#### Ten unanswered questions on Jet

Subtext: Quick fixes don't work in business



**NOT FOR PROFIT** 

NIVEDITA MOOKERJI

failing airline with two-thirds of its fleet grounded has witnessed so much drama around it that a person close to the events was compelled to draw comparisons with Netflix action series. Jet Airways employees, including the crew, are not amused by the Netflix-like twists and turns in the much hyped up resolution plan to keep the airline flying. While the state-owned banks are stitching together a last-minute rescue plan to ensure a private airline doesn't go down ahead of the Lok Sabha elections, there are at least 10 unanswered questions on how and why the Jet issue has been reduced to a drama with no clear plot or ending.

Let's start with the Jet board meeting of February 14, when the draft resolution plan to convert lenders' debt to equity was approved. How did the Jet board give an in-principle nod to a plan which was tweaked and changed so many times after that? In other words, what exactly was the board approval for if the contours of the deal underwent so many changes after that?

Two, the outcome of the Jet EGM on February 21 came as a puzzle. What had looked like a walkover earlier turned out to be not quite so subsequently. Why is it that the voting pattern at the EGM did not capture what was in store?

Next, the memorandum of understanding (MoU) between the two parties — Etihad Airways with 24 per cent holding and Jet founder Chairman Naresh Goval with 51 per cent — has been a mystery in the piece. So, the third question with no answer is this: How was an MoU struck without any "understanding" between the two partners who are not known to be fond of each other? Soon after the MoU, based on the lenders-led resolution plan, was discussed at the Etihad

**Jet Airways** 

and turns

employees, including

the crew, are not

Netflix-like twists

in the much hyped

plan to keep the

amused by the

up resolution

airline flying

board meeting on March 11, the silence emanating from Abu Dhabi made it quite clear that it was a nogo deal.

Fourth, what was it that Etihad CEO Tony Douglas wanted and SBI chairman Rainish Kumar refused, at their meeting in Mumbai on March 18, that not only did the resolution deal fail but the Abu Dhabi airline decided to exit Jet completely?

The fifth question arises from there. Did Douglas fly down to Mumbai earlier this week with the purpose of making an offer to SBI that Etihad was willing to sell its 24 per cent share in Jet at a discounted rate of ₹150 a share, making it a ₹400-crore

Sixth, if Etihad had already decided to exit the venture, what gave lenders, especially SBI, so much confidence that they promised a resolution plan would be done and dusted within a week? On March 15, bankers had said Jet resolution would come in

a week. By March 18, they were piecing together a Plan B.

Seventh, why did Naresh Goval and son Nivaan Goyal fly to the Oatar Airways headquarters in Doha to give a presentation soon after hearing a "no" from long-time partner Etihad? Did they really think it was worth it, while names

of other possible contenders floated around without any evidence?

Eighth, wouldn't state-owned banks putting in additional funds in ernment? And can our system afford it, especially as Air India continues to be in the bucket list for divestment even after a failed effort by the gov-

ernment recently to sell it? Ninth, should the policy makers still talk about preference for Indian ownership over foreign when a consortium of banks is set to take control of what used to be a top airline of the country not too long ago? Don't the banks have their hands full already?

The tenth question is about the regulator. Why is it that the Directorate General of Civil Aviation (DGCA) has not taken any stand yet that would send out a message to businesses about shaping up or shipping out? Even with mass grounding and cancellations, Jet has not been told to stop passenger bookings yet. Shouldn't the regulator ensure both safety and convenience of passengers? In this case, safety may be compromised as pilots are under stress with no payment of salaries since December. And convenience has been a casualty as nobody knows which Jet flight would be grounded next, throwing passengers' plans in disarray.

This is not an answer to any of the 10 questions, but it's no rocket science that quick fixes don't work in any serious business. Jet is no different.

#### **CHINESE WHISPERS**

#### **Model village**



As the election fever grips India, political parties are fighting to identify empty spaces to place their banners, flag posts, speakers and so on. Everywhere, but not in Allangulam, a small village in Ramanathapuram district in Tamil Nadu. The village, with about 500 families, allows residents to display banners to convey information about their families and festivals, but bars them from including political party symbols, leaders' pictures and caste information. The villagers feel such information creates divisions among residents. The village elders allow parties and their leaders to go there for campaigns, but they don't allow parties to form caste organisations, fans clubs etc. A model village indeed!

#### Too cheap



The use of social media during elections has increased dramatically in recent years. WhatsApp seems to be the platform of choice for most players this time around. An interesting campaign on WhatApp asks "going to sell your vote for 27 paisa?". The math is simple: One year = 365 days; so five years = 1,825 days. If one vote sells for ₹500; per day it works out to ₹500/1,825 or 0.27 paisa. "Think before you accept money for vote", the campaign urges its target audience.

#### Do not mix

The enforcement of the Election Commission of India's (ECI) model code of conduct has created a different kind of problem for some government officials in Madhya Pradesh. The ECI is quite sensitive about complaints related to the political affiliation of government officers. The district collector of Umaria, Amarpal Singh, and superintendent of police of Singrauli, Hitesh Chaudhary, have been transferred because their relatives are prominent figures in local politics. The Bharativa Janata Party had filed a written complaint against both. Amarpal Singh is the husband of former MLA, Pramila Singh, and Chaudhary is the younger brother of Congress MLA, Kunal Chaudhary.

### **IL&FS' systemic structural flaw**

Its status as a Systemically Important Core Investment Company created an opaque, hydra-headed organisation

SUDIPTO DEY

"Many experts feel the exemptions given at the NBFC level did not allow the regulators to get a full view of group's wide maze of associate companies and multiple layers and the attendant financial stress that they were going through."

**♦** he beleaguered IL&FS group has been in the eve of the storm since September last year for defaults in payment obligations of bank loans by group companies. What has also come under the scanner is the group's complex corporate structure with 346 sub-companies under its ambit. This includes over two-dozen direct subsidiaries, 135 indirect subsidiaries, six joint ventures, four associate companies, among others.

Although most companies in the infrastructure business claim operating a multi-layered corporate structure is regular business practice, it may be worthwhile to check out how this hydra-headed organisation structure created opaqueness in group's operations and its financials.

Soon after taking charge, the new government-appointed board at IL&FS in October appointed an external agency to suggest ways to consolidate the current structure with multiple layers. Whatever shape the trimmed down multi-layered structure takes, however, experts say it has to be backed by enhanced regulatory monitoring mechanisms, both from within the company and from outside.

Legal experts feel that the regulatory oversight over IL&FS group was the result of the group structure, with a non-banking finance company (NBFC) sitting at the top. IL&FS Ltd, the holding company, is a specialised NBFC that has been categorised by the Reserve Bank of India (RBI) as Systemically Important Core Investment Company (CIC). CICs are allowed to invest in group companies or give guarantees to issues on behalf of group companies. They enjoy several exemptions that a typical Companies Act-regulated corporation would not enjoy.

There are no specific provisions in the Companies Act that deal with the structuring of infrastructure lending companies. The relevant guidelines on borrowing and lending norms are provided under the RBI guidelines, say

experts. Interestingly, the Companies Act allows up to two levels of step-down subsidiaries. There are some grandfather clauses permitting companies with layers of subsidiaries in excess of the prescribed limit to merely report the structure to the Registrar of Companies. "The Rules also provide blanket exemption from applica-

bility of restrictive layers to systematically important 'Non-Bank Financial Institutions' and 'Non-Bank Financial Companies'," says Nischal Arora, director, regulatory at Nangia Advisors.

While the two-layer restrictive structure is essentially meant to weed out rampant use of Special Purpose Vehicle (SPV) structures, use of SPVs is a common business practice in infras-



tructure projects business, say experts.

Many experts feel the exemptions given at the NBFC level did not allow the regulators — the RBI and Securities and Exchange Board of India (Sebi, for listed entities) — to get a full view of group's wide maze of associate companies and multiple layers and the

attendant financial stress that they were going through. As a result, regulatory monitoring and supervision over a diverse group like IL&FS fell through the cracks. The slips may continue for any large, diverse group like IL&FS without consolidated view of group's

The government has now ate group-level corporate moved courts to governance practices. scrutinise IL&FS accounts for the past five years. level reporting created an The new board has opaque structure for instituted a forensic lenders. "In most cases the lenders would assess any proposal looking at

audit while the RBI has initiated a special audit. This may be a case of vigilance after the problem has developed into a full-blown crisis

> that there were no central repository of bank accounts and that the data was stored in different formats and in different systems across the group.

financials and appropri-

The absence of group-

standalone figures, with-

out much visibility over

group level stress," says a

banker who has dealt

with the group. The new

board reportedly found

The government in its court filing said IL&FS was "indiscriminately" borrowing money, and "has been presevere mismatch between its cash flows and payment obligations, total lack of liquidity and glaring adverse financial ratios". One of the recommendations by

senting a rosy picture and camouflag-

ing its financial statements by hiding

the Sebi Corporate Governance Committee, headed by Uday Kotak, on the enhanced monitoring of group entities was to constitute a dedicated group governance unit to monitor subsidiaries. The recommendation was accepted by Sebi in May last year. The presence of such a unit at IL&FS would have given holding company directors, regulators, investors a better view of group's corporate governance practices.

However, another recommendation by the Committee that is still to find acceptance is to make auditors of listed companies in holding companies responsible for the audit opinion of all material unlisted subsidiaries. Audit experts say this would have given holding company auditors a better view of the financials across the group. The current practice is that the holding-level auditors accepts the views presented by the entity-level auditors and qualify their reports accordingly.

The government has now moved courts to scrutinise IL&FS accounts for the past five years. The new board has instituted a forensic audit while the RBI has initiated a special audit. This may be a case of vigilance after the problem has developed into a fullblown crisis. Given IL&FS's systemic risks, the time to tackle the "subsidiary" problem of the NBFC industry has become urgent.

**INSIGHT** 

#### Just enjoy the opinion polls

Is an opinion poll a self-fulfilling prophecy? Does it have enough potential to control the future?



ATANU BISWAS

illary Clinton had reason to rejoice over the opinion polls during the last US presidential election, while Donald Trump was apparently a bit scared — he repeatedly accused the media for being biased against him. Similarly, the Conservatives repeatedly complained before the 2012 election, that the media showing the opinion polls would help Obama. Many experts and politicians believe that opinion polls are instrumental in creating or mobilising public opinion. "There is no such thing as public opinion. There is only published opinion." This is what Churchill had said, in his own style. However, is an opinion poll a self-fulfilling prophecy? Does it have enough potential to control the future?

First, consider the "bandwagon" effect of the opinion polls. Some electorates certainly have the tendency to support the apparent leader, and moreover the natural tendency of people is to stay with the winner. Donald Trump in 2016 or Mitt Romney in 2012 was afraid of such bandwagon effect of the opinion polls. There were several small studies in the US regarding this at dif-

ferent time points. In a 1994 article in the Journal of Politics, a study on a group of students from the Kentucky University was reported, where the support towards the winner of the opinion poll was double among the students who knew the opinion poll results than those who were ignorant about it. Again, two researchers from Stanford University and Dartmouth College have described a study on about 900 people around the 2012 presidential election, where 9.1 per cent people opined they would have changed their votes had they known the opinion poll results. The bandwagon effect in this case is "7.2 per cent to 11 per cent with 95 per cent probability".

In practice, the amount of bandwagon effect is utterly unknown, and very likely to change from situation to situation. The bandwagon effect might be more for voung voters. According to a report, before the Delhi assembly election in 2013, an Aam Aadmi Party (AAP) internal study showed that 77 per cent of those who wanted to vote for the Bharatiya Janata Party (BJP)

believed that the BJP would win. These percentages were 78 and 91 for the Congress and AAP respectively. Thus, the bandwagon effect is quite clear. A Centre for the Study of Developing Societies (CSDS) study in the backdrop of the 2014 Lok Sabha election shows that about 43 per cent of the voters float in hawa. However, there are many sources of hawa. Opinion polls, according to that CSDS study, provide only 3 per cent of the hawa. However, in many cases, that may be more than sufficient to change the result of an election.

However, there is no reason to think that winner in opinion polls would always get public support. Hillary Clinton, Ed Miliband or Atal Bihari Vajpayee could vouch for that. Actually there might be an opposite effect of opinion polls as well, called the "underdog" or "boomerang" effect, which is sort of compassion towards the trailing candidate. Democrat Harry Truman was trailing behind Republican Thomas Dewey by more than 5 per cent in Gallup's opinion poll in the 1948 US election. Many Republicans were so confident of a Dewey victory that

they didn't even turn

up to vote. The rest is

history of monumen-

tal blunder of opin-

ion polls — Truman

won by a 6 per cent

attributed a part of

this to a sympathy-

wave towards trailing

Truman. In fact, in

2008, both Barack

Obama and John

McCain tried to por-

Experts

margin.

Opinion polls might have serious effect on democracy in terms of voter turnout, particularly if they exhibit big differences between the potential winner and the loser. If. however, the opinion polls from different organisations indicate different directions, they can pacify the effects

tray themselves as underdogs to gain such sympathy. It is again impossible to exactly quantify this underdog effect, although some researchers believe that its effect might be less than that of the bandwagon. However, an analysis of the data from 1950-97 in Britain showed that the underdog effect was significant in that country.

The third important effect of opinion polls is the possibility of "strategic vote". Let's take a simple illustrative example. Suppose there are three political parties, say A, B, C, contesting in

an election. From the opinion polls, Party C understands it has absolutely no chance of winning. Instead, Party A is going to win, whom Party C dislikes most. So the supporters of Party C might vote for Party B only to defeat Party A. Such a strategic vote played a key role in the 2014 election in Holland, and also in the huge victory of Justin Trudeau in Canada in 2015. Such strategic polls are inevitable in multi-party democracies, and these are bound to be deeply affected by the opinion polls.

In reality, all these effects are mixed within many other issues of the election, and hence the quantum of their individual effects are absolutely unknown. More detailed studies are certainly needed in the larger interest of democracy.

Opinion polls might have another serious effect on democracy in terms of voter turnout, particularly if they exhibit big differences between the potential winner and the loser. In the US, in 1996, Bill Clinton was far ahead of Bob Dole in the opinion poll. As a result, the polling percentage was only 49, the lowest in 72 years.

If, however, the opinion polls from different organisations indicate different directions, they can pacify the effects. Interestingly, often, most opinion polls speak in the same tune, even

when they are proved wrong later. However, personally I don't advocate against opinion polls. In fact, without opinion polls, the thrill of elections will be halved, if not even less. The undesirable effects of opinion polls would be reduced if people consider such survey results more of fun, rather than take them seriously.

The author is professor of statistics at the Indian Statistical Institute, Kolkata

#### **LETTERS**

#### Laughing stock

The "MainBhiChowkidar" campaign has reduced the world's largest democracy to a laughing stock. Thanks to Prime Minister's ingenuity, India is now a land of *chowkidars*. Conceived and launched as a counter to Congress party's "ChowkidarChorHai" jibe, the Bharativa Janata Party (BJP) seems to have relied on the catch-phrase to romp home. If addition of the word chowkidar as a prefix to Twitter handle names alone could win an election, then all is not right with that democracy. The *chowkidar* tag may not quite resonate with the country's impoverished multitudes as the watchman or *chowkidar* is employed by the rich for protecting their wealth. If the Opposition succeeds in portraying Narendra Modi as the chowkidar for the rich, the BJP stands to lose.

The poor still outnumber the rich in our country. The BJP could have made a bigger claim — than being just a chowkidar — if it had convincingly established that the Rafale deal was not dubious. Instead, it has roped in actors, sportspersons, school children and soldiers to lend colour to the campaign video and make it appealing. It is not yet clear whether the BJP's exhortation to make the "MainBhiChowkidar" campaign a people's movement will help in Modi's re-election. A chowkidar does not look like a good substitute to a chaiwala to tap the voters' innate

sympathy for weaker sections and recreate the Modi wave.

G David Milton Maruthancode

#### More power to Lokpal

After a long struggle of about five decades, for which credit also goes to social activist Anna Hazare, an ombudsman (Lokpal), has finally been appointed. Looking at the rampant corruption in the country, there was a crying need for an empowered and independent ombudsman. It is an open secret that a parallel economy sustains a parallel government. Corruption must not only be exposed, but completely eradicated. It is at the root of many developmental projects stalling; in turn it will stop the progress of the country. The appointment of a Lokpal might not have a dramatic impact on the lives of common people, but it will be an onerous responsibility to live up to popular expectations. It is high time that the government. whichever party comes to power after the ensuing elections, extended wholehearted support for Lokpal's effective inde-

pendent functioning. SK Khosla Chandigarh

Letters can be mailed, faxed or e-mailed to: The Editor, Business Standard Nehru House, 4 Bahadur Shah Zafar Marg New Delhi 110 002 Fax: (011) 23720201 · E-mail: letters@bsmail.in All letters must have a postal address and telephone

#### **HAMBONE**



NEW DELHI | THURSDAY, 21 MARCH 2019

#### Import duty misstep

Higher tariffs on components hurt manufacturing

he government is reportedly considering a further increase in duties on crucial components used in the manufacturing of electronics. In particular, the Union ministry of commerce is believed to be examining a possible increase in the import tariff imposed on compressors — which are an integral part of the cooling mechanism in such white goods as air-conditioners (ACs) and refrigerators — as well as on the pre-coated steel sheets and copper tubes that are also used in the manufacturing process of these items. This follows a previous increase in the duty on compressors last year, from 7.5 per cent to 10 per cent. Even though the central idea is to boost domestic manufacturing, what is more likely to happen is that domestic consumers will suffer the impact of costlier imports. Merely raising import duties hardly ever improves the overall outcomes either for consumers or producers. Previous changes in the tax environment have been passed on to consumers in this sector — first from the Goods and Services Tax (GST), and then from the tariff increase on all ACs, washing machines and refrigerators. That last increase doubled the tariff rate to 20 per cent.

The commerce ministry is said to be concerned about the growing current account deficit, which was dangerously close to 3 per cent of the gross domestic product (GDP) in the quarter between July and September 2018. A tariff hike that raises the price of imported goods would, of course, depress demand for those items and thus exert downward pressure on the current account deficit. However, this is a short-sighted way of going about it. For one, it will have dangerous long-term implications. Raising the tariff on components does little other than pressuring large companies to move manufacturing offshore. This was the consequence, for example, of an increase in duty on flat panel LCD screens manufacturing was moved out to Vietnam.

The only safe way to deal with a current account deficit that is structurally high is to increase exports in a sustainable manner. How is that to be achieved? Essentially by creating a globally integrated, competitive manufacturing sector within India. But for that to happen, the government cannot raise tariffs on a whim. Manufacturers need a sense of security about their costs, or they will choose to locate their plants in places where there is more predictability about the availability and cost of components. Tariffs that are high, especially on intermediate goods and components, do little but disincentivise the incorporation of India into the tightly-knit global supply chains that are central to how manufacturing, especially in the electronics and appliances sector, works today. A more robust approach would be to institute wide-ranging measures to boost exports and simultaneously reduce the import-intensity of the economy.

What is unfortunate is that the industry has also not been speaking with clarity about this issue. It is frequently willing to welcome duty hikes on final products that, in effect, consist of protection for domestic markets and producers. But a protectionist policy cannot be controlled for the benefit of one sector or another. It is important, therefore, to ensure that tariffs stay low across the board and that there are enough voices from the corporate sector making that point. The government must meanwhile realise it cannot continue on a path that will certainly harm manufacturing and exports in the long run.

#### Noisy problem

NGT has drawn attention to a long-neglected area

y directing the Central Pollution Control Board (CPCB) to prepare plans to curb noise pollution across the country, the National Green Tribunal (NGT) has initiated the long-delayed combat against a critical pollutant that has till now received scant attention. Like environmental pollution, noise pollution, too, is the outcome of human activities — industrialisation, urbanisation and modern lifestyle. But the awareness about its perils is wanting. Prolonged exposure to any sound louder than 80 decibels, even if it is music, can impair hearing, breathing and thinking processes besides affecting overall human health and productivity. Noise beyond 120 decibels can cause biochemical changes in human bodies, raising cholesterol and blood pressure with the attendant health risks. The hearing loss due to excessive noise is reckoned by the World Health Organisation to cost \$750 million to the global economy every year. Factories, airports, railway stations and busy roads usually have noise levels much above the safe standards. Indiscriminate honking with pressure horns, excessively loud music systems in cars, homes, dance bars and other public joints and the use of loudspeakers at full volume at religious, social and political gatherings worsen this menace.

While air and water pollution have, thankfully, begun to receive attention and even some corrective action, noise pollution remains unaddressed by and large. The NGT has, therefore, done well to ask the CPCB to categorise cities on the basis on their noise profile, identify the noisy hotspots and propose remedial plans vithin three months. It has also called upon police departments in all states to procure sound monitoring devices and assist the pollution control authorities in their efforts to mitigate noise pollution. Legal provisions to prosecute the noisemakers already exist. Section 2 (a) of the Air (Prevention and Control of Pollution) Act, 1981, includes noise in the definition of pollutants. Noise pollution control rules, framed way back in 2000 under the amended and updated Environment Protection Act, 1996, went to the extent of specifying ambient standards for different places in respect of permissible din. Unfortunately, these have remained only on paper. Though noise monitoring mechanisms were established in a few cities, these were hardly ever put to any gainful use by way of follow-up action.

Given the diversity of noise pollution, only multifaceted, yet situation-specific, strategies that include measures ranging from awareness creation to punitive action can work. One way to tackle this menace, as indicated by the NGT, is to bind the manufacturers of public address systems and sound amplification equipment to provide inbuilt noise meters and data loggers in their products. This would help regulators — the pollution control bodies or the police — to establish violation and fix responsibility. Another approach could be on the lines of what is sought to be tried out in Thiruvananthapuram. It makes prior permission obligatory for setting up public sound systems and bars placement of loudspeakers beyond 300 metres from the venues of religious, social or political events. Religious bodies, in particular, would need to be sensitised about the ill-effects of the loud sound to get them to change the noise-generating customs. The youth, who face the greatest risk of irretrievable hearing damage from personal music systems, also need to be targeted specifically for this purpose. Most importantly, pollution control bodies need to treat noise pollution on par with other kinds of pollution.

ILLUSTRATION: BINAY SINHA



### Economy: Glass more than half full

India may well be entering a Goldilocks period on the back of high rate of growth combined with macroeconomic stability

**PAHLE INDIA** 

RAJIV KUMAR

here is an attempt in several quarters at creating a narrative about the weak economic performance over the last five years. This is despite the undeniable fact that the economy has averaged over 7 per cent growth in the past five years, which comes along with perhaps the strongest macroeconomic conditions in any five continuous

years since 1991. Average inflation is about 4 per cent; coming in at 2.57 per cent in February 2019; fiscal deficit has been brought down from an inherited level of over 6 per cent to 3.4 per cent now; current account deficit remains below 3 per cent; foreign exchange reserves above \$400 billion and external debt-to-GDP ratio at below 25 per cent. Public sector banks have finally come out of the crisis with the government pumping in nearly ₹3 trillion for their re-capitalisation. As a result, growth of non-food credit from commercial banks to industry and infras-

tructure has finally started to accelerate after declining for more than six years until March 2017. Commercial bank credit to the Micro, Small and Medium Enterprises sector (MSME) has increased by a whopping 19.6 per cent (until January 2019, annualised). It was in negative territory both in FY 16 and FY 17. FDI inflows have risen to \$62 billion in FY 18 and are maintaining that pace in FY 19. These numbers certainly do not reflect India as a flailing economy as some would like us to believe.

The naysayers may well question whether this significant growth accompanied by macroeconomic stability translated into better living conditions for those at the bottom of the pyramid. Here, the government's case becomes even stronger, spanning physical, financial and social infrastructure: 1.94 lakh km of rural roads completed; 13.7 million houses in rural and 5 million in urban areas constructed; 100 million toilets have been built; 310 million Jan Dhan accounts opened, currently holding deposits of more than ₹18,000 crore; almost 140 million beneficiaries enrolled under subsidised insurance schemes; for the first time, all those earning less than ₹15,000 per month are being brought under a social security net; and 70 million women have been given gas stoves

with cylinders. Remarkably, more than 1.5 million patients have already benefited from health insurance provided under Pradhan Mantri Jan Arogya Yojana (PMJAY) since its launch barely six months ago on 23 September. It is learnt that that the incremental rate is already approaching 50,000 patients per month, which implies that all potential beneficiaries are effectively covered and have necessary information in less than half a year of implementation. This is unprecedented. These are hard facts that point to the unwavering resolve of

the government in setting challenging targets, ensuring effective implementation, thereby achieving inclusive growth.

Yes, it is of course true that the economic performance could have been even better. In my own view, and rent-seeking behaviour that has stymied private entrepreneurship and innovation. Some of that is being addressed through extensive digitisation of government services; rationalisation of certification requirements; and further liberalisation of licensing and permit procedures. But in some areas there is still work to be done. Agriculture sector modernisa-

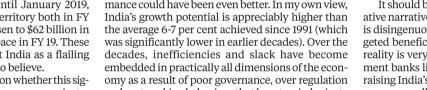
tion is one such area, which could result in an extra point of GDP growth. With the stabilisation of the GST regime by the end of its second year in July 2019, new growth impetus is sure to be generated. But let me dwell on an area that could have significant growth enhancing potential by lowering the costs of capital in the economy and whose importance may not be evident to many. This is the issue of more efficient management of the country's public debt.

India's public debt-to-GDP is ratio is at about 71 per cent—higher than 60 per cent recommended both by our Fiscal Responsibility and Budget Management (FRBM) norms and by the International Monetary Fund (IMF) for emerging economies. It is also higher than China's public debt-to-GDP ratio which is 47 per cent. Given the focus of global credit rating agencies on public debt, this results in lower credit ratings for India, four to five notches below that of China. This implies costlier debt and higher real costs of capital, which adversely impact investment activity.

However, it is worth noting that in China household debt-to-GDP ratio was about 50 per cent in 2017 (IMF data) and total private debt is around 206 per cent of GDP. In India, quite inexplicably, household debt is a mere 11 per cent (all figures refer to 2017) and private debt barely above 50 per cent of GDP. A better debt management strategy would surely shift some of the Central and State government debt to municipal bodies, public sector entities and households and encourage the private sector to borrow larger volumes and drive growth. With the resultant decline in government debt-to-GDP ratio, India's credit ratings will improve and result in a decline in capital costs spurring investment activity both by corporates and households. An independent public debt management office will optimise our debt profile, thereby releasing further growth impetus.

By enacting the Insolvency and Bankruptcy Code and setting up the National Company Law Tribunal (NCLT) process, the government has also helped unlock vast amount of capital locked in defunct projects. More than ₹3 trillion worth of assets have been resolved, thereby further augmenting the supply of capital in the economy. As the process gathers pace and exit is facilitated, it would help to increase supply of investment funds, resulting in lower capital costs, giving a further lift in the coming years.

It should be clear that the attempt to build a negative narrative about India's economic performance is disingenuous. For the investors as well as the targeted beneficiaries of welfare schemes, the ground reality is very different. No doubt then that investment banks like the Goldman Sachs and others are raising India's weight in their portfolio. So the economy may well be entering a Goldilocks period on the back of high rate of growth combined with macroeconomic stability, extensive structural reforms and good governance. Cassandras beware.



The writer is an Indian economist and is currently the

#### Gender equality and the NDA paradox

ow that the annual PR-driven excitement of Women's Day is over, the impending Lok Sabha elections offer an opportunity to assess this regime's record on gender equality. Key macro-data highlights a curious paradox of the Narendra Modi government. Despite having a better quality of gender-oriented policies than the predecessor United Progressive Alliance (UPA), the needle on gender equality has scarcely moved, and in some cases has reversed under the National Democratic Alliance (NDA)

In December 2018, the World Economic Forum's Gender Gap Index placed India at 108 out of 149 countries, the same as the year before. The more granular subrankings, however, showed a deterioration on all counts. For instance, in health and survival, its rank fell six point from 141 to 147 over the year (the third lowest in the world), in educational attainment rankings, from 139 to 142. Although not strictly comparable because the base is larger now, India stood at 87 out of 142 coun-

tries in the 2016 rankings, suggesting a significant  $\,$ and rapid deterioration.

**SWOT** 

KANIKA DATTA

Then, the National Sample Survey Organisation's latest jobs survey showed a sharp fall in female labour force participation rate from 42.7 per cent in 2004-05 to 23.3 per cent in 2017-18. Many theories have been advanced for this fall, which has been sharper than the labour participation rates for males in the same period (84 per cent to 75.8). Among them: Women are leaving the workforce to pursue higher education; or in some segments of society, the stigma against working women keeps them at home. The first explanation is plausible given the explosive growth in the number of women enrolling for higher education — from 1.2 million in 2010-11 to 17.4 million in 2017-18. On the second, it is inconceivable that attitudes would have regressed so drastically in a decade, that too when women are supposedly being better educated. The 45-year high in unemployment following demonetisation is probably a better explanation, highlighting the basic truth that gender equality is not just a matter of pandering to a narrow vote-bank. Such policies are important, but they need to be underwritten by sustained economic expansion too.

> In terms of women's e ment, the Modi government has, on the whole, been active and practical. In his first Independence Day address, the prime minister spoke eloquently against violence against women. His Ujjwala scheme for distributing subsidised cooking gas to poor households has been a success, as even critics will acknowledge, reducing housewives' cooking chores and reducing exposure

> Mr Modi's minister for women and child development Maneka Gandhi has been energetically prac-

tical in promoting the rights of women in the workplace. In April last year, her ministry notified an increase in the maximum period of maternity leave from 12 weeks to 26 weeks. Then, noting a decrease in the recruitment of women on account of the longer maternity leave, she announced that the government would pay half the salary of the extended 14 weeks to women earning over ₹15.000 a month in the public and private sector using excess funds from the labour welfare cess (this has not been notified yet). Ms Gandhi also inaugurated a website for women to register sexual harassment claims and was among those women ministers who pressured the junior foreign minister to resign following #metoo allegations against him.

Among the government's misses the Triple Talaq law would figure. Though the NDA may have earned the gratitude of many Muslim women for moving to outlaw this egregious practice, the proviso for erring husbands to be imprisoned is unlikely to help the cause of their divorced spouses.

The United Progressive Alliance's policies, on the other hand, were less inspiring and in some cases somewhat cynical. The Women's Reservation Bill, which Rahul Gandhi is championing once again on the campaign trail has proved a non-starter because most parties have, rightly, opposed it. Reserving 33 per cent of Lok Sabha seats for women is as pointless as the company law mandate for women's representation on corporate boards, which has signally failed in its objective to galvanise women's employment in the white-collar workplace.

It was the UPA that came up with the notion of a gender budgeting, a good idea that degenerated into a proforma exercise. After protests over a brutal gang rape in 2012 attracted national and international TV coverage, Parliament toughened laws against rape and passed a law on safety in the workplace from sexual harassment. In 2013, the finance minister also instituted a "Nirbhaya Fund" for protecting the dignity and safety of women and a Mahila Bank to extend loans to women. Of the two, the first does not appear to have achieved much: earlier this year, the Nirbhaya Fund proposer, P Chidambaram, complained about the use of the fund for building construction projects. As for the Bank, that merged for want of business into the State Bank of India in 2017.

In 2014, a record 65.3 per cent of women turned out to vote, marginally behind the turnout for men. Latest Election Commission numbers suggest that they will turn out in even greater force this year women account for more than half the new registrations. Will their aspirations be fulfilled in the next five years? As before, the answer lies in the economy, stupid.

#### Raghuram Rajan's sermons



M S SRIRAM

aghuram G Rajan when he was the Governor of the Reserve Bank of India was often accused of delivering speeches that were beyond the remit of his office of managing the country's financial and monetary system. It was, however, a pleasure to read those speeches because he raised interesting questions. This put Dr Rajan more in the realm of a public intellectual rather than an economist. Each of those were standalone speeches, thoughtful and specific to an occasion and context. They were collected in his previous book IDo what IDo. The present book — The Third Pillar — continues on similar lines.

This book is an attempt by Dr Rajan to pick up one theme and elaborate on it. He moves beyond markets and the state and focusses on the community, its role and its centrality. We are currently looking at the excesses of markets: the redefinition of the role of the state; and increasing polarisation of wealth. In this context it is crucial that someone of Dr Rajan's stature (that he is from Chicago is not lost on us) reiterates that the raison détre of both the State and the Markets — is actually people — the larger community. This thought is welcome. Dr Rajan has been a voice of reason amidst irrational exuberance. Therefore, it is not surprising that he is talking about the community and community-based systems.

While acknowledging that the context is appropriate and the author is the right

person to talk about the issues, however, the book is a let-down. It is well-narrated and has most of the arguments. Unfortunately, it is neither specific nor does it have a strong framework. Dr Rajan is often preachy with commandments aimed at nobody in particular. This is very disappointing. That Dr Raian chose to set the tone of the book in explaining and talking down to the reader rather than analyse and engage with the reader is intriguing.

The book also has an unnecessarily large historic canvas where Dr Rajan explains the evolution of the modern state and the modern market system. That was unnecessary for the arguments he was making about the communities. His basic thesis is that there was a historical trajectory on how the state and markets have evolved and now they seem to be working as an end in themselves and this needs to be rebalanced. He neither contests the state nor the markets through a counter-

narrative that restricts their overreach. Instead, he broadly advocates selfrestraint for State and Markets; and advocates that the community take charge before it is trampled by these behemoths. Self-restraint is an oxymoron. And there needs to be a framework for taking charge It would have been brilliant if Dr Rajan had used the frameworks of (a) decentralised governance structures and (b) active civic society engagement as an enduring argument to frame his thesis. He uses those structures episodically, brings in anecdotal evidence to make a point but does not frame it tightly.

As I was reading the book I wondered if Dr Rajan was moving towards a Gandhian argument of localisation of production and governance systems. He tends to take the argument in that direction, but is suddenly reminded that the industrialisation has grown so big that it could be an infeasible case. He needs to defend capital and the state and make a strong case for community and thus ends up with this broad thesis: "Society suffers when any of the pillars weakens or strengthens overly relative to the others. Too weak the markets and society becomes unproductive, too weak a community and society tends toward crony capitalism, too weak the state and society turns fearful and apathetic. Conversely too much market and society becomes inequitable, too much of community and society becomes static and too much state and society becomes authoritarian. A bal-

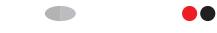
ance is essential!' How much is too much and how weak is too weak is a question we need to engage with. However, Dr Rajan has too many of these preachy bits: "We need to be creative about such programmes, making it easier for all to learn when warranted by the job market or intrinsically desired by the individual for personal interest or development, but not cross the line into forcing everyone to continue re-enlisting in unnecessary higher education. We should not overvalue the credentials produced by education, and should not prioritise work with the mind over work with hands or with people. After all, who knows where technological progress will take us?"

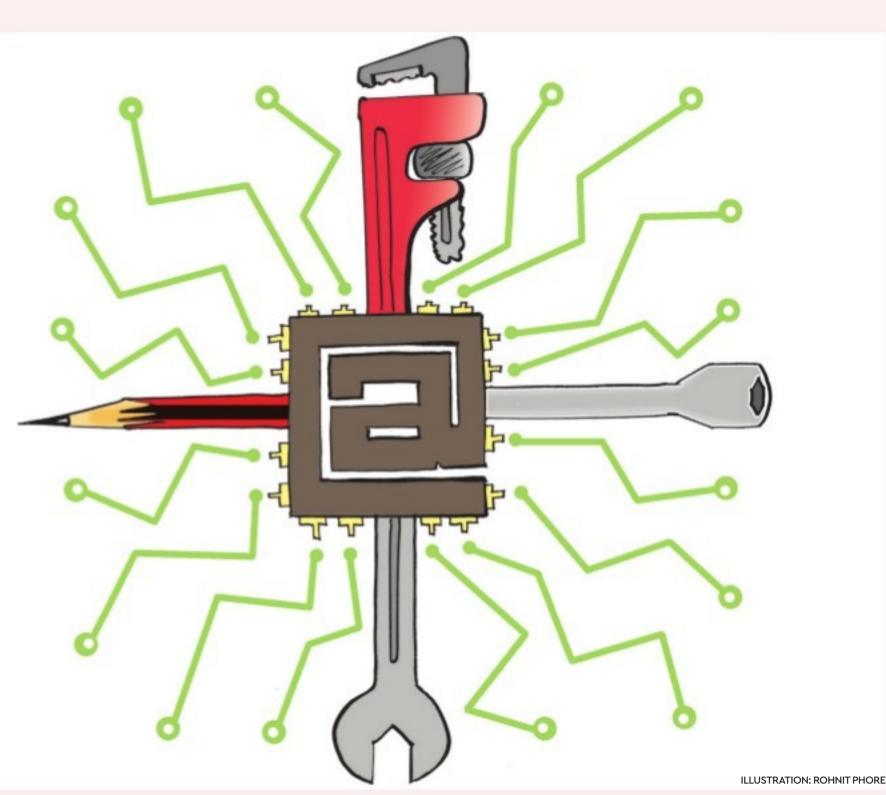
Who is the "we" in the above statement? The problem with the book is that all the arguments are laid out in the same tone neither here nor there. If only Dr Rajan had used Gandhi's Hind Swarai as a base document and engaged with its arguments in the current context, it would have given a brilliant framework, since Gandhi had the community at the core. He could have glossed over some of the arguments that may not be relevant to current times, but that framework would have best suited for Dr Raian to make a more cogent argument. Alas, this is a book of good intention, great thoughts, lost in a preachy style.

 $The {\it reviewer is a faculty member with Centre for}$ Public Policy, Indian Institute of Management, Bangalore: mssriram@pm.me

THE THIRD PILAR: How Markets and the State Leave the Community Behind HarperCollins 434 pages, ₹799







#### RAJESH SHUKLA, **MEGHA SHREE & P GEETHA RANI**

Shukla is director & CEO and Shree is research fellow at People Research on India's Consumer Economy (PRICE). Geetha Rani is associate professor, National University of Educational Planning and Administration (NUEPA), New Delhi

### ROIE OI IC I in return on skills

Internet access is a potential enabler for high return on skills, and individuals using the internet regularly are actual gainers. For instance, if all-India internet users' income is indexed at ₹100, regular users are seen to earn ₹108 as against ₹78 for occasional users. Earnings of regular users with skill Level 4 are at ₹183 compared to ₹83 for occasional users, which is almost equivalent to the earnings of regular users with skill Level 1

Impact of ICT and skill levels on income All-India average individual income is indexed to 100 (₹) ■ Primary ■ Graduate+ 350 ICT users 310 ICT non-users 300 262 250 200 176 164 150 112 1 Skill level Skill level Source: ICE 360° Survey (2016)

**FTER NEARLY A** decade of

agitations, demands by the

civil society, elections and

court hearings, the first Lok-

pal has been appointed. Jus-

tice Pinaki Chandra Ghose, a retired judge

of the Supreme Court, has occupied the

position. He has had a distinguished career

these eight, at least four should be repre-

sentative of minorities, scheduled castes, scheduled tribes, other backward classes

and women. The appointment of the

chairperson to this committee is made by

the Prime Minister, the Speaker of the Lok

Sabha, the leader of the Opposition, the

Chief Justice of India or his representative,

and an eminent jurist recommended by

the chairperson and members. The Act also

provides for a selection committee and

mandates that the proceedings of the

selection committee shall be transparent.

**IGITAL INDIA HAS** become the talk of the town in recent times. The government launched the campaign to ensure that all government services are made available to citizens via improved online infrastructure and increased internet connectivity. However, digital technologies have boosted growth, expanded opportunities, and improved service delivery. Along with the larger shift to a knowledge economy, the role of ICT (information and communications technology) in development could be seen as an enabler that facilitates existing channels of economically and socially significant information flow. Inevitably, the relationships

between internet usage and returns to occupation and or education have been evolved as a major area of research in the field of development studies. Various social scientists have also marked the stamp over the positive association internet between access/usage and wellbeing where individuals with internet access at home hold stronger ties with the economic wellbeing as well.

To this effect, the People Research on India's Consumer Economy's (PRICE)

analysis of its comprehensive ICE 360° (2016) survey data—conducted in 60,360 households-provides key insights into the role of ICT in return on skills. The approach adopted here provides an alternative perspective on the quality of labour force, which depends on education, skill levels and technology. It brings out the issue with an underlying idea that ICT skills are developed through learning-by-doing.

This is enabled by internet access and frequent use, a prerequisite for participation in much of the activity in the digital economy. It further makes an effort to examine how the earnings through skills based on primary occupation get influ-

enced over the usage of ICT. The ICE 360° (2016) data shows that as skill levels rise, ICT usage too grows. Besides, the use of internet at the individual level also shows a positive relationship with return on skill. The internet-using individual earns more than double that of non-users. For example, if an average Indian earns ₹100, the ICT user earns ₹169, while the non-ICT user's earning is only ₹80. This is evident across all skill level types. Based on this, one can argue that internet usage plays a vital role in increased earnings.

The impact of the positive steps taken by the central government in ushering in digital technology in delivering services to citizens is already begun to be felt in a big way. Improvement in online infrastructure and internet connectivity are expected to boost economic growth, offer new opportunities and improve service delivery. Nearly 22.3% of the population are ICT users who are defined as those who have access to the internet and also use it for email, social networking, internet banking, shopping and accessing information related to work, entertainment, travel and other purposes.

Our findings divulge that although ICT users and non-users are distributed across all the socio-religious groups; however, ICT users primarily belong to the upper castes while non-users are characteristically the minorities.

Looking through the lens of educational qualifications, little more than three-fourths of non-ICT users have completed elementary education. This is nearly 40% in the case of ICT users. While 21% of ICT users are graduates, only 5% of non-ICT users have completed graduation. A majority of ICT users (40%) are in regular salaried employment followed by self-employment in non-agriculture (26%). By contrast, ICT non-users are mostly engaged in labour (42%), agricultural self-employment (24%), and only 15% are in salaried jobs.

Skills and ICT usage share a positive relationship. Our data reveals that nearly 8% of ICT users are at skill Level 4, which is four times more than that of non-users. On the flip side, a large majority of ICT non-users are at skill Level 1. In terms of earnings, if all individuals earn ₹100, then a skill Level 1 ICT user earns ₹136, while an ICT non-user earns just ₹67.

A similar pattern is observed among skill Level type 4 people: An ICT user earns ₹276 as against ₹161 for a ICT nonuser. This establishes the fact that returns to ICT skills are higher than that for non-ICT. The gap between ICT users versus non-users rises with an increase in skill levels. What is interesting to note is that illiterate ICT users, across all skill level types, earn more than non-ICT users.

Deep dive analytics reveal that return to ICT skills is highly correlated with edu-

A majority of ICT

users (40%) are in

regular salaried

employment

followed by self-

employment in

non-agriculture

(26%). ICT non-

users are mostly

engaged in labour

(42%)

cation. This can be seen from the fact that earnings of an ICT non-user graduate with skill Level 4 are almost equivalent to that of an ICT user graduate with skill Level 1. Earnings of the illiterate, as well as graduate ICT users, are more than average across all-India indexed earnings. Also, the difference between the earnings of a graduate and an illiterate is quite high among ICT users vis-à-vis ICT non-users.

Evidently, internet access is a potential enabler for high return on skills.

However, mere usage alone does not indicate who are the actual gainers. To do that, let's take a look at the frequency of ICT usage. Individuals using the internet regularly are actual gainers. For instance, if all-India internet users' income is indexed at ₹100, regular users are seen to earn ₹108 as against ₹78 for the occasional users. Earnings of regular users with skill Level 4 are at ₹183 compared to ₹83 for occasional users, which is almost equivalent to the earnings of regular users with skill Level 1.

Although the links between use of ICT in access to particular skill/occupation is not discussed, yet usage of internet at individual level suggests a positive association with return on skills. Clearly, there is a high degree of compatibility with higher wages, skill levels and better education. It is clear from analyses that not everyone benefits equally from ICT usage and hence building resilience to this earning differential is crucial and also an important policy concern. There are many more nuggets and we have given you no more than a flavour.

(CONCLUDED.)

### How labour reforms ease doing business



A pro-worker vision must be part of the future roadmap of India's development

NDIA HAS BEEN known for its efficient labour and fertile lands, and of late the government has actively worked and helped raise the country's rank in the most business friendly countries list. This achievement and the future course is strongly dependent on labour laws and reforms that had been etched long ago by BRAmbedkar. Reforms like the minimum wages Act, dearness allowance, leave benefit, revision of scale of pay, employees state insurance Act, employees provident fund Act, industrial disputes Act and factories Act, followed by many other laws and policies for women and workers, have defined the base of benefits for workforce in India. But with the advent of globalisation, labour reforms have become argumentative.

The government has initiated certain labour reforms to enhance the social security and welfare aspects of the workman, and these are helping provide sustainable livelihoods to the population that is largely engaged in the informal economy. The ministry has formulated labour codes under wages, industrial relations, social security and welfare, occupational safety, health and working conditions, by amalgamating, simplifying and rationalising the relevant provisions of the existing central labour laws. But, at the same time, more intervention and upgrade is required as outdated employment laws can hinder economic growth.

There are certain labour laws that have truly benefited the workforce, such as the fixed-term contract, where the contractual relationship between an employee and an employer (for a specific period of time) is thoroughly regulated by labour laws to ensure that employers fulfil basic labour rights regardless of a contract's form. The good part about the fixed-term contract is that it is aimed at creating a permanent contract, subject to the employer's right to terminate employment on rea-

sonable notice (time) and for a valid reason.

The tax deduction benefits under sections 80D and 80C have also helped individuals save money. While under section 80D an individual can claim a deduction of ₹25,000 for insurance of self, spouse, dependent children and parents if they are less than 60 years of age (or ₹50,000 if parents are more than 60 years old), section 80C allows an individual who has already invested in LIC, PPF, mediclaim can claim the deductions and earn a refund on the excess taxes paid. Then there have been labour law reforms that

labour laws that have truly benefited the workforce, such as the fixed-term contract, where the contractual relationship between an employee and an employer is regulated

There are certain

were presented in the Interim Budget 2019-20, such as liberalisation of the new pension scheme where the government contribution has been increased to ₹7,000 per month from ₹3,500 per month, as well as in the event of death of a labourer during service, the amount to be paid by the EPFO has been enhanced to ₹6 lakh from ₹2.5 lakh. Also, increasing the ceiling for payment of gratuity, introduction of the Pradhan Mantri Shram Yogi Mandhan, and boost to Anganwadi and Asha Yojanas have been great initiatives.

Labour market policies have also helped different groups of workers acquire the right skills. On an average, about 12 million people enter the workforce every year and the generation of decent jobs is not keeping pace with the demand. Also, most Indians do not have regular jobs in the formal economy, and there are differences in wages across regions and differences in the quality of employment opportunities. The growing population also puts pressure on labour markets, so economists and policymakers need to understand how globalisation is affecting both workers and national labour markets. In the Interim Budget, the finance minister affirmed that 50% of the GDP comes from the sweat and toil of 42 crore workers in the unorganised sector. This is a recognition of the role labour plays in contributing towards the country's economic progress. Let us hope that the proworker vision initiated this year will form a part of the future roadmap of India's development.

LOKPALACT

### Ushers in a new era of justice

and is known for overturning Karnataka High Court judgment in the Sasikala case Lokpal can bring in an era of involving disproportionate assets. The Lokpal consists of a chairperson (a active citizen engagement, retired judge of the Supreme Court or transparency and accountability, retired Chief Justice of a High Court or a person of impeccable integrity who holds as well as justice and fairness at least 25 years of expertise in matters relating to corruption, public policy, etc), and other maximum eight members. Of



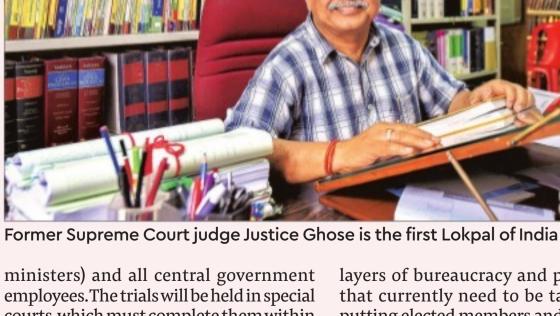
Assistant director, Centre for Penology, Criminal Justice & Police Studies, OP Jindal Global University

of India and the salary of members is to be the equivalent of that of Supreme Court judges. These are to be paid from the Consolidated Fund of India. Interestingly, on ceasing to hold office as the chairperson or member, the Act puts a prohibition, not only on being reappointed as a member but also on holding any other office of profit. Members cannot contest presidential, vice-presidential, state or central legislature or panchayat elections for a period of five years post ceasing to hold office.

Additionally, the Act requires the establishment of an 'Inquiry Wing' and a 'Pros-

Wing take precedence over all previous laws and allow for the creation of the office of the Director of Inquiry who shall carry out preliminary inquiries into any offence alleged to have been committed by a public servant punishable under the Prevention of Corruption Act, 1988. The Prosecution Wing is to be headed by the Director of Prosecution who will act on the findings of the Inquiry Wing, and in case of sufficient evidence, file a case in special courts.

For purposes of prosecuting public officials, the jurisdiction of the Lokpal includes all Members of Parliament (including the Prime Minister and Cabinet



courts, which must complete them within one year. Failing that, reasons need to be recorded in writing explaining why the trial could not be concluded in the time frame and an extension of three months can be given. At the end of the three months, the trials should be completed, or again, to get an extension of three months, reasons should be recorded in writing. The

total period should not exceed two years. The Act goes a long way in sharpening the fight against corruption and has some interesting features. First, it cuts through

layers of bureaucracy and permissions that currently need to be taken before putting elected members and officials on trial. These permissions, largely speaking, exist to ensure that elected members as well as the bureaucracy can carry out their work without unnecessary pressure. The requirement to seek permissions adds a layer of accountability. Nonetheless, these are also open to misuse. The committees in the Lokpal have to be extremely careful in ensuring that the safeguards—to ensure independence of the officials—are maintained. The Act, in this regard, does provide for a provision that will help in filtering out

vexatious complaints. In case of a complaint being found to be vexatious, upon conviction, the complainant can be punished for a term of up to one year and a fine of up to ₹1 lakh. Equally, the provision will have be to clarified so it does not inhibit well-meaning, but misguided complaints.

The judicial process in India is extremely thorough, meticulous, timeconsuming. The Sasikala trial, for instance, spanned 18 years. The Lokpal Act provides for an expeditious disposal of complaints (30 days) and trials (maximum two years). The functionaries under the code and the committee have to be sensitive—the balancing of a fair, thorough and meticulous trial with the demands of concluding it on time needs to be done carefully. Wellestablished principles of criminal jurisprudence and due process must be balanced with the requirement for justice.

The Act ushers in a new era of justice. It is not only in line with demands from the civil society and various stakeholders in the country, but also shows India's commitment to her obligations under the United Nations Convention Against Corruption. The first few months of the implementation are bound to bring in teething problems. Nonetheless, it is hoped this will bring in an era of active citizen engagement, transparency and accountability, as well as justice and fairness.

The salary of the chairperson is to be equivalent to the salary of the Chief Justice ecution Wing'. The powers of the Inquiry FINANCIAL EXPRESS WWW.FINANCIALEXPRESS.COM

# THURSDAY, MARCH 21, 2019



#### MPROVING WORLD'S PARLIAMENT

K Nagaraj Naidu, India's deputy permanent rep to the UN

A revitalised General Assembly must focus on substantive deliberations rather than spending considerable time and resources on procedural issues

### And now, the Lokpal wand of justice

With AAP planning to approach the Lokpal against prime minister Modi on Rafale, the fear of forum-shopping resurfaces

OWTHATTHE members of the Lokpal have finally been appointed, the Aam Aadmi Party (AAP), one of the prime movers of the move behind the Lokpal along with one-time mentor Anna Hazare, has said it plans to move the newly-constituted anti-corruption watchdog against prime minister Narendra Modi in the Rafale and Sahara-Birla diaries scam. Given the Supreme Court has already opined on the two matters, the fact that AAP chief—and Delhi chief minister—Arvind Kejriwal plans to raise the issue again raises fears once more of forum-shopping via the Lokpal and the body becoming a source of harassment; the fact that both the Central government and the Lokpal have jurisdiction over bureaucrats is seen as yet another problem area. Interestingly, while AAP joined other Opposition leaders in pillorying the government for delaying the appointment of the Lokpal, when Kejriwal came up with his Lokpal Bill, members of his party felt it was a diluted version of what Hazare had proposed and called it a 'Jokepal'.

The newly-appointed members of the Lokpal have the option of rejecting Kejriwal's complaint—under the law, two thirds of all members have to agree to initiate an inquiry into the PM—though the obvious USP of the body is the power to investigate ministers as well as the prime minister. Forget about initiating an inquiry into a sitting prime minister (think Rajiv Gandhi in Bofors), which government would initiate a probe into even a sitting minister; even though the then prime minister Manmohan Singh had serious reservations about A Raja's plan on telecom licences, he never dared to put Raja's decisions on hold. And while the initial discussions around the Lokpal gave it sweeping powers—it could cancel licences or contracts during even the investigation phase—many of these issues were sorted out when initial passions cooled.

Whether the Lokpal—and the Lokayuktas at the level of the states—will work remains to be seen, but its genesis is the belief that nothing that is run by the government can deliver justice; that is clearly problematic since, while the Central Vigilance Commission (CVC) that supervises the CBI is an autonomous body, this was not considered good enough. Also, till such time that the government appoints a separate investigation and prosecuting division for the Lokpal, it will work using existing bodies like the CBI. Why the CBI, which loses so many of its cases or the government lawyers, would work better under the Lokpal is not clear. And, it is more than a bit odd that, unlike the courts where all members are judicial, half the Lokpal's members will not be judicial members. Even more worrying is the stipulation that at least half the members of the Lokpal have to be SC/ST/OBC/minorities/women since there is no such stipulation for reservations among the judiciary. Indeed, those who framed the Act didn't believe these reservations would be adhered to by the government, so at least half the members of even the Search Committee for choosing the members will have to be SC/ST/OBC/minorities/women.

While the body independent of government is seen as India's best shot at curbing official corruption, it is not clear why such a body is prone to less corruption, especially since it is not clear who will probe the Lokpal's members who have been given fairly sweeping powers; members or the chairman can be removed following a Supreme Court inquiry that, in turn, follows a petition signed by at least 100 MPs. It is nice to see firm timelines in the Lokpal Act; the Inquiry Wing is to do its investigations within 60 days, the Special Courts have to complete their trial within a year. It remains to be seen how this will fare, even assuming the Centre makes good on its promises to speed up the process of appointments and providing enough court rooms for the Lokpal's benches—the newly-minted Insolvency Code, by way of example, has very tight deadlines, but most of these are being breached regularly. How the newly-appointed members of the Lokpal will tackle these obvious shortcomings in the law—and the blind belief that the government-run surveillance system is completely bust, even bankrupted—will now be keenly watched.

#### NCLAT has got it wrong

If RBI can't force them to provision, banks can't be safe

**HILE IT IS** good news that the central bank has finally challenged the NCLAT order that prevents RBI from, without the NCLAT's permission, forcing banks to declare their loans to IL&FS as NPAs—and then make provisions for them—it is unfortunate that the NCLAT seems to be determined to stick to its position. In its last hearing, the NCLAT said RBI was making "it a prestige issue". As a regulator, it is RBI's job to ensure the banking system is safe; if it is not, crores of households are in danger of losing their life's savings if they are deposited in banks. For the banking sector to be safe, banks need to honestly state what their financial position is—if this is precarious, owners, like the government or private sector entities, bring in more capital—and, as part of this exercise, banks need to declare NPAs on time and start making provisions for them. Anything that interferes with this ability of RBI to ensure banks follow fixed rules creates a problem since the bank books will no longer reflect the situation on the ground. Sadly, it is not just the NCLAT, even the Supreme Court is examining the validity of RBI's February 12 circular that said banks have to report defaults of even one day on a loan and, if the default is not corrected within 180 days of this, the loan automatically goes to the insolvency courts. As RBI told the NCLAT, while it is possible the reasons for IL&FS's defaults may be different

from those for some other company, "the nominal principles governing the resolution of the stressed assets are uniform across various sectors...the banks' recognition of financial stress on their books, and the provisioning for such financial stress, needs to be sector-agnostic". It is IL&FS that is looking for a waiver at the NCLAT, and the government is batting in favour of other sectors like the power sector at the Supreme Court. If more and more sectors get a waiver and banks don't declare their loans as NPAs, how long will the system be able to carry on with dud loans? It is, in fact, because dud loans were carried on the books for so long—but disguised as performing loans—that the banking system is in the mess it is today. In even December 2015, RBI was projecting a 4.9% NPA level for March 2016 and a 5.2% level for September 2017 in the baseline scenario; the actual NPA levels, it turns out, were 7.6% in March 2016 and 10.2% in September 2017. While RBI has got more accurate in its predictions now, if RBI has to make exceptions due to the NCLAT/SC, this will get worse soon. Indeed, as RBI has pointed out to the SC, while it had already given 180 days to several promoters after their initial default, barring two or three cases, none had been resolved. Indeed, with Credit Suisse data showing that the share of total debt that is held by companies that have an interest cover of less than one is still a high 42%, it is just a matter of time before NPAs start rising again, especially in sectors like telecom and power. Courts like the NCLAT and the SC need to fully understand the implications of their ruling.

### ChoppedChapters

The syllabus rationalisation exercise shouldn't become one of obliterating significant chapters in the history of Indian social reform

HE NATIONAL COUNCIL of Educational Research and Training (NCERT) has decided to remove almost 70 pages from its Class 9 history textbook, titled "India and the Contemporary World – I". Three chapters have been taken out. The first, Clothing: A Social History, is on clothing and how social movements influenced how we dressed. The second, History and Sport: The Story of Cricket, is on the history of cricket in India and its connection to the politics of caste, region and community. The third portion to be axed is the chapter titled Peasants and Farmers that focuses on the growth of capitalism and how colonialism altered the lives of peasants and farmers. This is part of the curriculum rationalisation exercise initiated at HRD minister Prakash Javadekar's behest to reduce the academic burden on students.

The choice of chapters to be axed, though, is curious—all three focus on caste and class, and the history of social hierarchy in India and power structures. They deal with how caste and class seeped into rules about who could wear what and why, who could play what games, and workers and peasants, their conditions of work under capitalism, the lives they led and their daily struggles. Although Javadekar's recommendation to the NCERT was to cut the curriculum by half across all subjects, according to *The Indian Express*, these proposed cuts have been majorly for content in social science textbooks, with minimum trimming for mathematics—and science—based textbooks. While trimming mathematics and science textbooks is difficult, redistributing content across standards isn't. On the other hand, summarily dropping portions based on peer-reviewed academic work from social science textbooks will impair the learning of children. Not imparting knowledge relating to how the majority of the oppressed and socially ostracised lower caste Indians have lived in the past is to deny teachings on how the same discriminatory forces govern our present-day society. It means obliterating the history of social reform in India. The syllabus rationalisation, if it proceeds in this fashion, will be less rationalisation, more refashioning.

#### NEED FOR REGULATION

IT'S TIME FOR A REAL CONVERSATION ABOUT THE INFRASTRUCTURE AND INCENTIVES THAT BIG TECH PROVIDES EXTREMISTS

# We're asking the wrong questions of Facebook after New Zealand

ATE SATURDAY NIGHT,
Facebook shared some dizzying statistics that begin to illustrate the scale of the online impact of the New Zealand massacre as the gunman's video spread across social media.

According to the social network, the graphic, high-definition video of the attack was uploaded by users 1.5 million times in the first 24 hours. Of those 1.5 million copies of the video, Facebook's automatic detection systems automatically blocked 1.2 million. That left roughly 300,000 copies ricocheting around the platform to be viewed, liked, shared and commented on by Facebook's more than two billion users.

YouTube dealt with a similar deluge. As *The Washington Post* reported Monday, YouTube took "unprecedented steps" to stanch the flow of copies of the video that were mirrored, re-uploaded and, in some cases, repackaged and edited to elude moderation filters.

In the hours after the shooting, one YouTube executive revealed that new uploads of the attacker's live stream appeared on the platform "as quickly as one per second."

The volume of the uploads is staggering—for what it says about the power of the platforms and our collective desire to share horrific acts of violence. How footage of the murder of at least 50 innocent people was broadcast and distributed globally dredges up some deeply uncomfortable questions for the biggest social networks, including the existential one: Is the ability to connect at such speed and scale a benefit or a detriment to the greater good?

The platforms are not directly to blame for an act of mass terror, but the shooter's online presence is a chilling reminder of the power of their influence. As Joan Donovan, the director of the Technology and Social Change Research Project at Harvard, told me in the wake of the shooting, "if platform companies are going to provide the broadcast tools for sharing hateful ideologies, they are going to share the



blame for normalising them."

Numerical disclosures of any kind are unusual for Facebook and YouTube. And there is credit due to the platforms for marshalling resources to stop the video from spreading. On one hand, the stats could be interpreted as a rare bit of transparency on behalf of the companies—a small gesture to signal that they understand their

responsibility to protect
their users and rein in the
monster of scale that they
built.

But Facebook and

The platforms are not
directly to blame for
an act of mass terror,

YouTube's choice to pull back the curtain is also a careful bit of corporate messaging. YouTube chose to share just one vague stat, while Facebook never mentioned how many views, shares or comments the

300,000 videos received before they were taken down. It is less an open book and more of an attempt to show their work and assuage critics that, despite claims of negligence, the tech giants are, in fact, "on it".

Most troubling, it is also a bid to

reframe the conversation toward content moderation rather than addressing the role the platforms play in fostering and emboldening online extremism. We shouldn't let them do it.

Content moderation is important and logistically thorny, but not existential. Through the implementation of new monitoring systems and the constant tweaking of algorithmic filters, and robust investments in human



intervention and comprehensive trust and safety policies written by experts, companies can continue to get better at protecting users from offensive content. But for those in the press and Silicon Valley to obsess over the granular issues of how fast social networks took down the video is to focus on the symptoms instead of the disease.

Zealand massacre should be a wake-up call for Big Tech and an occasion to interrogate the architecan act of mass terror, ture of social networks but the shooter's that incentivise and reward the creation of online presence is a extremist communities chilling reminder of and content. the power of their Focusing only on influence

moderation means that
Facebook, YouTube and
other platforms, such as
Reddit, don't have to
answer for the ways in which their plat-

The horror of the New

forms are meticulously engineered to encourage the creation of incendiary content, rewarding it with eyeballs, likes and, in some cases, ad dollars. Or how that reward system creates a feedback loop that slowly pushes unsuspecting users further down a rabbit hole toward extremist ideas and communities.

On Facebook or Reddit, this might mean the ways in which people are encouraged to share propaganda, divisive misinformation or violent images in order to amass likes and shares. It might mean the creation of private communities in which toxic ideologies are allowed to foment, unchecked. On YouTube, the same incentives have cre-

ated cottage industries of shock jocks and live streaming communities dedicated to bigotry cloaked in amateur philosophy.

The YouTube personalities and the communities that spring up around the videos become important recruiting tools for the far-right fringes. In some cases, new features like "Super Chat", which allows viewers to donate to YouTube personalities during live streams, have become major fund-raising tools for the platform's worst users—essentially acting as online telethons for white nationalists.

Part of what is so unsettling about the New Zealand shooting suspect's online persona is how it lays bare how these forces can occasionally come together for violent ends. His supposed digital footprint isn't just upsetting because of its content but because of how much of it appears designed to delight fellow extremists. The decision to call the attack a "real life effort post" reflects an eerie merging of conspiratorial hate from the pages of online forums and into the real world—a grim reminder of how online communities may be emboldening and nudging their most violent and unstable individuals.

Stewards of our broken online ecosystem need to accept responsibility—not just for moderating the content but for the cultures and behaviours they can foster. Accepting that responsibility will require a series of hard conversations on behalf of the tech industry's most powerful companies. It will involve big questions about the morality of the business models that turned these start-ups into money-printing behemoths. And even tougher questions about whether connectivity at scale is a universal good or an untenable phenomenon that is slowly pushing us toward disturbing outcomes.

tions Facebook or YouTube want to have, they are the ones we desperately need now.

And while it is hardly the conversa-

### A cautionary note on spectrum auctions

The regulators and policymakers need to be aware that the shortterm gain for the treasury might turn out to be welfare depleting in the long-run



Professors at IIIT-Bangalore and Aalto University, Finland, respectively

THOUGHTRAI GAVE its recommendations on spectrum pricing way back in August 2018, we can only expect any action by the government during the latter half of the year due to the forthcoming elections. Since spectrum auctions have garnered bountiful collections for the government exchequer, it is worth pitching on a cautionary note, especially when the country is going to take a plunge into 5G and related technologies. Radio spectrum is a critical scarce resource required for operators to deploy mobile broadband, including 5G services. The past auctions, including the last one held in 2016, do not portend well. In the last auction held in 2016, there were no takers at all for the 700 MHz spectrum; only about one-fourth of the spectrum that was put on the block was sold. The total winning price was just about one-tenth of the sum of reserve prices fixed for all bands.

While the government plans for an auction, possibly later this year, including a 3.3-3.6 MHz spectrum as recommended by TRAI for 5G deployment, it is worthwhile to study how spectrum allocation and pricing have been happening around the world. The European Commission recognises efficient allocation and optimal use of spectrum as primary goals. However, a recent study by the GSM Association points out that over the 4G era (2008-2016), the price paid for spectrum increased 3.5-fold in many of the European countries, while average reserve prices increased over five-fold. The report also points out that most of the awards suffered due to high winning prices.

There is one country that is an outlier from the above and that is Finland. Finland is one of the European countries that departed from the rest in allocating radio spectrum for commercial mobile services using a beauty parade method way back in 1999. Though the country shifted to an auction-based method for

allocation of spectrum subsequently, the reserve price and winning bid prices have been one of the lowest in Europe. For example, Finland concluded auctions for 3.4-3.6 GHz spectrum in October 2018, with about 390 allotted to 3 operators at an average price of €0.024 per MHz per population. Compare it with the reserve price for 3.4-3.6 GHz spectrum recommended by TRAI of €2.5 per MHz per population (using purchasing power parity conversion) for Mumbai and the lowest of €0.25 for Himachal Pradesh.

There are several lessons to be learnt by the Indian regulator and policymakers from Finland. Firstly, maximising revenue from the sale of spectrum is not the primary objective for the Finnish government. Many researchers have pointed out that higher spectrum prices have resulted in higher consumer prices. In India, though this is not true, due to intense competition on one hand and the low price strategy of the new entrant, results are evident as incumbents are making huge losses.

In Finland, the government consistently sells spectrum for low prices while maintaining healthy competition, to promote technology investment, lower consumer prices, and fast data traffic growth. As a result, Finland has tentimes higher data volumes per subscriber compared to other European countries. Though RJio's greenfield entry strategy with a 4G-only network, and comparatively under-used spectrum, has spiked the data volume consumption to a value very similar to that of Finland, the other incumbent operators lag behind.

Secondly, the release of usable spectrum in anticipation of demand is the need of the hour. Spectrum scarcity results in higher prices and uncertainty for the operators. For example, Finland allocated a substantial 390 MHz in the 3.5 GHz spectrum to three operators. India often puts on block insignificant

amounts of spectrum, especially the critical 800, 900 and 1800 MHz ones. As a significant departure, as per TRAI recommendations, it may be possible to put on block about 300 MHz of spectrum in the 3.3-3.6 GHz spectrum. This will provide a substantial contiguous spectrum block for each operator which is essential for high speed 5G networks.

In India, 4G deployment in rural areas is yet to happen. A sub-GHz band, especially 700 MHz, is very much required for the semi-urban and rural rollout of 4G services. The 700 MHz band with its superior propagation characteristics at reasonable prices is required for the operators to roll out 4G services in rural areas of the country. As per the latest TRAI recommendations, even in Himachal Pradesh, the reserve price is about €3 per MHz per population.

In summary, there has to be marketdetermined "truthful bidding" in auctions to obtain the desired results. It has been well proven by economists and game theorists alike that the simultaneous multiple-round ascending (SMRA) auction mechanism that is employed in India will derive the true value of the spectrum from potential buyers and is one of the methods advocated for allocating scarce resources such as spectrum.Further,therankingrules,eligibility points assignment, and activity levels as designed in the auction platform are carefully drafted, thus minimising the possibilities of the winner's curse, collusive bidding and other such imperfect market behaviour. This theoretically strong mechanism works best when left to the market forces to play the game. Hence, TRAI and DoT must work together to set reasonable reserve prices in order to kick off the future auctions. The regulators and policymakers need to be aware that the short-term gain for the treasury might turn out to be welfare depleting in the long-run.

### need now. LETTERS TO

THE EDITOR

### Another building

### collapse The collapse of an under-

construction five-storey commercial complex in Dharwad is another instance of buildings that have crashed in recent years. Two people have perished and scores of others are injured or trapped in the accident. The toll would have been greater had Tuesday not been a weekly holiday. It is believed that sub-standard material used in the construction led to the crash. Besides, safety standards in building construction are increasingly being compromised and this is worrying. Conduct of safety audits for all old and new buildings must be made mandatory

— Ravi Chander, Bengaluru

#### Competitive populism Unsurprisingly, the poll manifestos of

two major Dravidian parties in Tamil Nadu for the upcoming Lok Sabha polls have a slew of populist measures to woo voters. Promises to waive off farm and educational loans by them do not qualify to be either pragmatic or effective given their huge ramifications on the already strained state exchequer. That the promise of waiving farm loans has become a popular promise of parties across the political spectrum to reap electoral dividends is indeed disheartening for it hardly addresses the ills afflicting the farm sector. Though Tamil Nadu has made rapid strides in human development over the years and remains one of the highly industrialised states of the country, the freebie culture being perpetuated by the two major parties has wreaked havoc. Measures that aimed at uplifting the poor and underprivileged are imperative but the freebie culture should be kept at bay. Competitive populist measures of two Dravidian parties to woo voters is nothing but devoid of any economic rationale — M Jeyaram, Madurai

●Write to us at feletters@expressindia.com

Regd. No: DL-21048/03-05. R.N.I. No. 26750/74. Printed and Published by R.C. Malhotra on behalf of The Indian Express (P) Limited and printed at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published at The Indian Express (P) Limited Press, A-8, Sector-7, Noida - 201301 and published at The Indian Express (P) Limited, Mezzanine Floor, Express Building, 9 & 10, Bahadur Shah Zafar Marg, New Delhi-110002. Phone: 0120-6651500, Fax: 0120-4367933. (Cover price: Patna: Mon-Fri ₹6, Sat ₹9, Sun ₹11; Raipur: Mon-Fri ₹7, Sat ₹10, Sun ₹10,

CONVERSATION

THE FARMS & JOBS CRISES AND ELECTIONS

DADT 1 New Delhi

# An election of 'real' issues, role of a credible alternative: Ways to read the battle ahead

Before the Pulwama terror attack and IAF strikes on the Balakot Jaish camp, the crisis of farms and jobs was the biggest talking point of the Lok Sabha election campaign. In this Conversation held before the slide in ties with Pakistan, political scientist and activist Yogendra Yadav discussed the nature of the twin crises with *The Indian Express* editors Ravish Tiwari and Harish Damodaran





#### On whether agrarian distress could be to the Narendra Modi government in 2019 what corruption was to the Manmohan Singh government in 2014

Democracy and secularism are not the issues on which the government is on the back foot, it is on the back foot on the economy, and principally on the issues of farmers and unemployment. They are playing out somewhat differently, even though it isn't as though one is a bigger crisis than the other — but on farming, I think it is fair to say that there is a very deep anger.

By and large, the BJP has not been the preferred party of the Indian farmer. 2014 was an exception. A lot of farmers in Haryana and Western Uttar Pradesh voted for the BJP for the first time — because there was this sense of hope and positivity, that sound development and growth was going to take place, etc. But thereafter there has been a series of disappointments, and the ordinary farmer appears to have made up his or her mind that this is not his or her kind of party.

This is probably not so much the case on the unemployment issue, which may be a bigger crisis, but at the moment the farmers' crisis has become politically very important. The results of the Assembly elections in Rajasthan, Madhya Pradesh and Chhattisgarh were only a partial reflection of that crisis. In Rajasthan, the Congress should have won 150-160 seats, but they won barely 100. So, there is anger, there is resentment, but there isn't a good agency that can channelise it, that can provide an alternative. If that were to become the case, or if that appears to be the case, one could expect almost a rural wave against the BJP. As of now, we cannot be sure — but that is a possibility.

### On whether farmers' issues have decided any earlier election, and why they should do so this time

The last time the farmers' agenda was on the national centre stage was I think in 1988... at the time of the famous rally by Mahendra Singh Tikait, the time when M D Nanjundaswamy in Karnataka and Sharad Joshi in Maharashtra were carrying out these big agitations.

Which was the last general election in which farmers' issues were the prime issue? None. In the last 15 general elections, I can't think of even one in which rural, agrarian, farmers' issues were centre stage. I can think of some state elections where they may have played a role, for example, when Chaudhary Devi Lal in 1987 offered farm loan waivers and swept to power... but nationally, none.

In this sense, this is the most exciting thing (in this election). After a long time, you may be looking at a general election in which real issues may be foregrounded, issues of farmers, issues of unemployment, may come to the fore. That's a big change.

Why should it happen now? Well, the supply side of politics and the demand side of politics often don't match... the idea that you have the biggest rebellion at the biggest pain-point is simply not true. For example, a lot of us tend to measure farmers' distress by suicide figures. But suicide figures do not reflect farmers' painpoint, at least in the specifics. The worst affected areas of Indian farming — Bundelkhand, a part of Rayalaseema, a part of Marathwada, some parts of Gujarat and Rajasthan, parts of Bihar — see some of the lowest suicide rates. So suicides and farmers' distress do not have a strong one-to-one relationship. Similarly, times of farmers' distress and times and occasions of farmers' movements are not directly related.

Mr Modi's regime saw two drought years followed by a global and domestic fall in prices. When there was drought, the farmer blamed God, and when in the third year he at last had a bumper crop, he found that prices had crashed. That was the time when his patience wore thin; that was also the moment that saw a significant coming together of farmers' movements. The All India Kisan Sangharsh Coordination Committee put more than 200 organisations on the same platform, and farmers from Tamil Nadu and farmers from Himachal, farmers from Gujarat and farmers from Assam, all came together. Remember, the three big leaders of Indian farmers in the 1980s, Tikait, Joshi and Nanjundaswamy,

never sat on the same stage.
Second, instead of giving a large, 40-point agenda to the government, the movement focussed on just two points: remunerative prices and freedom from indebtedness. There is so much diversity in Indian agriculture, say from the coffee plantations of Tamil Nadu and Kerala to the rice cultivators of Punjab and Haryana, that they could be living on two dif-

## FARMERS, UNEMPLOYMENT, AND THE ELECTIONS. EXPLAINED.













Yogendra Yadav with Ravish Tiwari (*left*) and Harish Damodaran; the engaged audience at the Express Explained Conversation in New Delhi. Yadav explained a range of issues related to the coming Lok Sabha elections and the farms and jobs situation to readers of *The Indian Express*. *Amit Mehra* 

ferent continents... But this movement found a common thread that could be articulated.

So, organisational effort plus a structural crisis created this situation, and of course, rather indifferent handling by the government. Whatever Mr Modi might say today, the fact is that for the first three years, farmers did not exist in his mindspace at all. That's what gave farmers a certain sense that they were excluded.

#### On the similarities and the differences between the Anna Hazare movement and the farmers' movement — the BJP gained from the first one

This happens across the world. An organised political party, which is in a position to displace the ruling party, takes advantage of a movement. Think of the 1970s student movement in Bihar and Gujarat. In terms of differences, the anti-corruption movement being a 'middle-class' movement, it attracted media attention of a scale and quality that was unprecedented. Let me give you an ex-

ample of how this works.

In October 2015, a drought year, we did a 4,700-km *yatra* from northern Karnataka to southern Harvana. The situation in Marathwada and Bundelkhand was critical, so we did a padyatra there. We wrote a series of letters, called journalists every day, tried everything, but got no coverage. None at all! And then, an extraordinary thing happened: a cricket match... an IPL match, was cancelled in Mumbai. That evening, my phone just wouldn't stop buzzing: "Mr Yadav, there is a drought, what are your opinions on droughts?" And this was the tenth month of the drought! We had carried out yatras after yatras, called everyone up, but until the drought disrupted the Indian deity, cricket and IPL, it did not even exist!

It's only in the last one year that the tide has turned and the distress of the Indian farmer has come to be noticed. That is a very big difference. The farmers' movements of the 1980s used to be very anti-city. When farmers marched to Delhi, they wouldn't care

about the disruption they caused; it would be like India vs Bharat. But if you see the recent Mumbai march, it was in a sense a turning point. These were largely *adivasi* farmers - and they decided that no, we don't want to leave the people in the city disturbed and disrupted. We want to make friends. And this is what turned the media tide. In the march that we held on November 30, we distributed a leaflet that said 'Please forgive us for the inconvenience that we have caused you; that was not our intention'. It was picked up by FM radio. So, farmers' movements have learnt some new techniques, but in terms of media attention and coverage, there is still a long way to go. I talk about media because honestly, governments and policy makers care only if media pays attention.

On the reasons for the BJP's defeats in Rajasthan, Madhya Pradesh, and Chhattisgarh — farmers' anger, unkept

**promises, or anti-incumbency?**The initial buzz was that farmers' anger



#### YOGENDRA YADAV

Yadav is National President,
Swaraj India. He is a political
scientist, academic,
columnist, and activist, and
has been one of India's
pioneering and best known
psephologists. Over the last
couple of years, he has
travelled across India to meet
farmers, and has studied the
agrarian crisis in depth.



WATCH VIDEO
https://youtu.be/dAkMgIHQiqY

had defeated the BJP. But the situation is more nuanced. While these three states are similar in many ways, where was the farmers' crisis the worst? I would have said

Rajasthan, then MP, and then Chhattisgarh.

There is the factor of general acceptance of the government — the factor of 'anti-incumbency', as it is generally called. Anti-incumbency was the highest in Rajasthan, then in

MP, and then in Chhattisgarh. Or so I thought.
Then there was the factor of availability of an alternative — and its viability. In Chhattisgarh, Raman Singh's government had established some reputation for doing better PDS than other states, and had initially also set up a better procurement system, but it had also made a very big promise — a certain price for

paddy and a bonus — on which it reneged.

At the same time, the Congress as a party was uncharacteristically active on the ground in Chhattisgarh, leading agitations, protests, etc. Also, it made a specific promise about purchasing paddy for Rs 2,500, and this promise was believed. Farmers actually withheld their paddy for the elections, and they actually got the price. That was the critical thing in Chhattisgarh.

In Rajasthan, the principal reason why the extent of the BJP's defeat did not reflect the extent of farmers' anger, was the Congress party, whose leaders proposed nothing, and were seen as investing less in defeating the

BJP and more in defeating each other. In Telangana, there was distress, but the government was seen to be addressing that

through the Rythu Bandhu scheme. Raman Singh's reputation too, was initially of someone who was trying to do something, responding to farmers — as was Shivraj Singh Chouhan's, but never Vasundhara Raje's. So to my mind, the political factors of how good the opposition is and how much of a credible alternative it is seen to be offering, played a very significant role and did not allow anger to be translated into votes.

### On whether it will be agrarian distress or other political factors that would dominate the discourse in the elections

Saying 'rural distress' probably captures the situation better than saying 'agrarian distress'. I think it is fair to say that rural distress will be one of the factors, though obviously not the only factor, because for the Lok Sabha, we don't have one election across the country. In the 80s, people voted for a CM as if they were choosing a PM, in the 90s, they started voting for a PM as if they were choosing a CM. That continued in the first decade of the new century. 2014 was different. The country voted as if they were all choosing a PM. We can be reasonably sure that we are now back to the standard model of 1996, 1998, 1999, 2004, 2009. Which is, the principal choices will be made at the state level — and the moment that happens, we have a fractured verdict.

The issue of the rural will play out in different ways in different states. So in Tamil Nadu for instance, rural distress is clearly not the real thing. There is a joke of a government there right now, and obviously people will respond to that first of all. Again, Kerala has such a different polity that it won't be correct to ex-

pect some national issue to play out in Kerala. To my mind, the arena where we should focus on, which is going to be the real 'happening place' in this election, is the Hindi belt. This is because the BJP's principal success in 2014 came almost entirely from this belt, which, from Bihar to Rajasthan, including Himachal and Haryana, has 226 seats. The BJP won 192 out of these 226 seats; with allies, they controlled 203. This is where rural distress can become a factor cutting across states. In a mild way, not as the only factor but to my mind, rural distress, which has a component of farmers' distress as well as a component of unemployment, is something that could hurt the BJP. And although there would be statewise distinctions — like in UP, the SP-BSP alliance will be the real way of aggregating it — to my mind this would be the underlying factor that would work to the BJP's disadvantage in this entire belt.

My broad sense is that all the BJP's gains and losses outside the Hindi belt would cancel each other out. The BJP would gain a bit in Odisha and Bengal, and would lose a bit in Gujarat, Maharashtra and Karnataka, so the real action will be in these 226 seats — and that's where the economy will really play a role.

(Edited excerpts from the Conversation)

NEXT WEEK: PART 2, MUMBAI, WITH SUHAS PALSHIKAR

#### WORDLY WISE

PRICE IS WHAT YOU PAY. VALUE IS WHAT YOU GET.

— WARREN BUFFET

### **The Indian EXPRESS**

∽ FOUNDED BY ∽ RAMNATH GOENKA

BECAUSE THE TRUTH INVOLVES US ALL

In election season, let's talk of access to justice and judicial infrastructure

Justice and the manifesto

#### Upendra Baxi

### Unhostile takeover

In Mindtree vs L&T, there is need to divest battle of its sentimental charge, leave decision to shareholders

N THE WORLD of fiercely fought corporate takeovers, it is rare to hear words such as pyaar (love) and dil (heart) being used by a bidder and aimed at the target company for acquisition. That's what makes the ongoing battle for control of the Bengaluru-based mid-size software services firm, Mindtree, which is facing a threat of a takeover by one of India's engineering conglomerates, L&T, a unique case in this country's relatively brief history of such acquisitions. L&T, which bought 20.4 per cent of the stake held by VG Siddhartha, the single largest shareholder of Mindtree, when he sought to exit the company after staying invested for two decades, has made an open offer to bump up its shareholding to well over 51 per cent — offering Rs 981 a share to the software firm's shareholders. The original promoters of Mindtree are fiercely resisting L&T's unsolicited offer, terming it as a hostile bid and posing questions to the bidder including whether it could build a great technology business without destroying another firm.

That the attempt to acquire the company has become an emotional issue for the software services firm is clear from the fact that one of its founders, Subroto Bagchi, has said that Mindtree has not been designed as an asset to be bought or sold and that it is a national resource with an unique culture. Mindtree's promoters now plan to ward off the attack by offering a buy-back of shares. Unlike some of the takeover battles of the past, this one is different. There is no foreign predator involved, nor is the potential acquirer in a business that is completely alien to that of the target firm. Indeed, it could be argued that there are some synergies in terms of both being professionally managed enterprises without the overhang of any family groupings.

Takeovers, even if hostile, can be value accretive for shareholders as they have the potential to lead to greater efficiencies and scale and can shake up complacent managements. To that extent, such attempts should be welcome as long as there is no asset stripping and the bidder's interest is not transient. It is true that new age firms with a dispersed shareholding face the threat of a takeover but ultimately, the best shield for them and in this case, Mindtree, are the company's shareholders. The emotional appeal by the original promoters may be in order, but it is important that they too recognise that having chosen to publicly list their firm, it is for the shareholders to take a hard look at the financial metrics of both the acquirer and the incumbent, the cultural fit and prospects, and decide whose offer is to be welcomed.

### To Male, with care

As Solih renews the Maldives' traditional political warmth to Delhi, India can't afford to return to its complacent ways

VER SINCE THE general elections in the Maldives last September, Delhi's political position has begun to rapidly improve in the island republic. Prime Minister Narendra Modi was an honoured guest at the swearing-in of the new prime minister, Ibrahim Mohamed Solih, in November. Now, the external affairs minister, Sushma Swaraj, has returned from what appears to be a productive visit to Male. On his part, the foreign minister of Maldives, Abdulla Shahid, reiterated the new government's commitment to the "India First" policy. He also promised that Male "would remain sensitive towards India's security and strategic concerns". Shahid and Swaraj also agreed that India and the Maldives would step up coordination to enhance regional maritime security. The context of these affirmations is the comprehensive tilt towards China by Solih's predecessor, Abdulla Yameen, during 2013-18. As China embraced Yameen, there was speculation that the Maldives was slipping into Beijing's strategic orbit. As Solih renews Male's traditional political warmth to Delhi, India can't afford to re-

turn to its complacent ways. For one, Delhi should be acutely aware that China is here to stay in the South Asian waters. China's impressive economic muscle, ability to deliver on massive infrastructure projects on short order, and a clear determination to raise its naval profile in the Indian Ocean, make Beijing a formidable rival in the Maldives. The present government in Colombo came to power in early 2015 on a platform critical of Mahinda Rajapaksa's sweetheart infrastructure deals with China. It did not take long for Colombo to extend some of the very same projects on more favourable terms to China. If Beijing could leverage its debt diplomacy and political pressure to make the new rulers in Colombo fall in line, it could do the same in Male.

Swaraj's visit did not see the announcement of any major Indian projects. Nor is it clear if India's limited budgetary support would be enough to overcome Male's current challenges. Delhi must never forget to see Male's proclamations on "putting India first" in the domestic context of the Maldives. The political elite of tiny Maldives is fractious and the structures regulating competition are fragile. All of the factions are acutely aware of the geopolitical value of the Maldives in the Indian Ocean. In their competition for wealth and power, different factions are ready to mobilise support from the major powers and play one against the other. It is up to the next government in Delhi to devise a long term strategy that builds on India's geographic proximity to the Maldives, the imperatives of economic integration, the logic of mutually beneficial security cooperation and the commitment to sustained tending of bilateral relations.

#### AGAINST THE ODDS

A Nigerian refugee wins a chess championship. But in Trump's America, Adewumi may need more than determination

N 2017, THE year Donald Trump was sworn in as president of the US, a child and his family of three fled their home in northern Nigeria fearing persecution by Boko Haram terrorists. Eventually they reached New York and settled in a homeless shelter. A little over a year later, the child, eight years old now, has been declared the winner of his age category at the New York State chess championship.

Tanitoluwa Adewumi's story follows the kind of incredible arc that inspires — and provokes questions about the nature of global political power, its imbalances and the steely resilience of the human spirit that can override them. Forced out of home and into a homeless shelter in Manhattan, a pastor helped Adewumi get into the local elementary school. The school had a part-time chess teacher who taught his class how to play. The story of his journey, though, might only remain a blip on the radar of a post-Trump world. POTUS has been vocal about the need to aggressively curb illegal immigration. In 2018, Trump tinkered with the refugee resettlement programme, portraying all refugees as a security threat, and cut resettlement admission numbers to a historic low -22,491refugees were resettled in the US in fiscal year 2018, roughly half the 45,000 cap. Resettlement agencies have been squeezed out of operations financially. In September, Secretary of State Mike Pompeo announced official plans to admit no more than 30,000

refugees in fiscal year 2019, in a bid to ostensibly improve national security. It is hard to tether talent to circumstance. However, the stark reality is, in Trump's America, opportunities for refugees like Adewumi, are on the slide. Adewumi is gearing up for the elementary national championship in May and his family's asylum request hearing is in August. Talent might pull Adewumi through in the former. But without the privilege of a secure livelihood, the universality of talent holds true only in theory.

NOW THAT THE "festival of democracy" the schedule for the 17th general elections to Lok Sabha — is announced and the season of manifesto drafting has begun, is it not the solemn duty of all citizens to advance their suggestions for meaningful changes in the administration of justice? Effective programmes for action should engage all political parties as a matter of people's basic human rights, not as acts of political largesse or grandstanding.

Manifestoes will do well to acknowledge the paramount constitutional governance obligation as per Directive Principle Article 38-A, providing a fundamental obligation of the state to "secure that the operation of the legal system promotes justice, on a basis of equal opportunity, and shall, in particular, provide free legal aid, by suitable legislation or schemes or in any other way, to ensure that opportunities for securing justice are not denied to any citizen by reason of economic or other disabilities".

Far from being a provision only for legal aid, this Article guarantees a basic human right to a just social and political order under the Constitution. And "other disabilities" go beyond economic disability and also need to be fully deciphered lest, as Justice Krishna Iyer memorably used to say, the administration of criminal justice become criminal administration of justice.

Access to justice now also means access to judicial infrastructure. The Supreme Court in 2012 has held that "it is the constitutional duty of the government to provide the citizens of the country with . judicial infrastructure and means of access to justice" so that "every person is able to receive an expeditious, inexpensive, and fair trial". And it rules that "financial limitations or constraints" may not be urged to defeat this right.

Already, a leading national party is reported as considering deletion of the offence of sedition (Section 124-A of the IPC) — a colonial legal provision wholly at odds with the values and rights under the Constitution. Surely, sedition as a way of governance is opposed to the Constitution and may itself be regarded as seditious. One hopes that a re-

As a first step, we should reiterate the basic assumptions of a civilised criminal justice system that maintains a few self-evident truths: One, one is sent to jail as punishment and not for punishment; two, the difference between prosecution and persecution is civilisationally precious; the law is not a programme of revenge but a tableau of legal punishments for welldefined crimes; three, a custodial inmate, or a prisoner has all the rights

(save freedom of movement)

of a citizen, person and

human being.

view of similar colonial laws (like the Officials Secrets Act) will find a place in all manifestoes.

Adjudicatory polices on bail and some procedures that allow long periods of pretrial detention also need a close review; the present position where suspects are arrested and detained in jails for a long time only to be acquitted after a decade or more is simply unconstitutional because co-citizens have a fundamental right of access to justice, well recognised by the Constitution and the Supreme Court. Locking up suspects and throwing away the keys evades the constitutional discipline on power.

As a first step, we should reiterate the basic assumptions of a civilised criminal justice system that maintains a few self-evident truths: One, one is sent to jail as punishment and not for punishment; two, the difference between prosecution and persecution is civilisationally precious; the law is not a programme of revenge but a tableau of legal punishments for well-defined crimes; three, a custodial inmate, or a prisoner has all the rights (save freedom of movement) of a citizen, person and human being not to be taken away by degrading, cruel and inhumane punishment or treatment; four, presumption of guilt should never rule or replace the presumption of innocence; and five, no one should be allowed to forget that the accused, defendant, or the convict has a right to be, and to remain, fully human.

Second, the miscarriage of justice even under the rarest of rare situations has been highlighted by the Supreme Court as late as 2019. Ankush Shinde, Rajya Shinde, Raju Shinde, Ambadas Shinde, Bapu Shinde and Surya were acquitted and ordered to be released from Yerawada Central Prison by the Supreme Court on March 5 after having spent most of their jail time of 16 years on death row. Three courts — Nashik Sessions Court, Bombay High Court and Supreme Court — between June 2003 and April 2009 had found them guilty and sentenced them to death. On a reappraisal of the evidence, they were acquitted and an inquiry against the investigating officer was ordered, Anup Surendranath (IE, March 12), commenting on this "indescribable tragedy" and "a deep scar on our humanity", concluded that "such a grave error must trigger the moral honesty to accept that we are playing with fire by keeping the death penalty".

While the Supreme Court's auto-critique and self-correction must be applauded, we may note its rarity as well. Competitive populism at the hustings must flag off a concern still, by mandating a constitutional amendment requiring that the Supreme Court shall sit as a full Court and with unanimity decide on the award of death penalty till the next Parliament's considered abolition. Already, 160 state members of the United Nations have done so, under the Optional Protocol to the International Covenant on Civil and Political Rights, 1989, and one hopes that the Indian exceptionalism knows some limits.

Third, election-eve manifestoes may not any longer turn a Nelson's eye at the widespread practice of torture in custodial institutions, euphemistically called "third degree methods". A poignant example was provided as recently as March 6, when Gufran Alam and Taslim Ansari were reportedly picked up by the police from Ramdiha village (Bihar), in connection with a motorcycle theft case. In the evening, they were found dead and their bodies returned the next day. The family discovered on the bodies marks of nailing on hands and legs. An inquiry has been ordered and an FIR has been made against unknown persons and probably some ad hoc compensation will be awarded.

Perhaps, the Supreme Court may expedite its directions to the executive, as urged by Ashwani Kumar in his anti-torture petition. But given 70 years of not so benign neglect of custodial and investigative torture, would it be unreasonable of the people to expect that there will be an all-round consensus towards priority legislative action against torture in the next Parliament?

The writer is professor of law, University of Warwick, and former vice chancellor of Universities of South Gujarat and Delhi



### IT'S THE ECONOMY, STUPID

Low growth may have a bearing on poll outcomes

Yoginder K Alagh

IT'S TOO MUCH to expect any major initiatives aimed at resolving serious problems, before June. When the election commissioners were on the move— in scenic Northeast and Kashmir, us mere mortals were biting our nails, waiting for the election dates to be announced. Now that the dates have been announced, the government has run out of next generation projects to announce.

This really does not mean that serious non-Pakistan problems should be totally ignored. At least, business-as-usual decisions could be taken and carried on with the polling fanfare on the side.

The economy is in a coma. Quarterly GDP growth has set a record. It's at a six quarter low. Now we said so, and its well known, given the lags, that seeds of low growth are planted six months earlier. So this writer's forecasts then were kosher, and are coming home now, but that doesn't soften the suffering. At least an attempt can be made to raise investment. The corporate sector will definitely respond, unlike the inaction of investment to the interest rate cut. Incidentally, the reversal of former Reserve Bank governor Urjit Patel's sound interest rate policy meant that the one bright spot, namely inflow of funds, also reversed showing that the government persons on the monetary policy committee (MPC) had caused the dam-

All indications are that the terms of trade for the agricultural sector continue to deteriorate, indicating that our market policy reforms, well-designed at the national level, are not well structured to cover the last mile and do not really reach farmers, particularly the smaller ones, who are in the majority.

age, which deputy governor Viral Acharya tried to unsuccessfully stop. He seemed not to have the ear of the new central bank governor and was voted out.

Money spent now would add on an element of sincerity to the photo ops of project inaugurals because it could be announced that work is starting and "X" amount is available. Having done scarcity relief, a collector can get going straight away.

Our woes are compounded by the disaster in agriculture. Growth in 2018/19 is sharply lower at 2.7 per cent. Quarter after quarter growth is also disappointing, showing that the basic impulses are missing in each agricultural season. Farm growth at 2.7 per cent in the last kharif (October-December quarter), year-on-year, is distressing, since it reflects policy inadequacy in implementation.

Given this background, the numerous marches by farmers' organisations are understandable. All indications are that the terms of trade for the agricultural sector continue to deteriorate, indicating that our market policy reforms, well-designed at the national level, are not well structured to cover the last mile and do not really reach farmers, particularly the smaller ones, who are in the majority.

Again, it is possible to fund the procurement agencies — the Food Corporation of India, NAFED, not to mention the NABARD cafeterias planned and available to be started in each state. NABARD also champions farmer producer companies, which in turn are friends of NABARD and so can help in implementation and spending productively at

In the background of all this not happening, it is not at all surprising that employment surveys show an increase in unemployment rates. It would be good to address this problem rather than shoot the messenger. If funds are spent on employment schemes, despite the leakages, the outcomes will be better, partly because local resources of the pre-requisites of and for rural employment works are available. But of course, such schemes are for the majority poor and not a direct inducement, to use a polite word, to the voter. Hopefully, this will now be an election issue rather than personal abuse.

Bad ideas in a short-sighted system drive out good ones — a policy variant of a banking rule called Gresham's Law, which says that bad money drives out good money. I guess this rule is well-known to people used to those who fled with thousands of crores of rupees!

The writer is an economist and a former Union minister



#### March 21, 1979, Forty Years Ago

RURAL POOR STRIKE THE CAPITAL TODAY witnessed the largest ever gathering of the country's rural poor when thousands of agricultural workers from all over the country gathered at the Boat Club lawns. The march was organised by the CPI-affiliated Bharatiya Khet Mazdoor Union to demand land reforms, jobs for all ablebodied peasants, stoppage of brutalities on Harijans, a machinery for the effective implementation of minimum wages and houses for the rural poor.

INDO-PAK RELATIONS THE PAKISTAN PRESIDENT, General Zia-ul-Haq has again raised the bogey of Kashmir

by saying "this question is the only hindrance in the quick normalisation" of Indo-Pakistan relations, Radio Pakistan reported today. The Pakistan president told an American columnist in an interview that the problem should be solved in accordance with the UN resolution giving the people of Kashmir a "choice" between India and Pakistan. General Zia also spoke of Kashmir as "Pakistan's lifeline which we cannot forget". He also described the US as a close ally of Pakistan and said the relation between the two countries were "very good."

TEACHERS' PAY THE JOINT COUNCIL of Delhi Teachers'

Organisations said in a statement late tonight that the teachers will go on a stay-in strike from tomorrow and will boycott the board examinations as well which are scheduled to begin tomorrow. The statement said that the teachers of the New Delhi Municipal Committee schools had also joined their struggle. The chief executive councillor of the Delhi municipality, Kidar Nath Sahani, today made a "last minute appeal" to those teachers who want to boycott the school examinations beginning tomorrow, not to do anything that might spoil the future of about one lakh students. The teachers have been protesting against their low salaries for some weeks.

### THE IDEAS PAGE

### Once upon a hijack

Could the Punjab Police have prevented the hijacked IC 814 flight from taking off to Kandahar? The then Punjab DGP recalls the sequence of events on that fateful day in December 1999



SARABJIT SINGH

A LOT HAS been written about the dramatic hijacking of the Indian Airlines flight from Kathmandu in December 1999. There is currently a political blame-game on. The then BJP-led NDA government is accused of surrendering to the demands of the hijackers. They are accused of escorting the Jaish-e-Mohammad supremo, Masood Azhar, to Kandahar after releasing him from Kot Bhalwal jail in Jammu. Senior intelligence officers were involved in the negotiations with the hijackers and the release of Azhar and the two others, who were exchanged for the

It is a matter of public record that the then foreign minister, Jaswant Singh, went with the three to Kandahar, where they were released to the Afghan Taliban. In all this revived interest, the apparent failure of the Punjab Police to take action at Amritsar, the only point in India where the hijacked flight landed, has also been dredged up.

As the then Director General of Punjab Police, I would like to place on record my version of the events of that fateful day. There has been much finger pointing against the Punjab Police. But barring a report in one national magazine, then based on a perfunctory talk with me, and AS Dulat's remarks in his book, Kashmir: The Vajpayee Years, based on an afternoon lunch on the banks of the Serpentine in Hyde Park, London, no one has bothered to check with me as to what happened at Amritsar that day.

For what it is worth, here's my version. I had come home to my official residence,

in Chandigarh, from a dental appointment that evening. Switching on the television, I saw the news of the hijack. For a few minutes initially, I was blasé about it. In any case, there were few details then. But my own training as a pilot (I hold a private pilot's licence) made me realise that owing to the flight being on a possible flight path to Pakistan, there was a more than even chance that Amritsar might come into the picture, as in an earlier incident.

The late Jagdish Parshad Birdi was then Inspector General of Police, Border Range, Amritsar. I asked him to move two companies of Punjab Police commandos then available with him to the Raja Sansi airport immediately. I also requisitioned the state helicopter, but the Pawan Hans pilots called and told me that they were in Bathinda on duty with the then chief minister, Parkash Singh Badal. Although CM Badal had cleared the chopper for my use, they were prohibited by the Indian Air Force from taking off

Sometime later I was told that the hijacked plane had landed in Amritsar. Birdi, with his earthy good sense, had stationed his Deputy Inspector General, Jasminder Singh, at the airport, and Jasminder was already then in the ATC (Air Traffic Control) when IC 814 landed.

The plane taxied to the apron and immediately Captain Devi Sharan requested for fuel, saying he had only about nine minutes worth left. Yet he did not switch off his engines, which was odd. I refused the fuel. By now, Jasminder from his mobile phone



Suvajit Dey

their guidance/orders. The Punjab State Crisis Management Group was already in operation. The chief minister, chief secretary R S Mann, the home secretary and I were in constant telephonic contact. The only caution given by CM Badal was to be careful about the possibility of casualties.

By now, Jasminder again pleaded for refueling. On my refusing, he told me that the hijackers had killed a passenger. Then I was relayed Devi Sharan's voice pleading for fuel as one passenger had been killed. Since no body was thrown out I stuck to my stand of no fuel. Rupin Katyal, one of the passengers, had been seriously injured after being slashed on the throat with a knife by one of the hijackers. He subsequently died.

I had gambled that being low on fuel and stationed on the apron, the plane was in no position to take off. One of the earliest lessons in flying was always to take off from the end of the runway so as to have adequate space to deal with emergencies, including an engine failure on takeoff.

But to my great shock, Jasminder suddenly called to say the aircraft had taken off. On his own initiative, he had moved the bowser towards the plane to disable the wheels while putting on a show of refueling. But the hijackers got suspicious and ordered the pilot to take off. Devi Sharan was forced to take off a fully loaded Airbus rock bottom on fuel from the middle of Amritsar's inadequate-length runway, and was allowed to land in Lahore after he threatened to land on a road because he had no fuel.

Could the Punjab Police have done something to prevent the flight from taking off? Dulat has mentioned my telling him that I was no K P S Gill. True, I wasn't the one to take matters in my own hands to launch a commando operation of my own in defiance of Delhi. And, we had very little time with the aircraft, and instructions that there should be no casualties.

IC 814 took off after about 47 minutes from Amritsar. On being informed of the departure, Shyamal Datta's reply to me was: "Your headache is over. Ours is getting worse."

The writer is former DGP, Punjab

### WHAT THE OTHERS SAY

A Chinese economy forging ahead under pressure will help boost the global economy and, more importantly, help people to have a deeper understanding of - GLOBAL TIMES CHINA economic patterns.

### A misunderstood scheme

There is no trade-off between primary and secondary healthcare. In Ayushman Bharat, the two sectors complement each other



Indu Bhushan

RECENT MEDIA reports, including ones in this newspaper, have raised raised concerns that Ayushman Bharat promotes secondary and tertiary care at the cost of primary care. These reports attribute these concerns to Amartaya Sen's recent comments on the scheme, which may have been taken out of context. Sen's views on the need to strengthen primary care might have been wrongly construed as his disapproval of Ayushman Bharat. Other reports suggest that the scheme, at best, targets a narrow set of healthcare issues and, at worst, benefits only a few rich individuals.

Sen's reported comments and other concerns can be deconstructed as: One, Ayushman Bharat as a solution is not consistent with the problem — in other words, the scheme is a giant leap in the wrong direction. Two, primary healthcare has been historically neglected and the resources spent on Ayushman Bharat can instead be spent on strengthening primary healthcare. Ayushman Bharat will benefit only a few rich individuals, the doubters claim.

There seems to be a perception that all health needs in India relate only to primary care and there is no need to expand support for tertiary care. There is also a perception that Ayushman Bharat is taking away resources from primary care and benefiting big private hospitals. A careful analysis shows that both these perceptions are wrong.

Even if we do our best to promote good health, there will still be a critical need for tertiary care and secondary care. First, even with the best prevention programmes, we will still have a significant prevalence of non-communicable diseases. The countries with the best preventive systems have strong provisions for secondary and tertiary care. Moreover, with the aging of population due to increase in life-expectancy, diseases related to old age will increase even among the poor. Third, a strong primary healthcare system requires an equally strong secondary and tertiary healthcare system. Screening for cancers, for example, has limited utility if there is no system to treat the disease. Secondary and tertiary care in the country is largely provided by private sector. These services have largely been, hitherto, inaccessible to the poor. Ayushman Bharat has changed that.

Ayushman Bharat has two legs. The Pradhan Mantri Jan Arogya Yojana (PMJAY), covers more than 50 crore people in the country – the poorest – against serious illnesses. It has an equally important and equally ambitious leg to strengthen primary healthcare — the scheme seeks to upgrade more than 1.5 lakh health facilities to health and wellness Centres (HWC). The perception that Ayushman Bharat does not support primary healthcare might be due to greater visibility of PMJAY in the media as compared to the other leg. An ailing person treated successfully under PMJAY is more visible, emotionally more appealing

and makes for a better "news", as compared to the screening of millions of people for cancer, for example. However, actually, the scheme's two legs complement each

Could the money spent on Ayushman Bharat be better spent on strengthening primary healthcare? Ayushman Bharat is a very recent initiative. The chronic neglect of primary healthcare in the country cannot be attributed to it. The resources spent on the PMJAY component of Ayushman Bharat are still a very small proportion of the entire health budget. A major portion of the health budget is spent on primary care and secondary care, almost entirely focused on public sector supply of the healthcare services.

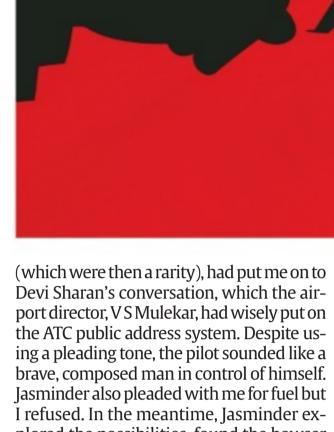
There is no trade-off between primary care and curative care; the policy challenge is to strengthen both. Ayushman Bharat does exactly that with its two legs. In the medium-term, we need to expand the public resources for the health sector. The 2017 Health Policy clearly commits to increasing the health sector allocation to 2.5 per cent of the GDP — for decades, the health sector's budget has hovered at around 1 per cent of the GDP. We have recently seen very high level political commitment for the health sector — perhaps for the first time in recent decades. We have also seen an increased allocation for the sector. If this trend continues, we should be able to provide much needed tertiary care for the poor without compromising the support for primary healthcare.

The assertion that Ayushman Bharat will benefit only few rich individuals is highly misleading. In fact, the initiative will benefit the poorest in the country. The concern that some private insurance companies will receive a windfall gain is also misplaced. States have freedom to choose the implementation model; in fact, most states, including all the large ones (UP, Bihar, MP, AP) have decided to use a trust model where the government directly purchases healthcare services from the hospitals without using any insurance company. Of the states that are using the insurance model most have resorted to public sector insurance companies. Finally, the scheme has a "clawback" clause in its model contract, which limits the margin of the insurance companies to only 15 per cent — they will have to return the government any extra margin. This margin includes administrative expenses and therefore the potential profit is much less than 15 per cent, while the loss for the company could be quite high.

The scheme's design ensures that private sector hospitals do not unduly receive a large proportion of financial resources. The payment for services is based on fixed package rate for each procedure, which is largely based on the marginal cost. The scheme also has strong features for preventing, mitigating and deterring fraud and

The momentum gained by the scheme in a short period since its launch testifies to the huge unmet need for curative care in the country. If the momentum continues, it will dramatically change the face of the country's health sector in the country – for the better. It will prove to be a giant leap towards Universal Health Coverage.

> The writer is CEO Ayushman Bharat Pradhan Mantri Jan Arogya Yojana



plored the possibilities, found the bowser (the refueling tanker), and called for the operating staff of the same, who had all packed off for the night. That they had to be brought back to the airport gave us a few more precious minutes, though at that time, we could hardly tell how long we had. By then I was on the phone with Delhi, where I was told that the Central Crisis Management Group was in session. The top brass of the country were there. On their be-

half, my interlocutor was my batch mate Shyamal Datta, the then director of the Intelligence Bureau. He asked if I could immobilise the aircraft, one suggestion being that we could maybe puncture the tyres by shooting at them. It was an outlandish suggestion, and I don't know if others were listening at the other end when I used some expletives and asked him if he thought those were cycle tyres. They were huge tubeless tires, multiple to each wheel, and puncturing them would have set off huge explosions and possibly not had any impact. Shyamal asked if we could disable the plane any other way. I then explained our limitations. The only approach to the fuselage was by the ancient rolling ladder, which would be spotted the minute it rolled. That or any other action would invite reprisals and likely result in casualties among the hostages. We were wellarmed with automatic weapons and longrange rifles, but their use would equally invite a response of course, which we could deal with, but also to the passengers and crew. Our own firing would be mainly blind so passenger casualties were very likely. Delhi's response was a vehement "No casualties to passengers". Also, I was asked to hold on as the National Security Guard team was

Here let me clarify that in national level crisis situations, it is the Centre that has overriding authority and states are bound to obey

I was told that the Central Crisis Management Group was in session. The top brass of the country were there. On their behalf, my interlocutor was my batch mate Shyamal Datta, then director of the Intelligence Bureau. He asked if I could immobilise the aircraft, one suggestion being that we could may be puncture the tyres by shooting at them. It was an outlandish suggestion, and I don't know if others were listening at the other end when I used some expletives and asked him if he thought those were cycle tyres. They were huge tubeless tires, multiple to each wheel, puncturing them would have set off huge explosions and possibly not even had any impact.

### Islamophobia, theirs and ours

Until we realise our several complicities, it will continue to rage

Apoorvanand

THE MASSACRE at Christchurch in New Zealand has forced European countries into deep introspection. New Zealanders are bewildered as to how and why such a horror could visit their country. In Australia, the birthplace of the accused, people are being asked to look at the reality of increasing malice and hatred against Muslims in particular and immigrants in general. It has been pointed out that the massacre is only the end point of the Islamophobia that is spreading across public life, institutions and the media.

Amidst this recognition of Islamophobia, it was heartening to read about mosques across the globe being flooded with flowers from people from other faiths. In Singapore, New Zealanders went to mosques to express their solidarity with the Muslims. They felt it was important not only to underline that the perpetrator, who sought to speak in their name through his 74-page manifesto, was rejected by them, but also to express their active empathy.

You could see the sincerity of pain on the face of the prime minister of New Zealand and could sense the urgency in the worry expressed by the Australian prime minister. He has also supported the call for action against an Australian senator who put the blame on the victims.

In India, home to the second largest population of Muslims in the world, we saw no such initiative. Indian Muslims were killed in the massacre but no compatriot sympathised with them. It is futile to expect the governments and political classes to join their kin in their mourning. We happily accept the foreign currency they bring but would not share their loss.

My mind went to the attacks on mosques in India — Malegaon, Mecca Masjid, Ajmer Sharif. How did the nation react then and what was the response of the governments?

Mosques, in these election times, are in the news for a different reason. The BIP in Delhi has asked the Election Commission to "appoint special observers for the mosques especially in the Muslim-dominated areas so that political and religious leaders cannot spread hate among people to influence elections on the lines of religion". It did not evoke outrage. Barring the AAP, no political party thought it necessary to call out the BIP for making mosques objects of suspicion.

In the West, there are people who work constantly to identify Islamophobia in all forms and demand action against those who promote it. In India, we have normalised it so much that if Muslims complain, they are called unnecessarily touchy. Experiences of Muslim children being mocked and bullied in their schools travel through generations. A man past his 70s tells me about how he was harassed by his schoolmates 68 years back for being a Muslim. A man in his 50s said that sitting though the classes of medieval history was painful for him. He could feel the accusing eyes of his classmates as the stories of Muslims plundering India rolled out as objective history. A Muslim girl, all of 6, studying in a "progressive" school in Delhi, thanked her Hindu mother for being so wise as to not let the surname of her Muslim father be in her name. The principal of my daughter's school refused to believe her when she complained about a teacher indulging in blatantly othering Muslims. And we are not even talking about the chain of schools under the Saraswati Shishu Mandir organisation which turn out Hindus as perfect Others of Muslims.

Policy makers and implementers unabashedly express their Islamophobia under cover of national security. Recently a friend shared his horror after returning from a mid career training of police officers and civil servants who openly denounced Muslims and underscored the need to "put them in their place". Madrasas are being asked to submit proof of nationalism by different governments. It has not shocked us that in the name of culture and economy the eating habits of a large number of people have been criminalised. The Supreme Court, by making Sri Sri Ravishankar one of the mediators in the Ayodhya dispute, legitimised Muslimphobia. You can speak against Muslims and yet remain respectable.

The ultimate form of Islamophobia ex-

perienced by Muslims is when they are told that they are so modern that they do not look like Muslims. Muslims are asked to shed their Muslimness in all forms to be accepted as equal members of a civilised society. Elections are around the corner. We will

see the open demonisation of Muslims as a means to mobilise Hindu votes. Recently, in the campaign for the assembly elections, the prime minister and his party talked about a conspiracy to make a Muslim the chief minister of a state. A minister in Assam is openly talking about the fear of some constituencies turning Muslim majority and also about the "disastrous" prospects of Badruddin Ajmal becoming the chief minister. We have made Muslim demonisers our leaders and ask Muslims to accept them to prove their tolerance and inclusiveness. We see them as our role models. It is seen as a good bargain to secure economic growth.

Writers like Premchand and Ramdhari Singh Dinkar repeatedly asked Hindus to accept Muslims as equals. They are long dead. Islamophobia continues to run like blood in our veins. We share our lives with those who hate Muslims and yet claim to remain civilised. Unless we first recognise this duplicity, we would not be able to move towards getting rid of this disease.

The writer teaches Hindi at Delhi University

#### LETTERS TO THE EDITOR

#### SAWANT'S TASK

THIS REFERS TO the editorial, 'The CM's test' (IE, March 20). The first priority of Pramod Sawant, the new chief minister of Goa, will be to prove his government's majority in the floor test and to provide political stability. This would mean a fine balancing act between his party MLAs and the BJP's allies. Diversifying Goa's tourism based-economy while keeping its fragile ecology intact will need vision and acumen.

Vijai Pant, Hempur

#### LEADERS WE NEED

THIS REFERS TO the article, 'Ardern's way' (IE, March 20). When the tide of populism swept across the globe, rightwing populists leaders like Donad Trump in the US, Jair Bolsonaro in Brazil and Viktor Orbán in Hungary gained traction. New Zealand's Jacinda Ardern emerged as the new hope in such an era. She showed immense maturity after the deadly terrorist attack. German Chancellor Angela Merkel showed similar maturity earlier when all European states closed their borders for migrants. Suchak D Patel, Ahmedabad

#### ONLINE DECORUM

THIS REFERS TO the article, 'Foreign hand returns' (IE, March 19). The cyber

#### LETTER OF THE WEEK AWARD

To encourage quality reader

intervention, The Indian **Express offers the Letter of** the Week award. The letter adjudged the best for the week is published every Saturday. Letters may be e-mailed to editpage@expressindia.com or sent to The Indian

Express, B-1/B, Sector 10, Noida-UP 201301. Letter writers should mention their postal address and phone number.

THE WINNER RECEIVES **SELECT EXPRESS PUBLICATIONS** 

space must be used responsibly given the prevalence of fake news. A road map must be framed to make social media giants accountable. The Election Commission is playing a commendable role in monitoring social media content for political purposes and regulating it. Pranay Kumar Shome, Kolkata

**EUROPEAN DEFENCE** 

# What would happen if America left Europe to fend for itself?

Time to start thinking the unthinkable



German Chancellor Angela Merkel, US President Donald Trump and French President Emmanuel Macron at the G-20 summit in Hamburg, Germany, on July 7, 2017. Mr

NATO's Article 5 (as well as Article 42.7 of the European Union's Lisbon treaty).

This is sensitive territory. Mr Macron's talk of a European army, and of "strategic autonomy", irritates Americans. It is only prudent for Europeans to start hedging their bets against over-reliance on America, but hedging can be costly, and they have to be careful lest the hedge become a wedge, as François Heisbourg of the Fondation pour la Recherche Stratégique, a think-tank, pithily puts it.

WHY, A STRATEGIST from Mars might won-

Still, Mr Trump's ambivalence about allies is almost an invitation to think through the implications of an end to Pax Americana. Suppose one morning a tweet announces that the United States is leaving NATO. Under Article 13 of the alliance's founding treaty, a country can cease to be a member one year after notifying the government of the United States. So, bizarrely, Mr Trump would be serving notice on himself. An optimistic version of what happens next, apart from howls of protest, is that Europe makes a concerted effort to organise its own defence. Call it Europe United.

The conventional wisdom on Europe's ability to protect its interests may be too defeatist, suggests Kori Schake of the IISS. The middle powers, in which she includes countries like Britain, France, Italy and the Netherlands, have been talking themselves into "exquisite uselessness", but they have impressive capabilities. And, she argues, "the high-end American way of war is not the only way of war."

#### A pale shadow

Yet the Europeans would immediately face institutional hurdles. Compared with Russia's top-down system, command and control is hard enough in consensus-bound NATO. It would be a bigger challenge for Europeans alone, especially if they did not inherit NATO's command structure. The EU may want to take the lead, but military thinking is not in its DNA. Besides, an EU-only alliance would be a pale shadow of NATO: after Brexit, non-EU countries will account for fully 80% of NATO defence spending.

There would be gaps in capabilities, too. How bad these were would depend on the mission, and how many operations were uninterventions in Libya and Mali exposed dependence on America in vital areas such as air-to-air refuelling and intelligence, surveillance and reconnaissance. A detailed look at the sort of scenarios Europe might face would help to identify other gaps, and what it would take to fill them. Bastian Giegerich of the IISS, who is starting to work on such assessments, reckons that realistically the gap-filling could tween Poland and Roma eastern border. The Ru would not sit idly by, he their own games where the sort of scenarios Europe might face would hungarians and others. It is these games of the IISS, who is starting to work on such assessments, reckons that realistically the gap-filling could

who is starting to work on such assessments, reckons that realistically the gap-filling could take 15 years or so. That is a long time for places like Poland and the Baltic countries that feel under threat. Fear and mistrust could quickly conspire to make narrow national interests trump efforts to maintain European unity. Hence a second, perhaps likelier, version of what might follow an American withdrawal: Europe Divided.

der way at the same time. The European-led

Jonathan Eyal of the Royal United Services Institute in London imagines a frenzy of activity, a cacophony of summits—and a renationalisation of defence strategies. Lots of countries would seek bilateral deals. In central Europe he would expect an alliance between Poland and Romania to guarantee the eastern border. The Russians and Chinese would not sit idly by, he says, but would play their own games with the Greeks,

Trump's ambivalence about allies is almost an invitation to think through the implications of an end to Pax Americana. AP

It is these games of mistrust that the American security guarantee has largely helped to avoid. They could all too easily resurface. "Establishing a purely European defence", warns Michael Rühle, a long-time NATO official, "would overwhelm the Europeans politically, financially and militar-

y."
That is why a third way forward for

Europe looks more attractive: what might be called Europe Upgraded. This would involve the Europeans doing a lot more to improve their capacity in defence, but in ways that would help persuade the Americans to stay in: less loose talk about a European army, more effort to develop capabilities currently lacking.

Europe Upgraded sounds like an easy option, but it is not. It would demand cash, creativity and care. A serious push to plug the gaps in Europe's capabilities would not be cheap. European governments, especially the big ones, would have to find a way to sell far larger defence budgets to their voters.

The Europeans would immediately face institutional hurdles. Compared with Russia's top-down system, command and control is hard enough in consensus-bound NATO. The EU may want to take the lead, but military thinking is not in its DNA. As for creativity, the European Intervention Initiative, championed by Mr Macron and launched last year, is an example of the sort of innovation that could help. It is inclusive: its ten members include Finland, not part of NATO, and Britain, soon to be out of the EU. The aim is to foster a com-

bourhood without calling for American help.
The care is needed to make sure a more robust Europe is seen as supporting NATO rather than undermining it. America is suspicious of any duplication of NATO's efforts, such as the creation of rival headquarters. And bigger spending on defence could trigger disputes over industrial protectionism, especially if broader trade rows between Europe and America rumble on.

mon strategic culture that will help Europe

respond more nimbly to crises in its neigh-

Even as the allies grapple with different visions of the future, a nuclear elephant has entered the room. Last October America declared (without warning the Europeans) that

it was leaving the INF treaty, claiming a blatant violation by Russia, and served formal notice in February. Russia has since responded by pulling out too, threatening to develop new missiles. To make matters worse, the New START treaty, which limits strategic nuclear warheads and has strong verification provisions, is up for renewal in 2021.

WWW.INDIANEXPRESS.COM

A new nuclear-arms race would be a nightmare for NATO. In Berlin, Claudia Major is "enormously worried" that arguments over INF could divide Germany, Europe and the transatlantic alliance. Radek Sikorski fears that Russia's missiles will leave Europe "defenceless" if it lacks a proportionate response to a first use of nuclear weapons by Russia, giving the Russians time to get where they want to by using conventional forces.

NATO has been here before. In the 1980s concern that Russian SS-20 intermediaterange missiles would "decouple" the European allies from America led to a dualtrack approach: pursuit of arms control along with deployment of American cruise and Pershing II missiles in several European countries. The deployment went ahead despite mass protests, but the INF treaty signed in 1987 resulted in their removal and a long period of relative nuclear calm.

America is keen to maintain alliance solidarity, and officials say there are no plans to deploy intermediate-range missiles. There are other tools in the kit to keep Europe coupled. These include submarine-launched nuclear cruise missiles, currently in development, and new low-yield warheads for existing Trident missiles. A strengthening of missile defences would ramp up tensions with Russia.

The abandonment of the INF treaty is the most urgent reason to ask questions about the nuclear future. But the broader doubts about the strength of America's commitment to defend Europe are also stirring things up. Like it or not, for the first time this century Europeans are having to brace themselves for a serious debate about the role of nuclear weapons on their continent.

Taboos could tumble. In a paper last November for the Finnish Institute of International Affairs, a French expert, Bruno Tertrais, suggested a range of "realistic" scenarios for expanding French and British nuclear protection, with or without NATO. Maximilian Terhalle, of the University of Winchester, and Mr Heisbourg recently argued that France should extend its nuclear umbrella to its European partners, including Germany. They acknowledge that "great leadership skills" would be needed to win support for this at home while not "prompting the withdrawal of US nuclear weapons from Europe".

The context for this debate extends far beyond Europe. Russia's deployment of its 9M729 missiles is in part a response to the growing muscle of other countries, notably China, which is not bound by the INF treaty. President Trump has floated the idea of broader arms-control efforts also involving China and others, though there is little sign of Chinese interest. The INF question is an early indicator of how China's rise might affect the future of the alliance.

©The Economist Newspaper Limited 2019

DEMOB UNHAPPY

# Afghans worry about the return of Shia fighters from Syria's civil war

Will they further undermine their country's stability?



The Fatemiyoun, as the Afghan militia was known, had as many as 20,000 fighters, largely from the Hazara minority. Reuters

ALIREZA QANBARI has still not told his parents the truth about what he did when he left Afghanistan for Iran. The 23-year-old is happy for his father to believe he worked as a labourer. In fact, he fought with an Afghan militia recruited by Iran to help prop up the government in Syria's civil war. With the war now dying down, Afghan fighters are starting to come home. Just as the West agonises about the return of radicalised émigrés, many in Afghanistan worry about what the former

fighters will do—and where their loyalties lie. At its height, the Fatemiyoun, as the Afghan militia was known, had as many as 20,000 fighters, largely from the Hazara ethnic minority. Most Hazaras are Shia Muslims, as are the ruling elite in both Iran and Syria. Long downtrodden, Hazaras were especially persecuted by the Sunni Muslims of the Taliban. More recently the Afghan branch of Islamic State has launched terror attacks on Hazara targets.

Mr Qanbari, which is not his real name, was desperate to escape stifling poverty in the countryside near Herat, close to Afghanistan's border with Iran. So, like many

of his peers, he crossed the frontier to find work. A Hazara friend of his in Iran disappeared, only to resurface nine months later in a military hospital. His friend revealed he had been wounded in Syria with the Fatemiyoun, which paid three times a labourer's wage. Moreover, Iran was handing out prized residency permits to those who fought—a powerful incentive given that around 250,000 Afghans who lack the right papers are deported from Iran each year.

There were also historical reasons for the birth of the Fatemiyoun. Many Afghans had fought for their neighbour during the Iran-Iraq War, and ties between those veterans and the Iranian security apparatus endured. The founder of the Fatemiyoun, Alireza Tavasoli, was one such veteran.

While most recruits joined the Fatemiyoun for the money, they also received religious indoctrination, Mr Qanbari and others say. Young recruits were told they would be defending Shia shrines against Islamic State. After scant training, they were sent into some of the war's worst fighting and suffered terrible casualties.

Although most Fatemiyoun veterans are thought to have remained in Iran, many have returned to Afghanistan. That is causing unease. During the most chaotic phase of

During the most chaotic phase of Afghanistan's civil war, in the 1990s, Iran backed militias as proxies, just as Pakistan backed the Taliban. The Fatemiyoun may play such a role in the future, Afghan intelligence officials fear. Afghanistan's civil war, in the 1990s, Iran backed militias as proxies, just as Pakistan backed the Taliban. The Fatemiyoun may play such a role in the future, Afghan intelligence officials fear. "It is a concern that when the national interests of the country that trained them are in danger, these people will go back and even act against our national interests," says Sayed Azim Kabarzani, an MP from Herat. Fatemiyoun veterans say they feel they are under scrutiny by the authorities. They

are reluctant to talk to journalists. Yet Iran would struggle to mobilise the Fatemiyoun inside Afghanistan, says Said Reza Kazemi, an academic. There would also be great resistance among Afghan Shias to any sort of mobilisation against the Afghan state. Hazaras have benefited from the current political order and have no desire to turn against it. A more likely prospect, says Ahmad Shuja, who has interviewed dozens of Hazara leaders and veterans for a report for the United States Institute of Peace, is that if security in the Hazara areas worsens and residents feel abandoned, veterans will form self-defence forces. When Taliban fighters overran previously safe Hazara areas in central Afghanistan last year, Fatemiyoun veterans tried to hold them off, but were not well or-

ganised, intelligence officials say.

Mr Qanbari carries many scars from his years at the front. His mental health has suffered and he is prone to seizures. But he is also unemployed and short of money. With Iran having declared victory in Syria, the future of the Fatemiyoun is uncertain. In January America blacklisted it for its ties to Iran's Revolutionary Guards. But Mr Qanbari wonders if his best hope is to return to Iran and start lying to his parents again.

©The Economist Newspaper Limited 2019

DELHI THE HINDU THURSDAY, MARCH 21, 2019



#### A lot to lose

Tamil Nadu's regional players are locked in a national battle

The electoral scene in Tamil Nadu presents a picture dramatically different from what it was five years ago. The most obvious difference is the absence of the two towering figures of the State's recent political history, M. Karunanidhi of the DMK, and Jayalalithaa of the AIADMK. Both parties will miss the distinctive vote-catching capabilities of these leaders. The second is the return of national parties as key players in the Lok Sabha elections. The 2014 election took place when the two regional parties felt that an alliance with a national party would be a liability. The DMK, a partner in the UPA regimes of 2004 and 2009, walked out of the government in 2013, blaming the Congress for the dilution of a UN Human Rights Council resolution against Sri Lanka. It formed an alliance with minor parties, while the AIADMK, despite the personal rapport between the BJP's then-prime ministerial candidate Narendra Modi and Jayalalithaa, chose to go it alone. With the BJP winning a majority in the Lok Sabha, it required no help from Tamil Nadu to form the government. Though regional parties from the State played key roles in coalitions at the Centre since 1996, the 2014-19 period was a relatively weak phase for them. But now the 2019 contest for the 39 seats in Tamil Nadu will be a regional variant of the national battle between Prime Minister Modi and Congress president Rahul Gandhi, as the AIADMK is in the BJP fold and the DMK has tied up with the Congress. The outcome will reinforce the view that regional parties hold sway in Tamil Nadu, but it can potentially reveal the electorate's national preference.

DMK leader M.K. Stalin was the first ally to endorse Mr. Gandhi's claim to be the alternative to Mr. Modi, indicating a marked shift from five years ago. The AIADMK faces a double anti-incumbency factor. As the ruling party in the post-Jayalalithaa era, it is fighting off the impression of being a supplicant before the BJP. And issues on which the Modi regime suffers from a negative perception, such as NEET and demonetisation, may rub off on the regional ally too. Crucially, as many as 18 by-elections to the State Assembly are taking place alongside the Lok Sabha polls. Their outcome may have a bearing on the majority enjoyed by Chief Minister Edappadi K. Palaniswami. The AIADMK is pinning its hopes on its traditional vote base holding firm. It appears to be strong on its own in the western region, and has tied up with the Pattali Makkal Katchi to improve its prospects in the northern districts. The AIADMK also faces a possible threat to its traditional vote base from T.T.V. Dhinakaran, who heads a splinter group. Mr. Dhinakaran's and actor Kamal Haasan's fledgling parties are separately in the fray, and whatever they garner will have to be at the expense of the two main parties. By all accounts, this may be the DMK's election to lose.

#### Useful tool

The dollar-rupee swap allows the RBI to directly influence rupee value and liquidity

The Reserve Bank of India's decision last week to resort to a dollar-rupee swap, instead of the traditional open-market purchase of bonds, to infuse liquidity into the economy marks a significant shift in the central bank's liquidity management policy. Under the three-year currency swap scheme, which is scheduled to open on Tuesday next week, the RBI will purchase \$5 billion from banks in exchange for rupees. The central bank will infuse as much as ₹35,000 crore into the system in one shot at a time when liquidity generally tends to be squeezed. For the banks, it is a way to earn some interest out of the forex reserves lying idle in their kitty. Apart from injecting fresh liquidity into the economy, the move will have implications for the currency market even as it helps shore up the RBI's dollar reserves. Bond yields rose on the day following the announcement of the swap scheme last week, reflecting the prevailing opinion among traders that the RBI may gradually reduce its dependence on the regular bond purchase scheme to manage liquidity within the economy. While traditional open market operations distort the bond market, the new forex swap scheme will introduce new distortions in the currency market. The rupee's recent rally against the dollar has been halted by the RBI's decision to infuse rupees and suck out dollars through the swap scheme. Even so, it is worth noting that the rupee has appreciated significantly in value terms against the dollar since the low reached in October as foreign investors have begun to pour money into the Indian economy.

the RBI's policy toolkit as it offers the central bank a chance to directly influence both the value of the rupee and the amount of liquidity in the economy at the same time using a single tool. In the aftermath of the liquidity crisis in the non-banking financial sector, it can be an effective way to lower private borrowing costs as well. The coming elections, which can lead to an increase in cash withdrawals from banks, may have also played a role in the RBI's larger decision to boost liquidity in the system. The way banks respond after receiving fresh liquidity from the RBI, however, will determine the success of the new liquidity scheme to a large extent. Businesses could benefit from the greater availability of liquidity, but only if banks aggressively pass on the benefit of lower rates to their borrowers. If banks choose to deposit the fresh RBI money in safe government securities at low yields, as they have done in the past, the de facto cap on the government's borrowing costs will remain intact. But if banks manage to find alternative ways to deploy their money, the RBI's new liquidity scheme could end up raising borrowing costs for the government, punishing it for fiscal indiscretion.

Overall, the dollar-rupee swap is a useful addition to

### A short history of data

Why the recent undermining of the credibility of India's statistical output is especially regrettable



NIKHIL MENON

ver the past two months, Indian national statistics and the organisations that administer them have faced a volley of criticism. In January two independent members of the National Statistical Commission resigned in protest, over alleged suppression of economic data by the government. More recently, amidst growing scepticism regarding India's official statistics, more than a hundred scholars comprising economists and social scientists released a statement decrying the fall in standards of institutional independence, suggesting political interference as the cause. Kaushik Basu, a former chief economist of the World Bank, also recently bemoaned the declining credibility of India's official statis-

#### **Pioneering history**

While declining data quality has been an issue for a while, concern over institutional independence is new. What several of these criticisms reference is the fact that India's national statistics were once internationally renowned among economists and policy professionals for their reliability. In the decades following World War II, India had reason to be proud not only of the institutional independence of national statistical bodies but also - uniquely among developing countries - of a pioneering history of independent data collection and publication. But what exactly was that history?

The growth of India's vast national statistical infrastructure dates back to its first decade as an independent country. The birth of a new nation led to an explosion of national statistics, based on the need to plan the economy through Five Year Plans. These years would see the establishment of the office of the Statistical Adviser to the Government, bi-annual National Sample Surveys (NSS), the Central Statistical Organisation (CSO), and National Income Committees (that made the estimates similar to GDP measurements). The moving spirit behind these developments was Prasanta Chandra Mahalanobis, whom Jawaharlal Nehru described as the "presiding genius of statistics in India," and the institute that he had founded in Calcutta in 1931, the Indian Statistical Institute (ISI).

While the British colonial government had made efforts to collect statistics on the subcontinent from the early 19th century, these were provincially organised and geared towards trade and administration. On the eve of World War II, it had become apparent, both to the colonial government and the Indian National Congress, that any concerted postwar developmental effort would require fine-grained statistical information on the national economy. Nehru, Chairman of the Congress's National Planning Committee, called attention in 1938 to the "fact of the absence of accurate data and statistics.". Even a decade later, he would admit, "we have no data," as a result of which, "we function largely in the dark.'

It was this need that would elevate the profile of the Indian Statistical Institute and Mahalanobis, both internationally feted in the 1940s for their scholarly contribu-



tions to theoretical and applied statistics. 'The Professor', as Mahalanobis was known to associates, was involved in the discussions that led to establishment of the UN Statistical Commission in New York (a body that he would be voted Chairperson of several times during the 1950s). As a pioneer in the emerging field of large-scale sample surveys, he would also be the force behind creating the UN Sub-Commission on Statistical Sampling in 1947, co-authoring the textbook on the subject in 1950.

#### Launching sample surveys

By the middle of the twentieth century, the Indian Statistical Institute was globally recognised as a leader in the field of sample surveys. It would soon even begin training statisticians from other developing countries. The famed English statistician R.A. Fischer observed that its achievements "brought India not far from the centre of statistical map of the world." The Institute's fingerprints were readily apparent in the creation of India's National Income Committee, the Central Statistical Organisation, the International Statistical Education Centre in Calcutta, and the National Sample Survey - all created around the mid-century mark.

The inaugural National Sample

Survey was, as the Hindustan Times reported in 1953, "the biggest and most comprehensive sampling inquiry ever undertaken in any country in the world." These were, as Nobel Prize-winning economist Angus Deaton put it, the "world's first system of household surveys to apply the principles of random sampling." The sheer scale seemed foolhardy, even to sympathetic statisticians. As the American statistician W. Edwards Deming recalled: "We in this country [U.S.], though accustomed to large scale sample surveys, were aghast at Mahalanobis' plans for the national sample surveys of India. Their complexity and scope seemed beyond the bounds of possibility." The first survey, performed by hundreds of dedicated staff, involved manifold challenges according to reports: in Odisha's forested areas investigators had to be accompanied by armed guards; in the Himalayas they waited for the snows to melt in the passes; in Assam they encountered "naked tribes" who did "not know what money means";

#### **High-definition snapshots**

and elsewhere they waded

through "deep jungles infested

with wild-beasts and man eaters.'

The results of the National Sample Survey offered high-definition snapshots of the country's material life - casting light on cost of living, crop estimates, household consumption, industry, trade, and land holding patterns. Twenty years later, the once sceptical Edwards Deming was now a convert: "No country, developed, underdeveloped or over-developed, has such a wealth of information about its people as India." The contemporary Singaporean statistician Y.P. Seng observed that by

comparison that China had "no genuine statistics" and so India's example of using surveys would "serve as a guide and an example worthy of imitating".

The Planning Commission, beginning in 1962, used the data the National Sample Survey generated by its household surveys to craft the country's poverty line. India was a frontrunner in this regard: the United States developed its own poverty line three years later. With their combined influence on the UN Statistical Commission and the UN Sub-Commission on Statistical Sampling, the Indian Statistical Institute and the National Sample Survey continue to have a lasting impact on estimating poverty across the developing world. Methods pioneered by the National Sample Survey have become the norm for household surveys across the globe. For example, the Living Standard Measurement Study surveys conducted in several countries by the World Bank can trace their lineage back to the work of Indian statisticians associated with the Indian Statistical Institute and the National Sample Survey.

#### An anomaly?

This distinguished history, which India can claim with pride, makes the recent undermining of the credibility of our statistical output especially regrettable. We can, however, ensure that when we look back on this several years from now, it represents an anomaly rather than a lasting, irreparable loss of institutional credibility.

Nikhil Menon is an Assistant Professor of History at the University of Notre Dame, U.S. He is writing a book on economic planning and democratic state building in

### Reality of impunity, rhetoric of human rights

Isolated innovations are not enough to stop cases of custodial torture



MAJA DARUWALA & DEVIKA PRASAD

n May 2017, addressing representatives from countries at the LUN's Human Rights Council, the then Attorney General of India said, "The concept of torture is completely alien to our culture and it has no place in the governance of the nation."

Bihar, two families received the bodies of their two sons from the police. The two men were guestioned at the Dumra police station for a case of theft and murder in the area. Instead, they came back dead. The ritual bathing revealed torture – tell-tale marks of nails hammered into their thighs and wrists.

#### A common story in India

Between the rhetoric of Geneva and the reality at Dumra lies the all too frequent story, in India, of police torture. We are rightly cautioned to call it 'alleged murder' until proven in court. But the story we come across is too common for us to suspend belief.

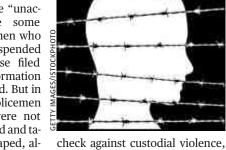
More than a week has passed. The motions of taking action have begun but there are clear signs of routine impunity. Top police officials in Bihar have recognised that the custodial deaths were "unacceptable". There were some transfers and the policemen who were implicated were suspended and had a criminal case filed against them. A First Information Report has been registered. But in the first instance, the policemen who were implicated were not named. They were arrested and taken into custody but escaped, allegedly with the help of local police. They remain untraceable.

The National Human Rights Commission (NHRC) is content giving the Bihar Police six weeks to explain its conduct. A plea from several concerned civil society representatives urging the immediate despatch of an NHRC team to Sitamarhi has been turned down. For now, it's wait and watch.

#### What statistics show

That torture is 'endemic' across police stations in India is well known. Official statistics show that last year there were 144 deaths in police custody. About 40% of complaints received every year by the NHRC are against the police mainly for custodial violence.

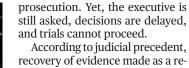
Though forbidden by law, the system perpetuates and incentivises torture. Top police officials tolerate it, turn a blind eye to it, citing it as a 'practical tool', or go easy on the perpetrators; Bihar will be a space to watch. Those in the lower judiciary, which is the first point of



are frequently not vigilant in checking if arrested persons are secure in custody, have a lawyer assigned, or have the means to speak out.

weaken protections to those in custody by willingly minimising or not disclosing the nature of the harm or injuries they have sustained. Oversight bodies like police complaints authorities and human rights commissions are comfortable with the slow pace of accountability from state actors and do no doggedly pursue outcomes.

The brazenness is strengthened when legal precedents towards torture prevention are not paid heed to. South Asia is among the last regions where the political executive must grant permission before public servants can be prosecuted for acts done in the course of their work. Courts have repeatedly said that torture is no part of policing and so there is no question of waiting for permission for



According to judicial precedent, recovery of evidence made as a result of torture cannot be used in court, but without proactive lawyers and magistrates, these important details are overlooked in the early stages of the legal process. For victims of torture, this

means a harder fight in courts. Besides being illegal and immoral, torture is not even a useful tool to stop crime. Eliciting unreliable confessions – the bedrock of the use of torture - destroys the process of deciding through evidenceis the real perpetrator or not. Moreover, whenever it goes unpunished, torture actually supports more crime by creating a class of criminals within law enforcement. You cannot have a cohort of torturers masquerading as officers of the law while they destroy it.

#### **Feeble course correction**

There have been attempts to restrain the use of torture. The Kerala Police Act puts the onus on all police officers to report any physical torture they know of. Prisons in Telangana refuse to admit people brought into judicial custody if they appear injured; such persons are sent back to hospitals, forcing their injuries to be properly

But isolated innovations are not enough to stop this horror that has embedded itself in the subculture of policing. A comprehensive solution would be to ensure that disincentives are put in place and that there is proper accountability. But there is a lack of political will.

India signed the UN Convention against Torture in 1997, but despite repeated domestic and international recommendations to ratify it, there has been no attempt to create a specific and comprehensive torture prevention law. This is in sharp contrast with Bangladesh, which passed a strong law in 2013. Until we have such a law, Indians must accept that the active tolerance of torture puts punishment before the crime and judgment ir the hands of the wrong agency. This violates the rule of law in ev-

For those who now plead on behalf of the police personnel of Sitamahri and say "let the law take its course", this is absolutely right. Let the effort to establish guilt or innocence be thorough and speedy. Sadly, for Mohammad Gufran, 30, and Mohammad Taslim, 35, their guilt or innocence will never be known after their death that day in Dumra police station. It is all so very far from the resplendent halls of the UN in Geneva and the averments of India's highest

Maja Daruwala is Senior Adviser, Commonwealth Human Rights Initiative (CHRI). Devika Prasad is head, Police Reforms Programme, CHRI

#### LETTERS TO THE EDITOR Letters emailed to letters@thehindu.co.in must carry the full postal address and the full name or the name with initials.

#### In neutral gear

The Congress, as a party, can be trusted but not its current leader whose incompatibility with the post he occupies as well as his lack of strategic ingenuity that is needed in order to strike alliances with regional parties are the main reasons why the grand old party is floundering (Page 1, "With LS poll just 3 weeks away, Congress yet to seal alliances", March 20). N. VISVESWARAN

why there should be alliances in the first place? Each political party should fight the election on its own strengths and achievements How many of the alliances last anyway? After elections, the partners try to find some excuse to break away and it is us who

get taken for a ride. The

■ I am at a loss to understand

Congress party would be better off fighting it alone. T. ANAND RAJ,

■ The party's deep slumber will cause incalculable harm to its electoral prospects. Already the divisions in Uttar Pradesh have given a lifeline to the BJP. The Congress needs to shed its ego and sort out the issue quickly. Congress president Rahul Gandhi should emulate the example of UPA chairperson Sonia Gandhi, when, in 2004, she single-handedly cobbled together alliances at the national and regional levels.

J. Anantha Padmanabhan,

■ For a party whose organisational strength has considerably weakened after its crippling loss in the 2014 general election and subsequent electoral debacles, the inability of the

electoral victories in Rajasthan, Madhya Pradesh and Chhattisgarh. It can also be attributed to the overreliance of the party on dynastic politics to revive its electoral fortunes, which conclusively goes to prove that the Congress adamantly refuses to learn from history. It is a reality that coalition politics has always been an anathema to the party. The Congress party looks to be nowhere in the fray, in sharp contrast to the BJP which appears to have a well-oiled

Congress to stitch alliances

misplaced over-confidence

following its State Assembly

appears to stem from

election machinery. However, rather than looking for short-term electoral adjustments/alliances and methods for its revival, it needs to undertake a major ideological and organisational revamp. A left-of-centre programme can help it reconnect with the

masses; this must be done alongwith weeding out sycophants and powerbrokers. B. SURESH KUMAR

■ The BJP's long-term plan is for a theocratic state. Those who are secular-minded should realise this potential danger and strengthen the hands of the Congress in its fight for a stable democracy, an independent media, a fearless judiciary and strong constitutional bodies. N.C. SREEDHARAN,

**Exclusive interview** 

Kannur, Kerala

The interview with Uttar Pradesh Chief Minster Yogi Adityanath (OpEd page, "'U.P's law and order has become a model for the country'," March 19) was not only a beating about the bush but he also blew his own trumpet. The fact of the matter is that other States in

India can emulate Uttar Pradesh in law and order at their own peril. It is high time Mr. Adityanath focussed on being the Chief Minister for his entire State and all its people. When he says that the Mughals are not a part of our heritage, it is a case of living in denial C.G. KURIAKOSE, Kothamangalam, Kerala

■ The media has reported quite a few cases of sexual violence, lynchings and gruesome murders, one of which involved a police inspector. There are many more

unreported cases. It is for the electorate to utilise the golden opportunity that has come their way in the form of the general election to prove that the Gujarat and U.P. models of governance have no place in a secular democracy. G.B. SIVANANDAM Coimbatore

#### **Learning outcomes** It is a fact that our education

system is hobbled by many

non-performing actors (Editorial page, "On the learning curve", March 20). The way forward may not be to find an approach that works from upper to lower stakeholder. Instead, we need to tackle the issue from the grass-root level. The problem of education cannot be solved centrally. A regional and local approach may yield positive results. It is time to revive district boards of education and empower them so that they can help identify local problems and resolve them at the ground level. The stakeholders of such boards should be trained centrally to ensure uniformity/ standards of education at the national level. PRAFULLA KUMAR RAI, Azamgarh, Uttar Prades

MORE LETTERS ONLINE: www.hindu.com/opinion/letters

#### The case of the missing election in J&K

The failure to hold Assembly polls shows up problems in the working of the Election Commission



On December 28, 2018, Union Home Minister Rajnath Singh confidently told the Lok Sabha that the government was prepared for an election in Jammu and Kashmir any time. As Home Minister he knew the security situation in the State. He explicitly added that if the Election Commission decided to hold the elections, the Home Ministry would provide the security requisite for the conduct of a free and fair poll.

From December 20, President's rule was imposed in the State with dubious constitutional validity. When the Rajya Sabha debated its ratification on January 3, Mr. Singh repeated his assurance in these unqualified terms: "We are willing to provide whatever security force Election Commission wants for holding elections there." Responding to Congress leader Ghulam Nabi Azad's question on why elections were not held after the BJP pulled out of the State government, Mr. Singh said, "If the Election Commission wants, our government will have no objection."

#### **Implication of assurances**

The implication of both assurances in identically explicit terms to each House of Parliament on separate occasions was clear. Mr. Singh was cognisant of the security situation and was confident that a simultaneous poll was possible. But on March 10, Chief Election Commissioner Sunil Arora announced that while Assembly polls will be held simultaneously with the Lok Sabha polls in Andhra Pradesh, Arunachal Pradesh, Odisha and Sikkim, they would not be held likewise in Jammu and Kashmir.

He asserted, ahead of the reactions in Kashmir, that "the Election Commission will not capitulate to anyone". The feeble reasons he gave, despite the Home Minister's assurances, confirm the impression of a 'fixed matter'. He argued, "The Election Commission recently visited Jammu and Kashmir, met political parties and government officials. Due to constraints in the number of



"The Union Home Minister is better informed of the security situation in J&K than the Election Commission." CRPF personnel at a polling station during the urban local bodies election in Srinagar in 2018. • NISSAR AHMAD

security forces and recent violent incidents in Jammu and Kashmir, there will be no Assembly elections in the

There are three obvious flaws in this laboured defence. The Union Home Minister is better informed of the political and security situation in Jammu and Kashmir than the Election Commission can be after its brief visit. He has inputs from the Central and State intelligence besides other sources. He was surely well aware of the "constraints in the number of security forces" when he repeatedly offered his categorical assurances. And when was Kashmir free from "violent incidents" ever since 1996, when elections began to be held after the outbreak of militancy there in 1989?

#### Suggestions and amendments

Mr. Arora was appointed as the Chief Election Commissioner without consultation with the Opposition. So were his two colleagues as Election Commissioners. The recent case draws attention to a grave lacuna in our constitutional system which its architect, B.R. Ambedkar, frankly admitted in the Constituent Assembly, on June 16, 1949: "My provision, I

must admit, does not contain anything to provide against nomination of an unfit person to the post of the Chief Election Commissioner or the other Election Commissioners. I do want to confess that this is a very important question and it has given me

a great deal of headache."

In 1974, a Committee on Electoral Reforms, appointed by Jayaprakash Narayan, suggested that the members of the Election Commission should be appointed by the President on the advice of a committee consisting of the Prime Minister, the Leader of the Opposition (or a Member of Parliament elected by the Opposition) in the Lok Sabha, and the Chief Justice of India. In May 1990, an All-Party Committee on Electoral Reforms recommended consultation with the Chief Justice of India and the Leader of the Opposition. This was modified in the Constitution (70th Amendment) Bill which the then Union Law Minister, Dinesh Goswami, who had chaired the Committee, moved in the Rajya Sabha on May 30,

Article 324(2) was to be amended to enjoin consultation with the presiding officers of both Houses of Par-

liament and the Leader of the Opposition in the Lok Sabha. The Chief Justice of India was dropped from this panel. In appointing the other Election Commissioners, the Chief Election Commissioner was also to be consulted. The Bill lapsed on the dissolution of the Lok Sabha. Consultation with the two political figures who preside over the House of Parliament is surely a far weaker check than one with the Chief Justice of

#### **Instances of partisanship**

On October 23, 2018, the Supreme Court referred to a five-judge Bench a PIL seeking a collegium-like system for the selection of the Chief Election Commissioner and the Election Commissioners. It was opposed by Attorney General K.K. Venugopal contending that persons of unblemished virtue had held the post of Chief Election Commissioner. This is untrue. Successive Chief Election Commissioners have been criticised for partisanship. S.P. Sen Verma's report on the Fifth General Elections in India 1971-72 contains blatantly political remarks reflective of a clear bias in favour of the Congress. The CPI(M) held him responsible for rigging the elections to the West Bengal Legislative Assembly. Jayaprakash Narayan thought of appointing a non-official inquiry committee. S.L. Shakdher was rightly criticised for delaying byelections arbitrarily. R.K. Trivedi was criticised for adopting double standards in holding elections in Assam despite the clear certainty that a free and fair poll was simply not possible in the State. A bloodbath followed. On Kashmir he rejected the State government's views on the dates for spurious reasons. Who held those rigged polls in Jammu and Kashmir Chief Commissioner?

T.N. Seshan changed the trend. He and his successors like J.M. Lyngdoh won public confidence. Mr. Arora's appointment as Chief Election Commissioner raised eyebrows. Recently, laws setting up institutions like the Lokpal invariably prescribe a wide consultative mechanism. The time has come to fill the lacuna which Dr. Ambedkar himself pointed out. It

A.G. Noorani is a constitutional expert. Views

#### Hold them responsible

The fight against terrorism can never succeed without holding people to account for costly lapses



DUSHYANT DAVE

Terrorism has no place in a civilised world and is completely contrary to all religious tenets. Thousands of civilians have died in India in terrorist strikes. Hundreds from the

armed forces, paramilitary forces and the police have laid down their lives while fighting against terrorism and protecting citizens and our democracy. No amount of gratitude is enough to acknowledge their sacrifices. But is that enough?

#### No accountability

What we need now is a very serious debate on how to counter

terrorism in a manner far more effective than what has been done by governments so far. National security is in the hands of intelligence agencies, the police, the Army, and bureaucrats and politicians who frame and implement policies. But it is time for citizens to question all of them for a number of reasons, the primary being the virtual absence of accountability from them, which has resulted in repeated failures in preventing terrorist attacks.

In its 2014 election manifesto, the BJP had said, "We will generate 'Kartavya Bhawna' among public servants as lives and productivity of people is dependent on the quality and efficiency of public services." The manifesto also said there would be no policy paralysis. It also declared that the "BJP would restore trust and credibility in the government, [and ensure] that a chain of accountability is built into the system." Where is that chain?

By all accounts, the terrorist attack in Pulwama took place despite intelligence input about a possible attack. Jammu and Kashmir Governor Satya Pal Malik himself said, "There was no intelligence failure because we had received inputs [of a possible attack]. But there was surely some kind of negligence. If the terrorist could bring such a big vehicle without being checked, it had to be because of failure on our part." When roads are routinely closed for politicians, causing great inconvenience to lakhs of people, why was the Jammu-Srinagar National Highway not closed for such a massive movement of troops? Someone must be held accountable for such a serious lapse. Politicians, bureaucrats overseeing national security, the Direc-

tor General of the Central Reserve Police Force (CRPF) and top officers of the Jammu and Kashmir police must be taken to task. The fight against terrorism can never succeed without holding people responsible for costly lapses. The government must act swiftly and let citizens know that it means business when it says it will fight against terrorism. It is not enough to remember the dead, hold prayer meetings, and compensate families. True homage can only be paid when action is taken against those responsible for failures.

> The attacks in Pathankot and Uri in 2016 revealed chinks in India's armour. However, apart from taking action against a few, no largescale accountability was fixed by the Modi government. No wonder Pulwama was waiting to happen. Pakistan is responsible for the attack and it must be blamed. But again, is that enough?

This example may not be comparable perhaps, but following the Godhra tragedy in 2002, no responsible officer from the civil or police administration in Gujarat was held accountable either, for failing to save the lives of 59 kar sevaks. Even then, I believe, there were intelligence inputs of a possible attack

#### **Turning failures into victories**

Regrettably, political leaders are trying to turn such failures into victories by pushing their lapses under the carpet and celebrating post-attack retaliations instead. At this crucial juncture, a question confronting us is whether political parties and politicians should be allowed to ride on failures that have resulted in the deaths of brave soldiers. A debate on nationalism cannot centre around failures. It must emanate from successes in stopping terrorist strikes altogether.

How should citizens view India's 'strong' Prime Minister's handling of such tragedies? Both Godhra and Pulwama resulted in the avoidable deaths of citizens and CRPF personnel, respectively. Yet, those who could have prevented them continue to thrive in power. This is not what Prime Minister Narendra Modi and the BJP promised while repeatedly attacking Manmohan Singh as being a 'weak' Prime Minister. Citizens are not naive. They demand the chain of responsibility and accountability that Mr. Modi and his party promised before they came to power.

Dushyant Dave is a senior advocate and the former President of Supreme Court Bar Association

FROM The Mindu. ARCHIVES

Lt.-Gen. S. H. F. J. Manekshaw will succeed General P.P. Kum-

aramangalam as Chief of the Army Staff. He will assume charge on June 8. An official announcement said "the Govern-

ment of India has decided to appoint Lt.-Gen. Manekshaw now General Officer Commanding-in-Chief, Eastern Com-

mand, as Chief of the Army Staff in the rank of general on the retirement of General Kumaramangalam on June 8." Lt.-Gen.

Sam Hormuzji Framji Jamshedji Manekshaw was born on April

3, 1914. He was educated at the Sherwood College, Nainital and

the Indian Military Academy, Dehra Dun. He was commis-

The Sanitary Commissioner of Bengal has written as follows to

the Secretary, Bengal Chamber of Commerce, regarding to outbreak of influenza in Bengal: I have the honour to bring to

vour notice that there is a possibility of a further recrudes-

cence of the disease. This being so I would suggest that on the

first sign of the disease reappearing, precautionary measures

should be adopted. In this connection I may mention that Sit-

aram Coal Company, who used oil of Cinnamon in two drop

doses three times a day amongst their staff of 282 men during

the last epidemic, obtained very satisfactory results, as not a

single case of disease occurred among those using the remedy.

It may be further pointed out that as influenza is exceedingly

contagious, inasmuch as those being brought into near con-

tact with the sputum, nasal discharges or even the breath of

those sick of disease, are very liable to contract infection, pe-

ople should be instructed to segregate patients as far as possi-

This refers to a poll of voters taken immediately after they cast

their votes. Pollsters, usually private companies, journalists

and researchers, conduct exit polls to get an early indication

of what the election result could be, as results are often re-

vealed only hours or days after voting takes place. Exit polling

is a tricky business and may not necessarily reflect the prefe-

rences of an entire electorate. While they help analysts figure

out why voters vote the way they do, exit polls can be wrong

in their predictions because of inadequate demographic data

and poor sampling points. In some countries, exit polls have

also been criticised for influencing election results as they are

ble from other members of the family.

**CONCEPTUAL** 

Exit poll

FIFTY YEARS AGO MARCH 21, 1969

sioned in the Army on February 4, 1934.

A HUNDRED YEARS AGO MARCH 21, 1919.

Influenza in Bengal.

Manekshaw to succeed

#### SINGLE FILE

#### For a healthy planet

We must think of context-specific solutions for India to play its part in reducing global warming

JOYEETA GUPTA



Last week in Nairobi, governments welcomed the Global Environment Outlook 6: Healthy Planet, Healthy People (GEO-6) report. GEO-6 argues that in a business-as-usual scenario, the world will exhaust its energy-related carbon budget in less than

20 years to keep the global temperature rise to well below 2°C; it will take even less time to exhaust the budget to keep the global temperature rise to below 1.5°C.

India could save \$3.3-8.4 trillion in a 1.5°C world. It is in India's interest to aim for 1.5-2°C. This would mean investing in not new fossil fuels but in renewables and better batteries. Investing in inappropriate infrastructure has costs in terms of climate change and stranded assets - decommissioning oil and gas infrastructure in the Netherlands, a small country, is €6.7-10 billion. If India's universities develop tomorrow's technologies, it could provide cutting-edge and frugal technologies. This could change energy geopolitics and remove the excuse of rich countries of postponing carbon neutrality. Developing countries can change - Costa Rica, for instance, has pledged carbon neutrality by 2021.

GEO-6 shows that the interlocking environmental crises kill millions prematurely and affect and displace billions. Substituting for nature by buying air purifiers, building coastal defence systems to compensate for degrading mangroves, or just cleaning beaches is expensive. Ironically, such costs increase the GDP as currently calculated. As GDP grows at the cost of the environment and does not reflect an increase in everyone's well-being, India should reconsider how it calculates its GDP.

A healthy planet is a public good and governments should take responsibility for it. When they hand responsibility to the private sector, clean air is only available to those who can pay for an air purifier. Poor people cannot afford air purifiers. Investing in water and sanitation will bring returns – a \$1 investment in water and sanitation could bring \$4 in returns; a green investment of 2% of global GDP could lead to similar growth rates by 2050. We must mobilise think tanks to work out context-specific solutions for India.

Investing in education for sustainable development, vertical and compact cities, public transport with cheap parking facilities, renewable energy, removing single-use plastics, and reducing food waste are the way to go to reduce global warming.

Many Indians are vegetarians. Why not promote that lifestyle? Much of India was a circular economy, so why not cherish the re-users and recyclers? India had a judiciary that thought of long-term justice; why not protect that? We must debate where we want to be in 2050 and strive towards that.

The writer is a Professor of Environment and Development in the Global South Governance and Inclusive Development, Amsterdam Institute for  $Social\,Science\,Research,\,University\,of\,Amsterdam$ 

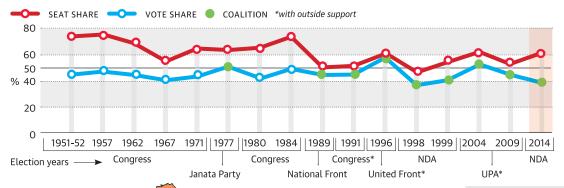


#### DATA POINT

#### **Asymmetric** victory

The BJP-led NDA's overall vote share (38.5%) in the 2014 Lok Sabha election, despite winning 62% of the seats, was the lowest for any coalition (with or without outside support) since the era of alliances began in India in 1989. The NDA's geographically skewed performance explains this gap. By Hari Narayan, Srinivasan Ramani and Varun B. Krishnan

In 2014, the BJP won 282 seats with a 31.3% vote share, the lowest for a party crossing the majority mark. The previous low was in 1967 when the Congress won 283 seats with a 40.8% voteshare. Except for the NDA in 2014 (38.5%), all other coalitions enjoyed more than 45% overall vote shares, including outside support



**Geographic skew** gap between seat and vote share for explained by the fact 59.06% that the coal... won the bulk of its seats in the northern and western States. In fact, the NDA won 251 of the 273 seats in the northern. central and western regions, while winning only 85 of the rest of the 270 seats in the other

regions

54.94% Karnataka 43.08%

Uttarakhand, H.P., **NDA** vote Haryana, Punjab, Rajasthan, J&K, 45.89% Central East 24.17% North 45.74% 32.80% Northeast 53.97% NDA VOTE SHARE % 68.7 34.6

Source: Election Commission of India

South: T.N., Karnataka, A.P., Kerala, Telangana West: Maharashtra. Gujarat, Goa Central: M.P., Chhattisgarh East: W.B., Bihar, Odisha, Jharkhand NE: Assam, Sikkim. Meghalaya,

North: U.P.,

Arunachal Pradesh, Manipur, Nagaland,

MORE ON THE WEB

conducted before voting closes.

Watch | Indian ocean's most important turtle nesting site has a plastics problem

http://bit.ly/plasticinsea

### **बिज़नेस स्टैंडर्ड** वर्ष 12 अंक 29

#### खतरनाक बढ़ोतरी

वस्तुओं के विनिर्माण में काम आने वाले अहम घटकों के शुल्क में और अधिक इजाफा करने पर विचार कर रही है। खासतौर पर केंद्रीय वाणिज्य मंत्रालय के बारे में जानकारी है कि वह कंप्रेसर पर लगने वाले आयात शुल्क में इजाफा करने पर विचार कर रहा है। ये कंप्रेसर एयर कंडीशनर और रेफ्रिजरेटर जैसे प्रशीतक

**जानकारी** के मुताबिक सरकार इलेक्ट्रॉनिक उपकरणों में प्रयोग किए जाते हैं। इसके अलावा इनका इस्तेमाल प्री-कोटेड स्टील शीट और कॉपर टयब में भी किया जाता है। ये चीजें भी उपरोक्त वस्तुओं की निर्माण प्रक्रिया में काम आती हैं। गत वर्ष भी कंप्रेसर पर लगने वाले शल्क को 7.5 फीसदी से बढ़ाकर 10 फीसदी किया गया था। हालांकि इसके पीछे मूल विचार घरेलु विनिर्माण को बढावा देना है, लेकिन

ज्यादा संभावना यही है कि महंगे आयात का खिमयाजा घरेलू उपभोक्ताओं को उठाना पड़ेगा। केवल आयात शुल्क बढ़ाने से उपभोक्ताओं या उत्पादकों के लिए हालात में शायद ही कोई खास बदलाव आए। करों को लेकर अतीत में जो भी बदलाव हुए उनका असर उपभोक्ताओं पर ही पड़ा। पहले वस्तु एवं सेवा कर (जीएसटी) और उसके बाद तमाम वातानुकूलकों, वॉशिंग मशीन और रेफ्रिजरेटरों पर शुल्क वृद्धि । पिछली बढ़ोतरी में शुल्क दर दोगुनी बढ़ाकर 20 फीसदी कर दी गई।

कहा जा रहा है कि वाणिज्य मंत्रालय चालू खाते के बढ़ते घाटे को लेकर चिंतित है। जुलाई-सितंबर 2018 तिमाही में यह घाटा जीडीपी के 3 फीसदी के खतरनाक स्तर तक पहुंच गया था। शुल्क में बढ़ोतरी से आयातित

घाटे में कमी आएगी। हालांकि यह तरीका दुरदर्शी नहीं प्रतीत होता। इसके दीर्घकालिक परिणाम बहुत जोखिम भरे हो सकते हैं। इससे बड़ी कंपनियां अपना विनिर्माण विदेशों में स्थानांतरित करने पर भी विचार कर सकती हैं। एलसीडीपी टेलीविजन के पैनल पर शुल्क बढाने का नतीजा उसका विनिर्माण वियतनाम स्थानांतरित किए जाने के रूप में सामने आ

चाल खाते के घाटे की मौजदा समस्या से निपटने का एकमात्र तरीका यह है कि निर्यात में स्थायित्व के साथ इजाफा किया जाए। यह लक्ष्य कैसे हासिल होगा ? इसके लिए अनिवार्य तौर पर देश में एक ऐसा प्रतिस्पर्धी विनिर्माण क्षेत्र विकसित करना होगा जो वैश्विक स्तर

वस्तुओं का मूल्य बढ़ेगा और चालू खाते के पर एकीकृत हो। परंतु उसके लिए जरूरी यह है कि सरकार इस प्रकार एकबारगी शुल्क में इजाफा नहीं करे। विनिर्माताओं को भी उनकी लागत को लेकर सुरक्षा का बोध होना आवश्यक है। अगर ऐसा नहीं हुआ तो वे अपना कामकाज विदेशों में स्थापित करेंगे जहां घटकों की उपलब्धता और लागत के बारे में कुछ सुनिश्चितता होगी। शुल्क में बढोतरी से देश के विनिर्माण उपक्रम हतोत्साहित होते हैं क्योंकि इसका असर वैश्विक आपूर्ति शृंखला में उनकी स्थिति पर पड़ता है। यह आपूर्ति शृंखला विनिर्माण क्षेत्र के लिए अहम है। यह बात इलेक्ट्रॉनिक्स और उपकरण क्षेत्र पर खासतौर पर लागु होती है। अगर निर्यात में इजाफा करने और अर्थव्यवस्था में आयात की गहनता कम करने के समन्वित प्रयास किए

जाएं तो हालात में काफी सुधार देखने को मिल सकता है। बहुत खेद की बात है कि उद्योग जगत भी इस मसले पर साफ-साफ ढंग से बात नहीं कर रहा है। वह अंतिम उत्पाद पर शुल्क वृद्धि के स्वागत को तत्पर दिखता है क्योंकि इसमें घरेलू बाजार और उत्पादकों के संरक्षण का भाव निहित होता है। परंत् संरक्षणवादी नीति को किसी क्षेत्र के लाभ के लिए नियंत्रित नहीं किया जा सकता। ऐसे में यह बहुत आवश्यक है कि शुल्क दरों का कम रहना सुनिश्चित किया जाए और कॉर्पोरेट जगत से भी ऐसी मांग लगातार उठ रही है। इस बीच सरकार को भी यह समझना चाहिए कि वह ऐसे रास्ते पर नहीं चल सकती जो दीर्घावधि में विनिर्माण और निर्यात क्षेत्र को नुकसान पहुंचाने वाला साबित हो।



### रिजर्व बैंक के नए गवर्नर का समझदारी वाला कदम

5 अरब डॉलर का स्वैप केंद्रीय बैंक के नकदी प्रबंधन उपायों का एक स्थायी हिस्सा हो सकता है, लेकिन इसके इस्तेमाल की आवृत्ति डॉलर के मुकाबले रुपये की चाल पर निर्भर करेगी। बता रहे हैं **तमाल बंद्योपाध्याय** 

रतीय रिजर्व बैंक (आरबीआई) ने तीन साल के अमेरिकी डॉलर एवं भारतीय रुपये की खरीद/बिक्री से जुड़ा स्वैप ऑक्शन 26 मार्च को आयोजित करने का निर्णय लिया है। केंद्रीय बैंक के इस निर्णय से फॉरवर्ड प्रीमियम (ऐसी स्थिति जिसमें किसी मुद्रा की भविष्य में अनुमानित कीमत हाजिर भाव से अधिक होती है) नीचे जा रहा है, जिससे कंपनियों को विदेशी में ली गई उनकी उधारी पर हेजिंग खर्च कम करने में मदद मिल रही है।

हाल में आरबीआई ने वित्तीय प्रणाली में नकदी डालने के लिए कई अनूठे उपाय किए हैं और 'करेंसी स्वैप' इन्हीं में एक है। वैसे आरबीआई पहले भी इस रास्ते नकदी मुहैया करा चुका है, लेकिन ऐसा उन मुश्किल परिस्थितियों में किया गया था जब स्थानीय मुद्रा पर दबाव खासा बढ़ गया था।

करेंसी स्वैप से आरबीआई के मुद्रा प्रबंधन से जुड़े उपायों में विविधता आती है। परंपरागत तौर पर नकद आरक्षित अनुपात (केंद्रीय बैंक के पास बैंकों द्वारा रखी जाने वाली नकदी, जिस पर बैंकों को कोई ब्याज भी नहीं मिलता है) में कटौती लंबे समय तक नकदी बहाल करने का एक परंपरागत साधन रहा है। इन दिनों केंद्रीय बैंक खुला बाजार परिचालन (ओपन मार्केट ऑपरेशन) के जरिये नकदी प्रवाहित करने को अधिक तरजीह देता रहा है। ओएमओ के जरिये आरबीआई बैंकों से बॉन्ड खरीदता है और इसके एवज में रकम निर्गत करता है।

करेंसी स्वैप नीलामी के तहत आरबीआई बैंकों से डॉलर खरीदेगा और इसके समतुल्य रकम जारी करेगा। इस कवायद के तहत तीन साल के लिए वित्तीय प्रणाली में 35,000 करोड रुपये नकदी आएगी, जिसके बाद बैंक आरबीआई से दोबारा डॉलर खरीदेंगे। इस अवधि में रुपये में संभावित गिरावट से निपटने के लिए बैंक नीलामी के समय तय होने वाले स्वैप खर्च का भुगतान करेंगे। स्थानीय मुद्रा में गिरावट अधिक आई तो बैंक की देनदारी निश्चित होगी और आरबीआई पर भी विनिमय जोखिम का दबाव नहीं होगा. क्योंकि इसके पास खासी मात्रा में डॉलर हैं। केंद्रीय बैंक को तीन साल बाद बाजार से डॉलर खरीदने की कोई जरूरत नहीं होगी।

वर्ष 2013 में जब रुपया डॉलर के मुकाबले तेजी से गिर रहा था उस समय भारत के सामने सबसे विकट चालु खाते का घाटा मृंह बाए खडा था। उस समय बैंकिंग प्रणाली ने फॉरेन करेंसी नॉन-रेजिडेंट बैंक अकाउंट (एफसीएनआर-बी) के जरिये 26 अरब डॉलर रकम जुटाई थी, जिससे भारत के विदेशी मुद्रा भंडार में बढ़ोतरी हुई। ऐसी रकम जुटाने (और इनके बदले रुपये लेने) के लिए आरबीआई ने भी बैंकों को खासा प्रोत्साहित किया। इसके लिए केंद्रीय बैंक ने बैंकों को तत्कालीन डॉलर/रुपये की स्वैप रेट पर काफी छुट मुहैया कराई। ये जमा रकम नवंबर 2017 में परिपक्व हुई थी।

नीलामी में अंतिम स्वैप रेट जानने के लिए हमें 26 मार्च तक इंतजार करना होगा। चूंकि, स्थानीय मुद्रा अच्छा प्रदर्शन कर रही है और विदेशी मुद्रा भंडार जमा करने की भी कोई जल्दबाजी नहीं है, इसलिए आरबीआई शायद ही इस बार बैंकों को छूट की पेशकश करेगा। 2013 में परिस्थितियां प्रतिकृल थीं और देश को विदेशी मुद्रा भंडार की जरूरत

थी, इस वजह से इसने स्वैप लागत में कमी की थी। मौजूदा वित्त वर्ष में आरबीआई ने अब तक ओएमओ से 3 लाख करोड़ रुपये रकम डाली है। आखिर इसने यह नया उपाय क्यों चुना है और इसके क्या फायदे हैं? आरबीआई लागातार बॉन्ड खरीदकर नकदी का प्रवाह बनाए रख रहा है. लेकिन देश में आम चुनाव के कारण वित्तीय प्रणाली में अधिक से अधिक नकदी आएगी और उसी गति से इससे बाहर निकलेगी। इसके अलावा कंपनियां भी मार्च तिमाही के लिए अग्रिम कर का भुगतान कर रही हैं। जनवरी में मुद्रा प्रसार 19.87 लाख करोड़ रुपये था, जो एक साल पहले के 16.6 लाख करोड़ रुपये से अधिक है। बैंकिंग प्रणाली में साख-जमा अनुपात (क्रेडिट-डिपॉजिट रेशियो) कई महीनों से करीब 78 प्रतिशत रहा है। यह अधिक है. लेकिन इससे भी अधिक इन्क्रीमेंट क्रेडिट-डिपॉजिट रेशियो है, जो पिछले कुछ

समय से 100 प्रतिशत से अधिक रहा है। प्रत्येक 100 रुपये जमा के लिए बैंकों को सरकारी बॉन्ड में 19.5 रुपये निवेश करना है और 4 रुपये सीआरआर के रूप में आरबीआई के पास रखना है। चूंकि, जमा रकम उतनी तेजी से नहीं बढ रही है, इसलिए बैंक अपनी पूरी नई जमा रकम और पूंजी उधार देने में इस्तेमाल कर रहे हैं। यह सिलसिला लगातार चला तो आरबीआई द्वारा दरों में कटौती के बाद भी रकम पर आई लागत नीचे नहीं आ सकती है।

इस नए प्रयोग के लिए मौजूदा समय उचित है, क्योंकि हाल में ही चलन में आए वॉलंटरी रिटेंशन रूट (वीआरआर) के जरिये विदेशी मुद्रा प्रवाह शुरू हो गया है।

आरबीआई ने अक्टूबर 2018 में भारतीय बॉन्ड बाजार में विदेशी पोर्टफोलियो निवेश को बढावा देने के लिए इस योजना की घोषणा की थी, लेकिन इसे मार्च के शुरू में अंतिम रूप दिया गया और अब यह बंडे पैमाने पर नकदी आकर्षित कर रहा है। इसके अलावा राष्ट्रीय कंपनी कानून अपील न्यायाधिकरण (एनसीएलएटी) कर्ज से लदी एस्सार स्टील के लिए आर्सेलरमित्तल की 42,000 करोड़ रुपये बोली को हरी झंडी दे चुका है, जिससे 6 अरब डॉलर का प्रवाह और बढ़ेगा। इससे आरबीआई का विदेशी मुद्रा भंडार बढकर 402 अरब डॉलर हो जाएगा। इस नए उपाय से वित्तीय प्रणाली में नकदी तो बढ़ेगी ही, साथ ही विदेश में रकम जुटाने वाली भारतीय कंपनियों के हेजिंग खर्च में भी कमी आएगी। दूसरे शब्दों में कहें तो नकदी सृजन के अलावा इस नई युक्ति से धन के लिए लालायित भारतीय कंपनियों के लिए पूंजी का वैकल्पिक स्रोत भी खुल जाएगा। खासकर इससे उन कंपनियों को लाभ मिलेगा, जो नई परियोजनाओं में निवेश करना चाहते हैं, लेकिन स्थानीय बैंकिंग प्रणाली से उन्हें नकदी नहीं मिल रही है। हालांकि इससे सरकारी बॉन्ड पर प्राप्तियां बढ़ सकती हैं। आरबीआई द्वारा लगातार बॉन्ड खरीदारी से लंबी अवधि के बॉन्ड पर प्राप्तियां कम रही हैं। आरबीआई विदेशी मुद्रा बाजार में अनिश्चितता पर अंकुश लगाने के लिए जब डॉलर बेचता है तब प्रणाली से नकदी निकल जाती है (प्रत्येक डॉलर की बिक्री से इतनी ही समतुल्य रकम प्रणाली से बाहर हो जाती है)। जब यह ओएमओ के जरिये बॉन्ड खरीदकर नकदी बढ़ाता है तो प्राप्तियां कम हो जाती हैं। ऐसा क्यों होता है ? विशुद्ध रूप से यह मांग-आपूर्ति का खेल होता है। जब बॉन्ड की मांग आरबीआई की तरफ से आती है तब कीमतें बढती हैं और प्राप्तियां कम होती हैं। ओएमओ से बैंक को मदद मिलती है, क्योंकि इससे वे गैर-तरल प्रतिभृतियों के लिए कीमत का भुगतान कर इनसे छुटकारा पा लेते हैं और लाभ कमाते हैं।

इस बीच, बैंकों के पास सरकारी बॉन्ड की तादाद कम हुई है और इनमें कई के पास ओएमओ में भाग लेने के लिए पर्याप्त प्रतिभृतियां नहीं हैं। 19.5 प्रतिशत नियामकीय शर्त के मुकाबले बैंक कुल देनदारी का 26 प्रतिशत बॉन्ड में रखते हैं, लेकिन तथाकथित लिक्विडिटी कवरेज अनुपात का पालन करने के लिए उन्हें अधिक सरक्षा की जरूरत होती है। इससे आरबीआई को बेचने के लिए उनके पास काफी कम रकम बच जाती है।

मौजूदा समय में उपलब्ध विकल्पों के मद्देनजर आरबीआई के नकदी प्रबंधन उपायों में यह नया हथियार एक स्थायी जरिया होगा। इसका इस्तेमाल कितनी बार होगा यह रुपये का स्तर तय करेगा। अक्टबर 2018 के 74.48 के मुकाबले भारतीय रुपया इस समय कहीं मजबृत स्थिति में दिखाई दे रहा है। वास्तविक प्रभावी विनिमय दर पर इसका मुल्यांकन अधिक है, जिससे यह उपाय करने की यह एक आदर्श स्थिति है। मेरी समझ में जब से शक्तिकांत दास ने आरबीआई की कमान संभाली है तब से यह उनका यह एक बेहतरीन

(लेखक बिजनेस स्टैंडर्ड के सलाहकार संपादक हैं। वह जन स्मॉल फाइनैंस बैंक लिमिटेड के वरिष्ठ सलाहकार भी हैं।)

### मुख्यमंत्री मोदी की चाल ने बता दिया था प्रधानमंत्री मोदी का हाल

सामान्य तौर पर देखें तो जब एक केंद्र सरकार अगले जनादेश के लिए चुनाव मैदान में उतर रही हो तो उसे आंकड़ों पर जांचना मुफीद रहेगा। मसलन उसे मिले अवसरों के अनपात में वद्धि के मोर्चे पर उसका प्रदर्शन कैसा रहा? इस मोर्चे पर विभिन्न पूर्ववर्ती सरकारों के समक्ष उसका प्रदर्शन कैसा है ? घाटे के मोर्चे पर सरकार का प्रदर्शन कैसा रहा और व्यय का कितना हिस्सा उत्पादक साबित हुआ?

दुर्भाग्यवश 2019 में यह विकल्प आसानी से उपलब्ध नहीं है। वजह यह कि इसके लिए जो आंकड़े इस्तेमाल किए जाने थे उन पर अब लोगों को यकीन ही नहीं है। जरा विचार कीजिए कि अगर पिछली सीरीज के आंकडों से मिलाकर देखें तो नोटबंदी के बाद के कुछ वर्षों के दौरान जीडीपी के आंकड़े पिछले वर्षों के प्रदर्शन के समान या बेहतर रहे हैं। आमतौर पर इस पर यकीन नहीं किया जाता क्योंकि अधिकांश संकेतक इस बात की गवाही नहीं देते कि हम वृद्धि के मोर्चे पर पिछली सरकारों से बेहतर हैं। कोई भी व्यक्ति जो सन 2000 की तेजी के दौर का गवाह रहा है वह इसे गलत बताएगा। गत सप्ताह देश के विभिन्न संस्थानों तथा विदेशों के 100 से अधिक अर्थशास्त्रियों ने एक शिकायती पत्र पर हस्ताक्षर किए जिसमें देश की सांख्यिकी में राजनीतिक हस्तक्षेप की बात कही गई थी। उन्होंने यह भी कहा कि कोई भी आंकडा जो सरकार की उपलब्धियों पर संदेह पैदा

कुछ मामलों में मौजूदा सरकार के लिए यही मुफीद है कि उसके आंकडों का पिछली सरकारों से इतिहास में कुछ ही सरकारों को ऐसे स्पष्ट लक्ष्य मिले हैं जैसे मौजूदा सरकार को। साफ है कि सरकार ने इन मौकों को गंवा दिया है। प्रधानमंत्री मोदी का प्रदर्शन उम्मीद से कमतर रहा है। इस बात पर एक तरह की सहमति है। मोदी एक बड़े सुधारक साबित होंगे और अर्थव्यवस्था में नई जान फुंकेगे. यह उम्मीद इसलिए गलत साबित हुई क्योंकि बतौर गुजरात के मुख्यमंत्री उनके कदमों और प्रदर्शनों की गलत व्याख्या की गई।

करता हो, उसे संशोधित किया

जाता है या दबा दिया जाता है।

सन 2013 में मैंने गुजरात मॉडल के प्रदर्शन पर नजर डाली थी और निष्कर्ष दिया था कि उसे



नीति नियम मिहिर शर्मा

बढ़ाचढ़ाकर पेश किया गया। उदाहरण के लिए 2004 से 2012 के बीच प्रति व्यक्ति खपत में बढोतरी राष्ट्रीय औसत से कम थी। मोदी के कार्यकाल में गुजरात में वृद्धि दर महाराष्ट्र या तमिलनाडु से कमजोर रही। बल्कि अधिकांश मानव विकास सुचकांकों पर प्रदेश अन्य राज्यों से पिछड़ गया था।

बतौर मुख्यमंत्री मोदी के प्रदर्शन को बढ़ाचढ़ाकर पेश किया गया और परिणामस्वरूप वह प्रधानमंत्री बन गए। अगर उसी तर्ज पर उन्हें दोबारा चुन लिया जाए तो चिकत होने की आवश्यकता नहीं है।

नोटबंदी को छोड दें तो बतौर प्रधानमंत्री मोदी के कदमों में भी कुछ चौंकाने वाला नहीं है। सच तो यह है कि 2014 में जहां अधिकांश अर्थशास्त्रियों ने उनको बाजार समर्थक सुधारक माना था, वहीं वह काफी हद तक यथास्थितिवादी नजर आए। वास्तव में उनसे यही अपेक्षा थी। मोदी ने भले ही 'न्यूनतम सरकार' का जुमला इस्तेमाल किया हो लेकिन वह प्रतीकात्मकता और जुमलेबाजी का एक शुरुआती उदाहरण भर है जिसके जरिये उन्होंने विभिन्न मतदाता वर्ग को प्रभावित किया।

मैंने उस वक्त मुख्यमंत्री रहे मोदी के भाषणों पर गौर किया और पाया उनके भीतर सुधारकों वाली बात नहीं है। आइए एक बार फिर याद करते हैं उन परिस्थितियों को। हममें से अधिकांश लोगों को याद होगा कि मुख्यमंत्री मोदी वर्षों तक वस्तु एवं सेवा कर की राह की सबसे बड़ी बाधा बने रहे जबकि प्रधानमंत्री बनने के बाद वह इसका श्रेय लूटते हैं। मुख्यमंत्री मोदी ने कहा था कि प्रत्यक्ष विदेशी निवेश के नियम शिथिल करने से केवल 'इटली के कारोबारियों' को फायदा होगा। उन्होंने कहा था कि श्रम कानूनों में बदलाव राज्यों को करना चाहिए

केंद्र को नहीं। उन्होंने तत्कालीन प्रधानमंत्री मनमोहन सिंह द्वारा पेट्रोल कीमतों को तार्किक बनाने का विरोध करते हुए कहा था कि यह खतरनाक है और इससे देश को नुकसान पहुंचेगा। प्रति परिवार गैस सिलिंडर की संख्या सीमित करने को उन्होंने जनता के साथ धोखा बताया था। स्वयं उनकी वेबसाइट पर दी गई जानकारी के मुताबिक जिस दिन संप्रग सरकार ने इन पिछड़े कदमों (डीजल को नियंत्रण मुक्त और एलपीजी सब्सिडी सीमित करने जैसे विवेकसम्मत निर्णय)की घोषणा की उसी दिन मोदी ने किसानों का 100 फीसदी कर्ज माफ किया और बिजली बिल में 50 फीसदी राहत दी। मोदी एक विकसित राज्य के सक्षम प्रशासक भर थे। वह प्रदेश की कशल नौकरशाही और बड़े कारोबारियों से निजी रिश्तों पर निर्भर थे। कुछ लोगों ने कहा भी था कि यह कौशल प्रधानमंत्री कार्यालय में काम नहीं आता। वहां व्यक्तिगत परियोजनाओं के प्रबंधन के बजाय प्रशासनिक प्रक्रियाओं में सुधार और क्षमता निर्माण जैसे अहम कार्य करने

के वक्तव्य और उनका प्रदर्शन दोनों इस बात का सटीक ब्योरा देते हैं कि सरकार ने आगे चलकर कैसा प्रदर्शन किया। 2014 के पहले मुख्यमंत्री रहे मोदी ने कहा था कि बुनियादी ढांचा विकसित करना असली सुधार है। इस दिशा में वाकई काफी काम हुआ है। नीतिगत नवाचार और क्रियान्वयन के लिए सरकार काफी हद तक नौकरशाही पर निर्भर रही है। उसने निजीकरण से दूरी बनाए रखी और स्टार्ट अप को सहयोग के नाम पर सरकारी क्षेत्र की सहभागिता में इजाफा किया। सरकार ने निर्णय प्रक्रिया का केंद्रीकरण किया है। सरकार ने 25 वर्ष के उदारीकरण को पलटते हुए दोबारा शुल्क और औद्योगिक नीति रूपी क्षेत्रवार प्राथमिकता का दौर शुरू किया। गुजरात के तर्ज पर खपत में वृद्धि कमजोर बनी रही। खासतौर पर ग्रामीण क्षेत्र की खपत।

निर्वाचन के पहले प्रधामनंत्री

देश एक बार फिर आम चुनाव का सामना करने जा रहा है। ऐसे में कम से कम लोगों को यह पता होना चाहिए मोदी के संभावित दूसरे कार्यकाल से लोगों को किस तरह की उम्मीद रखनी चाहिए। आर्थिक सुधार एजेंडे पर नहीं है। यह कभी एजेंडे पर था ही नहीं।

#### कानाफूसी

#### टिकट की चाह

आम चुनाव करीब आते ही टिकट वितरण की प्रक्रिया भी शुरू हो जाती है। टिकट की चाह रखने वाले लोगों को इन दिनों राजनीतिक दलों के नेताओं से मेल-मुलाकात करते देखा जा सकता है। एक टीवी पत्रकार, जिनके पिता ने सन 2009 की लोकसभा में उत्तर प्रदेश की महाराजगंज सीट से कांग्रेस का प्रतिनिधित्व किया था, वह इस बार अपने लिए कांग्रेस का टिकट चाहते हैं। उत्तराखंड में भाजपा नेता और प्रदेश के पूर्व मुख्यमंत्री भुवन चंद्र खंडूड़ी के बेटे मनीष खंडूड़ी के कांग्रेस में शामिल होने के साथ-साथ देश के तमाम हिस्सों से ऐसी खबरें आ रही हैं जिनमें नेता और उनके परिजन तेजी से दल बदल रहे हैं। उत्तर प्रदेश में समाजवादी पार्टी और बहुजन समाज पार्टी के गठबंधन के बाद टिकट चाहने वालो में अफरातफरी का माहौल है। भारतीय जनता पार्टी में कई मौजूदा सांसद टिकट कटने की आशंका से दो-चार हैं। इनमें से कई तो कांग्रेस से भी चर्चा कर रहे हैं।

#### किशोर और कुमार

ऐसा प्रतीत होता है कि जनता दल यूनाइटेड के उपाध्यक्ष और राजनीतिक रणनीतिकार प्रशांत किशोर को अपनी ही पार्टी में कड़े विरोध का सामना करना पड़ रहा है। पार्टी के पुराने नेता इस बात को लेकर नाराज हैं कि वह पार्टी में नए हैं और उनके पास जमीनी स्तर पर काम करने का अनुभव भी नहीं है। इसके बावजूद उन्हें बिहार में टिकट वितरण का काम सौंपा गया है। हालात इतने खराब हो चुके हैं कि किशोर के हर छोटे बड़े कदम



#### आपका पक्ष

#### ई-वाहनों के लिए चार्जिंग स्टेशन

इलेक्ट्रिक वाहन को प्रोत्साहन देने के लिए इसे पूरी तरह से जीएसटी से मुक्त करने की जरूरत है। इसके अलावा देश में चार्जिंग स्टेशन स्थापित करने की जरूरत है। वर्तमान में शहरों का ढांचा तथा आपूर्ति इसके लिए तैयार नहीं है। अत: जगह-जगह पर चार्जिंग स्टेशन स्थापित करने का कार्य शीघ्रता से हो। चार्जिंग स्टेशनों का आवंटन या वितरण कुशल हाथों में हो। इन्हीं को बजट प्रावधान करने के लिए आवश्यक संसाधन भी मुहैया कराए जाएं। ग्राहकों में जागृति का प्रश्न भी सुलझाया जाए। अगर उन्हें भरोसा नहीं होगा तो ऐसे वाहन बिक्री में पिछड़ जाएंगे। ई-ऑटो के लिए सरकारी नीति का अनुकूल होना भी बहुत जरूरी है जो राज्य सरकार निर्धारित करती है। केंद्र का इसमें सहयोग होता तो ई-वाहन निर्माण, वितरण एवं

व्यवहार शीघ्रता से होगा। हिम्मत जोशी, नागपुर



#### जनधन खाते में बढे सुविधाएं

बैंकों में एक हजार रुपये से साधारण बचत खाता खुल जाता है। इस खाते में असीमित रुपये जमा करने के साथ ही उचित दर पर ब्याज मिलता है। वहीं शून्य राशि में खुलने वाले जनधन खाते में सीमित रकम ही जमा कर सकते हैं। इस पर ब्याज 🗄

देश में ई-वाहनों के अधिक प्रचलन के लिए बुनियादी ढांचे को दुरुस्त करना जरूरी है

भी साधारण खाते से कम मिलता है। जनधन खाते में एक हजार रुपये जमा करने के बाद भी यह साधारण खाते में नहीं बदल सकता है। जमा कर ही सकते हैं।

जरूरत है। शून्य राशि के बदले लोग ᠄

एक हजार रुपये तो इस खाते में

राकेश जैन, सतना

#### चुनावी जुमले का नहीं रहा वक्त

केंद्र में मोदी सरकार बनने से पहले भाजपा ने मतदाताओं से बड़े-बड़े वादे किए थे। हर साल लाखों नौकरियां देने और विदेश से काला धन लाकर लोगों के खाते में 15 लाख रुपये डालने जैसी घोषणाओं को जनता भूली नहीं है। लोकसभा चुनाव की घोषणा हो चुकी है। तारीख की घोषणा से पहले मोदी सरकार शिलान्यास और उद्घाटन कार्यक्रमों में व्यस्त दिखी। अगर कोई पार्टी अपने घोषणापत्र में कोई लुभावनी घोषणा करती है तो सत्ता में आने के बाद उसे पूरा करने में जनधन खाते में सुविधाएं बढ़ाने की विफल रहने वाले दल पर जुर्माने

का प्रावधान किया जाना चाहिए। इससे उस पार्टी को सबक मिलेगा और जनता में लोकतंत्र को लेकर विश्वास बढ़ेगा।

नीलम शर्मा. इंदौर

#### सरकार की घोषणाएं नहीं हैं अनुचित

केंद्र सरकार ने चुनाव तारीखों के ऐलान से पहले ही अपने शिलान्यास और उद्घाटन कार्यक्रमों को पूरा किया जिसके चलते उसमें चुनाव आचार संहिता के उल्लंघन जैसी कोई बात नहीं है। जहां तक मतदाताओं को लुभाने के लिए इन घोषणाओं के उचित या अनुचित होने का प्रश्न है तो केंद्र में नरेंद्र मोदी के प्रधानमंत्री बनने के बाद से ही यह सिलसिला जारी है। इनमें से जनधन खाता और बेटी बचाओ और बेटी पढ़ाओ योजना को वैश्विक स्तर पर सराहना मिली है। तो कुछ योजनाओं के इच्छित परिणाम सामने नहीं आए। जीएसटी से पैदा हुई समस्या से इनकार नहीं किया जा सकता है।

पाठक अपनी राय हमें इस पते पर भेज सकते हैं : संपादक, बिजनेस स्टैंडर्ड लिमिटेड, 4, बहादुर शाह जफर मार्ग, नई दिल्ली - 110002. आप हमें ईमेल भी कर सकते हैं : lettershindi@bsmail.in उस जगह का उल्लेख अवश्य करें, जहां से आप ईमेल कर रहे हैं।





सभी चीजें आसान बनने से पहले मुश्किल होती हैं

#### शिकंजे में घोटालेबाज

लंदन में नीरव मोदी की गिरफ्तारी की खबर उन सबको राहत देने वाली है जो पंजाब नेशनल बैंक के हजारों करोड़ रुपये हड़पने वाले इस शातिर कारोबारी पर शिकंजा कसता हुआ देखना चाह रहे थे। नीरव की गिरफ्तारी मोदी सरकार को राजनीतिक तौर पर राहत देने के साथ ही उसके इस दावे को दमदार साबित करने भी वाली है कि उसके जैसे घोटालेबाज बख्शे नहीं जाएंगे। अब भाजपा अपने राजनीतिक विरोधियों के उन तानों का जवाब दे सकती है जो उसे नीरव मोदी के कारण सुनने पड़ रहे थे। इस सबके बावजूद अभी यह नहीं कहा जा सकता कि भारत सरकार से बचते फिर रहे नीरव मोदी को देश लाने में सफलता कब मिलेगी। हालांकि लंदन की अदालत ने उसे जिस तरह करीब दस दिन के लिए जेल भेज दिया उससे यह लगता है कि उस पर लगे आरोप गंभीर पाए गए हैं. लेकिन इसकी अनदेखी नहीं की जा सकती कि वांछित तत्वों का ब्रिटेन से प्रत्यर्पण मुश्किल से ही हो पाता है। वहां की अदालतों के रुख-रवैये और आपराधिक आरोपों से घिरे लोगों के मानवाधिकारों की जरूरत से ज्यादा चिंता किए जाने के कारण न जाने कितने वांछित तत्व वहां डेरा डाले हुए हैं। आखिर यह एक तथ्य है कि विजय माल्या को अभी तक भारत नहीं लाया जा सका है। जब तक ब्रिटेन यह समझने के लिए तैयार नहीं होता कि वह गंभीर आरोपों से घिरे लोगों के प्रति अनावश्यक नरमी दिखाकर अपना भला नहीं कर रहा है तब तक इसके अलावा और कोई उपाय नहीं कि भारत में वांछित तत्वों के प्रत्यर्पण के लिए उस पर हर संभव दबाव बनाया जाए।

नीरव मोदी की गिरफ्तारी भारतीय एजेंसियों की सक्रियता का प्रमाण है, लेकिन यह भी स्पष्ट है कि उसकी घेरेबंदी इसलिए हो सकी, क्योंकि लंदन के एक अखबार ने उसे खोज निकाला था। अगर इस अखबार ने उसे नहीं खोजा निकाला होता तो शायद वह कुछ और समय तक चकमा देता रहता। हैरत नहीं कि इस अखबार के कारण ही ब्रिटिश एजेंसियों की नींद टटी हो। जो भी हो. भारतीय एजेंसियों को इसके लिए कोशिश करनी चाहिए कि नीरव मोदी को जमानत न मिलने पाए और उसके प्रत्यर्पण की कार्रवाई तेजी से आगे बढ़े। नीरव मोदी की गिरफ्तारी ने उसके घोटालेबाज सहयोगी मेहुल चोकसी की याद ताजा कर दी है, जो कैरेबियाई देश एंटीगुआ में छिपा हुआ है। हालांकि भारतीय नागरिकता छोड़ने के बाद भी उसकी मुश्किलों कम नहीं हुई हैं, लेकिन इतना तो है ही कि उसके बारे में भी यह कहना कठिन है कि उसे स्वदेश कब लाया जा सकेगा? ऐसी मुश्किलों को देखते हुए आवश्यक केवल यह नहीं है कि भारत अंतरराष्ट्रीय मंचों पर अपनी यह मुहिम और तेज करे कि आर्थिक भगोड़ों को कहीं पर भी शरण न मिले, बल्कि यह भी है कि उनकी विदेश स्थित संपत्तियां कहीं अधिक आसानी से जब्त करने के प्रावधान बनें। इस सबके साथ इसके प्रति भी सतर्कता बरतनी होगी कि संदिग्ध किस्म के कारोबारियों को बेजा तरीके से कर्ज न मिलने पाए। इसकी अनदेखी नहीं की जा सकती कि चाहे विजय माल्या हों या फिर नीरव मोदी, इन सबने अनुचित तरीके से

#### अधिकार और कर्तव्य

लोकतंत्र के महोत्सव में लोक ही सर्वोपरि है। जाहिर है ऐसे में यह जनता जनार्दन की जिम्मेदारी है कि राष्ट्र के प्रति अपने कर्तव्य के पालन में कोई कोताही न करे। उत्तराखंड के परिपेक्ष्य में देखें तो यह प्रदेश देश के सर्वाधिक साक्षर प्रदेशों में से एक है। यहां साक्षरता दर करीब 80 फीसद के आसपास है, लेकिन वोटर टर्नआउट पर गौर करें तो अभी इसे और बेहतर करने की आवश्यकता है। इसमें कोई दो राय नहीं कि लोकसभा चुनाव हो या विधानसभा चुनाव, प्रदेश में हर चुनाव में उत्तरोत्तर मतदान प्रतिशत में वृद्धि हुई है, लेकिन यह वृद्धि संतोषजनक ही कही जा सकती है। हालांकि इसमें आशाजनक पहलू यह है कि मातुशक्ति चुनावों में बढ़चढ़कर हिस्सा ले रही है। आंकड़ों पर गौर करें तो पहले वर्ष 2002 के पहले विधानसभा चुनाव में जहां करीब 56 फीसद पुरुषों ने वोट डाला था, वहीं महिलाओं का आंकड़ा महज 53 फीसद था, लेकिन वर्ष 2007 में 58.95 फीसद पुरुषों ने मतदान किया, जबकि महिलाएं 59.45 फीसद रहीं। वर्ष 2012 में महिलाओं की तादाद बढ़कर 69 फीसद हो गई, जो कि पुरुषों से करीब तीन फीसद अधिक रही। जबिक 2017 में महिलाओं की तादाद पुरुषों के मुकाबले सात फीसद अधिक रही। लोकसभा चुनावों में भी परिदृश्य कुछ ऐसा ही है। पहले दो चुनावों में महिलाओं का आंकड़ा पुरुषों की तुलना में भले ही कम रहा हो, लेकिन पिछले चुनाव में यह तादाद पुरुषों के मुकाबले दो फीसद अधिक रही। बावजूद इसके जो उत्साह मतदाता विधानसभा चुनाव में दिखाते हैं, वैसा उत्साह लोकसभा चुनाव में देखने को नहीं मिला। वर्ष 2017 के विधानसभा चुनावों पर नजर दौड़ाएं तो तब 65 फीसद से अधिक मतदाताओं ने अपने मताधिकार का उपयोग किया, लेकिन इससे पहले वर्ष 2014 में हुए लोकसभा चुनाव में यह 62 फीसद ही रहा। सवाल यह है कि तमाम जागरूकता अभियान चलाने के बावजूद क्या वजह है कि मतदान प्रतिशत में अपेक्षित इजाफा नहीं हो पा रहा। दरअसल इस सच से इन्कार नहीं किया जा सकता कि निम्न और निम्न मध्यम वर्ग मतदान को लेकर जितना उत्साहित रहता है, वैसा उत्साह मध्यम और उच्च मध्यम वर्ग में नजर नहीं आता।

### दुविधा में दिशाहीन होती कांग्रेस

कांग्रेस समझ नहीं पा रही कि पार्टी का जनाधार बढ़ाकर उसे पुनर्जीवित करे या किसी भी कीमत पर ऐसा गढबंधन बनाए जिससे मोदी को हराया जा सके?

कसभा चुनाव सामने है, लेकिन कांग्रेस की दुविधा खत्म होने का नाम नहीं ले रही है। कांग्रेस तय नहीं कर पा रही है कि वह मोदी सरकार को हराने के लिए सब कुछ दांव पर लगाए या पार्टी के पुनरुद्धार की कोशिश करे। नरेंद्र मोदी पर आक्रमण के लिए उसने ऐसा मुद्दा चुना जो मोदी की सबसे बड़ी ताकत है। मोदी में तमाम कमियां खोजी जा सकती हैं, लेकिन शायद ही कोई मानने को तैयार होगा कि मोदी भ्रष्ट हैं। पहले चरण के मतदान में सिर्फ तीन हफ्ते रह गए हैं, लेकिन न तो मोदी के विरोध में बनने वाले 21 दलों के महागठबंधन का कहीं पता है और न ही न्यूनतम साझा कार्यक्रम का। हाल यह है कि विपक्षी दल भाजपा पर जितना हमला कर रहे हैं उससे ज्यादा एक-दूसरे के प्रति आक्रामक हैं। कर्नाटक विधानसभा चुनाव के बाद कांग्रेस-जनता दल( एस ) गठबंधन की सरकार के शपथ ग्रहण समारोह में मंच पर जो दृश्य दिखा था वह भारतीय जनता पार्टी के लिए चिंता का सबब हो सकता था, लेकिन मध्य प्रदेश, राजस्थान और छत्तीसगढ़ विधानसभा चुनाव जीतने के बाद भाजपा में कम और विपक्षी खेमे में ज्यादा बदलाव आ गया। जो कांग्रेस कर्नाटक में बडी पार्टी होने के बावजूद छोटी पार्टी को मुख्यमंत्री पद देने को तैयार हो गई वह अब अपनी जमीनी हैसियत से ज्यादा सीटें मांग रही है। नतीजा यह हुआ कि कई राज्यों में उसके चुनावी गठबंधन अभी तक पुख्ता नहीं हुए हैं। कुछ राज्यों जैसे

उत्तर प्रदेश, पश्चिम बंगाल और आंध्र प्रदेश में संभावित सहयोगियों ने पार्टी को किनारे कर दिया है। बिहार, झारखंड, दिल्ली, हरियाणा और पंजाब में गठबंधन की बात चल भी रही है और नहीं भी। महाराष्ट्र में कांग्रेस का एनसीपी से गठबंधन तो हो गया है, लेकिन कुछ सीटों पर पेच अभी फंसा हुआ है। ऐसे में इस बात की आशंका ज्यादा है कि कहीं उसका गठबंधन केमिस्ट्री बनने के बजाय अर्थमेटिक ही न रह जाए।

कांग्रेस समझ नहीं पा रही है कि वह सब कुछ भूलकर पार्टी का जनाधार बढ़ाकर उसे पुनर्जीवित करने का प्रयास करे या किसी भी कीमत पर ऐसा गठबंधन बनाने का जिससे मोदी को हराया जा सके। मोदी को हराने में भी राहुल गांधी के प्रधानमंत्री बनने की संभावनाएं तलाशने पर उसका ध्यान ज्यादा है। डर इस बात का है कि कहीं ऐसा न हो, 'दुविधा में दोनों गए-माया मिली न राम।' कांग्रेस की समस्या केवल गठबंधन के मोर्चे पर ही नहीं है। मुद्दों को लेकर कांग्रेस ज्यादा मुश्किल में है। प्रधानमंत्री नरेंद्र मोदी पर हमले के लिए राफेल सौदे का मुद्दा उठाकर कांग्रेस अध्यक्ष राहल गांधी ने अपनी सभाओं में 'चौकीदार चोर है' का नारा लगवाया। आरोप वाले नारे तब चिपकते हैं जब आरोपी व्यक्ति की वैसी छवि हो। तीन बार गुजरात का मुख्यमंत्री रहने और पांच साल प्रधानमंत्री रहने के बावजूद मोदी से हजार मुद्दों पर असहमत होने वाला भी मोदी को भ्रष्ट नहीं कह सकता। ईमानदारी मोदी की सबसे बड़ी ताकत है। यह ताकत पार्टी के नेताओं, कार्यकर्ताओं के कहने या मोदी के दावे के



कारण नहीं है। यह उनके दशकों के सार्वजनिक जीवन की वास्तविकता है। 17 साल से सत्ता में होने के बावजूद उनका परिवार किस हालत में है, यह किसी से छिपा नहीं है। इसी ईमानदारी की ताकत के बूते मोदी ने 'चौकीदार चौर है' के नारे का जवाब 'मैं भी चौकीदार' मुहिम से छेड़ दी। यह नारा सोशल मीडिया पर पहले दिन पूरी दुनिया में और भारत में दो दिन तक पहले नंबर पर ट्रेंड करता रहा। अपने ऊपर होने वाले वार को अवसर में बदलने की कला में मोदी को महारत हासिल है। कांग्रेस कैसे भूल सकती है कि मौत का सौदागर बोलकर सोनिया गांधी ने कैसे अपने ही पैर पर कुल्हाड़ी मार ली थी। इसके अलावा मणिशंकर अय्यर ने चायवाला और प्रियंका गांधी ने नीच शब्द का इस्तेमाल किया तो मोदी ने उसको भी चुनाव का सबसे बड़ा मुद्दा बना दिया।

राजनीति में हमेशा यह याद रखना चाहिए कि अपने विरोधी की कमजोरी पर आक्रमण किया जाता है। नारे वही चलते हैं जिन्हें जनता सुनना चाहती है। 1971 में विपक्ष ने कहा, 'इंदिरा हटाओ, देश बचाओ' और इंदिरा गांधी ने कहा, 'मैं कहती हूं गरीबी हटाओ, वे कहते हैं इंदिरा हटाओ।' देश के लोगों ने इंदिरा गांधी की सुनी। संजय गांधी के राजनीतिक प्रादुर्भाव के बाद उन्हीं इंदिरा गांधी के खिलाफ विपक्ष ने नारा लगाया, 'बेटा कार बनाता है, मां बेकार बनाती है।' इस बार विपक्ष का नारा चल गया। 2009 के आम चुनाव में लालकृष्ण आडवाणी ने मनमोहन सिंह को सबसे कमजोर प्रधानमंत्री कहा। कोई सुनने को तैयार नहीं हुआ, पर 2014 आते-आते लोग उनके खिलाफ सब कुछ सुनने को तैयार थे। संप्रग सरकार के तमाम घोटालों के बावजूद भाजपा ने इसका खयाल रखा कि मनमोहन सिंह की ईमानदारी पर सवाल न उठाए।

प्रियंका गांधी वाड्रा कांग्रेस की नई स्टार कैंपेनर हैं। जनसंपर्क और राजनीतिक गतिविधि में वह राहुल गांधी से ज्यादा सहज नजर आती हैं। उनके महासचिव बनने की घोषणा 20 जनवरी को हुई और वह पहली बार लखनऊ 11 फरवरी को पहुंचीं। दो-तीन दिन रात-रात भर बैठक करके संदेश दिया कि काम बहुत ज्यादा है और समय कम, लेकिन वह 14 फरवरी को लखनऊ से निकलीं और फिर सीधे 18 मार्च को प्रयागराज पहुंचीं।इस दौरान उनके राजनीतिक क्रियाकलाप की कोई जानकारी नहीं है। जलमार्ग से जाने का विचार एक नया और अच्छा विचार था। इस कार्यक्रम के जरिये वह गईं तो कांग्रेस का प्रचार करने थीं, लेकिन अनजाने में मोदी सरकार के काम का भी प्रचार कर गईं। वह संगम के तट पहुंचीं और वहां गंगा जल से आचमन किया। इस तरह से पूरे देश को बता दिया कि मोदी सरका की नमामि गंगे परियोजना ने इतनी प्रगति कर ली है कि प्रयाग में गंगा जल आचमन लायक हो गय है। प्रयागराज से वह फिर जलमार्ग से स्टीमर के जरिये यात्रा पर निकलीं। वही जलमार्ग जिसे मोदी सरकार ने बनवाया है और जिसके होने पर कांग्रेस के लोग सवाल उठाते रहते हैं। इसके बाद वह मोदी सरकार के बनवाए बनारस के सुंदर और स्वच्छ अस्सी घाट पर पहुंचीं और फिर कहा कि मोदी सरकार ने कोई काम नहीं किया है

एक बात तो माननी पड़ेगी कि सरकार का काम ही नहीं, भाग्य भी नरेंद्र मोदी का साथ दे रह है। पिछले लोकसभा चुनाव में उन्हें मुख्य विरोधी दल के नेता के रूप में भ्रष्टाचार से बजबजाती सरकार मिली थी। जिसके खिलाफ लोग कुछ भी सुनने को तैयार थे। पांच साल सत्ता में रहने के बाद उन्हें मुख्य विपक्षी दल के नेता के रूप मे राहुल गांधी मिले हैं। जो विरोधी के खिलाफ गोल कम और सेल्फ गोल ज्यादा करते हैं। पिछले चनाव में चाय वाला दस साल की सरकार पर भारी पड़ा था। ऐसा लगता है कि इस बार 'मैं भी चौकीदार' अभियान पांच साल की एंटी इन्कम्बेंसी पर भारी पड़ जाएगा।

( लेखक राजनीतिक विश्लेषक एवं वरिष्ठ

response@jagran.com

### जीवन में रंग-उमंग भरने वाला पर्व

होली का पर्व सदियों से भारत के जन-मन को समान रूप से अनुप्राणित करता चला आ रहा है। कितने उतार-चढ़ाव आए, लेकिन इतिहास के हर कालखंड में यहां तक कि पराधीनता काल में भी भारतीय जन-मन अपने सारे कष्ट बिसार कर होली का दिन मस्ती के साथ बिताता रहा। एक दिन के लिए ही सही, लोग सारी विषमता एवं मतभेद भूलकर गले मिलते हैं, एक-दूसरे को रंग-गुलाल लगाते हैं और अपने सपनों को फिर से रूपायित करने की चेष्टा करते हैं। वे सपने चाहे जितने अल्पजीवी हों, उनमें मस्ती और बेफिक्री होती है। मस्ती और बेफिक्री तब होती है जब व्यक्ति के भीतर कोई कटुता, अनुदारता और घृणा न हो। होली का संदेश ही है कि हम अपने सारे मनोमालिन्य मिटा दें। कहने की जरूरत नहीं कि आज इसी की सबसे ज्यादा जरूरत है। समरस समाज के निर्माण के सबसे अधिक कोई पर्व सहायक बन सकता है तो वह है होली। यह किसी खास तबके का पर्व नहीं, यह सबका पर्व हैं और इसीलिए इसे लोक पर्व की उचित ही संज्ञा दी जाती है।

अथर्ववेद में कहा गया है, 'सर्वा आशा मम मित्रं भवंतु।' यानी हम सब मित्र बनें। इसी आकांक्षा को होली पर्व प्राचीन काल से मूर्त रूप देने की प्रेरणा देता रहा है। होली का पर्व हमें इसका स्मरण कराता है कि भारतीय संस्कृति समस्त ब्रह्मांड के मंगल की कामना करती है। सर्वे भवंतु सुखिनः और वसधैव कटंबकम सिर्फ सक्तियां नहीं. बल्कि भारतीय दर्शन के सूत्र हैं। भारतीय संस्कृति उस लोक को सर्वाधिक महत्व देती है जो कोरे मनुष्य नहीं, बल्कि नदी, जल, समुद्र, पहाड़, सारे जीव-जंतु, पेड़-पौधों यानी समूची प्रकृति में दैवी सत्ता का साक्षात्कार करती है। इसीलिए वह उदांत संस्कृति है। होली सबसे जुड़ने और सभी के मंगल की कामना का भाव लेकर तो आती ही है, हर तरह के भेद भी मिटाती है। इसी कारण यह पर्व प्राचीन काल से ही साहित्यकारों और कलाकारों को भी अपनी ओर आकृष्ट करता आ रहा है। संस्कृत कवि कालिदास, भारवि, माघ, हिंदी के आदिकालीन कवि चंदबरदाई, विद्यापित, भिक्तकालीन कवि सर. रहीम. रसखान, जायसी, कबीर, रीतिकालीन कवि बिहारी, केशव, घनानंद, सूफी संत हजरत निजामुद्दीन औलिया अमीर खुसरो, बहादुर शाह जफर, नजीर अकबराबादी से लेकर आधुनिक काल के अनेक हिंदी साहित्यकारों ने होली पर रचनाएं लिखी हैं। देख बहारें होली की कविता लिखने वाले नजीर अकबराबादी तो इसे हिंदू-मुसलमान दोनों का

इसी तरह प्राचीन कला में भी होली मनाते समूहों को चित्रित किया गया है। प्राचीन काल के गांवों के घरों की



की कामना का भाव लेकरतो आती ही है, हर तरह के भेद

भी मिटाती है

होली सबसे जुड़ने

और सभी के मंगल



दीवारों पर औरतों की रंगोली में कला सृजन होता था। गांव के जीवन के साथ लोक कला थी और जीवंत रूप में थी और आज भी है। चित्रकला के दो प्रमुख प्रकार हैं। एक जो प्राचीन काल से गांवों में है। दूसरी आधुनिक कला। प्राचीन काल से चली आ रही लोक कला आम जीवन के अनुभवों और प्रयोजनों के बीच विकसित होती गई है। पारंपरिक और आधुनिक, दोनों कलाओं ने अपने-अपने सामाजिक ढांचे में विकास किया है। पारंपरिक कला ने गांवों में और अकादिमक कला ने शहरों में। भारत के संदर्भ में दोनों सत्य हैं और दोनों ने होली और रंगों को अनेक कोणों से अभिव्यक्त किया है।

प्राचीन काल में कला के बाद जनसंचार का माध्यम गीत, संगीत और नृत्य हुआ करते थे। आदिम समाजों में सामृहिक नत्य, गीत, संगीत की गतिविधियों से इस संदेश का सँचार होता था कि वे आपस में गहरे जुड़े हुए हैं। होली का पर्व भी आपस में जुड़ने की हांक लगाता है। होली के दिन आज भी हर कहीं और खासकर सुदूर गांवों में लोग सारे भेद बिसार कर एकत्र होकर ढोल-मजीरा लेकर घर-घर जाकर समूह में गीत गाते हैं। होली हमें केवल अपने भेद मिटाने को ही नहीं

कहती, बल्कि वह अपनी परंपराओं से जुड़ने का भी संदेश देती है। सदियों से होली गीत की नैसर्गिक मुद्रा जस की तस है। भारत में लोक गीत, लोक संगीत, लोक नृत्य, लोक नाट्य और लोक कथा की बहुत पुरानी परंपरा रही है और सबमें होली के प्रचुर संदर्भ मिलते हैं। सदियों से गांवों में होली के जो लोक गीत गूंज रहे हैं, वे सारी कटुता दूर कर लोक चित्त की मरुआई आश्वस्ति को पुनर्नवा कर देते हैं। शास्त्रीय, उप शास्त्रीय संगीत में भी होली गीतों का सौंदर्य देखते बनता है। होली पर्व की सात्विक मुद्रा और नैसर्गिक शोभा कई फिल्मी गीतों और दृश्यों में भी मुखर है। होली जीवन को उमंग से तो भरती ही है, जीवन के बंधे बंधाए ढर्रे को तोड़ती है। पौराणिक कथा है कि होली की आग में होलिका का दहन हो गया था और भक्त प्रह्लाद आग से सुरक्षित बच गए थे। यानी होली बुराई पर अच्छाई की जीत का प्रतीक है। बाकी पर्वों में धार्मिक कर्मकांड प्रमुखता से होते हैं, खास देवी देवता होते हैं, किंतु होली का धार्मिक क्रिया-कलापों सो कोई सीधा लेना-देना नहीं है। कदाचित इसीलिए दूसरे धर्मीं एवं संप्रदायों के लोग इस पर्व से सहजता से जुड़ जाते हैं। होली का पर्व धर्म, संप्रदाय, वर्ग, जाति की जकड़बंदी को तोड़ देता है। ऊंच-नीच के सारे भेद भी मिटा देता है। बाकी त्योहारों में तडक-भड़क होती है, धन-वैभव की लालसा होती है, किंत होली में रंग गुलाल न मिले तो जो कुछ मिल जाए वही सही। होली सबका त्योहार है, क्योंकि इसमें धन की बहुत जरूरत नहीं होती। इसीलिए होली का पर्व बाजार के दुष्प्रभाव से

भारत के विभिन्न हिस्सों में अलग-अलग ढंग से होली का पर्व मनाया जाता है, किंतु उन सबमें समरसता और शांतिपूर्ण सह अस्तित्व की ही पुकार होती है। होली का पर्व वसंत ऋतू से भी प्रेरणा लेने की सीख देता है। वसंत ऋतु कोई भेदभाव नहीं करती। सबको मुक्त हस्त से अपना सब कुछ बिखेरती है। मुरझाए पौधों में कोपलें फूटती हैं। वसंत की प्राकृतिक सुषमा का आनंद अमीर और गरीब, दोनों उठाते हैं। वसंत की बहार पर किसका वश ? वसंत ऋतु इंसान को प्रकृति की तरह उदार होना भी सिखाती है। वह यह भी सीख देती है कि प्रकृति के सान्निध्य और साहचर्य में ही मनुष्य का मंगल है। होली का पर्व हमें प्रकृति से, अपनी परंपरा से, मूल से जुड़ने का संदेश देता है। इस संदेश में यह कामना भी अंतरनिहित है कि हम प्रकृति, अपनी परंपरा और विरासत को न छोड़ें। होली को असल भाव में मनाएं-मन से मनाएं और मिलजुलकर मनाएं।

> (लेखक महात्मा गांधी अंतरराष्ट्रीय हिंदी विश्वविद्यालय,वर्धा में अधिष्ठाता हैं) response@jagran.com



अहिंसा जीवन का सौंदर्य है। सुखी, शांत एवं संतुलित जीवन के लिए इसकी अनिवार्यता है। अहिंसा मानसिक पवित्रता का नाम है। उसके व्यापक क्षेत्र में सत्य, अचौर्य ब्रह्मचर्य और अपरिग्रह परोपकार आदि सद्गुण समा जाते हैं। इसलिए अहिंसा को परम धर्म कहा गया है। संसार मे जल, थल और आकाश में सर्वत्र सूक्ष्म जीव भरे हुए हैं इसलिए बाह्य आचरण में पूर्ण अहिंसक होना संभव नहीं है, परंतु अपनी आंतरिक पवित्रता के बल पर अहिंसक बना रह सकता है। जीवन में अहिंसा की प्रतिष्ठा के लिए व्यक्ति को सतर्क एवं सावधान रहने की अपेक्षा है। अहिंसा का क्षेत्र संकुचित नहीं है। दार्शनिक परिभाषा में चित्त का स्थिर बने रहना अहिंसा है। जीव का अपने साम्यभाव में संलग्न रहना अहिंसा है। क्रोध, मान, माया, लोभ से रहित पवित्र विचार और सद्-संकल्प ही अहिंसा है।

अहिंसा पर प्रायः यह आरोप लगाया जाता है कि वह एक ऐसा विचार है, जो सांसारिक जीवन में व्यवहार्य नहीं है, परंतु अहिंसा पर जो अध्ययन हुआ है और समाज में अहिंसक जीवन के जो उदाहरण सामने आए हैं उनके समाधान पर ये दोनों आरोप निराधार सिद्ध होते हैं। अहिंस व्यावहारिक है और जीकर दिखाने की कला है। मन में गौरवान्वित होकर विचारना कि मैंने अमुक जीव का घात किया है और लज्जित होकर पश्चाताप करना कि नहीं चाहते हुए आज मेरे द्वारा अमुक जीव का घात हो गया इन दोनों मनोस्थितियों में बड़ा अंतर है। 'हिंसा करना है करके रहूंगा' और 'हिंसा से बचना है, मुझे हिंसा करनी पड़ रही है' इन दोनों संकल्पों में जो अंतर है वही गृहस्थ को अपरिहार्य हिंसा के बावजूद 'अहिंसक' बनाए रखता है।

कर्तव्य भावना से कठोर होता है। अहिंसा से व्यक्ति का जीवन निष्पाप रहता है और प्राणी मात्र को अभय का आश्वासन मिलता है। इस अवस्था से प्रकृति का संतुलन बनाए रखने में सहायता मिलती है और पर्यावरण को संरक्षण मिलता है। अहिंसा का अर्थ कायरता नहीं है जीवन से पलायन भी अहिंसा का उद्देश्य नहीं है। अहिंसा तो जीवन को व्यावहारिक बनाकर कर्तव्य और धर्म के बीच संतुलन बनाते हुए स्व और पर के घात से बचने का उपाय है। अहिंसा मनुष्य के जीवन में मानवता की प्रतिष्ठा का उपाय है। अहिंसा मानव मन का स्थायी भाव है।

### होली के बदलते रंग

अंशुमाली रस्तोगी

दुनिया कितनी बदल गई है। दुनिया ही क्यों, क्या हम नहीं बदल गए! हम ऐसा बदले कि हमने तीज-त्योहारों के मायने तक बदल डाले। त्योहार अब सिर्फ 'नाम' के रह गए हैं। त्योहारों को छोटा कर हमने 'एक दिन' में सिमेट दिया है। बहाना हमारे पास वही 'वक्त नहीं है' का रटा-रटाया है। वक्त तो भरपूर है बस अपने त्योहारों को देने के लिए वक्त हमारे पास नहीं। एक वक्त ऐसा भी गुजरा है, जब होली के लिए हमारे पास पूरे हफ्ते का वक्त हुआ करता था। होली की मस्तियां सिर चढ़कर बोला करती थीं। तब दिलों में न डर किसी पर रंग डालने को लेकर था, न कोई बुरा ही मानता था। अगर आपस में गिले-शिकवे होते भी थे तो होली पर गले मिलकर वे भी गल जाते थे। बेशक वह दौर और वक्त हमारे बचपन का था, पर बहुत खूबसूरत था। होली की यादों को यदा-कदा याद कर लेने को हमारे पास अपने बचपन की ही होली है। बचपन जब बीता और जैसे ही हम बड़े हुए, उन्हीं धर्म और जातिगत दायरों में बंटते चले गए, जिनमें हमें कभी नहीं बंटना चाहिए था। विडंबना देखिए हम खुद तो आपस में बंटे ही, साथ त्योहारों को भी बांट दिया।

होली न केवल हमारे बीच कायम दरारों को पाटती है, बल्कि हमारे जीवन को भी रंगीन कर डालती है

उन्हें हिंदू-मुस्लिम रंग दे दिया। होली दिलों में पड़ी दरार और मन में घुली खटास को मिटाने का 'रंगीन त्योहार' है। इस दिन दोस्त से ही नहीं, अपने दुश्मन से भी गले मिलकर खुशगवार महसूस होता है। होली न केवल हमारे बीच कायम दरारों को पाटती है, बल्कि रंगों से हमारे जीवन को भी रंगीन कर डालती है। फिर भी न जाने क्यों, हम रंगों से दूर जाना चाहते हैं। शायद होली और रंगों से दूर जाने की एक वजह इसमें निरंतर बढ़ रही 'अश्लीलता' भी हो सकती है। कई जगह देखा गया है, जहां अश्लीलता ने होली के रंगों को बद-रंग किया है। शराब और किस्म-किस्म की अश्लीलताएं एक रंग-बिरंगे त्योहार को तेजी से निगल रही हैं। यह दुखद ही है कि शराब पीकर गाड़ी चलाने की सबसे अधिक वारदातें होली पर ही होती हैं। महिलाओं को रंग लगाने के बहाने की जाने वाली छेड़-छाड़ रंग

को बद-रंग करने के लिए काफी है। ऑनलाइन बाजार ने जबसे हमें घर बैठे हर सुविधा पाने और हर त्योहार को मनाने का सुख दिया है, तबसे हम त्योहारों के प्रति और भी उदासीन हो चले हैं। जब हमें घर बैठे ही होली की खरीदारी और मोबाइल पर रंग खेलने का अवसर मिल रहा है तो हम बाहर क्यों निकलें। क्यों सड़क पर भीड़ से रूबरू हों, क्यों लोगों से मिलें-जुलें।एक ही क्लिक पर तो आज हर चीज हमारे पास दौड़ी चली आती है, लेकिन बाजार की सुविधा का लाभ लेने वाले लोग, होली की मस्ती का जमीनी लुत्फ नहीं ले सकते। होली के रंगों को अपने तन पर महसूस करने और जमाने के लिए तो आपको लोगों के बीच जाना ही पड़ेगा। उनके साथ रंगों की होली खेलनी ही होगी। उनसे गले मिलने का सुख लेना

कोशिश हमारी यही हो कि एक होली ही नहीं, बल्कि जीवन के प्रत्येक रंग का आनंद हम अपने लोगों के बीच जाकर, उनसे मिलकर ले सकें। रंगों का यह उत्सव बे-रंग न रहे इसलिए सांप्रदायिकता को त्याग प्यार भरे रंग हमें एक-दूसरे के जीवन में भरने ही होंगे। तभी हमारी होली 'सार्थक होली' कहलाएगी।

(लेखक स्वतंत्र टिप्पणीकार हैं)

#### मर्यादित आचरण का अभाव

राजनीति की रसातल रेखा शीर्षक से लिखे अपने लेख में राजीव सचान ने वर्तमान परिदुश्य में राजनीति में नैतिकता के क्षरण के लिए भाजपा तथा कांग्रेस को बराबर का जिम्मेदार मानते हुए राजनीति में गरिमा और शालीनता पर विशेष जोर दिया है। यह सच है कि सत्ता प्राप्त करने के लिए राजनीतिक दल अब किसी भी हद तक अमर्यादित आचरण का परिचय दे रहे हैं जिसे लोकतंत्र के लिए लाभकारी नहीं कहा जा सकता। प्रत्येक चुनाव में आम जनता सरकार के पांच वर्ष के कार्यों का आकलन करती है और उसी के आधार पर मतदान करती है। ऐसे अवसरों पर विपक्ष से भी उम्मीद की जाती है कि वह सत्ता पक्ष की कमियों को उजागर करने का काम करेगा। इसी तरह सत्ता पक्ष से भी अपेक्षा होती है कि चुनाव के समय वह जनता के पास अपनी उपलब्धियों को लेकर जाएगा। लेकिन दुख की बात है कि आज पक्ष और विपक्ष जनउपयोगी मुद्दे जैसे विकास, रोजगार, विदेश नीति, रक्षा एवं सुरक्षा, शिक्षा पर बात न करके अमर्यादित आचरण तथा भाषा का प्रयोग कर रहे हैं। वर्तमान परिदृश्य में दोनों में कोई विशेष अंतर नजर नहीं आ रहा, क्योंकि एक दूसरे के प्रति अमर्यादित आचरण करने में कोई कसर नहीं छोड़ रहे। ऐसे में राजनीति में शालीनता और गरिमामयी आचरण की तलाश में सर्वशक्तिमान आम जनता चुनाव में यदि किसी तीसरे विकल्प का चुनाव करे तो किसी को कोई हैरानी नहीं होनी चाहिए।

सर्वजीत आर्या, कन्नौज, उत्तर प्रदेश

#### संस्कारों का प्रतीक होली

भारत पर्वों का देश है। सभी जाति और धर्मों के लोग पर्वों को मिलजुलकर बड़े ही प्रेम और उत्साह से मनाते हैं। सभी त्योहार

#### मेलबाक्स

हमको अपने जीवन में अच्छा करने और सकारात्मक विचारों का संचार करने की प्रेरणा देते हैं। होली रंगों का पर्व है। इसमें एक दूसरे को गुलाल के साथ गले मिलकर आपसी भाईचारे को मजबूत करने का अवसर मिलता है। भारतीय सभ्यता और संस्कार देने वाली संस्कृति सभी जाति, धर्म के लोगों को प्रेम के एक सूत्र में पिरोकर रखे हुए है, जो देश-विदेश में हमारी एकता का संदेश देती है। हम सभी को मिलकर एक दूसरे को गले लगाकर होली पर्व की शुभकामनाएं देने के साथ-साथ पर्यावरण का खयाल भी रखने की जरूरत है। खतरनाक रंग और गुलाल हमारे शरीर के साथ-पर्यावरण को भी नुकसान पहुंचाते हैं, इसलिए हर्बल रंगों तथा फूलों की होली खेलकर समाज को अच्छा संदेश देना सच्ची समाज सेवा होगी।पानी अमूल्य है, इसका कम खर्च तथा बिना काम के बिल्कुल नहीं बहाया जाना चाहिए। पर्व मनोरंजन मात्र नहीं हैं, यह हमारे देश की अखंडता तथा संस्कारों के प्रतीक भी हैं। होली जैसे पर्व पर अपने अंदर छुपी बुराइयों को होलिका दहन के अवसर पर

आचार्य रामकुमार बघेल शास्त्री, पलवल

#### बबोद न करे पानी

होली में कुछ लोग रंग-अबीर के अलावा हानिकारक सामग्री का भी प्रयोग करते हैं, जो गलत है। इससे लोगों के चेहरे और आंखों को नुकसान पहुंच सकता है। होली का त्योहार बुराई पर अच्छाई की जीत के रूप में मनाया जाता है। होलिका दहन के साथ ही बुराई, अहंकार और अनैतिकता का भी अंत हो जाता है, लेकिन होली खेलने के दौरान इस बात को ध्यान में जरूर रखें कि पानी उतना ही गिराएं जितनी आवश्यकता हो। पानी

बर्बाद नहीं करना चाहिए, नहीं तो भावी पीढ़ी के लिए होली

नीरज कुमार पाठक, नोएडा

#### मुद्दों पर हावी नारे

भारतीय राजनीति में मुद्दों पर नारे हमेशा ही हावी रहे हैं। इंदिरा गांधी ने 1971 के आम चुनाव में गरीबी हटाओ देश बचाओ का नारा दिया था। आज तक गरीबी नहीं हटी, लेकिन नारा अभी तक चल रहा। 2014 के लोकसभा चुनावों में कांग्रेस नेता का पीएम मोदी को चायवाला कहना इस कदर महंगा पड़ा कि भाजपा इसी दम पर 282 सीटें जीतने में कामयाब रही पीएम मोदी एक बार फिर नारों से चुनाव जीतना चाहते हैं। जहां एक तरफ कांग्रेस अध्यक्ष राहुल गांधी राफेल सौदे में मोदी की भूमिका पर सवाल खड़े करते हुए उन्हें चौकीदार चोर बता रहे हैं, वहीं पीएम मोदी ने भी कांग्रेस के वार को अपना हथियार बना लिया है। सवाल यह है कि जहां दुनिया नए-नए कीर्तिमान रच रही है, वहीं भारत आज भी नारों से लोकतंत्र को जीतने में लगा है।

imranmedia06@gmail.com

इस स्तंभ में किसी भी विषय पर राय व्यक्त करने अथवा दैनिक जागरण के राष्ट्रीय संस्करण पर प्रतिक्रिया व्यक्त करने के लिए पाठकगण सादर आमंत्रित हैं। आप हमें पत्र भेजने के साथ ई-मेल भी कर सकते हैं।

> अपने पत्र इस पते पर भेजें : दैनिक जागरण, राष्ट्रीय संस्करण, डी–210–211, सेक्टर–63, नोएडा ई-मेल: mailbox@jagran.com

दैनिक जागरण 21 मार्च 2019



उमेश चतुर्वेदी वरिष्ट पत्रकार

कसभा चुनाव कायक्रम का चुनाव आयोग द्वारा घोषणा के साथ ही कसभा चुनाव कार्यक्रम की चुनाव सियासी रणभेरी बज चुकी है। लोकतंत्र में चुनाव को महायज्ञ कहा जाता है। लेकिन दुनिया के सबसे बड़े लोकतंत्र में जिस स्तर पर चुनावी गहमागहमी चल रही है उससे साफ है कि यह महायज्ञ नहीं, महाभारत होने जा रहा है। महाभारत में जिस तरह दांव चले गए, उस दौर में युद्ध के लिए तय मानकों का जिस तरह उल्लंघन हुआ, कमर के नीचे वार न करने का नियम टूटा, कुछ ऐसा ही इस चुनावी महाभारत में होता नजर आ रहा है। राजतंत्र और अधिनायक तंत्र के बरक्स लोकतंत्र को इसीलिए अच्छा माना गया, क्योंकि इस व्यवस्था में सत्ता की जंग खास-नियमों और शालीनता के साथ होती है। लेकिन 17वीं लोकसभा के चुनाव में राजनीतिक दलों ने जिस तरह का स्तर अख्तियार कर रखा है, उससे लोकतंत्र की यह अवधारणा कहीं किनारे रख दी गई है। सत्ता प्राप्ति के लिए सियासी दलों ने शब्दों के चयन, विरोधी पर हमले के तरीके आदि की मर्यादा खो दी है। चुनाव में चाहे जो जीते, जिस तरह सियासी संग्राम चल रहा है. उसमें जनता अपने नुमाइंदे चुनने के बाद भी हारती नजर आएगी। चुंकि चुनावी संग्राम हो रहा है तो किसी की

जीत होनी ही है और किसी को हारना ही होगा। वर्ष 1991 के चुनावों तक संसदीय चुनाव की एक धुरी कांग्रेस होती थी और उसके खिलाफ बाकी दल अपनी ताकत आजमाते थे। लेकिन 2014 के बाद से यह स्थिति बदल गई है। अब मुकाबले में एक ओर भाजपा है और उसके विपरीत छोर पर देश की 134 साल पुरानी पार्टी कांग्रेस के साथ ही बाकी दल हैं। कहा जा सकता है कि भारतीय जनसंघ के नाम से शरू हुई भाजपा की सियासी यात्रा अपने चरम पर है। 1998 के पहले यह सोचना भी मुश्किल था कि लोकतांत्रिक संग्राम में एक तरफ भाजपा होगी और दूसरी पार्टियां मिलकर उसका मुकाबला करेंगी।लेकिन अब ऐसा हो रहा है।समूचे विपक्ष का एक ही उद्देश्य है मोदी हटाओ। यह लक्ष्य भारतीय राजनीति में कितना बड़ा हो चुका है, इसका अंदाजा इसी बात से लगाया जा सकता है कि कांग्रेस के भ्रष्टाचार और वर्चस्ववाद के खिलाफ गठित तेलुगू देशम पार्टी हो या फिर आम आदमी पार्टी, सब कांग्रेस के साथ हैं।

लेकिन सवाल यह है कि क्या भाजपा को समूचा विपक्ष मिलकर शिकस्त दे पाएगा? चुनावी सर्वेक्षणों की नजर में अब भी देश के सबसे लोकप्रिय नेता प्रधानमंत्री नरेंद्र मोदी ही हैं। पाकिस्तान पर एयर स्ट्राइक के बाद उनकी लोकप्रियता में खासा इजाफा हुआ है। एक सर्वेक्षण के अनुसार, पुलवामा हमले के पहले प्रधानमंत्री की लोकप्रियता 41 प्रतिशत थी जो बालाकोट की कार्रवाई के बाद 62 फीसद तक आंकी गई। भाजपा इसी लोकप्रियता के सहारे

आजकल

चुनाव में चाहे जिसकी जीत हो,

सियासी संग्राम देखते हुए कहा

जा सकता है कि जनता स्वयं को

हारते हुए महसूस कर सकती है

एक बार फिर वापसी की उम्मीद जताए बैठी

है। आंकड़े इसकी गवाही देते हैं। वर्ष 2014

के लोकसभा चुनावों में भाजपा को करीब

17 करोड़ मतदाताओं ने समर्थन दिया था, जो

कुल मतदान का 31.34 प्रतिशत था। इसी तरह

कांग्रेस को 10.6 करोड़ मतदाताओं ने समर्थन

दिया था, जो कुल वोटिंग का 19.52 प्रतिशत

था। उसके बाद हुए राज्यों के विधानसभा चुनावों

में प्रमुख रूप से बिहार, दिल्ली, कर्नाटक, मध्य

प्रदेश, राजस्थान और छत्तीसगढ़ में भाजपा को

भले सत्ता से बाहर होना पड़ा, लेकिन इन चुनावों

में पार्टी को 15.5 करोड़ वोट मिले, जबकि

कांग्रेस का वोट बैंक 12.2 करोड़ ही रहा। यानी

भाजपा और कांग्रेस के वोट बैंक में अब भी

3.3 करोड़ का अंतर है। ध्यान देने की बात है

कि विधानसभा के चुनावों में स्थानीय मुद्दे राष्ट्रीय

मुद्दों की तुलना में कहीं ज्यादा हावी रहते हैं।

इसलिए कई बार राष्ट्रीय नेतृत्व की लोकप्रियता

का लाभ नहीं मिलता है। पर लोकसभा चुनाव

राष्ट्रीय मुद्दों पर लड़े जाते हैं। इसलिए भाजपा

उम्मीद जता सकती है कि उसे मतदाताओं

के बड़े वर्ग का समर्थन हासिल रहेगा। वैसे

देखा जाए तो यह ऐसा पहला आम चुनाव है

जिसमें 21वीं सदी में पैदा और बालिग हुए डेढ़

करोड़ मतदाता पहली बार मतदान करेंगे। इन

महिलाओं को धूल और धुएं से मुक्ति दिलाने

की दिशा में नरेंद्र मोदी की सरकार ने उज्ज्वला

योजना के जरिये महिलाओं को गैस कनेक्शन

दिया है। अब तक इस योजना के तहत सात

मतदाताओं पर सभी दलों की निगाहें हैं।

### सियासी संग्राम नहीं, चुनावी महाभारत

लोकसभा चुनाव की घोषणा के बाद से सियासी संग्राम छिड़ चुका है जिसमें तमाम दल कूद पड़े हैं। हालांकि 1990 के दशक के आरंभिक दौर तक लोकसभा का चुनाव कांग्रेस की धुरी के आसपास होता था जिसमें तमाम अन्य दल उसके विरोध में लामबंद होते थे। वर्ष 1991 के बाद से इसमें बदलाव शुरू हुआ और 2014 के चुनाव नतीजों ने इसे पूरी तरह से बदल दिया जिसमें एक तरफ भाजपा तो दूसरी तरफ कांग्रेस समेत तमाम विरोधी दल एकजुट होते दिख रहे हैं

करोड परिवारों को गैस कनेक्शन बांटे जा चुके

हैं। गरीबों के इलाज के लिए 'आयुष्मान भारत'

योजना आई है। पांच एकड़ से कम रकबा वाले

किसानों को सालाना छह हजार रुपया दिया

जाएगा जिसकी शुरुआत हो चुकी है। तीन

तलाक से पीड़ित मुस्लिम महिलाओं की राहत

के लिए सरकार आगे आई है। आर्थिक रूप से

कमजोर सवर्ण वर्ग के लिए आरक्षण हो या फिर

विश्वविद्यालयों के 13 प्वाइंट रोस्टर प्रणाली

पर रोक के लिए लाए जाने वाला अध्यादेश हो

या फिर तेजी से बन रहे हाईवे हों या फिर उत्तर

प्रदेश में कुंभ का साफ एवं सफल आयोजन हो,

इन योजनाओं से भाजपा ने उम्मीदें लगा रखी है।

वहीं विपक्ष खासकर कांग्रेस को लगता है कि

राफेल सौंदे में घोटाले को लेकर उठाई उसकी

आवाज उसे जनता का विश्वास हासिल करने

में मददगार होगी। विपक्षी दलों को नोटबंदी के

फैसले के नकारात्मक असर से भी उम्मीद है।

विपक्ष ने जीएसटी और बेरोजगारी को मुद्दा

बनाने के साथ ही किसानों को कर्जमाफी की

जिस तरह से घोषणाएं की है, उससे भी उसे

उम्मीदें है। कांग्रेस को राष्ट्रीय नागरिक रजिस्टर

को लेकर उभरे उत्तर पूर्व में सवालों से भी लगता

है कि जीत हासिल होगी। लेकिन भाजपा को

भरोसा है कि राष्ट्रीय सुरक्षा के सवाल, पाक

स्थित आतंकी संगठनों पर कार्रवाई, वायुसेना

के पायलट की रिहाई के लिए पाकिस्तान के

मजबुर होने का भी उसे खासा फायदा मिलेगा।

दलों को सोचना होगा कि उनकी सत्तापक्ष की

भूमिका हो या विपक्ष की, आखिर राष्ट्र व राष्ट्र

की जनता के लिए है। इसलिए उन्हें नैतिकता

और मर्यादा की रेखा का अतिक्रमण नहीं करना

चाहिए। स्वस्थ लोकतंत्र के लिए ये दोनों ज्यादा

जरूरी हैं। हो सकता है अभी ये सीमाएं लांघने के

चलते जनता किसी का साथ दे दे, लेकिन लंबे

वक्त तक जनता भी इसे स्वीकार नहीं करेगी।

चाहे जैसे भी चुनाव नतीजे आएं, राजनीतिक



### नई शिक्षा नीति का लंबा होता इंतजार

वर्ष 2014 में नई शिक्षा नीति का वादा कर सत्ता में आई भाजपा ने अब तक इसे लागू नहीं किया है। भाजपा ने घोषणा पत्र में इसे लाग् करने का वादा किया था। नई शिक्षा नीति का कोई अता-पता नहीं है। जबकि शिक्षा के स्तर में आई कमी, बेहतर शिक्षकों की जरूरत और आधारभूत सुविधाओं का अभाव इस बात की ओर संकेत है कि जल्द से जल्द एक नई शिक्षा नीति लाग करने की जरूरत है।

नई शिक्षा नीति देश के अगले 20 सालों की शिक्षा व्यवस्था का रोडमैप होगी। इसीलिए सरकार इसके सभी पहलुओं को पूरी तरह से ठोक-बजाकर सामने लाना चाहती है। इस प्रारूप को तैयार करने वाली कस्तूरीरंगन समिति का कार्यकाल चार बार बढाया गया। आखिरी बार इसका कार्यकाल बढाकर 15 दिसंबर किया गया। वैसे भी नई शिक्षा नीति को सामने लाने के काम में पहले ही बहुत देरी हो चुकी है। नई शिक्षा नीति को लेकर सरकार ने जाने-माने वैज्ञानिक पद्म विभूषण डॉ के कस्त्रीरंगन की अध्यक्षता में जून 2017 में इस कमेटी का गठन किया था। लेकिन नई शिक्षा नीति को लागू करने की बात भाजपा के घोषणापत्र में होने के बावजूद उसे समय पर तैयार नहीं किया जा सका। इसके लिए केंद्रीय मानव संसाधन विकास मंत्रालय स्वयं के अलावा अन्य किसी को दोष नहीं दिया जा सकता। यह एक प्राथमिकता वाला कार्य था और उसे तत्परता के साथ किया जाना चाहिए

के पहले सुब्रह्मण्यम समिति की ओर से तैयार नई शिक्षा नीति के मसौदे को क्यों अस्वीकार कर दिया गया। यह तो सुनिश्चित किया ही जाना चाहिए कि नई शिक्षा नीति का जो मसौदा सामने आए, वह सरकार की अपेक्षाओं व

आज की जरूरतों के अनुरूप हो। वर्तमान में जो शिक्षा नीति अमल में लाई जा रही है वह वर्ष 1986 में तैयार की गई थी। हालांकि 1992 में उसमें कुछ परिवर्तन जरूर किए गए, लेकिन तब भी वह वर्तमान दौर की आवश्यकताओं की पूर्ति नहीं करती। जबकि किसी देश का भविष्य वहां के बच्चों को मिलने वाली प्राथमिक शिक्षा पर निर्भर करता है। प्रारंभिक शिक्षा जिस प्रकार की होगी देश का भविष्य भी उसी प्रकार निर्धारित होगा। वर्ष 1968 की राष्ट्रीय शिक्षा नीति आजादी के बाद इतिहास में एक अहम कदम थी। उसका उद्देश्य राष्ट्र की प्रगति को बढाना तथा सामान्य नागरिकता व संस्कृति और राष्ट्रीय एकता की भावना को सुदृढ़ करना था। इसके लागू होने के बाद शिक्षा का व्यापक प्रसार भी हुआ। फिर भी सरकार और शिक्षा प्रणाली के समक्ष सबसे बड़ी चुनौती इस बात की है कि भारतीयों को औपनिवेशिक मानसिकता से मुक्ति कैसे दिलाई जाए और इस क्षेत्र में देश कैसे दुनिया के साथ कदम से कदम मिलाकर चल सके। कुछ मुद्दे हैं जिनका समाधान किया जाना है, मसलन प्राथमिक स्तर पर शिक्षा की गुणवत्ता में सुधार, उच्च शिक्षा को सस्ता बनाना, ञ्यादा से ज्यादा लोगों तक इसकी उपलब्धता

सनिष्टिचत करना व छात्रों के बीच सामाजिक और क्षेत्रीय असमानताओं को दूर करना। कोठारी आयोग की रिपोर्ट के आधार पर

पहली शिक्षा नीति 1968 में लागू की गई थी। दूसरी शिक्षा नीति 1986 में लागे हुई। तीसरी नीति 1992 में लागू की गई। देश में शिक्षा व्यवस्था को लेकर सरकार की रफ्तार धीमी रही है। ऐसे में हम नई शिक्षा नीति की कल्पना इतनी जल्दी कैसे कर सकते हैं। सरकार और शिक्षाविदों के लिए नई शिक्षा नीति को शिक्षा के क्षेत्र में हो रहे तेज बदलावों के अनुरूप तैयार करना चुनौतीपूर्ण होगा। ऐसे में देखना होगा कि कस्तूरीरंगन समिति ने अपनी रिपोर्ट में नई शिक्षा नीति को लेकर क्या सुझाव दिया है। उम्मीद है कि उदारीकरण के बाद देश में आए बदलावों, मशीनीकरण, बेरोजगारी की बढती दर व बढती आबादी की जरूरत जैसे तमाम पक्षों का इसमें ध्यान दिया गया होगा।

सबसे अहम सवाल है कि नई शिक्ष नीति तैयार करने में सरकार इतना वक्त क्यों लगा रही है, जबकि देश में इसकी जरूरत कब से महसूस की जा रही है। इस संदर्भ में मानव संसाधन विकास मंत्रालय ने अब तक जो किया है वह अपर्याप्त साबित हो रहा है। हालांकि प्रकाश जावडेकर के नेतत्व में मानव संसाधन विकास मंत्रालय ने शिक्षा के क्षेत्र में काफी बदलाव किए हैं, लेकिन नई शिक्षा नीति के अभाव में वे तमाम कार्य नहीं हो सके. जो अब तक हो जाने चाहिए थे। शिक्षा नीति पर सरकार का रवैया टालमटोल वाला ही रहा है। (लेखक स्वतंत्र टिप्पणीकार हैं) खरी-खरी

लोकतंत्रीय फागोत्सव चल रहा है।

#### जारी है फागीय गठबंधनीय प्रेम

शरद उपाध्याय

राजनीतिक गोप-गोपियां फागोत्सव में लीन हैं। चुनावी गोप ने 'हाथ' में गुलाल भर रखी है। वो अत्यंत प्यार से चहुंओर से अन्य पार्टी गोपियों को निहार रहा है। अब तो उम्र बहुत हो गई। बस गृहस्थी बस जाए। थोड़ा मौका मिल जाए तो चुनावी प्यार का गठबंधन हो जाए। तभी 'कजरी ने पीछे से धरना-रंग की पिचकारी मारी। वो चिकत रह गया। मित्र कजरी गठबंधन भरी निगाहों से उसे निहार रहा था। 'मैं तुम्हें बहुत चाहने लगा हूं। जबसे चुनाव की गुलाल उड़ी है, मेरा मन बस तुमसे गठबंधन में बंधने को मरा जा रहा हैं।' 'पर यह कैसे संभव होगा? तुम्हारा तो जन्म ही हम पर आरोप रूपी कलंक-गुलाल उड़ाने से हुआ है ! तुम पर विश्वास

'चुनावी प्रेम अंधा होता है। यह पुराने आरोप, छींटाकशी, कलंक, सुबूत, धरना, गाली-गलौच, झापड़ आदि से परे होता है। यहां क्या तर्क और कौन-सा नियम ! लिहाजा इस अंधे को दो आंखें चाहिए बस। एक भी मिले तो चलेगा। कैसे तो भी चाहिए! मुझसे गठबंधन करना ही होगा, वरना मैं धरना दे दूंगा।'

'अरे, मगर ये अजीब नहीं लगेगा कि पिछले चुनावीय फागोत्सव में मेरे ईमान पर प्रश्नचिह्न खड़े कर तुमने मेरे सत्तामय ख्वाब पर झाडू फिरा दी थी?' 'तुम ज्यादा भावुक हो रहे हो। यह तो सत्तामय प्यार है। और प्यार में क्या तर्क, क्या फर्क ! फिर तुम्हें भी तो दिल मिलाने की जरूरत है! लुटियन वाला घर फिर चाहिए कि नहीं?

'हां, तुम सही कह रहे हो। मेरा मन भी अब गठबंधनीय दुनिया के रास्ते सरकार मेरा मतलब घर-बार बसाना चाहता है। उम्र हो गई। मैं भी अपना हाथ लिए गली-गली घूम रहा हूं। कोई तो थाम ले। पर निगोडे गोप-गोपियां भाव नहीं दे रहे। मैंने साइकिल वाले गोपड़े पर भर-भर पिचकारी मारी, मगर वो मुझसे नयन न लडाकर निगोडी माया के फेर में पड गया मेरा दिल तो फागोत्सव में गठबंधन का गुलाल उड़ाने को था, किंतु मेरे चुनावी फाग प्रणय निवेदन को कोई स्वीकार ही नहीं कर रहा। तुम क्या, मैं स्वयं ही जाति, संप्रदाय को नहीं मानता। बंगाली बाला पर भी रंग भरी पिचकारी मारी, पर वो कोई ममता भाव नहीं दिखा रही।'

लोकतंत्रीय चुनावीय फाग में वादों और प्यार की गुलाल उड़ रही है। ये चुनावी गोप हाथ में गुलाल लिए प्यार के गीत गाए जा रहा है। मगर कोई सुन नहीं

#### टवीट-टवीट

होली पर हम शुभ के मार्ग पर, धर्म–सत्य के मार्ग पर बढ़ें और देशभिवत, प्रभुभिवत, प्रेम, पुरुषार्थ के रंग में, योग, आयुर्वेद, स्वदेशी, र्वदों, ऋषियों के ज्ञान और पवित्रताओं के रंग में रंग जाएं। हमारा जीवन दिव्य रंगों से भर जाए और जीवन उत्सव बन जाए। स्वामी रामदेव@yogrishiramdev

'रंग दो सारा वतन प्यार में, आज बिरज मा होली है।' प्यार, सौहार्द के इतने रंग बिखेर दो कि कोई और रंग दिखाई ही न दे।



शशि थरूर@ShashiTharoor

होली के त्योहार पर जब सब रंग मिलते हैं तो हम एक हो जाते हैं। जब देश का महात्योहार आए तो अपनी अंगुली पर एक अमिट रंग लगवाना न भूलें।

अशोक लवासा@AshokLavasa जब आम चुनावों की सरगर्मी चरम पर हो तब सिर्फ भारत में ही प्रमुख विपक्षी पार्टी 'रोड शो' के बजाय 'बोट शो' कर सकती है। क्या प्रियंका का 'बोट शो ' नमामि गंगे अभियान के तहत स्वच्छ घाटों के प्रचार के लिए था? मारिया शकील@maryashakil

नवनीत शर्मा संपादक, हिमाचल प्रदेश

@ drm.jagran.com

'की खुबी यह है कि वह कभी न कभी ठिकाने आती ही है। कल तक बेटियों को अयाचित अथवा अनचाही फसल समझने वाले अब समझ रहे हैं कि उनका अपना नाम किसके नूर से चमक रहा है... जान रहे हैं कि बेटी शब्द अब लाचारी और बोझ जैसे शब्दों का पर्याय न होकर स्वावलंबी युग का सुत्रपात हो गया है। अब इशरत आफरीं के इस शैर का मतलब बेटियों के हक में ही निकलता है:

एक ने बेटी, एक ने बेटा जन्म दिया कितना फर्क है हम दोनों की मांओं में खासतौर पर हिमाचल प्रदेश में हर परीक्षा परिणाम यह साबित कर रहा है कि बेटियां बच गई थीं तो कई कुछ बचा भी रही हैं। हिमाचल प्रदेश प्रशासनिक सेवाओं का नतीजा हाल में निकला है। पहले चार स्थानों पर बेटियां हैं। मेडिकल कॉलेजों का दीक्षा समारोह हो, हिमाचल प्रदेश के विश्वविद्यालयों के दीक्षा समारोह हों, बोर्ड की परीक्षाओं के परिणाम

#### हिमाचल प्रदेश

हों... हर जगह वे पिता और मां की ख़ुशी से नम आंखों का कारण बनी हैं। ये वहीं बेटियां हैं जो किसी लालची चिकित्सक, किसी भ्रूण हत्यारे निसँग होम की दीवारों से बच गईं थीं... ये वे बेटियां हैं जो उस सोच के क्रूर पंजों से दूर रहीं जिसके तहत बेटी होने का अर्थ शोकाकुल होने से जुड़ता है। ये बेटियां जवाब हैं उन लोगों के लिए जिनका सारा ज्ञान वंश परंपरा और कुल दीपक की तलाश में बेटियों के जीवन में अंधेरा भर देता रहा है। जो लोग आदर्शविहीनता का जार-जार रोना रोते हैं, उनके लिए ये जिंदा मिसाल हैं। अब तो तस्लीम कर लीजिए साहब। सत्य भी यही है और तथ्य भी।

बहरहाल इस बार आए हिमाचल प्रदेश प्रशासनिक सेवाएं परीक्षा यानी एचएएस के नतीजों में शीर्ष पर रही हैं अपराजिता चंदेल। पिता चीफ फार्मासिस्ट और मां नर्स। सपना बड़ा था तो कोशिशों के साथ नीयत और आत्मविश्वास भी कम नहीं था। इसीलिए नतीजा उसे इस काबिल बना गया कि वह नौकरशाही में शामिल हो गई। अब वह चाहे तो

#### बेटियों को न समझें कपड़ा, लता, दान के मुताबिक लिंगानुपात में 987 पर है।



प्रदेश के लिए नई राहें खोल सकती है। उसके बाद के नाम भी संयोगवश ऐसे हैं जिनके साथ कोई न कोई संदर्भ जुड़ा है। स्वाति.. प्रिया और फिर स्वाति...। दोनों स्वातियों ने अपने नक्षत्र स्वयं बनाए और प्रिया तो यकीनन अभिभावकों की प्रिया ही होगी। बीते कुछ वर्षों में ये परिवर्तन अकारण या अचानक नहीं आया है। लिंगानुपात में हिमाचल प्रदेश बेशक अब भी केरल से बहुत दूर है, आंध्र प्रदेश और

तमिलनाडु से भी पीछे है और छत्तीसगढ़ से भी नजदीक नहीं है। बस एक सोच बनी है कि बेटियों की पूजा बहुत हो गई। बहुत देवी बना लिया उन्हें। अब उन्हें इंसान होने दें।

बेशक लिंगानुपात की दृष्टि से देश के सौ शर्मनाक जिलों में हिमाचल प्रदेश का ऊना जिला शामिल है, लेकिन वह भी 845 से 916 पर पहुंच रहा है। हिमाचल प्रदेश में तलनात्मक रूप से बेहतर जिला मंडी है जो ताजा आंकड़ों

हिमाचल का लिंगानुपात फरवरी 2018 तक 943 रहा है, जो राष्ट्रीय लिंगानुपात से बेहतर है, लेकिन कई राज्यों से अब भी यह आंकड़ दूर है। इसके बावजूद चेतना का स्तर बढ़ रहा है यह अच्छी बात है।

आलम यह है कि यहां की लोक परंपरा भी महिलाओं को देवी तो बनाती रही, लेकिन उसे इंसान नहीं समझा गया। संयोगवश चैत्र मास के आरंभ में ढोलरू गायक घर-घर जाकर चैत्र मास का नाम सुनाते हैं। इसी परंपरा में 'रुल्हा दी कुल्ह' लोकगाथा भी सुनाई जाती है। पानी नहीं आता था तो राजा को सपना आया कि उसके घर से किसी की बिल चाहिए। राजा के लिए सब परिजन प्रिय थे इसलिए अंततः उसने अपनी पुत्रवधु की बलि देने का मन बनाया। कांगड़ा जिला के चड़ी क्षेत्र की यह गाथा बताई जाती है। ऐसा ही संदर्भ सदियों पुराने शहर चंबा में भी मिलता है, जहां वर्मन राजघराने की बहू रानी सुनयना को दीवार में चिनवाया गया, ताकि प्रजा को पानी मिल सके। दोनों गाथाएं इतनी मार्मिक हैं कि चड़ी और चंबा

के पानी का तो पता नहीं, सुनने वाले की आंखों से अवश्य ही नारी विमर्श बंद बन कर छलकने लगता है। वे दौर जा चुके हैं... जमाना बदल गया है। अब बहु हो या बेटी... उसके राजनीति, खेल, विज्ञान, कला, साहित्य और नौकरशाही में अपने स्थान हैं। अभिभावकों के प्रति करुणा और समाज के प्रति संजीदगी का सोता कर्तर्ड नहीं सखा है। सफलता ने परिवेश के प्रति उन्हें बेहिस नहीं बनाया है। बेटियां अपना जीवन खुद लिख रही हैं... ऐसे में शायान कुरैशी के शब्द स्वतः साकार हो रहे हैं

मुझको बख्शी खुदा ने इक बेटी चांद आंगन में इक उतर आया उम्मीद बेमानी नहीं है कि आने वाला दौर सफलता के और आयाम छूने का अवसर देगा। बस इस बात का ध्यान अवश्य ही रखा जाना चाहिए कि अब भी कुछ नवजात बेटियां या भ्रूण झाड़ियों में जो लोग रख जाते हैं...

अस्पतालों के विभिन्न हिस्सों में जीवन की संभावनाओं को खत्म कर देते हैं, उन्हें भी होश आनी चाहिए। बेटी तो वरदान है, कपड़ा, लत्ता या दान नहीं है।

#### जागरण जनमत

कल का परिणाम क्या दो साल में योगी सरकार उत्तर प्रदेश की जनता की उम्मीदों पर खरी उतर पाई है?



#### आज का सवाल क्या भगोड़े नीरव मोदी की लंदन में गिरफ्तारी

मोदी सरकार की कूटनीति का नतीजा है? अपनी राय और अधिक लोगों तक पहुंचाने के लिए अपने मोबाइल के मैसेज बॉक्स में जाकर **POLL** लिखें.

स्पेस देकर Y, N या C लिखकर 57272 पर भेजें

Y –हां, N–नहीं, C–कह नहीं सकते

परिणाम जागरण इंटरनेट संस्करण के पाठकों

#### जनपथ

रंग चुनावी चढ़ गया होली के दरम्यान, नेतागण हैं दे रहे कीचड़ सने बयान । कीचड सने बयान भांग में लिपटे भाषण, फिसले रोज जुबान न लेते तनिक प्रिकॉशन । सौंपें किसको देश कौन हो पीएम भावी, करे बहुत कन्पयूज आज का रंग चुनावी। – ओमप्रकाश तिवारी

#### मुद्दा



प्रमोद भार्गव वरिष्ट पत्रकार

pramod.bhargava 15@gmail.com

पौराणिक कथाओं के अनुसार होली मुख्य रूप से बुराई पर अच्छाई की विजय का पर्व है। भारत और चीन में इसे, इसी परिप्रेक्ष्य में मनाने की परंपरा है। आज इस पर्व को मूल-अर्थों में मनाना ज्यादा प्रासंगिक है, क्योंकि नैतिकता-अनैतिकता के सभी मानदंड खोटे होते जा रहे हैं। समाज में जिसकी लाठी उसकी भैंस का कानून प्रभावी होता जा रहा है। साधन और साध्य का अंतर खत्म हो रहा है। गलत साधनों से कमाई संपत्ति और बाहुबल का बोलबाला हर जगह बढ़ रहा है। सामूहिक उपलब्धियों की बजाय व्यक्तिगत उपलब्धियों को सामाजिक श्रेष्ठता के रूप में मूल्यांकन किया जाने लगा है। ऐसी राक्षसी शक्तियों के समक्ष, नियंत्रक मसलन कानूनी ताकतें बौनी साबित हो रही हैं। हिंसा व आतंक से भयभीत वातावरण में हम भयमुक्त होकर नहीं जी पा रहे हैं। दुविधा के इसी संक्रमण काल में होलिका को मिले वरदान आग में न जलने की कथा की अपनी प्रासंगिकता है। अंततः बुराई का जलना और अत्याचारी ताकतों का ढहना तय है।

### राक्षसी शक्तियों के दहन का पर्व

भारत के अलावा होली से मिलता–जुलता पर्व चीन के कई इलाकों में भी मनाया जाता है । हालांकि बदलते दौर में इस पर्व को मनाने के प्रतीक भी बदले हैं

सम्राट हिरण्यकश्यप की बहन होलिका को आग में न जलने का वरदान था या हम कह सकते हैं कि उसके पास कोई ऐसी वैज्ञानिक तकनीक थी, जिसे प्रयोग में लाकर वह अग्नि में प्रवेश करने के बावजूद नहीं जलती थी। लेकिन जब वह अपने भतीजे प्रहलाद का अंत करने की मानसिकता के साथ उसे गोद में लेकर प्रज्ज्वलित अग्नि में प्रविष्ट हुई, तो प्रहलाद बच गए, किंतु होलिका जल कर मर गई। उसे मिला वरदान काम नहीं आया, क्योंकि वह असत्य और अनाचार की आसुरी शक्ति में बदल गई थी। वह अहंकारी भाई के दुराचारों में भागीदार हो गई थी। इस लिहाज से कोई स्त्री नहीं, बल्कि दुष्ट और दानवी प्रवृत्तियों का साथ देने वाली एक बुराई जलकर खाक हुई थी। लेकिन इस बुराई का नाश तब हुआ, जब नैतिक साहस का परिचय देते हुए एक अबोध बालक अन्याय और उत्पीड़न के विरोध में दृढ़ता से आ खड़ा हुआ।

इसी कथा से मिलती-जुलती चीन में एक कथा प्रचलित है जो होली का पर्व मनाने का कारण बनी है। चीन में भी इस दिन पानी में रंग घोलकर लोगों को भिगोया जाता है। चीनी कथा

भारतीय कथा से भिन्न जरूर है, पर आखिर में वह भी बुराई पर अच्छाई की विजय की प्रतीक है। चीन में होली का नाम है, 'फोश्वेई च्ये' अर्थात रंग और पानी से सराबोर होने का पर्व। इस पर्व से जुड़ी कहानी है कि प्राचीन समय में एक दुर्दांत अग्नि-राक्षस ने 'चिंग हुग' नाम के गांव की उपजाऊ कृषि भूमि पर कब्जा कर लिया। राक्षस विलासी और भोगी प्रवृत्ति का था। उसकी छह सुंदर पत्नियां थीं। इसके बाद भी उसने चिंग हुग गांव की ही एक खूबसूरत युवती का अपहरण करके उसे सातवीं पत्नी बना लिया। यह लड़की सुंदर होने के साथ वाक्पटु और बुद्धिमित थी। उसने अपने रूप-जाल के मोहपाश में राक्षस को ऐसा बांधा कि उससे उसी की मृत्यु का रहस्य जान लिया। रहस्य यह था कि यदि राक्षस की गर्दन से उसके लंबे बाल लपेट दिए जाएं तो उसकी मृत्यु हो जाएगी।एक दिन अवसर पाकर युवती ने ऐसा ही किया जिससे उसकी गर्दन कटकर धड़ से अलग हो गई, लेकिन वह अग्नि-राक्षस था इसलिए गर्दन कटते ही उसके सिर में आग प्रज्ज्वलित हो उठी और सिर धरती पर लुढ़कने लगा। यह सिर लुढ़कता हुआ जहां-

जहां से गुजरता, वहां-वहां आग प्रज्ज्वलित हो उठती। साहसी और बुद्धिमान लड़की ने हिम्मत से काम लिया और ग्रामीणों की मदद से आग बुझाने में जुट गई। आखिरकार आग बुझ गई। इस राक्षस के अंत की ख़ुशी में वहां लोग आग बुझाने के लिए जिस पानी का उपयोग कर रहे थे, उसे एक-दूसरे पर उड़ेल कर झूमने लगे। और फिर हर साल इस दिन होली मनाने का सिलसिला चल निकला।

ये कथाएं हमें राक्षसी ताकतों से लड़ने की प्रेरणा देती हैं। हालांकि आज प्रतीक बदल गए हैं। आज समाज में सत्ता की कमान संभालने वाले संपत्ति और प्राकृतिक संपदा का अमर्यादित केंद्रीकरण और दोहन करने में लगे हैं। यह पक्षपात केवल राजनीतिक व आर्थिक क्षेत्रों तक ही सीमित नहीं रह गया है, इसका विस्तार धार्मिक, सांस्कृतिक, प्रशासनिक क्षेत्रों में भी है। नतीजन हम सरकारी कार्यालय में हों, अथवा किसी धर्म-परिसर में हों, ऐसा आभास जरूर होता है कि हम अंततः लूट-तंत्र के षड्यंत्रों के बीच खड़े हैं। आम आदमी पर शोषण का शिकंजा कसता जा रहा है। आर्थिक उदारीकरण न तो समावेशी विकास



उसे अंतरराष्ट्रीय पूंजीवाद से जोड़कर व्यक्ति को अपनी सनातन ज्ञान परंपराओं से काटने का कुचक्र रचा और जो ग्रामीण समाज लघु उद्योगों में स्वयं के उत्पादन की प्रक्रिया से जुड़ा था, उसे नगरीय व्यवस्था का घरेलू नौकर बना दिया। जाहिर है शासक दल लोक को हाशिये पर डालकर, लोकहित का प्रपंच-गान करने में लगे हैं। लोक का विश्वास तोड़ कर लोकवादी या जनवादी कैसे हुआ जा सकता है? कथनी और करनी के भेद सार्वजनिक होने

लगे हैं। जिस शासन-प्रशासन तंत्र को राष्ट्रीय और संवैधानिक आदर्शों के अनुरूप ढालने की जरूरत थी, वे संहिताओं और आदर्शों को खंडित करके उनकी परिभाषाएं अपनी राजनीति के अनुरूप गढ़ने में लगे हैं। परिवार को व्यक्तिगत इकाई मानकर और स्त्री शरीर को केवल देह मानकर कौटुंबिक व्यवस्था को खंडित और स्त्री-देह को भोग का उपाय बनाने के प्रपंच किए जा रहे हैं।

दरअसल बाजारवादी ताकतें शोषण के जिस दुश्चक्र को ला रही हैं, उससे नैतिक साहस से ही निपटा जा सकता है। इन ताकतों की मंशा है कि भारतीयों को संजीवनी देने वाली नैतिकता के तकाजे को नष्ट कर दिया जाए। इसीलिए निजी नैतिकता को अनैतिकता में बदलने के उपाय हो रहे हैं। जबकि नैतिक मूल्यों का उद्देश्य मानव जीवन को पतन के मार्ग से दूर रखते हुए उसे लोकल्याणकारी बनाना है। यही कारण रहा है कि जब होलिका सत्य, न्याय और नैतिक बल के प्रतीक प्रहलाद को भस्म करने आई तो वह खुद जलकर राख हो गई। उसकी वरदान रूपी तकनीक उसके काम नहीं आई। चीनी राक्षस का भी यही हश्र युवती के एकांगी साहस ने किया।

### उड़ान का सकट

रेत का विमानन क्षेत्र ऐसे वक्त में संकटों का सामना कर रहा है जब हवाई यात्रा करने वालों की संख्या में वृद्धि का दावा किया जा रहा है, कई शहरों के बीच उड़ान शुरू करने की तैयारी है और नए हवाई अड्डे बनाने की दिशा में काम चल रहा है। ऐसे में विमानन कंपनियों से हर कोई यह उम्मीद करता है कि वे और बेहतर सेवा प्रदान करें। लेकिन हकीकत में ऐसा हो नहीं रहा। ऊंचाइयां छूने के बजाय भारत की विमानन कंपनियां गर्त में जा रही हैं। कई विमानन कंपनियों की माली हालत बता रही है कि आने वाले दिन इनके लिए संकटपूर्ण हैं और हवाई यात्रा करने वालों के लिए निराशाजनक। ताजा उदाहरण निजी क्षेत्र की कंपनी जेट एअरवेज का है। यह कंपनी गहरे आर्थिक संकट में फंस चुकी है और इसके आधे से ज्यादा विमान खड़े हो गए हैं। एक सौ उन्नीस में से सिर्फ इकतालीस विमान उड़ान पर हैं। कंपनी ने जिन विमानों को लीज पर लिया था, उनका किराया चुकाने तक के पैसे नहीं हैं। एक हजार से ज्यादा पायलटों और इंजीनियरों को कई महीने से वेतन नहीं मिल रहा है। इसलिए अब पायलटों ने एक अप्रैल से काम बंद करने की धमकी दे डाली है। हालात इतने विकट हैं कि जेट एअरवेज और नागरिक उड्डयन महानिदेशालय (डीजीसीए) के हाथ-पैर फूले पड़े हैं। समस्या का समाधान किसी को नजर नहीं आ रहा।

जेट एअरवेज का यह संकट विजय माल्या की कंपनी किंगफिशर की याद दिलाता है। किंगफिशर भी ऐसे ही संकट में फंसी थी और उसका क्या हश्र हुआ, किसी से छिपा नहीं है। किंगफिशर के बंद होने पर हजारों लोग बेरोजगार हो गए थे, कर्मचारियों को वेतन व अन्य बकाया का भुगतान तक नहीं हुआ और कंपनी पर बैंकों का नौ हजार करोड़ से ज्यादा कर्ज चढ़ गया। आज विजय माल्या पकड़ से बाहर है और बैंकों का पैसा मिल भी पाएगा या नहीं, कोई नहीं जानता। अब जेट एअरवेज भी इसी रास्ते पर है। इस कंपनी पर भी आठ हजार करोड़ से ज्यादा का कर्ज है, कर्मचारियों को वेतन नहीं मिल रहा, कंपनी बैंकों का कर्ज और लीज पर विमान देने वाली कंपनियों का पैसा नहीं चुका पा रही है। जेट में चौबीस फीसद हिस्सेदारी अबू धाबी की एतिहाद एअरलाइंस की है, लेकिन जेट एअरवेज की मदद के प्रस्ताव पर एतिहाद पीछे हट गई है। ऐसे में सरकार के दबाव में बैंकों का समूह जेट में अपनी हिस्सेदारी खरीद कर मदद देता भी है तो यह बैंकों के लिए बड़ा जोखिम होगा। सवाल है कि जर्जर हो चुकी जेट को ऐसे बेलआउट से कितने दिन और ऑक्सीजन दी जा सकेगी!

जेट एअरवेज के मौजूदा संकट से विमान यात्री मुश्किल में हैं। आए दिन उड़ानें रद्द हो रही हैं। कंपनी न तो कोई वैकल्पिक सेवा मुहैया करवा रही है, न लोगों के पैसे लौटा रही है। इसमें बड़ी संख्या उन लोगों की भी है जिन्होंने कंपनी के विशेष पैकेज के तहत कई महीने पहले बुकिंग करा ली थी। लेकिन अब इन लोगों का पैसा नहीं लौटाया जा रहा। जेट के विमानों की सुरक्षा का मुद्दा भी चिंताजनक है। कहा जा रहा है कि ज्यादातर विमान सुरक्षा संबंधी मानकों को पूरा नहीं कर रहे। जेट और किंगफिशर के हालात बताते हैं कि भारत के विमानन क्षेत्र को भी वही रोग लग गया है, जिसके शिकार देश के ज्यादातर सार्वजनिक उपक्रम हो चुके हैं। स्पाइस जेट, एअर इंडिया और इंडिगो भी कोई स्वस्थ हालत में नहीं हैं। लगता है किंगफिशर की घटना से हमने कोई सबक नहीं सीखा ऐसे में विमानन क्षेत्र कैसे ऊंची उड़ान भर पाएगा?

त्रहवीं लोकसभा के चुनाव की घोषणा दस दिन पहले हो जाने का एक असर यह हुआ कि होली के पहले ही हवा में राजनीति की उथल-पुथल घुलने लगी और नेताओं की जुबान से फूटे बोल पर फागुन का नशा सिर चढ़ कर बोलने लगा। दरअसल, चुनावी मौसम की औपचारिक दस्तक के पहले से ही देश के राजनीतिक माहौल में जिस तरह की गरमाहट की आहट सुनाई पड़ने लगती है, वह हर गुजरते दिन के साथ धमक और फिर धमकियों तक में तब्दील होती जाती है। इस क्रम में नेताओं के मुंह से अपने प्रतिद्वंद्वियों के लिए जैसी बातें निकलने लगती हैं, उससे कई बार यह लगने लगता है कि मामला किसी सीट पर चुनाव का है या दुश्मन देश पर जुबानी मिसाइलों से हमलों का! बोली और भाषा की ऐसी कड़वाहट से पैदा गरमी का तापमान कई बार नेताओं की जुबान से कुछ ऐसे बोल भी बरसा जाता है, जिसके छींटे कई बार उलटा असर करते हैं और ऐसा बोलने वाले नेता रूमाल की छांव से अपना चेहरा ढकने की नाकाम कोशिश करते दिखते हैं। सवाल है कि सत्ता की कुर्सी के लिए चुनाव के चक्कर में जुबानी तलवार भांजने के क्रम में अपने प्रतिद्वंद्वियों की गर्दन का खयाल न रखा जाए तो इसका दर्द समझा जा सकता है, लेकिन ऐसे बेलगाम बहादुरों को कम से कम अपने चेहरे का खयाल रखने से कौन मना करता है!

यह छिपा नहीं है कि आजकल ऐसे चुनावी हकीम दिहाड़ी पर भी मिल जाते हैं, जो एक साथ अपने दुश्मनों पर हमला करने और उन्हें बचाने के भी नुस्खे बांचते और बेचते हैं! देखा जाए तो ऐसे चुनावी हकीम होली के मूल संदेश को अपने साथ रख कर बाजार में बैठते हैं कि जुबानी जंग करा सकते हैं तो आपस में जोड़ भी सकते हैं। मगर हमारे देश की राजनीतिक संस्कृति में अभी इस बात की फिक्र कम दिखाई देती है कि एक लोकतांत्रिक ढांचे में सत्ता के लिए होने वाले द्वंद्व को इस शक्ल में बनाए रखा जाए कि कल को एक-दूसरे के साथ अगल-बगल बैठने से पहले झेंपने की नौबत न आए। दरअसल, मुश्किल तब खड़ी होती है जब मुद्दों की बुनियाद आम अवाम की जिंदगी के हालात को बेहतर बनाने के बजाय अपने प्रतिद्वंद्वी की छवि को ध्वस्त करने वाले जुमलों पर टिकी होती है। इस भाव को सहारा मानने की मजबूरी में पड़े परस्पर विरोधी खेमों के नेता जनता की तकलीफों और समस्याओं की जगह निजी हमलों को हथियार की तरह इस्तेमाल करते हैं। ऐसे में कई बार जुबान की लगाम छूट जाती है और अगले ही रोज इस तरह के बयान से खुद को बचाना पड़ता है कि 'अगर मेरी बातों से किसी की भावना आहत हुई है तो मैं खेद जताता हूं!'

दरअसल, होली और सियासत के असर का एक बड़ा फर्क यह है कि होली में एक-दूसरे पर उड़ेले गए रंग या तंज जहां आपसी रिश्ते में विनोद से उपजा प्यार घोलते हैं, वहीं हमारी आज की राजनीतिक दुनिया में कई बार नेताओं के बोल से उनके विपक्षी भीतर तक चोटिल हो जाते हैं और इसका सीधा असर उनके सामान्य व्यवहार और संबंधों पर पड़ता है। सवाल है कि अनजान लोगों से लेकर टूटे रिश्तों तक के मेलजोल के त्योहार होली को अपनी खूबसूरत जायदाद मानने वाले हमारे देश के नेता क्या होली के सौहार्द की बुनियाद को एक जरूरी सबक नहीं मान सकते ? क्या वे अपने प्रतिद्वंद्वियों के लिए ऐसा बर्ताव और ऐसी भाषा का सहारा नहीं ले सकते जो उनके राजनीतिक मकसद को तो पूरा करे, साथ ही आम अवाम के दिल के तार को एक-दूसरे से जोड़े और आपसी सौहार्द के रंग निखरते रहें?

#### कल्पमधा

करुणा में शीतल अग्नि होती है जो क्रूर से क्रूर व्यक्ति का हृदय भी आई कर देती है। -सुदर्शन

### लोकपाल और चुनोतियां

प्रमोद भार्गव

भ्रष्टाचार की व्यापकता और उसकी स्वीकार्यता जिस अनुपात में समाज में व्याप्त हो चुकी है, उसका निर्मूलन इस अकेले कानून से संभव नहीं है। इसके बावजूद अब लोकपाल अस्तित्व में आ गया है तो उम्मीद की जानी चाहिए कि निरंकुश जनप्रतिनिधियों और प्रशासनिक अधिकारियों पर कटोर कार्रवाई संभव होगी।

**3** इतालीस साल बाद देश को लोकपाल मिला है। लोकपाल के लिए प्रधानमंत्री की अध्यक्षता वाली चयन समिति ने सर्वोच्च न्यायालय के पूर्व न्यायाधीश पिनाकी चंद्र घोष का नाम तय किया था। राष्ट्रपति ने मंगलवार को इसे विधिवत मंजूरी दे दी। अब भारत में लोकपाल नाम की संस्था अस्तित्व में आ गई है। साढ़े पांच साल पहले लोकपाल कानून बन जाने के बावजूद लोकपाल की नियुक्ति नहीं हो पा रही थी। लोकपाल की नियुक्ति की जो प्रक्रिया है, उसमें विपक्ष के नेता को भी एक सदस्य के रूप में शामिल किए जाने का प्रावधान है। 2014 के आम चनाव के बाद लोकसभा का जो गणित बना था, उसमें किसी भी दल की विपक्ष के नेता का दर्जा पाने की हैसियत नहीं रही। हालांकि कांग्रेस चवालीस सदस्यों के साथ लोकसभा में सबसे बडा विपक्षी दल है, पर सदन में उसी पार्टी का नेता प्रतिपक्ष बनता है, जिसके लोकसभा के कुल सदस्यों की संख्या कम से कम दस फीसद हो। लिहाजा, कांग्रेस के नेता मल्लिकार्जुन खड़गे को लोकसभा अध्यक्ष ने प्रतिपक्ष

का नेता मानने की कांग्रेस की अपील खारिज कर दी थी। हालांकि न्यायालय ने 2017 में दिए एक फैसले में स्पष्ट कर दिया था कि संसद में सबसे बड़ी विपक्षी पार्टी का नेता ही, नेता प्रतिपक्ष कहलाएगा। सुप्रीम कोर्ट के निर्देश पर लोकसभा में कांग्रेस सबसे बड़ा विपक्षी दल था, इसलिए उसके नेता खड़गे को केंद्र सरकार ने समिति का विशेष आमंत्रित सदस्य बना दिया। किंतु खड़गे ने यह सदस्यता स्वीकार नहीं की, नतीजतन वे समिति की बैठक में हाजिर नहीं हुए। बहरहाल, लोकपाल आंदोलन के जनक अण्णा हजारे के आंदोलन ने अंततः देश को पहला लोकपाल दे दिया।

गांधीजी ने कहा था, 'सच्चा स्वराज थोड़े से लोगों द्वारा सत्ता हासिल कर लेने से नहीं, बल्कि जब सत्ता का दुरुपयोग हो, तब सब लोगों द्वारा उसका प्रतिकार करने की क्षमता जगा कर ही प्राप्त किया जा सकता है।' इस नजरिए से राजकाज में बदलाव लाने का यह सिक्रय हस्तक्षेप और इसकी

प्रासंगिकता दोहराई जाती रहनी चाहिए, जिससे इस प्रक्रिया के माध्यम से भारतीय लोकतंत्र ने जो उपलब्धि हासिल की है, उसकी निरंतरता बनी रहे। भ्रष्टाचार की व्यापकता और उसकी स्वीकार्यता जिस अनुपात में समाज में व्याप्त हो चुकी है, उसका निर्मूलन इस अकेले कानून से संभव नहीं है। इसके बावजूद अब लोकपाल अस्तित्व में आ गया है तो उम्मीद की जानी चाहिए कि निरंकुश जनप्रतिनिधियों और प्रशासनिक अधिकारियों पर कठोर कार्रवाई संभव होगी।

लोकपाल से संबद्ध जो पूरक विधेयक लंबित हैं, उनके प्रारूप को भी वैधानिक दर्जा मिलना जरूरी है। तभी लोकपाल जैसे सशक्त प्रहरी की वास्तविक सार्थकता सामने आएगी। लोकसेवकों की कार्यप्रणाली में पारदर्शिता और उत्तरदायित्व के समावेश भी तभी परिलक्षित होंगे। अगर विपक्ष या सामाजिक कार्यकर्ताओं द्वारा जन हस्तक्षेप कालांतर में जारी नहीं रहता है तो लोकपाल जनता की उम्मीदों पर खरा उतरने वाला नहीं है। केंद्र सरकार की लोकपाल के बाबत शिथिलता के चलते यह अनुभव हुआ है कि संसद में किसी एक दल को असाधारण बहमत मिलना भी लोकहित में लाभदायी नहीं है। जबिक सच्चाई यह है कि ऐसी ही स्थिति में लोकपाल की अधिक जरूरत है, जिससे लोकसेवक भय का अनुभव करते रहें। हमारे देश में 1963 में पहली बार लोकपाल की अवधारणा सामने आई थी।

भारत में भ्रष्टाचार ने सरकारी विभागों से लेकर सामाजिक सरोकारों से जुड़ी सभी संस्थाओं को

अपनी चपेट में ले लिया है। शिक्षा और स्वास्थ्य जैसी मानवीय मूल्यों से जुड़ी संस्थाएं भी इससे अछूती नहीं हैं। नौकरशाही को तो छोड़िए, देश व लोकतंत्र की सर्वोच्च संस्था संसद की संवैधानिक गरिमा बनाए रखने वाले सांसद भी सवाल पूछने और चिट्ठी लिखने के एवज में रिश्वत लेने से नहीं हिचिकचाते। न्यायाधीशों को भी कदाचार के कठघरे में लाया गया है। जाहिर है, भ्रष्टाचार लोकसेवकों के जीवन का एक तथ्य मात्र नहीं, बल्कि शिष्टाचार के मिथक में बदल गया है। जनतंत्र में भ्रष्टाचार की मिथकीय प्रतिष्ठा उसकी हकीकत में उपस्थित से कहीं ज्यादा घातक इसलिए है कि मिथ हमारे लोक-व्यवहार में आदर्श स्थिति के नायक-प्रतिनायक बन जाते हैं। राजनीतिक व प्रशासनिक संस्कृति का ऐसा क्षरण राष्ट को पतन की ओर ही ले जाएगा। इसीलिए साफ दिखाई दे रहा है कि सत्ता पक्ष की गड़बड़ियों पर सवाल उठाना, संसदीय विपक्ष के बूते से बाहर होता जा रहा है। विडंबना यह है कि जनहित से जुड़े



सरोकारों के मुद्दों को सामने लाने का काम न्यायपालिका को करना पड रहा है।

रोकने का पहला दायित्व तो उस विधायिका का था, जो रामलीला मैदान में अण्णा आंदोलन के चरम उत्कर्ष पर पहुंचने के दौरान, संसद की सर्वोच्चता और गरिमा का स्वांग तो रच रही थी, लेकिन जनता को दोषमक्त शासन-प्रणाली देने की दुष्टि से एक कदम भी कानूनी प्रक्रिया को आगे नहीं बढ़ा रही थी। इसमें कोई दोराय नहीं कि संविधान के अनुसार संसद हमारे राष्ट्र की सर्वोच्च विधायी शक्ति व संस्था है। लोकतांत्रिक राजनीतिक संरचना में उसी का महत्त्व सर्वोपरि है। लेकिन जिस तरह से वह व्यापक व समावेशी भूमिका निर्वहन में गौण होती चली जा रही है, उस परिप्रेक्ष्य में उसकी कार्य संस्कृति का प्रदुषित होते जाना तो था ही, जन सरोकारों से आंखें मूंद लेना भी था। संसद की गरिमा

को नष्ट करने का काम विधायिका में स्थापित होती जा रही व्यक्ति केंद्रित राजनीतिक शैली ने भी किया है। राजनेताओं की उम्मीदवारी का निर्धारण आर्थिक व जातीय हैसियत से किए जाने के कारण भी, इस जनतांत्रिक व्यवस्था का क्षय हुआ है। राजनीति में अर्थ की महत्ता ने नैतिक सरोकारों को हाशिये पर खदेड़ दिया। संविधान निर्माताओं ने समता व न्याय पर आधारित और मानवीय गरिमा से प्रेरित भारतीय संप्रभुता के जो आदर्श स्थापित किए थे, उसकी अवहेलना इसी विधायिका ने की। संविधान-सम्मत कोई भी व्यवस्था कितनी भी श्रेष्ठ क्यों न हो, उसकी स्वीकार्यता तभी संभव होती है जब देश की जनता का बहुमत उसके साथ हो। डॉ भीमराव आंबेडकर ने 25 नवंबर 1949 को संविधान सभा की बैठक में कहा था, 'संविधान का कार्य पूर्णतः संविधान की प्रकृति पर निर्भर नहीं करता। संविधान सिर्फ विधायिका, कार्यपालिका तथा न्यायपालिका को शक्ति देता है। राज्य के इन

स्तंभों की क्रियात्मकता जिन कारकों पर अवलंबित है, वे हैं जनता-जनार्दन और राजनीतिक दल। उनकी आकांक्षाएं और राजनीति ही मुख्य निर्धारक आधार बिंदु हैं। जनता और दलों के भावी व्यवहार के बारे में कौन सटीक आकलन कर सकता है?' डा. आंबेडकर की यह आशंका सही साबित हुई। कालांतर में हमारे राजनीतिकों के व्यक्तित्व से सैद्धांतिक व्यवहार और आमजन के प्रति विश्वास दुर्लभ तत्त्व होते चले गए।

राजनीति परिणाममूलक रहे, इसके लिए जरूरी है कि राजनीतिक और प्रशासनिक व्यवस्था लोक की निगरानी में रहें। जरूरत

पड़ने पर आंदोलन भी होते रहें। इसी के समांतर विधायिका और कार्यपालिका का दायित्व बनता राजनीतिक संस्कृति के इस क्षरण और पतन को है कि जनतंत्र से उपजने वाली असहमतियों का वे सम्मान करें और उसके अनुरूप चलें, क्योंकि भारतीय प्रजातंत्र में अब तक बड़े समुदायों को लोकतांत्रिक प्रक्रियाओं से जुदा रखा गया है। कानून बनाने में उनकी सलाह या साझेदारी को स्वीकार नहीं किया गया। लिहाजा, कानूनों को जन समुदायों पर ऊपर से थोप दिया जाता है। पंचायती राज प्रणाली का भी यही हश्र हुआ। कुछ ऐसी ही वजहें रहीं कि लोकतंत्र का सर्वश्रेष्ठ ग्रंथ 'संविधान' और सर्वोच्च संस्था 'संसद' वास्तविक व्यवहार में जनता से दूरी बनाते चले गए और इनसे प्रदत्त अधिकार विशेषाधिकार प्राप्त सांसदों व विधायकों में सिमटते चले गए। इस परिप्रेक्ष्य में लोकपाल कितना सुधार कर पाते हैं, यह भविष्य में देखने में आएगा।

### उत्सव के संग

पूरन सरमा

पा गुन बौरा रहा है और मस्ती में इठला रहा है। यह शोख जो कर दिखाए, वह कम है। पलाश वनों में आग लगा दी है इसने। हवा चलती है तो नश्तर-सा चुभो देती है। वन-उपवन एक मादक गंध से भरे हुए हैं। वह चांदी की धार वाली नदी इतराती भाग रही है और कोयल की मीठी बोली आम्रकुंजों में गूंज रही है। यह फागुन ही है, जिसने नया उल्लास और उमंग भर दिया है मानव मन में। पपीहा का राग प्रेम का प्रतीक बन कर हल्की हंसी बिखेर देता है सबके होंठों पर। फागून मानो चिकोटी काट जाता है। सरसों पूरी की पूरी पीत रंग से भर गई है और खेत-खलिहानों में सनसनाता है अठखेलियां करता फागुनी राग। मनुहार की बेला को साथ लाया है मधुमास। कहीं दूर कोई अलगोजे पर गा रहा है फागुनी गीत और आसमान से उतर रहा है इस मौसम का संगीत।

वह कौन फूल या कली है, जो इसे छुकर खिल न गई हो! सुगंध से सराबोर हो गए हैं गांव के गांव और ढप की थाप ने दिया है चौपालों को नया रंग।

इसी का कमाल है कि माधवी और मोगरे की ज्गलबंदी देखते ही बनती है और मौलश्री झर रही है अपने आप। अचेतन पहाड़ी में भर उठा है नया उच्छवास। आम बौरा रहा है और नए पत्तों की पांत जरा-सी हवा से भी हिल-डुल जाती है। प्रेम का पहाड़ा याद करने की उम्र ने लहलहाते खेतों के द्वार पर दस्तक दी है। फागुन कहां नहीं है, कोई कह नहीं सकता। गोचर-अगोचर को भर लिया है इस

और कोंपलों में फूटा है नया लावण्य। ख़ुशबू के मेले लग गए

मनोहरी फागुन ने अपने पाश में

हैं गांव के गालियारों में, क्योंकि जो हवा यहां आई है वह फूलों के रस से नहाकर सीधी चली आई है। कठफोड़वा आम के पेड़ में अपनी कारीगरी से

बना रहा है अपना कोटर और हरियल तोतों की बारात पहले ही आ बैठी है बागों में। बहार ने अपना डेरा जमा लिया है गुलाब की क्यारी में। पपीहा बहक रहा है और पीहू-पीहू की रट लगाए ऋतु को दे रहा है प्यार की पहचान। वनिता बिहंसती हुई टेसू के रंग तैयार कर रही है। उसे पता है फगुनवा में होली है। उत्सव का राग। मोर ने नाचने की बदहवासी में सब कुछ भूला दिया है। पहाड़ों की बर्फ पिघल गई है और झरने का मधुर संगीत कर्णप्रिय बन कर नैनों में साकार है। कहीं दुर किसी बैरागी ने अपने मन की आवाज को सुन कर प्रेम का नया तराना छेड़ा है। बच्चे हों या युवा या बुजुर्ग, रंगों से भरी पिचकारी से रंग रहा है हर कोई। कौन गाता है यह रोज-रोज प्रेम से पगे गीत और कौन भरता है नए से नया रंग गमलों की पांतों में।

फागुन का समापन धूमधाम से होता है होली के रंगों से। होली और फागुन का रंग एक-सा है।

'फागुन में होली है' –रोज दुानया मेरे आगे गाता है खलिहान। फागुन को पता है उसका साथी चैत भी

लग जाएगा उसके साथ ही। होली रंग-बिरंगी है। ऐसे गहरे प्यारे रंग जो जम जाते हैं दिलों पर। छुड़ाए नहीं छूटते रंगों के निशान। होली के रंग न्यारे और नवीन हैं। मन न तो थकता है और ऊबता है। वह बौराया-सा रहता है। मीठे स्वाद से भरी होली की पदचाप फागुन के लगते ही पहचान लेता है हर किसी का मन। गाने दिया जाए मन को कोई प्रेम गीत और आने दिया जाए फगुनौटी को घर के द्वारे। सज गए हैं घर-बार वंदनवारों से।

होली के रंग से कौन बचा है! हर कोई भीग रहा है और उतर आया है ठिठोली के बीच। मन

बोने वाली ताकतें फिर से सिर उठा रही हैं। इन

प्रचार-प्रसार के कारण विश्व में प्रेम, भाईचारे,

सहिष्णुता, मानवता, दया आदि भावनाओं की जगह

प्रतिशोध और नफरत की आग तेजी से फैल रही

को पढ़ लेने की उम्र है युवाओं की, इसीलिए तो वे खिलखिलाते हुए गुलाल उड़ाते हैं। गुलाल, लाल-पीले-हरे-गुलाबी कई रंगों में और चेहरे पुत गए हैं इन्हीं रंगों में। सांसों में घुल गया है मौसम का शर्बत और प्यार का खुमार टूटे नहीं टूटता। अंधा है होली वाला रंग। बिना किसी भेदभाव के रंग डालता है छोटे-बड़े और हमउम्र को।

फागुन का रंग है होली और उसकी पहचान है होली। रंगों की मार और वस्त्रों में झांकता है होली का सतरंगी स्वरूप। मन माने नहीं मानता और खेलता है मनभावन रंगीली होली। फगुनवा में होली है, नहीं भूलता चेतन मन। मनुहार की इस बेला में प्रेम की होली खेलते हैं सब। रात को चांदनी के गीत गाता है रूपहला चितेरा बहुरूपिया फागृन। यही फागृन वाला राग अलापा है फुलों के दल पर भंवरों ने। प्रकृति और मानव मन का अटूट बंधन है फागुन और होली। वसंत यहां तक चला आया है अपना मदनोत्सव रूप लेकर। फाग और होली गाते हुए थकता नहीं है फागुन का सुहाना मौसम। दूरियां मिट गई हैं और सब एक-दूसरे के आसपास महसूस कर रहे हैं अपनापन। मन यही तो गाएगा- 'फगुनवा में होली है।'

#### जीवन के रंग

इम सबके जीवन में रंग अलग-अलग रूपों में 🕑 मौजूद होते हैं। जिंदगी इन रंगों के मिलने के बाद ही पूरी तरह रंगीन होती है। मसलन, किसानों का जीवन उनकी फसल अच्छी होने से रंगीन होता है, युवाओं का जीवन शिक्षा के बाद नौकरी से रंगीन होता है, माता-पिता का जीवन अपने बच्चों की कामयाबी को देखकर रंगीन होता है, कारोबारी का जीवन कारोबार को एक नए मुकाम पर पहुंचा कर रंगीन होता है, राजनेताओं का जीवन सत्ता का इंतजार खत्म होने के बाद रंगीन होता है। इन सभी के रंगों को मिलाने के बाद ही कहीं एक राष्ट्र का भविष्य रंगीन होता है। मौसम चुनावी है, इसलिए रंगों की बौछार हर तरफ से होना स्वाभाविक है। बस उम्मीद यही करनी करनी चाहिए कि ये रंग भाषा की मर्यादा में रह कर डाले जाएंगे।

होली हमें सीख देती है कि सबको प्रेमभाव के साथ रहना चाहिए। जब भी हम बंट कर रहेंगे. हमेशा खद को कमजोर और लाचार पाएंगे। ग्रामीण इलाकों में आज भी जो सामृहिकता और समरता है, उसका अभाव शहरों में दिखाई पडता है। यपी-बिहार जैसे राज्यों में होली पर बनने वाले पकवान पड़ोसियों के घर पहुंचाने की परंपरा आज भी चली आ रही है। होली के दिन लोग जब रंग खेलने निकलते हैं तो रिश्तों की आत्मीयता और मर्यादा का खयाल रखते हुए एक-दूसरे को रंग लगाते हुए आगे चलते जाते हैं। इस त्योहार की खासियत यही है कि इसमें कोई बुरा नहीं मानता। पर फिर भी हमें सभ्य व्यवहार के साथ रंग खेलना चाहिए। हालांकि आजकल के त्योहार कुछ ज्यादा ही डिजिटल हो चुके हैं। होली के कई दिन पहले से ही होली के संदेशों से फोन भर जाते हैं। हकीकत यह भी है कि सोशल मीडिया पर होली की क्रांति छेड़ने वाले होली के दिन सड़कों पर उपेक्षित वर्गों के प्रति नफरत और वैमनस्य के बीज

निकलने की हिम्मत नहीं जुटा पाते। • *रोहित यादव, महर्षि दयानंद विवि, रोहतक* ताकतों द्वारा नफरत की विचारधारा के जबर्दस्त

#### यह सबक

इसमें कोई संदेह नहीं कि जाति और धर्म भारतीय राजनीति में सबसे बड़े कारक हैं। हम हर बार देखते हैं कि राजनीतिक दल किसी निर्वाचन क्षेत्र से अपना उम्मीदवार घोषित करने से पहले उस क्षेत्र में रहने वाले लोगों की जाति और धर्म को विशेष रूप से प्राथमिकता देते हैं। इसके बावजूद वे बड़ी शान से कहते हैं कि 'हम जाति और धर्म की राजनीति नहीं करते।' देश को

है। नतीजतन, वे देश भी अब आतंकवाद के शिकार हो रहे हैं, जहां अब तक 'सब कुछ शांत' नीदरलैंड हो या न्यूजीलैंड जैसा प्राकृतिक खूबसूरती

नोएडा २०१३०१, जिला : गौतमबुद्धनगर, उत्तर प्रदेश

आप चाहें तो अपनी बात ईमेल के जरिए भी हम तक पहुंचा सकते हैं। आइडी है : chaupal.jansatta@expressindia.com

आजाद हुए सत्तर साल से भी ज्यादा समय हो गया है। लेकिन ये राजनीतिक बुराइयां कम होने के बजाय भारतीय राजनीति पर लगातार ज्यादा हावी होती जा रही हैं। ऐसे में बड़ा सवाल है कि क्या भारतीय युवा भी इस बुराई का साथ देंगे या एक नई सोच के साथ मतदान करेंगे ताकि इस तरह की राजनीति को बढावा देने वाले राजनीतिक दलों को एक करारा जवाब मिल सके। ऐसा जवाब देकर ही हम राजनीतिक दलों को भविष्य में जाति और धर्म की राजनीति न करने का सबक सिखा कर अपने लोकतंत्र को एक नई मजबूती दे सकते हैं। • चंद्रशेखर मीना, बीएचयू, वाराणसी

#### नस्लीय जहर

दुनिया भर में मनुष्यता के प्रति घृणा, नस्लीय श्रेष्ठता का दंभ, रंगभेद, दलितों और समाज के

और 'सौहार्दपूर्ण वातावरण' रहा है, चाहे वह किसी भी मुद्दे या लेख पर अपनी राय हमें भेजें। हमारा पता है : ए-८, सेक्टर-7,

लबालब, शांत और अमनचैन से रह रहा देश। न्यूजीलैंड की दो मस्जिदों में एक अट्ठाईस वर्षीय आस्ट्रेलियाई युवक द्वारा अंधाधुंध फायरिंग करके पचास निर्दोष लोगों की हत्या करना इन्हीं नस्लीय और वर्णीय वैमनस्य फैलाने वाली दक्षिणपंथी ताकतों के प्रचार से उपजे गोरे आतंकवाद का एक नया नमूना है। इस तरह का नस्लीय जहर फैलाने वाले समूह यूरोप के कई देशों मसलन इटली, ग्रीस आदि में बहुत तेजी से सिर उठा रहे हैं। नस्लीय भावनाएं उभारने में अमेरिका के वर्तमान राष्ट्रपति एक आदर्श नेता के रूप में स्थापित हो रहे हैं, जो अपना चुनाव ही प्रवासियों को देश से बाहर निकालने या पड़ोसी देशों के लोगों को रोजी-रोजगार के लिए अमेरिका

आने से रोकने के लिए सीमा पर दीवार बनवाने तक की योजना के लिए कुख्यात हो चुके हैं।

अगर वैश्विक स्तर पर शांति, सौहार्द, प्रेम, सह अस्तित्व, भाईचारे तथा सहयोग के समर्थक लोग और संस्थाएं इस पैशाचिक सोच के खिलाफ लामबंद नहीं हए, तो बहुत संभव है कि भविष्य में मुसलिम चरमपंथियों, कट्टरपंथियों और आतंकवादियों की जगह गोरे आतंकवादियों और कट्टरपंथियों के आतंक से यह दुनिया और इसके बेकसुर लोग मरने न लगें! लिहाजा, इस नस्लीय घृणा और वैमनस्य के बिषबीज के महाकाय वृक्ष बनने से पूर्व ही दुनिया भर के शांति कामी लोगों को मिलजुल कर इसके निराकरण के उपाय करने ही होंगे।

• निर्मल कुमार शर्मा, गाजियाबाद

#### आरक्षण की सीमा

हाल ही में मध्यप्रदेश हाइकोर्ट ने सरकार के उस फैसले पर रोक लगा दी है जिसमें उसने राज्य में अन्य पिछड़ा वर्ग (ओबीसी) का आरक्षण 14 फीसद से बढ़ाकर 27 फीसद कर दिया था। हाइकोर्ट ने कहा कि इससे राज्य में 63 फीसद आरक्षण हो जाएगा जबकि नियमानुसार 50 प्रतिशत से अधिक आरक्षण नहीं होना चाहिए। सोचने वाली बात है कि आरक्षण बढ़ने पर सामान्य छात्रों के लिए केवल 37 फीसद जगहें बचतीं।

राजनीति के कुचक्र में हमेशा सत्ता वोट पाने के लिए धीरे-धीरे आरक्षण का प्रतिशत बढ़ाती जा रही है। यह सामान्य छात्रों के प्रति अन्याय है जो अत्यधिक मेहनत करने के बावजूद नौकरी नहीं पा रहे हैं। कहीं आगे चल कर ऐसी नौबत न आ जाए कि सामान्य वर्ग को ही आरक्षण देने की जरूरत पड़ जाए! आरक्षण जरूरी है पर यह 50 फीसद से अधिक नहीं होना चाहिए।

• इशिता शर्मा, अशोकनगर, मध्यप्रदेश

नई दिल्ली

### रेलवे की ठोस पहल

त्रियों की आवाजाही और सामान ढुलाई के साथ देश के कोने-कोने को जोड़ने में भारतीय रेल की भूमिका धमनी की तरह है. साल 2000 से आंकड़ों को देखें, तो यात्री आवागमन 200 फीसदी और माल ढुलाई में 150 फीसदी का इजाफा हुआ है, यानी देश के विकास को गति देने में रेल यातायात का बड़ा योगदान है. जिस तरह से बाजार को बाजार से तथा आबादी के विभिन्न हिस्सों को एक सूत्र में पिरोने में भारतीय रेल की जो कामयाबी रही है, उसके समानांतर ढांचागत सुधार और सुविधाओं का अपेक्षित व मानक विस्तार नहीं हो सका है. इसका नतीजा ट्रेनों के देरी से चलने और दुर्घटनाओं के बढ़ते सिलसिले के रूप में हमारे सामने है. इससे लोगों को भी बड़ी परेशानी होती है और सामानों को भी समय से एक जगह से दूसरी जगह पहुंचाना संभव नहीं हो पाता. ट्रेनों के चलने में विलंब होने का एक बड़ा कारण क्रॉसिंग और सिग्नल की कमजोर व्यवस्था भी है. इसे बेहतर बनाने के लिए भारतीय रेल ने नयी तकनीकों पर आधारित सिग्नल सिस्टम लगाने और व्यस्ततम रेल स्टेशनों

देशभर में फ्लाईओवरों के निर्माण के लिए भारतीय रेल ने 250 व्यस्ततम रेल जंक्शनों की पहचान कर ली है . इन फ्लाइओवरों के निर्माण से ट्रेनें निर्धारित समय पर प्लेटफॉर्म पर पहुच सकेंगी.

पर फ्लाईओवर बनाने जैसे काम शुरू किये हैं. फ्लाईओवरों के बन जाने से क्रॉसिंग की समस्या का समाधान होने के साथ ही ट्रेनों की औसत गति में भी इजाफा होगा. देशभर में फ्लाईओवरों के निर्माण के लिए भारतीय रेल ने बकायदा 250 व्यस्ततम रेल जंक्शनों की पहचान भी कर ली है. इन फ्लाइओवरों के निर्माण से ट्रेनें निर्धारित समय पर प्लेटफॉर्म पर पहुंच सकेंगी. ट्रेनों की देरी रोकने के लिए रेल लाइनों का विस्तार तथा उसकी मरम्मत भी जरूरी है. यह भी अहम है कि नयी तकनीकों की मदद से

संरचनागत सुधार की पहल हो. मानवरहित रेल क्रॉसिंग देश में रेल हादसों का एक सबसे बड़ा कारण है. इसके समाधान के लिए इन लाइनों पर सुरक्षा मानकों का विस्तार, विशेषकर वार्निंग सिस्टम और सिग्नल सिस्टम को बेहतर बनाने जैसी पहलें जरूरी हैं. सीएजी की एक रिपोर्ट के अनुसार, प्लेटफॉर्म खाली नहीं होने के कारण ट्रेनें संबंधित स्टेशनों के बाहरी सिग्नल पर इंतजार करती हैं, जिससे काफी समय जाया होता है. रिपोर्ट इस बात को भी स्वीकार करती है कि बीते वर्षों में नयी ट्रेनें चलायी जाती रहीं, लेकिन उस हिसाब से ढांचागत व्यवस्था नहीं हो सकी. ऐसे में जरूरी है कि अधिक भीड़भाड़ वाले स्टेशनों के लिए रेल लाइनों की क्षमता में बढ़ोतरी हो. एक सुविचारित योजना के तहत स्टेशनों के आधुनिकीकरण को भी प्राथमिकता मिले, जिसमें अतिरिक्त प्लेटफॉर्मों व सफाई लाइनों का निर्माण जैसे काम शामिल हों. रेल यात्रा के लिए उच्चतम सुरक्षा मानकों के साथ-साथ समय पर आवागमन बेहद जरूरी है. राष्ट्रीय अर्थव्यवस्था और सामाजिक विकास में भारतीय रेल के महत्व को देखते हुए सरकार के हालिया प्रयास सराहनीय हैं. उम्मीद की जानी चाहिए कि ऐसी कोशिशें लगातार जारी रहेंगी, ताकि रेल संचालन से जुड़ी मुश्किलें दूर हो सकें.



### मिल कर विचारें

दर्श, मान्यताआ आर श्रद्धा आस्त्रा ज्याद । करने के है, वह है 'पूर्वाग्रह'. हमें मिल-जुल कर सोच-विचार करने के दर्श, मान्यताओं और श्रद्धा आस्था आदि में जो एक चीज कॉमन लिए सक्षम होना चाहिए, लेकिन हमारे पूर्वाग्रह, हमारे आदर्श आदि उस क्षमता और ऊर्जा को सीमित करते हैं, जो मिल-जुल कर सोच-विचार, जांच-पड़ताल करने के लिए आवश्यक होती है- संसारभर में फैले-पसरे भ्रम-अव्यवस्था, दुर्दशा, आतंक, विनाश और भयावह हिंसा के पीछे क्या निहितार्थ हैं? इसके बारे में सोचने-विचारने, इसका अवलोकन और जांच-पड़ताल करने के लिए हमें पूर्वाग्रह रहित ऊर्जा से सक्षम होना होता है. और हमारे सामने ही घट रहे केवल बाहरी तथ्यों से नहीं, बल्कि हमारे भीतर अंतःस्तल तक गहराई में जो हो रहा है, इन सब बातों का महत्व या क्या अभिप्राय है- इसे हम सबको मिल-जुलकर ही जानना-समझना होगा, न कि आप किसी और दिशा में सोचें और मैं किसी और दिशा में. बल्कि एक साथ एकजुट होकर प्रत्येक तथ्य के एकमात्र को जानना होगा. यह अवलोकन, यह जांच पड़ताल प्रभावित, बाधित होती है, अगर हम अपने-अपने पूर्वाग्रहों से, अपने विशेष अनुभवों, अपने निष्कर्षों से चिपके रहें. क्योंकि जिस तरह दुनिया विखंडित हो रही है, जिस तरह संसार का पतन या ह्रास होता दिख रहा है, जिस तरह दुनिया में नैतिकता, संवेदना का भाव खो गया है, जिस दुनिया में कुछ भी पवित्र पावन दिव्य शेष नहीं रहा, जहां कोई अन्य किसी का मान-सम्मान नहीं कर रहा. ऐसे संसार के बारे में, मिल-जुल कर सोचना-विचारना अत्यंत ही जरूरी हो गया है. हमें यह पता लगाना होगा कि हजारों बरस के विकास के बाद आप, मैं और सारी दुनिया, इतनी हिंसक, निर्दयी या बेरहम, विध्वंसक क्यों हो गयी है, क्यों हम हमेशा युद्धों में रत रहते हैं. परमाणु बम बनाते रहते हैं. तकनीकी जगत में हमने ज्यादा से ज्यादा प्रगति की है. क्या यही वह एक वजह है, जो इंसान की ऐसी हालत के लिए जिम्मेदार है. तो आइए सोचें-विचारें, मेरे हिसाब से या आप अपने हिसाब से नहीं, बल्कि मिल-जुल कर. जे कृष्णमूर्ति

### भारत की आत्मा के लिए लंडाई

ज्यों के ताजा चुनावी नतीजों से राज्यवार जिस किस्म के आमूलचूल बदलाव की उम्मीद टीवी के पंडितों ने लगा रखी थी. वह नहीं आया. मध्य प्रदेश, राजस्थान, कर्नाटक, छत्तीसगढ कांग्रेस को वापिस मिल गये, पूर्वोत्तर में मिजोरम और दक्षिण में तेलंगाना को भी क्षेत्रीय दलों ने कब्जे में ले लिया, उधर बंगाल, तमिलनाडु, ओडिशा, पहले से ही क्षेत्रीय दलों के पास हैं. ऐसी दशा में आजमूदा हथकंडों से कानून और विभिन्न जांच एजेंसियों की मार्फत विपक्ष ही नहीं, मीडिया पर भी दबाव बनाते हुए केंद्र की जकड़बंदी और भी सख्त बनाने की उतावली दिखनी थी. फिर पुलवामा हुआ और उसके बाद सर्जिकल स्ट्राइक-2. देखते-देखते राजनीति के नक्कारखाने से 'देश खतरे में है.' का इतना तुमुल निनाद छिड़ गया कि गरीबी, बेरोजगारी, भ्रष्टाचार, विफल सरकारी योजनाओं, ठप वाणिज्य-व्यापार, और विदेशी पूंजी का पलायन के मुद्दे तूती बन कर रह गये.

विश्लेषक जो कहें, बीते पांच वर्ष से शीर्ष पर दो बड़ी बिल्लियों के सनातन झगडों के बीच राज्यस्तर पर लगभग हर कहीं सत्ता की रोटी राज्यों के क्षेत्रीय दल और उनके एकछत्र नेता लूट चुके हैं. लिहाजा आज 2019 के आम चुनावों में दोनों बड़े राष्ट्रीय दलों के लिए क्षेत्रीय दलों से चुनावी गठजोड़ के लिए चिरौरी करनी जरूरी बनती है. इस काम में भाजपा ने कांग्रेस से अधिक तेजी दिखायी है, लिहाजा रूठी शिवसेना और द्रमुक को मनाने में वे कामयाब रहे हैं. अगर विपक्षी तेवर पांच राज्य के चुनावों से उत्साहित होकर अलग-अलग लड़ने की जिद पकड़े रहे, तब क्षेत्रीय दल अपने ही बीच से किसी एक क्षेत्रीय क्षत्रप को नेतृत्व थमा कर राष्ट्रीय चुनावों में अपना चूल्हा अलग सुलगा लेंगे. इस तरह राज्यवार तिकोनिया बनते चुनावों में भाजपा की जीत की राह चौड़ी हो सकती है.

पांच साल से बताया जा रहा है कि जैसे-जैसे कंप्यूटरीकृत ज्ञान, ग्लोबल होती अर्थव्यवस्था और

व्यापार रंग लायेंगे, वैसे-वैसे भारत के शहरी उद्योगों का विकास होगा खेती गौण होकर शहर अर्थोत्पादन की धुरी बनते जायेंगे. धीरे-धीरे खेती भी मॉडर्न बनेगी. पलायन बढ़ने से खेतिहरों की जोतें बड़ी बन सकेंगी. वे लैपटॉप और स्मार्ट फोन से लैस होकर ई-ज्ञान, ई-मुद्रा और ई-बैंकिंग अपनायेंगे. जब यह होगा तो ग्राम समाज की अंधविश्वासी, प्रतिगामी सामाजिक परंपराएं टूटेंगी, महिलाएं तरक्की करेंगी. लिंग, जाति, क्षेत्र आदि के भेदभाव कम होंगे और अच्छे दिन आ जायेंगे... बड़ी आर्थिक क्रांति के बाद सामाजिक क्रांति तो खुद-ब-खुद होगी न? लेकिन पिछले पांच सालों में जमीनी तौर से भारत में आर्थिक व सामाजिक परंपराओं की जड़ें जितना नये शासकों ने सोचा था, उससे बहुत गहरी होती हैं. गांधी के बाद हमारे नेताओं ने भारत की आत्मा को समझने का ईमानदार प्रयास बहत कम किया है. गोदी मीडिया की मदद से बदलाव का भ्रम भले बनाया गया हो, चुनाव आते ही वही पुरानी जड़ें फिर फुनगियां पत्ते फेंकने लगी हैं. युद्ध के उन्मत्त आह्वान के साथ महिलाओं के सघन वोट बैंक को समेटकर

दुसरी पारी जीतने का उपक्रम हो रहा है, भले ही मृतक का परिवार नारकीय यंत्रणा से क्यों न गजरता हो.

मुस्लिम वोट बैंक की दशा सबसे दर्दनाक है. आजादी के बाद कुछ दशकों तक जो मुसलमान क्रांतिकामना



मृणाल पांडे ग्रुप सीनियर एडिटोरियल

एडवाइजर, नेशनल हेराल्ड

mrinal.pande@gmail.com

यह चुनाव भारत की मूल आत्मा और बुनियादी सिद्धांतों को विनाश से बचाने की लड़ाई है. वर्णाश्रम और जातियों-उपजातियों में बंटा हमारा समाज ही इस देश की मुख्यधारा हो सकता है, रहा भी है .

> देश में घुसकर मारने, चुन-चुन कर बदला लेने जैसे जुमलों से चुनाव लड़े जा रहे हैं. कभी भाजपा के घोर समर्थक रहे मेघनाद देसाई सरीखे अर्थशास्त्री भी सिर धुन यह कह रहे हैं कि इस तरह की दक्षिणपंथी राजनीति

हमारे देश में आर्थिक कंजर्वेटिज्म का उत्साही दौर नहीं रखता था, कम्युनिस्ट बन जाता था. लेकिन नाना थपेडे खाकर अब वह लाती. वह लोगों को अपनी भारतीय पहचान की मार्फत राज्यवार अलग-अलग तरह से हर शेष तरक्कीपसंद देशों से जुड़ना भी नहीं सिखाती. ऐसी राजनीति जब मुख्यधारा में बह निकले, तो वह धार्मिक-बार नये भाव-ताव करने पर मजबूर है. पहले चुनावों में उत्तर प्रदेश से आर्थिक प्रतिगामिता और उग्र-हिंदुवाद को ही जनती है. केरल तक उसके लिए फौरी तौर से उनकी युति विदेशी पूंजी को भगाती है और दंगा-फसाद ही सही, अपने जान-माल की सुरक्षा तथा धार्मिक विद्वेष फैला कर कई स्वदेशी उपक्रमों व पारंपरिक व्यवसायों की जड़ में भी मट्ठा डाल देती है. के लिए जरूरी था कि वह मतदान के लिए ऐसा दल खोजे. जो भाजपा को कांग्रेस के सामने बड़ी चुनौती यह है कि यदि सत्ता से दूर रखने में मददगार साबित आनेवाले सप्ताहों में उसके लिए क्षेत्रीय दलों से समन्वय हो. अब वह पा रहा है कि उसके कई करना अपरिहार्य हो गया, तब ऐसे समय में किसी भी गठजोड़ को क्षेत्रीय और राष्ट्रीय हितों का एक धड़कता चर्चित नेता भी तोताचश्म हैं. क्योंकि हुआ प्राणवान समन्वय वह किस तरह बना सकेगी? उनको विपक्ष में जीतनेवाला गठजोड

नहीं दिख रहा. जिन शब्दों का पिछले दो सालों में सबसे ज्यादा अवमूल्यन हुआ है, धर्मनिरपेक्षता उनमें से एक है. यह नीति जिन दलों ने शाब्दिक स्तर पर अंगीकार की भी हुई है, वह उनके राजकाज को कोई आंतरिक अनुशासन या उसकी प्रशासकीय मशीनरी में कर्तव्य का बोध नहीं लाती. सत्तापक्ष धर्म-कर्म का प्रदर्शन करता है, तो वे भी वैसा ही करते हैं. तुम काशी तो हम उत्तरकाशी! कैसी विडंबना है कि शांति और अहिंसा के हथियारों से आजादी की लड़ाई लड़ चुके मुल्क में आज पड़ोसी

जातियों-उपजातियों में बंटा हमारा समाज ही इस देश की मुख्यधारा हो सकता है, रहा भी है. अपरिवर्तन के बीच निरंतर परिवर्तन इस मुख्यधारा की जान है. और असंख्य विविधताओं को साथ लेकर चलना इसका खास गुण. इस बार की चुनावी आंधी में युद्धोन्माद और असली युद्ध छेड़ने की जो कामना, जो भुकंप छिपा है, क्या उसे यह देश झेल सकेगा? यह हमारी चिंता का विषय होना चाहिए. राष्ट्रीय मोर्चे पर कोई अजूबा नहीं, आज की जैसी स्थिति में वे एक खास कबाड़ ब्रह्मास्त्र साबित हुए हैं. बिछी हुई बाजी आज इतनी बीमार हो चुकी है, तो बिसात उलटकर देखने में हर्ज क्या है? अगर भारत अपनी आत्मा को बचाना

यह चुनाव भारत की मूल आत्मा और बुनियादी सिद्धांतों

को विनाश से बचाने की लड़ाई है. वर्णाश्रम और

बजाय एक महागठजोड़ की अस्थिरता का चयन बेहतर विकल्प होगा. और एक करारी चुनावी मात इस समय की उन्मादी, अलगाववादी और मीडिया को शत्रु माननेवाली सत्ताधारी पार्टी को भी खुद अपने भीतर झांक कर अपनी ईमानदार पुनर्रचना को प्रेरित करेगी.

चाहता है, तो उसके लिए मौजुदा सत्ता की स्थिरता की

### जन-संस्कृति का त्योहार है होली



सुधीश पचौरी वरिष्ठ साहित्यकार

spachauri17@gmail.com

एक रंग के खिलाफ बहुत रंगों की लीला है होली! रंग के लगने-लगाने और रंग के न छूटने के मानी बड़े ही गहरे होते हैं. होली के रंग यहां प्रेम का प्रतीक बन जाते हैं . होली में कुछ देर के लिए छेड़छाड़ भी एक प्रकार की प्रसन्न–संस्कृति बन जाती है.

मारी कॉलोनी के बच्चे प्लास्टिक की पिचकारियां हाथ में लेकर एक-दूसरे के पीछे दौड़ते दिख रहे हैं, किसी के हाथ में पानी भरे गुब्बारे हैं, तो किसी के पास छोटी बाल्टी में रंगीन पानी है. किसी के हाथ में हरा रंग लगा है, जो दौड़ कर दूसरे के गाल पर मलने के चक्कर में है. होली सबसे पहले बच्चों में ही आती है. और फिर बच्चे ही बड़ों को भी अपनी होली में खींच लेते हैं कि मनहसियत छोडकर बच्चों की तरह होली खेलें. किशोर-किशोरी भी बच्चों से होली का आइडिया लेते हैं, बड़े-बूढ़े भी उनकी तरंग में रंग जाते हैं. होली है ही ऐसा मूड वाला त्योहार, जो बिना बताये सबको भा जाता है और सब अपने अपने तरीके से इसे खेलने लगते हैं.

वक्त बदल रहा है. होली में भी बहुत कुछ बदल गया है और बदल रहा है. जिस तरह की होली में हम आप आजकल रहते हैं, वह न जाने कितनी बार और कितनी तरह से बदलती हुई यहां तक पहुंची हैं. होली तो हमारे मन के मनाये मनी है, मन के मनाये चली है, ज्यों-ज्यों होली शहराती हुई है, त्यों-त्यों नागरिक की होली बनी है. वह धूल से परहेज करती गयी है और हाल यह कि लोग सिर्फ होली का नाम जानते हैं. धुलेहड़ी भी कोई चीज होती है, इसे भूल गये हैं! होलिका जलायी जाती है, धुलेहड़ी के दिन उसकी राख से होली खेली जाती है.

एक प्रकार की जन-संस्कृति है होली, एक 'कल्चर' है. वह जनजीवन में अपने आप चली आती है. उससे भी पहले वसंत आता है बिना किसी के बुलाये. वह हवा से उसकी ठंडक को निकालकर समशीतोष्ण बना डालता है, न ज्यादा गरम, न ज्यादा ठंडी और तेज चलती हुई, जिसे स्कूली बच्चे इम्तिहानों की हवा कहते हैं ! होली जब भी आती है कुछ-कुछ अजीब-सी बातें याद दिलाती है. होली कृत्रिम चमक और साज-सज्जा के बरक्स सहजता का हस्तक्षेप है. होली कहती है कि आदमी इतना भी साफ-सुथरा न बने कि उसे गंदा करना पड़े. हिंदुस्तान में वहीं सजता है, जो कुछ मैला होता है, कुछ धूल भरा होता है, कुछ भीगा होता है! होली कहती है कि अमेरिका की नकल न बढ़े कि देश होली खेलना भूल जाये!

होली याद दिलाती है कि हम एक रंगभरी जल-संस्कृति हैं, जो आग में घी नहीं, पानी डालने में यकीन करती है. हालांकि, बहुत सी होली बची नहीं है, लेकिन उसके कुछ बुनियादी अर्थ बचे हुए हैं. होली मिलन का त्यौहार है, गिले-शिकवे दुर करने का मौका है.

होली फसल से भी जुड़ती है. रबी की फसल आ रही है. नवान्न आ रहा है. गांवों में गेहं और चने के हरे दानों को होली की आग में भन कर बांटकर खाया जा रहा है और होरी गाया जा रहा है. अगले दिन होली की धूल से धुलेहड़ी खेली जायेगी, अबीर गुलाल मला जायेगा और फिर रंग बरसाये जायेंगे. जो लोग बेहद फॉर्मल हो गये हैं, उनको इनफॉर्मल करने का नाम है होली. शर्ट की क्रीज को बिगाडने का नाम है होली. एक रंग के खिलाफ बहुत रंगों की लीला है होली ! रंग के लगने-लगाने और रंग के न छूटने के मानी बड़े ही गहरे होते हैं. होली के रंग यहां प्रेम का प्रतीक बन जाते हैं! होली है ही ऐसा उत्सव जिसमें कुछ देर के लिए छेड़छाड़ भी एक प्रकार की प्रसन्न-संस्कृति बन जाती है!

होली को लेकर जितने भी फिल्मी गीत और गाने बने हैं, उनसे इस 'छेड़छाड़' और परस्पर की 'रस-रंग-रार' को बड़ी ही आसानी से समझा जा सकता है. और इस दिन कोई बुरा भी नहीं मानता, क्योंकि होली पहले ही कह कर चलती है कि 'बुरा न मानो होली है'. फिर भी जो बुरा माने, वह व्यक्ति होली के लायक नहीं है. होली के जरिये समाज ने मन के अंदर की गांठों को खोलने की जगह बनायी है. जिसकी खुल गयी, जिसके मन का अहंकार विगलित हो गया, वही सच्चा हुरहारा है, और बाकी सब होली के नकली खिलाड़ी हैं.

होली आती है, तो अपने साथ बहुत कुछ लेकर आती है और बहुत कुछ को बदलती भी जाती है. होली आती है, तो टीवी और मनोरंजन की दुनिया भी बदल जाती है. होली के अवसर पर टीवी में आनेवाला एक विज्ञापन होली के मिजाज को बताता है. विज्ञापन में दो-तीन शोहदे टाइप होली के मुंड में सड़क के किनारे खंडे हैं. दूर से सफेद सलवार कमीज में दो लड़िकयां आती दिखती हैं. उनमें से एक शोहदा होली के अवसर पर लड़िकयों को तंग करने के इरादे से गुलाल लेकर आगे बढ़ता है और उनमें से एक लड़की को रोक कर उसके गाल पर गुलाल लगा देता है और हंस कर लगभग चिढ़ाता हुआ वह कहता है कि लो रंग लगा दिया गया तुमको, अब इसे छुड़ाओगी कैसे? वह लड़की बोलती है कि यह रंग तो छूट जायेगा, पर तुम अपने मन के मैल को कब साफ करोगे? इस वाक्य को सुन कर लड़का एक झटका-सा खाता है. तभी फिर एक डिटरजेंट पावडर का विज्ञापन आता है, जो कहता है कि इस डिटरजेंट को लगाओ, सारे रंग धुल जायेंगे.

होली के रंग को धोने के लिए विज्ञापन तो आते हैं, लेकिन प्रश्न वही है कि डिटरजेंट ऊपर के मैल को भले निकाल दे. अंदर के मैल को कौन निकालेगा ? तो भइया ! अंदर के मन के मैल को तो होली ही निकालती है बस, एक बार होली की मस्ती में अपनी घृणा के कीचड़ को साफ करके तो देखो ! इस मानी में होली एक सोशल साइकोलॉजिकल थेरेपी है ! जितना खेलेंगे, उतना ही तन और मन स्वस्थ होगा! इसलिए एक-दूसरे

पर प्रेम का रंग डाल कर मन के मैल को धो डालो.

### कार्ट्रन कोना



## आपके पत्र

#### खेल चोर-चौकीदार का !

याद है बचपन का चोर-चोर खेलना और अपने इर्द-गिर्द खुशियों का संसार बसा लेना. वक्त बदला, नजरिया बदला, खेलों का तौर-तरीका भी बदला. आज पूरा देश चौकीदार-चौकीदार खेल रहा है. कल तक जो नेता पप्पू जाना जाता था, उसकी फेंकी एक कंकड़ ने ठहरे हुए पानी में सुनामी ला दी है. जाने कितने चोर और कितने चौकीदार हैं, मगर अनजाने में हमने तिल का ताड़ तो बना ही दिया है. आगे किसको कितना सियासी फायदा-नुकसान होगा, वक्त तय करेगा, मगर आज सियासत दो लफ्जों में सिमट गयी है. चोर-चौकीदार के चक्रव्युह में घिरी जनता की जरूरतें और उम्मीदें जाने कहां गुम हो गयी हैं? चौकीदार ढूंढने की जद्दो-जेहद में हम असली मुद्दों का ताबूत कंधों पर लिए घूम रहे हैं. पेट के लिए रातों में बड़े दरवाजों पर खड़े चौकीदारों की कौन सुने, जब सारा देश चौकीदार बना खड़ा है. कंधे पर उठाये बकरी के बच्चे को पिल्ला बताने वाले ठगों ने कल भी ठगा था और आज भी.

एमके मिश्रा, रातू, रांची

#### अपने दम पर लड़े कांग्रेस

कांग्रेस एक बड़ी राष्ट्रीय पार्टी है, जो बहुत झटके खा कर अब काफी सुधर गयी है. इसका नेतृत्व अब मुख्य रूप से युवा नेताओं के हाथों में आ गया है. इसलिए ही वह पिछले दिनों छत्तीसगढ़, मध्यप्रदेश और राजस्थान के विधानसभा चुनावों में बेहतर प्रदर्शन कर सत्ता में आ चुकी है. अब आगामी लोकसभा चुनाव में भी उसे किसी गठबंधन के दबाव में न आ कर सिर्फ अपने ही दम पर आगे बढ़ने की जरूरत है. पिछले युपी विधानसभा चुनाव में गठबंधन का नतीजा भी वह पहले देख चुकी है. इसलिए दिल्ली की पूर्व मुख्यमंत्री शीला दीक्षित के साथ अन्य प्रबुद्ध लोगों. नेताओं व कार्यकर्ताओं की भी यही राय है. आशा है कांग्रेस पार्टी के केंद्रीय नेता अपनी उपलब्धियों पर गौर करते हुए इस पर गंभीरता से विचार करेंगे. किसी गठबंधन में जाने के बजाय पार्टी अपने दम पर यह चुनाव लड़ेगी और आगे बढ़ेगी, क्योंकि ऐसा लग रहा है कि अब कांग्रेस का खोया हुआ जनाधार वापस लौट रहा है. लोगों में कांग्रेस के प्रति विश्वास बढ़ा है.

वेद मामूरपुर ,नरेला

#### एसिड अटैक के लिए उम्रकैद

सुप्रीम कोर्ट ने एसिड अटैक को बर्बर और हृदयहीन अपराध मानते हुए इसके लिए कोई क्षमादान न होने की बात कही है. पीड़ित व्यक्ति एसिड अटैक के दुष्प्रभाव के साथ जीवन जीने को अभिशप्त होता है, जबकि ऐसे अपराध करनेवाले लोग पांच से दस साल की सजा काट कर सामान्य जीवन जीने के लिए आजाद हो जाते हैं. यह एकदम सही नहीं है. अगर पीड़ित व्यक्ति एसिड के दुष्प्रभाव को पूरी जिंदगी झेलता है, तो अपराधी को भी उम्रकैद की सजा मिलनी ही चाहिए. समाज को भी इसके प्रति अपना नजरिया बदलने की जरूरत है. ऐसे अपराधी को समाज में कोई जगह नहीं मिलनी चाहिए. उसका बहिष्कार हो तभी समाज में संदेश जायेगा और ऐसा अपराध करने से पहले सौ बार सोचना होगा.

सीमा साही, बोकारो

साभार : कार्टूनमूवमेंटडॉटकॉम

#### प्रकृति रंग लुटा रही है! कक्का यह कह रहे थे कि सारे फूल मिथिलेश कु. राय

युवा रचनाकार

कुछ अलग

कक्का खेतों की ओर से घूम कर लौटे ही थे. कह रहे थे कि फागुन का महीना आते-आते प्रकृति लाल, हरे और पीले रंगों में डूबने-उतरने लगती है. उन्होंने सेमल के लाल-लाल फूलों को याद किया और नये निकले हरे पत्तों को

भी. उन्हें आमों में अभी-अभी निकले बौर की याद हो आयी. उन्होंने कहा कि किसी भी त्योहार का उत्साह प्रकृति अपने में सकारात्मक बदलाव करके हमें पहले ही दे देती है !

कक्का कह रहे थे कि आज उन्होंने बांस-बाडी में बहत अच्छा समय गुजारा. वहां सेमल के कुछ वृक्ष हैं. उन पर खिले लाल फुलों से अद्भुत छटा बिखरी हुई थी. वे मेड़ पर बैठकर आत्ममुग्ध भाव से फूलों की तरफ देखते रहे थे. लाल सुर्ख फूल. पत्ते एक भी नहीं, सिर्फ फूल ही फूल. बांसों की हरी पत्तियों के बीच लाल-लाल फूल. वातावरण में एक मोहक दृश्य पसरा हुआ था. निहारने से मन ही नहीं भर रहा था.

उनकी आंखों में अब भी सेमल के लाल-लाल फूलों का दृश्य तैर रहा था. कहने लगे, सेमल के फूल निश्चिंत होकर धरती की पूजा करते हैं. सवेरे चुन लिये जाने का इन्हें कोई खतरा नहीं रहता. ये ईश्वर की पूजा के लिए उपयुक्त नहीं ठहरते. आदमी चाहे तो इन पर लात रखकर भी निकल सकता है. जबकि हरसिंगार पर पैर रखना महापाप है. धरती को पूजने की कसक हरसिंगार के फूलों की भी रहती होगी. इसलिए जब रात उतरती है, तो वे चुपके से मिट्टी पर गिर-गिर आते हैं. लेकिन उनकी हसरत अधूरी ही रह जाती है. अधूरे में ही वे चुन लिये जाते हैं.

mithileshray82@gmail.com

धरती पर गिरने को आतुर रहते हैं. वे मिट्टी की पूजा करने को व्याकुल रहते हैं. लेकिन वे मिट्टी की पूजा कर सकें, इससे पहले ही किन्हीं बेदर्द हाथों से वे डार से बिछुड़ा दिये जाते हैं. अब उन्हें आम के वृक्षों की याद आ गयी. आम के वृक्षों में

मंजर निकल रहे हैं. वे कहने लगे कि अब गाछ सब एकसलिया हो रहा है. कक्का सही थे. अबकी आम में मंजर कम आये हैं. वे जहां-तहां गाछ को रुक कर देखने लगते हैं- मनुष्यों ने जो प्रकृति के साथ किया है, उससे वह खुद तो प्रभावित हो ही रहा है, फसल और वृक्ष भी परिणाम भुगत रहे हैं.

कक्का का कहना था कि पुराने वृक्ष का एकसलिया होना उनकी समझ में आता है. उनकी क्षमता कम हो रही है, तो वे एक बरस रुक कर अपनी शक्ति को संग्रहित करते हैं और दूसरे साल मंजर और फल से लद जाते हैं. लेकिन नये पेड़ों की शक्ति का किस कारण क्षय हो रहा है ? क्या मिट्टी की उर्वरा और आबोहवा से उनके फलने की क्षमता पर प्रहार हो रहा है? वे इस रहस्य को सुलझा नहीं पाते हैं और उदास नजरों से उन वृक्षों की ओर देखने लगते हैं, जिनमें मंजर के समय मंजर नदारद है.

कक्का की चिंता वाजिब लगती है. पिछले साल जो वृक्ष मंजर से लदे हुए थे, इस बार उनमें मंजर नदारद हैं. कुछ न कुछ तो गड़बड़ है. प्रकृति बड़ी तेजी से प्रतिकूल होती जा रही है. इसका सबसे बड़ा खामियाजा किसको भुगतना होगा? हमारी आनेवाली पीढ़ियों को या दुसरे ग्रह के प्राणियों को!

### देश दुनिया से

#### दोहा में समाप्त अफगान शांति वार्ता

कतर की राजधानी दोहा में अमेरिका और तालिबान के बीच 16 दिनों तक चली वार्ता 12 मार्च को समाप्त हो गयी. यह शांति वार्ता संकेत दे रही है कि अफगानिस्तान में 17 वर्षों से चल रहा युद्ध समाप्त हो सकता है. इस वार्ता के बाद तालिबानी और अमेरिकी प्रतिनिधियों ने भविष्य में भी ऐसी वार्ता होने की उम्मीद जतायी और घोषणा की कि वे दो प्रमुख मुद्दों को लेकर पहले ही एक मसौदा समझौता पेश कर चुके हैं. इस मसौदे में अफगानिस्तान से

अमेरिकी सेना की वापसी और

अल-कायदा व अन्य आतंकी समृहों से तालीबान द्वारा संबंध ALJAZEERA खत्म करने का संकल्प शामिल है. हालांकि, दोनों पक्षों ने यह स्वीकार किया कि शांति वार्ता से पहले कई चुनौतिपूर्ण मुद्दों पर निर्णायक प्रगति की जरूरत है. इस वार्ता में न तो समझौते के मसौदे, न ही राजनीतिक समझौते और युद्धविराम को अंतिम रूप दिया गया. फिर भी इन पर प्रत्यक्ष वार्ता होने की उम्मीद है. बावजूद इसके, दोहा में हुई वार्ता अभी भी कई कारणों से महत्वपूर्ण है. जिन दो प्रमुख मुद्दों पर समझौते के मसौदा की घोषणा हुई है, वे इस बात का संकेत देते हैं कि अमेरिकी प्रशासन और तालिबान इसे तब तक जारी रखना चाहते हैं, जब तक कि दोनों पक्ष एक निर्णय पर नहीं पहंच जाते. अहमद राशिद

**पोस्ट करें** : प्रभात खबर, १५ पी, इंडस्टियल एरिया, कोकर, रांची ८३४००१, **फैक्स करें** : **०६५१-२५४४००**६. मेल करें : eletter@prabhatkhabar in पर ई-मेल संक्षिप्त व हिंदी में हो . लिपि रोमन भी हो सकती है