवा और कुछ नहीं है. ज्यों ही कोई विज्ञान पूर्ण एकता तक पहुंच जायेगा, त्यों ही उसकी प्रगति रुक जायेगी, क्योंकि तब वह अपने लक्ष्य को प्राप्त कर लेगा. इसका उदाहरण यह है-रसायन-शास्त्र यदि एक बार उस एक मूल तत्व का पता लगा ले, जिससे और सब द्रव्य बन सकते हैं, तो फिर वह अपने और आगे नहीं बढ़ सकेगा. भौतिक-शास्त्र जब उस शक्ति का पता लगा लेगा- अन्य शक्तियां जिसकी अभिव्यक्ति हैं, तब वह वहीं रुक जायेगा. ठीक वैसे ही धर्म-शास्त्र भी उस समय पूर्णता को प्राप्त कर लेगा, जब वह उसको खोज लेगा, जो मृत्यु के इस लोक में एकमात्र जीवन है, जो इस परिवर्तनशील जगत का शाश्वत आधार है, जो एकमात्र परमात्मा है, अन्य सब आत्माएं जिसकी प्रतीयमान अभिव्यक्तियां हैं. इस प्रकार अनेकता और द्वैत में होते हुए इस परम अद्वैत की प्राप्ति होती है. धर्म इससे आगे नहीं जा सकता. यही समस्त विज्ञानों का चरम लक्ष्य है. भक्ति बड़ी ही उच्च चीज है, पर उसके निरर्थक भावुकता पैदा होने के कारण वास्तविक चीज ही के नष्ट हो जाने की संभावना रहती है. ज्ञान की दुष्टि में भक्ति मुक्ति का एक साधन भी है और साध्य भी. मेरी दृष्टि में तो यह भेद नाममात्र का है- ज्ञानी और भक्त दोनों ही अपनी-अपनी साधना-प्रणाली पर विशेष जोर देते हैं; वे लोग यह भूल जाते हैं कि पूर्ण भक्ति के उदित होने से पूर्ण ज्ञान बिना मांगे ही मिल जाता है. भक्ति बड़ी ही उच्च चीज है. स्वामी विवेकानंद

## कुछ अलग

## आज के युवा और वैलेनटाइन डे

**आगामी** चौदह फरवरी को वैलेनटाइन ंडे से पहले वैलेनटाइन सप्ताह होता है. सात फरवरी को रोज डे था. प्रेम न बाडी उपजे प्रेम न हाट बिकाय की कहावत अब चरितार्थ नहीं होती. प्रेम

खूब बाजार में बिक रहा है. तरह-तरह के उपहारों से दुकानें सजी हैं. कार्ड से लेकर चमकदार हीरे, जेवर, कपड़े, मोबाइल, घड़ियां, पर्स, बैग, कारें, बाइक-जिसकी जैसी हैसियत, वह अपने प्रिय को देने के लिए वैसा ही उपहार खरीद रहा है. बहुत से लोग शादी के लिए प्रपोज करने

के लिए भी चौदह फरवरी यानी वेलेनटाइन डे को चुनते हैं. वे दिन अब नहीं रहे, जब प्रेम का सार्वजनिक प्रदर्शन नहीं किया जाता था. तब लड़कियों के लिए तो प्रेम छिपाने की और लड़कों के लिए ढोल बजा कर बताने की चीज था. प्रेम को तमाम तरह की वर्जनाओं से जोड़ा जाता था और लड़िकयों के लिए प्रेम करना किसी अपराध की तरह था. अब तो शहरी मध्यवर्ग में ऐसी वर्जनाएं कम होती जा रही हैं.

एक चलन देखने में आ रहा है कि अगर प्रेम में सफलता नहीं मिली, तो बदला लेना भी आम बात हो गयी है. अकसर प्रेम में असफलता मिलने पर लोग हत्या करने और तेजाब फेंकने जैसे जघन्य अपराध करने से बाज नहीं आते. बडी संख्या में लड़के और लड़कियां भी ऐसे अपराध करने लगे हैं. हाल ही में एक नर्स ने प्रेम में असफल होने पर एक डॉक्टर पर तेजाब फेंक दिया. इस तरह देखें, तो प्रेम में होनेवाली भावुकता और इमोशनल बांडिंग तिरोहित सी होती जा रही है.

क्षमा शर्मा वरिष्ठ पत्रकार kshamasharma1@gmail.com

जिस अनुपात में इन दिनों रिश्ते टूट रहे हैं, उन्हें देख कर ताज्जुब होता है. जिससे प्रेम किया. 'दे लिव्ड एवर आफ्टर' जैसी भावनाओं को पाला-पोसा, उसी रिश्ते में ऐसा क्या हो गया कि वह कुछ साल या कुछ दिनों में ही

कला पर अनावश्यक

प्रतिबंध हमें कुछ ऐसी

चीजों से वंचित कर देंगे,

जो अत्यंत समृद्ध और

उत्साहजनक होते हैं .

अभिव्यक्ति पर प्रतिबंध

उस अवकाश को छीन

विकसित होने की जगह

लेते हैं, जो कला को

मुहैया करता है .

टूट गया. फेसबुक पर आज जो अपनी स्टेटस रिलेशनशिप में दिखा रहा है, कल वही खुद को सिंगल दिखाने लगता है. फिर कुछ दिनों में रिलेशनशिप में आ जाता है. हिंदी फिल्में चाहे इस बात का राग गाती रहें कि प्रेम एक बार ही किया जाता है, लेकिन असली जीवन अब इस बात की गवाही नहीं देता.

इन सब बातों को अगर युवाओं के नजरिये से देखें, तो इसमें कुछ गलत भी नहीं लगता है. अगर किसी से प्रेम किया, लेकिन बाद में लगा कि इससे पटरी नहीं बैठ रही, तो उस बेजान रिश्ते को जीवनभर ढोने से बेहतर है उसे खत्म कर देना. गुमराह फिल्म का गाना- 'चलो इक बार फिर से अजनबी बन जायें हम दोनों' आजकल ठीक मालूम देता है.

आज का युवा कोई इमोशनल बैगेज ढोना नहीं चाहता. इसलिए एक रिश्ता टूटने पर थोड़े दिन के बाद अफसोस भी दूर हो जाता है. हो भी क्यों नहीं, आखिर जिंदगी बहुत बड़ी है. कब तक किसी का नाम जप कर कोई जी सकता है. उसे अतीत को पीछे छोड़कर आगे बढ़ना ही पड़ता है. देवदास और पारो का युग बीते जमाना हुआ. वेलेनटाइन डे युवा दौर की सच्चाई है. इसे पश्चिमी कह कर खारिज नहीं किया जा सकता. न ही युवाओं को प्रेम के लिए प्रताड़ित किया जाना चाहिए.

## संकट में पडा 'इस्पाती ढांचा'

करशाही के एक अखिल भारतीय स्वरूप के संदर्भ में भारत के 'इस्पाती ढांचे' (स्टील फ्रेम) के सृजन का श्रेय सरदार पटेल को दिया जाता है. भारतीय प्रशासनिक सेवा एवं भारतीय पुलिस सेवा समेत अन्य अखिल भारतीय सेवाओं के इस चौखटे से ये उम्मीदें बांधी गयी थीं कि वे तरफदारी की सियासत से परे निष्पक्षता के मानक स्थापित करते हुए एक ऐसी आचार संहिता से निर्देशित होंगी. जो तटस्थता तथा प्रशासनिक प्रभावशीलता प्रदर्शित करती हो. सरकारें भले आती-जाती रहें, मगर इस इस्पाती ढांचे को सरकारी कामकाज का उभयपक्षीय सातत्य सुनिश्चित करना था.

संपादकीय प्रभात

सरदार पटेल ने पिछले दिनों कोलकाता में घटित किसी वैसी घटना की संभवतः कल्पना भी नहीं की होगी. जिसमें एक वरिष्ठ आइपीएस अफसर को सीबीआइ द्वारा गिरफ्तार किये जाने से बचाने के लिए ममता बनर्जी के दबंग नेतृत्व में राज्य सरकार ही ढाल हो गयी. यह केंद्र तथा राज्य सरकार के परस्पर राजनीतिक विरोध का एक निकृष्ट नमूना बन गया, जिसमें दोनों की प्रतिद्वंद्विता के परे उन बुनियादी मान्यताओं को क्षति पहुंची, जिनके आधार पर भारत के 'इस्पाती ढांचे' का निर्माण किया गया था.

इस समस्या का मूलभूत बिंदु यह है कि लोक सेवाओं के वर्तमान स्वरूप की परिकल्पना करते वक्त सरदार पटेल यह मानते हुए चले थे कि इन अफसरों का पर्यवेक्षण केंद्र एवं राज्य के दोहरे स्तरों पर होगा. जब ये अफसर केंद्र सरकार के एक हिस्से के रूप में पदस्थापित होंगे. तो वे दिल्ली स्थित अपने नियंत्रक प्राधिकार से निर्देशित होंगे और जब उनका पदस्थापन राज्यों में होगा, तो वे मुख्यतः राज्य सरकार के प्राधिकार में रहेंगे. जहां तक कोलकाता के पुलिस कमिश्नर राजीव कुमार का सवाल है, तो इस पद पर वे मुख्यमंत्री ममता बनर्जी के प्रति उत्तरदायी हैं, मगर उनका संवर्गीय नियंत्रक प्राधिकार केंद्रीय गृह मंत्रालय है. जैसा पहले से ही साफ है, वह अपने वर्तमान

पदस्थापन में किसे रिपोर्ट करते हैं और एक अखिल भारतीय सेवा के सदस्य के रूप में कौन उनके समग्र आचार के लिए जिम्मेदार है, इसे लेकर हमारी व्यवस्था में किंचित द्वैध मौजूद है. सीबीआइ के सामने राजीव कुमार के आत्मसमर्पण को रोकने में इसी द्वैध ने ममता बनर्जी को समर्थ बनाया. दुसरी ओर, इसी द्वैध ने केंद्रीय गृह मंत्रालय को भी पश्चिम बंगाल के पुलिस महानिदेशक तथा वहां के कई अन्य पुलिस अफसरों समेत राजीव कुमार के विरुद्ध अखिल भारतीय सेवाएं 1968 के कई नियमों के संदर्भ में कार्रवाई के लिए प्रेरित किया, जिसके अंतर्गत 'दोषी अफसरों' को केंद्र की सेवा करने से रोकने के अलावा उत्कृष्ट सेवाओं के लिए उन्हें प्रदत्त पदक या अन्य अलंकरण उनसे वापस लिये जा सकते हैं.

केंद्र सरकार इस मुद्दे को सुप्रीमकोर्ट में भी ले गयी, जिसने राज्य सरकार एवं केंद्रीय अन्वेषण एजेंसी के रूप में सीबीआई के विशेषाधिकारों के बीच एक सूक्ष्म संतुलन साधते हुए अपने न्यायिक निर्देश में कहा कि चिट फंड घोटाले के दोषियों के विरुद्ध उनके असहयोग

के आरोपों के लिए राजीव कुमार से पूछताछ तो की जा सकती है. पर उन्हें गिरफ्तार नहीं किया जा सकता. उसने यह भी कहा कि यह पूछताछ कोलकाता या कि दिल्ली से अलग शिलांग में की जायेगी. सुप्रीमकोर्ट के निर्देश का



पवन के वर्मा पूर्व प्रशासक एवं लेखक

pavankvarma1953@gmail.com

सरदार पटेल द्वारा सृजित इस्पाती ढांचा केंद्र एवं राज्य के बीच सहयोगात्मक संबंधों पर आधारित था, पर यदि यह सहयोग ही समाप्त हो जाए, तो फिर पूरी व्यवस्था के अव्यस्थित हो जाने का अंदेशा उठ खड़ा होगा .

> राज्यों में सत्तारूढ़ रहती हैं, सो ऐसे सियासी टकरावों की संख्या बढ़ सकती है और उसके परिणामस्वरूप ऐसे कई राजीव कुमार सामने आ सकते हैं. इसका एक बहुत घातक नतीजा नौकरशाही के और अधिक राजनीतिकरण

स्वागत करते हुए ममता बनर्जी एवं केंद्र सरकार दोनों पक्षों ने उसे अपनी जीत करार दिया.

बात इस घटना के किसी फौरी समाधान की नहीं, बल्कि अखिल भारतीय सेवाओं के अफसरों के संदर्भ में केंद्र-राज्य संबंधों के कहीं अधिक गंभीर मुद्दों की है. सरदार पटेल द्वारा सुजित इस्पाती ढांचा केंद्र एवं राज्य के बीच सहयोगात्मक संबंधों पर आधारित था. पर यदि यह सहयोग ही समाप्त हो जाये. तो फिर पुरी व्यवस्था के अव्यस्थित हो जाने का अंदेशा उठ खड़ा होगा. उदाहरण के लिए, यदि अखिल भारतीय सेवाओं के अफसरों के विरुद्ध कार्रवाई के संदर्भ में केंद्र सरकार की नेकनीयती पर संदेह करते हुए राज्य सरकारें मौजूदा सेवा प्रक्रियाओं के क्रियान्वयन में असहयोग करना शुरू कर दें. तो इसके नतीजे अत्यंत गंभीर हो सकते हैं. तब अपने निर्धारित राज्यों में सेवाएं देते अफसर अपने संवर्गीय नियंत्रक प्राधिकार के रूप में केंद्र सरकार के निर्देशों की राज्य के मुख्यमंत्री के समर्थन से अनदेखी कर सकते हैं. चूंकि प्रायः केंद्र में

सत्तासीन पार्टी की विरोधी पार्टियां

के रूप में उभर सकता है, जिसके तहत केंद्र की सेवा में प्रतिनियुक्त अथवा राज्य में सेवाएं देते अफसर अपने लिए निर्दिष्ट सियासी तटस्थता छोड़कर सियासी पार्टियों के प्रति खुले पक्षपात में उतर सकते हैं.

भारतीय पुलिस सेवा के मामले में तो स्थिति और भी जटिल है, क्योंकि संविधान के अंतर्गत 'पुलिस' और 'सार्वजनिक व्यवस्था' राज्य सूची के विषय हैं, समवर्ती सूची के नहीं, जिन पर केंद्र तथा राज्य दोनों के क्षेत्राधिकार होते हैं. यह राज्यों में सत्तारूढ़ सियासी पार्टियों द्वारा उनके क्षेत्राधिकार में केंद्रीय सरकार के किसी अतिक्रमण का विरोध करने को और भी मजबूती दे सकता है. फिर वैसे अपराधों का क्या होगा, जो एक ही राज्य तक सीमित न रहकर अंतरराज्यीय प्रकृति के हों? चिट फंड घोटाले का मामला इसकी नजीर है, जो कई राज्यों तक फैला है. फर्जीवाडे की इस विशाल स्कीम ने लगभग 17 लाख निवेशकों के 35 हजार करोड़ रुपये ठग लिये. इसका अन्वेषण कई राज्यों में किया जाना है, पर निर्धारित अन्वेषक एजेंसी एक केंद्रीय एजेंसी है. इस स्कीम के शिकार न्याय की पुकार लगा रहे हैं, पर अन्वेषण अब केंद्र तथा राज्य में सत्तारूढ़ दलों के सियासी संघर्ष में फुटबॉल बना ठोकरें खा रहा है.

इस्पाती ढांचे की बुनियाद हमारे गणतंत्र की संघीय शासन व्यवस्था में कई अन्य संस्थाओं की तरह केंद्र और राज्यों के बीच विश्वास पर टिकी है. यदि इन दोनों के बीच अविश्वास की खाई ज्यादा चौड़ी हो जाती है, तो इस प्रकृति की संस्थाएं उसी खाई में समा जायेंगी. निकट आते आम चुनावों के संदर्भ में बढ़ते दबावों के साथ तीव्रतर होते सियासी मतभेदों और विश्व के इस सबसे बड़े लोकतंत्र के राजनीतिक नक्कारखाने में उन समयसिद्ध संस्थाओं को पहुंचती चोटों को लेकर हमें अत्यंत सावधान रहने की जरूरत है, जिन्होंने हमेशा ही राष्ट्र की रक्षा की है.

आपके पत्र

राजस्थान में गुर्जर आंदोलन एक बार फिर

जारी है. गुर्जर नेता किरौड़ी सिंह बैंसला अपने

समर्थकों के साथ सवाईमाधोपुर जिले में ट्रेन की पटरी पर बैठे हैं. उनकी मांग है कि गुर्जर समेत

पांच जातियों को पांच फीसदी आरक्षण दिया जाए. वर्तमान में गुर्जर को अति पिछड़ा श्रेणी

के तहत एक प्रतिशत आरक्षण अलग से मिल

रहा है. वैसे गुर्जरों की यह मांग काफी पुरानी है.

2007 और 2008 के आंदोलनों में 70 से भी ज्यादा लोग मारे गये थे. आंदोलन में रेल और

सड़क रोकना सामान्य बात हो चुकी है. गुर्जरों

का आंदोलन 2006 में शुरू हुआ था. तब से

अब तक वसुंधरा सरकार में चार बार व गहलोत सरकार में अब दुसरी बार गुर्जर आंदोलन पर

उतरे हैं. कई ट्रेनें कैंसिल हो चुकी हैं और कई के रूट बदले जा चुके हैं. सवाल है कि आरक्षण

मांगने का यह कौन-सा तरीका है? हर बार गुर्जर

आंदोलन के दौरान काफी हिंसा और आगजनी

होती है. इसके शिकार आम जन होते हैं, जिनका

अमन सिंह, प्रेमनगर, बरेली, यूपी

यह कैसा आंदोलन

(अनुवाद : विजय नंदन)

## कला पर न लगे अनावश्यक प्रतिबंध

मचीन अभिनेता, निर्देशक तथा निर्माता अमोल



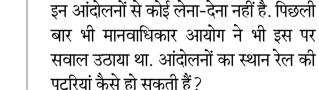
पर उसी परिमाण में इसे लेकर ये चिंताएं भी मुखर होंगी कि किस जगदीश रत्तनानी तरह वैसी जगहों पर भी विरोध की आवाजें दबा दी जाती हैं और मतभेद मार दिये जाते हैं, जहां दरअसल उन्हें न सिर्फ कला के लिए, वरिष्ठ पत्रकार बल्कि आवाजों की विविधता तथा अभिव्यक्ति की विधाओं के लिए भी जीवनपोषक रक्त तथा प्रेरणास्त्रोत होना चाहिए था. क्योंकि, यह प्रदर्शनी editor@thebillionpress.org वस्तुतः इन्हीं मूल्यों का जश्न मना रही है और पालेकर की आवाज दबाते वक्त इन मूल्यों की हत्या के प्रयास किये गये. इसलिए पालेकर ने जब आयोजकों से इस पर विचार करने को कहा कि जिस कलाकार को लेकर यह प्रदर्शनी आयोजित है, उसने चुप कराने की इस कार्रवाई

> को लेकर क्या सोचा होता, तो वे बिल्कुल सही थे. पालेकर ने ऐसा क्या कहा, जो इस कदर उत्तेजित करनेवाला था? वीडियो रिकॉर्डिंग एवं रिपोर्टों के अनुसार उनकी बातें इस प्रकार थीं- 'आपमें से बहुतों को यह नहीं पता होगा कि यह प्रदर्शनी स्थानीय कलाकारों की सलाहकार समिति द्वारा- न कि किसी ऐसे नौकरशाह अथवा सरकारी एजेंट द्वारा जो नैतिक 'पुलिसिंग' अथवा किसी खास वैचारिक झुकाव के अनुरूप कला को बढ़ावा देने के एजेंडे पर चलता हो- निर्णीत अंतिम शो होगा.' पालेकर उस रिपोर्ट का संदर्भ ले रहे थे, जिसके अनुसार स्थानीय कलाकारों की सलाहकार समिति भंग कर दी गयी थी और आगे कैसी कलाकृतियां प्रदर्शित की जायें, इसका निर्णय सरकारी बाबुओं के द्वारा ही होनेवाला था. पालेकर से कहा गया कि वे विषयवस्तु तक ही सीमित रहें और उस कलाकार के विषय में ही बोलें,

जिसकी कलाकृतियां प्रदर्शित हैं. यह विवाद जिस प्रदर्शनी में पैदा हुआ, उसका नाम 'इनसाइड दि एम्प्टी बॉक्स' है और यह प्रभाकर बर्वे की पहली प्रदर्शनी है, जिसका आयोजन नेशनल गैलरी ऑफ मॉडर्न आर्ट, मुंबई, ने 'बोधना आर्ट्स एंड रिसर्च फाउंडेशन' नामक एक संगठन के सहयोग से किया था. जैसा संस्कृति मंत्रालय ने इस अवसर पर स्वयं उल्लिखित किया-'वर्ष 1995 में अपनी असामयिक मृत्यु के पश्चात प्रभाकर बर्वे आज भी अपनी खुद की शैली के साथ एक अनोखे कलाकार हैं और इस परियोजना का उद्देश्य इस कलाकार की कलाकृतियों तथा उनकी डायरी के अनकहे नोटों की एक शृंखला के माध्यम से उनके मस्तिष्क को पढ़ने का प्रयास करना है. इस प्रदर्शनी का नाम 1990 के दशक में इस कलाकार द्वारा सृजित कला शृंखला से लिया गया है, जिसमें बॉक्स का दोहरा अर्थ है. एक तो उसका शाब्दिक अर्थ है, जिसके अनुसार यह एक ऐसी जगह है, जिसमें अभिलेख, यादें एवं अहम चीजें बरसों तक अनछुई पड़ी रहती हैं. दूसरी ओर, यह बॉक्स एक तरह से इस कलाकार का मस्तिष्क भी है.' और यह एक विडंबना ही है कि इसका जश्न मनाते वक्त ही कलाकारों के इस समुदाय के एक सदस्य की आवाज दबा देने की कोशिशें की गयीं.

मामले का दिलचस्प पहलू यह है कि अपने भाषण के दौरान पालेकर ने यह भी कहा कि 'मैं वास्तविक स्थिति से अवगत नहीं हं और केवल यह सुना है कि स्थानीय कमेटियां भंग करते हुए नियंत्रण संस्कृति मंत्रालय के बाबुओं के हाथों जा रहा है.' उन्होंने सिर्फ एक चिंता प्रकट की, फिर भी अपनी आलोचनाओं के प्रति हमारा तंत्र इतना संवेदनशील है कि उसने इसे एक ऐसी बात मान ली, जिसकी अनुमति नहीं दी जानी चाहिए. हमें यह नहीं मालूम कि ऐसा किये जाने का निर्देश मंत्रालय के किसी व्यक्ति ने दिया- संभवतः इसने ऐसा उन कई तरीकों में से किसी एक का इस्तेमाल करते हुए किया होगा, जिनमें वह अपने संकेत भेज सकता है कि क्या वांछनीय है और क्या नहीं.

मुद्दे की बात यह है कि यह प्रवृत्ति कला एवं अभिव्यक्ति की हत्या कर देगी. एक जमाना वह भी था, जब उभरते कलाकार किसी सार्वजनिक स्थल पर घंटों बैठ अपने आसपास की दृश्यावलियां कैनवास पर समेटने की कोशिश करते दिख जाते थे. पर अब उन्हें भी सुरक्षा के नाम पर वहां से चले जाने को कहा जाता है. कला पर ऐसे अनावश्यक प्रतिबंध हमें कुछ ऐसी चीजों से वंचित कर देंगे, जो अत्यंत समृद्ध और उत्साहजनक होता है. ये एक उभरते कलाकार को हतोत्साहित कर सकते हैं, जो प्रोत्साहन और आदर के साथ आनेवाले भविष्य के लिए एक सुरक्षा बोध से संपन्न हो निखार पाता है. अभिव्यक्ति पर प्रतिबंध उस अवकाश को छीन लेते हैं, जो कला को विकसित होने की जगह मुहैया करता है.



कोर्ड तो करे चिंता

हर नेता एक-दूसरे को बहस की चुनौती दे रहा है. सवाल है कि प्रमुख राजनीतिज्ञ बहस करने के लिए कितना तैयार हैं? यह भी सही है कि अपने बहस के नाम पर आरोप-प्रत्यारोप ही अधिक होते हैं. आधे-अधरे तथ्यों और झुठ के सहारे जनता को गुमराह करने की कोशिश की जाती है. जब बड़े नेता ऐसा करते हैं, तो छोटे नेता एवं कार्यकर्ता और बेलगाम हो जाते हैं. वे सोशल मीडिया पर भद्दी और ओछी टिप्पणियां करने की होड़ करते दिखते हैं. दुर्भाग्य से यही होड़ टीवी चैनलों में भी दिखने लगी है. मुश्किल यह है कि लोकतंत्र की दुहाई देने और राजनीतिक शुचिता की बातें करने वाले नेता इस रोकने के लिए कुछ भी नहीं कर रहे.

**डॉ हेमंत कुमार,** गोराडीह, भागलपुर.

### फास्ट फूड से बचें

हम अक्सर फास्ट फूड को प्राथमिकता देते हैं. बच्चों के सुबह-शाम के नाश्ते में सबसे ज्यादा लोकप्रियता नूडल्स, चाऊमिन और ब्रेड है, जबिक सब को पता है कि यह सबसे ज्यादा हानिकारक है. जॉन्डिस, लीवर फेल, किडनी फेल जैसी गंभीर समस्याओं की एक बड़ी वजह यही है. इसके बावजूद अक्सर अभिभावक बच्चों से कोई काम कराने या अपनी बात मनवाने के लिए प्रलोभन देते हैं कि तुम्हें फास्ट फूड खिलायेंगे. उनका यह व्यवहार चिंताजनक है. उन्हें इसकी जगह एक गिलास दूध पीने के लिए बच्चे को प्रोत्साहित करना चाहिए. जंक फूड और पैकेट मैटेरियल खाने से उन्हें हर हाल में रोकें. स्कूल प्रशासन भी ध्यान दे. अगर बच्चे लंच बॉक्स में ऐसी खाद्य सामग्री लाते हैं, तो तुरंत उनके अभिभावक से संपर्क कर आपत्ति जताएं. जरूरत पड़े, तो कड़ी कार्रवाई करें.

**राजन कुमार,** कांके, रांची.

## देश दुनिया से

### अगले सप्ताहांत नाइजीरिया में चुनाव

नाइजीरिया के राष्ट्रपति मुहम्मद बुहारी पर फैसला सुनाने के लिए अगले सप्ताहांत वहां मतदान होगा. अफ्रीका की सबसे ज्यादा आबादी वाले देश नाइजीरिया की अर्थव्यवस्था इस महाद्वीप की सबसे बड़ी अर्थव्यवस्था है. साल 2015 में इस देश ने बुहारी के चुनाव का जश्न न सिर्फ अलोकप्रिय गुडलक जोनाथन की अस्वीकृति के रूप में मनाया था, बल्कि 1999 में नागरिक शासन की वापसी के बाद यह पहला लोकतांत्रिक परिवर्तन भी था. बुहारी का

theguardian राष्ट्रपति काल बहुत अच्छा नहीं रहा. इस दौरान अर्थव्यवस्था संघर्ष करती रही और भ्रष्टाचार रोकने के लिए जिन कदमों को उठाने का दावा किया गया, दरअसल वे बड़े पैमाने पर राजनीतिक विरोधियों के लिए इस्तेमाल किये गये. अभी असुरक्षा एक मुद्दा बना हुआ है, विशेष रूप से बोको हराम, जो सरकार के बार-बार दिये गये आश्वासन, कि उसने इस चरमपंथी समूह को हरा दिया है, के बावजूद पुनर्जीवित हो जाता है. वहीं, किसानों के संघर्ष ने हजारों लोगों की जान ले ली है. लंबे समय के लिए विदेश में उपचार के लिए गये राष्ट्रपति की मृत्यु की लगातार अफवाहें उड़ती रही हैं. ऐसे में बाध्य होकर बुहारी को कहना पड़ा कि वे जिंदा हैं और वे लोगों को इसके लिए आश्वस्त करते हैं.

## कार्टून कोना



साभार : बीबीसी

**पोस्ट करें** : प्रभात खबर, 15 पी, इंडस्ट्रियल एरिया, कोकर, रांची 834001, **फैक्स करें** : **0651–2544006**, मेल करें: eletter@prabhatkhabar.in पर ई-मेल संक्षिप्त व हिंदी में हो. लिपि रोमन भी हो सकती है



जब तक डूबने का डर रहेगा तब तक तैरना नहीं सीखा जा सकता

### प्रियंका का शक्ति प्रदर्शन

कांग्रेस महासचिव बनने के बाद कांग्रेस अध्यक्ष राहुल गांधी के साथ रोड शो करने लखनऊ पहुंचीं प्रियंका गांधी वाड्रा के स्वागत में जैसी भीड़ जुटी उससे उनके साथ कांग्रेस के अन्य नेताओं का उत्साहित होना स्वाभाविक है, लेकिन केवल भीड़ की भारी जुटान किसी दल के उभार का परिचायक नहीं हो सकती। वैसे भी यह पहली बार नहीं है जब कांग्रेस के ऐसे किसी रोड शो में भारी भीड़ उमड़ी हो। बहुत दिन नहीं हुए जब उत्तर प्रदेश विधानसभा चुनावों के पहले लखनऊ में राहुल गांधी एवं अखिलेश यादव के ऐसे ही रोड शो में भारी भीड़ उमड़ी थी और सभी को पता है कि इसका नतीजा क्या रहा? इसमें दोराय नहीं कि गांधी परिवार का सदस्य होने के नाते प्रियंका के प्रति आम लोगों में एक आकर्षण है। यह आकर्षण भीड़ तो जमा कर सकता है, लेकिन यह जरूरी नहीं कि उसे वोटों में भी तब्दील कर सके। आखिर यह एक तथ्य है कि विधानसभा चुनावों के दौरान अमेठी और रायबरेली में प्रियंका की तमाम सक्रियता के बाद भी इन दोनों जिलों की ज्यादातर विधानसभा सीटों पर कांग्रेस को पराजय का सामना करना पड़ा था। स्पष्ट है कि उनकी राजनीतिक परीक्षा होना अभी शेष है।

प्रियंका गांधी वाड़ा ने लखनऊ रवाना होने के पहले एक संदेश के जरिये यह कहा कि हम सब मिलकर एक नए ढंग की राजनीति करेंगे। पता नहीं कि नई तरह की राजनीति से उनका आशय क्या है, लेकिन सभी को पता है कि राहुल गांधी जब महासचिव बने थे तो उन्होंने भी कुछ इसी तरह की बातें की थीं। तब उन्होंने युवाओं को राजनीति में आगे बढ़ने के अवसर देने और पार्टी में आंतरिक लोकतंत्र को मजबूत करने की बातें की थीं, कांग्रेस अध्यक्ष बनने के एक साल बाद ही उन्होंने पार्टी को मजबूत करने के लिए बहन प्रियंका को महासचिव बना दिया। प्रियंका का राजनीति में स्वागत है, लेकिन आखिर कांग्रेस या फिर अन्य किसी दल में कितने ऐसे नेता हैं जो सीधे महासचिव बन जाते हैं? प्रियंका के सीधे महासचिव बनने से तो यही साबित हुआ कि कांग्रेस गांधी परिवार के बिना आगे बढ़ना नहीं सीख पाई है। भले ही प्रियंका को कांग्रेस महासचिव के रूप में पूर्वी उत्तर प्रदेश का प्रभारी बनाया गया हो, लेकिन वह निर्विवाद रूप से राहुल गांधी के बाद सबसे प्रभावी नेता बन गई हैं। यह सही है कि इससे कांग्रेस के वरिष्ठ नेताओं को कोई परेशानी नहीं होने वाली, लेकिन इस सबसे परिवाद की राजनीति को तो प्रश्रय मिलता ही है। निःसंदेह गांधी परिवार कांग्रेस की एक ताकत है, लेकिन बदलते हुए भारत में प्रियंका की सफलता उनके राजनीतिक कौशल पर निर्भर करेगी, न कि इस पर कि उनकी शक्ल-सूरत दादी इंदिरा गांधी से बहुत मिलती है। कार्यकर्ताओं को उत्साहित करने के लिए यह उम्मीद जगाने में हर्ज नहीं कि उत्तर प्रदेश में अगली सरकार कांग्रेस की बनने वाली है, लेकिन राज्य की जमीनी हकीकत कुछ और ही बयान करती है। लखनऊ रोड शो में चौकीदार चोर है के नारे लगवाने वाले राहुल गांधी इस हकीकत की भी अनदेखी नहीं कर सकते कि राबर्ट वाड्रा कैसे गंभीर आरोपों से घिरे हुए हैं।

### बच्चों की चिंता

झारखंड में बच्चों की देखभाल में जुटी संस्थाओं को चाइल्ड फ्रेंडली बनाने का फरमान सरकार ने जारी किया है। साथ ही जेजे एक्ट के प्रावधान के तहत घर जैसी बुनियादी सुविधाएं मुहैया कराने की बात कही है। इसके लिए उसने 12 चेक प्वाइंट तैयार किए हैं। इनमें बच्चों का ट्रैक रिकॉर्ड नियमित रूप से पोर्टल पर अपलोड करना, बच्चों का केयर प्लान तैयार करना, सीसीटीवी, कंप्यूटर फोन की व्यवस्था, व्यावसायिक पाठ्यक्रमों का संचालन, बेहतर चिकित्सा, काउंसलिंग, कर्मचारियों का पुलिस सत्यापन आदि शामिल हैं। इन मानकों का किसी भी स्तर पर उल्लंघन न हो, सरकार ने सीडीपीओ को इसकी मॉनिटरिंग की जवाबदेही सौंपी है। बच्चों के संतुलित मानसिक और शारीरिक विकास को केंद्र में रखकर सरकार के स्तर से जारी इस निर्देश की सराहना की जानी चाहिए। माना जा रहा है कि पिछले दिनों गोरखपुर और मुजफ्फरपुर स्थित बाल गृहों में घटी घटना तथा रांची स्थित निर्मल हृदय से बच्चों को बेचे जाने का मामला प्रकाश में आने के बाद सरकार किसी तरह का खतरा मोल लेना नहीं चाहती। इससे इतर यह भी देखना होगा कि इन बाल गृहों में वही बच्चे रह रहे हैं, जिनके या तो माता-पिता नहीं हैं या वे कहीं भटकते हुए पाए गए या फिर बाल तस्करी, बंधुआ मजदूरी आदि से मुक्त कराए गए हैं। सरकारी आंकड़ों की बात करें तो राज्य में ऐसी लगभग 120 संस्थाएं निबंधित हैं। इनमें से सरकार की देखरेख में महज दो दर्जन संस्थाएं ही संचालित हैं। शेष को सरकार ने महज संस्था चलाने भर की अनुमति दे रखी है। उन्हें सरकार के स्तर से किसी तरह का लाभ नहीं दिया जाता। ऐसे में वे सरकार की इस सख्ती का कितना अनुपालन करेंगी, भविष्य के गृह में है। अगर संस्थाएं पूरी तरह से जेजे एक्ट के प्रावधानों के अनुरूप बच्चों का लालनपालन करती हैं तो संस्थाओं के रखरखाव पर भारी भरकम राशि खर्च होगी, जो सभी संस्थाओं के लिए संभव नहीं है। ऐसे में अगर संस्थाएं इस कार्य से अपना हाथ खींच लेती हैं तो बच्चों का भरण-पोषण सरकार के लिए परेशानियों का सबब बन सकता है। ऐसे में जरूरत है कि आपसी तालमेल के साथ संस्थाओं के संचालन की ताकि बच्चों का हित प्रभावित न हो।

## नदियों के मुक्त बहाव की महत्ता



डॉ. भरत झुनझुनवाला

अपनी शुद्धि का जो काम गंगा स्वयं करती है उसे करने के लिए 20,000 करोड़ खर्च करने की क्या जरूरत है? इसके लिए बस उसकी धारा अविरल बनाए रखनी होगी

ना जा रहा है कि केंद्र सरकार गंगा की छह सहायक नदियों भागीरथी, मंदाकिनी, पिंडर, नंदिकिनी, धौलीगंगा और अलकनंदा पर नई जल विद्युत परियोजनाएं नहीं बनाएगी। केंद्र सरकार को इस निर्णय के लिए साधुवाद, लेकिन इन्हीं नदियों पर निर्माणाधीन चार जल विद्युत परियोजनाओं का विषय अभी भी लटका हुआ है। कुछ समय पूर्व आइआइटी कानपुर के पूर्व प्रोफेसर जीडी अग्रवाल उर्फ सानंद स्वामी ने इन परियोजनाओं को बंद करने की मांग के न पूरा होने के कारण अपना शरीर उपवास के बाद त्याग दिया था। वर्तमान में उन्ही मांगों की पूर्ति के लिए केरल के 26 वर्षीय युवा ब्रह्मचारी आत्मबोधानंद उपवास करते हुए तपस्या में रत हैं। निर्माणाधीन परियोजनाओं का पहला विषय गंगा की निर्मलता का है। केंद्र सरकार ने लगभग 20,000 करोड़ खर्च कर गंगा में गिरने वाले नालों का शुद्धिकरण करने के लिए सीवेज ट्रीटमेंट प्लांट लगाने का बीडा उठाया है। यह कदम सही दिशा में है, परंत आधा-अधूरा है, क्योंकि इससे हम गंगा की अपने को स्वयं शुद्ध करने की क्षमता को नष्ट कर रहे हैं। नेशनल एनवायरमेंट इंजीनियरिंग रिसर्च इंस्टीट्यूट, नागपुर ने बताया है कि गंगा की गाद में विशेष प्रकार के कलिफाज नाम के लाभप्रद कीटाणु होते हैं। ये कलिफाज हानिप्रद कालीफार्म नामक कीटाणु को नष्ट करते हैं।

अमूमन एक प्रकार का कलिफाज एक ही प्रकार के कालीफार्म को नष्ट करता है, लेकिन गंगा के विलक्षण कलिफाज कई प्रकार के कालीफार्म को एक साथ समाप्त कर देते हैं। इनसे गंगा की स्वयं को शुद्ध करने की क्षमता बनती है। ये कलिफाज गाद में रहते हैं। निर्माणाधीन जल विद्युत परियोजनाओं से इस गाद का बनना बाधित होता है। गंगा के पानी को परियोजनाओं द्वारा टनल या झील में डाला जाता है। पानी और पत्थर की रगड़ समाप्त हो जाती है और इस गाद का बनना बंद हो जाता है जिससे इन कलिफाज का नष्ट होना निश्चित है। गंगा की निर्मलता हासिल करने के दो उपाय हैं। एक यह कि सीवेज ट्रीटमेंट प्लांट लगाए जाएं दूसरा यह कि निर्माणाधीन परियोजनाओं को निरस्त किया जाए, गंगा की गाद को बहने दें और गंगा की स्वयं को साफ रखने की क्षमता को बनाए रखें। जो काम गंगा स्वयं करती है उसे करने के लिए 20,000 करोड़ खर्च करने की क्या जरूरत है? दूसरा विषय बहती गंगा यानी अविरल गंगा

के सौंदर्य का है। उत्तराखंड सरकार का मानना है कि टिहरी जैसी झीलों का भी अपना सौंदर्य होता है। यह सही भी है। टिहरी झील में जल क्रीड़ा को बढ़ाने के प्रयास किए जा रहे हैं, लेकिन प्रश्न है कि अविरल धारा का सौंदर्य अधिक मनोरम है या झील का ? भारतीय प्रौद्योगिकी संस्थान, रुड़की द्वारा किए गए एक अध्ययन में पाया गया कि देश के नागरिकों को गंगा के अविरल प्रवाह से मिले सुख की कीमत 23,255 करोड़ रुपये प्रति वर्ष है। मैं नहीं समझता कि टिहरी झील से इस प्रकार का लाभ देश को हो सकेगा। गंगा के बहते रहने से जो जनता को लाभ मिलता है हमें उसका संज्ञान लेना चाहिए। विश्व स्तर पर नदियों के



मुक्त प्रवाह के सौंदर्य को पुनर्स्थापित किया जा रहा है। अमेरिका के वाशिंगटन राज्य में अल्वा नदी पर एक जल विद्युत परियोजना थी। वहां के लोगों ने मांग उठाई कि वे अल्वा नदी का मुक्त बहाव पुनर्स्थापित करना चाहते हैं जिससे वे उसमें नाव चला सकें और मछली मार सकें। वाशिंगटन की सरकार ने सर्वे कराया और पाया कि राज्य के लोग नदी के मुक्त बहाव को बहाल करने के लिए अधिक राशि देने को तैयार थे। जबकि अल्वा डैम से बन रही बिजली इसकी तुलना में बहुत कम थी। इस आधार पर अल्वा डैम को हटा दिया गया और आज अल्वा नदी मुक्त प्रवाह से

देश के विकास में बिजली का बहुत महत्व है। बिजली की मांग सुबह और शाम के समय अधिक होती है। जल विद्युत परियोजनाओं से बिजली को तत्काल बनाया अथवा बंद किया जा सकता है। सुबह और शाम ज्यादा बिजली की जरूरत को पूरा करने के लिए जल विद्युत को उत्तम माना जाता है, लेकिन इसके सस्ते विकल्प उपलब्ध हैं। आज नई जल विद्युत परियोजना से उत्पन्न बिजली का मूल्य लगभग 7 से 11 रुपये प्रति यूनिट पड़ता है। इसकी तुलना में सौर ऊर्जा का मूल्य 3 से 4 रुपये प्रति यूनिट पड़ता है। दिन में बनी इस सौर ऊर्जा को सुबह और शाम की बिजली में परिवर्तित किया जा सकता है। बड़ी बैट्रियां बनाई जा सकती हैं। पानी को दिन में नीचे से ऊपर पंप करके सुबह और शाम उसे छोड़कर दोबारा बिजली बनाई जा सकती है। दिन में बनी सौर ऊर्जा को सुबह और शाम की पीकिंग पावर बनाने का खर्च मात्र 50 पैसे प्रति यूनिट पड़ता है। अतः सौर ऊर्जा से बनी पीकिंग पावर का मूल्य चार से पांच रुपये पड़ता है जो कि जल विद्युत

उत्तराखंड के आर्थिक विकास का भी प्रश्न है। जल विद्युत परियोजनाओं से राज्य को 12 प्रतिशत मुफ्त बिजली मिलती है। यहां प्रश्न है कि गंगा के किन गुणों का हम उपयोग करना चाहते हैं। बिजली बनाने में हम गंगा के ऊपर से नीचे गिरने के भौतिक गुण का उपयोग करते हैं, लेकिन गंगा का इससे ऊपर मनोवैज्ञानिक गुण भी है। एक अध्ययन में मैंने पाया कि गंगा में डुबकी लगाने वाले मानते हैं कि गंगा के आशीर्वाद से उनका स्वास्थ्य ठीक हो जाता है। गंगा के इस मनोवैज्ञानिक गुण का उपयोग करके भी उत्तराखंड का विकास किया जा सकता है। गंगा के बहाव को मुक्त छोड़ दिया जाए और उसके किनारे यूनिवर्सिटी, अस्पताल और सॉफ्टवेयर पार्क स्थापित किए जाएं तो छात्रों एवं मरीजों को अधिक लाभ होगा। बड़ी संख्या में रोजगार के उत्तम अवसर भी सृजित होंगे। बताते चलें कि जल विद्युत परियोजनाओं के बनने के बाद इनमें मात्र 100 कर्मचारियों की ही जरूरत होती है। इस तरह अंत में रोजगार का हनन ही होता है।

निर्माणाधीन परियोजनाओं के पास सभी कानूनी स्वीकृतियां हैं। अतः इन्हें सरकार मनचाहे तरीके से बंद नहीं कर सकती है, लेकिन जिस प्रकार इंदिरा गांधी ने बैंकों और कोयल खदानों का राष्ट्रीयकरण किया था, उसी प्रकार इन जल विद्युत परियोजनाओं का केंद्र सरकार राष्ट्रीयकरण कर सकती है। केंद्र सरकार द्वारा 50,000 करोड़ रुपये के खर्च से ऑल वेदर रोड यानी हर मौसम में टिकने वाली सड़क बनाई जा रही है जिससे लोग गंगोत्री, केदारनाथ और बदरीनाथ के दिव्य मंदिरों का प्रसाद आसानी से प्राप्त कर सकें। वर्तमान में इन चार निर्माणाधीन जल विद्युत परियोजनाओं पर लगभग 5,000 करोड़ रुपये ही खर्च हुए हैं। देश की जनता तक इन दिव्य मंदिरों के प्रसाद को पहुंचाने का सरल एवं सस्ता उपाय है कि इन परियोजनाओं को 5,000 करोड़ रुपये देकर हटा दिया जाए। तब तीर्थयात्रियों को इन दिव्य मंदिरों का प्रसाद प्राप्त करने के लिए 50,000 करोड़ की ऑल वेदर रोड से यात्रा नहीं करनी होगी और इन मंदिरों के प्रसाद को गंगा स्वयं मैदान तक पंहुचा देगी। गंगा के मुक्त बहाव के इन लाभों को हासिल करने के साथ-साथ केंद्र सरकार को उत्तराखंड को गंगा बोनस देना चाहिए जिससे जल विद्युत परियोजनाओं के न बनाने से राज्य को किसी

> (लेखक वरिष्ठ अर्थशास्त्री एवं आइआइएम बेंगलूर के पूर्व प्रोफेसर हैं ) response@jagran.com

## स्वयं में सुधार से दूर भागते दल

आज भारत का पढ़ा-लिखा तबका भी यह मानने लगा है कि राजनीति एक गंदी चीज है। वह चूंकि साफ-सुथरी हो ही नहीं सकती, लिहाजा उससे बचकर रहना चाहिए। शायद इसी वजह से आज बोलचाल की भाषा में राजनीति शब्द का प्रयोग नकारात्मक अर्थ में होने लगा है। सवाल यह खड़ा होता है कि क्या अब से पहले भी राजनीति शब्द का इस्तेमाल इसी प्रकार होता था? स्कूली जीवन में मैंने सरदार पटेल पर एक कविता पढ़ी थी, जिसकी एक पंक्ति थी, ''राजनीति' का कुशल खिलाड़ी वह सरदार पटेल।'' पटेल की कुशल राजनीतिक निपुणता का ही फल था कि 565 रियासतों का भारत के साथ एकीकरण किया जा सका। जहां आज राजनीति करने के कारण नेताओं को सामान्यतः बुरी दुष्टि से देखा जाने लगा है वहीं सरदार पटेल की गणना राजनीति करने के कारण भारत के महापुरुषों में की जाती है। भले ही राजनीति को आज नकारात्मक दृष्टि से देखा जाने लगा हो, लेकिन महात्मा गांधी और सरदार पटेल के समय में ऐसा नहीं था। राजनीति करना तब एक सकारात्मक कार्य माना जाता था। जो राजनीति करते थे, जनता उन्हें आदर की

स्वतंत्र भारत के राजनीतिज्ञों की प्रथम पीढ़ी गांधी जी के नेतृत्व में विकसित हुई थी। गांधी जी ने जिस राजनीति को जन्म दिया, धर्म और नैतिकता के बिना उसकी कल्पना नहीं की जा सकती। अतः हमारे नेताओं ने उस समय एक साफ-सुथरी स्वच्छ राजनीति बनाने की चेष्टा की। डॉ. आंबेडकर, डॉ. लोहिया, पं. नेहरू, श्यामाप्रसाद मुखर्जी, कुपलानी, नरेंद्र देव, अशोक मेहता, जयप्रकाश नारायण, अटल बिहारी वाजपेयी जैसे नेताओं ने नैतिक राजनीति के निर्माण के लिए पूरी कोशिश की। डॉ. लोहिया जब प्रजा सोशलिस्ट पार्टी के महामंत्री थे तब उनकी पार्टी की सरकार केरल में बनी। स्वतंत्र भारत की वह पहली गैर-कांग्रेसी सरकार थी। 1955 में सरकार के विरुद्ध मजदूरों का एक आंदोलन कुछ मांगों को लेकर प्रारंभ हुआ। आंदोलनकारियों का एक बड़ा प्रदर्शन त्रिवेंद्रम में हुआ। प्रदर्शन को रोकने के लिए अनियंत्रित भीड़ पर पुलिस को गोली चलानी पड़ी। सात लोग मारे गए। उस समय लोहिया जी इलाहाबाद में थे। घटना के बारे में जब उन्हें पता चला तब उन्होंने तुरंत कहा कि मुख्यमंत्री सहित पुरा मंत्रिमंडल त्यागपत्र दे, घटना की उच्चस्तरीय जांच हो और दोषी लोगों को दंडित किया जाए। लोहिया जी का कहना था कि आज स्वतंत्र देश की निहत्थी जनता पर चुनी हुई सरकार को गोली चलाना पड़े तो यह शर्मनाक बात है। उसके बाद पार्टी के सदस्यों ने बैठक की। विचार-विमर्श हुआ। लोहिया जी की बात उन्होंने नहीं सुनी।

उनका मानना था कि चूंकि गैर-कांग्रेसी दल को पहली बार सरकार बनाने का मौका मिला है, लिहाजा उसे खोना नहीं चाहिए। लोहिया जी अपनी बात पर डटे रहे। मतभेद होने के कारण उन्होंने न केवल महामंत्री पद से, बल्कि पार्टी की प्राथमिक सदस्यता से भी त्यागपत्र दे दिया। यह थी उनकी नैतिकता की राजनीति। लालबहादुर शास्त्री जब रेलमंत्री थे तब एक रेल दुर्घटना में 140 यात्रियों की मृत्यु के कारण उन्होंने रेल मंत्री पद से त्यागपत्र दे दिया। इसकी मिसाल आज भी दी जाती है।

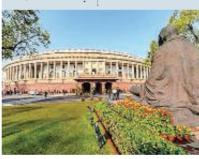
सवाल है कि कहां विलुप्त हो गई भारतीय राजनीति की वह नैतिकता? कौन है इसका दोषी? क्या हमारा मौजूदा लोकतांत्रिक ढांचा इसके लिए दोषी है? ऐसी उसमें क्या



जरूरी है कि सियासी दल पहले स्वयं को सुशासित करते हुए आंतरिक लोकतंत्र

सुशासन के लिए

की स्थापना करें उदय प्रकाश अरोड़ा



खामियां हैं जिसके कारण देश में आज राजनीति हेय का विषय बनती जा रही है? कभी प्राचीन एथेंस के लोकतंत्र की आलोचना करते हुए प्लेटो ने लिखा था, 'लोकतंत्र का सबसे बड़ा दोष यह है कि वह एक आम आदमी को विदेश नीति, अर्थव्यवस्था और इसी तरह के दूसरे गंभीर मुद्दों पर सदन में बोलने, अपना मत देने और कार्यकारिणी में निर्वाचित होकर कार्यवाही करने की पूरी इजाजत देता है, जबकि ये विषय ऐसे हैं कि केवल विशेषज्ञ ही इनके बारे में सही दिशा में सोच सकते हैं।' प्लेटो ने सरकार चलाने वालों में दार्शनिकों और चिंतकों के शामिल किए जाने पर सबसे अधिक जोर दिया

था। लोकतंत्र का दूसरा बड़ा दोष उन्होंने यह माना कि इस व्यवस्था में नेताओं के चुने जाने में वे कारण प्रभावी हो जाते हैं जिनका प्रशासन चलाने से कुछ लेना-देना नहीं होता, जैसे कि धन का खेल, वंश और परिवार की पृष्ठभूमि और जनता को बहकाने वाले लच्छेदार भाषण। उनके हिसाब से तीसरा दोष था कि लोकतंत्र देश को अराजकता (भीड़तंत्र) की दिशा में ले जा सकता है। आज प्राचीन एथेंस नहीं है, फिर भी प्लेटो की आज से लगभग ढाई हजार वर्ष पहले कही गई ये बातें भारत के वर्तमान लोकतंत्र के संदर्भ में बहुत कुछ सच लगती है। इसका यह अर्थ नहीं कि हम लोकतंत्र को तिलांजलि दे दें। विशेषज्ञों ने तमाम बुराइयों के बावजूद लोकतंत्र को मौजूदा किसी दूसरी व्यवस्था से बेहतर माना है।

इसमें कोई संदेह नहीं कि विभिन्न कारणों से भारतीय लोकतांत्रिक व्यवस्था में कई खामियां हैं। दरअसल हमारे संविधान निर्माताओं ने देश में लोकतंत्र की जिस व्यवस्था को चुना वह है संसदीय प्रजातंत्र। संसदीय व्यवस्था का आधार हैं राजनीतिक दल। एक स्वस्थ संसदीय व्यवस्था के संचालन के लिए आवश्यक है कि राजनीतिक दल प्रजातंत्र को मजबूत करें, लेकिन वे ऐसा नहीं कर रहे हैं। संसदीय कार्यवाही का गिरता स्तर गंभीर समस्या बन गया है तो राजनीतिक दलों के कारण ही। जब तक पार्टियां स्वयं जनतांत्रिक नहीं होंगी, उनके द्वारा लोकतंत्र कैसे स्थापित हो सकता है ? भारत के लोकतंत्र की आज सबसे बड़ी समस्या यह है कि पार्टियों के भीतर 'आंतरिक लोकतंत्र' का अभाव है। लगभग सभी पार्टियां परिवारवाद, वंशवाद, जातिवाद अथवा व्यक्तिवाद की शिकार हैं। पार्टियों के भीतर चुनाव नहीं होते। मुखिया द्वारा पदाधिकारी मनोनीत किए जाते हैं।

सुशासन के लिए जरूरी है कि पहले राजनीतिक दल अपने को सुशासित करें। परिवार, वंश और व्यक्ति पूजा छोड़कर दल के भीतर जनतंत्र लाएं।ऐसा होने पर ही सुशासन को महत्ता मिलेगी। आज देश में दलों की संख्या निरंतर बढ़ जा रही है। अब तक 600 से अधिक राजनीतिक दलों का पंजीकरण हो चुका है। यह एक हास्यास्पद स्थिति है। इस पर रोक लगनी चाहिए। 'दलों में आंतरिक लोकतंत्र' लाना इस समय भारतीय राजनीति में सुधार लाने के लिए सबसे बड़ी जरूरत है। इसके लिए 2019 के आम चुनाव में जनता को चाहिए कि वह 'दलों में आंतरिक लोकतंत्र' को मुद्दा बनाए। इसके लिए पार्टियों पर दबाव डाले और जरूरत पड़े तो आंदोलन भी करे, क्योंकि अगर राजनीति नहीं सुधरी तो

(लेखक जेएनयू के पूर्व ग्रीक चेयर प्रोफेसर हैं)



प्रकार की हानि न हो।

#### उच्च जीवन

जीवन में सफलता की इच्छा अधिकांश लोगों को होती है। ऐसे लोग चाहते हैं कि उनका समाज में वर्चस्व रहे, उनके पास सर्वाधिक भौतिक संसाधन हों। इस तरह की इच्छा का होना कोई खराब तो नहीं, लेकिन इसके लिए कड़ी मेहनत की जरूरत होती है। प्रायः देखने में आता है कि अधिकांश लोग इसी मामले में विफल हो जाते हैं। वे इस तरह की सारी उपलब्धियां रातोंरात प्राप्त करना चाहते हैं। ऐसे लोग इस भाव के चलते परिश्रम, धैर्य की जगह उतावले हो नकारात्मक रास्ता अपनाने लगते हैं और छल धोखा, अनैतिक ढंग से कुछ हासिल कर तो लेते हैं, लेकिन धीरे-धीरे उनमें एक अज्ञात भय भी समाने लगता है। वैसे भी कहा गया है कि किसी भी उपलब्धि के लिए ठोस आधार उसी प्रकार होना जरूरी है जिस प्रकार किसी भवन या महल के लिए मजबत आधार की जरूरत होती है।

जीवन में विविध प्रकार की उपलब्धियों के लिए धैर्य और धर्म का रास्ता नहीं छोड़ना चाहिए। दूसरों का हिस्सा हड़प कर प्राप्त उपलब्धि दोषपूर्ण है। इससे कलह का माहौल बनता है। कोई भी सांसारिक सुख प्राप्त करने के पहले स्वयं से बात करनी चाहिए। जो ऐसा नहीं करत है, उसे दुख मिलता है। इसीलिए कहा गया है कि बिना विचारे जो करे सो पाछे पछताय। हर कोई एक-दूसरे का विश्लेषण तो कर रहा है, पर खुद आत्म-विश्लेषण पर उसका ध्यान नहीं जा रहा है। यदि कोई व्यक्ति दूसरे के घर के कुड़े-करकट की सफाई करता है तो उस व्यक्ति का घर साफ हो जाएगा, पर उसके अपने घर में गंदगी बनी रहेगी

हर व्यक्ति को अपना घर साफ करना चाहिए। यही बात आचरण के लिए भी जरूरी है। व्यक्ति इस बात की चिंता छोड़कर कि कौन कैसा है, वह अपने आचरण को उत्तम बनाए तो उसकी ही छवि उत्तम होगी। एक न एक दिन उसकी ख्याति ही नहीं बढेगी, बल्कि उसके परिवार के लोग भी उत्तम आचरण अपनाकर ख्याति प्राप्त करने लगेंगे। कोई भी व्यक्ति उच्च उपलब्धियां पाने के लिए सुनियोजित तरीके से कार्य करे तो उसे सफलता जरूर मिलेगी। विद्वानों ने कहा है कि किसी भी क्षेत्र में प्रयास करने से भी मनोरथ पूरे नहीं हो रहे हैं तो प्रयत्न में कहीं न कहीं कोई दोष रह गया है। व्यक्ति को चाहिए कि वह अपने प्रयत्न में सुधार कर सफलता के मार्ग पर आगे बढ़े

response@jagran.com

## महंगी दवाओं का बोझ

दवाओं के साथ यह समस्या है कि इसे व्यक्ति अपनी इच्छा से नहीं खरीद सकता। वास्तव में यह एक मजबूरी का सौदा है, जिसमें व्यक्ति चिकित्सक द्वारा लिखित दवाई ही खरीदता है। जब दवा के दाम जेब पर भारी पड़ने लगते हैं तो इलाज कराना असंभव-सा प्रतीत होने लगता है। हालांकि अब दवाओं के दामों में बढ़ोतरी को देखते हुए केंद्र सरकार इन पर नियंत्रण करने के लिए नया फॉर्मूला लाने पर विचार कर रही है।

दरअसल दवाओं के दाम तय करने की मौजूदा व्यवस्था 2013 के दवा मूल्य नियंत्रण आदेश के जरिये वजूद में आया था। इसके अंतर्गत दवा बनाने वाली कंपनी की दवा के दामों का औसत निकाला जाता है और फिर उसके हिसाब से कीमतें तय होती हैं। इस प्रकार यह फॉर्मुला कहीं न कहीं बाजार से प्रभावित होता है। इतना ही नहीं, इस व्यवस्था के अनुसार हर साल दवा के दाम में 10 प्रतिशत की बढ़ोतरी की जा सकती है, जिसके कारण हर गुजरते साल के साथ दवाओं के दाम बढ़ जाते हैं। ऐसे में आम जनता के लिए इलाज करवाना किसी जंग जीतने से कम नहीं है। वैसे साल 2013 से पहले दवा की

एनपीपीए उन्हीं दवाइयों के दामों को ही नियंत्रित कर सकता है, जिनकी बाजार में हिस्सेदारी एक प्रतिशत से अधिक हो

लागत के हिसाब से उसकी कीमत तय की जाती थी और अब सरकार एक बार फिर दवा की लागत के हिसाब से ही उसकी कीमत तय करने पर विचार कर रही है। माना जा रहा है कि इससे दवा के दाम में काफी हद तक गिरावट आएगी।

यहां यह समझना आवश्यक है कि राष्ट्रीय औषधि मूल्य निर्धारण प्राधिकरण (एनपीपीए) का देश में बनने वाली सभी दवाइयों पर नियंत्रण नहीं है। आयुर्वेदिक दवाइयां भी एनपीपीए के नियंत्रण से बाहर हैं। एनपीपीए महज उन दवाइयों के दामों को ही नियंत्रित कर सकता है, जिनकी बाजार में एक प्रतिशत से अधिक की भागीदारी हो। अभी सरकार 24 प्रतिशत दवाओं की कीमतों का ही निर्धारण करती है। देश में एक सक्षम एजेंसी के अभाव में जनता की जेब लगातार कटती ही जा रही है। हालांकि पिछले दिनों दवा निर्माताओं की मनमानी को रोकने के

लिए केंद्र सरकार ने सभी दवाओं की कीमतों को नए फार्मास्यूटिकल इंडेक्स से जोड़ने की योजना भी बनाई थी। तब कहा गया था कि वह इंडेक्स देश में बिकने वाली दवाइयों की कीमत निर्धारित करने का बेंचमार्क बनेगा। इसमें उन दवाइयों को भी शामिल किया जाएगा जो अभी दवा मृल्य नियंत्रण आदेश में नहीं आती हैं। हालांकि अभी इस योजना को वास्तविकता के धरातल पर

दवाओं के मूल्य को नियंत्रण के दौरान जनहित को भी ध्यान में रखना बेहद जरूरी है। अगर देश भर में दवाओं की अधिकतम कीमतें तय की जाएं तो यकीनन आम आदमी के लिए यह एक राहत भरा कदम होगा। इससे लोगों के चिकित्सा खर्च में 80 से 90 प्रतिशत की कमी आ जाएगी। इन सबके अतिरिक्त यह भी आवश्यक है कि लोगों को धोखाधड़ी से बचाया जाए। इसे रोकने के लिए लोगों को दवा की कीमतों के प्रति जागरूक करना आवश्यक है। उन्हें इस बात का अंदाजा होना चाहिए कि किसी भी दवा की अधिकतम कीमत कितनी हो सकती है ताकि दवा निर्माता कंपनी एवं विक्रेता उनसे कई गुना अधिक दाम न वसूल सकें।

( लेखिका स्वतंत्र टिप्पणीकार हैं )

#### समाज से कटता इंसान

सामाजिकता का सिमटता दायरा शीर्षक से लिखे अपने लेख में गिरीश्वर मिश्र ने सामाजिक समरसता और समावेशन विषय पर अपनी राय व्यक्त की है। एक हिंदी फिल्म का गाना है, 'अपने लिए जिए तो क्या जिए। ऐ दिल, तू जी जमाने के लिए।' अर्थात मनुष्य एक सामाजिक प्राणी है। समाज में रहकर ही यह स्वयं का, समाज का और देश का कल्याण कर सकता है। जाहिर है यदि यह समाज से कटा तो इसका अस्तित्व तो मिटेगा ही, समाज और देश भी विकास पथ पर लड़खड़ा जाएंगे। इसी संदर्भ में कहा भी जाता है कि 'अकेले चरने की प्रवृत्ति तो पशु की होती है।' वैसे जीवों में सबसे ज्यादा बुद्धिमान इंसान ही होता है। इसके इस्तेमाल से वह अपनी हर जरूरत के सामान जुटा लेता है। यदि वह चाहे तो अपने अतिरिक्त संसाधनों से समाज के दूसरे जरूरतमंदों की हरसंभव मदद कर सकता है। दूसरे शब्दों में कहें तो सभी मनुष्य यदि लोकसेवा की भावना का दीपक अपने अंदर जलाएं तो बहुत समस्याओं का समाधान निकल सकता है। हालांकि यह तभी संभव है जब मनुष्य सामाजिक गतिविधियों में सिक्रय रहेगा। दुख की बात है कि आज भागदौड़ और भौतिकतावाद की अंधी दौड़ में समाज या देश की किसी को कोई चिंता नहीं रही है। सामाजिकता के इस सिमटते दायरे का मुख्य कारण है लोगों में स्वार्थ का हावी होना और नैतिकता की कमी होना। इसके अलावा आज जिस तरह समाज धर्म और जाति में बंटता जा रहा है वह भी इसका एक बड़ा कारण है। अच्छा होता लेखक इसका भी थोड़ा-बहुत उल्लेख करते कि समाज को इस समस्या से कैसे निकाला

raju09023693142@yahoo.com

#### मेलबाक्स

#### शौचालय सर्वहितकारी

पूरे देश में स्वच्छ भारत मिशन के तहत खुले में शौच से मुक्ति के लिए प्रयास किए जा रहे हैं। अनेक राज्यों के कई जिले ओडीएफ घोषित किए जा चुके हैं। हालांकि देश में अभी भी बड़ी संख्या में लोग खुले में शौच के लिए जाते हैं। कुछ मजबूरीवश ऐसा करते हैं, जबिक कुछ जागरूकता के अभाव में। अभी हाल में राजस्थान के सर्वाईमाधोपुर जिले के कुंडेरा गांव में बाहर खुले में शौच के लिए गई महिला पर बाघ ने आक्रमण कर दिया। इससे महिला की मौत हो गई। साफ है कि केंद्र सरकार की योजना का लाभ भी हर व्यक्ति तक नहीं पहुंचा है। खुले में शौच की प्रथा एक ऐसी सामाजिक बुराई है जिसने सदियों से लोगों को जकड़ रखा है। शौचालय के उपयोग से छेड़खानी और दुष्कर्म जैसी घटनाओं को रोकने में भी मदद मिलती है। बीमारियों से भी बचाव होता है। फिर यह विषय महिलाओं की मर्यादा और इज्जत से भी जुड़ा हुआ है। इस संबंध में बड़े पैमाने पर जागरूकता अभियान चलाकर लोगों की सोच को बदलने की आवश्यकता है। जहां व्यक्तिगत शौचालय बनाना संभव न हो वहां पर सार्वजनिक शौचालय बनाकर भी लोगों को सुविधा उपलब्ध करवाई जा सकती है। शौचालय के उपयोग के लिए लोगों को प्रेरित करना सबसे महत्वपूर्ण है।

lalit.mahalkari@gmail.com

#### कडी कार्रवाई की दरकार

उप्र और उत्तराखंड में जहरीली शराब से सौ से अधिक लोगों को अपनी जान से हाथ धोना पड़ा है। कानून के रखवाले

और सरकारी अफसरों की अनदेखी एवं भ्रष्टाचार के कारण शराब माफिया दिनदहाड़े शराब बनाकर आम जनता को बेच रहे हैं और सस्ती शराब के लालच में गरीब जहरीली शराब के शिकार हो रहे हैं। राज्य सरकारों को पूर्ण रूप से शराबबंदी कर देनी चाहिए। साथ ही शराब माफिया को कड़ी सजा दी जानी चाहिए, अन्यथा गरीबों की जिंदगी से खिलवाड़ करने वाले शराब माफिया हमेशा कानून का मजाक उड़ाते रहेंगे।

#### उद्यमियों की अनदेखी

वर्तमान वैश्विक परिदृश्य में चीन लगातार अपनी क्षमता हर क्षेत्र में बढ़ा रहा है, साथ ही भारत की आर्थिक-सामरिक चौतरफा घेरेबंदी करता जा रहा है। लेकिन भारत का ध्यान इस ओर नहीं है। औद्योगिक एवं व्यापारिक क्षेत्र में अपने देश में योग्यताओं और क्षमताओं की कमी नहीं है, जरूरत है इसे प्रोत्साहन देने की। जो सुविधाएं सरकार विदेशी उद्योगपितयो को देती है, अगर वही सुविधाएं देश के उद्योगपितयों को मिलें तो यहां के उद्यमी दुनिया में भारत का डंका बजा सकते हैं।

abhai.mhr@gmail.com

skcbe9@gmail.com

इस स्तंभ में किसी भी विषय पर राय व्यक्त करने अथवा दैनिक जागरण के राष्ट्रीय संस्करण पर प्रतिक्रिया व्यक्त करने के लिए पाठकगण सादर आमंत्रित हैं। आप हमें पत्र भेजने के साथ ई-मेल भी कर सकते हैं।

> अपने पत्र इस पते पर भेजें : दैनिक जागरण, राष्ट्रीय संस्करण, डी–210–211, सेक्टर–63, नोएडा ई-मेल: mailbox@jagran.com

## रोजगार और हकीकत

करी नहीं मिलने की वजह से अगर नौजवानों को खुदकुशी जैसे कदम उठाने को मजबूर होना पड़े तो यह सरकार और समाज दोनों के लिए गंभीर चिंता का विषय है। कोई हफ्ता ऐसा नहीं गुजरता जब काम नहीं मिलने या नौकरी चली जाने की वजह से नौजवानों के जान देने की खबर देखने-सुनने में न आती हो। चिंताजनक बात यह है कि आज बड़ी संख्या में ऐसे नौजवान हैं जो इंजीनियरिंग या अन्य पेशेवर कोर्स कर चुके हैं लेकिन उनके पास काम-धंधा नहीं है। दिल्ली में चार दिन पहले फिर एक बीटैक डिग्रीधारी इंजीनियर ने पुल से छलांग लगा कर इसलिए जान दे दी कि उसे नौकरी नहीं मिल रही थी। कुछ महीने पहले राजस्थान के अलवर जिले में चार नौजवानों ने ट्रेन के सामने कूद कर सामूहिक रूप से खुदकुशी कर ली थी। भले सरकारों तक इन नौजवानों की आवाज न पहुंची हो, लेकिन इस घटना ने बेरोजगारों की पीड़ा को सामने ला दिया था। इस तरह की घटनाएं बता रही हैं कि हमारी सरकारें रोजगार मुहैया कराने के मोर्चे पर एकदम नाकाम साबित हुई हैं।

शिक्षा. स्वास्थ्य और रोजगार ऐसे विषय हैं जिनसे केंद्र और राज्य की सरकारें मुंह नहीं मोड़ सकतीं। शिक्षित नौजवानों को रोजगार मुहैया कराना सरकारों की प्राथमिकता होनी चाहिए। लेकिन हालात और आंकड़े बताते हैं कि इन तीनों मोर्चों पर भारत का सरकारी तंत्र विफल साबित हुआ है। जब चुनाव करीब आते हैं तो हर दल और सरकार के लिए रोजगार एक बड़ा मुद्दा इसलिए बन जाता है कि नौजवान मतदाता बड़े वोट बैंक होते हैं। इसलिए तब हर दल और सरकारें बड़े-बड़े दावे करते हैं, बेरोजगारी भत्ते जैसे प्रलोभन देते हैं, लेकिन चुनाव बाद ये वादे हकीकत में तब्दील होते नजर नहीं आते। ऐसे में इंजीनियरिंग, मेडिकल, प्रबंधन जैसे पेशेवर कोर्स करने वालों को काम नहीं मिलेगा तो हताश होना स्वाभाविक ही है। लाखों रुपए खर्च करके पढ़ाई करने के बाद काम नहीं मिलना निश्चित रूप से युवाओं में हताशा पैदा करने वाली बात है।

इस बात से इनकार नहीं किया जा सकता कि रोजगार क्षेत्र के हालात विकट हैं। यह समस्या विकराल रूप इसलिए धारण कर चुकी है कि शिक्षित युवाओं की फौज तो बढ़ रही है, सरकारें उन्हें रोजगार मुहैया नहीं करा पा रहीं। निजी क्षेत्र में स्थिति और गंभीर है, जहां सिर पर हमेशा छंटनी की तलवार लटकी रहती है। सरकार के रोजगार संबंधी आंकड़े तो भ्रम की स्थिति पैदा करने वाले हैं। बेरोजगारी और इसके आंकड़ों को लेकर देशभर में जो बहस चलती रही है वह सरकार के दावों की पोल खोलने के लिए काफी है। यह किसी से छिपा नहीं है कि पिछले कुछ सालों में केंद्र और राज्य सरकार ने अपने यहां लाखों नौकरियां खत्म कर दी हैं। रोजगार के नाम पर कम पैसे में ठेके पर काम पर रखने की नीति चल पड़ी है। हाल में फिर लाखों नौकरियों के सृजन का दावा किया गया है। सरकार के राष्ट्रीय नमूना सर्वेक्षण कार्यालय (एनएसएसओ) ने पिछले साल जो रिपोर्ट जारी की थी वह हकीकत सामने लाने वाली थी। इसमें कहा गया था कि पैंतालीस साल में पहली बार बेरोजगारी दर छह फीसद से ऊपर निकल गई है। इससे सरकार के हाथ-पैर फुल गए थे और सरकार ने इसे अधूरा करार दिया था। इससे साफ है कि रोजगार को लेकर सरकारी दावे जहां खोखले साबित हो रहे हैं वहीं आंकड़े भ्रम पैदा कर रहे हैं। सवाल है कि अगर लाखों नौकरियां सृजित हो रही हैं, काम के मौके बन रहे हैं तो फिर नौजवानों को काम मिल क्यों नहीं रहा?

## अदालत की भाषा

च्यमारे यहां अदालत की भाषा को लेकर अनेक मौकों पर सवाल उठते एरहे हैं कि यह आम आदमी की समझ से परे है। कई बार यह भी मांग उठी कि उच्च अदालतों में हिंदी और अन्य भारतीय भाषाओं में भी मुकदमे दायर करने और फैसले सुनाने का प्रावधान होना चाहिए। मगर इस मामले में अभी तक कोई सकारात्मक नतीजा नहीं निकल पाया है। जबिक अबू धाबी सरकार ने अपने यहां अरबी और अंग्रेजी के अलावा हिंदी को भी अदालतों की तीसरी आधिकारिक भाषा की मान्यता दे दी है। अबू धाबी में करीब तीस फीसद भारतीय रहते हैं। इन लोगों को शिकायतें, दावे और अनुरोध पेश करने में सुविधा हो और अदालती कार्यवाही में सहूलियत तथा न्यायिक प्रक्रिया में पारदर्शिता बनी रहे, इसलिए वहां की सरकार ने यह फैसला किया। अबू धाबी का यह फैसला भारतीय न्यायिक सेवा के लिए नजीर हो सकता है।

भारत की निचली अदालतों में तो कामकाज स्थानीय भाषा में होता है, पर उच्च और उच्चतम न्यायालय में अंग्रेजी ही मुख्य भाषा है। हालांकि उच्च न्यायालयों में मांगने पर हिंदी या क्षेत्रीय भाषाओं में फैसले की प्रति उपलब्ध कराने का प्रावधान है, पर ज्यादातर जगहों पर कामकाज अंग्रेजी में ही होता है। इसका नतीजा यह होता है कि लोगों को सामान्य अपील या आवेदन, शिकायत आदि के लिए भी वकीलों पर निर्भर रहना पड़ता है। फिर कानूनी शब्दावली इस कदर जटिल और भ्रामक है कि वह आम आदमी की समझ से परे है। वकीलों और जजों के बीच होने वाली जिरह अपील करने वाला व्यक्ति समझ ही नहीं पाता। वह जान ही नहीं पाता कि वह जो बात कहना चाहता है, वही बात उसका वकील कह रहा है या नहीं। इस तरह उच्च न्यायालयों की कार्यवाहियों में पारदर्शिता नहीं आ पाती। मुकदमे की मुख्य कड़ी वकील होता है। इसी का नतीजा है कि ऊपरी अदालतों में वकील अपने मुविक्कलों से मनमानी फीस वसूलते हैं, जिसका कोई तार्किक आधार नहीं समझ आता। समझना मुश्किल है कि जब तमाम कार्यालयों में हिंदी में कामकाज पर जोर दिया जाता है. तो फिर ऊपरी अदालतों में इसे अनिवार्य क्यों नहीं किया जा सकता दरअसल, हमारे यहां अदालत की भाषा अंग्रेजी इसलिए भी बनी

हुई है कि ऊपरी अदालतों के ज्यादातर वकील और जज इसी भाषा में काम करने के अभ्यस्त हैं। हालांकि जब वकीलों के पास लोग किसी मकदमे के सिलिसले में जाते हैं, तो वे अपनी बात हिंदी या अपनी क्षेत्रीय भाषा में ही बताते-समझते हैं, पर जब अदालत में जिरह करने या कागजात तैयार करने की बात आती है, तो अंग्रेजी का ही सहारा लिया जाता है। ऐसा नहीं कि हिंदी या दूसरी भारतीय भाषाओं में कानून की पढ़ाई नहीं होती या इन भाषाओं में कानून संबंधी तकनीकी शब्दावली का विकास नहीं हुआ है। पर ब्रिटिश जमाने से सर्वोच्च न्यायालय की भाषा अंग्रेजी बनी हुई है। अदालत का कामकाज इस तरह होना चाहिए कि वह केवल जज और वकील के बीच का संवाद बन कर न रह जाए, उसमें वादी और प्रतिवादी की भी हिस्सेदारी होनी चाहिए। मगर वह केवल कुछ गवाहियों तक सीमित रह जाती है। बाकी समय लोगों को समझ ही नहीं आता कि उनके मुकदमे में क्या हो रहा है। फिर जब फैसला आता है, तो वे उसे खुद पढ़ कर समझ तक नहीं सकते, किसी वकील या कानून के जानकार व्यक्ति से मदद लेनी पड़ती है। अबू धाबी से नजीर लेकर भारत में भी आम आदमी की भाषा को अदालत की भाषा बनाने का प्रयास होना चाहिए।

### कल्पमधा

हमारे जीवन में जो भी दृढ़ और स्थायी खुशी है उसके लिए नब्बे प्रतिशत प्रेम ही उत्तरदायी है। -सीएस लुईस

## बोडो आतंक की चुनौती

ब्रहमदीप अलूने

बोडोलैंड की मांग उभरने का प्रमुख कारण असम के आदिवासी क्षेत्रों में अन्य इलाकों से आकर बसने वालों और घुसपैट को माना जाता है। दरअसल, असम में 1947 से ही घुसपैटियों की आवाजाही रही जो 1971 में बड़े पैमाने पर बढ़ गई। भारत की विभिन्न सरकारें इसे लगातार नजरअंदाज करती रही और इस कारण समूचा उत्तर-पूर्व अलगाव और आतंकवाद का केंद्र बन गया।

🎹 र्चोत्तर के प्रवेश द्वार असम में जितनी भौगोलिक 【 असमानताएं हैं उससे कहीं ज्यादा सांस्कृतिक विभिन्नताएं हैं। बराक और ब्रह्मपुत्र घाटी में बंटे इसके प्राकृतिक क्षेत्र कबीलों और जातियों के प्रभृत्व की रक्तरंजित लड़ाई से अभिशप्त रहे हैं और देश की सुरक्षा के लिए यह बड़ा चुनौतीपूर्ण रहा है। हाल ही में सीबीआइ की विशेष अदालत ने असम के विभिन्न इलाकों में 2008 में शृंखलाबद्ध बम विस्फोट के मुख्य साजिशकर्ता नेशनल डेमोक्रेटिक फ्रंट ऑफ बोडोलैंड के प्रमुख रंजन दैमारी और नौ अन्य को उम्रकैद की सजा सुनाई है। इन विस्फोटों में इक्यासी लोग मारे गए थे। भारत से अलग पृथक बोडोलैंड के पक्ष में लगातार हिंसक आंदोलन चलाने वाले नेशनल डेमोक्रेटिक फ्रंट ऑफ बोडोलैंड के उग्रवादियों का कानूनी शिकंजे में फंसना निश्चित ही भारतीय सुरक्षा एजेंसियों की बड़ी सफलता है, लेकिन इस संगठन के प्रभाव की हिंसक चुनौती अभी भी बरकरार है।

राष्ट्रीय जांच एजेंसी (एनआइए) की सूची में शामिल

आतंकी संगठनों में नेशनल डेमोक्रेटिक फ्रंट ऑफ बोडोलैंड समेत पूर्वोत्तर के अन्य संगठन शामिल हैं जो बोडोलैंड की मांग को लेकर हिंसक आंदोलन छेड़े हुए हैं। इनमें युनाइटेड लिबरेशन फ्रंट ऑफ असम या उल्फा भी शामिल है। बोडोलैंड की मांग उभरने का प्रमुख कारण असम के आदिवासी क्षेत्रों में अन्य इलाकों से आकर बसने वालों और घुसपैठ को माना जाता है। दरअसल, असम में 1947 से ही घुसपैठियों की आवाजाही रही जो 1971 में बड़े पैमाने पर बढ़ गई। भारत की विभिन्न सरकारें इसे लगातार नजरअंदाज करती रहीं और इस कारण समूचा उत्तर-पूर्व अलगाव और आतंकवाद का केंद्र बन गया। इस घुसपैठ से वहां रहने वाले आदिवासियों के सामने सांस्कृतिक, आर्थिक और जातीय पहचान का संकट खडा हो गया और इसी कारण वहां अस्सी के दशक में अलगाववादी संगठन उल्फा अस्तित्व में आया। उसने अपनी पहचान बनाए रखने के लिए पृथक बोडोलैंड की मांग रखी। बाद में बोडो ने मूल निवासी बनाम प्रवासी को मुख्य एजेंडा बना लिया, उन्होंने प्रवासी

मुसलमानों और अन्य आदिवासी समूहों को निशाना बनाना शुरू किया जो बाद में जातीय और सांप्रदायिक उन्माद का कारण बन गया।

उल्फा के समान ही असम में सिक्रय नेशनल डेमोक्रेटिक फ्रंट ऑफ बोडोलैंड (एनडीएफबी) भी भारत से आजाद होकर एक अलग होमलैंड की मांग कर रहा है। यह मुलतः बोडो आदिवासी समुदाय का संगठन है जो असम को अपनी जमीन मानते हैं और यहां पर बसने वाले अन्य जातीय समृहों को संदेह से देखते हैं। बोडो, जिन्हें अपना प्रतिद्वंद्वी समझते हैं उनमें असम में रहने वाले हिंदी भाषी, अन्य आदिवासी समुदाय और मुसलमान शामिल हैं। मुसलमानों में अधिकांश बंगाली मुसलमान हैं, जिसका फायदा बांग्लादेश

से आए घुसपैठियों ने भी उठाया है और इससे इस इलाके में हिंसा में बढ़ोतरी हो रही है। एनडीएफबी अरुणाचल प्रदेश, भूटान और बांग्लादेश की सीमा के पास अधिक सक्रिय है। यहीं से वह अपनी गतिविधि चलाता है। साल 2003 में भारतीय सेना ने भूटान की सेना के साथ मिल कर ऑपरेशन ऑल क्लियर नामक एक आतंकवाद विरोधी अभियान चलाकर कई आतंकी शिविरों को ध्वस्त कर दिया था। इस कार्रवाई में नेशनल डेमोक्रेटिक फ्रंट ऑफ बोडोलैंड के कई आतंकी मारे भी गए थे। लेकिन उसके बाद भी इस समृह की हिंसक गतिविधियां जारी रहीं। इसका प्रमुख कारण उन्हें बांग्लादेश से मिलने वाली मदद रही है।

असम के बोडोलैंड टेरीटोरियल एरिया डिस्ट्रिक्ट्स के अंतर्गत कोकराझार, बक्सा, उदलगृड़ी और चिरांग इलाके

आते हैं। यहां पर एनडीएफबी अधिक प्रभावी है और सेना के साथ अन्य जातीय समृहों को अक्सर निशाना बनाते हैं। भूटान, बांग्लादेश और चीन से लगता यह इलाका बोडो उग्रवादियों को छिपने की जगह और हथियार भी उपलब्ध कराता है। बांग्लादेश असम में अशांति का मुख्य स्रोत है। चार हजार किलोमीटर से ज्यादा लंबी भारत-बांग्लादेश सीमा भौगोलिक और सांस्कृतिक जटिलताओं के कारण भारत के लिए सबसे बड़ा सुरक्षा संकट रही है। इसका फायदा पाकिस्तान की खुफियां एजेंसी आइएसआइ खूब उठाती है और कई इलाकों में भारत के विरुद्ध विद्रोही संगठनों को आश्रय और प्रशिक्षित करके भारत पर हमले करने के लिए प्रेरित करती है। उनका ध्यान खासतौर पर ऐसे समृहों के लिए होता है जो भारत के सीमा प्रांतों में विभाजन करना चाहते हैं।

पूर्वोत्तर के कई विद्रोही संगठनों को बांग्लादेश में पनाह मिलती रही है। वहां का काक्स बाजार विदेशी हथियारों का प्रमुख केंद्र है। यहीं से सड़क मार्ग से भी



हथियार भारत आ जाते हैं। बांग्लादेश के चटगांव, खगराचरी, मौलवी बाजार, हबीबगंज, स्लीट, मेमन सिंह, कुरी ग्राम, कोमिला, रंगमाटी, बंदरबन और ढाका में ऐसे कई शिविर हैं जो आतंकवादियों की पनाहगाह हैं। यहां पर भारत विरोधी अंतरराष्ट्रीय ताकर्ते भी प्रभावी हैं। भारत के पूर्वोत्तर के कई अलगाववादी नेता बांग्लादेश में परिवार के साथ बस गए हैं और वहां की नागरिकता भी इन्हें मिल गई है। ये अलगाववादी बांग्लादेशी पासपोर्ट का प्रयोग करते हैं जो आसानी से उन्हें उपलब्ध हो जाते हैं। इस पासपोर्ट के जरिए ये दुनियाभर के आतंकी संगठनों के संपर्क में आते हैं और उनके प्रशिक्षण स्थलों तक पहुंच बनाते हैं। एनडीएफबी के अलगाववादी नेता और उपाध्यक्ष धीरेन बोरो और महासचिव गोविंदा बासू मैत्री को सरक्षा एजेंसियों ने साल 2002-2003 में पकडा था।

इन्होंने खुलासा किया था कि पूर्वोत्तर के कई आतंकी संगठनों को आइएसआइ पाकिस्तान में प्रशिक्षण देती है और उन्हें ढाका से पाकिस्तान ले जाया जाता है।

इसके पहले बोडो और संथाल आदिवासियों का विवाद तो चलता रहता था, लेकिन पृथक बोडोलैंड की मांग खालिस्तान की मांग के साथ ही उठी। इन सबके पीछे पाकिस्तान के तानाशाह जिया उल हक की अस्सी के दशक में शुरू की गई आपरेशन जिब्राल्टर की वह नीति थी जो भारत में बड़े पैमाने पर जातीय और सांप्रदायिक तनाव भड़काने के लिए तैयार की गई थी। असम में मुसलमानों और बोडो के बीच हिंसक संघर्ष होते रहे हैं। इन इलाकों में बोडो की संख्या करीब तीस फीसद है और आम चुनावों में यदि कोई बोडो उम्मीदवार किसी गैर बोडो उम्मीदवार से हार जाए तो हिंसा अक्सर भडक जाती है।

बोडो अलगाववादियों के एक नए गुट बोडो लिबरेशन टाइगर्स यानी बीएलटी ने हिंसा का रास्ता छोड बोडोलैंड पीपुल्स फ्रंट नामक राजनीतिक पार्टी बनाई। अब यह दल

> प्रभावी भूमिका में आ गया है। बोडोलैंड क्षेत्रीय परिषद ने भी उग्रवादी संगठनों और उनके समर्थकों को राजनीतिक ताकत के साथ आर्थिक लाभ भी प्रदान किया है। यह भी साफ है कि बोडोलैंड टेरीटोरियल एरिया डिस्ट्रिक्ट्स (बीटीएडी) में अल्पसंख्यक होने के बावजूद बोडो अपना राजनीतिक वर्चस्व बनाए रखना चाहते हैं। बोडोलैंड पीपुल्स फ्रंट अब असम का ऐसा राजनीतिक दल भी है जो बोडो के विशेष अधिकारों का समर्थन करता है। इसे नेशनल डेमोक्रेटिक फ्रंट ऑफ बोडोलैंड (एनडीएफबी) का ही एक गुट माना जाता है। इसके साथ ही बोडो उग्रवादी संगठनों में उल्फा को भी बेहद खतरनाक माना जाता है। वह असम का विभाजन कर अलग संप्रभु राष्ट्र की मांग कर रहा है और अरुणाचल से सटे इलाकों को

बोडोलैंड घोषित करना चाहते हैं। उनका दावा है कि अलग हए बिना बोडो जाति का विकास नहीं हो सकेगा।

नेशनल डेमोक्रेटिक फ्रंट ऑफ बोडोलैंड के कुछ आतंकियों के जेल में होने से बोडोलैंड आंदोलन बहुत ज्यादा प्रभावित हो इसकी संभावना कम ही है। असम में अभी भी उल्फा और नेशनल डेमोक्रेटिक फ्रंट ऑफ बोडोलैंड के उग्रवादी सिकय होकर कार्य कर रहे हैं। उन्हें न केवल राजनीतिक समर्थन हासिल है. बल्कि पडोसी देशों से सामरिक मदद भी मिल रही है। साल 2016 में पृथक बोडोलैंड के पक्ष में कई संगठनों ने मिल कर राज्य भर में हिंसक प्रदर्शन भी किए थे। जाहिर है, बोडोलैंड की समस्या को समाप्त करने के लिए सामृहिक रूप से दीर्घकालीन राजनीतिक, सामाजिक और सामरिक प्रयास करने की जरूरत है।

## साहित्य का जीवन

अतुल चतुर्वेदी

आ ज की युवा पीढ़ी का साहित्य से रिश्ता बड़ी तेजी से छीजता जा रहा है। हाल में ऐसे कुछ अनुभवों ने मुझे भी फिक्र में डाल दिया। एक ट्रेन यात्रा के दौरान कॉलेज के कुछ विद्यार्थियों का समृह उत्तर भारत की यात्रा जा रहा था। मैंने देखा कि उनमें से अधिकतर युवा जहां यात्रा के लिए जा रहे थे, उस जगह के बारे में सांस्कृतिक और ऐतिहासिक रूप से कुछ विशेष नहीं जानते थे। उनका समस्त ज्ञान 'गुगल बाबा' से प्राप्त जानकारी तक सीमित था। जब मैंने उन जगहों के साहित्यिक और सांस्कृतिक महत्त्व के बारे में चर्चा की तो उन्हें आश्चर्य हुआ, लेकिन कोई जिज्ञासा भाव प्रकट नहीं हुआ। उनमें से अधिकतर बीटेक और एमबीए के छात्र थे। लेकिन उन्होंने हिंदी साहित्य में सिर्फ प्रेमचंद, निराला, महादेवी आदि का नाम सुना था, क्योंकि उनकी रचनाएं उनके दसवीं या बारहवीं तक के पाठ्यक्रम में थीं।

नए लेखकों को पढ़ने का उनके पास न समय है, न इच्छाशक्ति। एक नौजवान कहने लगा- 'आजकल सब कुछ मोबाइल पर उपलब्ध है, ई-बुक्स हैं, तो किताब इतनी महंगी कौन खरीदे?' मेरे पूछने पर उसने कुछ लोकप्रिय अंग्रेजी लेखकों की किताबों सहित कुछ अन्य

किताबें पढ़ी होने की बात बताई, क्योंकि वे व्यक्तित्व विकास, मार्केटिंग, मानवीय व्यवहार आदि के विषय में हैं। जबिक बॉलीवुड की हरेक हलचल का उन्हें अद्यतन ज्ञान था। हमारा मीडिया भी व्यापारिक हितों के लिए ऐसी खबरों को खास तवज्जो दे रहा है। कुछ माह पहले एक कविता पाठ कार्यक्रम में जाना हुआ था। वहां निर्णायक के रूप में अपने अनुभवों के आधार पर कहूं तो बहुत अफसोस होता है सोच कर कि हमारी

युवा पीढ़ी आखिर किस दिशा में जा रही है! अधिकतर कविताएं प्रेम ट्टने की स्थितियों और नारी को लेकर व्यक्त रुग्ण मनोभावों पर थीं। न उन्हें छंद

का ज्ञान था, न मुक्त छंद कविता का। कविता के नाम पर वे इंटरनेट की सामग्री बटोर लाए थे।

कुछेक विद्यार्थी, जिनकी कविताएं मौलिक थीं और जिनमें साहित्य की वैचारिक और गंभीर समझ थी, उन्हें छात्र-छात्राएं सुनने की जगह शोर मचाने में अधिक रुचि ले रहे थे। साहित्य उत्सवों में भी युवाओं की उपस्थिति अधिकतर सेलिब्रिटियों वाले पांडालों में ही रहती है, गंभीर साहित्यकारों की चर्चा में कम। दरअसल, हमारी यवा पीढ़ी को सोशल मीडिया की लत लग चुकी है, जिसके कारण उसकी पठन-पाठन क्षमता गहरे तक प्रभावित हुई है। सस्ते और दोहराए गए चुटकुलों, फूहड़, अश्लील

वीडियो और राजनीतिक विद्वेष से भरी सामग्री परोसी जा रही है। गलत इतिहास और महापुरुषों के बारे में भ्रामक जानकारी परोस कर उनकी सोच को विकृत किया जा रहा है। एक सर्वे के अनुसार एक युवा औसतन तीन से चार घंटे सोशल मीडिया पर खराब कर रहा है।

इसमें भी बंटवारा हो चुका है। फेसबुक अब प्रौढ़ व्यक्तियों, राजनेताओं के प्रचार और व्यापार का प्लेटफार्म रह गया है। वहां युवा कम हो रहे हैं। युवाओं का पंसदीदा प्लेटफार्म इंस्ट्राग्राम, वाट्सऐप है,

दुनिया मेरे आगे जहां उनकी उपस्थिति लगातार देखी जा सकती है। ट्विटर पर राजनेताओं के आरोप-प्रत्यारोप और सेलीब्रिटियों का कब्जा अधिक है। साहित्य के विषय विभिन्न प्रतियोगी परीक्षाओं से हटा दिया जाना और बारहवीं तक हिंदी को अनिवार्य विषय के रूप में हटा देना आदि ऐसे नीतिगत फैसले हैं, जिन्होंने साहित्य की दूरी युवाओं से और बढ़ाई है। दूसरे, हिंदी में साहित्येतर विषयों जैसे व्यक्तित्व विकास, अभियांत्रिकी, प्रबंधन, चिकित्सा आदि की उच्च स्तरीय और विदेशी साहित्य की अनुदित पुस्तकें उपलब्ध नहीं हैं। पुस्तक संस्कृति को बढ़ावा देने की कोई पहल विशेष रूप से उत्तर भारतीय समाज में नजर नहीं आती। वहां कपडों. महंगे गैजेटस आदि पर हजारों रुपए खर्च

आएंगे, कोई नेता नहीं। इसलिए राजनीति पर बेवजह

आवेश में आकर बहस करके हम अपने दोस्ताना

ताल्लुकात पर क्योंकर आंच आने दें? कहीं ऐसा

न हो कि तर्क-वितर्क में तो हम जीत जाएं मगर

हमारे आपसी रिश्तों में दरार पड़ जाए! चुनाव तो

हर पांच साल में आते-जाते रहेंगे लेकिन दोस्त

और हितैषी वर्षों की साधना के बाद ही मिलते हैं।

कुपोषण के विरुद्ध

भारत में कृपोषण से निपटने

और खाद्य सुरक्षा सुनिश्चित

● शिबन कृष्ण रैणा, अलवर

किए जा सकते हैं, लेकिन पुस्तकों पर नहीं।

पुस्तकालयों की स्थिति छोटे शहरों में दयनीय है। स्कूलों में तो अब पुस्तकालय अध्यक्ष के पद ही समाप्त किए जा रहे हैं। युवा पीढ़ी को लक्षित करके 'पल्प साहित्य' में जो परोसा जा रहा है, वह मात्र युवाओं की मानसिकता को भांप कर लिखी गई कहानियां हैं, जिनमें कुछ उनके संघर्ष तो कुछ रोमांस का तड़का लगा कर भाषायी भदेसपन और गालियों की छौंक के साथ परोसा जा रहा है। इस तरह के विकृत साहित्य से युवाओं में न तो संवेदनाएं विकसित नहीं होंगी, न देश की वास्तविक परिस्थितियों की आर्थिक, भौगोलिक, सांस्कृतिक समझ बनेगी। ऐसे में देश की युवा पीढ़ी का देशप्रेम उसके प्रति समर्पण और समस्याओं का ज्ञान सतही ही रहेगा। पढ़ने की आदत बनाने के लिए जो एकांत, एकाग्रता और वातावरण की आवश्यकता होती है, उसकी आज के कोलाहल से भरी व्यस्त दिनचर्या में उम्मीद करना बेमानी है। लेकिन उसके लिए हमें 'रीडिंग कॉर्नर' विकसित करने होंगे। कुछ शहरों में ऐसे निजी पुस्तकालय चल रहे हैं। तमाम बाधाओं के बाद भी हमें अपने युवाओं को इस दिशा में मोड़ना होगा, इसके लिए सस्ते मुल्य पर साहित्य और साहित्येतर उत्कृष्ट पुस्तकें उपलब्ध कराने और पस्तकालयों की शृंखला को देश भर में मजबूत करने जैसे ठोस कदम उठाने होंगे। अन्यथा पाठकों की कमी और किताबों की बिक्री का रोना चलता रहेगा।

## गारंटी के साथ

क्रेंग्रेस अध्यक्ष ने लोकसभा चुनाव से पहले एक बड़ा दांव चला है। उन्होंने कहा कि केंद्र में अगर उनकी सरकार बनती है तो गरीबों को न्यूनतम आय की गारंटी दी जाएगी। न्यूनतम आय की गारंटी एक तरह से सबको बुनियादी आय यानी यूनिवर्सल बेसिक इन्कम (यूबीआई) ही है जिसके तहत सरकार देश के गरीब लोगों को बिना शर्त एक तय रकम देती है। अगर यह योजना लागू होती है तो सरकार को देश के हर गरीब नागरिक को एक निश्चित राशि निश्चित अंतराल में देनी होगी। प्रो. स्टेंडिंग के अनुसार भारत में यूबीआई को लागू करने पर जीडीपी का तीन से चार प्रतिशत खर्च आएगा जबिक अभी कुल जीडीपी का चार से पांच प्रतिशत सब्सिडी में चला जाता है। उनके मताबिक यबीआई और सब्सिडी एक साथ नहीं चल सकते, इससे सरकार पर वित्तीय भार ज्यादा पड़ेगा। लिहाजा. सरकार को चरणबद्ध तरीके से सब्सिडी खत्म करनी होगी। यूबीआई को मध्यप्रदेश के एक गांव में पायलट प्रोजेक्ट के रूप में लागू किया जा चुका है जिसके परिणाम काफी अच्छे रहे हैं।

वैसे यूबीआई लागू करना इसलिए भी आवश्यक है कि देश में दिन-प्रतिदिन आर्थिक असमानता बढ़ती जा रही है। हाल ही में आई ऑक्सफेम इंडिया की रिपोर्ट में बताया गया है कि देश के शीर्ष एक प्रतिशत अमीरों की संपत्ति 39 प्रतिशत बढ़ी जबकि आधी आबादी यानी 65 करोड़ लोगों की संपत्ति तीन फीसद बढी। भारत में शीर्ष नौ अमीरों की संपत्ति 50 फीसद आबादी की संपत्ति के बराबर है। भारत में एक फीसद अमीरों के पास कुल संपत्ति का 51.53 फीसद हिस्सा है। दस प्रतिशत अमीरों के पास देश की कुल संपत्ति का 77.4 प्रतिशत हिस्सा है जबकि 60 फीसद आबादी के पास सिर्फ 4.8 प्रतिशत हिस्सा है। देश में

जहां अमीरों की संपत्ति में तेजी से इजाफा हो रहा है वहीं निम्न और मध्यम वर्ग का घट रहा है।

अगर यूबीआई लागू करनी है तो सबसे पहले ऐसे लोगों की पहचान की जाए जो गरीबी रेखा के नीचे आते हैं। रंगराजन रिपोर्ट के अनुसार देश की लगभग 30 प्रतिशत आबादी गरीबी रेखा के अंतर्गत आती है। लिहाजा, वास्तविक रूप से उसी को योजना का लाभ मिलना चाहिए। सरकार एक मापदंड तय करके निश्चित राशि लोगों के खाते में भेजे। आधार लोगों की वास्तविक स्थिति पता लगाने के लिए कारगार साबित हो सकता है। देश के सामाजिक और आर्थिक रूप से कमजोर लोगों

किसी भी मुद्दे या लेख पर अपनी राय हमें भेजें। हमारा पता है : ए-८, सेक्टर-7, नोएडा २०१३०१, जिला : गौतमबुद्धनगर, उत्तर प्रदेश

आप चाहें तो अपनी बात ईमेल के जरिए भी हम तक पहुंचा सकते हैं। आइडी है : chaupal.jansatta@expressindia.com

को ऊपर उठाने में यूबीआई निश्चित ही कारगार साबित होगी. साथ ही इससे आर्थिक असमानता की गहरी होती खाई भी धीरे-धीरे पटेगी।

> अमित पांडेय, बिलासपुर, छत्तीसगढ़ दुराव से दूर

राजनीति का बाजार गरमाने लगा है। इस गर्माहट में हमारे आपसी रिश्ते खराब न हों, इस बात का ध्यान रखने की जरूरत है। मान लिया हमारा कोई साथी राजनीतिक प्रतिबद्धता की वजह से अपनी एक अलग विचारधारा रखता है तो इसका यह मतलब कर्तई नहीं है कि वह शख्य हमसे नाराज है और बदले में हम भी उससे दुराव रखें।

कहने की आवश्यकता नहीं कि हमारी मुसीबत में सिर्फ हमारे दोस्त, रिश्तेदार या पड़ोसी ही काम यानी खाद्य सुरक्षा के तहत सभी नागरिकों को जरूरी पोषक तत्त्वों से परिपूर्ण भोजन उनकी जरूरत के

करने के मकसद से विभिन्न योजनाएं चलाई गईं लेकिन समस्या की विकरालता को देखते हुए वे नाकाफी तो थीं ही, व्यवस्थागत, प्रक्रियात्मक विसंगतियों और भ्रष्टाचार की वजह से तकरीबन बेअसर भी साबित हुई हैं। दरअसल, भूख से बचाव हिसाब से समय पर और गरिमामय तरीके से उपलब्ध करना किसी भी लोकतांत्रिक और जनकल्याणकारी सरकार का पहला दायित्व है। लेकिन हमारे देश में भूख और कृपोषण की समस्या आज भी विकराल बनी हुई है। सरकार ने अपने स्तर पर प्रयास तो बहुत किए है लेकिन अपेक्षित सफलता नहीं मिल रही है। कुपोषण के कारण विकलांग बच्चे

दिखने को मिलते हैं। सरकार को कुपोषण दूर करने के लिए तत्काल प्रभावी उपाय करने चाहिए।

• मोहम्मद असिफ, दिल्ली विश्वविद्यालय

#### चनावी वायदे

विपक्ष में रह कर सरकार की आलोचना करना और उसके विरुद्ध किसी की उचित-अनुचित मांग का आंख मींच कर समर्थन करना बहत आसान होता है। कांग्रेस ने राजस्थान में विपक्ष में रहकर गुर्जर आरक्षण का खुल कर समर्थन किया था और वायदा किया था कि यदि वह प्रदेश में सत्ता में आई तो तुरंत गुर्जर आरक्षण को मंजूरी देगी। अब चूंकि कांग्रेस राजस्थान में सत्ता में आ चुकी है तो गुर्जरों ने अपनी पांच प्रतिशत आरक्षण की मांग याद दिलाई, मगर अब कांग्रेस इस पर टालमटोल कर रही है। जो बात या मांग स्वीकार करने के योग्य न हो. उसका अपने राजनीतिक फायदे के लिए प्रयोग करना कहां तक सही है! गुर्जर आरक्षण के मुद्दे पर कांग्रेस ने लगभग हाथ खड़े कर दिए हैं और कहा है कि यह मुद्दा तो केंद्र सरकार का है और गुर्जरों को प्रधानमंत्री से गुहार लगानी चाहिए। यानी अब जबिक गुर्जरों के वोट उसने हासिल कर लिए तो केंद्र का बहाना बनाकर इस मुद्दे से पल्ला झाड़ रही है!

आज की राजनीति का स्वरूप 'एक हाथ से ले- दूसरे हाथ से दे' का हो गया है। वोट लेने के बाद मतदाता को तुरंत पुरस्कृत करना पड़ेगा वरना आंदोलनों के कारण कानून-व्यवस्था को कायम रखना मुश्किल साबित होता है। कांग्रेस सिहत सभी दलों को चाहिए कि चुनाव-पूर्व वही वायदे किए जाएं जो उनके अधिकार क्षेत्र में हों और जिनके कारण प्रदेश और देश के अन्य नागरिकों के हितों का हनन न हो। मतदाताओं को बरगलाने की नीति बंद होनी ही चाहिए।

सतप्रकाश सनोठिया. रोहिणी. नई दिल्ली