### Tech-enabled government

Modi 2.0 should strike a balance between quality access to technology and data security to ensure effective governance



**NOT FOR PROFIT** 

NIVEDITA MOOKERJI

nteracting with bureaucrats for the first time in his second stint, Prime Minister Narendra Modi listed "more technology in government" as a priority area. Along with vision for a five-year plan and other goals such as improving

the ease of living for citizens, any mention of technology could get lost in the larger scheme of things. But greater adoption of technology in the government can be a game changer for any country, as numerous research papers and surveys have shown.

Use technology to improve outcomes and efficiency in each department, the PM told the senior-most officials in the government. India's improved ranking in e-governance last year may have prompted him to keep tech in the top list. In 2018, the country moved 22 places up to be in the first 100 of the United Nation's E-government Development Index 2018. From 118th in 2014, it reached 96th in 2018. If the government is serious about making technology an integral part of governance and see real outcomes, it must look at Denmark, Australia, South Korea, the UK, Sweden, Finland, Singapore, New Zealand, France and Japan — the top 10 in the global index. While there's a direct corelation between income levels and e-governance performance, the development of online services contributed significantly to the overall score in the index in 2018

Against that backdrop, quality access to internet data is the basic requirement for India's e-governance score to improve. And the access has to be device and technology agnostic; wireless and wireline. For that, telecom companies and the government need to be on the same page, or at least near about — whether it's on the date of the next spectrum auction, on the quantum or on the pricing. At this point, the message going out is that two leading telcos, Bharti Airtel and Vodafone-Idea, are reluctant to go for an auction this year, while Reliance Jio seems ready. The government, on its part, is looking at the last

quarter of this calendar for holding the auctions. Going by the current level of internet connectivity, there's no doubt that telcos are either running low on the appropriate spectrum or they are not spending enough on the required infrastructure. Either way, the telecom operators, reeling under financial stress, must invest.

To come out with a successful egovernance model, the government needs telcos and other technology companies as partners. And therefore they cannot work in silos. A meeting of the Digital Communications Telecom (earlier Commission Commission) on Thursday is likely to give some clarity on the way ahead.

Whether or not Chinese major Huawei, caught in a massive global jam, can be part of the telecom universe in India will also tilt the pace of the government's tech initiative. India hasn't spelt out its stand on Huawei vet.

Digital India, a signature scheme of this government since it came to power in 2014, has seen mixed results so far. For it to stand out and blend with the PM's latest focus on "more tech in government", all ministries and departments must walk the talk on things like artificial intelligence, blockchain, internet of things and big data.

If the 2019 Lok Sabha election was fought on the might of online social media, similar internet-led services could be used for governance as well. PM Modi had begun his first stint with visits to top tech campuses in America's Bay Area and followed that up with meetings and interactions for collaborations towards ease of living and ease of doing business. The momentum was lost somewhere in between and tech majors such as Google, Facebook, WhatsApp and Twitter made headlines mainly for breaches ranging from data leak to inappropriate forwards to not having India representatives in place.

In fact, a draft e-commerce policy prepared by the Department for Promotion of Industry and Internal Trade a few months ago was largely dedicated to data localisation, sending confusing signals to stakeholders.

While data security is a priority for any government, Modi 2.0 should strike a balance to shift its goalpost towards quality access to technology, which will enable both effective governance and ease of living to the citizens of this country.

### The deconstruction of Foodpanda

The company, which was bought to compete with UberEats, lost its way. But how?

PATANJALI PAHWA

t was a frantic call. "Where are the orders? You had promised 1,000 of them," said the owner of a popular dessert franchise in Bengaluru.

"Sir, they will come. It will be 1,000 before the day ends, I promise," says one of the area managers of Foodpanda. He left the company soon after this call.

"It is 5pm and there is not one order." There was silence. The area manager was at a loss. Why was there not a single order? The dessert chain was in one of Bengaluru's busiest and most upmarket neighbourhoods. There were a mix of startups and residences. If anyone would order, they would.

And especially because there was Crave Party on, which is a special offer Foodpanda ran offering deep discounts on food, especially dessert.

In December 2017, when Ola bought Foodpanda, it was the company's second attempt at food delivery. It had made one before via Ola Cafe, which didn't work. Ola had to shut it down and fire a

whole lot of people. About two years later, Ola tried again, this time taking the acquisition route. It didn't work either. When Ola bought Foodpanda, Bhavish Aggarwal, founder and CEO of the ride hailing company, went on YouTube to announce that he would be asking his close ally Pranay Jivrajka to be CEO of Foodpanda and he would spend \$200

million to make the company a force. In May 2019, just one-and-a-halfyears since that pledge, Ola decided it didn't want to be a marketplace anymore, it pivoted and became a cloud kitchen company. Where did the idea

come from? It came from a small cloud kitchen company Foodpanda acquired in 2018 called HolaChef. The Mumbaibased startup had run out of cash and was forced to down shutters. Ola bought the company, essentially at zero value, after promising to pay off its dues. Ola is now adapting the model of that company for its new avatar.

What brought Ola (and Foodpanda) to this point?

In late August 2018, Foodpanda launched a too-good-to-be-true offer called Crave Party. It offered desserts at ₹9, snacks at ₹19 and biryani at ₹79. These prices, Foodpanda's decision-makers believed, would be able to take orders away from Swiggy, Zomato and especially UberEats. Once cus-

tomers saw the superlative delivery standards and the prices, Foodpanda would become their default app. They already used Ola twice a day, they'll keep opening the app for food. "The plan within the com-

pany was to make Ola like

Grab," said a senior Ola executive. Grab is the south east Asian ride-hailing company that bought out Uber from the region and has a food delivery, ride-hailing and

concierge service. If Foodpanda worked, Ola planned to extend Foodpanda and expand it to grocery delivery as well. Very similar to another failed experiment, Ola Store. This was the entire plan. But this is how it unravelled. Let's go back to the call. While there

was these few seconds of uneasy silence, the area manager went through everything he had done. Did he miss anything? He hadn't. He promised the owner he would get back to him within the hour. "I panicked and called head office



To a few small restaurants in Gurgaon, Foodpanda promised a revenue of ₹1 crore

in Gurgaon. They didn't know why," the former Foodpanda employee said.

Over the next few hours, the employee got three more calls from other restaurants all saying the same thing. You promised us 1,000 orders. "I was later told the same thing was happening in other cities," he said. The area manager was told that it was tech issue. A lot of restaurants who had signed exclusive deals with Foodpanda appeared offline to the customer. For that particular dessert chain, the restaurant didn't come online for 21 days. The restaurant had to throw away the excess dessert it had ordered. "It wasn't just that the restaurants had to throw out food," said another senior former Foodpanda executive. "It was the deals that Foodpanda struck." The food tech company was footing most of the discount bill. "If an ice cream cost ₹90, they were giving it at ₹9. Who was paying the balance ₹81?" he asked. In most cases, it was Foodpanda. "Sometimes, if a sales manager was good, he would strike a deal in which the restaurant would give a 20 per cent discount. But the majority of that discount was still being paid by Foodpanda," he said.

In other cases, Foodpanda made minimum guarantees in which the company promised restaurants that they would get a certain amount of business and if they didn't, Foodpanda would pay 50 per cent of the shortfall. To a few small restaurants in Gurgaon, Foodpanda promised a revenue of ₹1 crore. If Foodpanda could generate, say, ₹25 lakh in the year. Foodpanda would pay the restaurant 50 per cent of the balance ₹75 lakh. This happened a lot and it meant the cost per order in the larger sense rose.

While the temporary loss per order could be absorbed, it opened up a new problem for the company. "We were mapping who was ordering at these prices. And they were not those fancy startups in Koramangala, but those from lower income neighbourhoods,' another former Foodpanda employee said. "There is nothing wrong in them ordering but if the majority was them then it starts to be a problem," he added. The surge in orders that Foodpanda would see would fall away once the discounts were scrapped. Those customers were not the Foodpanda target audience. "It would be 10 per cent of peak. Not 10 per cent less but 10 per cent," said a Mumbaibased former Foodpanda executive.

Along with discount-driven traffic. Foodpanda also had to battle delivery executive unrest. "When it started, we were late to the game," said one of the Foodpanda executives. Most delivery executives had signed up with Zomato and Swiggy. To poach them Foodpanda offered ₹50 per delivery and some incentive per week. That's when some delivery executives started to game the system.

"Ok, so this was funny. The delivery guy would place an order for biryani at ₹70 while standing next to the restaurant from one phone and immediately get the order on his other phone. He would basically be getting a full biryani for ₹20," said one of the former executives mentioned above. Foodpanda realised that this was expensive and then changed the fee structure. This meant that Foodpanda delivery executives, who were promised that they would make upwards of ₹30,000 a month would get half that. Business Standard reported that delivery personnel were intending to strike. Foodpanda managed to avert that by ceding to their demands in part. The others just left the platform. During the unrest, a lot of Foodpanda orders would get delayed. "So even if we had managed to get a few customers, they would drop off too," said one of the employees.

During all of this, Swiggy and Zomato were able to burn faster and smarter, Foodpanda, meanwhile, struggled to keep its head above water. Soon, executives started to leave, investment in the company slowed down and Aggarwal and Jivrajka decided the best way to make good of a situation such as this would see if they could imitate the Faasos model of multi-brand cloud kitchen — that is, kitchens that have no dine-in or takeaway service but run on home delivery — and not list any other restaurant at all. And that's where it is right now, \$232 million later.

Reports now suggest the company may open food kiosks at tech parks to drive up traction. Something Faasos already did and went back on because the rent and overhead costs were not covered by deliveries or in-restaurant seating. In a statement emailed to Business Standard, an Ola spokesperson said, "We want to take a holistic approach towards the food-tech segment that isn't limited to food delivery. With our food business, we are aiming to build India's most loved food brands across multiple categories.

Meanwhile, the erstwhile area manager still gets calls from restaurants saying their dues haven't been settled.

#### **CHINESE WHISPERS**

#### High drama in Congress meet



Senior Congress leaders appear utterly helpless in containing fights among local leaders. A meeting chaired by party general secretary Jyotiraditya Scindia, AICC in-charge of west Uttar Pradesh, apparently ended up in fisticuffs among members, which continued even after the members emerged from the party's war room at 15 Gurudwara Rakabganj Road in Delhi, and moved to another location. In the meeting held on Tuesday, some leaders raised questions over ticket distribution and blamed senior party leaders for the poll debacle in the state. An argument on the issue quickly descended into an exchange of blows, bizarrely in the presence of national leaders like Scindia and Raj Babbar.

#### Offering a credible alternative

The Communist Party of India (Marxist) has had a terrible Lok Sabha election. It is now hoping to align with the Congress party in West Bengal. At the meeting of its central committee, the CPI (M) said the Congress unit in the state committed a mistake by not aligning with the Left parties, which led to their supporters voting for the Bharatiya Janata Party (BJP) in the state as they did not think of either of the two as credible alternative to the Mamata Banerjee-led Trinamool Congress. The CPI (M) is hopeful that the Congress state unit will see reason and join hands with it for the next Assembly polls, due in the first half of 2021. However, many in the CPI (M) and Congress believe the Banerjee-led government might be dismissed and election held under central rule earlier than 2021.

#### No power cut at 'power centre' Unscheduled power cuts have become

an issue of great concern for the Madhya Pradesh government. As expected, a blame game has ensued. Chief minister Kamal Nath has accused "BJP-minded" officials of sabotaging power supply; the Bharatiya Janata Party, on its part, has labelled the government "inefficient". But there is good news from the Chief Minister's home district, Chhindwara. On Tuesday, as the rest of the state suffered intermittent power cuts, Chhindwara faced a minor outage, of just 38 seconds. The nearby districts of Jabalpur and Siwni faced at least an hour of power cut each. Nath has represented Chhindwara eight times in the Lok Sabha. After he took over as CM, his son Nakul Nath is representing the seat in the lower house. The state produces 19,000 MW of electricity every day and its average consumption, in summer months, is 9,500 MW.

#### **INSIGHT**

### **Mutual funds vs the Sebi**



ooking at the headlines over the past few weeks if one gets the impression that all is not well between the Securities and Exchange Board of India (Sebi) and the mutual funds, one wouldn't be too off the mark. The question is, why is it so when both have a similar objective — that is, to develop the mutual fund industry, while protecting investor interest. The crux lies in a crucial difference: MFs have a commercial objective as well — they not only earn for the investor but also for themselves. The Sebi has no commercial objective.

At the root of the present spate of show-cause notices issued by the Sebi to various MFs lies the failure of promoters of Zee Media to honour their repayment obligations upon the maturity of debt instruments, where the security were the shares of the Zee Group. While the Sebi as a regulator understands that risk of failure cannot be ruled out in any transaction, it had problems with the actions of the MFs, before and after the default. The MFs, however, claim they had acted in the best interest of the investors and that their actions speak volumes about

to the need to avoid losses.

While the argument of the MFs appears genuine and in accordance with the role expected from trustees. questions are being raised on the Sebi's lack of "sensitivity". It is believed that any other action by the MFs would have been against the interest of the investors. Does the Sebi want investors to suffer? The answer is a big no. While the Sebi is being made out to be the villain of the piece, it certainly is not — at least not in this case.

The question is whether investors were made aware of the risks involved and the consequences. This is more of a case of disclosures, transparency and procedure. Were the investors aware that investments by MFs could become bad debt? Can MFs enter side agreements with borrowers and roll over maturity of a fixed maturity plan (FMP)? It must have come as a shock to investors to find out one fine morning that the maturity proceeds of their FMPs, which were due in the coming days, won't be coming, and that if at all they did, the investors did not know how much they could expect

and when. The Sebi's objections concern the roll-over of maturity (extension of maturity) and a private deal to allow time to the borrower without proper disclosure in the scheme to investors. The argument from the MF side is that not all situations can be envisaged and that many MFs had offered various options to investors. The question is, whether a notice or information to investors post an event is as good as prior information and disclosure. The answer is, post event information or disclosure has no meaning and is just

fait accompli.

It is not as if the Sebi hasn't made provisions in the law for such a contingency. Way back in 2002, the Sebi had envisaged that such events might happen, and that on or before maturity date an asset might turn illiquid or an NPA. Sebi circular clearly laid down what MFs can to do in such an eventuality. In fact, the said circular provided two-years' time to realise and distribute proceeds, if any, from the NPAs.

Based on the demand from the industry and realising that instances of default and illiquidity could rise, the Sebi in December 2018 permitted side-pocketing of money market and debt instruments in case of a credit event. The circular detailed the conditions and the procedure. The heart of the circular was facilitating MFs while protecting the interest of the investors and ensuring transparency. One condition was that the scheme document must have enabling procedure for side-pocketing. All that was required was an amendment in the scheme document enabling MF trustees to create a side-pocket portfolio, if the eventuality so narose. Obviously, this enabling provision was required to be incorporated before and not after the event.

Ironically, the MFs failed to create side-pocketing provisions in their schemes and when they got hit by a credit event, they took decisions in desperation, which might have been in the interest of the unit holders, but were technically non-compliant.

While the Sebi needs to be complemented for providing a legal framework to deal with a credit event, MFs will get their share of bouquets as well as brickbats. Bouquets because notwithstanding the chance of facing regulatory ire, they chose what they felt was in the best interest of the investors. Trustees behaved in the manner they would have done if their were dealing with their own investments. They had the choice of ignoring investors' loss and liquidate investments at whatever value possible and honour the commitments. While this could have saved them from regulatory ire, they would have had to face agitation from investors and possible loss of reputation and confidence. Reputational loss due to regulatory action was a risk they chose to accept. It is well-known that when a problem is an industry-wide problem, adverse impact of regulatory action is minimal. So this was a calculated gamble.

The industry deserves brickbats for the simple reason that it failed to visualise that in the prevailing atmosphere the chances of a credit event crystalising were real. So why did the industry fail to act and incorporate a simple side-pocketing provision? It is not difficult to guess. If it was mandated and was done by the entire industry, investors would have been agnostic. Any fund taking the first step would have given out a wrong signal — of an inherent problem and run the risk of avalanches of redemption request, potentially having a cascading effect. This business risk is too big to take. The industry or its associations have not developed the wherewithal to take up issues with the regulator.

My experience tells me that we have yet to mature and establish a healthy regulator-regulated relationship, where communication can flow without fear of reprimand. I can almost definitely say that the fear in the minds of the regulated entity is absolutely misplaced. Most of the time, choices offered are not taken up and everyone waits for the other to act first, a la "pehle aap" (you first). My conversations during my stint at the Sebi gave me the impression regulated entities were hamstrung by the "please make it mandatory and we will do" syndrome. Culturally, we

want regulatory fiat in everything. While the Sebi is technically right in pulling up the MFs, it must also take into account the intent of the MFs. They must not work at cross-purpose. The Sebi must take into account the phenomenal growth that the industry has achieved over the past few years, where the industry-level assets under management have almost tripled. With reduced avenues to deploy incoming funds, the risk for both the investor and the industry have multiplied. Unless safe profitable avenues for deployment are available/created both the investor and the industry are

at risk. While accepting that challenges exist, non-compliance cannot be brushed away and the Sebi has to take an action, which may even be symbolic. Going forward, the industry and its association, the Association of Mutual Funds in India or the AMFI, must improve their communication with the Sebi. The AMFI must become a vehicle to ensure compliance as well as good governance. Every crisis is an opportunity to become better and the industry must not miss it. The Sebi and the MFs might be at the crossroads, they are certainly not at crosspurposes. The regulator must support MFs as much as the latter support investors as both can only exist and prosper together and not in isolation.

The author is MD. Stakeholders Empowerment Services

#### **LETTERS**

#### Jagan: A model CM



At a time when some chief ministers of non-Bharatiya Janata Party states are interested only in locking horns with the Centre rather than concentrate on good governance in their respective states, the bonhomie between Andhra Pradesh Chief

Minister Y S Jaganmohan Reddy (pictured) and Prime Minister Narendra Modi is noteworthy. The two belong to different parties having different ideologies and principles but setting aside all differences, the two leaders have shown respect for each other and good mutual understanding. Even though the YSR Congress Party is not part of the National Democratic Alliance, the way Jagan went to meet Modi immediately after the election results were announced and requested help for his state is commendable. Modi was also given a warm reception by Jagan during his Tirumala visit. Only time will tell if Jagan's party will be part of the NDA, but what really matters is the way in which the chief of a state is ready to shake hands with the Centre keeping in mind only growth, welfare, progress, development and prosperity of the people and

It is for this reason that Jagan can be regarded a model chief minister. There are some who have time only to fight and combat with the Centre because of ego and ideological differences. There are some who are mere opportunists, who start spitting venom at the Centre when things don't go their way. Jagan has shown he is a leader ready to carve a niche of himself in the political world. His goal is to work for the betterment of his state and its people.

M Pradyu Thalikavu Kannur

Letters can be mailed, faxed or e-mailed to: The Editor, Business Standard Nehru House, 4 Bahadur Shah Zafar Marg New Delhi 110 002

Fax: (011) 23720201 · E-mail: letters@bsmail.in All letters must have a postal address and telephone number

### **Business Standard**

MUMBAI | THURSDAY, 13 JUNE 2019

#### A reality check

Ex-CEA makes a strong case for re-examining growth numbers

ecent research work from former Chief Economic Advisor Arvind Subramanian, which has now been published as a Harvard University Centre for International Development working paper, has reignited the debate over the quality and credibility of Indian data. In this paper, Dr Subramanian examines the so-called "new series" of data regarding the Indian economy and compares its estimates for gross domestic product with those under the previous system, which also had a different and earlier base year for calculating real GDP. He discovered that the new series of GDP was much more disconnected from other indicators of the economy than the old series, and that this level of disconnection, in fact, rendered India an outlier among comparable economies. The paper presented a difference-in-difference regression comparing the old and new series and data from peer economies, and estimated that GDP growth might, in fact, be several percentage points lower than estimated. It is important to note that the former CEA did not use either the "back series" recently released by the NITI Aayog for growth in the 2000s or the revision of the new series for recent growth, and argued that both of those would, in fact, further overestimate recent growth. The years affected cover both the National Democratic Alliance and United Progressive Alliance governments, so it is unfair to impute a political motive to the research.

The specific estimates presented for the amount by which growth has been overestimated are arguable. But whether real GDP growth is 4.5 per cent or higher is not the point. The paper merely shows systematically what was already known or suspected, that the official GDP growth numbers are out of line with independent economic variables like exports and freight movement. Dr Subramanian had, in fact, made that point even when he was the CEA, arguing that it was rare to see growth in an economy where exports and credit and investment were stagnant or decreasing. This has serious implications for both investors and policy-makers, and should no longer be dismissed or denied. Officials have argued that the new series follows internationally accepted statistical methods. This may well be true but does not address the core questions of comparability and reliability. Whatever the process or method being utilised, the end results have to be subjected to a reality check — and it is clear that the current growth methods do not pass that test.

An independent re-examination of the methodology and results being used for official statistics is the only way out if their reliability and credibility is to be restored. The Economic Advisory Council to the prime minister has termed parts of Dr Subramanian's research report as a "most unusual exercise" and said that it would issue a "point-by-point rebuttal." This may well be a valuable contribution to the academic debate, but it cannot be an adequate response. Dr Subramanian has provided a strong case for a re-examination of the new GDP estimation process as well as the high-growth assumptions guiding policymaking over the years. Thus, a proper response would be to accept that a cloud hangs over Indian growth data which will only be dispelled by greater transparency and investigation of its disconnect with reality.

#### Overflowing granaries

Shanta Kumar panel's recommendations have been ignored

ith the government's foodgrain coffers brimming over and more stocks pouring in regularly, thanks to an open-ended grain procurement policy, the country's food surplus has become unmanageable. By official reckoning, the total inventories in the Central grain pool are close to twice the desired stockpiling of 41.1 million tonnes in the beginning of June. Though the fiscal load of the excess stocks is hard to assess precisely as it keeps varying with size of inventories, duration of storage and procurement incidentals, rough estimates put it at over ₹1 trillion. The carrying cost and the interest on the funds spent on its acquisition and upkeep by the Central and state level food handling agencies are in addition to this. All this ultimately inflates the food subsidy.

A sizeable part of the food stocks is held in the states where these have been purchased on behalf of the Centre. The governments of these states, notably Punjab, Haryana and Madhya Pradesh, are pressing the Food Corporation of India (FCI) to expedite evacuation of these grains as their godowns are overflowing and monsoon is approaching. The FCI's own warehouses, too, are bursting at the seams. A part of the procured grains is, therefore, lying in the open under the improvised Cover-and-Plinth (CAP) system of storage where these face a high risk of rain damage and pilferage.

Overstocking of foodgrains could be justified in the past on grounds of food security, but not in today's stable food surplus economy. This year, too, the FCI and the state agencies have mopped up 76.1 million tonnes of staples (33.8 million tonnes wheat and 42.3 million tonnes rice) though the anticipated requirement of the public distribution system and welfare schemes is only around 61 million tonnes. Such imprudence in handling the food economy is untenable. The Shanta Kumar Committee on the FCI and food sector reforms had specifically cautioned against overstocking in its report presented in 2015 and pointed out that it entailed heavy costs without serving any purpose. It suggested offloading inventories in the domestic or export markets as soon as these tended to exceed the buffer stocking norms. But this wise counsel has gone unheeded along with many other sound recommendations of this panel. Only last week, an indication came from food minister Ram Vilas Paswan that the functioning of the FCI would be streamlined as per the recommendations of this committee.

The oversupply of foodgrains is attributable also to steady uptick in the output of cereals in the absence of a reliable export outlet. The need, therefore, is to reorient crop production in favour of high-value and export-worthy products. Paddy can easily be substituted in the north-western non-rice consuming region with crops like basmati, cotton, maize, sovabean and others which are in demand at home and abroad. Haryana has already begun doing so by offering cash incentives and free seeds of alternative crops. Similarly, procurement as a means of lending price support to a crop can be replaced with systems like price deficiency payment and direct income support to farmers. Unless policies are modified on such innovative lines, especially in the regions where the food stocks are facing the risk of rotting for want of safe storage, the country's granaries might turn into graveyards of grains.



# Confronting macro challenges

With key macro indicators flashing amber or red, business as usual is not an option

SHANKAR ACHARYA

s the freshly mandated National Democratic Alliance government prepares its first Budget, Alliance government prepares to more administrative (avenue) challenges, with every key macro indicator (except, importantly, inflation) flashing amber or red:

■ Recently released official data show that GDP growth slowed markedly in the final quarter of 2018-19 to 5.8 per cent, the slowest in 20 quarters, thus bringing down the full year growth estimate to 6.8 per cent, the

slowest in five years. This confirmed the sharp slowdown signaled earlier by many high frequency indicators such as the Index of Industrial Production, trade statistics, auto and consumer goods sales, purchasing managers' indices, corporate earnings and so forth.

■ Real investment growth in 2018-19Q4 tumbled to 3.6 per cent, manufacturing to 3.1 per cent and agriculture to minus 0.1 per cent. Private investment has been

On the same day, the government finally A PIECE OF MY released the Periodic Labour Force Survey report by NSSO for 2017-18, which confirmed that the employment situation in the nation was the worst in several decades, with just under half the working

age population actually working or seeking work (the labour force participation rate or LFPR). The LFPR for females was down at a dismal 23 per cent (one of the lowest in the world), and that for female youth at a pitiful 16 per cent. Among those in the labour force, unemployment was at a 45-year peak of 6.1 per cent, with very high rates among youth, ranging up to 27 per cent for urban females.

■ The nation's external financial balance is under stress, with the current account deficit in the balance of payments at an uncomfortably high 2.5 per cent of GDP. Worryingly, the single largest credit item, merchandise exports, has been stagnating since 2011-12, leading to a drop in its share of GDP to 12 per cent in 2018-19, compared to 17 per cent seven years ago.

■ The country's fiscal balance remains under pressure, with the combined deficit of the Centre and state governments at about 7 per cent of GDP, and the Public Sector Borrowing Requirement (PSBR) estimated at around 9 per cent of GDP. The latter vardstick has become more relevant given the growing propensity to manage fiscal deficit targets by transferring government expenditure (and associated borrowing needs) to public sector entities such as the Food

Corporation of India. The government debt-to-GDP ratio is close to an uncomfortable 70 per cent of GDP and contingent liabilities are rising.

■ The financial sector has been highly stressed for several years because of the "twin balance sheet" problem of high levels of non-performing assets (NPAs) of commercial banks and the correspondingly high burden of unserviced debt obligations of companies (mainly) and households. There were some signs of having turned the corner over the past year, until the dramatic implosion of the hydra-headed

Infrastructure Leasing and Financial Services (IL&FS) company last September, which has spread substantial contagion in the universe of non-bank finance companies (NBFCs) and beyond.

■ Finally, the global economic environment of volatile energy prices and major trade wars is not conducive for an early economic recovery in India.

So what can be done to revive growth, investment and employment, improve macro balances and strengthen financial stability, both through the forthcoming Budget and outside it? Let us consider the usual macro level policy tools.

**Fiscal policy:** Given the high levels of the combined fiscal deficit and PSBR, there is no room for additional fiscal stimulus. As it is, they are preempting all of the

annual flows of household financial savings. Any further increase would simply crowd out private investment and shore up the already high levels of real interest rates on medium- and long-term loans. Given existing expenditure commitments, unprecedented recent revenue shortfalls and growing payment arrears, it will be a challenge to keep the Centre's fiscal deficit at the already budgeted 3.4 per cent of GDP. Ideally, a modest reduction would be desirable. Strengthening the revenue yield of the Goods and Services Tax (GST) through procedural reforms and rate adjustments will be crucial, as will be the broadening of the base of

Monetary policy: Through three successive policy statements (the most recent last week) the RBI's Monetary Policy Committee has reduced the policy repo rate by a cumulative 0.75 per cent, of which it estimates only about 0.2 per cent has been successfully transmitted to fresh bank loans thus far. This is hardly surprising, given the high levels of government borrowing (to fund fiscal deficits), which keep the long rates high. The overhang of high NPAs in public sector banks (mostly) and the elevated costs and risks associated with these, as well as the stresses in the NBFC sector, are also impeding transmission and reducing any positive impact on investment. Basically, fiscal dominance and financial sector stress are undermining monetary policy. These have to be resolved or reduced before expansionary monetary policy can become really effective.

Trade and exchange rate policy: The government needs to urgently reverse the past two years' trend towards higher customs tariffs and overvaluation of the rupee and also engage more proactively with regional trading arrangements, notably the Regional Comprehensive Economic Partnership. Only then will the declining share of exports in GDP be reversed, India's participation in global value chains enhanced, import substitution efficiently encouraged and growth impulses strengthened.

A reforms thrust: The best way to trigger higher private investment and growth is to launch a much-needed set of economic reforms. Even though the pay off will take time, clear and credible announcements of a package will revive "animal spirits" and spur investment in the short-run. The key reform areas include: Measures to overhaul labour laws and regulations to make them simpler and incentivise fresh employment in the organised sector; initiatives for easier land acquisitions for non-farm uses; a big push on agricultural marketing reforms and an overhaul of the very costly and distortionary public foodgrain procurement and distribution system; and strengthening the Insolvency and Bankruptcy Code process.

Ease of doing business: Much has been done; but much more needs to be done, especially with regard to exports and imports (trade facilitation).

None of this is new. But it's all still necessary to revive growth, investment and employment. Business as usual risks the perpetuation of low growth, poor employment, financial fragility, and vulnerability to volatile oil prices and external capital flows.

The writer is Honorary Professor at ICRIER and former Chief Economic Adviser to the Government of India.

### The insular world of Indian business

bout two decades ago, three corporate gurus wrote a book called World Class in India. Two of the authors were Indian: The late Sumantra Ghoshal, who was then founding dean of the upcoming Indian School of Business (he died in 2004 at the absurdly young age of 56), and Gita Piramal, a respected historian of Indian business. The third writer was Christopher Bartlett from Harvard Business School who co-authored other books with Ghoshal on the nature of global corporations.

The book made waves not least because of the chain-smoking Ghoshal's electric presence at seminars in the runup to the launch of McKinsey-promoted ISB. Those were also heady days of hope for India Inc. Indian business had, contrary to the dire predictions of the early nineties, survived the tides of global competition. The powerful industry lobby CII under the quietly charismatic Tarun Das was being heard at the highest levels of policy-making, Chandrababu Naidu, then chief minister of undivided Andhra Pradesh, had created the novel image of the investment- and tech-oriented politician with a "corporate" approach to devel-

opment, long before Narendra Modi made it a national phenomenon. From airports and roads to flashy new TVs and mobile phones. India Inc seemed poised to become China's rival soon.

World Class in India underwrote that mood of general optimism. It presented case studies of a range of companies in India that appeared to have the qualities to qualify for the tag. The list included Reliance, Ranbaxy, Wipro, Bajaj Auto, Hero Honda, HCL, Infosys and Hindustan Lever (those are the names I can recall - my copy of the book is in the possession of a truant borrower). These companies, the authors said, combined a focused management strategy with an emphasis on people and processes, all the hallmarks of future

From the distance of two decades, at least some of those names would raise a wry smile. Ranbaxy was embroiled in multiple scandals that had a deleterious impact on the Indian pharma industry for at least a decade and has had two owners in six years as a result. Its original promoters hog the headlines with controversies that are breathtaking, and sometimes com-

ical. Hero and Honda ended a quarter-century relationship and went their separate ways though both retain their top two positions in terms of market share. The IT giants have been in the headlines as much for management changes Infosys (controversially) and Wipro in particular — as for their efforts to move up the value chain of global IT services. And Hindustan Lever has lost its reputation as the giant of India's fast moving consumer goods market.

Ghoshal et al's list demonstrates the risks of predicting corporate greatness in a world of constant flux. Seen from that distant vantage point, it would have been difficult to foresee the rise of corporations such as Titan, IndiGo, Airtel, Paytm, Flipkart, Oyo, Bharat Forge, Royal Enfield, Sun Pharma, GMR, GVK and a raft of strong private sector banks.

Equally, though, yesterday's optimism seems naive when you survey the corporate Indian scene today: In 2000, Jet Airways was a feted competitor to Air India (then Indian Airlines) and IL&FS the infrastructure financing juggernaut of the future. Companies and institutions once hailed as exemplars of Indian business' animal spirits are either bankrupt, have defaulted or embroiled in some sort of fraud or the

Admittedly, this crisis is principally the result of decades of poor policy-making, cronvism, the misguided activism of some public institutions and the sheer inefficiency of others. But in the welter of headlines that appear almost daily, it is possible to overlook one other endemic weakness in corporate India: Nearly three decades after the shackles on competition were loosened, few Indian companies can be considered truly world class. Just as in the seventies and eighties, the most powerful corporate giants in India are but minnows on the global scene (with honourable exceptions, of course)

Prima facie, there is something illogical about this trend. The sub-standard ease of doing business milieu (which is far worse than the World Bank metrics suggest) should have driven India's largest companies to invest their capital in less challenging geographies, you would think. Servicing the vast, expanding Indian market from overseas was always an option as tariff barriers came down. This is what a host of foreign appliance makers — of TVs, mobile phones, household electronics and so on — have done, powering out Indian incumbents in no time at all (who remembers Onida, Videocon or even Micromax).

So what explains the instinctive insular worldview of Indian business? The answer appears to coalesce around the depressing truth that cronvism at every level offers a handy short-cut through the labyrinths of red-tape. For those who master this game, cronvism spares the entrepreneur the hard business of strategic thinking to compete on equal terms. The un-level playing field has its illusory attractions, but recent business history has shown that it serves Indian entrepreneurs and consumers poorly in the long run.

### Coalition dharma and karma



**ARCHIS MOHAN** 

book on the history of coalition governments at the Centre and in states, their contradictions, failures and successes, may seem incongruous, even anachronistic, when the Indian electorate has delivered a single-party majority for a second successive Lok Sabha election. The last time this happened was in 1980

Senior journalist Sunita Aron may have written the book on the assumption that Narendra Modi-led Bharatiya Janata Party (BJP) would struggle to attain a majority in

the 2019 Lok Sabha polls and that India would return to the era of coalition politics.

Ironically, the author has dedicated the book "to the Indian voters, whose political acumen has failed the best poll pundits in the country". That does not take away from the interesting insights, delightful anecdotes and political prophecies in the book. It is also a ready reckoner of the history of coalition politics in India.

Chapter three, "The Bihari Fusion", tracks how George Fernandes and Nitish Kumar, after parting ways with Lalu Prasad in the mid-1990s to launch the Samata Party, knocked at nearly every door, from the Communist parties to Mulayam Singh Yadav and Kanshi Ram, but were turned away.

Fernandes and Kumar, the author writes, eventually aligned with the BJP, with the blessings of socialist leader Chandra Shekhar, who had won the 1996 Lok Sabha polls from his stronghold in

Uttar Pradesh's Ballia with the BJP not field-

ing a candidate against him. The Samata Party-BJP alliance did away with the political untouchability the Atal Bihari Vajpayee-led government, which had fallen after 13 days, had faced in 1996. Fernandes' presence in the National Democratic Alliance (NDA) helped the BJP get the requisite number of allies in 1998.

Ms Aron writes that if the United Front government of 1996 to 1998 laid the first mechanisms on how to run a coalition government — a common minimum programme and steering or a coordination committee — the Atal Bihari Vajpavee-led NDA coalition should be credited with introduction of "groups of ministers" and chief ministers' conference as coordination devices.

With an all-powerful Prime Minister's Office under Mr Modi, the spirit of coalition politics appears to belong to a different era. Ms Aron obviously wrote the book before the Lok Sabha results, but her reading of Bihar Chief Minister Nitish Kumar and likely developments in that state ahead of Assembly polls in 2020 is perspicacious.

KANIKA DATTA

The author writes that the BJP could want the chief minister's post for itself in Bihar, while Mr Kumar "harbours the ambition of being the prime minister". The author states that Mr Kumar "cultivated" Rahul Gandhi and Sonia Gandhi but "overstepped" during the presidential polls of 2017.

Mr Kumar had then wished the opposition declared him the head of their coordination committee, which would have meant the opposition accepting him as their leader to challenge Mr Modi in the 2019 polls. Those close to Mr Kumar argue the Congress first family was "arrogant" in not offering him the political space he justifiably deserved. A couple of months later Mr Kumar ditched his allies to align with the BJP. His Janata Dal (United) now has 16 Lok Sabha members and his archrival Rashtriya Janata Dal none. Interesting developments could be in the offing in Bihar politics over the next year.

Ms Aron remains one of the most authoritative political observers on India's most populous state, and the three chapters on political developments of the last three decades in Uttar Pradesh make for an interesting read. The Samajwadi Party (SP)-Bahujan Samaj Party (BSP)-Rashtriya Lok Dal grand alliance in UP failed to stop the BJP's juggernaut in the 2019 Lok Sabha polls, but continues to be formidable with a cumulative vote share of 38.89 per cent.

The book tracks the events leading up to the first SP-BSP alliance in 1993, when industrialist Jayant Malhotra and a couple of politicians from south India brought SP's Mulayam Singh Yadav and BSP's Kanshi Ram together. The differences between the two leaders started even before the Uttar Pradesh Assembly polls of 1993, Ms Aron writes.

She has argued the media and BSP has unjustifiably vilified Mr Yadav for causing the break-up of the alliance in 1995, when BSP's Mayawati had taken to issuing provocative statements routinely during that time. On transfers and postings of bureaucrats during the SP-BSP alliance government, Ms Mayawati had taken to say that if "Mulayam (Singh Yadav) is CM, I am super CM."

Mr Ram had approached leaders, including Mr Vajpayee, to help him unseat Mr Yadav, the author writes. In almost a repeat of the current scenario, the BSP was routed in the mid-1995 zila parishad elections and Assembly by-polls and blamed the SP for not ensuring a transfer of its votes.

The Mulayam Singh government soon fell and Ms Mayawati, who by now had BJP's support, was administered the oath of office on June 3, 1995. About the SP-BSP-RLD alliance of 2019, Ms Aron wrote how their politics "is dominated and driven by personal ambitions to grab power". The people of UP appeared to have agreed.

**BALLOTS AND BREAKUPS: The Games Politicians Play David Robson** 

Sunita Aron Bloomsbury, 342 pages, ₹499



# Dilling Thursday, June 13, 2019



#### TRADE WAR & HUAWEI

President of the USA, Donald Trump

At the same time it could be very well that we do something with respect to Huawei as part of our trade negotiation with China. China very much wants to make a deal. They want to make a deal much more than I do

### RationalExpectations



# Govt gets tough with auditors, at last

Given their role as watchdogs, auditors must pay the price for negligence; complex structuring, though, makes auditing tougher

FTER BEING QUITE lenient, thanks partly to a sluggish oversight body, the government is cracking down hard on audit firms. While the last big action taken was against Pricewaterhouse Coopers (PwC) for not detecting the Satyam fraud even while it was its auditor—Sebi banned it from auditing for two years and fined the firm ₹13 crore—a few days ago RBI banned EY affiliate SR Batliboi from auditing banks for a period of one year, and now, the government has approached the NCLT for a five-year ban on audit firm Deloitte Haskins & Sells and KPMG affiliate BSR & Co for their alleged role in the IL&FS Financial Services (IFIN) meltdown/scam.

The government has tightened the rules, so apart from compulsory auditor rotation, the law now says that the parent firm will also have to bear the liability in case of audit negligence/fraud; a new regulatory body, the National Financial Reporting Authority (NFRA) was also set up once it was found the existing oversight body, the ICAI, wasn't really taking much action against erring auditors/firms. Given the spate of NBFCs—not just IL&FS—whose accounts are turning out to be much worse than imagined, and the serious flaws in audits of bank defaulters that detailed forensics have now revealed, it is not clear that the changes have had the desired effect; NFRA is, of course, relatively new.

What has happened, though, is a flurry of auditor resignations, possibly due to the fear that, this time around, the government/NFRA will take action. According to NSE Infobase, while 12 firms' auditors quit in both 2016 and 2017, this rose to 48 in 2018 and 14 in the first half of this year. PWC is the latest to resign, as an auditor of Reliance Capital and Reliance Home Finance. While the two firms have said that they have furnished all necessary clarifications/documents to PwC, the auditor maintains that Reliance Capital had not convened an audit committee meeting on time; PwC also said it had not received a satisfactory response to its queries.

While the charge in the IFIN case is that the two audit firms colluded with IFIN's management to hide the details of bad loans, the net could widen further since, while IFIN had a large amount of hidden debt, much worse happened in the case of the parent firm IL&FS where auditor fees rose from ₹4.5 crore in FY15 to ₹15.9 crore in FY17, before falling to ₹13.7 crore in FY18. The IL&FS annual report for 2018, for instance, stated that the company's net profits for the year were ₹584 crore within the first few pages, but it took till the 210th page to know that group incurred a net loss of ₹1,869 crore that year. And while the company's borrowings are ₹15,935 crore, it is only in the consolidated balance sheet—also in the same annual report—that you get to know the group debt is ₹106,483 crore. While reporting the data, the auditor says there are 141 subsidiaries, 12 associates and 26 joint ventures whose accounts were audited by other firms, and, additionally, it did not audit the

& raters that got it wrong in IL&FS, so did RBI and other regulators. Govt needs to fix its rules and there has been little or no action on reports of siphoning funds by using opaque structures

It is not just auditors

financial statements of 18 subsidiaries, 6 associates and 17 joint ventures. You would think that, given that the auditor knew that there were such a large num-

ber of subsidiaries and related entities where close to ₹90,000 crore of debt was parked, it would have flagged this and pointed out that it needed to audit the step-down subsidiaries as well. And surely the auditor was derelict in not pointing out, upfront, that the rosy financial ratios in the annual report meant little once the overall group picture was looked at?

It is, of course, also true that given the financial jugglery many firms such as IL&FS indulge in, auditing has become a lot more complex. The latest report on India's NBFCs by market intelligence firm REDD points out, for instance, that several of these highprofile firms use what they call 'box companies' to hide loans/debt and to avoid regulatory requirements such as on capital adequacy or exposure to related parties. As REDD puts it, "By using the box structure, we also reckon that some of these companies have found an alternative to the concept of a rollover or evergreening ...Banks and NBFCs just lend to a new proxy/dummy entity which advances funds to the borrower entity to repay the loan to Banks/NBFC, avoiding reporting NPAs and a knock-on effect on equity multiples".

While the authorities need to examine the intricacies of these structures and the fund flows that REDD details, the government also needs to revisit the issue of how many layers of subsidiaries should be allowed; IL&FS had 347 entities held via four levels of step-down subsidiaries; and there were 142 entities at level 4! And while the government is penalising auditors, no action has been taken against the company's independent directors—the risk management committee, headed by the LIC managing director, met just once in three years, years when the consolidated debt almost doubled.

And, while it is true that the rating agencies also gave IL&FS a good rating by failing to look at consolidated accounts, they weren't the only ones at fault. Apart from the fact that regulators like RBI were napping, it is shocking that Sebi was willing to put in abeyance its August 2017 circular that made it mandatory for all listed companies to disclose all defaults in payment of interest and repayment of the principal within one working day. Not only did RBI fail to realise what was happening in IL&FS despite it being classified as a systemically important company but also it continued to push for not making names of defaulters public along with the dates of default—without 24x7 defaults data, how can a rating agency construct a model to predict default? Nor did any regulator insist that all firms be forced to put out some basic group-level data. With India being rocked by one NBFC crisis after another, the least one should expect is that the government will come out with a comprehensive solution, and take more than action on banning auditors.

### AilingREGULATION

Without an effective grievance redressal body in the healthcare space, violence by patients' families will continue to occur

HE RECENT ATTACK on doctors in a public hospital in West Bengal, by a mob alleging medical negligence, is a symptom of a larger unmet need—a formal mechanism for grievance redressal in healthcare that inspires trust. While it is not known yet if there was, indeed, negligence as alleged in the Bengal incident—given the typical burden on government hospitals, it is likely that the staff was already stretched too thin—there are enough cases of medical negligence and malpractice while patients have very little recourse against transgressing doctors and hospitals. Indeed, while the now-defunct Medical Council of India (MCI)—the regulator of the healthcare ecosystem in India that comprised solely of medicos and degenerated into a cabal that protected corrupt doctors and hospitals—had no data on medical negligence, a 2016 Parliamentary Committee report notes that just 109 doctors had been indicted by the MCI's Ethics Committee between 1963-2009.

Although the proposed National Medical Commission Bill, which creates a body to replace the MCI, has several progressive clauses on regulation of malpractice and misconduct by hospitals, it is still hanging fire in Parliament. While taking the legal route is one option—under IPC provisions, under the Consumer Protection Act following the judgment in the *Indian Medical Association vs VP Shantha*, or tort laws, that path is beset with delays. Till the government provides for an effective redressal mechanism, West Bengal like incidents, however unfortunate, will continue to occur.

#### GROUNDING AIR INDIA

THE UPA GOVERNMENT HAS A LOT TO ANSWER FOR IN THE CASE OF THE CIVIL AVIATION SECTOR'S LINGERING PAINS

# How the UPA clipped Air India's wings

TTOOK FIVE YEARS of the Modi government for the Enforcement Directorate to summon former civil aviation minister Praful Patel for questioning "over an alleged aviation scam".

While law will take its own course, this article jogs your memory with what happened then—Air India/Indian Airlines merger, acquisition of aircraft and bilateral traffic rights.

One, have you heard of a company that makes a financial commitment of about ₹67,000 crore for purchase of 111 (AI 68, IA 43) aircraft on an equity base of ₹586 crore (AI ₹153.84 crores, IA ₹432.13 crore) and carry-forward losses of ₹776 crore (Indian Airlines brought forward loss of ₹957 crore less Air India profit reserves ₹181 crore) as on March 31,2006?

According to a 2011 *India Today* report, it is clear that Air India's financial problems began in 2004, when Praful Patel chaired a meeting of the board, in which, the airline suddenly inflated its order for new aircraft from 28 to 68 without a revenue plan, or even a route-map for their deployment.

This is substantiated by the former executive director of Air India and author of *The Descent of Air India*, Jitender Bhargava: "The Air India Board-approved purchase of 28 aircraft in November 2003 includes 10 medium-capacity long haul aircraft. During UPA, the number of longhaul aircraft was increased from 10 to 50," and, "despite the recommendations of the techno-economic committee and the AI board that two-third of the 50 aircraft should be ordered on a 'firm basis' and the rest on 'option,' the empowered group of ministers decided to order the entire lot on a firm basis."

Two, one does not need to be a qualified accountant to know that making huge financial commitments on a low equity base is a precursor to bankruptcy or a government bailout.

It can be argued, fairly, that aircraft orders were placed because IA had not purchased any new aircraft since 1990. However, financial commitments must be based on the ability to repay debt.



**SANJEEV** 

**NAYYAR** 

proposal, UPA changed the name of Indian Airlines to 'Indian' accompanied by a smartly designed logo.

Even before all the IA aircraft sported the new logo, the Ministry of Civil Avia-

tion, in a letter dated April 20, 2006, asked the Air India board to work towards a merger with Indian Airlines.

Further, Bhargava wrote, "It took more than two years for the ministry to initiate action on a merger, and then the matter moved with uncharacteristic haste. What makes the timing suspect is

that it was done barely months after both airlines had placed their orders for large number of aircraft IA 43 and AI 68. If merger was on the cards the orders could have been placed together and NACIL could have gotten a far better deal."

The merger of AI with IA was to give

scale and integrate operations, but many issues, including human resources, were left unresolved.

With this, the 'Indian Airlines' brand, as much a part of our lives as Colgate, was now dead.

Four,in a July 18,2009, Business Standard article, Surajeet Dasgupta says, "Within the overall west Asian pie, Emirates has seen its capacity rise four-fold, from 12,400 seats per week in 2004 to 48,600 in 2008; Etihad Airways from 1,600 to 8,500, even tiny Air Arabia's capacity is more than that of British Airways and is quickly closing in on Lufthansa."

Further, a January 21, 2013, Business Standard report states, "The Comptroller and Auditor General (CAG) on Thursday criticised the civil aviation ministry for granting "massive increases" in bilat-

eral air traffic rights to Gulf nations in 2004-05, despite Air India's (AI) "strong reservations," as this was its most profitable international sector. Between May 2007 and March 2010, the Dubai sector saw the number of seats per week rise from 18,400 to 54,200."

Five, the same report also tells how 6th Freedom rights, under

**Acquisition of more** 

aircraft than

required, a badly

planned merger,

and massive

increase in bilateral

air traffic rights to

which foreign carriers can fly passengers from one country to another while stopping in their own country, choked AI:"Airlines like Emirates, Lufthansa, British Airways, Qatar, Gulf Air and Singapore Airlines which operate large hubs (like Emirates in Dubai) and offer passengers onward flights to the US and Europe—have used it (the sixth freedom) effectively to increase their

India (AI)." It further states, "the percentage of sixth freedom carriage in 2009-10 in the total passengers carried was as high as 59% for Emirates, 78% for Qatar Airlines, 87% for Lufthansa, 49% for Singapore Airlines and 61% for British Airways, among others. Nearly one-fourth of the sixth freedom carriage was done by Emirates alone, which has been one of the chief beneficiaries."

Indian market share at the expense of Air

Acquisition of more aircraft than required, a badly planned merger, massive increase in bilateral air traffic rights to Gulf nations and grant of sixth freedom rights to foreign carriers took Air India to the ICU.

Since then, the national airline has received thousands of crores of taxpayer

money as a bailout, as it continues to be on life support.

It is possible that this policy resulted in substantial foreign policy gains. Fair point, but can UPA publicly state such gains for India?

The first key beneficiary of UPA's actions was Emirates. Now, it was time to help Etihad.

Perhaps with good reason, the ministry felt the Etihad deal was critical for the survival of India's second-largest airline by passengers:its debt, then, stood at \$2.6 billion. A *Mint* editorial, dated April 25, 2013, wrote, "Jet Airways had sought additional rights for the next three years to fly 41,600 seats a week to Abu Dhabi, ahead of the deal to sell a stake to United

Arab Emirates' national airline, Etihad Airways PJSC. Following the announcements on the Jet-Etihad deal, the Indian government said late on Wednesday that seats would increase by 36,670 until 2015."

In a response in *Busi*-

ness Standard, Bhargava

wrote, "Was the grant of

Gulf nations took
Air India to the ICU

for Jet Airways to obtain a higher valuation compared to what was being discussed in January 2013? Given that the two announcements—stake sale and grant of additional seats—came within hours of each

seats demanded by the airlines and given by the government before the pronouncement of stake sale?" Indians are forever defensive about dependence on oil and remittances from Gulf countries. Has anyone tabulated

how India has contributed to the pros-

other, was an assurance on additional

perity of select Gulf-based airlines?
The people of India would be grateful if the government pursues the current round of investigations and takes them to a logical conclusion. We hope it is not intended to pressurise formidable political opponents ahead of the crucial

## Oil's next great deflationary force

Those countries that rely heaviest on oil and gas taxes will, of course, find it hard to loosen up. Equally, though, they will ultimately confront the prospect of rival producers taking a bigger share

DENNING

Bloomberg

Bloomberg

IN A COMMODITY business, cost is king. The efficient producer ultimately wins more business and more investment—and that is as true for countries as it is for companies.

The shale boom, along with slowing

energy demand growth in much of the industrialised world, has changed the global oil and gas business. Rising productivity in areas such as the Permian and Appalachian basins has been a deflationary force rippling out across the industry, forcing producers everywhere from Canada's oil sands to Brazil's deepwater fields to cut costs.

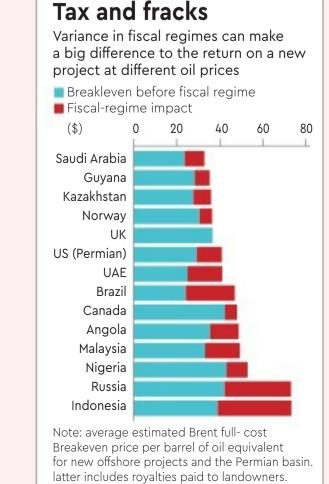
Similarly, North America has become a magnet for investment, with even such former globetrotters as Chevron Corp. and Exxon Mobil Corp. rediscovering an affinity for home. In parallel, Schlumberger Ltd., a bell-wether for upstream spending beyond the U.S., trades around levels reached in the depths of the financial crisis, despite the fact that we are now about three years into a recovery in oil prices.

Oil and gas companies are working, with varying degrees of success, to redefine themselves in the face of this, with a particular focus on keeping costs down. One of those costs is largely out of their hands, except in the sense that they get to choose where they drill: taxation.

In a report published last month, analysts at Morgan Stanley surveyed nine countries, other than the U.S., where oil majors have typically been active. They found that the government's share of net present value in its remaining resources averages about 63% under current fiscal terms for those countries. The U.S. figure, meanwhile, is just 36%.

Industry griping about harsh fiscal terms is an old sport and one that amounted to little when it was thought that ever more of the world's supply

would migrate to the likes of Saudi Arabia. Only a decade ago, oil majors were signing up to be paid a relative pittance per barrel for the chance to drill in Iraq. Times have changed. OPEC exists pretty much as a mere adjunct of Saudi Arabia at this point, with that country's latest round of haggling with non-member Russia over production cuts being the latest reminder. And with "peak oil" having morphed into speculation about peak demand, the old assumption that the value of petrostates' underground hoards would only appreciate over time has been overturned. So just as companies are competing to be the lowestcost, Morgan Stanley's analysts point out that there is an incentive for countries to do the same.



Source: Rystad Energy UCube/Bloomberg

Rystad Energy, a research firm, has calculated breakeven prices for new offshore projects in various countries as well as in the Permian basin, both before and after factoring in the fiscal take.

Some countries have already loosened terms to attract more investment. For example, the U.K. slashed tax rates in 2016 in a bid to stem the slide in oil and gas production. Output in 2018 was 8% higher than in 2015, and Brent crude oil prices had risen 53% in sterling terms, but the government's overall tax take fell by almost a quarter. In a different way, and at the other end of the spectrum, Saudi Arabia's reform plans aimed at diversifying the tax base away from oil represents another attempt to effectively reduce the country's overall breakeven price.

What's striking about the accom-

What's striking about the accompanied graphic is that, absent the fiscal impact, the range from low to high in terms of breakeven costs is relatively small at about \$20 a barrel, with Saudi Arabia at the low end with sub-\$24 and Nigeria up at just over \$43. Once you factor in the governments' take, that range doubles, spanning \$33 to almost \$74.

The implication is that, just as the shale lad dealing in tracture we write

The implication is that, just as the shale-led decline in upstream unit costs has been deflationary, fiscal competition between states could add to that effect. Those countries that rely heaviest on oil and gas taxes will, of course, find it hard to loosen up. Equally, though, they will ultimately confront the prospect of rival producers taking a bigger share of a market heading toward a plateau. Barrels left in the ground don't provide any taxes at al.

This column does not necessarily reflect the opinion of the editorial board of Bloomberg LP and its owners

### LETTERS TO THE EDITOR

Maharashtra Assembly Polls.

### Inclusive designing Providence, Rhode Island, a town

three hours from New York City, runs a public bus system that is quite extensive downtown but nonexistent on College Hill. This becomes inconvenient for wheelchair users staring down a slope on their "walk" to college. Studying the transport system there and now shifting my focus back to India, the issue at hand in Providence is not as dire as what one sees in New Delhi. Even though the city is well connected with its public transportation, mobility is an embarrassing nightmare for wheelchair users. From buses not stopping for special needs riders, to bus stops being higher set, mobility becomes impossible. Here we begin to merely scratch at the surface. This is a direct result of a lack in planning and design, which is often made up for by 'redesigning' for disability. However, what if designing for disability isn't a politically correct after thought, but a part of the design process? It would benefit the DTC well to shake hands with industrial designers (skill) and NGOs (knowledge) to plan and set systems in place that work, and, is sustainable and permanent. Thinking of access and elevation so individuals with special needs can board public vehicles. Low-floor buses are of no use, if there's no space to stow a wheelchair. Thinking of designing universal objects and systems is the need of the hour. Inclusive design, not redesign. Government grants to fund design research of the these critical issues and possible solution hunting through design competitions would snowball into a substantial understanding of the situation. Only then we will begin to start making changes that matter.

— Rohit Sen, Gurugram

Write to us at feletters@expressindia.com

R.N.l. Reg. No. 6188/61 Printed for the proprietors, The Indian Express (P) Ltd by Vaidehi Chintaman Thakar at The Indian Express (P) Ltd by Vaidehi Chintaman Thakar at The Indian Express Towers, Nariman Point, Mumbai-400 021. Editorial & Administrative Offices: Express Towers, Nariman Point, Mumbai-400 021. Phone: 22022627/67440000. Fax: 022-22856323. Chairman of the Board: Viveck Goenka, Managing Editor: Sunil Jain, Deputy Managing Editor: Sunil Jain, Deputy Managing Editor: Sunil Jain, Deputy Managing Editor: or otherwise, in whole or in part, without prior written permission is prohibited. The Financial Express®





# The great Huawei conundrum

Experts claim that there is little to suggest that Huawei's network hardware and phones are any more or any less vulnerable to attacks compared to the competitors' offerings. For India, it might be unwise to take any country or supplier for granted

**HE STRATEGIC NATURE** of communications technologyrequires thatit berobust in its reach and pace with waterchrefiestes that provins that we have the **for** proliferæted is remarkable and histo really unprecedented, yet progress on matters of security has lagged. Our worl d is replete with large-scale and

system breaches, service attacks that ca n bring large systems down to their knees, and a plethora of

spyware/malware

designed for identity the ft. It is, therefor e, no surprise that authorities and organi- sations are actively studying and attempting to prepare themselves for future cyber threats.

The year 2016 was a watershed one a s far as cyberattacks go, with some of the most high-profile attacks occurring

ment of Indisalmasimel5ç2 telest. Tantet grævern

wouldct approximately \$5.6 billion of

significant. Perhaps it is indeed not

when seen against the overall exports to the US, valued at \$230 billion. But

fiscalct of this withdrawal, which

HE GENERALIZED SYSTEM

(GSP), accorded by the US to

imports from India since 1976, stood terminated

India's exports, is not

the issue is not one of mere

e systemic impact of US's brazen

unilateral actions. It is also of the

exporters of several goods such as jewellery, building materi- als, solar

impact that the move would have on

cells and processed foods, which will

face increases of upto 10% in the US

in their struggle to remain

n export firms, diversification,

exploring newer markets, and all the

accompanying uncertainties therefore

discretion to provide. However, the laws

competitive.

tariffs, not all of which exporters can

absorb by increasing prices of products

Spillover effects in terms of downsizing i

Preferences

within six months (Cisco). The "Pegasus" zero-day IOS malware was discovered August 2016 and was found to have bee n used to spyon high-profile iPhone users. In October, denial of service attacks on DNS provider Dyn led to significant

ages of significant websites. This was fol - lowed in November by a substantial data breach at an EU operator that exposed mobile user customer records to attack- ers.5G networks pose unique challenges in such aspects. Unlike 2G, 3G or even 4

to a large extent, 5G is not a telecom-cen - tric product but one that transcends industrial boundaries—it is a core tech- nology that conforms to the require- ments of where it is applied. 5G as much to healthcare, agriculture, auto - motive, manufacturing, and other

tors, as to telecom. It is then easy to reco g- nise that challenges relating to

security of these networks will present new and unknown mysteries that will unravel as adoption intensifies.

As the new Government tries to acce

erate the implementation of 5G (the tel e- com minister has firmly placed it in the 100-day agenda), one is much worried that security aspects could well become the next significant

roadblock for again delaying progress We need to understand that, after a great start through the establishment (i

September 2017) of the High-Level Gov - ernment Forum for 5G 2020, India has clearly faltered in its path and

behind in its mission. Many other natio ns have moved ahead undeterred, and we now lag by almost two years.

Software-defined

networks are soaring in popularity in 5G discourse s and designs and are deeply

vulnerable networks whos

e management such faxul nexabilities ively often the resulted of y the same in pren & flexible foaturesitheat make such technologies attractive time the first place. This, as would be expected, cybersecurity in a 5G era an ele- gant balancing act that must attempt to

address critical vulnerabilities while maintaining open architectures. At the forefront of 5G network infrastructure design, manufacture and supply stand the Finnish vendor Nokia and the Chi- nese supplier Huawei. A little behind them is Ericsson and then Samsung and ZTE. Founded in 1865, Nokia is a highly reputed pioneer with excellent quality and very long experience in mobile telecommunications. Huawei, on the other hand, although only about 32years-old, has made remarkable progre ss to become the world's largest telecommunications

with 118,000

manufacturer,

employees (about 76,000 in

R&D!) and a ~\$108.5 billion turnover in 2018. The latter's prices are the lowest

and the quality also one of the best. Ther e are questions and concerns in many quarters about the firm's connection to the Chinese government and the possibilities of espionage or sabotage throug

malware. However, there is apparently no firm evidence from anywhere. Experts also claim that there is little, if anything, to suggest that network hardware and phones manufactured by the company are any more or any less vulnerable to attacks when compared what to offered by competitors. India is a fast-ri s- ing economic and political power, and it might be unwise to take any country or supplier for granted.

Thefinancial and other implications the security decision in 5G are enormou s. For example, a couple of days ago, GSMA,

theapexbodygloballyformobileteleco m- munications, cautioned that Europe will incur an extra cost of \$62 billion and 18- months rollout delay if Chinese vendors are banned. Europe has a population 60 % lower than India's and has a far lower dependency on mobile due to wireline excellent network penetration. If such the impact for Europe, one can well ima g- ine the humungous impact, both

ciallyandinterms of delay in introducti on of 5G, for India, with a population billionandanabysmallylowwirelinepe etration.The thought is too scary, indeed.

National security is not a light matter where money can override other consid- erations, and one cannot but appreciate the unenviable task in front of state lea

ers.On the one hand, they must do every - thing in their power to help industry roll out communication services at afford- able prices but must do so regard to national security and the safet y of their citizens' data.

All possible safeguards regarding security need to be ensured while procu r- ing and using any network

we now lag by almost two years.

(condected gears active approach to get weeks; remove the all the same and gears active approach to get weeks; remove the all the same and gears active approach to delay us established this indian IT prowess—one of the best in the world and the ministry in augulations to the numerous assectables were calculated as peculial prowess—one of the best in the world and the ministry in augulations and the medical provided as peculial aboratory at 1111.

Software defined

To india, a big chal- lenge with the established this prowess—one of the best in the world and the ministry in augulation and the ministry in augulation and the medical provided the set of security threats and pervasive attacks, the network topologies that are finding relevance in a 5G-era accompany their own unique set of security issues.

Software-defined

To india, a big chal- lenge with the established this prowess—one of the head of the ministry in augulation and the ministry in augulation and the medical provided the ministry in augulation and the ministry in augulat

would be open to and house all the test and house all the test signing such ideals Spy Agreements to the UK could well hire capacity with other mations, and stated that the established as well. India could independent labs abroad would be open to signing such deals wit and also have the tests

perIn fotoded's uncenation when Indialiriect signer visits of sour formidable expertser in both telecommunications and economic strength, we can ill-afford not having vigorous checks and safeguards universally applied. In this context, it

very heartening to hear that Governme

has just set up a Special High-Level Com - mittee of Experts & Officials to consider

SecurityAspects of 5G Network and ass

ciated equipment. This is of great impor - tance because the industry urgently needs clarity at the earliest as regards what is allowed and what is not.

Security vulnerabilities exist in all networks, but India cannot afford to fall behireferents by Keechikology that is s**Benty**l for Digital India, merely based

on speculative fears and political consi

GSP Merations without having leveraged its fo

midable IT skills to address the situatio

# India must take the US to

numbers, but one of legal principles as th must raise a dispute

**ANURADHA** 

Partner at Clarus Law Associates, New

clear legal that a country that chooses ket access"to it. This is equivalence of some benefit from a devel - oping country.

seems inevitable. To begin with, there is no right or enti-tlement that India, or firmed that the GSP benefits to India has Each of these is a legitimate exercise of any other develop- ing country, has to been terminated solely on account of its sovereign legisla- tive and policy GSP benefits from any developed unilateral assessment that India does country. GSP is a voluntary exercise of preferential market access th not provide "equitable and reasonable at developed untries have the

that GSP shall be available for all principle of non-reciprocity. The object developing coun- tries on a of US's trade concerns against India non-discriminatory basis, and they include requirements under Indian law need to be accorded on a non-recip- for certification of dairy products, all rocal basis, i.e., such preferences cannot norms on pricing for medical be given or restricted on the ground of devices, and India's laws on patenting which apply, in the view of the US, strict criteria for grant of patents for products The US has unabashedly also con- and also allow for compulsory licensing. choices by India. The US has also expressed concerns on imposi- tion of basis, i.e., GSP benefits. high tariffs by India in various sec-

to administer GSP needs to adhere to. admitted violation of the mandate automobile, textiles, phare maceuticals This includes the legal requirement that GSP needs be based on the and distilled spirits, which, again, are all within the realm of India's WTO's commitments. WTO-consistent

policy actions. The US, however, perceives these as lim- iting market access, and instead of play- ing by the multilateral rules, which would require trade negotiations on a reciprocal basis, it is resorting to leveraging the one tool that it is mandated to provide

Sowing climate change KUSHANKUR

> Author teaches finance at the IIM Bodh Gaya Views are

There is a need to dovetail climate change adaptation policies with customised climate-risk products

N 2018, FÖOD AND Agriculture Organisation reported that the agricultural sector is the most vuln

2013.%of

Hencethesignaling of application in the certification of the control of the certification of ud- ers ing/olth/faughn/weathestopsotractsened farged fiscappotential

**hisk**- ards, and their financing warrants policy attention.

adaptive instrument to climate change in early 2000, its p etration, along with the financing of weather-derivative pr od- ucts in developing and underdeveloped countries

abysmal due to lack of reliable data, and re-insurance mar

coupled with profiteering motive of insurance carriers.

In response, climate risk products, by blending a mix insurance and derivative options, came to the forein 2015 -16, as an outcome of comprehensive and integrated

climate change policy approach. In Africa and Asia, climate change adaptation goals are 100% and 92%, respectively. Yet, while 18% of adaptation goals are determinable, more than 30% of these countries' Nationally Determined Contributions

do not specify a time-frame for achieving targets. United Nations Environment Programme reported that cli- mate change adaptation costs could range between

and \$300 bn peryear by 2030, and between \$280 bn and \$5

bnperyearby 2050. Given the potential demand, as measur ed by the United Nations Framework Convention on Climate

Change, there is a supply-side constraint on global adaptat ion finance: only \$22 billion of tracked investment is available to address climate change against the target amount. Multilat- eral/bilateral development finance institutions (DFIs) are major sources of adaptation finance, accounting for 36% (\$8 billion) of the total sum tracked in 2015-16. In 2017, multi

eraldevelopmentbanks (MDBs) funnelled 21% of the total

matefinanceintoadaptationactivities and mobilised \$8. 2bil- lion peryear, from public and private sources, between and 2017 in co-financing adaptation. Bilateral donor gove rn- ments and funding agencies channelised an

billionin 2015-16 for adaptation finance, while climate fu nds, such as Green Climate Fund (GCF) and Adaptation Funds or Green Bonds, contributed another \$0.4 bn. How has adaptation finance been institutionalised;

what are the key products of adaptation finance? According matePolicyInitiative,MDB/DFI-sponsoredmarket-ratelo

amounting to an average of \$11 bn/year, are the main inst

mentusedinadaptationorresilienceactivities.Backedbyb eraldonoragencies and climate funds, concessional funds,

grants and low-cost loans, constitute a second instrument for adaptation financing, with a contribution of \$5 bn.

In addition to these tried and tested instruments, green bonds have emerged as a new debt adaptation activities, accounting for 5-7% of total issued

standing by 2017. Other climate funds, like GCF, commiss ion private sector facility to fund and mobilise institutional investors in climate resilient activities.

It is evident that public sector plays a significant role

financing adaptation activities, while private sector partic

tion has not gained momentum yet due to contextual barri related to policy, institutional, market environment, capital and human resources; business model barriers related to

policy, technical and management capacity, uncertainty in value-addition; and internal capacity barriers. IPCC, think- tanks quasi-government bodies, in consultation with MDBs/DFIs and private investors, must dovetail adaptation action, and most

policies with customised climate risk products action with unilateral action policies with customised climate risk products. An inclusive, bottom-ungapproach on dispute settlement

warranted to sustain climates mart projects that have scop the US replication and financial mainstreaming Before funding a me was pro- ject proposal, lending agencies should evaluate the 8, the

proposal with respects imposed tariffs of 21% on viceel and 10% on aluminium introduction into period, net present value in odified internal rate of return TO dispute against this, as have several other skadjustedreturn on capital invested—alongwith social these

countries such as EU and China also ironmental parameters. While impact investment, or scertain tainable finance, is gaining traction, against which the

US has initiated WTO disputes. While finance, private investors seek returns from such projects. tariffs
The new government, should sinstill responsive back, it

strong-arm tactics bureautract conces- has been deferring the imposition of sions. In a measure gracy point of the public private partnership in financing ernment of India has indreated than and aptation stander engine portarifier India the US, it too believekeholdarrafendbackogaisustainable business tusdels Pter-

its national interest and addressing mination before the WTO There are In other words, India's actions are devel-opment impelantation/resilianse. Impact assessment is essential to sis on a indicated the hopes of a in the neffects of a daptation models my with regard to such a challenge; (b) the GSP issue is one of systemic significance within the framework of multilateral trade rules, and one country cannot be allowed derail the fundamental planks on which it stands; and (c) contesting a country's action

through dispute settlement, and simultaneously holding bilateral negotiations, are not antithetical to each other and can often help a country leverage its advantages better

non-reciprocal strategy of bilateral dialogue, coupled

an tors, including domestic

> While amicable solutions are always the desirable objective in international relations, the approach with the US cannot be pegged on this expectation alone. In fact, there is no better example than the US itself that has used a combined

mutual resolu- tion of the issues.

adaptation

The US action is an experience of its recent approach of unilateral action and

@ieExplained

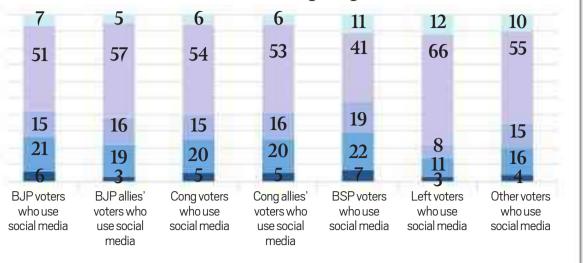
#ExpressExplained

If there are questions of current or contemporary relevance that you would like explained, please write to explained@expressindia.com

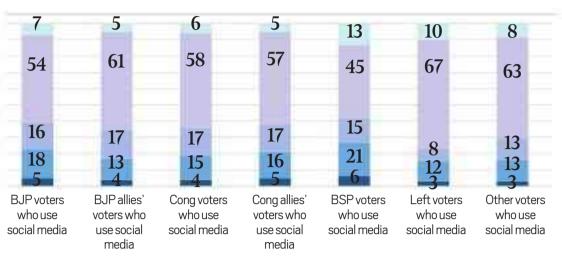
#### **TELLING NUMBERS**

### Voters rarely share political views, content online: Study

How often social media users post political views (%)



How often social media users share political content (%)



No response Never Rarely Sometimes Daily

Source: Centre for the Study of Developing Societies

IN A new study that examined links between social media use and political behaviour, some aspects of which Tuesday, the Centre for the Study of Developing Societies (CSDS) asked social media users how often they express their political views online, and how often they share political material. Very few of them were found to do so. Only one in every four users express their personal views on politics daily or sometimes, and over half said they never do it. Again, only one in every five users said that they share or forward politics news/material daily

or sometimes, while a majority said that they never do so.

The CSDS study found very little were reported in *The Indian Express* on variation between BJP and Congress voters. Most of these voters said that they never do either of the two things, and only about one-fourth said that they do both regularly (daily or sometimes). BSP voters who use social media, on the other hand, were slightly more likely than voters of other parties to say that they express their political views and share political material on social media regularly. Left voters on social media were found to be least likely to do so.

#### THIS WORD MEANS

#### **FRUIT BAT**

Also called flying fox, the suspected source of Nipah virus in Kerala. How is it different from other bats?

source of the Nipah virus that has caused one confirmed infection in Kerala this month, scientists are examining if it came from a guava he had eaten (The Indian Express, June 12). The reasoning is that the guava itself could have been infected by a fruit bat. The Nipah virus is zoonotic — it spreads primarily between animals and humans — and fruit bats are

LOOKING TO identify the

known to spread it. Fruit bats, as opposed to insectivorous bats, survive largely on a diet

of fruit, which they locate with their sense of smell (insectivorous bats locate their prey through echolocation, or by locating



Indian flying fox. Wikipedia

the source of the echoes of their own sound). Fruit bats belong to the *Pteropodidae* family; those in the *Pteropus* genus within this family are natural hosts for the Nipah virus. Such bats are widely found in South and South East Asia, and are also known as flying foxes.

After last year's Nipah outbreak in Kerala, which claimed 17 lives, studies by the National Institute of Virology had concluded that the virus was first transmitted from fruit bats identified

as Pteropus spp. (the suffix indicates that the exact species within that genus has not been confirmed).

#### SIMPLY PUT QUESTION & ANSWER

# 5,000 dry villages, 6,500 tankers

Record number of tankers are sole source of water in large parts of state. Behind the crisis, late monsoon following a deficit year, depleting groundwater in 279 talukas, under 10% live storage in 13 key reservoirs.

**SANDEEP ASHAR** 

MUMBAI, JUNE 12

MAHARASHTRA IS facing a water emergency of unprecedented proportions. Following years of drought, the rivers' currents have ebbed, water in dams and reservoirs has depleted and over-exploitation of groundwater has raised concerns over the long-term availability of water.

With the weather department forecasting a delayed onset of monsoon, the state government has now deployed the highest ever number of water tankers -6,597 as of June 10 — to meet the drinking water needs of parched regions. This is over three times the number of tankers deployed around this time last year (1,777). In 2016, due to another deficient monsoon, 6,016 tankers were deployed during peak scarcity.

#### How severe is the crisis?

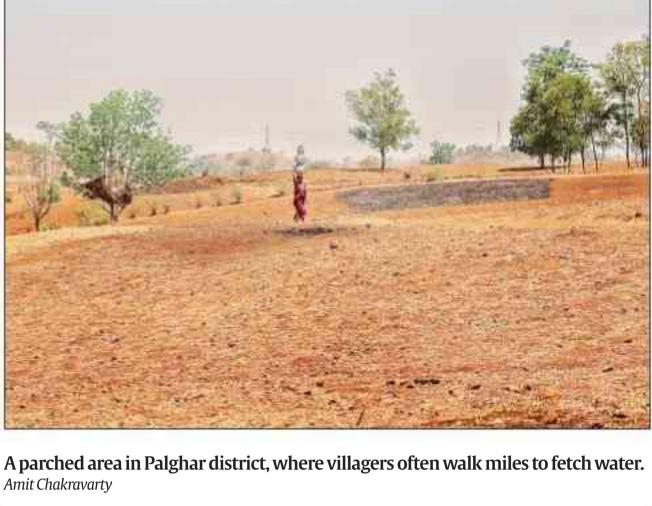
Until June 3, residents of 5,127 villages and 10,867 hamlets were solely dependent on tanker water supply for their daily needs. Between May 20 and June 3 alone, 512 villages and 728 hamlets were added to the list of areas being catered.

More than half the tankers have been deployed in Marathwada, which is the worsthit region. These include 1,146 tankers in Aurangabad, where more than 761 villages are facing water shortage, and 939 tankers in Beed (652 villages).

In North Maharashtra, 822 tankers have been deployed in Ahmednagar and 358 in Nashik. In Western Maharashtra with its droughtprone belts, Solapur is the worsthit with 275 villages and 1,671 hamlets facing a shortage. The water scarcity has also hit livestock, with about 10.68 lakh animals sheltered in cattle camps for fodder and water needs.

#### How much water is stored in reservoirs?

Out of 17 major reservoirs listed by the Central Water Commission (CWC), with a total live capacity of 14.073 billion cubic metres, the live storage until June 6 is just 0.778 BCM, or 5.5%. A CWC bulletin listed live storage as nil in five of these — Paithon, Bhima (Ujjani), Yeldari, Upper Tapi and Pench. In eight more reservoirs, current



Amit Chakravarty

live storage was between 1 and 10%. Only Khadakvasla (39%), Bhatsa (28%), Upper Vaitarna (15%) and Upper Wardha (14%) had

#### How depleted are groundwater levels?

NOT A

**D**ROP

PART2

Maharashtra

The latest survey of the Groundwater Survey and Development Agency found that of Maharashtra's 353 talukas, 279 have experienced depletion in ground water levels. Parts of Marathwada and North Maharashtra are among the worsthit. In 2,642 villages across the state, groundwater levels were found to be more than 3 metres lower than the five-year average a pointer to uncontrolled extrac-

tion of water and damage to groundwater aquifers. GSDA officials blame non-implementation of the Maharashtra Groundwater (Development and Management) Act, which was enacted to regulate extraction. With food production in rain-shadow belts also dependent on groundwater use, depleting water levels are



With tankers deployed; over 5,000 villages and over 10,000 hamlets

5.5%

Live storage in the state's 17 major water reservoirs

Rainfall shortage in Marathwada (15% in Madhya Maharashtra)

putting the state's harvest at risk.

#### How dry has the weather been?

In weather regions as classified by the India Meteorological Department (IMD), Marathwada had annual rainfall of 601.5 mm in 2018 (27% short of the normal of 821,6 mm), Madhya Maharashtra had 744.3 (15% short of 876.8 mm) and Vidarbha had 923.9 mm (15% short of 1,084.5 mm).

The forecast, however, is for a "normal monsoon outlook" (96-104% of long period average). In a presentation to Chief Minister Devendra Fadnavis last week, the IMD forecast that a full-blown monsoon would hit Mumbai's coastline by June 17, and spread to the rest of the state within hours. The forecast for pre-monsoon rain spells is weak.

#### Besides deploying tankers, what measures has the government taken?

Last week, the Cabinet sanctioned a Rs-30-crore proposal for cloud-seeding experiments in dam catchment areas of Marathwada, North Maharashtra, and Vidarbha. "We will undertake the experiments, if required, based on the advice of experts," said Kishore Raje Nimbalkar, Secretary, Relief and Rehabilitation.

The effectiveness of cloud-seeding has been questioned ever since India's first such experiments in in Tamil Nadu in 1983. Maharashtra first tried it in 1992, in the catchments of dams that supply water to Mumbai. In 2015, the state conducted 47 aerial runs and contended that these induced about 1,300 mm rainfall. In 2017, Chief Minister Fadnavis had set

2019 as the year to make Maharashtra tanker-free as a result of water conservation works, with community participation, under the flagship initiative Jalyukt Shivar. With the deadline missed, the Opposition has been questioning the way the initiative is being implemented. Nimbalkar said, "While the state is facing a severe drought and water shortage, adequate mitigation measures have been put in place. Implementation is being monitored at the highest level. A water management plan is in place till the monsoon sets in." Fadnavis recently directed senior bureau-

crats to visit water-parched areas for reviewing the implementation of various works. The government has taken up repair and restoration of water supply schemes and acquisition of wells in affected areas on priority.

#### Hijacking Act: why a hoax led to a life term Suppression of Unlawful Seizure of Aircraft) person shall also be deemed to have commitbe entertained unless the public prosecutor is

**DEEPTIMANTIWARY** NEW DELHI, JUNE 12

ON TUESDAY, a special court in Ahmedabad sentenced a man to life and fined him Rs 5 crore for creating a hijack scare aboard a Jet Airways Mumbai-Delhi flight and forcing it to land in Ahmedabad in October 2017. Birju Kishor Salla had left a printed note claiming there were 12 hijackers aboard. Arrested by the National Investigation Agency, Salla was not armed and his intention was merely to ensure that his girlfriend, a Jet employee in Delhi, moved to Mumbai after this scare.

Yet it invited a life sentence, because of the provisions of the recently passed Anti Hijacking Act, 2016. This is the first conviction under the Act.

#### Why the new Act

It was brought in to replace the Anti Hijacking Act, 1982, which the government considered obsolete in the face of emerging threats. The new Act aims to enforce the Hague Hijacking Convention and the 2010 Beijing Protocol Supplementary to the Convention.

sets out the principle of *aut dedere aut judicare* — a state that is party to the Convention must prosecute an aircraft hijacker if no other state requests his or her extradition for prosecution. The 2010 Protocol Supplementary, which made amendments and additions, came into effect on January 1, 2018, and had 27 signatories as of September 2018.

#### Threat counts as hijack

The Act aims to punish not only an actual act of hijacking, but even a false threat that may appear genuine. It practically means that a hoax call that forces an aircraft to land at a place different from the place intended would be treated as hijacking and attract similar punishment.

The Act takes into account that armed possession of an aircraft may not be necessary for hijacking and that it may be hijacked remotely through a technological threat.

Under section 3(1): "Whoever unlawfully and intentionally seizes or exercises control of an aircraft in service by force or threat thereof, or by coercion, or by any other form of intimidation, or by any technological means, com-

ted the offence of hijacking" if such a person "makes a threat to commit such offence or unlawfully and intentionally causes any person to receive such threat under circumstances which indicate that the threat is credible".

Hijacking attempts, directing others to commit hijacking, being an accomplice and assisting another person to evade investigation are punishable as hijacking. So is preparation for hijacking. Whether or not actual hijacking has even been attempted, if a person has agreed with one or more persons to commit such an offence and any act in furtherance of the intention has taken place, it shall be deemed hijacking.

#### The punishment

If hijacking leads to death of a passenger or a crew member, it is punishable with death. If not, the hijacking is punishable with life imprisonment.

The Act also provides for fine and confiscation of movable and immovable assets. The hijacker would also be charged with any other offence that takes place during the hijacking.

The Act provides for detention in custody mits the offence of hijacking". It adds that "a for up to 30 days, and a bail application will not mitted against Indians.

given a chance to oppose it. If opposed, the court would have to be reasonably satisfied that no offence of hijacking was committed.

### Old Act, new Act

The key new introductions are the death penalty, life sentence for hoax calls, and a wider definition for aircraft "in service". Under the old Act, an aircraft was consid-

ered "in service" between the time the doors shut and the time every passenger had disembarked. Under the new Act, "an aircraft shall be considered to be 'in service' from the beginning of the pre-flight preparation of the aircraft by ground personnel or by the crew for a specific flight until twenty-four hours after any landing". In case of forced landing, "the flight shall be deemed to continue until the competent authorities take over the responsibility for the aircraft". The new Act applies even if the offence is

committed outside India but the aircraft is registered in India or leased to Indians, or the offender is Indian, or the offender is stateless but lives in India (such as an illegal Bangladeshi migrant), or the offence is com-

# What SCO summit means for India's global and regional interests

#### **SHUBHAJIT ROY**

NEW DELHI, JUNE 12

ON THURSDAY, Prime Minister Narendra Modi will travel to the Kyrgyz capital Bishkek to attend a summit of the Shanghai Cooperation Organisation (SCO). Formerly the Sanghai Five and formed in 1996, the SCO has eight members today including India and Pakistan, which became part of it in 2017.

#### What kind of a grouping is the SCO?

After the collapse of the Soviet Union in 1991, the then security and economic architecture in the Eurasian region dissolved and new structures had to come up. The original Shanghai Five were China, Kazakhstan, Kyrgyzstan, Russia and Tajikistan. The SCO was formed in 2001, with Uzbekistan included. It expanded in 2017 to include India and Pakistan.

Since its formation, the SCO has focused

on regional non-traditional security, with counter-terrorism as a priority: The fight against the "three evils" of terrorism, separatism and extremism has become its mantra. Today, areas of cooperation include themes such as economics and culture.

#### Under what circumstances did India enter the SCO?

While Central Asian countries and China were not in favour of expansion initially, the main supporter — of India's entry in particular — was Russia. A widely held view is that Russia's growing unease about an increasingly powerful China prompted it to push for its expansion. From 2009 onwards, Russia officially supported India's ambition to join the SCO. China then asked for its allweather friend Pakistan's entry.

New Delhi expressed its serious interest to join the grouping in 2009. Months after the Mumbai terror attacks in November 2008, Prime Ministers Manmohan Singh and Asif Ali Zardari had their first meeting

in Ekaterinberg in Russia in June 2009. The occasion was the annual summit of the SCO, where both India and Pakistan were "observers". The highlight was Singh's message to Zardari: ""I am happy to meet you, but my mandate is to tell you that the territory of Pakistan must not be used for terrorism." It was the first time India had shown an

interest in joining the SCO. Ten years of efforts, pushed by then Joint Secretary (Eurasia) Ajay Bisaria, who is currently India's High Commissioner to Pakistan, fructified in June 2017, when the SCO inducted both India and Pakistan in Astana in Kazakhstan.

#### How does membership of the SCO help India?

For India, two important objectives are counter-terrorism and connectivity. These sit well with the SCO's main objective of working cooperatively against the "three evils". India wants access to intelligence and information from SCO's counter-terrorism



The summit provides Indian and Pakistani leaders an opportunity to meet informally.

body, the Tashkent-based Regional Anti Terror Structure (RATS). A stable Afghanistan too is in India's interest, and RATS provides access to non-Pakistan-centred counter-terrorism information there.

Connectivity is important for India's Connect Central Asia policy. Energy cooperation dominates its interest - and it's in China's neighbourhood. But India will also

have to deal with an assertive China, which will push its Belt and Road Initiative during the summit.

SCO membership also bolsters India's status as a major pan-Asian player, which is boxed in the South Asian paradigm.

#### How does global geopolitics play out for SCO and India?

The US' power struggle with China, exit from the Iran nuclear deal JCPOA (affects India's oil imports from Iran), and adversarial attitude towards Russia (affects India's defence purchase like S-400) have forced India to choose sides. While Washington's stance against Islamabad after the Pulwama attack was evidence of its support to New Delhi, India has had a strained relationship with China after the Doklam stand-off, followed by attempts to reset relations in Wuhan.

In the SCO, India's sitting down with less-than-free regimes, Russia and China has always had the West worried. India, however, has always been tactful in not

#### WORDLY WISE

NOBODY NEVER GETS TO HEAVEN, AND NOBODY GETS NO LAND.

— JOHN STEINBECK

### **The Indian EXPRESS**

S FOUNDED BY S

RAMNATH GOENKA

BECAUSE THE TRUTH INVOLVES US ALL

### BUREAUCRACY REBOOT

Lateral entry into secretary-level posts in government is welcome, but the principle of representation must be respected

FTER SELECTION OF nine lateral entrants as joint secretaries in various ministries/departments on contract basis, the Narendra Modi government plans to extend such induction of private sector domain experts to the lower-level deputy secretary and director posts as well. According to a report in this newspaper, the Department of Personnel & Training has been tasked with opening up as many as 400 posts — out of the 1,300-odd at these levels under the Central Staffing Scheme — for lateral hiring. If implemented, this would constitute the single biggest reform of public administration in independent India. The current administrative system, wherein top positions are manned by career bureaucrats having little specialised knowledge and recruited through a common civil services examination, has clearly outlived its utility. A liberalised economy requires not generalists, but people who understand industrial processes and new technologies, taxation, finance, trade and investment in a dynamic, globalised setting. Even the old "steel frame" model of governance needs revisiting in favour of more nimble, entrepreneurial public service organisations focusing on performance and delivery by incorporating private sector management practices.

The right approach today would be to fill top/senior government positions by selecting subject matter specialists and posting them in departments for which they are bestsuited. The nine joint secretary-level lateral hires short-listed by the Union Public Service Commission in April were for specific departments: Agriculture, civil aviation, commerce, economic affairs, environment, financial services, renewable energy, road transport and shipping. Alternatively, the "generalists" can be forced to turn "specialists" through midcareer professional development programmes or extended tenures in particular departments/fields. Either way, the jack-of-all-trades, master-of-none approach to public administration needs to be dispensed with and is, indeed, an unfinished task of reforms and liberalisation. It also fits into the "minimum government, maximum governance" promise on which Prime Minister Modi first rode to power in 2014. There can be no better means to achieving that goal than by deepening expertise and expanding the scope of lateral appointments in government.

A couple of cautionary notes are, however, in order. The first is the process of selecting candidates for lateral entry, which has to be transparent, robust and credible. Filling 400 posts without conducting formal competitive exams can invite legal challenges, more so if they are seen to be at the expense of the "natural" All-India or Central Civil Services claimants to these jobs. Second, if lateral appointments become the order of the day which they should — what will happen to reservations for communities that are already under-represented in the upper rungs of government? Striking a balance between merit and ensuring adequate representation for disadvantaged communities is necessary even in a regime of lateral entry.

### WHAT LIES BENEATH

Conflict over mining in Bailadila points to a broader issue — the failure of institutions mandated to protect tribal rights

N ORDERING A stay on all mining in a block at the Bailadila hills in Chhattisgarh, the state's chief minister, Bhupesh Baghel, has flagged an important issue. "We have decided to investigate the gram sabha clearances," he said. Since the range falls under Schedule V of the Constitution, it is governed by the Panchayat (Extension to Scheduled Areas) Act (PESA), 1996. The Act makes it incumbent on an agency that undertakes development activity in such an area to take the gram sabha's consent. However, Adivasis, who have been protesting against mining in the area, allege violations of due processes. The gram sabha was reportedly convened in July 2014 but the residents contend that the village body's approval to industrial activity was "faked". The Chhattisgarh government's decision to probe these allegations is welcome.

The Bailadila hills are known for world-class iron-ore reserves. The objections of the Adivasis pertain to one block of the range, Deposit Number 13. Developed by the NCL, a joint venture of the National Mineral Development Corporation and the Chhattisgarh Mineral Development Corporation Ltd, Deposit 13 or Nandaraj is a place of faith for the area's Adivasis — much like the Niyamgiri hills in Odisha. Their agitation also raised concerns about Adani Enterprises Limited (AEL) being contracted by NCL to undertake operations in the area. The state-owned enterprise contends that AEL was brought in only as a "developer" and it has not transferred the mining lease to the private outfit. The Chhattisgarh government has decided to review this permission as well.

The concerns raised during the imbroglio should also occasion revisiting broader issues that lie at the intersection of mineral wealth governance and tribal rights. When it was enacted, PESA was seen as a revolutionary piece of legislation as it empowered gram sabhas to take decisions on contested issues such as land alienation and customary laws. But dogged by low participation and frequent hijacking by influential interests, these bodies have struggled to stay afloat. The Virginus Xaxa Committee report submitted to the NDA government in 2014 noted that "lack of consent before land acquisition... persists in the implementation of PESA". That is what seems to have happened in Bailadila. The Chhattisgarh government needs to go back to the Xaxa Committee's recommendation: "Strengthen the institutional system to support the implementation of PESA, including the Gram Sabhas."

### COMING OUT

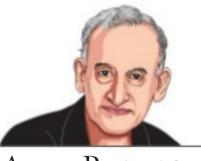
Bhupen Khakhar's work, now sold at a record price, marks a moment of rupture in Indian art history

EW MONTHS BEFORE his death in August 2003, Bhupen Khakhar said in an interview, "When I feel I'm telling the truth, then there is no restraint". It is this absence of restraint that marks Khakhar as a rupture in the history of modern Indian art. A self-taught artist, Khakhar fearlessly spoke his truth to a largely conservative society. The explicit homoeroticism in his canvases was unprecedented in modern Indian art and stands out as one of the earliest attempts at starting a conversation about gay life, his own homosexuality, and gay rights. His paintings, done in bright colours, were remarkable studies of urban life. True to the narrative tradition of the Baroda school, a major influence on his career, Khakhar sought to tell stories, laced with sarcasm and self-deprecating humour. The stories were about people made vulnerable by their sexual choices and hence, forced to embrace a tortuous social exile. Works like Two Men in Benaras and You Can't Please All challenged the prevailing morality on sexuality.

Earlier this week, Two Men in Benaras was sold at Sotheby's Modern and Contemporary South Asian Art sale for Rs 22.39 crore, setting a record for modern Indian art. Three years ago, Tate Modern had held a retrospective of the artist. Both are indicators of a growing international recognition of Khakhar's vision and pioneering radicalism. His unflinching social gaze, risking censorship, ignominy and social ostracisation, speaks of a rare courage that may have resonance in a society that increasingly frowns on artistic license and freedoms.

It's a moot point whether the radical edge in Khakhar's work has seeped down and transformed notions of public morality. For instance, can a 1982-work like Two Men in Benaras, at this moment the most expensive Indian painting, be put up for public viewing in India?

# Forging national security



Defence reforms should be a priority, the most vital being the creation of a Chief of Defence Staff

ARUN PRAKASH

EACH OF INDIA'S post-Independence conflicts has seen the Indian public aroused by intense patriotic fervour; a phenomenon duly accompanied by suitable bombast from politicians. But no sooner has the crisis passed, that more mundane and pressing concerns about issues like "roti, kapda, makan, naukari", rightly, resume their significance in the lives of people as well as "netas". India's politicians have, traditionally, not considered national security worth their time and attention because it was never a "vote-catching" issue. Therefore, for 70 years, they happily left the management of defence and security to the bureaucracy, and devoted themselves to political survival.

The run-up to the 2019 general election seems to have changed this forever. The Pulwama terror strike and its sequel saw a major shift of political focus with national security issues being accorded prime importance in election rhetoric. Post-election analysis has convincingly shown that the ordinary voter was indeed swayed by security issues. The NDA government's show of resolve, as demonstrated by the September 2016 crossborder raids and the February 2019 air strikes on Pakistani targets, was noted and applauded. These audacious actions also seemed to have mitigated resentment on account of demonetisation and overtaken concerns regarding unemployment and other issues amongst both rural and urban voters.

While this dramatic paradigm shift may have upset the Opposition's calculations and led to their rout, it should bring cheer to the security and defence establishments. National security, having proved itself a prime "vote-catcher", is guaranteed henceforth to garner the politician's close attention. Another more recent development that prima facie bodes well for national security is the upgradation of the NSA from minister of state to cabinet rank.

The prime minister, by creating a fullfledged "Minister for Security", has added a sixth member to his Cabinet Committee on Security (CCS), currently comprising ministers of home, defence, finance and external affairs. The present NSA's credentials and expertise in the fields of internal security and intelligence as well as the affairs of our "near abroad" are well-known and his elevation could be the key to ensuring that focus is retained on national security.

There are, however, certain critical aspects of national security where the current state of play leaves room for ambiguity and uncertainty, starting with haziness of the concept itself. Theoretically defined as "multifaceted and all-encompassing", national security is often stretched to include a mind-boggling diversity of issues. This is precisely the reason why repeated endeavours at formulating a national security doctrine have failed. India's bureaucracy is simply incapable of digesting and processing draft doctrines that have attempted to address vast agendas ranging from economic, food, cyber and energysecurity to border-management, governance and Centre-state relations.

There is clearly a need to view national security through a narrower prism and evolve a less ambitious doctrine that focuses on matters directly related to defence and security. It must provide strategic guidance to the military within clearly defined national aims and objectives. But for this to happen, a crucial "grey area" in our higher defence organisation (HDO) needs to be addressed.

The Chairman, Chiefs of Staff Committee (COSC), has many key roles to play in the HDO  $\,$ but his current status and empowerment constitute a serious national security lacuna which has neither been acknowledged nor rectified by successive governments. As the senior-most serving officer of the armed forces, the primary function of the Chairman COSC is to oversee functioning of "joint" formations like the Strategic Forces Command (SFC) and the Andaman & Nicobar Command, as well as tri-service training institutions through an Integrated Defence Staff, created post-Kargil to support him.

Far more critical is the chairman's role in the nuclear command chain. As "boss" of the CinC SFC, who tasks the army's missiles, the navy's submarines and air force fighterbombers for nuclear weapon delivery, he constitutes the key link and military interface between the prime minister, who is the head of India's Nuclear Command Authority, and India's nuclear forces. Bringing clarity to the role and responsibilities of Chairman COSC will reinforce the credibility of our nuclear command and control, especially with nuclear-armed INS Arihant and the Agni-V inter-continental ballistic missile on the horizon.

Under existing rules, this post is held in rotation by serving Chiefs who discharge the chairman's duties on a part-time basis. The enormous incongruity and farcical nature of this system has recently been demonstrated. The retiring Naval chief passed the mantle of Chairman COSC to the Air Chief, who has three months to serve, before the latter hands it over to the Army Chief, who retires just three months later!

Both the UPA and NDA governments have, over the past 15 years, spurned expert recommendations that India's nuclear-deterrent, as well as demands of 21st century warfare call for urgent defence reforms, the most vital being creation of a Chief of Defence Staff. As an interim measure, they suggest the appointment of a full-time "Permanent Chairman COSC" with a fixed tenure. Having ignored this advice, the last government went on to constitute a Defence Planning Committee (DPC) headed by the NSA to "facilitate comprehensive and integrated planning for defence matters". This step, sidelining the Raksha Mantri, was another reminder that the NSA's role and charter in the nuclear command chain and his relationship with the Chairman COSC need early formalisation and promulgation.

Given the radical military transformation, modernisation and down-sizing recently undertaken by China, it would be extremely myopic for India to stall defence reforms any longer. Such reforms, the world over, are wrought by visionary and enlightened politicians often in the face of fierce opposition by service chiefs. In the UK, three defence ministers — Sandys, Heseltine and Nott — are celebrated for their reformist role in creating a genuinely integrated MoD and enforcing jointness. In the US it took herculean struggle by two pro-active politicians, Senator Goldwater and Congressman Nichols, to bring about radical security reform through an act of the US Congress.

Is it possible that Rajnath Singh could be

The writer is a former chief of naval staff, and chairman of the Chiefs of Staff Committee

Given radical military transformation, modernisation and downsizing recently undertaken by China, it would be extremely myopic for India to stall defence reforms any longer. Such reforms, the world over, are wrought by visionary and enlightened politicians, often, in the face of fierce opposition by service chiefs.

India's man of the hour?

### TIME FOR ASSIMILATION

Muslim voters must give BJP a chance, see if their genuine aspirations are addressed

#### FIROZ BAKHT AHMED

BY ANNOUNCING THE creation of 100 madrasas, Prime Minister Narendra Modi has made it clear that there are no walls between the Muslim community and the BJP-RSS. The PM's message to the community is to modernise and while remaining rooted. "Ek hath mein Quran, ek mein computer" (Quran in one hand and computer in the other), he said. Earlier, the PM also expressed his concern for the Muslims being used as a vote bank, stalling their progress.

Fundamental changes have been underway in our educational curriculum. Religious instruction across all faiths cannot stay isolated from this transformation. In 1996, the first BJP-led government under the leadership of Atal Bihari Vajpayee talked of combining the ideals of Vedanta and Islam. I have held the view that it is important to continuously engage with the BJP and Sangh to build a bridge of understanding.

The bitterness which our leaders have allowed to grow between the two sister communities and the immeasurable suffering it has led to, could have been easily avoided. Now, if the Muslim leadership wants to engage, it should be without any preconditions.

Today's Muslim leadership has lost both its voice and utility. Nothing has changed since Independence and Muslims continue to be seen with a begging bowl. During every election, it has been proved that all of them are power-brokers indulging in pernicious

After Modi had stated in his speech in Parliament that he wanted to provide justice to the exploited Muslim community, it was welcomed as well as treated with suspicion. Even in 2014, Muslims got to know their political mandate had been rendered futile. Rather than wasting their vote, they should try once at least to consolidate behind the BJP and see if their genuine issues are addressed.

vote-bank manipulation, then acquiring state patronage themselves and leaving ordinary Muslims to the mercy of God. In terms of electoral politics, the biggest mistake committed by most in the Muslim community has been the diatribe against the BJP, particularly during elections, exhorting people from the community to vote to keep the BJP out. By doing so, they not only communalise the scenario but also help unite the majority Hindu vote.

This ghetto mindset has rendered the 170odd million Muslim community at a crossroads. Muslims have also observed in the recent election that the "Mahagathbandhan" of the so-called secular brigade too has miserably failed as its sole purpose was not development but to pull the rug from under Modi's feet. After the result, even when the votes of the "Mahagathbandhan" and Congress in UP were added together, they could not overcome the BJP candidate's tally.

This year, Modi magic worked and 10 to 20 per cent or more votes were polled for the BJP in UP alone and 36 constituencies with substantial Muslim presence were won by the NDA-BJP. In East Delhi, which has about 20 per cent Muslim electorate, Gautam Gambhir polled 57,000 votes in Zakir Nagar ward where the number of Muslim electorate is 3.10 lakh. Is the Muslim paradigm shifting?

After Modi had stated in his speech in Parliament that he wanted to provide justice to the exploited Muslim community, it was Even in 2014, Muslims got to know their political mandate had been rendered futile Rather than wasting their vote, they should try once at least to consolidate behind the BJP and see if their genuine issues are ad-

welcomed as well as treated with suspicion.

Muslim voters have to shift their perspective from treating the BIP as politically untouchable. They must keep in mind which party and candidate can fulfil their aspirations. At the same time, while Modi believes in making India, some of his MPs and other supporters seem to believe in breaking India through their vitriolic remarks. The lynching of Muslims, which is going on unabated, must stop and those indulging in it must be given exemplary punishment.

If Muslims have voted for the Congress for six decades, they must in the next election, vote en block for the BJP and see the change.

The message of the recent mandate for the Muslim community is to distance itself from the rabble-rousing leaders like Asaduddin Owaisi and Azam Khan. This will pave the way for them to enter the political mainstream and reap the benefits that ensue They should not harp on reservations and raise emotive issues. Assimilation is the watchword for the Muslim community.

> The writer is chancellor, Maulana Azad National Urdu University, Hyderabad

### JUNE 13, 1979, FORTY YEARS AGO

RAI NARAIN REMOVED THE CENTRAL DISCIPLINARY action committee of the Janata party ordered that the former health minister, Raj Narain, be removed from the membership of the national executive of the party for one year for breach of party discipline. The committee also debarred Narain from seeking re-entry to the executive for one year. While Narain's removal from the national executive has been ordered for his public statements criticising the working of the government and his call to the people to "gherao" MPs of their areas, he has been warned for showing disregard to the party president, Chandra Shekhar.

INDO-SOVIET TALKS THE TWO-DAY Indo-Soviet talks concluded in Moscow with clear indications that Moscow wants India and the Soviet Union to have a common approach towards ensuring Afghanistan's protection from the threat of incursions from Pakistan. At the banquet speech in honour of the Indian PM, Leonid Brezhnev made it clear that Moscow will not leave Afghanistan in the lurch. Soviet Prime Minister Alexei Kosygin, made it clear that

Afghanistan". No Escape THE SUPREME COURT today ordered that

the Soviet Union "will be protecting

Prabhat Ranjan Sarkar alias Anandmurtiji, chief of the Ananda Marg, shall not leave the country on his return from his foreign tour this month, notwithstanding the issuance of a passport to him. Vacation judge RS Pathak passed the order on a special leave petition of the Union government against the order of the Patna High Court of May 10, directing the authorities to issue him a passport on certain conditions. Sarkar had left on May 6 on a tour of Switzerland, West Germany, Italy, France, Sweden and Spain. On May 4, on an application by the Union government, the SC granted an interim stay of the order of the High Court which permitted Sarkar to leave the country.

# THE IDEAS PAGE

### WHAT THE OTHERS SAY

"The US should understand that China's rapid development is driven by the wish of the Chinese people to live a better life."

-GLOBAL TIMES, CHINA

# Terms of engagement

The context of India-Pakistan relationship has changed significantly. Any framework for dialogue must reflect the new situation



"NO MAN EVER steps in the same river twice", the Greek philosopher Heraclitus had said back in the 6th century BC. He explained by adding, "for it's not the same river and he's not the same man". The thought from Heraclitus might help explain why India is unwilling to get back to the kind of dialogue it pursued with Pakistan in the recent past.

Pakistan premier Imran Khan has written to Prime Minister Narendra Modi, appealing for a resumption of the dialogue that has stalled for some years now. Khan's foreign minister Shah Mahmood Qureshi has urged the same in a separate letter to his Indian counterpart, Subrahmanyam Jaishankar. The Indian response, if any, is not in the public domain. One thing, though, is quite certain. If and when India agrees to resume the dialogue with Pakistan, it is unlikely to be the one that Pakistan wants to resume.

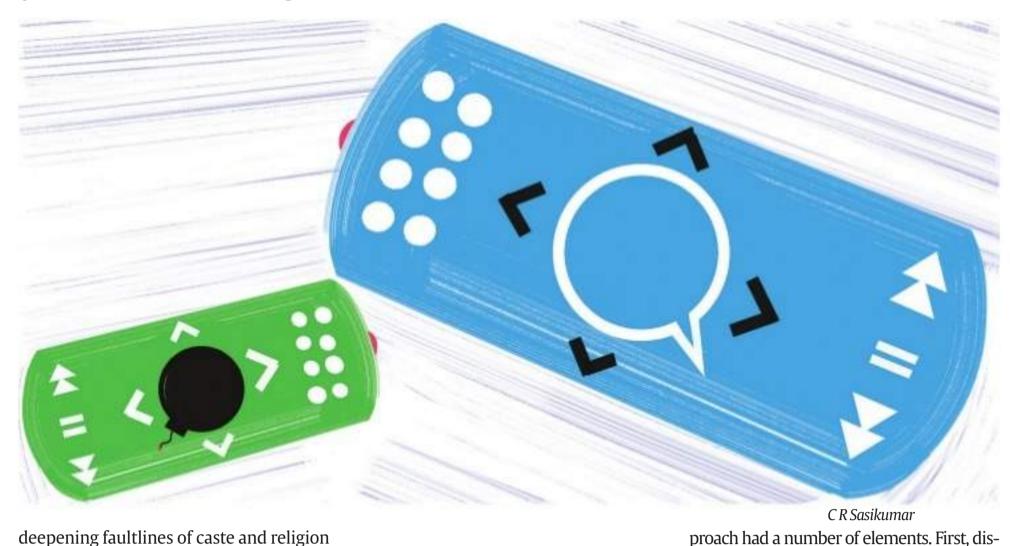
For the context of the relationship between India and Pakistan has changed since the early 1990s, when the current series of talks began. Further, it is not the same India that Pakistan dealt with a quarter century ago. Even more important, PM Modi is very different from his recent predecessors -Manmohan Singh, Atal Bihari Vajpayee, Inder Kumar Gujral and PV Narasimha Rao.

Returning to Heraclitus for a moment, the peace process between India and Pakistan is not the same river and the prime minister of India is not the same man.

The old peace process was dead when PM Modi's visit to Lahore on short notice on the Christmas day of 2015 was followed by an attack on Pathankot when the new year dawned a week later. What was this framework and why is it so difficult to redeem now?

The peace process had its origins in a time when the balance in the Subcontinent tilted in favour of Pakistan. By the turn of the 1990s, Pakistan was triumphalist and India was down in the dumps. Pakistan had acquired nuclear weapons by the late 1980s. That seemed to neutralise India's conventional military superiority over Pakistan and established "nuclear parity" between the two subcontinental siblings. Beyond the nuclear, Pakistan was on high having just humbled a superpower — the Soviet Union. Moscow was compelled to withdraw from Afghanistan after a decade of occupation. Pakistan's use of jihadi violence played no mean part in the strategic humiliation of Russia. To its west, Pakistan was eager to extend its sway into Afghanistan and beyond. In the east, it was time to take revenge for India's vivisection of Pakistan in 1971.

If Pakistan was riding high, India seemed to be plumbing new depths. Its economy had collapsed and Delhi went into the IMF's receivership. Political stability was dead with the demise of the so-called Congress system. The weak coalition governments in Delhi that followed had struggled to produce consensus on difficult policy choices. Meanwhile, the



After his initial outreach to

talks-terror-talks cycle with

Pakistan. The new approach

had a number of elements.

First, discard the pretence

had a role in the talks with

to Pakistan until it shows

real progress on limiting

cross border terror; three,

challenge Pakistan's nuclear

impunity through military

Control, cross border attacks

and the use of air power after

pressure on Pakistan to stop

escalation on the Line of

the Pulwama attack; and

mobilise international

supporting terrorism in

Pakistan; two, refuse to talk

that the Hurriyat in Kashmir

to break the frustrating

Pakistan failed, Modi sought

deepening faultlines of caste and religion seemed poised to tear Indian society apart. And its frontier regions — Punjab, Kashmir and the Northeast were all on the boil. Externally, India's lone ally, the Soviet Union broke up into pieces and Delhi had to recalibrate its foreign

Pakistan could easily be forgiven if it had thought India was now a pushover. It turned the Afghan jihadi experience to Kashmir where Delhi had made matters difficult for itself. The strategic impunity created by the nuclear weapons seemed to embolden the Pakistan army. Its immediate objective was to force a reluctant India to open up talks on the Kashmir question. It had two new instruments. One was the leverage over the militant groups in the Kashmir Valley and the creation of a sanctuary for anti-India terror groups. The other was the renewed international interest in resolving the Kashmir dispute. Washington convinced itself that Kashmir was the world's most dangerous nuclear flashpoint. The pressure from Pakistan to reopen the Kashmir question was matched by that from the international community to start talking Kashmir.

India, willy nilly, agreed to put Kashmir back on the table by the end of the late 1990s. But it was only by 2004 — after a series of military crises rocked the bilateral relationship that there was an agreed methodology for a comprehensive negotiation with Pakistan. The three-fold framework involved a commitment from India to negotiate seriously on Kashmir, Pakistan's promise to create a violence-free environment, and a joint pursuit of confidence building measures.

Outlined in January 2004 in Vajpayee's talks with Pervez Mushrarraf, the process gained momentum in Manmohan Singh's first term. The two sides expanded a range of CBMs, came close to solving some difficult issues like the dispute over Siachen glacier, and negotiated a broad understanding on Kashmir. But the process collapsed for a variety of reasons; there was plenty of blame to go around. From the Indian perspective, though, the main problem was the persistent cross-border terror backed by the Pakistan army.

After his initial outreach to Pakistan failed, Modi sought to break the frustrating talks-terror-talks cycle with Pakistan. The new ap-

card the pretence that the Hurriyat in Kashmir had a role in the talks with Pakistan; two, refuse to talk to Pakistan until it shows real progress on limiting cross-border terror; three, challenge Pakistan's nuclear impunity through military escalation on the Line of Control, cross-border attacks and the use of air power after the Pulwama attack; and mobilise international pressure on Pakistan to stop supporting terrorism in Kashmir. this strategy, thanks to the evolution of the in-

India has had a measure of success with ternational context and the regional balance of power in India's favour. From pressing India to talk Kashmir after every major military crisis, the major powers (with the exception of China) are now demanding that Pakistan put an end to terror first. Few in the world are today itching to resolve the Kashmir conflict. This change is rooted in turn in the dramatic reversal of the economic fortunes of Pakistan.

Until the early 1990s, Pakistan's economy grew at a much faster pace than that of India. As economic reforms kicked in, India grew rapidly. A quarter century later, the Indian economy is nearly 10 times larger than Pakistan's. Bangladesh, once the poor cousin, is now set to become a larger economy than Pakistan. As its army privileged jihadi violence, Pakistan has long ceased to be the attractive state that it once was — a dynamic economy, moderate political orientation and a natural leader of the Islamic world.

Is India taking full advantage of the shift in the regional balance of power? That is a far more interesting question than others at play today: Whether and when might Delhi talk to Islamabad? If India does resume talks, what weight might Delhi attach to the Kashmir question? If the old framework of dialogue with Pakistan was rooted in India's weakness, Delhi now may see no reason to return to it. But "not talking to Pakistan" can't be an end in itself. It should be about finding new terms of engagement with Pakistan.

The writer is director, Institute of South Asian Studies, National University of Singapore and contributing editor on international affairs for The Indian Express

# The enigma of English

Progress can be achieved using the language one is born into and grows up with

I DISAGREE

A fortnightly column

in which we invite

readers to tell us why,

when they differ with

the editorial positions

or news coverage of

'The Indian Express'



DHANANJAY SINGH

WITH ENGLISH, ONE arrives at the doorstep of power. Without it, despite any measure of excellence in any language of Indian origin, there is no hope. While this may be an exaggeration, it is largely true – English is more than a language in India. It is in this context that I disagree with your editorial's assertion that the growth of English is largely organic to India ('Tongue twisted', IE, June 4).

More than 70 years after the end of colonial rule, English sounds still reverberate an aura of awe, especially across large parts of India outside the metropolis. From a small district in Arunachal Pradesh, where my uncle was a schoolteacher, we would go to my village in Bihar for the summer vacation: When I was in Class V, the villagers would often gather around and demand English. Flustered that I still had no expressive ability, as I studied at a gov-

ernment school, I would utter a flurry of randomly assorted verbs and nouns accentuated with no semantic connections whatsoever, peppered with a long-sounding "and". It left the crowd mesmerised. Years later, when I was in college in Bomdila, I saw my now old uncle come home depressed and humiliated. The district education of-

ficer had scolded him publicly: The humiliation felt was particular for being called a stupid Bihari.

With my newly-adorned English reputation, I drafted a letter I would myself be unable to understand a word of. A sense of resentment for the officer combined with compassion for the old teacher produced a mishmash of outlandish words and convoluted sentences that simply made no sense. Subsequently, the intended reader invited me to his office. He looked at me with vague admiration and cynicism. He offered the letter to his subordinate, who read it and looked flummoxed. After some moments of gestural consultation, they looked at me. "Very high class English, umm?" he said. I was offered tea, and asked what I actually wanted. Then, as if to show that he was not far behind in owning English, he dictated a letter of apology, often substituting a simple expression with a verbose one.

It is such attitudes and assumptions associated with the language that the draft national education policy seeks to redress. In villages and small towns, English schools are mushrooming. The teachers in these schools are often less than proficient in the language. They mutter half-understood content to an unsuspecting but confused lot of school children. There is nothing wrong in the intent expressed in the draft

which echoes what the acclaimed Kenyan writer Ngugi Wa Thiong'o wrote in his influential book, Decolonising the Mind (1986): "Language carries culture, and culture carries, particularly through orature and literature, the entire body of values by which we come to perceive ourselves and our place in the world." It seeks to find a common ground between the language of culture and language of education and professional life.

The editorial claims "the exhortation." in the draft, "to value languages other than English in the workplace, especially hiring, is perplexing". Well, rather than perplexing, it is seeking a course correction. The consumer base for all the companies ultimately are the masses of the country, and the vast majority of them are non-English speakers. We can already see a change over the last decade or so when it comes to the use of Hindi and other Indian languages in the business world. This has, perhaps, been possible due to the greater presence of these languages in the cultural and public sphere, especially through social media. The draft seeks to ensure that the language of culture also remains the language of education and profession.

The elite, in the universities or the workplaces, often deride and exclude people with weak English language DEAR EDITOR,

skills. There are cases where a student who is otherwise brilliant either drops out of a university or continues, but with a dented self-esteem adversely affecting their performance. Some may say that English is also a language of emancipation against various inequalities. English lifts an individual from a social environment of deprivation to

a life of freedom and prestige. This may be true in particular and limited cases, but widespread progress can be achieved only in a language that one is born into and grows up with, in the family and the society.

However, the Draft is unfairly dismissive of English. It is not English in itself that is a problem: English has been the only available language of communication between Indians who speak languages that are mutually unintelligible. The Indian variety of English is recognised the world over as Indian English, and it has produced some great works of literature and art. The Sahitya Akademi has instituted an award for the best work written in English. For a small community of Indians, English is indeed their first language, and, for many, their second language. A respectable number of Indians living in the cities have English as one of the languages of their bilingual identity. Not only this, socially and culturally, English is lending its words to the languages of Indian origin. Even an unlettered Indian has no substitute, for example, to "missed call" in her own language.

English is an enigma. Like all issues of social importance in the country, there is no one way of thinking and arguing about it.

> The writer is professor Centre for English Studies, JNU



## Passing the tax smell test

Kashmir.

Subramanian's growth claims would imply a strange boost in tax to GDP ratio

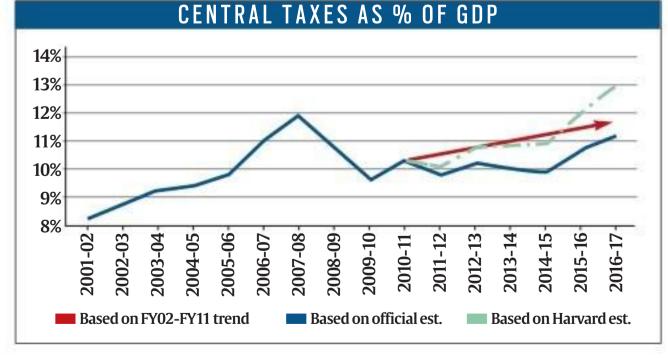
#### HARSH GUPTA

FORMER CHIEF ECONOMIC Advisor Arvind Subramanian has released a working paper wherein he claims that the actual growth rate of the Indian economy has been overestimated by around 2.5 percentage points from 2011-12 to 2016-17: He has summarised his argument in these pages ('India's GDP growth: New evidence for fresh beginnings', IE, June 11). Instead of the official growth rate of around 7 per cent, actual growth was between 3.5 per cent and 5.5 per cent with a high statistical "confidence interval".

To arrive at these numbers, he looks at the correlation of growth with some "real indicators" such as two-wheeler and commercial vehicle sales, electricity, inflation-adjusted credit off-take, industrial indices and so on across different periods. He concludes that the economy in FY17 was "overstated by about 9-21 per cent" because of slower growth.

Similar real indicators have been used on the Chinese economy. Therefore, such an analysis on India, albeit a preliminary one, should be taken seriously and must be used as a springboard for further discussion. Moreover, the years under consideration cover both governments almost equally so this should not be taken as a partisan critique.

However, the critique is not without its flaws. Surprisingly, it does "not use tax indicators because of the major changes in direct and indirect taxes in the post-2011 period which render the tax-to-GDP relationship different and unstable, and hence make the indicators unreliable proxies for GDP growth." However, GST (indirect tax reform) came into effect on July 1, 2017 (or FY18 while our analysis stops at FY17) and no radical direct tax overhaul has been implemented since 2011.



Why could this omission be important? Because, the total tax to GDP ratio ("ratio" hereafter) would be unusually higher if the GDP since FY12 was to be reduced by 2.5 per cent every year (cumulatively). If we focus only on the central kitty to begin with, the ratio would be more than 13 per cent in FY17 based on the Harvard paper but based on official estimates it was a bit more than 11 per

The official number is closer to the extrapolated trend from FY02 to FY11: This is important as over time one does expect a secular though gradual increase in the ratio as an emerging economy grows and formalises. Yet, if the economy grew at half the rate of earlier years — one should *ceteris paribus* — expect a significant fall in the ratio as tax buoyancy is sensitive to growth. But based on the Subramanian GDP estimates, our tax to GDP ratio has even crossed the records of the FY08

boom. Remember, taxes are real cash and no one I know is saying even tax figures have been fudged for around a decade.

As central tax numbers above contain a portion that is devolved to the states and since devolution changes due to finance commissions, etc, I conducted a similar exercise with total central and state taxes just to be sure. Again, the same results. The official ratio for FY12 to FY17 is in line with historical estimates, and is in fact a bit below the extrapolated trend based on FY02 to FY11. Subramanian's lower estimates for GDP would mean a 20 per cent ratio whereas the official is at 17 per cent, the trend suggests 18 per cent, and even the FY08 peak had not crossed 18 per cent. If growth really was so slow for around the first half of this decade, the ratio should be much lower.

None of this is, of course, the final word on the GDP debate. I am just raising some pertinent doubts about other valid doubts — even

the Subramanian paper acknowledges the need to double check its thesis by cross verifying production and consumption numbers. However, the big question remains: How does one square the circle of the official numbers suggesting stable and high growth for almost two decades, with the second half, roughly speaking, seeing a slowdown in many real non-government indicators? One hypothesis is an increase in efficiency or total factor productivity (TFP) over and above hard inputs such as capital. This could be due to technology and/or a more literate workforce as well as other factors.

We are selling fewer cars because thanks to Ola and Uber the same number of cars are being used more aggressively instead of lying idle. Blue collar workers have opportunities to work as "delivery boys" almost 24x7 as opposed to jobs where there was often large, though intermittent downtime. The spread of cheap smartphones and the internet is forcing middlemen everywhere to "shape up or ship out". Blue-collar real wages are up and often higher than entry-level white collar post-tax salaries. Farm mechanisation is proceeding despite agrarian distress. Some of it is caught in the numbers — not all of it, yet. And even if growth was overestimated, the extent suggested (150-350 basis points) does seem very high.

TFP is almost always measured as a "residual" — so I cannot further quantify my hypothesis here, but the tax to GDP "smell test" is very real and needs to be answered if the revisionist GDP estimates are to be considered genuinely robust.

The writer is a public markets investor

### LETTER TO THE EDITOR

#### KATHUA JUSTICE

THIS REFERS TO the editorial, 'Healing a wound' (IE, June 12). Justice has been delivered for the rape and murder of an eight-year-old girl in Kathua, with a Punjab court awarding life terms to three men and five years' imprisonment to three others. Moral policing and limited avenues for social interactions between adult men and women have created an unhealthy sexual culture in India. Sexual predators are emboldened by a weak policing system. Recruiting more police personnel, improving infrastructure like forensic labs, disposing of cases faster, and making police stations and courts women and child-friendly will require significant public investment. But it is a price worth paying to ensure a safe and humane society.

Sanjay Chopra, Mohali

### Multipolar era

THIS REFERS TO the article, 'India and Sino Russian alliance' (IE, June 11). The US, because of its military prowess and sound economy, has strangulated many other economies by imposing unwarranted sanctions. Now, in the wake of a multipolar era, it is not advisable to continue the policy of "America first". Russia getting closer to China is a cause of concern for the global community in general and the US in particular. The US should realise that it needs to follow a pragmatic approach while dealing with the other superpowers now.

Kushal Gadkari. Vadodara

WAR AND SPORT THIS REFERS TO the article, 'Must've

#### LETTER OF THE WEEK AWARD

To encourage quality reader intervention, The Indian Express offers the Letter of the Week award. The letter adjudged the best for the week is published every Saturday. Letters may be e-mailed to editpage@expressindia.com

or sent to The Indian Express, B-1/B, Sector 10, Noida-UP 201301. Letter writers should mention their postal address and phone number.

THE WINNER RECEIVES **SELECT EXPRESS PUBLICATIONS** 

been glove, but it's over now' (IE, June 12). The author is right in stating that war is too serious a business to be mixed with sports. However, there is nothing wrong in M S Dhoni wearing his military uniform for an award function at Rashtrapati Bhavan. The author may not be aware that Dhoni has undergone a basic para jump course to earn his para-wing: He took this risk when he was at the peak of his cricketing career. A nasty parachute injury could have permanently sealed his career. Incidentally, a commando dagger is a military insignia and not a para-military insignia as stated by the author.

H N Bhagwat, via email

CHENNAI THE HINDU THURSDAY, JUNE 13, 2019

#### Values to live by

PM Modi's call for inclusiveness in the Maldives and Sri Lanka is relevant in India too

uring Prime Minister Narendra Modi's visit to Male this month, his first trip abroad after his reelection, he delivered a speech rich in meaningful metaphors to the Maldivian Parliament. He referred to the ties that bind India to the Maldives, and which could be extended to other maritime neighbours in the Indian Ocean as well. Pointing out that the waves that wash the Indian shores are the same as those that reach the shores of the Maldivian island chain, Mr. Modi called them "messengers" of peace, friendship and trust that exist between the two countries. Going beyond geographical proximity, the speech spelt out common interests in maritime cooperation, democracy, pluralism, climate change, and in battling the twin scourges of terrorism and radicalisation. The agreements announced during the visit followed these themes as well: including MoUs on hydrography cooperation and sharing 'white shipping' information, and India's decision to fund a conservation project for Male's Friday Mosque built with coral in 1658. The Prime Minister expressed a resolve for the common fight against terrorism and radicalisation, which he called the "litmus test for today's leadership", and said "state sponsorship of terrorism" remains the biggest threat to all humanity today. On his next stop, for a few hours in Colombo, he spelt out the same message, making a detour after landing to visit the St. Anthony's Shrine in Kochchikade, one of the sites of the Easter Sunday terror attacks that left more than 250 dead.

Mr. Modi's twin visits underlined several initiatives that he had promoted in his first tenure, including his commitment to "Neighbourhood First" and "Security and Growth for All in the Region (SAGAR)" for the Indian Ocean Region. Going forward, it is necessary to ensure that these themes receive constant attention through steady communication, and that relations are not allowed to fray as they did in the first few years of that tenure. The next imperative is the delivery of all projects that India has committed to, on time and within the budgets estimated, an area where India's reputation has suffered in the past. Finally, Mr. Modi chose to speak in Male about two important liberal values as common causes: democracy, which he called the Maldives a "glowing example of", and inclusiveness. He repeated his motto, Sabka Saath, Sabka Vikas aur Sabka Vishwas (together with all, for the development of all and with the trust of all), and his outreach to the mosque in the Maldives and the church in Sri Lanka reinforced the words. These words must be buttressed by the power of example, as India's neighbours will see whether the same values that India hopes to see in its neighbourhood are implemented within the country.

#### Starting at three

Extending the right to education to younger children would be a welcome step

**▼**ndia's far-sighted Right to Education Act is making **▲** sence of a strong political commitment in several States. The proposal to extend its scope to younger children through early childhood education is, however, wholly positive. The move suggested in the draft National Education Policy to put children three years and older in a stimulating nursery environment is a welcome logical measure. The pedagogical view is that the pre-school phase is crucial to stimulate a child's curiosity and help her prepare for schooling at age six. The NEP proposal to infuse the existing child development schemes, which are primarily nutrition-oriented, with a learning component is in line with this thinking on holistic development. An extension of the RTE would be a big step forward, but in the absence of measures that will deepen equity, the law cannot be transformative. The Centre has to guarantee that in its totality, the Right to Education will encompass all schools bar those catering to minorities. This is necessary to achieve its moral goal of bringing quality schooling to all in the 6-14 age group; adding the early childhood section, now under the Ministry of Women and Child Development, will then be meaningful. Unfortunately, the evidence indicates that only 12.7% schools comply with the law's requirements, and at the pace seen since RTE became law in 2010, it will take decades to achieve full coverage.

Giving all children aged three and above the right to an education can become a reality only if the state is willing to live up to its promise of devoting more financial resources. An expenditure of 6% of GDP on education could have transformed the sector, given the large wealth generated since economic liberalisation. But far less is spent – for instance, 2.7% in 2017-18. The lost years have cost millions a brighter future, but the draft NEP provides an opportunity to make amends. Bringing more children into the formal stream needs a wellthought-out road map. The Centre has to play a leadership role to ensure that States, some of which have done a poor job of implementing the RTE Act, are persuaded to implement urgent reform. The NEP's proposal to have well-designed school complexes, where preprimary to secondary classes will be available, is in itself an ambitious goal that will require mission-mode implementation. Shortcomings in anganwadi centres must be addressed in the expansion plan. State governments will have to fill teacher vacancies and ensure that the training of recruits is aligned to scientific, childoriented teaching methods. Education reform is vital to prepare for a future in which cutting-edge skills will be necessary for continued economic progress. Changes to the RTE Act that will prepare all children for a more productive schooling phase can help make India's educational system morally fair and more egalitarian.

### A summary of fears and possibilities

Why the Narendra Modi government should be cautious about a majoritarian agenda



HARSH MANDER

n the heady first flush of a newly elected government, commen-Ltators often compose, as usually unsolicited counsel, optimistic lists of what the government should do in its first 100 days in of-

#### **Ideologically-driven signals**

I am in an entirely different frame of mind after Prime Minister Narendra Modi's emphatic victory in India's 2019 midsummer election. Instead of optimism I experience a mounting disquiet. This deepens when I observe Mr. Modi's choices for India's Home Minister and for the Minister for Human Resource Development.

I worry when against a backdrop of violent cow vigilantism, Animal Husbandry and Dairying is separated from the Ministry of Agriculture and carved into a separate ministry stewarded by three Ministers who have a history of hate speech and hard-line Hindut-

The messaging is abundantly clear. The signals are of a much more openly ideologically-driven government than even the first tenure of Mr. Modi, one determined to advance its agenda of hard-line majoritarianism at all costs. This will play out variously in its approach to fraught questions such as of citizenship, Kashmir, Hindutva terror, the Ram temple, and dissent. The government will feel mandated to rewrite history, deracinate left-liberal universities, abandon the scientific temper, and amend cow protection laws to make these more draconian.

#### A possible line of action

Therefore, my list here is different. It is of what I hope this government will not do, but intensely dread that it will. I do not fear that the letter of India's Constitution will be changed. But what will be torn to fragments would be its practice. I fear, first, an even more frightening rise in hate speech; and the hate violence that this will instigate and encourage. Lynching should not become an indelible part of the broken social contract, pushing Muslims further into underserviced ghettos transacting their lives in everyday dread.

I fear that the National Register of Citizens (NRC) in Assam will manufacture statelessness at a scale no country has known. There is no chance of Bangladesh accepting these so-called 'stateless persons'; so, they will continue to live in Assam: some in concentration camplike detention centres, but most stripped of rights in local communities. This will create a Rohingya-like situation, with widespread social violence and routinised state repression. The Citizenship (Amendment) Bill, if passed, will ensure that excluded Bengali Hindus will be absorbed as citizens, thereby barring only Muslims from citizenship. This will create a frightening cleavage between communities, reminiscent of Partition, and will be the most decisive death-blow to the Constitution of which the centre-piece is the idea of equal citizenship to people of every faith

The suffering to millions of Assam's most disadvantaged peoples will then be spread to other parts of India, beginning with Bengal, where the lethal combination of the NRC and the Citizenship Bill will push many millions of India's Muslims into the vortex of dread



about their futures as Indian citizens, crushed by merciless and partisan state institutions.

Just as a spurious (and unconstitutional) link of citizenship with religion would be created, another bogus link of religion with terror could be re-established. All cases of Hindutva terror would be whitewashed and alleged perpetrators such as Pragya Thakur and killers of rationalists such as M.M. Kalburgi and progressive journalists such as Gauri Lankesh will be freed from any taint, and the arrest of Muslim youth for terror will

mount once again. The three Ministers who head the newly created Animal Husbandry Ministry could design even more stringent laws against cow slaughter, with draconian punishments and the dilution of evidentiary standards. This would further encourage cow vigilante groups to extort and lynch Muslims and Dalits. Impoverished Muslim dairy farmers such as in Mewat and Uttar Pradesh, will be forced to abandon dairying, but will find it hard to survive with any other livelihood. Dalits will struggle to look for work which does not require them to skin cattle. The agrarian economy will flounder further. Tribal, Dalit and Muslim communities will lose access to their only source of cheap protein, as beefeating (and even eating meat of

buffaloes) will become too high risk an enterprise for poor communities.

The Kashmir Valley would burn with an even more muscular militarist approach to protests. But these smouldering fires could explode into terminal explosions of public rage if the Central government persists with its perilous resolve to abrogate Article 370 of the Constitution which accords a special status to Jammu and Kashmir, and Article 35A which flows from this to enable it to sustain the demographic character of the State.

The Central government may use the pathway of legislation to pave the way for the building of a Ram temple in Ayodhya at the very spot where the Babri Masjid was demolished. The communal triumphalism which would accompany this could lead to a rash of anti-Muslim violence in every corner of the country like a raging forest-fire in a dry jungle, as in 1992 after the demolition of the Babri

A relook at history There could be a massive project to rewrite textbooks country-wide, to plant the Rashtriya Swayamsevak Sangh's (RSS's) version of history in literally millions of young minds. Ancient India will become a golden land in which every scientific accomplishment of the 21st century was already anticipated and achieved. Brahmanical violence against Dalits and Buddhists will be air-brushed. Medieval India will become homogenised as an era of unmitigated darkness, in which Muslim rulers oppressed their defenceless Hindu subjects and subdued their religion and culture. India's freedom struggle will discover many unknown Hindutva patriots, and others like Sardar Patel, Lal Bahadur Shastri, and even Mahatma Gandhi and B.R. Ambedkar will be recast as Hindutva icons. Gandhiji's lifelong struggle for Hindu-Muslim unity and his assassination for this reason in the hands of a Hindutva ideologue will be erased from history.

Progressive thought and dissent in universities will die. Dissenting social movements and civil society institutions will be starved of funds and criminalised. Every public institution including the higher civil services (through lateral entry), institutions such as the Lokpal, the Central Bureau of Investigation, the National Investigation Agency, and even the judiciary will be packed with ideological sympathisers. Even the armed forces won't remain unaffected. Labour, land acquisition and environmental laws and banking regulations will all be 'reformed' to benefit selected big business houses. The media will become even more pliant in its abject metamorphosis into cheerleaders of the government, and its majoritarian and pro-business policies.

We can debate the reasons why so many Indian voters chose Mr. Modi. But there can be no doubt that Mr. Modi and the Bharatiya Janata Party view the mandate as one for consolidating the master plan of the RSS - the ideological mentor of the BJP - and thereby changing India forever.

My wish-list for the new government, therefore, is not of what it should do, but what it should not do. If any or all of this is what the new Narendra Modi-Amit Shah government actually accomplishes, then the country we give our children will no longer be a place of freedom and justice, or even ordinary kindness. I have very little hope, but I would be overjoyed if I am proved wrong.

Harsh Mander is a human rights worker, writer and teacher

### Back to Kashmir with an open heart

Any delay in holding Assembly elections in the State will only deepen the sense of alienation



V. SUDARSHAN

efore the 2019 general election, Prime Minister Narendra Modi asserted that the problem in Jammu and Kashmir has been kept confined to "twopanchayat polls (December 2018) were an indication of the enthusiasm in the State for democratic processes. It is surprising that he has been able to make this claim unchallenged. No one asked him which seven-and-a-half districts in the Valley are shining examples of a problem being satisfactorily solved. It is a kind of 'Alice in Wonderland' syndrome. Given the nature of prime ministerial interviews, often minutely scripted and choreographed, his advisers also seem to be suffering from this syndrome, characterised by a significant distortion of reality. The attempt to put off the Assembly elections till after the Amarnath yatra is a piece of this distortion.

#### Bevond the lockdown

Consider these developments in the State. On April 4, over a month-and-a-half after the Pulwa-

ma attack (in February), an announcement was made that the National Highway between Baramulla and Udhampur would be closed to civilian traffic for two days a week to facilitate convoy movements. It did not get the attention it deserved in the national media, but many security planners were aghast.

The highway is a lifeline for the local population, with many lateral roads and passes through more than two-and-a-half districts. The ployed and the necessity for supplies and replenishments so constant that they use the roads more than two days in a week. If the ban now stands lifted, it was because it is untenable.

#### A sense of alienation

Like Alice in the Hall of Mirrors, Mr. Modi has presented us an illusion. He has slipped into the habit of telling various interviewers the official version of the way people in J&K are warming up to elections. He told one: "You have seen the peaceful manner in which panchayat elections (December 2018) were conducted in the Vallev. It has enthused us and shown the love of common Kashmiris for democracy." To another he pointed out: "Local-level elections were not held for many years in the Srinagar Valley. Earlier governments were obstructions. Right now we

have conducted elections; 75% of the polling took place and there was not a single incident of violence. Hundreds of people were killed in panchayat elections in West Bengal, but there was not a single incident in Kashmir. Are conditions bad in Bengal or in Kashmir?"

The panchayat polls, held over as many as seven phases, were marked by the absence of the mainstream political parties such as the Congress or the National Conference or the Peoples Democratic Party. It is not prudent to interpret the enthusiasm here and project it on to the Assembly elections.

A parsing of the panchayat poll figures also shows a different reality, marked by astoundingly low polling in many wards, no representatives in hundreds of other wards, overall something that was

reiterated more effectively in the Lok Sabha election.

In the parliamentary constituencies of Baramulla, Srinagar and Anantnag, voter turnout dipped while in the Shopian and Pulwama areas there was hardly any enthusiasm. At dozens of booths no one turned out to vote. the most dismal voting figures since the late 1980s. That's how far back Mr. Modi's policies have set the clock. Not the best advertisement for a problem that is con-

districts. Worse, this low turnout was not the result of separatists trying to enforce a boycott. All of the Hurrivat leaders have been taken out of the reckoning. As there was not much violence, militants were not out in strength in trying to intimidate people from voting. The people were simply not interested in voting. A great sense of alienation and a rejection of democratic process alone explains this abysmal turnout.

#### **Arresting the drift**

Though the Prime Minister often says that he has taken the high road of his predecessor Atal Bihari Vajpayee (recall the former Prime Minister's 'Insaniyat, Jamhooriyat, Kashmiriyat' formulation) there is little evidence of this on the ground and in the minds of Kashmiris. Only if the stage is set for an early Assembly election can something be salvaged. By not holding Assembly elections soon, the two-and-a-half district problem is not going to be halved. The bulk of  $\bot$ the Indian Army is not deployed in West Bengal because of some trifling two-and-a-half district problem. It is deployed in Kashmir. If the problem was indeed so small, it should have been easy enough to have held the Lok Sabha and the Assembly elections simultaneously in J&K. The results of the Lok oha election have confirmed the deep political divisions.

Yet now is the time to hold Assembly elections. It is easy enough to find reasons not to hold polls till an option suitable to New Delhi emerges: it is easy enough to cite the "tourism season" and the Amarnath vatra to put off the decision till November, when the capital shifts to Jammu. And so on. In the 1990s, when Governor's Rule was imposed for nearly seven years, militancy soared. The longer the decision is put off, the more young and educated people, who are already disillusioned with the way things are going in that area, are going to drift towards militancy. Now that the Prime Minister has made a conciliatory start, he should extend the same sense of inclusiveness to the Kashmir Valley, and begin anew.

sudarshan.v@thehindu.co.in

#### LETTERS TO THE EDITOR Letters emailed to letters@thehindu.co.in must carry the full postal address and the full name or the name with initials.

#### **GDP over-estimation**

The former Chief Economic Adviser's startling revelation (Page 1, June 12) that GDP figures from 2011-17 were overstated – when growth was actually 4.5% – is a severe indictment of both the UPA and the NDA governments, but more the latter. This was apparently done to show that the economy was doing all right when the situation was not as bright as it was made out to be. This flies in the face of the government trumpeting its achievements and claiming that the country was the fastest growing economy. The sour note is that the former CEA took such a long time to come out with this when he should have done so while in office. V. PADMANABHAN,

■ Mr. Subramanian's argument needs to be

debated in order to come to an acceptable appraisal of the economy. In the recent past, there has been debate on the methodology adopted in estimating growth rate. Contradictory data relating to the growth rate only create confusion and erode our confidence. The unprecedented rise in unemployment, a fall in industrial production and manufacturing and the alarming issue of nonperforming assets can all affect the growth engine. The government needs to take appropriate policy measures and in a transparent manner. V.V.K. SURESH,

■ It is often said that if a group of five economists get together, they will each come out with six different opinions. Therefore, Mr. Subramanian's "revelation" should not be a cause for surprise. The irony is that

he "failed" to notice this irregularity. That such overestimation happened under the watch of Manmohan Singh as Prime Minister also an economist of repute makes the issue more intriguing. The common man hardly understands the significance of GDP to an economy, leave alone getting to the roots of methodology or changes in it to estimate the GDP. It would be a pity if he is taken for granted and fed with imaginary figures to make him believe that we are a buoyant economy. Any government will only be willing to project a rosy picture of the economy. However, the reputation and credibility of economists would be under stress if they are inclined to tow the line of the government of the day,

ignoring prescribed rules of

computing economic data,

which is also an unethical

act. When there are such

during his tenure as the CEA,

variations advanced by different economists, one wonders how the budgeted estimates would prove effective in a large economy such as India's. Instead of attempting to come up with a defence, the government would do well to revisit the tenuous link between the estimate and reality. V. SUBRAMANIAN,

The classroom today The article, "Truth, technology and the teacher" (OpEd page, June 12), should be read by all those who are involved in making the children of India responsible and better citizens. Today, children, especially those of impressionable age, face a difficult time sorting fact from fiction. As for teachers, they are slowly becoming robotic. Smart boards can probably help supplement a teacher's work but cannot make him a smart teacher. It

is no surprise that children are unable to face the real world, as well-grounded and knowledgeable individuals. N. NAGARAJAN,

■ There is a misconception

that educational technology is the panacea for all shortcomings in the achievement of educational goals. Under this false notion, effective teaching can said to be accomplished through the use of technological gadgets, with most private educational institutions vying with one another in advertising their 'smart' classrooms. No doubt technological gadgets such as radio, television, computer and the Internet can enhance learning and be valuable adjuncts to the teacher. But all these can only supplement a teacher's work and cannot supplant him.

Ultimately, it is the teacher

who has to plan, decide and use the most effective tool in his or her teaching. Unfortunately, teachers are being marginalised. Finally, even parents who always dream of instant results as far as their children are concerned have more and complete faith in the 'drill master' in coaching centres than the regular classroom teacher. A. PANNEERSELVAM,

Puducherry

#### **Great humorist**

In the passing of "Crazy" Mohan, Tamil Nadu has lost a redoubtable stage artist. His heart and soul were embedded in theatre first and cinema second. His "clean humour", a brand that will be hard to replicate. struck a deep chord with families

Mani Natarajan,

MORE LETTERS ONLINE:

### Navigations in Bishkek

The regional aspirations of Central Asian countries contradict India's goals



At the 19th Shanghai Cooperation Organization (SCO) summit in Bishkek, Kyrgyzstan, India will have to navigate between two contradictory imperatives. While on the one hand it must act as a willing partner of regional cooperation led by China and Russia, on the other it must avoid being seen as a part of the 'anti-American gang'. It could also be seen as a paradox that India wants to fight against terrorism through a body that includes states that pose the biggest threats to Indian security.

#### Trade and terrorism

In Bishkek, Russia and Central Asian countries are likely to express "broad support" for China in its escalating tariff fight against the U.S. India is equally concerned about this trade war, but it is unclear whether it will join the others in slamming U.S. protectionism. New Delhi is seemingly confident of dealing with the U.S. without necessarily supporting China. For Chinese President Xi Jinping, whipping up anti-Americanism serves to stave off mounting opposition against his anti-corruption campaign and concentration of power. It is also notable that all SCO members barring India are enthusiastic supporters of the Belt and Road Initiative (BRI).

The summit is likely to have a muted agenda. SCO Secretary General Vladimir Norov has hinted at adopting documents to deepen multilateral cooperation and discussing non-conventional issues such as the fight against drug trafficking, cooperation in IT, environmental protection and healthcare. Terrorism is likely to be approached from the angle of improving the situation in Afghanistan and not necessarily of curbing the terrorist elements emanating from Pakistan. China is sure to offer its experiences of dealing with counterterrorism, and the deradicalisation measures it has taken in Xinjiang. China's achievement in expanding its highspeed rail network to restive Xinjiang comes with enormous economic and security implications for Eurasia. China has also enhanced its military projection capabilities to meet any potential

crises beyond its western frontiers. Kyrgyzstan is the latest to create an



PM Modi and President Xi Jinping on the sidelines of the SCO in China in 2018. • AP

international near-border trade centre in Alai district bordering China. If the regional countries switch to adopting the Chinese railway track gauge of 1,435 mm, then China will be successful in uniting Eurasia to challenge a united Europe. As the situation unfolds, China and Russia are adopting a new era of global strategic partnership. Where India fits in is the question.

#### On the sidelines

Prime Minister Narendra Modi's meeting with President Xi on the sidelines of the summit will be critical, especially as Mr. Modi is now being guided by his new External Affairs Minister. This meeting also comes after China's decision to withdraw its technical hold on listing Jaish-e-Mohammad chief Masood Azhar as a global terrorist at the United Nations Security Council (UNSC). The key concern for the two leaders is the impact of the U.S.-China trade war, but judging from the trends, both sides seem to be gearing up for a big settlement of pending bilateral issues.

Mr. Modi's meeting with Russian President Vladimir Putin is important to save the S-400 contract deal against Washington's mounting threat to act under CAATSA. India and Russia have an ambitious economic agenda drawn up for 2019, and Mr. Putin might reiterate his invitation to Mr. Modi to be the chief guest at the Eastern Economic Forum in Vladivostok in September. It would be a good opportunity for India to explore Russia's Far East region not just for developing economic cooperation but also for exploring the prospects of transferring skilled labourers to offset Chinese demographic threats in the region. Russia is also keen that India joins the Arctic: Territory of Dialogue Forum.

India seems committed to work within the SCO to develop a 'cooperative and sustainable security' framework, to make the Regional Anti-Terrorist Structure more effective, and participate in efforts to bring about stability in Afghanistan. Even though the regional aspirations of Central Asian countries contradict India's goals, these countries back India's proposal for a Comprehensive Convention on International Terrorism. Mr. Modi is certain to bring up India's resolve to fight terrorism by drawing the SCO's attention to the attacks in Pulwama and Sri Lanka. But China would not like India to use the

SCO to name and shame Pakistan. India may stick to its position on BRI, but accelerating progress on the International North-South Transport Corridor, the Chabahar Port, the Ashgabat Agreement and the India-Myanmar-Thailand Trilateral Highway should be very much on the cards.

#### The Pakistan policy

The India-Pakistan stalemate endures but the environment has changed a little since India's air strikes in Balakot. Pakistan Prime Minister Imran Khan has been less belligerent, but whether the Pakistani military is taking tougher measures to curb anti-India terror groups is not known. Mr. Khan will have to demonstrate clearly if he wants Mr. Modi to give diplomacy a chance should they meet on the margins of the SCO meet. Mr. Modi might chart a new policy course in favour of normalising ties, especially since India has scored a point with Masood Azhar being designated as a global terrorist at the UNSC.

Pakistan places high hopes on the SCO to regulate key regional security issues (Afghanistan and Kashmir) even though the SCO discourages bilateral disputes to be raised. Its other agenda would be to sell the Gwadar Port as a potential passage to landlocked Central Asian states, besides promoting the China-Pakistan Economic Corridor for regional economic integration and security cooperation.

To be sure, none of the institutionallevel measures including the joint SCO military exercises have so far entailed any satisfactory results in jointly fighting against terrorism. Nevertheless, the SCO is relevant for India to garner support for reforms of the UNSC to make the latter more representative and effective. India has been lending support to the member countries' candidatures for non-permanent membership of the UNSC for a long time.

Phunchok Stobdan served as India's Ambassador to the Republic of Kyrgyzstan

### A mix of all shades of red

It is time for communist parties to start thinking seriously about reunification



BINOY VISWAM

The 2019 Lok Sabha election was undoubtedly a calculated rightist takeover of the country; a victory so massive that its magnitude was beyond the expectations of even some in the Sangh Parivar.

#### A well-oiled machine

It is important to acknowledge that this victory was no overnight incident. The Rashtriya Swayamsevak Sangh (RSS) and its various outfits were working assiduously towards this from 2014. About 6,00,000 well-trained swayamsevaks were deployed at the grass-roots level. Social media was used to effectively communicate the Sangh Parivar's message. Thousands of WhatsApp groups worked overtime. A section of the print and visual media aided the RSS, its organisations and the Bharatiya Janata Party (BJP). This well-thoughtout strategy and well-oiled machine worked - sometimes visibly, sometimes invisibly - and carried the idea of majoritarian politics all over the country - to cities, towns and villages.

The Election Commission (EC) uses the words 'free and fair' to talk about elections, but these words have become meaningless today. The EC was brought to its knees during this election. Money and muscle power also played a very big role in the BJP's victory. Electoral bonds were seen as a way of bringing accountability and transparency in political funding. But the use of electoral bonds has opened the doors to corporate India to influence the political structure. It is estimated that the BJP was the biggest beneficiary of the electoral bond scheme this time; it reportedly bagged 95% of the funds.

Social engineering was the favourite theme in the 2014 election as well as in 2019. This time, this theme was applied at the micro level. Religion and caste factors were used in a very clever manner, while real issues like unemployment, price rise, the chaos caused by demonetisation, the problems in implementing the Goods and Services Tax, and atrocities against Dalits and minorities were not discussed. History has shown us that rulers who fail to fulfil their promises use war and pseudo-nationalism as their road to victory. This



was true of this election too. The BJP focussed on the air strikes carried out by the Indian Air Force on Balakot as well as on the 2016 surgical strikes. Questions about the Rafale deal were papered over in the name of nationalism and defence preparedness of the country. Truth was the biggest causality in an enormous propaganda warfare.

#### **Disunited Opposition**

It was against all this that the Opposition had to fight. Ideologically, politically and organisationally, the BJP camp was well organised, whereas the Opposition camp was disunited. Even though almost all Opposition parties, including the Congress, talked about the necessity to defeat the BJP, none of them took the fight seriously on the battleground. Narrow partisan priorities and individual vanities overshadowed their electoral strategy. The Opposition parties were not concerned about securing the future of secularism in India. That the BJP increased its vote share from 2014 means that these Opposition parties need to seriously introspect. If these parties had been united, they could have won the battle. But due to lack of foresight, they missed the bus.

The Communist Party of India (CPI) had put forth the idea of a broad platform of secular, democratic forces and had campaigned for the same. But most of the secular and democratic political parties failed to understand the significance of such a platform. The experience in Tamil Nadu, where the Dravi-Munnetra Kazhagam took a commendable position to forge an alliance of like-minded parties, has lessons for the democratic forces.

The call of the CPI for the 'reunification of the Communist movement on a principled basis' has special significance now. Communists accept with humility that they are not such a big force to decide the destiny of the nation single-handedly. They are aware of the serious setback faced in this election. The CPI and the Communist Party of India (Marxist) together have only five seats in the Lok Sabha, the lowest they have ever had in Parliament. Even in communist strongholds, both parties lost miserably. Naturally they are obliged to look deep into the causes of this shameful defeat. Communists are definitely not going to give up their struggles because of this electoral debacle. They have to be in the thick of things in the days to come - in all the mass struggles.

#### A glorious history Communists have ample reason to be

proud of their glorious history of struggle and sacrifice. It is the communists who put forth the agenda of complete independence before the freedom movement, for the first time. In free India, it is the communists who fought for the cause of the oppressed in all walks of life. It is the communists who first raised the slogan of bank nationalisation and called for the end of Privy Purse. It is the communists who fought against separatist forces in Jammu and Kashmir, and Punjab, for the unity of India. Hundreds of communists were martyred in those struggles. In Ayodhya, communists built the wall of love for communal harmony. Communists have championed the cause of secularism wherever and whenever communal forces have come out to undermine the Indian concept of unity in diversity. In the ideological fight against fascism, communists have always been in the forefront, even losing people like Govind Pansare. This great movement which was built on the blood, sweat and tears of the toiling masses cannot be brought down by an electoral defeat.

But the communist movement based on the science of Marxism has no right to close its eyes to the reasons for this setback. Ideologically, politically and organisationally it should introspect and it should do so keeping in mind a unified communist movement. More than five decades have passed since the Indian communist movement split. The communists have fought differently, the result of which is now before everyone to evaluate. At this juncture, the downtrodden who regard the red flag as the flag of hope urge all communist parties to think seriously about reunification.

Binoy Viswam is the secretary of the CPI National Council and Member of Parliament,

#### SINGLE FILE

#### Three stalwarts of a State

Karnataka is poorer without A.K. Ramanujan, U.R. Ananthamurthy and Girish Karnad

DEVAKI JAIN



We have lost all three of them: A.K. Ramanujan, Ananthamurthy Girish Karnad. These were the three brilliant thinkers and writers of Karnataka. Now Karnad has joined Ramanujan and Ananthamurthy. They all acknowledged the influence

they had on another.

I wonder whether there are other such small groups of writers in other States who are famous all over the world for their brilliance but who are also rooted in their own culture and language. Even if there are, I haven't noticed it. I haven't come across, say, three Tamil or three Bengali literary giants who were known in both English and Tamil, or English and Bengali, and who lived in the same period.

I bring this up because I think Karnataka is special. Its cosmopolitan nature has been built into it for decades. The erstwhile princely State of Mysore encouraged cultural diversity. We had R.K. Narayan (who was born in Madras and brought up in Mysore) and R.K. Laxman (a Mysorean) sending waves across India and the world with their writing and cartoons, respectively, which were so expressive of 'native' India and yet so relatable in the wider world. This princely State also had a modern touch. It had pioneers in building industrial enterprises. M. Visvesvaraya, for example, is well known across India for entrepreneurship. I believe that Mysore had a civilisational sophistication and an open mind to be able to encourage its 'native' civilisation but also open its doors to modernity.

Karnad studied at Oxford University, which is where I first met him. His brilliance meant that he could live and work anywhere in the world. But he chose to come back to Bangalore where he continued to produce excellent plays that built on our own folk literature and had philosophical underpinnings. Not only did he excel in this field, he was equally outstanding in the films in which he acted. He was also an institution-builder, an activist who hated religious chauvinism, and a friend.

I last met Karnad at the memorial meeting for Gauri Lankesh. He had a placard hung around his neck that read in English and Kannada, 'Me Too Urban Naxal'. After the protest, he dropped me home, all the way wearing tubes and carrying his oxygen cylinder.

Karnad's plays always contained in them, without definition or too much underlining, the moral consciousness of Indians. Perhaps I belong to their generation, but I have not come across new geniuses in Karnataka of the kind that we had in these three stalwarts.

Devaki Jain is a feminist writer and economist



#### DATA POINT

### **Back to**

Consumer confidence in various aspects of the economy - economic situation, employment, price levels, income and spending - registered a dip in last month's edition of the RBI's Consumer Confidence Survey\*. Much of the decline occurred in segments which registered Consumer Confidence Survey\*. Much of the decline occurred in segments which register an uptick in positivity just before the election, in March 2019. By **The Hindu Data Team** 

#### Up and down

The current situation index, which had shown a positive outlook in March 2019 after a gap of two years, relapsed in May to a score below 100 indicating "negative confidence". The future expectations index also slipped from its all-time high in March

#### FUTURE EXPECTATIONS INDEX 130 110 100 90 80

May '16

#### May 2014 Improvement ahead?

Consumers' perception of the general economic situation, income and spending remained optimistic. The outlook on employment and price levels was low in the past and has now worsened further

May '15

	Current perception		
Variable	Mar '19	May '19	Change
Economic situation	13.7	1.1	•
Employment	3.9	-10.5	•
Price level	<del>-</del> 72	-77.3	•
Income	10.2	8.2	•
Spending	67	65.2	•
Consumer Confidence Index	104.6	97.3	+
Positive sentimer	nts with sign	of deterior	ation

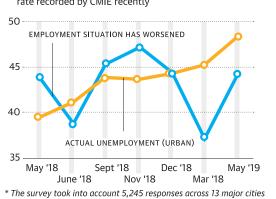
Negative sentiments with sign of deterioration

May '17

Job outlook bleak

Deterioration in sentiments on employment contributed to the overall weakening of consumer confidence. This was in sync with the growth in the urban unemployment rate recorded by CMIE recently

May '18



#### FROM The Finds. ARCHIVES

FIFTY YEARS AGO JUNE 13, 1969

#### Industrial security force for public sector plants

Arrangements are now being finalised for the formation of an industrial security force in the public sector industrial plants in the country. Details of the force - including its strength, service conditions and financial implications - are being worked out by the Home and Finance Ministries in consultation with Ministries such as Steel and Heavy Engineering and Industrial Development and Company Affairs which are in charge of the units concerned. It is expected that the force will start operating in the Durgapur steel plant in the first instance. Later it will extend its activities to cover other units. On a rough estimate installations in public sector units in the country excluding railways and defence are worth about Rs. 5,000 crores. The proposed force will be an all-India force.

#### A HUNDRED YEARS AGO JUNE 13, 1919.

#### Indian Reform Bill. Mr. Montagu's Speech.

The Maharajah of Bikanir, Lord Pentland and a number of Indians were present in the Gallery to-day [of the House of Commons in London on May 4] when [Secretary of State for India Mr. Edwin] Montagu moved the second reading of the Government of India Bill. Mr. Montagu said: In discharging the highly important task of which he fully realised the responsibility, he desired to avoid entering into details of, the necessarily complicated and technical measure the series of elaborate documents, with which he had provided the House and which he would assume the House had mastered, would obviate much technical disquisition. Recalling the origin of the Bill, Mr. Montagu remarked that it was suggested in some quarters that the Bill arose spontaneously in the minds of the Viceroy and himself, without previous enquiry or consideration under the influence of Mr. Lionel Curtis.

#### CONCEPTUAL

#### Condorcet's jury theorem

This refers to a theory which states that the wisdom of the crowds is usually better than that of experts in predicting the future. Decisions made through majority voting, for instance, are better than expert opinion. It is, however, important that a sufficient number of people are asked to participate in the vote to arrive at the right decision. Some believe that the accuracy of predictions can be further improved by limiting the size of the crowd. The theorem is named after French philosopher and mathematician Marquis de Condorcet who outlined it in his 1785 book Essay on the Application of Analysis to the Probability of Majority Decisions.

#### MORE ON THE WEB

This temple in Assam helps nurture 'extinct' turtle back to

http://bit.ly/AssamTurtle

**44.6** 





#### वित्त मंत्रालय के बारह दागदार अधिकारियों को जबरन रिटायर कर सरकार ने भ्रष्टाचार को बर्दाश्त न करने का सख्त संदेश दिया है, जिससे सरकारी कामकाज में ईमानदारी और पारदर्शिता को बढावा मिलेगा।

### सख्त संदेश

मंत्रालय ने बारह भ्रष्ट और दागदार छवि वाले आयकर अधिकारियों को फंडामेंटल रूल्स के वित्त नियम 56 (जे) के तहत जबरन रिटायर कर जो सख्त संदेश दिया है, वह प्रशंसनीय तो है ही, इससे सरकारी क्षेत्रों में व्याप्त भ्रष्टाचार को बर्दाश्त

करते रहने की धारणा भी ध्वस्त हुई है। जिन अधिकारियों को बाहर का रास्ता दिखाया गया है, उनमें मुख्य आयुक्त, प्रमुख आयुक्त और आयुक्त जैसे वरिष्ठतम अधिकारी थे। उनके खिलाफ उगाही करने, रिश्वत लेने, आय से अधिक संपत्ति अर्जित करने, अपने पद और अधिकारों का दुरुपयोग करने और यौन उत्पीड़न जैसे गंभीर आरोप थे। जबकि एक अधिकारी को अपनी अयोग्यता के कारण जाना पड़ा है। हालांकि इससे पहले 2017 में भी सरकार ने कुछ

भ्रष्ट और निकम्मे अधिकारियों को जबरन रिटायर किया था लेकिन भ्रष्टाचार और कदाचार में फंसे इतने सारे अधिकारियों के खिलाफ सामृहिक कार्रवाई का यह पहला ही मामला है। सरकारी क्षेत्र के बारे में, दुर्योग से, यह धारणा बन गई है कि खासकर रसखदार पदों पर भ्रष्टाचार और अधिकारों के दरुपयोग को रोक पाने की कोई प्रभावी व्यवस्था नहीं है। अभी तक भ्रष्ट सरकारी कर्मचारियों-अधिकारियों के खिलाफ ज्यादातर रूटीन विभागीय कार्रवाई होती थी और उनकी नौकरी कमोबेश बनी ही रहती थी। वर्षों तक मुकदमा चलते रहने के कारण सरकारी समय और धन की भी बर्बोदी होती थी। इसी कारण सरकारी क्षेत्रों में भ्रष्टाचार को खत्म करने का अभियान कभी तार्किक परिणति तक नहीं पहुंच पाया। बाहर निकाले गए इन बारह अधिकारियों में से एक को

आय से अधिक संपत्ति के मामले में दस साल पहले निलंबित किया गया था, तो एक पर अपने ही विभाग की आयुक्त स्तर की दो महिला अधिकारियों के यौन उत्पीड़न का मामला चल रहा है! बारह में से आठ अधिकारियों के खिलाफ सीबीआई जांच चल रही थी, कुछ जेल तक जा चुके थे और जमानत पर बाहर आ जाते थे। जबरन रिटायर किए गए ये अधिकारी बची हुई नौकरी के वेतन और सुविधाओं के लाभ से तो वंचित होंगे ही, उससे भी बड़ी बात यह कि अपनी दागदार छवि से वे जिंदगी भर बाहर नहीं निकल पाएंगे। यह फैसला जहां भ्रष्टाचारियों को भयभीत करेगा, वहीं इस कदम से सरकारी कामकाज में ईमानदारी और पारदर्शिता को भी बढ़ावा मिलेगा। उम्मीद करनी चाहिए कि भ्रष्टाचार के खिलाफ सरकार का यह अभियान जारी रहेगा।

### सच्चाई से दूर भागती कांग्रेस



सा लगता है कि 2019 के आम चुनाव में कांग्रेस को मिली पराजय ने भाजपा को मिली जीत से कहीं अधिक प्रभाव डाला है। कांग्रेस निरंतर पतन की ओर है

और राष्ट्रीय विपक्ष या फिर किसी ऐसी पार्टी का अभाव जिसके इर्द-गिर्द दूसरी गैर-एनडीए पार्टियां एकजुट हो सकें, ताकि मोदी की अगुआई में भाजपा के विजयी रथ पर नजर रखी जा सके, हमारे जैसे संसदीय लोकतंत्र के लिए संकट से

इसीलिए कांग्रेस की आज जो हालत हो गई है, वह सिर्फ इस पार्टी के लिए ही नहीं, बल्कि उन 12 करोड़ लोगों के लिए भी दुख का कारण है, जिन्होंने मोदी लहर के बावजूद इस पार्टी को वोट दिया और ऐसे तमाम लोगों के लिए भी, जो जीवंत लोकतंत्र के स्वास्थ्य के लिए कांग्रेस का पुनरुत्थान जरूरी मानते हैं। नतीजे आने के बाद कांग्रेस पांच साल बाद सिर्फ आठ सीटों का इजाफा कर 52 सीटें ही हासिल कर सकी। उसे 20 फीसदी से भी कम वोट मिले, जैसा कि कुछ वर्ष पहले तक भाजपा को हासिल होते थे। ऐसी हालत में देश की सबसे पुरानी पार्टी को गहरा धक्का लगा है।

पार्टी की हार की जिम्मेदारी लेते हुए अध्यक्ष राहुल गांधी ने इस्तीफा दे दिया, लेकिन पार्टी अभी तक उस पर कोई फैसला नहीं ले सकी है। कांग्रेस कार्यसमिति (सीडब्ल्यूसी) ने उनका इस्तीफा स्वीकार नहीं किया, लेकिन राहुल इस पर अड़े हुए हैं। तीन महीने बाद जब तीन राज्यों महाराष्ट्र, झारखंड और हरियाणा के चुनाव हैं और भाजपा अध्यक्ष अमित शाह इन राज्यों के पार्टी नेताओं के साथ रणनीतिक बैठकें कर चुके हैं, वहीं कांग्रेस इसकी तैयारी में जुटने के बजाय



यदि कांग्रेस राहुल को पद पर बने रहने को विवश करती है, तो इसे सिर्फ नौटंकी की तरह देखा जाएगा। इस संकट से उबरने में नाकाम रहने पर कांग्रेस के प्रति देश में निराशा का भाव ही बढ़ेगा।

नीरजा चौधरी, वरिष्ठ पत्रकार

असमंजस में है। नेतृत्व के सवाल को सुलझाने में हो रही देरी से पार्टी के भीतर असुरक्षा गहराती जा रही है, जिससे ऐसे लोग पार्टी छोड़कर जाने को प्रेरित हुए हैं, जिन्हें बाहर अधिक संभावनाएं नजर आ रही हैं। तेलंगाना में कांग्रेस के 18 में से 12 विधायक टीआरएस में शामिल हो चुके हैं; महाराष्ट्र में विपक्ष के नेता आर विखे पाटिल पाला बदलकर भाजपा में जा चुके हैं। राजस्थान और हरियाणा में पार्टी के भीतर इस कदर झगड़ा

चल रहा है कि जब हरियाणा प्रदेश कांग्रेस अध्यक्ष से राज्य में पार्टी की हार के बाबत पूछा गया तो उन्होंने कहा, 'मुझे गोली मार दो।'

कांग्रेस में हताशा और अव्यवस्था को देखते हुए पार्टी को जितनी जल्दी हो सके नेतृत्व के संवाल को सुलझाना चाहिए और पार्टी प्रमुख का पद छोड़ने के राहुल गांधी के निर्णय का सम्मान करना चाहिए। यदि वह राहुल को पद पर बने रहने को विवश करती है, तो इसे सिर्फ नौटंकी

की तरह देखा जाएगा। इस संकट से उबरने में नाकाम रहने पर कांग्रेस के प्रति देश में निराशा का भाव ही बढ़ेगा, जोकि आज अस्तित्व के संकट से गुजर रही है। इससे राहुल गांधी की स्थिति भी दयनीय होगी। यदि वह इस्तीफे पर अडे रहते हैं, तो उन्हें कुछ वर्ग का समर्थन मिल सकता है और वह आगे संघर्ष के लिए तैयार हो

2019 के चुनाव में खासतौर से युवा मतदाताओं के बीच 'वंशवाद' एक मुद्दा था और नरेंद्र मोदी के 'नामदार बनाम कामदार' के उपहास ने बहुतों को प्रभावित किया और ऐसे में जवाबदेही के सिद्धांत पर अड़े रहकर राहुल जनादेश का ही सम्मान करेंगे। पार्टी के नए अध्यक्ष के अधीन राहुल महासचिव के रूप में काम कर सकते हैं और यह उनके पक्ष में ही जाएगा जिससे वह यह प्रदर्शित कर सकेंगे कि वह कामदार के रूप में काम कर सकते हैं। उन्होंने सीडब्ल्यूसी से यह भी आग्रह किया है कि उनकी जगह उनकी बहन प्रियंका वाड्रा को भी अध्यक्ष न बनाया जाए जो अंततः गांधी परिवार से ही हैं। प्रियंका को पहले ही उत्तर प्रदेश के 2022 में होने वाले विधानसभा चुनाव की जिम्मेदारी दी

ऐसी आशंकाएं भी व्यक्त की जा रही हैं कि नेहरू-गांधी परिवार के किसी सदस्य के नेतृत्व के बिना कांग्रेस बिखर सकती है यहां तक कि उसमें विभाजन भी हो सकता है। नेहरू-गांधी परिवार ने पार्टी को न केवल एकजुट रखा था, बल्कि वह वोट भी जुटाता रहा। यह एक और वजह है, जिसके कारण कांग्रेसजन खुद में से किसी और के बजाय उनके नेतृत्व पर भरोसा करते रहे। पार्टी के भीतर ऐसे कई नेता हैं, जिनमें अध्यक्ष का पद संभालने की क्षमता है और संभव है कि पार्टी दक्षिण भारत से किसी नाम पर विचार

करे, क्योंकि उत्तर और पूर्व के बजाय दक्षिण भारत ने कांग्रेस का कहीं अधिक साथ दिया है। यदि नया अध्यक्ष सहमित की प्रक्रिया से चुना जाए और उसे नेहरू-गांधी परिवार का समर्थन भी हासिल हो, तो कोई कारण नहीं है कि कांग्रेस में

अभी पार्टी को प्रधानमंत्री पद के उम्मीदवार का तो चयन करना नहीं है। अभी जरूरत है एक-एक कर ऐसे राज्यों में कठिन परिश्रम करने की जहां चुनाव हैं, ताकि पार्टी को दोबारा खड़ा किया जा सके। गैर नेहरू-गांधी अध्यक्ष ऐसे लोगों की कांग्रेस में वापसी का सबब भी बन सकता है, जिन्होंने भिन्न समयों में पार्टी से नाता तोड लिया था। मसलन शरद पवार की एनसीपी, जिसे लेकर हाल ही में चर्चा चली, जब राहुल गांधी ने पवार के साथ दो घंटे की बैठक की थी। वहीं भारी जीत के बाद जगन रेड्डी एनडीए के करीब जाते दिख रहे हैं, क्योंकि उन्हें केंद्र से मदद की जरूरत होगी। अलबत्ता दबावों से गुजर रही ममता बनर्जी कांग्रेस के साथ किसी तरह की समझ बना सकती हैं, बशर्ते की पार्टी खुद को संभाल ले।

नए कांग्रेस अध्यक्ष को उत्तर, दक्षिण, पूर्व और पश्चिम के चार कार्यकारी अध्यक्षों की नियुक्ति करने से कोई रोकेगा नहीं, लेकिन आज उसे जरूरत होगी रेस के घोड़ों की जो कड़ी मेहनत कर सकें और बेहतर प्रदर्शन दे सकें। भारत बदल रहा है, इसलिए कांग्रेस को भी बदलना चाहिए। भाजपा में हाई कमान संस्कृति चल सकती है, क्योंकि नरेंद्र मोदी और अमित शाह ने पार्टी को विजय दिलाई है और उन पर कोई उंगली नहीं उठा सकता। मगर कांग्रेस को फिर से खड़ा होना है, तो उसे भिन्न रणनीति अपनानी होगी और निर्णय लेने की प्रक्रिया का विकेंद्रीकरण करना होगा।



#### कृतिकार के लिए अनुभव से भी गहरी चीज अनुभूति है

मैं क्यों लिखता हूं? यह प्रश्न बड़ा सरल जान पड़ता है, पर बड़ा कठिन भी है, क्योंकि इसका उत्तर लेखक के आंतरिक जीवन के स्तरों से संबंध रखता है। उन सबको संक्षेप में, कुछ वाक्यों में बांध देना आसान तो नहीं ही है, न जाने संभव भी है या नहीं। मैं इसीलिए लिखता हूं कि मैं स्वयं जानना चाहता हूं कि मैं क्यों लिखता हूं। मैं विज्ञान का विद्यार्थी रहा हूं और मेरी नियमित शिक्षा उसी विषय में हुई है। अणु क्या होता है, हम रेडियम-धर्मी तत्त्वों का अध्ययन करते हुए कैसे विज्ञान की उस सीढ़ी



अणु का भेदन संभव हुआ। रेडियम-धर्मिता के क्या प्रभाव होते हैं, इस सबका पुस्तकीय या सैद्धांतिक ज्ञान तो मुझे था। फिर जब हिरोशिमा में अण्-बम गिरा, तब उसके समाचार मैंने पढ़े और उसके

परवर्ती प्रभावों का भी विवरण पढ़ता रहा। विज्ञान के इस दुरुपयोग के प्रति बुद्धि का विद्रोह स्वाभाविक था, मैंने लेख आदि में कुछ लिखा भी पर अनुभूति के स्तर पर जो विवशता होती है वह बौद्धिक पकड़ से आगे की बात है। इसलिए कविता मैंने इस विषय में नहीं लिखी। मुझे जापान जाने का अवसर मिला। तब हिरोशिमा भी गया था और वह अस्पताल भी देखा, जहां रेडियम-धर्मी तत्त्वों से आहत लोग वर्षों से कष्ट पा रहे थे। इस प्रकार अनुभव भी हुआ, पर अनुभव से अनुभूति गहरी चीज है, कम-से-कम कृतिकार के लिए। एक दिन वही सड़क पर घूमते हुए देखा कि एक जले हुए पत्थर पर एक लंबी उजली छाया है। विस्फोट के समय वहां कोई खड़ा रहा होगा और विस्फोट से बिखरे रेडियम-धर्मी पदार्थ की किरणें उसमें रुद्ध हो गई होंगी, जो आसपास से आगे बढ़ गईं, उन्होंने पत्थर को झुलसा दिया, जो उस व्यक्ति पर अटकीं। उन्होंने उसे भाप बनाकर उड़ा दिया होगा। और अचानक एक दिन मैंने हिरोशिमा पर कविता लिखी। जापान में नहीं, भारत लौटकर, रेलगाड़ी में बैठे-बैठे। -प्रसिद्ध कवि, लेखक और संपादक।



#### मजिलें और भी हैं

### भीख मांगने वाले बच्चे अब अंग्रेजी बोलते हैं

मैं भोपाल की रहने वाली हूं। बचपन में जब मैं स्कूल जाती थी, तो गरीब बच्चों को देखकर अक्सर अपनी मां से पूछती थी कि ये बच्चे मेरी तरह स्कूल क्यों नहीं जाते? बड़ी हुई तो इसकी वजह समझ में आई और तभी मैंने ठान लिया कि मुझे ऐसे बच्चों के लिए कुछ करना है। मैंने पत्रकारिता की पढ़ाई की और कई स्थानीय संस्थानों में काम भी किया। हालांकि तब तक मैं अपने स्तर पर बच्चों को शिक्षा दिलाने के लिए कुछ न कुछ कर रही थी। कुछ दिनों बाद मेरी शादी हो गई। हमारे घर से कुछ ही दूर एक खाली जमीन पर कुछ विस्थापित परिवारों ने डेरा डाला हुआ था। हर रोज सुबह मैं अपने बच्चे को स्कूल जाने के लिए तैयार करती, तो मेरी नजर कचरा बीनते, परिवार का पेट पॉलने के लिए करतब दिखाते गरीब बच्चों पर पड़ती, जिसे देखकर मैं परेशान हो जाती थी। इसके बाद मैंने उन बच्चों को पढ़ाने के लिए सहयोग देने के साथ जागरूक करना शुरू किया।

शुरुआत में यह काम अकेले संभाला। फिर कुछ साथियों के साथ मिलकर



जो कहते थे कि ये भिखारी हैं, भिखारी ही रहेंगे, इन बच्चों ने उन सबको गलत साबित कर दिया।

अनुनय एजुकेशन एवं वेलफेयर सोसाइटी बनाई। इसके तहत भोपाल और आस-पास के कई इलाकों में सेंटर खोले जहां गरीब, जरूरतमंद बच्चों को शिक्षा दी जाती है। अलग अलग उम्र के गरीब और बेसहारा बच्चे इन सेंटरों पर शिक्षा प्राप्त कर रहे हैं। बच्चों का स्कूल में दाखिला करवाने के अलावा जो बच्चे पहले से ही स्कूल जा रहे हैं लेकिन पढ़ाई में कमजोर हैं, उनके लिए ट्यूशन की व्यवस्था भी करवाती हूं। इसके अलावा, बच्चों को स्पोकन इंग्लिश की ट्रेनिंग दी जाती है साथ ही उनकी प्रतिभा निखारने के लिए डांस, सिंगिंग और पेंटिंग जैसी गतिविधियों में भी शामिल किया जाता है।

शुरुआती दिनों में मुझे काफी परेशानियों का सामना करना पड़ा। गरीब-कचरा बीनने वाले बच्चों और उनके परिवार को शिक्षा के लिए तैयार करना आसान नहीं था। झुग्गी-बस्तियों

में रहने वाले अधिकांश बच्चे ऐसे माहौल में पले-बढ़े होते हैं, जहां शिक्षा से ज्यादा तवज्जो कमाई को दी जाती है। इसलिए या तो वे खुद स्कूल जाना नहीं चाहते, या परिवार की कमजोर आर्थिक स्थिति उन्हें ऐसा करने नहीं देती। ऐसे में बच्चों के साथ-साथ उनके परिवारों को भी यह समझाना कि शिक्षा ही उनका भविष्य बदल सकती है, बहुत मुश्किल होता है। कई बार मुझे उनके बीच से होकर भी लौटना पड़ा, फंड जुटाने में भी समस्या हुई लेकिन मैंने हार नहीं मानी। बच्चों के लिए कुछ अपनी जेब से और कुछ दोस्तों की मदद से शुरुआती दौर में फंड जुटाया, लेकिन बच्चे बढ़ने के साथ-साथ खर्चे भी बढ़ने लगे, तो कुछ अन्य लोगों ने भी सहयोग किया। अभी हमारे सेंटर पर करीब 40 बच्चें पढ़ रहे हैं। साथ ही जो बच्चे स्कूल जा रहे उनकी भी देखरेख की जाती है ताकि वे दोबारा स्कूल जाना न बंद कर दें। शुरुआत में पड़ोसी और पहचान वाले मुझसे कहा करते थे कि क्यों इन बच्चों पर अपना समय बर्बाद कर रही हो, ये नहीं बदलने वाले। भिखारी हैं और भिखारी ही रहेंगे, लेकिन आज इन बच्चों ने सबको गलत साबित कर दिखाया है। कुछ बच्चों के परीक्षा परिणाम हैरान कर देने वाले हैं, 5वीं तक की अपनी क्लास में 96 तो कोई 98 फीसदी अंक लेकर आया है। अब तक 500 से ज्यादा गरीब बच्चों को स्कूल की राह दिखा चुकी हूं। कई बार बच्चे पढ़ाई के साथ-साथ दूसरी गतिविधियों में भी काफी अच्छा करते हैं, लेकिन उनकी प्रतिभा सामने नहीं आ पाती। हमारी कोशिश है कि हम उन्हें साक्षर बनाएं और उनकी छिपी प्रतिभा को दुनिया के समक्ष पेश करें।

### कैसे मिटे गांव की प्यास

रस्थ इलाके के गांवों में जब लोगों से उनकी प्राथमिकता पूछी जाती है, तब प्रायः वे साफ पेयजल की संतोषजनक व्यवस्था को ही अपनी सबसे बड़ी प्राथमिकता बताते हैं। उन गांवों की

महिलाओं से बातचीत में तो यह प्राथमिकता और भी स्पष्ट रूप से उभरती है। इसके बावजूद राष्ट्रीय नीतियों और बजट-आवंटन में ग्रामीण पेयजल को वह महत्व नहीं मिल सका है जिसकी जरूरत है।

केंट महतार में म्बन्छता और गामीण पेराज ही मंत्रालय के अंतर्गत आते हैं। हाल के कुछ वर्षों में जब स्वच्छता अभियान के बजट में तेजी आई, तब इस मंत्रालय के अंतर्गत राष्ट्रीय ग्रामीण पेयजल कार्यक्रम के बजट में पहले तो कमी कर दी गई, और बाद में भी उपेक्षित वृद्धि नहीं की गई। यह ऐसे समय हुआ, जब ग्रामीण पेयजल का बजट तेजी से बढ़ाने

की जरूरत थी। अनेक ग्रामीण क्षेत्रों और वन-क्षेत्रों में पर्यावरण की बहुत तबाही हुई है। जंगल नष्ट किए गए हैं, पेड़ों को बहुत निर्ममता से काटा गया है और पर्यावरणीय नियमों की व्यापक अवेहलना कर खनन को बढ़ावा दिया गया। इस तबाही से वर्षा जल का धरती में संरक्षण बहुत कम हुआ है। अनेक जल-स्रोत सूख गए हैं, या उनमें पहले की अपेक्षा कम पानी उपलब्ध हैं। हिमालय देश की बहुत-सी नदियों का स्रोत है, पर वहां भी अनेक गांवों की प्यास बुझाने वाले झरने सूख गए हैं। यही स्थिति अनेक पर्वतीय और पठारी क्षेत्रों की

प्रायः गांवों में हैंडपंप लगाकर या पाइप लाइन बिछाकर मान लिया जाता है कि जलापूर्ति संतोषजनक एक ही मंत्रालय में होने के कारण हाल ही में स्वच्छता अभियान का बजट बढ़ाया गया, पर ग्रामीण पेयजल का घटा दिया गया। जबकि सरकारों की अनदेखी और पर्यावरण की उपेक्षा के कारण ग्रामीण इलाके लगातार जल संकट का सामना कर रहे हैं।



भारत डोगरा

हो गई, पर कुछ ही समय बाद देखा जाता है कि जल-स्तर नीचे जाने से हैंडपंप में और जल-स्रोत सुख जाने से पाइप लाइन में पानी नहीं आ रहा। जल-स्रोतों के सिमटते पानी को भी प्रायः औद्योगिक संयंत्रों और शहरों की ओर मोड़ दिया जाता है, जिससे गांवों का

पेयजल संकट और विकट हो जाता है। गांवों की आंतरिक विषमता भी चौंकाने वाली है। जल संकट विकट होने के बावजूद अनेक स्थानों पर बहुत अधिक जल का उपयोग करने वाली फसलें बढती जा रही हैं।

बजट की कमी के बावजूद अनेक ऐसी पेयजल योजनाएं लाई जा रही हैं, जो महंगी हैं। यह भ्रष्टाचार के कारण हो रहा है। अनेक योजनाएं बिजली न मिलने या अन्य कारणों से ठप पड़ी हैं। दूसरी ओर, मंगल टरबाइन जैसी सस्ती और भारतीय स्थितियों में उपयुक्त तकनीकों की उपेक्षा हो रही है।

विभिन्न कारणों से ऐसे गावों को संख्या बढ़ रही है जिनका जल फ्लोराइंड और आर्सेनिक की अधिकता से प्रभावित है। गुणवत्ता संबंधी अन्य समस्याएं भी हैं। फ्लोराइड और आर्सेनिक प्रभावित पेयजल पर एक उप-मिशन केंद्र सरकार ने कुछ समय पहले गठित किया था, पर इसकी प्रगति के विषय में बहुत कम जानकारी उपलब्ध है। जबकि आर्सेनिक व फ्लोराइड

प्रभावित गांवों की संख्या बढती ही जा रही है। ग्रामीण पेयजल की समस्या बढती जा रही है। सरकारी आंकड़े चाहे उपलब्धियों का कुछ भी दावा करें, पर वास्तविक स्थिति बहुत चिंताजनक है। इस कारण स्वास्थ्य, स्वच्छता, शिक्षा, महिला कल्याण आदि विभिन्न क्षेत्रों की क्षति हो रही है। अब समय आ गया है कि ग्रामीण पेयजल उपलब्धता को पहले से कहीं अधिक महत्त्व दिया जाए। इसके लिए पहले से कहीं अधिक बजट की व्यवस्था होनी चाहिए तथा बजट का बेहतर उपयोग भी होना चाहिए। यह बहुत जरूरी है कि जिस पर्यावरण विनाश से जल-स्रोत सुख रहे हैं, उसे नियंत्रित किया जाए तथा जल संरक्षण-संग्रहण के कार्यों में सुधार करते हुए उन्हें बढ़ाया भी जाए।

#### हरियाली और रास्ता

#### मुरली, बंसी और जीत की खुशी

दो भाइयों की कहानी, जिनकी सोच एक विचार ने बदल दी।



मुरली और बंसी सगे भाई थे, पर वे हमेशा लड़ते रहते थे। दिवाली से पहले मां ने उन्हें कहा, घर की सफाई करना तुम दोनों की जिम्मेदारी है। जो ज्यादा अच्छे से सफाई करेगा, उसे खास उपहार मिलेगा। यह कहकर मां ने घर को दो भागों में बांट दिया। शुरू में दोनों ने काफी मेहनत की। फिर बंसी को ख्याल आया, इनाम जीतने के दो ही तरीके हैं-या तो रगड़-रगड़ कर अपने हिस्से की सफाई करो या मुरली के हिस्से को ज्यादा गंदा कर दो। चूंकि सफाई करने में बहुत समय लगता, इसलिए वह मुरली के हिस्से में कचरा फैलाने लगा। मुरली को यह देखकर बहुत गुस्सा आया। दोनों में फिर लड़ाई छिड़ गई। मां के समझाने पर भी वे नहीं माने, तो मां उन्हें एक कहानी सुनाने लगी। कुछ साल पहले ओलंपिक प्रतियोगिता में निःशक्तजनों की दौड़ हो रही थी। रेफरी ने बंदूक चलाकर इशारा किया और सभी प्रतिभागी फिनिश लाइन की तरफ भागे। उसमें से एक का पैर कहीं फंसा और वह गिर पड़ा। वह दर्द से कराहने लगा। जो प्रतियोगी आगे निकल गए थे, वे उसकी आवाज सुन रुक गए। उनमें से एक लड़की, जिसका एक पैर एक हादसे में कट गया था, वापस मुड़ी और उस प्रतियोगी के पास जाकर अपना हाथ आगे बढ़ाकर बोली, चलो, हम साथ में दौड़ते हैं। यह देख बाकी सारे प्रतियोगी भी वापस आए और सबने एक दूसरे का हाथ पकड़ कर एक साथ चलकर फिनिश लाइन पार की। स्टेडियम में मौजूद लोगों ने खड़े होकर उन्हें सलामी दी। मां कहने लगी, जिंदगी में जीत ही सब कुछ नहीं होती। खुशी प्यार बांटने और एक दूसरे की मदद करने में ही मिलती है। कभी एक दूसरे को जिताकर देखो, तुम्हें समझ में आ जाएगा कि वह खुशी तुम्हारे खुद के जीतने से कितनी बड़ी होती है। मुरली और बंसी ने एक

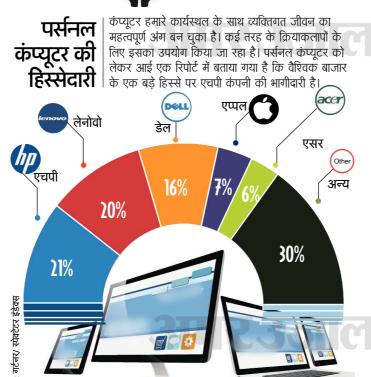
> वह जीत किस काम की, जिसमें खुशी न मिले!

दूसरे की तरफ देखा, क्षमा मांगी और एक

साथ घर की सफाई शुरू कर दी।



खुली खिड़की



#### ठाठ यहीं रह जाएगा

महर्षि व्यास के पुत्र शुकदेव ने किसी पहुंचे हुए शास्त्रज्ञ से ज्ञान प्राप्त करने की इच्छा व्यक्त की। पिता ने उन्हें राजा जनक के पास भेज दिया। शुकदेव जी महाराज जनक के राजमहल पहुंचे। उन्हें लगा कि ऐश्वर्य से घिरे जनक क्या उपदेश देंगे। वह निराश होकर लौटने वाले थे कि जनक ने उन्हें बुलवाया और कहा, धर्म चर्चा हम महल में नहीं, पास स्थित सत्संग भवन में करेंगे। वहां



पहुंचकर उन्होंने शुकदेव से आत्मा-परमात्मा संबंधी बातचीत शुरू कर दी। अचानक कुछ राजकर्मचारियों ने उन्हें सूचना दी कि महल के एक कक्ष में आग लग गई है। राजा जनक ने शांत भाव से कहा, मैं इस समय मुनि के साथ ईश्वर संबंधी बातचीत कर रहा हूं। देखते-देखते आग की लपटें सत्संग भवन तक पहुंच गईं। राजा जनक आग देखकर भी बेचैन

नहीं हुए, किंतु शुकदेव अपनी पुस्तकें

उठाकर कक्ष से बाहर निकल आए। उन्होंने देखा कि राजा जनक को कोई चिंता नहीं थी। वह निश्चिंत हो ईश्वर चिंतन में लगे रहे। कुछ देर बाद महाराज जनक ने शुकदेव जी से कहा, दुख का मूल संपत्ति नहीं, संपत्ति में आसिक्त है। संसार में हमें केवल वस्तुओं के उपयोग का अधिकार दिया गया है। अक्षय संपत्ति के स्वामी और निर्धन, दोनों को मृत्यु के समय सब कुछ यहीं छोड़कर जाना होता है। इसलिए नाशवान धन-संपत्ति के प्रति अधिक आसिक्त अधर्म है।

#### बिज़नेस स्टैंडर्ड वर्ष 12 अंक 100

#### हकीकत की पड़ताल

पूर्व मुख्य आर्थिक सलाहकार अरविंद सुब्रमण्यन के ताजा शोध ने भारत के आर्थिक आंकड़ों की गुणवत्ता और विश्वसनीयता को हार्वर्ड युनिवर्सिटी सेंटर फॉर इंटरनैशनल डेवलपमेंट के शोध-पत्र के रूप में प्रकाशित अर्थव्यवस्था के आंकडों की तथाकथित 'नई तालमेल पुरानी शृंखला की तुलना में कम है।

शृंखला' की पड़ताल की है। उन्होंने वास्तविक जीडीपी के आकलन के लिए नई शृंखला के सकल घरेलू उत्पाद (जीडीपी) के अनुमानों लेकर बहस तेज कर दी है। अब यह शोध की तुलना उस पिछली प्रणाली से की है, जिसमें आधार वर्ष अलग और पहले का था।

उन्होंने पाया है कि जीडीपी की नई शृंखला हुआ है। इस पत्र में डॉ. सुब्रमण्यन ने भारतीय का अर्थव्यवस्था के अन्य संकेतकों के साथ यह तालमेल इतना कम है कि भारत तुलनात्मक अर्थव्यवस्थाओं में बिल्कुल अलग हो गया है।

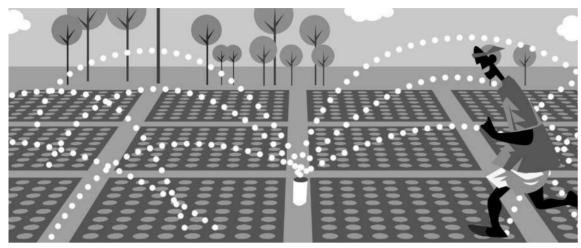
पत्र में पुरानी एवं नई शृंखला और समकक्ष अर्थव्यवस्थाओं के आंकड़ों की तुलना की गई है। इसमें अनुमान जताया गया है कि जीडीपी वृद्धि अनुमान से कई प्रतिशत बिंदु कम हो सकती है। गौरतलब है कि पूर्व मुख्य आर्थिक सलाहकार ने 2000 के दशक में वृद्धि के लिए नीति आयोग द्वारा हाल में जारी 'पिछली शृंखला' या हाल की वृद्धि के लिए संशोधित नई शृंखला का इस्तेमाल नहीं किया है। उन्होंने तर्क दिया है कि ये दोनों हाल की वृद्धि को और अधिक बढा देंगी। उनके शोध के दायरे में राष्ट्रीय जनतांत्रिक गठबंधन और संयुक्त प्रगतिशील गठबंधन दोनों सरकारों के कार्यकाल के वर्ष शामिल हैं. इसलिए शोध राजनीति प्रेरित होने के कयास लगाना अनुचित है।

जीडीपी वृद्धि दर को जिस हद तक बढाचढाकर पेश किए जाने की बात कही जा रही है, उसे लेकर तर्क किया जा सकता है। लेकिन असल मृदुदा यह नहीं है कि वास्तविक जीडीपी की दर 4.5 फीसदी या उससे अधिक है अथवा नहीं। उक्त पर्चा उसी बात को व्यवस्थित ढंग से प्रस्तृत करता है जिसके बारे में बहुत पहले से संदेह था कि आधिकारिक जीडीपी आंकडे विभिन्न स्वतंत्र आर्थिक कारकों मसलन निर्यात और माल परिवहन आदि से मेल नहीं खाते। डॉ. सुब्रमण्यन ने सीईए रहते हुए भी अपनी बात रखी थी। उस वक्त उन्होंने दलील दी थी कि एक ऐसी अर्थव्यवस्था में वृद्धि हासिल करना बहुत मुश्किल है जहां निर्यात और ऋण तथा निवेश

स्थिर हों या उनमें गिरावट आ रही हो। इस बात का निवेशकों और नीति निर्माताओं के लिए काफी गहन अर्थ है। इसे कर्तई खारिज नहीं किया जाना चाहिए। अधिकारियों का कहना है कि नई शृंखला अंतरराष्ट्रीय स्तर पर स्वीकार्य तौर तरीकों का प्रयोग कर तैयार की गई है। यह बात सही हो सकती है लेकिन इससे तुलनात्मकता और विश्वसनीयता जैसे मुलभृत प्रश्नों के जवाब नहीं मिलते। चाहे जो भी प्रक्रिया या तरीका अपनाया जाए, अंतिम नतीजों की जांच आवश्यक है और यह स्पष्ट है कि वृद्धि के मौजूदा तौर तरीके इस पर खरे

अगर आंकडों की विश्वसनीयता बहाल करनी है तो आधिकारिक सांख्यिकी के लिए इस्तेमाल पद्धति और नतीजों की फिर से स्वतंत्र

जांच जरूरी है। प्रधानमंत्री की आर्थिक सलाहकार परिषद ने डॉ. सुब्रमण्यन के शोध पत्र को सर्वाधिक अनावश्यक कवायद करार देते हुए कहा कि वह इसका बिंदुवार खंडन जारी करेगी। यह अकादिमक जगत की बहस में एक मूल्यवान योगदान होगा लेकिन इतनी प्रतिक्रिया पर्याप्त नहीं है। डॉ. सुब्रमण्यन ने नए जीडीपी अनुमान की प्रक्रिया के नए सिरे से परीक्षण की पृष्ठभूमि तैयार की है। इसका असर उच्च वृद्धि के अनुमानों पर भी पड़ेगा जिनके आधार पर नीति निर्माता काम करते हैं। ऐसे में यह स्वीकार करना ही उचित होगा कि देश की वृद्धि के आंकड़ों पर बादल मंडरा रहे हैं और इन्हें पारदर्शिता बढ़ाकर और हकीकत से इनकी दूरी की जांच करके ही छांटा जा



# जल सुधारों की शुरुआत होनी चाहिए कृषि से

ज्यादा टिकाऊ, विविधीकृत और कम पानी की खपत वाली कृषि प्रणाली विकसित करने से बहुत से फायदे होंगे। इस संबंध में विस्तार से जानकारी दे रहे हैं मिहिर शाह

श का जल संकट बहुत विकराल हो गया है। जब पंजाब में हमारे कुछ पया है। जब पंजाब म हनार उन् बच्चे यूरेनियम मिला हुआ पानी पीने क्ट्रियम में भमिगत जल को मजबूर हैं और बिहार में भूमिगत जल में आर्सेनिक की मात्रा बढ़ रही है तो हमें इस मुद्दे पर गंभीरता से विचार करना चाहिए। शहरीकरण की दर बढ़ रही है, जिससे शहरी जलापूर्ति और अपशिष्ट शोधन की बदहाल स्थिति भी बहुत चिंताजनक है। बार-बार सखे और बाढ से हर साल करोडों लोग प्रभावित हो रहे हैं। इससे हमारे जल संसाधनों के प्रबंधन के तरीके को लेकर निश्चित रूप से सवाल उठाए जाने चाहिए।

ऐसे में पानी को लेकर हर जगह विवादों पर अचंभा नहीं होना चाहिए। ये विवाद न केवल राज्यों के बीच बल्कि शहरों और देशों. कृषि एवं उद्योगों और एक ही गांव या शहरी कॉलोनी के बीच भी हो रहे हैं। मैंने वर्ष 2017 में प्रधानमंत्री कार्यालय को अपनी प्रस्तुति में पानी के मौजूदा हालात को 1991 आर्थिक संकट के समान बताया था। मैंने इस प्रस्तुति में उस समिति की सिफारिशों के मुख्य बिंदु पेश किए थे, जिसका मुझे अध्यक्ष बनाया गया था। यह समिति केंद्रीय जल आयोग और केंद्रीय भूजल बोर्ड के पुनर्गठन पर बनाई गई थी।

ये ऐसे सुधार हैं, जिन्हें दशकों पहले लाग् किया जाना चाहिए था। निस्संदेह जल सुधारों में 1991 का खाका नहीं अपनाया जा सकता है क्योंकि उनमें जल के विविध पहलुओं को आवश्यक रूप से और सावधानीपर्वक शामिल करना होगा। लेकिन इनमें बडे बदलावों की तत्काल जरूरत से इनकार नहीं किया जा सकता है। मैंने पहली बार यह प्रस्ताव वर्ष 2012 में 12वीं योजना के दस्तावेज में पानी के अध्याय में प्रस्तुत किया था। तब से अब तक सात साल बीत चुके हैं, लेकिन देश में इस दिशा में हालात विकट

भारत पानी की कमी वाला देश मुख्य रूप से इसलिए है क्योंकि हमने अपने भरपूर पानी के प्रबंधन का कोई नया तरीका नहीं अपनाया। देश में इस चीज को कभी नहीं पहचाना गया कि जल भारत का सबसे महत्त्वपूर्ण लेकिन बिना सुधारों वाला बुनियादी ढांचा क्षेत्र है। हम दुरगामी सुधारों के बिना अर्थव्यवस्था की वृद्धि को बनाए रखने की उम्मीद नहीं कर सकते।

सुधारों की शुरुआत कृषि से होनी चाहिए। खाद्य एवं कृषि संगठन (एफएओ) के ताजा एक्वास्टेट के आंकडों के मुताबिक भारत में 90 फीसदी जल का इस्तेमाल कृषि में होता है। हम इसमें बड़ी कमी लाए बिना कभी भी ग्रामीण एवं शहरी घरेलू जरूरतों और उद्योगों के लिए पर्याप्त पानी नहीं मुहैया करा पाएंगे। इससे भी अहम बात यह है कि हम जल सुधार के बिना कृषि संकट को भी हल नहीं कर सकते। पिछले तीन दशकों में तीन लाख किसानों ने आत्महत्या की है। ऐसा भारतीय इतिहास में पहले कभी नहीं देखने को मिला।

देश में जल की अधिकतर खपत गेहूं, चावल और गन्ने जैसी कुछ पानी की अधिक जरूरत वाली फसलों में होती है। महाराष्ट्र और कर्नाटक जैसे सूखे की आशंका वाले राज्यों में भी यही स्थिति है। महाराष्ट्र में कुल फसली रकबे में गन्ने का हिस्सा महज 4 फीसदी है. लेकिन इस फसल में 65 फीसदी सिंचाई जल की खपत होती है। कर्नाटक में कल फसली रकबे में चावल एवं गन्ने का हिस्सा 20 फीसदी है, लेकिन इन दो फसलों में 70 फीसदी सिंचाई जल खप जाता है। क्षेत्र के हिसाब से इन फसलों के रकबे में मामुली कमी से भारत की जल की समस्या का समाधान हो सकता है। हालांकि रकबे में इस कटौती से खाद्य सुरक्षा पर कोई जोखिम नहीं पैदा होना चाहिए।

पानी की किल्लत वाले क्षेत्रों में भी किसान पानी की अधिक जरूरत वाली फसलें उगा रहे हैं। इसकी मुख्य वजह यह है कि इनका सरकारी खरीद या निजी खरीद के रूप में एक भरोसेमंद बाजार है। 20वीं सदी के आखिरी दशकों की हरित क्रांति का एक मुख्य पहलू गेहूं और चावल की सरकारी खरीद करना था। इससे हमें खाद्य में आत्मनिर्भर बनने के नजदीक पहुंचने में मदद

लेकिन शताब्दी बदलने के साथ ही हरित क्रांति नाकाम होने लगी है। अत्यधिक पानी और रसायनों की जरूरत वाली खेती मे लागत और जोखिम अधिक हैं। यह भारत के ज्यादातर किसानों के लिए अलाभकारी बनने लगी है। किसानों की शुद्ध आमदनी ऋणात्मक होने लगी है क्योंकि लाभ घट रहा है और लागत बढ़ रही है। स्टॉक बाजार का निवेशक यह जानता है कि बाजार के उतार-चढाव से पार पाने के लिए शेयरों के पोर्टफोलियो को विविधीकृत बनाना जरूरी है। किसानों को मौसम की अनिश्चितता के रूप में एक अतिरिक्त जोखिम का भी सामना करना पड़ता है। ऐसे जोखिम वाले उद्यम में एक ही प्रकार की फसल उगाना आत्महत्या के समान है। लेकिन सरकारी नीति में किसानों को फसल विविधीकरण के लिए सीधे प्रोत्साहन नहीं दिया गया। हम फसल विविधीकरण को

प्रोत्साहन देने में नाकाम रहे हैं।

इसके लिए जरूरी है कि सरकारी खरीद में परंपरागत मोटे अनाज और दलहन जैसी क्षेत्र विशेष और कम पानी की खपत वाली फसलों को शामिल किया जाए। इन फसलों में बाजरा, ज्वार, नवाने और छत्तीसगढ की कोडोन-कुटकी जैसी फसलें शामिल हैं, जिन्हें अब सरकार भी 'पोषक खाद्य' कह रही है। गौरतलब है कि कोडोन-कुटकी मधुमेह का कारगर इलाज है।

भारतीय चिकित्सा अनुसंधान परिषद के मुताबिक कांगणी (फाक्सटेल मिलिट) में चावल से 81 फीसदी अधिक प्रोटीन होता है। मोटे अनाज जलवायु के अनुसार ढलने वाली फसलें हैं, इसलिए ये भारत में सूखे क्षेत्रों के लिए उपयुक्त हैं। अगर हम इन्हें समन्वित बाल विकास सेवाएं और मध्याहन भोजन कार्यक्रम में भोजन के रूप में शुरू करें तो हम इन फसलों की बड़ी और अनवरत मांग सुजित कर सकते हैं। इसके अलावा भी कई फायदे मिलेंगे जैसे ज्यादा जल सुरक्षा, मिट्टी की बेहतर सेहत, किसानों को ज्यादा और स्थिर शुद्ध आमदनी और उपभोक्ता की बेहतर सेहत आदि। गौरतलब है कि मध्याह्न भोजन कार्यक्रम बच्चों के लिए विश्व का अब तक का सबसे बड़ा पोषण कार्यक्रम है।

कृषि संकट से स्वास्थ्य को लेकर भी समस्या पैदा हो रही है। प्रत्येक भारतीय राज्य में 1990 से 2016 के बीच मधुमेह की बीमारी बढ़ी है। इससे गरीब भी नहीं बच पाए हैं। वर्ष 1990 में इस बीमारी से पीडित लोगों की तादाद 2.6 करोड़ थी, जो 2016 में बढ़कर 6.5 करोड़ पर पहुंच गई है। यह आंकड़ा वर्ष 2030 तक दोगुना होने का अनुमान है। इसकी मुख्य वजह यह है कि हमारे खाने से साबुत खाद्य पदार्थ बाहर हो गए हैं और इनकी जगह अधिक ऊर्जा लेकिन कम पोषक और अत्यधिक प्रसंस्कृत खाद्य पदार्थों ने ले ली है। इसके साथ ही खाद्य एवं पानी के जरिये उर्वरक एव कीटनाशक हमारे शरीर में पहुंच रहे हैं। हाल के अनुंसधान दिखाते हैं कि वे इससे ल्यूकीमिया एवं लिंफोमा, ब्रेन ट्यूमर, विलम्स ट्यमर, इविंग सरकोमा और जर्म सेल ट्यमर जैसे कैंसर हो रहे हैं। भारत में कैंसर दूसरी सबसे आम बीमारी है, जिससे हर साल करीब 30 लाख मौत होती हैं।

ऐसे में ज्यादा विविधीकृत प्रणाली अपनाने की दिशा में प्रयासों के साथ ही कृषि रसायन के विकल्पों के लिए गहन अन्संधान होना चाहिए। अनुसंधान में विशेष रूप से पानी की अधिक खपत पर जोर दिया जाना चाहिए। ऐसा आंध्र प्रदेश में पहले ही हो रहा है। इस राज्य ने अपने कुल कृषि रकबे 80 लाख हेक्टेयर को 2027 तक प्राकृतिक कृषि में तब्दील करने की योजना बनाई है। इस कदम की नीति आयोग ने भी प्रशंसा की है। भारत को अपने जल क्षेत्र में पहला और सबसे अहम सुधार यह करना चाहिए कि एक अधिक टिकाऊ, विविधीकृत और कम पानी की खपत वाली कृषि प्रणाली विकसित करनी चाहिए। यह सबसे जल्द लागू किया जा सकने वाला भी बदलाव है, जिसके बहुत से फायदे मिलेंगे।

(लेखक शिव नाडर युनिवर्सिटी में प्रोफेसर और योजना आयोग के पूर्व सदस्य हैं।)

### मंदी के भंवर से निकलने के लिए जरूरी भूमि और श्रम सुधार

नरेंद्र मोदी सरकार के 100 दिन के एजेंडे को लेकर आशावादी अनुमानों के बावजूद ऐसा लगता नहीं कि सुधार को लेकर कोई नया और व्यापक एजेंडा प्रस्तृत किया जाएगा। इसकी तीन वजह हैं। पहली, इस प्रक्रिया में शामिल लोग इन अनुमानों को पुरा करने के लिए प्रेरित नहीं करते। उदाहरण के लिए वित्त मंत्री निर्मला सीतारमण सक्षम होने के बावजुद वाणिज्य मंत्रालय में अपने पिछले कार्यकाल में कोई सुधारवादी कदम नहीं उठा सकी थीं। दुसरा, सुधारवादी एजेंडे को लेकर उलटबयानी होती रही है। पूरे चुनाव प्रचार अभियान के दौरान कहा जाता रहा कि सरकार ने दूरगामी सुधार लागू किए हैं और अर्थव्यवस्था में उनका लाभ भी नजर आ रहा है। अब अगर देश को बताया जाए कि देश को बड़े आर्थिक सुधार की जरूरत है तो यह अपने आप में विरोधाभासी होगा। अंत में, ऐसा लगता नहीं कि निर्णय लेने वाले लोगों को सुधार की जरूरत महसूस होती है। क्योंकि सरकार को पिछले कार्यकाल की तुलना में बड़ा बहुमत हासिल हुआ है।

कई देशों में चुनाव नीतिगत कार्यक्रमों को आधार बनाकर ही लड़े जाते हैं। कुछ दल अथवा प्रत्याशी स्वास्थ्य सुविधाओं या कर वंचना से संबंधित नीतियों पर चनाव लडते हैं तो उनके प्रतिद्वंद्वी इन नीतियों को लेकर अलग विचार प्रस्तुत करते हैं। दोनों अपनी प्राथमिकताएं जाहिर करते हैं। खेद की बात है कि भारत में हाल में जो चुनाव हुए हैं, वे इन मसलों पर बहस से परे थे। यही कारण है कि 2014 में हमें कोई अंदाजा नहीं था कि प्रधानमंत्री नरेंद्र मोदी क्या करेंगे. न ही हमें अब पता है कि वह क्या करने वाले हैं। यह देश की लोकतांत्रिक प्रक्रिया की कमजोरी है। हमारे यहां किसी राजनेता को सत्ता सौंपने के पहले नीतिगत एजेंडे की समचित जांच परख भी नहीं की जाती है और अक्सर सत्ता में आने के बाद ऐसा एजेंडा तैयार किया जाता है। इस प्रक्रिया में कीमती समय नष्ट होता है।

ध्यान देने वाली बात यह है कि केंद्रीय वित्त मंत्रालय ने अंतत: यह स्वीकार कर लिया है कि अर्थव्यवस्था में वृद्धि में धीमापन आ रहा है। सकल घरेलू उत्पाद के ताजा आंकड़ों के मुताबिक लगातार तीसरी तिमाही में



नीति नियम

मिहिर शर्मा

अर्थव्यवस्था में धीमापन दर्ज किया गया है। मोदी सरकार की अंतिम मंदी राजनीतिक रूप से संवेदनशील वक्त में आई थी जब सरकार मामला संभालने का प्रयास कर रही थी। इसलिए ऐसा कोई कदम नहीं उठाया गया। इस बार इसे हल करने की बेहतर संभावना है। भले ही सुधार की कोई वास्तविक इच्छा या प्रोत्साहन नहीं हो लेकिन मंदी की आशंका के चलते सरकार कुछ ऐसे कदम उठा सकती है जो दीर्घावधि में अर्थव्यवस्था के लिए फायदेमंद हों।

वित्त मंत्रालय मंदी के लिए जीडीपी के तीन घटकों को उत्तरदायी ठहराती है: निजी खपत, तयशुदा निवेश और निर्यात। यह बात उस आम धारणा को प्रतिबिंबित करती है कि निर्यात और निजी निवेश पिछले कुछ वर्ष से भले ही संकट में हैं लेकिन खपत और सरकारी निवेश के चलते अर्थव्यवस्था की स्थिति बेहतर बनी रही। यह अस्थायित्व भरा मॉडल है। इससे सरकार के पास नकदी की कमी होगी और राजकोषीय अंतराल उत्पन्न होगा। अगर अन्य बुनियादी कारक मजबूत नहीं हुए तो खपत में तेजी नहीं आ सकती। इस चरण में अगर अन्य दो घटकों के बजाय खपत को बढ़ाने पर जोर दिया गया तो यह सही नहीं होगा। निवेश को नुकसान लंबी अवधि के ढांचागत कारणों से हुआ है जिसे हल किए जाने की जरूरत है। निजी निवेश की बात करें तो

कई सरकारें इसी बात पर यकीन करती आई हैं कि समस्या वित्तीय क्षेत्र में है। खासतौर पर बैंकों में। तमाम अन्य पिछली सरकारों की तरह यह सरकार भी मानती है कि कम ब्याज दरें ही रामबाण हैं। उसका मानना है कि अगर केवल ब्याज दरें कम कर दी जाएं तो तमाम दिक्कतें समाप्त हो जाएंगी। वे दिक्कतें भी जो कारोबारी जगत

को लेकर सरकार के कदमों से उत्पन्न हुई हैं। बहुत खेद की बात है कि बैंक ब्याज दरें कम करने के मामले में पर्याप्त ध्यान नहीं दे रहे हैं। जबकि भारतीय रिजर्व बैंक दरों में निरंतर कटौती कर रहा है। दिक्कत यह है कि बैंकिंग तंत्र की सफाई करने के क्रम में बैंक ऐसे तरीके नहीं अपनाते कि कम ब्याज दर का सीधा लाभ ग्राहकों को पहुंचे। दूसरी ओर, कम दरें और स्वस्थ बैंक लंबी अवधि के निवेश के लिए बेहतर साबित होंगे। बैकों की बैलेंसशीट बेहतर करने के लिए फंसे हुए कर्ज पर सख्ती बरकरार रखनी होगी। इस पर किसी का ध्यान नहीं है। आरबीआई ने फंसे हुए कर्ज की रिपोर्टिंग के मानक शिथिल कर दिए हैं। इस सिलसिले में लंबी और अल्पावधि के उपाय

अत्यावश्यक हैं।

ढांचागत समस्याओं को गलत

समझने से निर्यात पर भी बुरा असर पड सकता है। वाणिज्य मंत्री पीयूष गोयल की यह घोषणा एकदम उचित है कि निर्यात की असल समस्या उसका गैर प्रतिस्पर्धी होना है। सवाल यह है कि क्यों ? गोयल कहते हैं कि ब्याज की लागत निर्यातकों के लिए समस्या बनी हुई थी ? इसमें दो राय नहीं कि पूंजी की लागत कई के लिए बहुत अधिक है। खासतौर पर उस समय जबिक इसकी तुलना चीन जैसे गैर बाजार वित्तीय ढांचों से की जाए। अन्य ब्नियादी बातों की भी कीमत चुकानी पड़ती है: मिसाल के तौर पर भूमि और कौशल वाले श्रमिक। सरकार ने बिजली की आपूर्ति सुधारने में काफी मेहनत की है और बुनियादी ढांचे में भी काफी सधार हुआ है। परंत यह निवेश में नई जान फूंकने में कामयाब नहीं रहा। राजग सरकार के कार्यकाल

में ज्यादातर वक्त निर्यात स्थिर बना रहा। निर्यात में सुधार होने से निवेश को भी प्रोत्साहन मिलेगा और देश मौजूदा मंदी के भंवर से बाहर भी निकल सकता है। परंत उसके लिए प्रतिस्पर्धा बढाने वाले सुधार करने होंगे ताकि तमाम कारोबारी क्षेत्रों को लाभ मिल सके। निर्यातकों के लिए सब्सिडी, ब्याज या कर दरों में मामूली रद्दोबदल से काम नहीं चल पाएगा। भारत ने भूमि और श्रम सधार के लिए लंबा इंतजार किया है। अब वह आगे और प्रतीक्षा

पाने की वजह से कई लोग अकाल

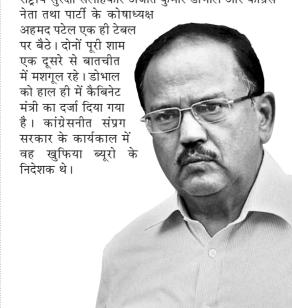
#### कानाफूसी

#### विवादित पोस्टर

इंदौर में भारतीय जनता पार्टी की एक रैली में लगे पोस्टर ने बड़े विवाद को जन्म दे दिया। इस पोस्टर में पश्चिम बंगाल की मुख्यमंत्री ममता बनर्जी का चेहरा एक तेंदुए के चेहरे पर लगा दिया गया था और भाजपा महासचिव कैलाश विजयवर्गीय इस तेंदुए को दबोचे हुए थे। जल्दी ही यह पोस्टर सोशल मीडिया पर वायरल हो गया। वन्यजीव संरक्षण के लिए काम करने वाले कार्यकर्ताओं समेत तमाम लोगों ने उस पोस्टर की आलोचना की। हो हल्ला बहुत अधिक बढ़ जाने पर पुलिस को हस्तक्षेप करना पड़ा और उसने आयोजकों से कहकर उस पोस्टर पर ममता बनर्जी का चेहरा ढकवा दिया। गौरतलब है कि हाल ही में संपन्न लोकसभा चुनाव में भारतीय जनता पार्टी को पश्चिम बंगाल में जबरदस्त सफलता मिली थी। विजयवर्गीय प्रदेश में पार्टी के प्रभारी थे और उन्हें इस सफलता का श्रेय दिया गया।

#### चर्चित मुलाकात

जमायत उलेमा ए हिंद के महासचिव मौलाना महमूद मदनी ने गत सोमवार को दिल्ली में ईद मिलन रात्रिभोज का आयोजन किया। इस रात्रि भोज में कई प्रमुख राजनेता भी शामिल हुए। आयोजन का सबसे चर्चित लम्हा वह था जहां राष्ट्रीय सुरक्षा सलाहकार अजीत कुमार डोभाल और कांग्रेस



#### आपका पक्ष

#### स्वच्छ पेयजल मुहैया कराने की योजना

केंद्र सरकार ने वर्ष 2024 तक

सभी लोगों को स्वच्छ पेयजल मुहैया कराने का लक्ष्य रखा है। सरकार के मृताबिक देश में 14 करोड़ घरों में स्वच्छ जल नहीं पहुंचा है। छह राज्यों उत्तर प्रदेश, बिहार, पश्चिम बंगाल, छत्तीसगढ़, झारखंड तथा ओडिशा में स्वच्छ जल तक पांच प्रतिशत से भी कम लोगों की पहुंच है। इन राज्यों में 95 प्रतिशत लोगों को स्वच्छ पेयजल नहीं मिल पा रहा है। ये सरकारी आंकडे काफी चौंकाने वाले हैं। स्वच्छ पेयजल की कमी से लोग दूषित पानी पीने को मजबूर हैं जिससे कई बीमारियां होती हैं। बीमारी के कारण व्यक्ति को अतिरिक्त खर्च के बोझ चले दबना पडता है। बीमारी के कारण काम पर नहीं जा पाने की वजह से मासिक वेतन पर भी प्रभाव पड़ता है। छह राज्यों में 95 प्रतिशत लोगों को साफ पानी नहीं पहुंच पाना अर्थात दूषित



पानी का सेवन करना है। कई : **केंद्र सरकार ने वर्ष 2024 तक** क्षेत्रों में लोग कुएं, चापाकल या सभी लोगों को स्वच्छ पेयजल पानी के स्रोत से प्राप्त पानी को सीधे पीते हैं। पानी को उबाल कर पीने से उसमें विषाणु मर जाते हैं लेकिन लगता नहीं कि इन जगहों में आमतौर पर लोग से बीमारी भी होती है। केंद्र पानी उबाल कर पीते होंगे। सरकार की पेयजल सुलभ कराने इसके अलावा चापाकल से की पहल सराहनीय है लेकिन

मुहैया कराने का लक्ष्य रखा

है और इसे बगैर शोधित कर पीने निकलने वाला पानी खारा होता ! सरकार को सभी लोगों तक स्वच्छ पेयजल पहुंचाने की व्यवस्था करनी चाहिए।

मोहित कुमार, नई दिल्ली

#### मानव अंग का अवैध कारोबार और कानून

देश में मानव तस्करी के साथ मानव अंग की तस्करी का अवैध कारोबार वर्षों से चला आ रहा है। समय-समय पर मीडिया में मानव अंग तस्करी की खबरें आती रहती हैं। हाल में अंतरराष्ट्रीय किडनी रैकेट का पर्दाफाश हुआ है। कानपुर पुलिस ने फरीदाबाद के एक अस्पताल से एक समन्वयक को गिरप्तार किया है। उस पर अंतरराष्ट्रीय गुर्दा प्रत्यारोपण गिरोह के सदस्य होने का आरोप है। पुलिस के मुताबिक गिरफ्तार आरोपी ने गुर्दा प्रत्यारोपण के एवज में अधिक पैसे लिए हैं। देश में मानव अंग की कमी के कारण प्रत्यारोपण नहीं हो

मृत्यु के शिकार हो जाते हैं। देश में जागरूकता की कमी के कारण काफी व्यक्ति अपना अंग दान नहीं करना चाहता है। इसके पीछे रूढ़िवादी सोच होती है कि संपूर्ण शरीर का अंतिम संस्कार नहीं होने से आत्मा को शांति नहीं मिलती है। दूसरी वजह सरकार की नीतियां भी हो सकती हैं। सरकार ने अंग प्रत्यारोपण के लिए कानून बनाया है कि कोई व्यक्ति अपने सगे संबंधियों को ही अंग दान दे सकता है। इस कानन का मकसद मानव अंग के अवैध कारोबार में रोक लगाना है। लेकिन यह कानून उस व्यक्ति के लिए अभिशाप बन सकता है जिसके परिवार में कोई अंग दान देने वाला नहीं बचा हो। अंग दान के लिए ब्लड ग्रुप समान होने के साथ कई तरह की समानताएं देखी जाती हैं। सरकार ने सरोगेट माता के लिए भी कानून बनाया है जिससे कि इसके अवैध कारोबार को खत्म किया जा सके। सरकार को इस कानून को कड़ाई से लागू करना चाहिए।

पाठक अपनी राय हमें इस पते पर भेज सकते हैं : संपादक, बिजनेस स्टैंडर्ड लिमिटेड, 4, बहादुर शाह जफर मार्ग, नई दिल्ली - 110002. आप हमें ईमेल भी कर सकते हैं : lettershindi@bsmail.in उस जगह का उल्लेख अवश्य करें, जहां से आप ईमेल कर रहे हैं।



समय सबसे बड़ी पूंजी है

### अभिव्यक्ति की आजादी

सुप्रीम कोर्ट के आदेश के बाद उत्तर प्रदेश के मुख्यमंत्री योगी आदित्यनाथ के संबंध में अभद्र ट्वीट करने वाले स्वतंत्र पत्रकार प्रशांत कनौजिया को रिहा होना ही था. लेकिन इस रिहाई के उपरांत भी यह प्रश्न अनत्तरित है कि आखिर अभिव्यक्ति की आजादी का मनमाना इस्तेमाल करने वालों पर लगाम कैसे लगाई जाए? इस सवाल का जवाब इसलिए तलाशा जाना चाहिए, क्योंकि अभिव्यक्ति की स्वतंत्रता के नाम पर किसी को कुछ भी कहने या करने की इजाजत दी जाएगी तो फिर भारत जैसे देश में हालात बिगड़ सकते हैं। फर्जी खबरों के इस दौर में हर किसी को और खासकर खुद को पत्रकार कहने वाले को तो कहीं अधिक जिम्मेदारी का परिचय देना चाहिए, चाहे वह किसी मीडिया संस्थान संस्था से जुड़ा हो या फिर स्वतंत्र तौर पर सक्रिय हो। जिम्मेदारी का परिचय इसलिए भी दिया जाना चाहिए, क्योंकि अभिव्यक्ति की स्वतंत्रता असीम नहीं है। प्रत्येक अधिकार किसी न किसी कर्तव्य का भी बोध कराता है, लेकिन यह साफ है कि प्रशांत कनौजिया को ऐसा कोई बोध नहीं था। मश्किल यह है कि उनके जैसे तथाकथित पत्रकारों की कमी नहीं। प्रशांत कनौजिया भले ही स्वतंत्र पत्रकार के तमगे से लैस हों. लेकिन योगी आदित्यनाथ के संदर्भ में उनका ट्वीट पत्रकारिता को शर्मसार करने वाला ही अधिक था। उनके अन्य अनेक टवीट भी ऐसे हैं जो पत्रकारिता की आड़ में किए जाने वाले छिछोरेपन को ही बयान करते हैं। यदि उनके जैसे लोग पत्रकार के रूप में जाने जाएंगे तो फिर न तो पत्रकारिता की प्रतिष्ठा की रक्षा हो पाएगी और न ही स्वस्थ माहौल में विमर्श हो पाएगा।

इससे इन्कार नहीं कि उत्तर प्रदेश पुलिस ने प्रशांत कनौजिया को गिरफ्तार कर जरूरत से ज्यादा सख्ती दिखाई। पुलिस को गिरफ्तारी से बचना चाहिए था। कम से कम अब तो उसे यह आभास होना चाहिए कि आनन-फानन गिरफ्तारी से प्रशांत कनौजिया को न केवल अतिरिक्त प्रचार मिला, बल्कि उत्तर प्रदेश सरकार की किरकिरी भी हुई। एडिटर्स गिल्ड जैसी संस्थाओं का प्रशांत कनौजिया के पक्ष में खड़ा होना समझ में आता है, लेकिन क्या इन संस्थाओं को यह नहीं देखना चाहिए कि अभिव्यक्ति की स्वतंत्रता के नाम पर एक स्वतंत्र पत्रकार ने क्या किया? प्रशांत कनौजिया ने जो किया उसे पत्रकारिता के दायरे में रखना तो इस पेशे की साख से खेलना है। क्या एडिटर्स गिल्ड और ऐसी ही अन्य संस्थाओं को इसकी चिंता नहीं करनी चाहिए कि पत्रकारिता के नाम पर इस पेशे को बदनाम करने वाले काम न होने पाएं? यह पहली बार नहीं है जब किसी को सोशल मीडिया पर आपत्तिजनक पोस्ट के आरोप में गिरफ्तार किया गया हो। ऐसे मामले रह-रहकर सामने आते ही रहते हैं. लेकिन विडंबना यह है कि अभिव्यक्ति की आजादी की वकालत करने वाले अलग-अलग मामलों में भिन्न-भिन्न रवैया अपनाते हैं। इससे बड़ी विडंबना यह है कि कई बार अदालतें भी ऐसा करते दिखती हैं। आज जब सोशल मीडिया का दायरा बढ़ता जा रहा है और हर कोई अपने विचार व्यक्त करने के लिए कहीं अधिक स्वतंत्र है तब ऐसी कोई व्यवस्था बननी ही चाहिए जिससे न तो अभिव्यक्ति की आजादी का दुरुपयोग हो सके और न ही

### बेघरों को घर

झारखंड में बेघर लोगों को घर दिलाने के लिए सरकार ने बड़ी पहल की है। औद्योगिक शहर जमशेदपुर में सात एकड़ सरकारी जमीन पर ऐसे लोगों के लिए प्रधानमंत्री आवास योजना के तहत फ्लैट बनाए जाएंगे। इससे उम्मीद बढ़ी है कि रांची एवं धनबाद समेत अन्य शहरों में भी योजना को आगे बढ़ाने की मुहिम जोर पकड़ेगी। वैसे भी 2022 तक हर बेघर को अपना घर मुहैया कराने की प्रतिबद्धता सरकार जता चुकी है। इस दिशा में प्रशासन के कदम आगे बढ़े भी हैं, लेकिन अपेक्षित लक्ष्य हासिल करने को यही काफी नहीं है। अभी तक काम औसत गति से होता आया है। कहीं-कहीं तो औसत रफ्तार से भी कम। इसलिए इस योजना को मिशन मोड में लाना होगा और काम की गति बढ़ानी होगी। सरकार मुकम्मल रोड मैप लाए। राज्य में कहां कितने लोग बेघर हैं और उनकी आय की श्रेणी क्या है। ऐसे लोगों को कहां पर और किस तरीके से मकान मुहैया कराने की योजना है, इसकी आधिकारिक सूची सार्वजनिक हो। बेशक सबसे ज्यादा जोर प्रधानमंत्री आवास योजना पर दिख रहा, क्योंकि यह योजना हर किसी के लिए मुफीद है। हालांकि जमीन की कमी इसकी राह में बड़ा रोड़ा है। इसीलिए सामूहिक फ्लैट निर्माण पर सरकार जोर दे रही है। जमीन की समस्या के हल के लिए जरूरी है कि बेकार पड़ी या अतिक्रमित सरकारी जमीन को इस योजना के नाम कर दिया जाए। इसके आवंटन का काम युद्ध स्तर पर हो। नियमों का सरलीकरण करते हुए लोगों को वित्तीय मदद हासिल करने की प्रक्रिया को भी सुगम बनाया जाए। सिंगल विंडो सिस्टम को प्रभावी बनाकर इस काम को और आसान किया जा सकता है। निजी क्षेत्र की भागीदारी पर भी विचार किया जा सकता है। निर्माण कार्य से लेकर पूरी प्रक्रिया में पारदर्शिता, निर्माण की गुणवत्ता और बिचौलियों को नहीं पनपने देना योजना के लिए एक बड़ी चुनौती होगी। साथ ही यह भी देखना होगा कि काम तय समय सीमा में पूरा हो जाय। इन सबके अलावा योजना का जमीनी स्तर तक प्रचार-प्रसार भी होना चाहिए।

### छल भरी राजनीति का तिरस्कार



2019 का जनादेश लेफ्ट लिबरल समूह और उनके सहारे और समर्थन से की जाने वाली दोगली राजनीति का तिरस्कार है

कसभा चुनाव के नतीजों के बाद राजनीतिक और बौद्धिक समाज के एक छोटे से तबके ने तो यह अहसास कर लिया कि वह अपनी ही बनाई दुनिया में रह रहा था और इस कारण जमीनी हकीकत से कट गया था, लेकिन इसी तबके का एक हिस्सा अभी भी प्रचंड जनादेश को स्वीकार करने की बजाय उसके अस्वीकार के तर्क खोज रहा है। उसकी ओर से तरह-तरह के तर्क दिए जा रहे हैं। सबका सार यह है कि मोदी भले ही फिर से प्रधानमंत्री बन गए हों, लेकिन यह उनकी जीत नहीं है। कांग्रेस अध्यक्ष राहुल गांधी के मुताबिक मोदी झूठ और नफरत से जीते हैं। मशहूर अर्थशास्त्री अमर्त्य सेन से लेकर शरद पवार तक इस जीत को कमतर बताने की होड में शामिल हैं। वास्तव में जो आईना उन्हें सच्चाई दिखा रहा है वे उस आईने को ही तोड़ना चाहते हैं। पिछले कुछ सालों में भारत में अमर्त्य सेन की पहचान नोबेल पुरस्कार विजेता अर्थशास्त्री से ज्यादा एक राजनीतिक कमेंटेटर की बनी है। वे ऐसे राजनीतिक पंडितों के अगुआ बन गए हैं जिनकी यह दृढ़ मान्यता है कि भाजपा और मोदी कुछ अच्छा कर ही नहीं सकते। यदि मोदी कुछ ऐसा करते हैं जिसकी तारीफ हो रही हो तो उसमें मीनमेख निकालने की कोशिश करो। उस पर अविश्वास जताओ। मोदी की प्रशंसा में एक भी शब्द बोलना ऐसे लोगों के लिए कुफ्र है। अर्थशास्त्र के लिए नोबेल पुरस्कार पाने

वाले रिचर्ड थेलर कहते हैं कि लोगों की यह

स्वाभाविक प्रवृत्ति होती है कि वे अपनी बात को प्रमाणित करने वाले ही साक्ष्य खोजते हैं। इसके विपरीत मिलने वाले तथ्यों पर वे ध्यान नहीं देते। उन्होंने इस प्रवत्ति को संपृष्टि पर्वाग्रह (कन्फर्मेशन बायस) कहा है। अमर्त्य सेन के मुताबिक मोदी की जीत हिंदू राष्ट्रवाद की जीत है, पर हिंदू राष्ट्रवाद ने सिर्फ सत्ता हासिल की है। यह उसकी वैचारिक जीत नहीं है। सेन जैसे लोगों का मानना है कि उनका आइडिया ऑफ इंडिया अक्षुण्ण है। ऐसे लोगों की यह भी धारणा है कि भाजपा ने पैसे, मीडिया और तकनीक की ताकत से लोगों को भ्रमित कर दिया। शरद पवार जैसे कारोबारी नेता भी हैं जो मतदाता की आवाज सुनने-समझने के बजाय ईवीएम पर शोध कराने जा रहे हैं। यह बात और है कि उनके भतीजे यह कह रहे हैं कि ये सब बेकार की बात है। उधर असद्दीन ओवैसी इस नतीजे पर पहुंचे हैं कि भाजपा ने ईवीएम नहीं, हिंदु मस्तिष्क में सेंध लगाकर चुनाव जीता।

लेफ्ट लिबरल बुद्धिजीवी यह मानकर चलते आए हैं कि इंडिया का आइडिया एक ही हो सकता है। वे भारत की सबसे बड़ी ताकत विविधता को भी नकारते हैं। उन्हें समझ में ही नहीं आ रहा कि इस विचार का राजनीतिक लाभ मिलना खत्म हो चुका है। विचारों में समय और देश काल की परिस्थिति के अनुसार बदलाव न आए तो वे ठहरे हुए पानी की ही तरह सड़ जाते हैं। सवाल है कि यह बदलाव आया कैसे? दरअसल यह बदलाव छल में छेद करने से आया। प्रधानमंत्री मोदी ने संसद के सेंट्रल हॉल में अपने भाषण में कहा कि लंबे समय से गरीबों से छल हो रहा था।



उसमें हमने छेद कर दिया। वह यहीं नहीं रुके। उन्होंने आगे कहा कि अल्पसंख्यकों के साथ भी छल हो रहा है। इसमें भी छेद करने की जरूरत है। उनकी इन दोनों बातों से जाहिर है कि उन्हें पता है कि समस्या क्या है और उसका समाधान क्या है। उन्होंने गरीबों के साथ हो रहे छल में छेद करके जाति की राजनीति पर सत्ता भोगने वालों के लिए स्थाई वनवास का इंतजाम कर दिया है। मुसलमानों के साथ हो रहे छल में छेद से धर्मनिरपेक्षता की आड़ में चल रही मुस्लिम तुष्टीकरण की सांप्रदायिक राजनीति में छेद करना उनका अगला लक्ष्य है।

पिछले सत्तर सालों से देश में एक अजीब तरह का विमर्श चल रहा था। मुस्लिम तुष्टीकरण की राजनीति धर्मनिरपेक्षता का पर्यायवाची बन गई थी। जाति की राजनीति को सामाजिक न्याय की राजनीति का नाम दिया गया, पर हिंदू की बात करना सांप्रदायिकता की राजनीति माना गया। प्रधानमंत्री ने दो तरह के छल का तो उल्लेख किया. लेकिन उन्होंने शायद जानबझकर

तीसरे छल की बात नहीं कही। यह वह छल है जो इस देश के हिंदुओं के साथ हो रहा था। हो सकता है कि उन्होंने इस छल का जिक्र इसलिए भी न किया हो कि इस छल में छेद करने का आधार लेफ्ट लिबरल तबके ने अपनी दोगली नीति से तैयार किया है। हिंदुओं को यह छल समझ में तो आ रहा था, पर ऐसा कोई नेता नहीं मिल रहा था जिस पर वे भरोसा कर सकें। इस बात को अखलाक की हत्या के मामले पर उठे तफान से समझा जा सकता है। अखलाक की हत्या के बाद देश में अवार्ड वापसी का जो दौर शुरू हुआ उसने ऐसा माहौल बनाया, मानो मोदी और भाजपा से ज्यादा असहिष्णु दुनिया में कोई नहीं है। हिंदुओं पर इस घटना का असर मुसलमानों से ज्यादा हुआ। अखलाक एक व्यक्ति था, लेकिन उसकी हत्या को देश के पूरे मुस्लिम समुदाय पर आक्रमण के रूप में पेश किया गया। उसकी मौत से ज्यादा उसका धर्म महत्वपूर्ण हो गया। हिंदुओं की समझ में नहीं आया कि यह हो क्या रहा है? कश्मीर में सैकडों हिंद मारे गए. लाखों

निकाले गए, उनके घर जला दिए गए और उनकी महिलाओं के साथ दुष्कर्म हुआ, लेकिन किसी ने नहीं कहा कि यह हिंदुओं पर हमला है। सच तो यह है कि उन्हें हिंदू भी नहीं कहा गया। कहा यह गया कि वे कश्मीरी पंडित हैं। जैसे कश्मीरी पंडित किसी और धर्म के मानने वाले हों। लाखों हिंदुओं के साथ इतना सब हो तो वह 'हुआ तो हुआ। हजारों सिखों के साथ हो तो 'हुआ तो हुआ।' यह कौन सा प्राकृतिक न्याय है? कौन सी संवैधानिक मान्यता है? पर संपुष्टि पूर्वाग्रह की प्रवृत्ति वाले इसे कैसे और क्यों समझेंगे? आखिर यह एक तथ्य है कि रह-रहकर यह साबित करने की भी कोशिश हुई कि कश्मीरी पंडित अपने पलायन के लिए खुद ही दोषी हैं।

2019 का जनादेश लेफ्ट लिबरल समूह और उनके सहारे और समर्थन से की जाने वाली राजनीति का तिरस्कार है। पश्चिम बंगाल मे ममता बनर्जी को इस तिरस्कार की पहली किस्त मिली है। दूसरी साल 2021 में मिल सकती है अब एक नया शिगूफा चला है कि विपक्ष बहुत कमजोर हो गया है और यह स्थिति जनतंत्र के लिए बहुत बड़ा खतरा है। ये तर्कवीर तब कहां थे जब आजादी के तीस साल तक लोकसभा में प्रतिपक्ष का कोई नेता ही नहीं था। इन लोगो ने विपक्ष और जनतंत्र के कमजोर होने का मुद्द 1984 में क्यों नहीं उठाया? संसद में विपक्ष संख्या बल से नहीं, अपने प्रभावी दखल और सडक पर संघर्ष की क्षमता से ताकतवर बनता है। पश्चिम बंगाल विधानसभा में भाजपा के केवल छह सदस्य हैं, लेकिन वे संसद से सड़क तक सबसे ताकतवर विपक्षी हैं। राहल गांधी अखिलेश, तेजस्वी, मायावती, शरद पवार कुमारस्वामी एवं चंद्रबाबू नायडू जैसे नेताओं को जितना जल्दी समझ में आ जाए तो बेहतर कि यह जनादेश मोदी की राजनीति में विश्वास और उनकी राजनीति में अविश्वास का है।

( लेखक राजनीतिक विश्लेषक एवं वरिष्ठ

response@jagran.com

### सबसे ज्यादा जरूरी है समान पाद्यक्रम

नई शिक्षा नीति के रूप में देश को समान पाठ्यक्रम लाग् करने, इतिहास के एकांगी पक्ष को दूर करने और नई पीढ़ी को देश की सांस्कृतिक थाती से भलीभांति परिचित कराने का एक अवसर मिला है। इस अवसर का सदुपयोग किया जाना चाहिए, क्योंकि शिक्षा के जरिये देश को संवारने के काम में पहले ही देर हो चुकी है। स्वतंत्र भारत में जिस चीज की सर्वाधिक अनदेखी हुई है वह है-प्राथमिक शिक्षा।स्वाधीनता से पहले प्राथमिक शिक्षा का एक कामचलाऊ ढांचा था। थोड़े-बहुत बदलाव के साथ वह जैसे-तैसे घिसटता रहा, किंतु हाल के दशकों में वह ढांचा जर्जर हो गया। सरकारी विद्यालय कहीं छत विहीन पड़े हैं तो कहीं शिक्षक विहीन। गांवों और शहरों के सरकारी विद्यालयों में संसाधनों की भारी कमी है। इसीलिए सरकारी उपक्रमों की रिक्तता को निजी स्कूल सहजता से भरते गए। निजी विद्यालय अच्छे भवन, शैक्षणिक प्रबंधन और व्यावसायिक कौशल के कारण बेहतर विकल्प देते हैं और इसीलिए अभिभावकों को सहज ही आकृष्ट कर लेते हैं। जाहिर है कि सरकारी विद्यालयों में पढ़ने वाले विद्यार्थियों को सीखने के वे अवसर मुहैया नहीं हैं जो निजी विद्यालयों यानी मिशनरी, कॉन्वेंट, पब्लिक, आवासीय अथवा इंटरनेशनल स्कूलों के विद्यार्थियों को उपलब्ध हैं। मिशनरी और कॉन्वेंट स्कलों में पढने वाले बच्चे एक्टिव लर्निंग बोर्ड की सहायता से स्मार्ट क्लास रूम में पढ़ते हैं, वे ई-लर्निंग, ई-सामग्री, ई-क्लास के अभ्यस्त हैं, कंप्यूटर में पारंगत हैं। पब्लिक स्कूलों की तरह सरकारी विद्यालयों के विद्यार्थियों को सुविधाएं उपलब्ध नहीं हैं। उनके पाठ्यक्रम भी एक समान नहीं हैं, किंतु कालेजों में दाखिले के लिए उन्हीं विद्यार्थियों से उन्हें प्रतिस्पर्धा करनी पड़ती है। दुसरी प्रतियोगी परीक्षाओं में भी दोनों को एकसमान मुकाबला करना पड़ता है। जब एकसमान सुविधा एवं शिक्षा नहीं दी गई तो प्रतियोगी परीक्षाओं में दोनों से एक समान प्रश्न पूछना क्या न्यायसंगत है? कहने की जरूरत नहीं कि सरकारी विद्यालय हों अथवा निजी, सर्वत्र एक समान पाठ्यक्रम लागू किया जाना चाहिए। तभी विषमता की खाई पटेगी और तभी सभी विद्यार्थी एक धरातल पर नजर आएंगे।

राष्ट्रीय शिक्षा नीति 2019 के प्रारूप में कौशल और हुनर पर जितना जोर दिया गया है उतना ही जोर नियमित विषयों के पाठयक्रमों में एकरूपता कायम करने पर भी देना चाहिए। नियमित विषयों के पाठ्यक्रमों के अलावा विद्यार्थियों को संस्कारी, संयमी और अनुशासित बनाने के लिए स्वच्छता अभियान, पर्यावरण संरक्षण, सामाजिक वानिकी और अधिकार-कर्तव्य जागरूकता कार्यक्रम जैसी पाठ्यचर्याएं भी शामिल की जानी चाहिए। इन पाठ्यचर्याओं से विद्यार्थी



को पाटने और साथ ही राष्ट्रीय एकता को मजबूत करने में

एकसमान शिक्षा से



अनुशासन के महत्व को जान सकेंगे। वे भारत, भारतीयता, देश के महापुरुषों को जान सकेंगे। वे मानव मुल्यों का महत्व जान सकेंगे।ये पाठ्यचयोएं विद्यार्थियों को शिक्षित बनाने के साथ ही समर्थ भी बनाएंगी। इससे समरस भारत के निर्माण में मदद मिलेगी। पाठ्यक्रम तैयार करते समय यह ध्यान भी रखा जाना चाहिए कि उसे पढ़कर विद्यार्थी अपने अतीत और सांस्कृतिक थाती से भलीभांति परिचित हो सकें।

केंद्रीय बोर्डों से लेकर राज्यों के बोर्डों में अभी जो इतिहास पढ़ाया जाता है वह एकांगी है। नई शिक्षा नीति को लागू करते समय इतिहास के एकांगी पक्ष को दूर करने का एक अवसर मिला है। इसी तरह भारतीय संस्कृति के उद्गम स्रोत, वैदिक समाज दर्शन, उपनिषद, भगवद्गीता, वेदांत, सिंधु सभ्यता बनाम वैदिक सभ्यता, जैन संस्कृति, बौद्ध संस्कृति, सिख संस्कृति और इस्लाम संस्कृति से विद्यार्थियों को भलीभांति परिचित कराने वाला पाठ्यक्रम बनाने का भी यह अवसर है। राष्ट्रीय स्तर पर बनने वाले पाठ्यक्रम की अस्सी प्रतिशत सामग्री राज्यों में अनिवार्यतः स्वीकार की जाए। बीस प्रतिशत सामग्री स्थानीय महत्व एवं विरासत को ध्यान में रखते हुए शामिल की जा सकती है। जब तक पूरे देश में कम से कम अस्सी प्रतिशत पाठ्यक्रम एक समान नहीं लागू होगा तब तक एक समान शिक्षा व्यवस्था नहीं लागू हो सकेगी।एक समान शिक्षा व्यवस्था लागू होने पर राष्ट्रीय एकता को भी मजबूती

मिलेगी। एक समान पाठ्यक्रम बनाने और उसे लागू करने के समानांतर प्रश्न पत्र और अंक देने का ढांचा भी एक समान होना चाहिए। केंद्रीय बोर्ड अंक देने के मामले में अतिशय उदारता दिखाते हैं। इसी कारण राज्यों के बोर्ड से उत्तीर्ण होने वाले विद्यार्थियों के अंक केंद्रीय बोर्डों की तुलना में कम होते हैं। केंद्रीय और राज्यों के शिक्षा बोर्डों के प्रश्न पत्र निर्माण, उत्तर पुस्तिकाओं के मूल्यांकन और अंक देने की पद्धित में भी एकरूपता आवश्यक है। नई शिक्षा नीति की सफलता इस पर निर्भर करेगी कि वह देशभर में एक समान पाठ्यक्रम लागू करने और सबको एक समान शिक्षा का अवसर देने की राह को कितना सुगम बनाती है?

मातृभाषा में शिक्षा नहीं पाने के चलते बच्चे शैक्षिक उपलब्धि में पिछड जाते हैं। ज्ञानार्जन और एक दुसरी भाषा को सीखना तभी फलीभूत हो सकता है जब बच्चे के पास अपनी मल भाषा की दक्षता हो। इसीलिए राष्ट्रीय शिक्षा नीति 2019 के प्रारूप में बच्चों को कम से कम पांचवीं कक्षा तक मातृभाषा में पढ़ाने की बात कही गई है। प्रारूप में कहा गया है कि बच्चों को प्री-प्राइमरी से लेकर कम से कम पांचवीं तक और वैसे आठवीं तक मातृभाषा में ही पढ़ाना चाहिए। प्री-स्कूल और पहली कक्षा में बच्चों को तीन भारतीय भाषाओं के बारे में भी पढ़ाना चाहिए जिसमें वह उन्हें बोलना सीखे और उनके अक्षर पहचाने और पढे। तीसरी कक्षा तक मातुभाषा में ही लिखे और उसके बाद दो और भारतीय भाषाएं लिखना भी शुरू करे। अगर कोई विदेशी भाषा भी पढ़ना और लिखना चाहे तो यह इन तीन भारतीय भाषाओं के अलावा चौथी भाषा के तौर पर पढ़ाई जाए। भारत एक बहुभाषी देश है। यहां संस्कृत, तमिल और फारसी जैसी भाषाएं हैं जिनकी बड़ी प्राचीन परंपराएं हैं और विपुल साहित्य भी है। ये सभी भाषाएं भारत के विभिन्न क्षेत्रों की सांस्कृतिक विशिष्टता को संजोये हुए देश की बहुरंगी छटा प्रस्तुत करती हैं। नई शिक्षा नीति के प्रारूप में भाषा की सहायता से सामाजिक-सांस्कृतिक एका की ओर बढ़ने का प्रस्ताव दिया गया है ताकि विद्यार्थी को भाषा के अध्ययन के क्रम में प्रत्येक संस्कृति का परिचय मिले और सांस्कृतिक संवेदना को पनपने का भी अवसर मिले। कहना न होगा कि सांस्कृतिक अनभिज्ञता से निपटने के लिए भाषा और संस्कृति को शिक्षा में स्थापित करना एक बड़ा कदम होगा। भाषाओं की विविधता और उनके बीच संवाद स्थापित करने में इससे मदद मिलेगी। भारतीय भाषाओं में एक सहकार संबंध भी कायम होगा।

(लेखक महात्मा गांधी अंतरराष्ट्रीय हिंदी विवि

में प्रोफेसर हैं) response@jagran.com



#### कागज का साथ जैसे ही बच्चा थोड़ा समझदार होता है, वह कागज के

संपर्क में आ जाता है। अखबार, पत्र-पत्रिकाएं, पुस्तकें आदि के साथ खेलने लगता है। कागज हर बच्चे के बचपन का वह खिलौना है जिसे खिलौना कभी माना ही नहीं जाता। कागज बच्चे से लेकर बड़ों को जीवन की अमूल्य सीख देता है। जब बच्चे बारिश में कागज की कश्ती बहाते हैं तो उनकी सोच को विस्तार मिलता है। जब वे कागज को हवाई जहाज का रूप देते हैं तो उनके सपनों में पंख लग जाते हैं। और जब कागज फूलों का रूप लेते हैं तो वे उनके तन-मन को प्रफुल्लित कर देते हैं अब कागज की अधिकतर वस्तुएं डिजिटल होती जा रही हैं जैसे ई-बुक, ई-अखबार, ई-पत्रिकाएं आदि। बेशक इन सबसे ज्ञान तो बराबर मात्रा में प्राप्त होता है, लेकिन जो आनंद पुस्तकों के पन्ने पलटने में, कॉपी पर चित्र बनाने में है, वह कहीं नहीं। कागज ही हर बच्चे की पहली पाठशाल होता है। जो बच्चे कागज के अधिक संपर्क में रहते हैं उसके माध्यम से तरह-तरह के कार्य करते हैं। ऐसे बच्चो का मानसिक विकास तेजी से होता है। ऐसे बच्चे आगे चलकर महान लेखक, चित्रकार और कलाकार बनते हैं जब तक डिजिटल साधनों का आविष्कार नहीं हुआ था तब कागज ही हर तरह के संदेश का एक जरिया होता था

कागज वह शक्तिशाली हथियार है, जिसका सही इस्तेमाल करके व्यक्ति पूरे विश्व को बदल सकता है बर्क हेजेस कागजों से बनी पुस्तक को पूरा जीवन समझते हैं और कहते हैं कि सही समय पर सही पुस्तक पढ़ने से आपका जीवन बदल सकता है। कागज के महत्व को जानें, समझें और इसे बचाने की कोशिश करें। आज कागज की दुनिया सिमट रही है। वह डिजिटल प्लेटफॉर्म का रूप ले रही है, लेकिन जिस तरह मां की जगह कोई नहीं ले सकता, उसी तरह कागज का स्थान भी कोई नहीं ले सकता। कागज के साथ जुड़ें, सबको जोड़ें और इसे बचाने के लिए अधिक से अधिक पेड़ लगाएं। कागज का साथ व्यक्ति को जीवन की नई ऊंचाइयां प्रदान करता है। यह व्यक्ति का ऐसा साथी है जो उसके तनाव को कम करता है और उसकी बुद्धि को लगातार विकसित करता रहता है। तो फिर देर किस बात की है, अपने इस साथी के साथ समय बिताइए और सारी खुशियां पाइए।

### नशे की गिरफ्त में देश

#### देवेंद्रराज सुथार

हाल में ही सामाजिक न्याय एवं अधिकारिता मंत्रालय के निर्देश पर एम्स के नेशनल ड्रग डिपेंडेंस ट्रीटमेंट सेंटर द्वारा तैयार की गई मैग्नीट्यूड ऑफ सब्सटेंस एब्यूज इन इंडिया नामक रिपोर्ट के अनुसार देश में साढ़े सात करोड़ ऐसे लोग हैं जो नशे की गंभीर गिरफ्त में हैं। यानी उन्हें जल्द से जल्द उपचार की आवश्यकता है। राज्यों के अनुसार उत्तर प्रदेश में सबसे ज्यादा 4.2 करोड़ लोग शराब पीते हैं। दूसरे नंबर पर पश्चि२म बंगाल है, जहां 1.4 करोड़ लोग हैं और तीसरे स्थान पर मौजूद मध्य प्रदेश में 1.2 करोड़ लोग शराब पीते हैं। नशे की इस गिरफ्त में पुरुषों के साथ-साथ बच्चे और महिलाएं भी शामिल हैं। सर्वे के मुताबिक कुल आबादी के 27.3 फीसद पुरुष और 6.4 प्रतिशत महिलाएं शराब का सेवन

गौरतलब है कि इस सर्वे में 186 जिलों के दो लाख से अधिक परिवारों को शामिल किया गया है। भारत में नशे की लत के ये आंकड़े दिसंबर 2017 से अक्टूबर 2018 के बीच एकत्र किए गए हैं। आज की रोजमर्रा की जिंदगी में लोगों में तनाव और परिस्थितियों से लड़ने की क्षमता

'यूथ इन आइसलैंड' अभियान की तर्ज पर भारत में भी नशे के खिलाफ लोगों में जागृति लाने के लिए अविलंब कदम की दरकार है

कम होती जा रही है, वे सूझबूझ खो रहे हैं और नादानी में गलत कदम की ओर बढ़ रहे हैं। नशा के खतरनाक पहलू सामने आने के बाद भी न तो नशे को लेकर सरकार गंभीर है और न ही नशा करने वाले। क्या सचमुच सरकार चाहती है कि लोग नशे का सेवन न करें? अगर हां, तो फिर वह इन चीजों के उत्पादन पर रोक क्यों नहीं लगा रही है?

नशे पर प्रतिबंध 'नशा जानलेवा है' के विज्ञापन जारी करने से ज्यादा नशा से प्राप्त होने वाले भारी भरकम राजस्व के लोभ को छोड़ने से लगेगा। सोचना होगा कि हमारे लिए राजस्व के रूप में मिलने वाली राशि महत्वपूर्ण है या देश के विकास का आधार युवा शक्ति। हमें आइसलैंड से सीखना चाहिए जो नशे को जड़ से मिटाने के लिए पूरी तरह से प्रतिबद्ध है। दरअसल 1998 में आइसलैंड में 'यूथ इन आइसलैंड' नाम से

नशा मुक्ति अभियान शुरू किया गया, जिसका उद्देश्य युवाओं में शराब और सिगरेट की लत को दूर करना बनाया गया। इस अभियान में शराब, सिंगरेट की लत के बारे में लगातार अध्ययन किया गया। इसके आधार पर सामुदायिक पहल और नगर निगम के जरिये शराब और तंबाकु के सेवन के खतरे के बारे में उन्हें बताने की मुहिम चलाई गई। यहीं नहीं 2002 में सरकार ने एक और कदम उठाया। 12 साल से कम उम्र के बच्चों का रात के आठ बजे के बाद सड़कों पर अकेले बाहर निकलने पर रोक लगा दी गई। वहीं 13 से 16 साल की उम्र वालों के लिए रात के 10 बजे के बाद बाहर निकलने पर पाबंदी लगाई गई। हालांकि आपात स्थिति में बच्चे भी अकेले कहीं भी आ-जा सकते हैं। देखते ही देखते आइसलैंड का ये कार्यक्रम इतना कामयाब हुआ कि 2006 में इसकी तर्ज पर 'यूथ इन यूरोप' कार्यक्रम शुरू किया गया। आज दुनिया के 30 से अधिक देश इस अभियान से जुड़कर अपने देश को नशे से बचाने में लगे हुए हैं। बेशक 'यूथ इन आइसलैंड' अभियान की तर्ज पर भारत में भी नशे के खिलाफ लोगों में जागृति लाने के लिए अविलंब कदम की दरकार है।

( लेखक स्वतंत्र टिप्पणीकार हैं )

#### जरूरतमंद को दी जाए सहूलियत

मुफ्तखोरी की संस्कृति को बढ़ावा शीर्षक से लिखे अपने लेख में प्रेमपाल शर्मा ने जिस मुफ्तखोरी की बात की है, उससे बचा जाना चाहिए। वस्तुतः भारत का जो सामाजिक ढांचा है उसके अनुरूप आज भी इस देश की आबादी का लगभग 20 प्रतिशत अति गरीब वह तबका है जो दो जून की रोटी के लिए भी मोहताज रहता है। इसी तरह देश का 40 प्रतिशत निम्न वर्गीय किसान-मजदूर वर्ग जैसे-तैसे अपनी रोजी-रोटी का जुगाड़ करके बहुत ही सीमित संसाधनों के साथ अपना जीवन गुजारने को मजबूर है। ऐसे में यदि कुछ सहूलियत देनी है तो देश की इस आधी से अधिक गरीब और अति गरीब आबादी को दी जानी चाहिए। इस दृष्टि से दिल्ली प्रदेश की केजरीवाल सरकार ने अमीर-गरीब हर महिला को मेट्रो और डीटीसी बसों में मुफ्त यात्रा करने की जो सुविधा दी है, उससे अधिकांशतः नौकरीपेशा साधन संपन्न उन्हीं महिलाओं को फायदा होगा जो अपने काम से मेट्रो या डीटीसी की एसी बसों में प्रतिदिन यात्रा करती हैं। अब इससे दिल्ली सरकार को कुछ लाभ हो या न हो, लेकिन सरकारी खजाने पर इस मुफ्त यात्रा के बदले करीब सात-आठ सौ करोड़ रुपये का बोझ जरूर आ जाएगा, जो कि जनता के पैसे की बर्बादी के सिवाय कुछ नहीं है। इस संबंध में देश के विभिन्न राज्यों को मोदी सरकार की विकास योजनाओं से सीख लेनी चाहिए जो अधिकांशतः केवल देश की गरीब और अति गरीब आबादी के लिए ही होती हैं। राज्य सरकारों को अपने राजस्व को जनकल्याणकारी ठोस विकास योजनाओं में व्यय करना चाहिए, न कि मुफ्तखोरी को बढ़ावा देने वाली योजनाओं में। देश के साधन संपन्न वर्ग को सरकारी खजाने से सहूलियत देकर मुफ्तखोरी का आदी बनाने से कोई फायदा नहीं है। केजरीवाल सरकार ने मेट्रो और

#### मेलबाक्स

डीटीसी बसों को दिल्ली की सभी वर्ग की महिलाओं के लिए फ्री करके मुफ्तखोरी की ओर जो कदम बढ़ाया है वह सीमित साधनों वाले भारत जैसे विकासशील देश की आर्थिक सेहत के सर्वथा विपरीत है। सरकारी सहायता के हकदार केवल जरूरतमंद लोग ही हैं और इसी वर्ग को इस तरह की सहायता मिलनी चाहिए।

डॉ. वीपी पाण्डेय, अलीगढ़

#### सबक ले विपक्ष

लोकसभा चुनाव में भाजपा ने हरियाणा की सभी दस सीटें जीत कर विपक्ष के खेमे में खलबली मचा दी है। बेशक लोकसभा चुनाव में मोदी लहर का प्रभाव अपने चरम पर रहा, लेकिन इस हार में विपक्ष की अपनी गलतियां भी एक कारक रही हैं। इनेलो पार्टी चुनाव से पहले ही दोफाड़ हो गई। इसलिए उसका पारंपरिक वोट बैंक भी बंट गया।परिणाम स्वरूप पार्टी अपनी दोनों सीटें गंवा बैठी। वैसे यह इनेलो पार्टी का विभाजन नहीं, बल्कि पारिवारिक बंटवारा था। जींद के विधानसभा चुनाव में भी यही कहानी रही थी। जजपा और इनेलो दोनों ने अपने उम्मीदवार उतारे और भाजपा दिवंगत इनेलो विधायक के पुत्र के सहारे जीत गई। कांग्रेस भी अपनी एकमात्र लोकसभा सीट हार गई। अब विधानसभा चुनाव का शंखनाद होने वाला है। यदि विपक्ष ने अपनी गलतियों से सबक नहीं लिया तो विधानसभा चुनाव में उसकी स्थिति और भी बदतर हो सकती है। यदि विपक्ष को भाजपा को रोकना है तो जजपा और इनेलो को फिर अपने उसी प्रतिरूप में लौटना होगा। कांग्रेस भी खेमों में बंटी है, जहां नेताओं का बोलबाला है, पर समर्पित कार्यकर्ता दुर्लभ हैं। उसे एक सर्वमान्य व सक्षम नेतृत्व की जरूरत है

जो सभी को साथ लेकर चल सके। राजनीति का सीधा सा नियम है जो अपने वोटबैंक को सुरक्षित रखे और विरोधी के वोट बैंक में सेंध लगा ले उसी के सिर पर जीत का सेहरा बंधता है। भाजपा निश्चित है, उसके पास सुरक्षित वोट बैंक भी है और कर्मठ नेतृत्व भी है। किसकी सरकार बनेगी यह तो वक्त बताएगा, लेकिन जो मतदाता की नब्ज पहचान लेगा वही आगे जाएगा।

रणजीत वर्मा, फरीदाबाद

#### मृत्यु दंड या उम्र कैद

कैसी विडंबना है कि हत्या और दुष्कर्म जैसे जघन्य अपराध को भी धर्म के चश्मे से देखा जाता है। ऐसा वीभत्स अपराध करने वाला व्यक्ति किसी भी धर्म को मानने वाला नहीं हो सकता। ऐसा कृत्य तो केवल एक अधार्मिक व्यक्ति ही कर सकता है जो वास्तव में इंसान कहलाने योग्य भी नहीं है। ऐसे नर पिशाचों को मृत्यु दंड या उम्रकैद से कम सजा नहीं मिलनी चाहिए। पुलिस और कानून को इस दिशा में निडरता से निर्णय लेना चाहिए।

डा. प्रतिभा अग्रवाल, गुरुग्राम

इस स्तंभ में किसी भी विषय पर राय व्यक्त करने अथवा दैनिक जागरण के राष्ट्रीय संस्करण पर प्रतिक्रिया व्यक्त करने के लिए पाठकगण सादर आमंत्रित हैं। आप हमें पत्र भेजने के साथ ई-मेल भी कर सकते हैं।

> अपने पत्र इस पते पर भेजें : दैनिक जागरण, राष्ट्रीय संस्करण, डी–210–211, सेक्टर–63, नोएडा ई-मेल: mailbox@jagran.com

### उम्माद का नल

उत्तादी के सात दशक बाद भी देश के बयासी फीसद गांव नल के लिए तरस रहे हैं। हालत यह है कि इन गांवों में पानी के लिए लोग आज भी पारंपरिक स्रोतों पर ही निर्भर हैं। ऐसा नहीं है कि गांवों में पानी पहुंचाने के लिए कभी योजनाएं नहीं बनीं। सरकारों में बैठे कर्णधार इस समस्या के बारे में अच्छी तरह जानते हैं, चर्चाएं चलती रहीं, योजनाएं भी बनती रहीं, इस मद के लिए धन का आबंटन भी होता गया, लेकिन जो काम होना था वही नहीं हुआ- इन योजनाओं पर ईमानदारी से अमल। हकीकत यह है कि ऐसी योजनाएं फाइलों में ही चलती रहीं। लोगों को पानी मिलने लगे, यह किसी भी सरकार की प्राथमिकता में नहीं रहा। जनप्रतिनिधि भी जानते हैं कि उनके निर्वाचन क्षेत्रों में जलापूर्ति की कोई व्यवस्था नहीं है। ऐसे गांवों की तादाद काफी बड़ी है जहां लोगों को पानी लेने के लिए मीलों दूर जाना पड़ता है, खासतौर से उन इलाकों में जहां जलस्रोतों का अभाव है। इससे सहज ही अंदाजा लगाया जा सकता है कि ग्रामीण इलाकों में जलापूर्ति की हालत क्या होगी।

लेकिन अब उम्मीद की जानी चाहिए कि तस्वीर कुछ बदलेगी। केंद्र सरकार ने अगले पांच साल में हर गांव के हर घर में नल से जल पहुंचाने की परियोजना को पूरा करने की बात कही है। अगर इस पर अमल होता है और कामयाबी हासिल हो जाती है तो यह उपलब्धि गांवों के लिए बड़ा वरदान साबित हो सकती है। इसके लिए राज्यों को भी बराबर की दिलचस्पी और ईमानदारी दिखानी होगी। हालांकि हर गांव के हर घर में नल के जरिए पानी पहुंचाना आसान नहीं है। इसमें कई तरह की भौगोलिक, तकनीकी, आर्थिक व संसाधन संबंधी बाधाएं आएंगी। लेकिन सरकारें इस काम को पूरा करने के लिए ठान लें तो असंभव भी नहीं है। भारत के ही राज्य सिक्किम ने ऐसा कर भी दिखाया है। सिक्किम के निन्यानबे फीसद घरों में पानी की सप्लाई नलों के जरिए की जाती है। ऐसी कामयाबी हासिल कर लेने वाला सिक्किम देश का पहला और एकमात्र राज्य है। दूसरी ओर महाराष्ट्र, मध्यप्रदेश, उत्तर प्रदेश, राजस्थान और बिहार, जो मिल कर उत्तर भारत का बड़ा हिस्सा बनाते हैं, इस मामले में आज तक कोई तरक्की नहीं कर पाए। गांवों की तो बात दूर, ज्यादातर शहरों में जलापूर्ति व्यवस्था संतोषजनक नहीं है। ऐसे में हर गांव के हर घर में नल के जरिए पानी पहुंचाने का अभियान चुनौतीभरा होगा।

देश में उत्तर प्रदेश, बिहार, छत्तीसगढ़, ओड़िशा, पश्चिम बगाल ऐसे राज्य हैं जिनके मात्र पांच फीसद ग्रामीण इलाकों में ही नलों के जरिए पीने के पानी की आपूर्ति की जाती है। हालांकि पानी की गुणवत्ता के सवाल पर तो किसी का ध्यान ही नहीं है। दक्षिण के राज्यों में कमोबेश ऐसी ही हालत है। देश के अन्य पहाड़ी राज्यों और रेगिस्तानी भू-भाग में पड़ने वाले ज्यादातर गांव ऐसे हैं जहां जलस्रोत ही नहीं हैं। मोटा अनुमान बता रहा है कि उत्तर प्रदेश जैसे राज्य में ही हर गांव के हर घर में नल से पानी पहुंचाने की परियोजना पर करीब सवा लाख करोड़ रुपए का खर्च आएगा। अब तक का अनुभव यह बताता है कि ऐसी परियोजनाएं पूरी होने में खासा वक्त लगता है और इनकी लागत भी बढ़ती जाती है। दूसरी बड़ी बाधा यह है कि इस तरह के महाअभियान में भ्रष्टाचार भी काफी होता है जो काम भी पूरा नहीं होने देता और लागत भी बढ़ाता जाता है। भारत में बुनियादी समस्या यही है। वरना जो मिसाल सिक्किम ने पेश की, क्या दूसरे राज्य वैसा नहीं कर सकते!

### पहाड़ पर भीड

**ग**रमी की छुट्टियों में घूमने-फिरने को लेकर पहाड़ लोगों की पहली पसंद होते हैं। जिन पहाड़ों तक चौड़ी सड़कें बन गई हैं, वहां ज्यादातर लोग अपने वाहन से परिवार समेत जाना अधिक पसंद करने लगे हैं। हमारे यहां कुछ ही पहाड़ी इलाके ऐसे हैं, जहां अधिकतर लोग जाते हैं। उनमें उत्तराखंड और हिमाचल प्रदेश के पर्यटन स्थल प्रमुख हैं। ये स्थान चूंकि दिल्ली और उससे सटे शहरों, चंडीगढ़ आदि से नजदीक हैं, इसलिए यहां से अधिकतर लोग अपने वाहनों में जाते हैं। इन दिनों कश्मीर अशांत है, इसलिए वहां जाने वाले सैलानी भी इन्हीं क्षेत्रों का रुख करने लगे हैं। इसी का नतीजा है कि इन दिनों उत्तराखंड और हिमाचल प्रदेश के पर्यटन स्थलों पर वाहनों का भारी जमावड़ा हो गया है। लोग दो-दो दिन से भीड़ में फंसे हुए हैं। उत्तराखंड में चूंकि चार धाम यात्रा भी शुरू हो चुकी है, इसलिए छुट्टियों में सैर-सपाटे के लिए निकलने वालों के अलावा बदरी, केदार जाने वाले श्रद्धालुओं का भी खासा भारी जत्था उधर का रुख किए हुए है। उत्तराखंड सरकार का कहना है कि पिछले साल की तुलना में इस साल करीब ढाई गुना श्रद्धालु वहां पहुंचे हैं, जिसका उसे अनुमान नहीं था। इसी तरह हिमाचल प्रदेश की मनाली घाटी में करीब एक लाख सैलानी और बीस हजार वाहन रोज प्रवेश कर रहे हैं।

पहाड़ी जगहों पर भीड़भाड़ के चलते वाहनों की गति थम जाने की कुछ वजहें साफ हैं। एक तो पहाड़ी रास्ते उस तरह चौड़े नहीं होते, जैसे मैदानी भागों में होते हैं। दो कतार बना कर लोगों को चलना पड़ता है, जिसमें एक जाने वालों की होती है और दूसरी आने वालों की। मगर मैदानी भागों और बड़े शहरों से जाने वाले सैलानियों को इस बात का इल्म नहीं होता। वे जहां भी खाली जगह देखते हैं, आगे निकलने की जल्दी में गाड़ी बढ़ा देते हैं। इसका नतीजा यह होता है कि वहां गाड़ियां फंस जाती हैं। इसके अलावा पहाड़ों पर बड़े पैमाने पर गाड़ियां खड़ी करने की जगहें नहीं होती हैं। इसलिए लोग वाहन खड़ा करने के लिए जगहें न मिल पाने के कारण सड़कों के किनारे ठहरे रहते हैं और दूसरे वाहनों के आगे बढ़ने का रास्ता अवरुद्ध कर देते हैं। उत्तराखंड और हिमाचल प्रदेश में सड़कों पर दूर-दूर तक वाहनों की भीड़ जमा होने का यही बड़ा कारण है। इस समस्या से पार पाने में वहां के प्रशासन का दम फूल रहा है। उसने ऊपर जाने वाले वाहनों को काफी दूर पहले मैदानी हिस्सों में ही रोकना शुरू कर दिया है। पर इससे पर्यटकों की परेशानियां कम नहीं हो पा रहीं।

हिमाचल और उत्तराखंड में सड़क मार्ग ही पहुंचने का मुख्य जरिया है। शिमला को छोड़ दें, तो वहां न तो रेल मार्ग है और न कारगर हवाई मार्ग, इसलिए भी लोग अपने वाहन का उपयोग करना बेहतर समझते हैं। प्रशासन इन कठिनाइयों से अनजान नहीं है। अगर वह पहले ही सतर्क रहता और आने वाले सैलानियों की संख्या का अधिकतम अनुमान लगा लेता, उस हिसाब से एहतियाती उपायों पर मुस्तैदी बरतता, तो यह समस्या न आने पाती। अगर बाहर से आने वाले वाहनों के लिए कुछ-कुछ दूरी पर ठहराव बनाए जाते और वहां से स्थानीय परिवहन की समुचित व्यवस्था कर दी जाती, तो परिवहन व्यवस्था को सुगम बनाया जा सकता था। मगर प्रशासन की फितरत है कि वह तब तक हाथ पर हाथ धरे बैठा रहता है, जब तक कि समस्या गंभीर नहीं हो जाती।

### कल्पमधा

नरक में सबसे खराब जगह उन लोगों के लिए सुरक्षित है जो नैतिक संकट के दौर में तटस्थ रहते हैं।

-दांते

# सुखे का मंडराता खतरा

सुविज्ञा जैन

उत्तर प्रदेश-मध्यप्रदेश के बुंदेलखंड क्षेत्र और महाराष्ट्र, गुजरात के कई जिलों में हाहाकार मचा है। जबकि पिछले मानसून की समाप्ति के दिन दावा किया गया था कि देश में बारिश सामान्य हुई है। सरकारी दावा यह भी था कि पिछली बारिश के पानी को हमने बांधों में पर्याप्त मात्रा में जमा करके रख लिया है। फिर भी आधा देश सूखे की चपेट में आ गया।

🖈श पर सूखे का साया मंडरा रहा है। यह आशंका े सिर्फ इस वजह से नहीं है कि मानसून देर से आया या अल नीनों के असर से पानी कम गिरने का अंदेशा है, बल्कि पिछले साल का कटु अनुभव हमारे सामने है। पिछला मानसून सामान्य रहने के बाद भी इस साल देश का लगभग आधा हिस्सा सुखे की चपेट में है। आखिर ऐसा क्योंकर हुआ? सरकारी जवाब में इसका कारण आसमानी बताया जाता है। लेकिन पडताल की जाए तो पता चलेगा कि मसला कुछ और है। इसे प्रबंधन प्रौद्योगिकी के नजरिए से बेहतर समझ सकते हैं। कुदरत पूरी दुनिया की जमीन पर जितना पानी बरसाती है उसका चार फीसद भारत को देती है। जबिक भारत का क्षेत्रफल दुनिया की पुरी जमीन का सिर्फ ढाई फीसद है। यानी कुदरत बाकी दुनिया की तुलना में हमें कोई पौने दो गुना ज्यादा पानी देती है। इस लिहाज से हम जल संपन्न हैं। लेकिन भारत की आबादी दुनिया की

कुल आबादी की सत्रह फीसद है। इसीलिए बाकी दुनिया की तुलना में प्रकृति से प्रतिव्यक्ति पानी की उपलब्धता एक चौथाई रहने लगी है। लेकिन इतना पानी भी कोई कम नहीं है। दूसरे कई देश बहुत ज्यादा जल विपन्न हैं। पर उनका जल प्रबंधन पुख्ता है। इसीलिए वे लगातार दो-तीन साल तक कम बारिश के बावजूद सूखे या अकाल से बचे रहते हैं। दरअसल, उन्होंने जल भंडारण के लिए प्रचुर बांध और जलाशय बना लिए हैं।

सरकारी आंकड़ों के मुताबिक सदियों से हमें औसतन चार हजार अरब घनमीटर पानी हर साल बारिश से मिलता है। इस समय हमारी आबादी एक सौ छत्तीस करोड़ है। यानी भारत में वर्षा से प्रति व्यक्ति सालाना करीब तीन हजार घनमीटर पानी अभी भी मिल रहा है। अंतरराष्ट्रीय पैमाने के मुताबिक सालाना प्रतिव्यक्ति दो हजार घनमीटर पानी की जरूरत होती है। इस लिहाज से तो हम प्रकृति से आज

भी डेढ़ गुना ज्यादा पानी पा रहे हैं। इसलिए सवाल उठता है कि फिर भी जल संकट क्यों है? सरकारी विशेषज्ञ बताते हैं कि जो पानी हमें वर्षा के रूप में मिलता है वह पूरा का पूरा हम इस्तेमाल नहीं कर सकते। इसका कारण देश की भू-आकृति है। और फिर हिसाब लगा कर बताया जाता है कि चार हजार अरब घनमीटर पानी में से हम सिर्फ ग्यारह सौ अरब घनमीटर पानी इस्तेमाल कर सकते हैं। यह सरकारी आंकड़ा सनसनीखेज है।

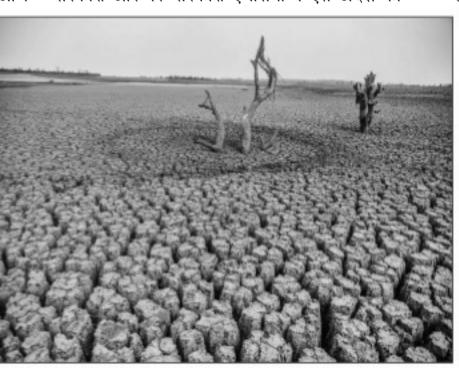
देश में इस्तेमाल हो सकने लायक पानी की यह मात्रा देश में प्रतिव्यक्ति पानी की जरूरत से कमोबेश आधी ही है। सरकारी विशेषज्ञों का दावा है कि देश में सतही जल सिर्फ छह सौ चौरासी अरब घनमीटर और भूजल चार सौ

घनमीटर का निकला है। दो हजार घनमीटर प्रतिव्यक्ति के हिसाब से हमें एक सौ छत्तीस करोड लोगों के लिए इस समय 2720 अरब घनमीटर पानी चाहिए। जबिक देश में इस्तेमाल के लिए उपलब्ध पानी की मात्रा 1107 अरब घनमीटर बताई जा रही है। यह न्यूनतम जरूरत से आधी से भी कम है। इससे भी सनसनीखेज तथ्य यह है कि इस 1107 अरब घनमीटर उपलब्ध पानी को भी पूरा का पूरा इस्तेमाल करने का इंतजाम इस समय देश के पास नहीं है।

अब रही सुखे की समस्या से निपटने की बात। दरअसल, सूखे और बाढ़ को हमने प्राकृतिक आपदा मान रखा है। इसके लिए आपदा प्रबंधन का एक

अलग से अकादिमक विषय भी बन गया है। लेकिन इस मामले में अनुभव यही है कि दोनों आपदाओं के लिए हमारे पास राहत के काम के अलावा करने को ज्यादा कुछ है नहीं। आगे वाकई कुछ करना हो तो सुखे के बारे में अब तक के ज्ञान को दोहराना जरूरी है। सूखे के मुख्य चार प्रकार हैं। मिटीरियोलॉजिकल यानी मौसमी सूखा, हाइड्रोलॉजिकल यानी जलविज्ञानी सूखा, एग्रीकल्चरल यानी कृषि सूखा और सोशियो-इकोनॉमिक यानी सामाजिक-आर्थिक सूखा। मौसमी सूखे के मायने ये हैं कि जब बारिश औसत से पच्चीस फीसद या उससे कम हो। इसके भी दो प्रकार हैं। एक, जब पच्चीस से पचास फीसद तक कम हो और दुसरा, जब पचास फीसद से भी कम हो जिसे भयावह आपदा कहा जाता है।

इस बार के बारिश के अनुमानों में भयावह हालात का अंदेशा तो अभी नहीं जताया गया है लेकिन सरकारी और गैर–सरकारी एजंसियों ने ऐसे अंदेशे को



तेईस अरब घनमीटर उपलब्ध हैं। इन्हीं दोनों मदों को खारिज भी नहीं किया है। लेकिन यह अनुभव हमारे जोड़ कर कुल उपलब्ध पानी का आंकड़ा 1107 अरब पास है कि अगर इस बार मौसमी सूखा नहीं भी पड़ा तो दूसरे प्रकार का सूखा यानी जलविज्ञानी सूखा पड़ने का अंदेशा जरूर है। यह सूखा उस हालत में भी पड़ता है जब मौसमी बारिश तो सामान्य हुई हो, लेकिन बारिश के पानी को हम आगे के लिए जमा करके न रख पाए हों। इस बार यही आशंका सबसे ज्यादा है। यह आशंका इस आधार पर है कि पिछले कुछ साल से बार-बार सुखे के हालात बनने लगे हैं। गौरतलब है कि बारिश के लिहाज से छत्तीस उपखंडों में बांटे गए देश में एक जैसी बारिश नहीं होती। हर साल बहुत से उपखंड सुखे की चपेट में आ जाते हैं। जबकि देश में औसत बारिश का आंकडा सामान्य दिखता है।

कृषि सूखा वह परिस्थिति होती है जिसमें अगर

मौसमी और जलविज्ञानी सूखा न भी पड़े तब भी कृषि सूखा पड़ता है, खासतौर पर तब जब हमने बरसाती पानी का भंडारण पर्याप्त मात्रा में करके न रखा हो। हम इसी दशा के शिकार हैं। हाल का उदाहरण देखें तो इस साल पिछले महीने तक देश के बांध लगभग रीत गए थे। उत्तर प्रदेश-मध्यप्रदेश के बुंदेलखंड क्षेत्र और महाराष्ट्र, गुजरात के कई जिलों में हाहाकार मचा है। जबिक पिछले मानसून की समाप्ति के दिन दावा किया गया था कि देश में बारिश सामान्य हुई है। सरकारी दावा यह भी था कि पिछली बारिश के पानी को हमने बांधों में पर्याप्त मात्रा में जमा करके रख लिया है। फिर भी आधा देश सूखे की चपेट में आ गया। इससे साबित होता है कि मौसमी और जलविज्ञानी सूखा नहीं पड़ने के बावजूद कृषि सूखे के हालात बन गए। पेशेवर भाषा में इसे प्रबंधन की नाकामी कहते हैं।

सामाजिक-आर्थिक सूखा वह विकट स्थिति होती है जब पानी उपलब्ध भी हो, लेकिन खेतों तक न पहुंचाया जा सके। गौरतलब है कि इस समय देश की कुल खेती की जमीन में आधी जमीन पर सिंचाई की सुविधा नहीं है। वर्षा आधारित खेती वाले किसान बहुत कुछ बारिश पर निर्भर होते हैं और भारी खर्चा करके जमीन के भीतर का पानी उलीचते हैं। सबको पता है कि सतही जल का प्रबंधन न होने के कारण भूजल स्तर गिरने की क्या हालत होती जा रही है। ये ज्यादातर किसान छोटी-छोटी जोत वाले हैं। वे अपने गुजारे लायक आमदनी भी मुश्किल से कर पा रहे हैं। मौसम की जरा सी ऊंच-नीच को हम सूखा भले न कहें, लेकिन गैर-सिंचित खेती करने वाले किसानों के लिए तो वह जीवन-

मरण का सवाल होता है। कर्जा ले-लेकर निजी तौर पर पानी का इंतजाम करने वाले इन किसानों के पास खेती से या जीवन से पलायन करने के अलावा कोई और विकल्प बचा नहीं दिख रहा है।

हमारा जल प्रबंधन कच्चा है। हम बारिश का बहुत ही कम पानी बांधों में रोक कर रख पा रहे हैं। हालांकि इस मजबूरी के लिए कोई खर्च का तर्क दे सकता है। लेकिन पिछले सत्तर साल में बढ़ते-बढ़ते हम दो सौ लाख करोड की अर्थव्यवस्था बन गए हैं। लिहाजा, जल प्रबंधन पर खर्च का भी तर्क कच्चा है। जिस तरह से आजादी के बाद के तीन दशकों में जल प्रबंधन का काम हुआ था वैसा काम फिर से शुरू करने के अलावा कोई तरीका फिलहाल तो किसी के पास नहीं दिखता।

### आदतों का कचरा

संतोष उत्सुक

दरत की हर रचना खूबसूरत है। इसका काफी कुछ खुद बिगाड़ने के बाद भी हम लगातार इसकी अनदेखी किए जा रहे हैं। अपनी लापरवाही, स्वार्थ और विकास के साथ बढ़ती दोस्ती के कारण उतना ध्यान नहीं देते कि प्रकृति के आंगन में बढ़ती गंदगी साफ होती रहे। किसी से भी प्रेरणा लेना अब हमें नहीं भाता। पॉलीथिन और प्लास्टिक का प्रयोग कानूनन बंद है। व्यक्तिगत, राजनीतिक, सामाजिक संस्थाओं, जुलूसों, बैठकों और सरकार द्वारा किए गए प्रयासों का फर्क पड़ा है, लेकिन अगर गाड़ी और पद से उतर कर सचमुच पैदल चल कर संजीदा दिमाग और वाकई खुली आंखों से देखा जाए तो तस्वीर उजली नहीं है। सामने के अनेक डरावने चित्र खींचे जा सकते हैं।

पिछले दिनों पंजाब, हरियाणा, हिमाचल प्रदेश और उत्तराखंड के कई क्षेत्रों में जाना हुआ। हरे और नीले बॉक्स लगे हुए पुराने लेटर-बाक्स की याद दिलाते हैं। मगर जैसे अब हम पत्र लिखना पसंद नहीं करते, उसी तरह इन डिब्बों में अभी भी कूड़ा-कचरा डालना पसंद नहीं करते। लोग यहां-वहां कुड़ा-कचरा फेंकते दिखते हैं। नालियों में कचरा फंसा है और उसमें पानी की कमी

के कारण बदब् फैलती रहती है। पर्यटक अभी भी बीयर, पानी, कोल्ड ड्रिंक की बोतल, नैपिकन और फल वगैरह चलती कार से बाहर फेंकते दिखे। कूड़ा निष्पादन के बारे में अज्ञान तो नहीं है, घोर लापरवाही है। कहीं दुकान के बाहर गत्ते का डिब्बा रखा है, पॉलीथिन कोने में पड़े हैं। उखड़ी हुई सड़कों के आसपास टूटे पत्थर, मिट्टी के ढेर, लकड़ी के टुकड़े, बोतलें, उड़ते पॉलीथिन पेड़ों पर लटके, यहां-वहां पड़े हैं। एक जगह पर दो दिन लगातार देखा कि कचरा

पेटी में आग लगा कर निबटाया जा रहा है। अनेक डंपरों के पास भी कबाड़ फैला हुआ है। कितनी जगह देखा कि नीले और हरे बॉक्स नए और साफ-सुथरे खड़े हैं। इनमें कचरा डालेंगे तो ये गंदे हो जाएंगे. शायद समझदार नागरिक ऐसा नहीं करना चाहते।

ऐसा लगता है कि हमें अपनी बिगड़ी हुई सांस्कृतिक आदतों से प्यार है। पॉलीथिन और प्लास्टिक से लगाव का कारण समझना मुश्किल है। कहीं चाय के लिए रुकें तो ढाबे और रेस्टोरेंट वाले अपना सब तरह का कुड़ा अपने ही आस-पड़ोस में या बहती नदी पर बने पुल के पास फेंक रहे हैं। बेचारी नदी की जिम्मेदारी तो कब से इसे अपने साथ बहा ले जाने की मान ली गई है। पत्थरों के बीच बहते पानी में पॉली लिफाफों में भरा

घरेलू कचरा, लकड़ी के टुकड़े, कपड़े, पॉलीथिन, प्लास्टिक और लोहा, यहां तक कि पुराने टीवी के कैबिनेट तक फंसे हैं। कई बाजारों में घुसते ही नाक दबानी पड़ती है। इतनी बदबू है कि मन करता है कि वहां जाकर प्रशासन से सवाल करना चाहिए।

कूड़े-कचरे और कबाड़ को हटाने के लिए महज आश्वासन नहीं, इंसानी प्रयास और दृढ़ इच्छा शक्ति चाहिए। लेकिन इस मसले पर अभी तक हमारे दिमाग में कचरा भरा हुआ है। कितनी दुनिया मेरे आगे बार शैलेंद्र का लिखा गीत

जुबान पर आता है- 'दुनिया बनाने वाले क्या तेरे मन में समाई... काहे को दुनिया बनाई'। फेसबुक पर यह लिख भर देने से क्या हम सचम्च समस्या का सामना कर लेते हैं? मीडिया में कितनी बार फोटो के साथ खबरें छपती हैं, मगर प्रशासन की दूसरी प्राथमिकताएं रहती हैं। ऐसे में अनिगनत जगह लिखे क्षेत्र को साफ-सुथरा रखने के

विज्ञापन महज पैसा कमाने का पर्याय लगते हैं। अधिकतर बाजारों, गलियों, किनारों, कोनों, नालों और नालियों में गंदगी और उसकी सड़ांध पसरी हुई हैं। पुरानी और नई इमारत का कबाड़ रिहाइशी क्षेत्र से बाहर फेंक दिया जाता है। वहीं कहीं यह बोर्ड भी लगा होता है कि 'यहां कूड़ा-कचरा फेंकने पर जुर्माना

लगाया जाएगा।' लेकिन जुर्माना कौन करेगा और किस पर? प्रसिद्ध धार्मिक स्थलों पर बड़े ओहदेदार मंत्री और संतरी स्वार्थ साधने, पूजापाठ कराने आते हैं। लेकिन उनके पास सामाजिक कामों के लिए वक्त नहीं रहता। हरिद्वार जैसे प्रसिद्ध तीर्थ पर देखा गया कि लोग 'हर की पैड़ी' के पास नहा कर बच्चों के डायपर तक वहीं फेंक जाते हैं। कुछ कदम पीछे ही पुल के नीचे पानी में फैली गाद, प्लास्टिक बोतलें, पुरानी मूर्तियां, पुराने कपड़े और कचरा गंगा का हिस्सा है। पार्किंग स्थल पर भी पानी की तरह फैला है कुड़ा। प्रसिद्ध तीर्थ पेहवा का हाल भी अलग नहीं है। यहां पुलों के नीचे कचरा शान से पसरा हुआ है।

क्या यह सब हमारी बिगड़ी हुई आदतों का कचरा नहीं है जो हमारे जीवन का अभिन्न हिस्सा हो चुका है? कबाड़ हटाने की आदत उगाने के लिए एक सख्त अनुशासन लागू करना ही होगा। हमारे यहां राजनीति चाहे तो कुछ भी करवा सकती है। क्षेत्र के प्रभावोत्पादक व्यक्ति, कर्मठ अध्यापक और अधिकारी, संजीदा पंचायत सदस्य और मेहनती निस्वार्थी पार्षद अगर यह जिम्मेदारी संभाल कर नागरिकों को कूड़ा-कचरा सही तरीके से ठिकाने लगाने का अच्छी तरह अभ्यास करवा दें तो पुराना मुहावरा 'करत-करत अभ्यास ते जड़मति होत सुजान' फिर करामात दिखा सकता है।

### रोजगार की खातिर

द्वालिया आम चुनाव में राजनीतिक दलों ने 🕶 बेरोजगारी को प्रमुखता से मुद्दा बनाया था। जिस तरह बेरोजगारी के आंकड़े सामने आ रहे हैं, वे वास्तव में चिंताजनक हैं। केंद्र सरकार ने सातवें आर्थिक सर्वेक्षण की तैयारी लगभग पूरी कर ली है और इसके लिए देशभर में प्रशिक्षण का काम जारी है। ऐसा अनुमान है कि अगले छह माह में देश में समग्र आर्थिक सर्वेक्षण का काम पूरा कर लिया जाएगा। दरअसल, केंद्र सरकार ने इस सर्वेक्षण में रोजगार के आंकड़े जुटाने का खास निर्णय लिया है। चाय-पानी की रेहड़ी से लेकर पटरी पर बैठने वालों तक को इस सर्वेक्षण के दायरे में लाने का निर्णय लिया गया है। इसमें करीब सत्ताईस करोड परिवारों को शामिल किया जाएगा। इसके साथ ही सात करोड़ स्थापित लोगों को भी इस दायरे में लाने का फैसला किया गया है। यह भी तय किया गया है कि सरकार अब इस तरह के सर्वेक्षण हर तीसरे साल कराएगी।

रोजगार के मामले में चाहे किसी भी दल की सरकार हो, विपक्ष के निशाने पर रही है। तीन राज्यों के विधानसभा चुनावों और हाल ही में संपन्न हुए लोकसभा चुनावों में बेरोजगारी का मुद्दा प्रमुखता से उठा और बेरोजगारों को भत्ता देने सहित 21 लाख पद खाली होने के बावजूद नहीं भरे जाने और जीएसटी, नोटबंदी के कारण रोजगार के अवसर घटने को लेकर काफी विवाद रहा। सभी दलों ने अपने-अपने घोषणापत्रों में बेरोजगारी भत्ता देने का वादा किया था। वास्तव में बेरोजगारी भत्ता इसका कोई समाधान नहीं हो सकता, लेकिन रोजगार के अवसर पैदा करना सरकार का दायित्व भी होता है। दरअसल, सरकार आर्थिक सर्वेक्षण के माध्यम से

स्पष्ट व सही आंकड़े प्राप्त करना चाहती है।

आर्थिक सर्वेक्षण में सही आंकड़ा आना जरूरी है, क्योंकि इसी के आधार पर सरकार सामाजिक व आर्थिक विकास का रोडमैप तैयार करेगी।

जब सरकार के सामने वास्तविक आंकड़े होंगे तो लोगों के जीवन स्तर को ऊंचा उठाने, पानी, बिजली, स्वास्थ्य, शिक्षा, परिवहन आदि सुविधाओं के विस्तार में सहायता मिल सकेगी। माना जाना चाहिए कि सर्वेक्षण के आंकड़े आते ही सरकारी स्तर पर विश्लेषण से लेकर उसके आधार पर आर्थिक विकास की व्यावहारिक योजनाओं पर अमल करना होगा ताकि लोगों के जीवन स्तर में सुधार हो और

को इस वीभत्स अपराध के समर्थन में लहराया गया। इतना ही नहीं, जिन्हें न्याय के रखवाले कहा जाता है उनकी कौंसिल के लोगों द्वारा अदालत के भीतर बवाल मचाते हुए आरोप पत्र दाखिल होने से रोका गया। आखिर न्याय की राह में रोड़े अटकाने

जंग बहादुर सिंह, गोलपहाड़ी, जमशेदपुर

योगदान होता है। स्वस्थ और

किसी भी मुद्दे या लेख पर अपनी राय हमें भेजें। हमारा पता है : ए-८, सेक्टर-7, नोएडा २०१३०१, जिला : गौतमबुद्धनगर, उत्तर प्रदेश

आप चाहें तो अपनी बात ईमेल के जरिए भी हम तक पहुंचा सकते हैं। आइडी है : chaupal.jansatta@expressindia.com

देश के प्रत्येक नागरिक को सम्मानजनक जीवन यापन करने के साधन उपलब्ध हो सकें।

• दुर्गेश शर्मा, गोरखपुर, उत्तर प्रदेश आखिर सजा

कठुआ बलात्कार कांड में पठानकोट की विशेष अदालत ने तीन को उम्र कैद और तीन पुलिसकर्मियों को पांच साल की सजा सुनाई है। वैसे वे सब मौत की सजा के हकदार कहें जा रहे थे। इसे अभी पूर्ण न्याय नहीं कहा जा सकता जब तक देश की अंतिम अदालत यानी सुप्रीम कोर्ट से इसकी पुष्टि नहीं हो जाती। वैसे तो देश में रोज ही बलात्कार की घटनाएं होतीं हैं मगर इस मामले में पहली बार एक वर्ग विशेष के लोग खुलकर हिंदू-मुसलमान का खेल खेलने लगे। पवित्र तिरंगे

वालों को कब कठघरे में खड़ा किया जाएगा? नशे से नाश देश के विकास में युवा वर्ग का सबसे बड़ा तंदरुस्त युवा देश को विकास

रफ्तार दे सकते हैं लेकिन अफसोस की बात है कि आज भारत के कुछ युवा नशे के आदी होकर अपनी जिंदगी को नरक बना रहे हैं। नशा, नाश का दूसरा नाम है। जिसने भी नशे का दामन एक बार पकड लिया उसे नशा मौत के मुंह तक तो ले ही जाता है, साथ ही उसके घर- ारिवार का भी कई बार नाश कर देता है। नशा इंसान को हैवान भी बना देता है. हैवानियत के कारण नशेड़ी इंसान अपने परिवार के सदस्यों, यहां तक कि अपने बच्चों के साथ भी क्रूरता भरा व्यवहार करने से गुरेज नहीं करता है। मां-बाप अपने बच्चों को लाड-प्यार से पाल कर उनके भविष्य के लिए सुनहरे सपने संजोते हैं लेकिन जब कोई बच्चा बचपन या जवानी की दहलीज पर पांव रखते ही नशे के दलदल में धंसना शुरू होकर

अपनी जिंदगी बर्बाद करने लगता है तो मां-बाप के सपने उसी समय चकनाचूर हो जाते हैं।

नशे के कारण कितने ही घर बर्बाद हो गए और बहुत से नौजवान जवानी में ही कई बीमारियों के शिकार होकर मौत के मुंह में चले गए। जो लोग नशे के चंगुल में फंस चुके हैं या फंसने जा रहे हैं उन्हें एक बात याद रखनी चाहिए कि नशा नाश का दूसरा नाम है।

• राजेश कुमार चौहान, जालंधर

#### संचार को रफ्तार

दुरसंचार मंत्री रविशंकर प्रसाद ने कहा कि हमारा पहला लक्ष्य 100 दिन के भीतर देश में 5 जी का परीक्षण शुरू करना है और अगले साल से इस सेवा को सक्रिय करना है। 5 जी मोबाइल फोन वायरलेस सेवा की पांचवीं पीढ़ी है। पिछली पीढ़ी की तुलना में इसकी रफ्तार काफी अच्छी होगी। यह 2 जी, 3 जी और 4 जी की पूरक होगी। 5 जी टेक्नोलॉजी से इंटरनेट के उपयोगकर्ताओं को बेहतर कवरेज, डेटा की उच्च सघनता मिलेगी और मोबाइल उपकरणों की बैटरी भी कम खर्च होगी। मोबाइल तकनीककी पहली पीढ़ी यानी 1जी एनालॉग सेवा थी, जिसे सेल्यूलर फोन के माध्यम से उपलब्ध कराया गया था। दूसरी पीढ़ी यानी 2जी; डिजिटल तकनीक पर आधारित सेवा थी, जिसकी स्पैक्ट्रम क्षमता, सुरक्षा और लिखित संदेश सेवा काफी बेहतर थी। 3 जी तकनीक का लक्ष्य संचार सेवाओं को तेज गति और सुरक्षा प्रदान करना था। इसके बाद आई 4 जी तकनीक आईपी यानी इंटरनेट प्रोटोकॉल सुविधा से लैस है और इसकी औसत संचार गति एक जीबीपीएस है।

5 जी मोबाइल संचार तकनीक इससे भी विकसित और तीव्र गति वाली है। यह देश में डिजिटल क्रांति में अहम भूमिका निभाएगी, जिससे भारत के सामाजिक परिवर्तन का लक्ष्य तेजी से हासिल किया जा सकेगा।

मनीष कुमार, पटना

नई दिल्ली

रांची, गुरुवार, 13.06.2019

### स्वास्थ्य हो प्राथमिकता

छले दो दशकों में स्वास्थ्य के क्षेत्र में भारत ने उल्लेखनीय उपलब्धियां हासिल की है. प्रधानमंत्री नरेंद्र मोदी के नेतृत्व में पिछले कुछ सालों में केंद्र सरकार ने स्वास्थ्य सेवा को समेकित रूप से सक्षम बनाने के लिए अनेक अहम पहलें की है. हालांकि, इनके सकारात्मक परिणाम सामने आने लगे हैं, परंतु अभी बहुत कुछ किया जाना शेष है. पिछले साल वाशिंगटन विवि द्वारा जारी 'ग्लोबल बर्डेन ऑफ डिजीजेज' रिपोर्ट में जानकारी दी गयी थी कि 2017 में लगभग 91 लाख मौतें हुई थीं, जिनमें से तकरीबन 90 फीसदी का संबंध स्वास्थ्य से जुड़े कारणों से था. हमारे देश में इस मद पर सार्वजनिक खर्च में बढ़ोतरी के बावजूद आज भी कुल घरेलू उत्पादन का सवा फीसदी के आसपास ही है, जो दुनिया की उभरती अर्थव्यवस्थाओं में सबसे कम है. दक्षिण एशिया के अनेक पड़ोसी देश इससे अधिक निवेश करते हैं. वैसे 2010 की तुलना में 2018 का स्वास्थ्य बजट दोगुना हो चुका था, पर इलाज का 62 फीसदी खर्च लोगों को अपनी जेब से भरना पड़ता है. सरकारी अस्पतालों के अभाव तथा कुप्रबंधन के

बीमारियां, दुर्घटनाएं और अवसाद पर अंकुश लगाकर लाखों मौतों को टाला जा सकता है. इससे देश को विकास एवं समृद्धि बड़ी मदद मिलेगी.

कारण लोगों को शहरों में स्थित निजी क्षेत्र की चिकित्सकीय सुविधाओं की शरण लेनी पड़ती है. देश में 95 फीसदी से अधिक केंद्रों में कार्यरत लोगों की संख्या पांच से कम है. इस स्थिति में बदलाव कर असमय काल-कवलित हो रहे लोगों को बचाया जा सकता है. बीमा योजनाओं और स्वास्थ्य सुविधाओं में सामंजस्य की कमी की राह पर अग्रसर होने में भी एक बड़ी चुनौती है. ऐसे में प्रधानमंत्री जन आरोग्य योजना के त्वरित प्रसार की दरकार है. " इसके अंतर्गत देशभर में डेढ़ लाख स्वास्थ्य

केंद्रों की स्थापना का लक्ष्य रखा गया है. ग्रामीण एवं सुदूर क्षेत्रों में ऐसे केंद्रों के होने से बीमारियों को जानलेवा होने से रोका जा सकता है तथा इससे लोगों और सरकार का वित्तीय दबाव भी कम होगा. इस योजना में बीमा के जिरिये उपचार के बड़े खर्चों के बोझ से गरीब और कम आमदनी वर्ग को राहत दी जा रही है. इसके कार्यान्यवयन को सुचारू बनाने पर ध्यान दिया जाना चाहिए. राष्ट्रीय स्वास्थ्य प्राधिकरण को स्थापित करने की प्रक्रिया भी तेज की जानी चाहिए. एक तरफ गंभीर बीमारियों के उपचार की व्यवस्था तथा मानसिक स्वास्थ्य की बेहतरी पर जोर दिया जाना चाहिए, वहीं मिशन इंद्रधनुष में टीकाकरण, आयुष का विस्तार, पोषण बढ़ाने, स्वच्छ भारत अभियान, ग्रामीण क्षेत्रों में पेयजल की उपलब्धता जैसी पहलों को अधिक निवेश व दक्ष कर्मियों की भर्ती से अधिक प्रभावी बनाया जाना चाहिए. एक समेकित नीतिगत और व्यावहारिक पहल सरकार के पिछले कार्यकाल में हो चुकी है. उम्मीद है कि स्वास्थ्य के मद में जीडीपी के ढाई फीसदी खर्च करने के इरादे को पूरा करने की प्रक्रिया आगामी केंद्रीय बजट में शुरू हो जायेगी. बीमारियां, दुर्घटनाएं और अवसाद पर अंकुश लगाकर लाखों मौतों को टाला जा सकता है. इससे परिवार, समाज और देश को विकास एवं समृद्धि की राह पर अग्रसर होने में बड़ी मदद मिलेगी.



### अति का सामंजस्य

हुत खाना, भूख से ज्यादा खाना बुरा है. इसी प्रकार बिल्कुल न खाना, या भूखे रहना भी बुरा है. अति का भोग बुरा है, पर अमर्यादित तप भी बुरा है. अधिक विषयी क्षीण होकर असमय में ही मर जाते हैं, पर जो अमर्यादित अतिशय तप करते हैं, शरीर को अत्यधिक कस डालते हैं, वे भी दीर्घजीवी नहीं होते. अतिका कंजूस होना ठीक नहीं, पर इतना दानी होना भी किस काम का कि कल खुद को ही दाने-दाने का मोहताज बनना पड़े. आलस्य में पड़े रहना हानिकारक है, पर सामर्थ्य से अधिक श्रम करते रहकर जीवनी शक्ति को समाप्त कर डालना भी लाभदायक नहीं है. कुबेर बनने की तृष्णा में पागल बन जाना या कंगाली में दिन काटना दोनों ही स्थितियां अवांछनीय हैं. नित्य मिठाई ही खाने को मिले, तो उससे अरुचि के साथ-साथ दस्त भी शुरू हो जायेंगे. भोजन में मीठे की मात्रा बिल्कुल न हो तो चमड़ी पीली पड़ जायेगी. बहुत घी खाने से मंदाग्नि हो जाती है, पर यदि बिल्कुल भी घी न मिले, तो खून खराब हो जायेगा. बिल्कुल न पढ़ने से मस्तिष्क का विकास नहीं होता, पर दिन-रात पढ़ने से दिमाग खराब हो जाता है, आंखें कमजोर हो जाती हैं. कट्टर, असहिष्णु, सिद्धांतवादी बनने से काम नहीं चलता. दूसरों की भावनाओं का भी आदर करके सहिष्णुता का परिचय देना पड़ता है. अंधभक्त बनना या अविश्वासी होना दोनों ही बातें बुरी हैं. विवेकपूर्वक हंस की भांति नीर क्षीर का अन्वेषण करते हुए ग्राह्य और अग्राह्य को पृथक करना ही बुद्धिमानी है. देशकाल और पात्र के भेद से नीति व्यवहार और क्रिया पद्धति में भेद करना पड़ता है, नहीं तो हम अतिवादी कहे जायेंगे. अतिवादी-आदर्श तो उपस्थित कर सकते हैं, पर नेतृत्व नहीं कर सकते. आदर्शवाद हमारा लक्ष्य होना चाहिए, हमारी प्रगति उसी ओर होनी चाहिए, पर सावधानी से. कड़े कार्यों को पूरा करने के लिए मजबूत व्यक्तित्व की आवश्यकता है. मजबूत व्यक्तित्व धैर्यवानों का होता है. नियमितता, दृढ़ता एवं स्थिरता के साथ कार्य करते रहनेवाले व्यक्तियों द्वारा ही उपयोगी संतुलित कार्यों का संपादन होता है. पंडित श्रीराम शर्मा आचार्य

### कुछ अलग

### यात्राओं का उद्देश्य

गर्मी की छुट्टियां खत्म होने में अब थोड़े ही दिन बचे हैं. अपनी यात्राओं से लोग लौट रहे हैं. पर जिन्हें पहले टिकट नहीं मिला था, वे अब जाने को तैयार हैं. हर जगह खचाखच भीड़ और ऊपर से गरमी की भयावहता.

इस समय अगर ट्रेनें लेट चलती हैं, तब यात्रियों की हालत का अंदाजा लगाइये. कितनी कोफ्त होती है ! गर्म हवाएं और पसीने से तर-ब-तर औरत, बच्चे और बूढ़े.

इत्तेफाकन एक प्लेटफॉर्म पर मेरी मौजूदगी थी, जहां मैंने सामाजिकता का एक नया आयाम देखा. फर्श पर प्लास्टिक की चादर पर एक नामी कंपनी के बड़े अधिकारी सपरिवार लेटे हुए थे, जिन्हें एसी के बिना शायद ही रहने की आदत हो. प्लेटफॉर्म की धूल भरी गरमी में अपनी नातिनों के साथ यात्रा की यादें शेयर करते हुए वे बड़ी सहजता से ठहाके लगा रहे थे. दूसरी ओर बरेली का एक किसान परिवार अपनी तीन बेटियों के साथ दार्जिलिंग जा रहा था. एक बंगाली लड़की अपनी मां को केदारनाथ घुमाने ले जा रही थी. कहीं जाने का जोश था, तो कहीं लौटने की बेसब्री. इरादे इतने मजबृत थे कि 44-45 डिग्री तापमान उन पर हावी नहीं हो रहा था.

यात्राओं का मकसद भी यही है. कुछ नया सीखने और ुकुछ नया देखने का उमंग सभी विषमताओं पर भारी होता है. हम जिस दुनिया को लड़िकयों के लिए महफूज नहीं मानते हैं, उसी दुनिया में एक बेटी अपनी मां को तीर्थ कराने ले जा रही है. कितना कुछ अलग है आम धारणा से. धूप, गरमी, हवा,

कविता विकास लेखिका kavitavikas28@gmail.com

तूफान सब अपनी जगह हैं, पर आदमी की इच्छाशक्ति अपनी जगह. यात्राएं अपनी इच्छाशक्ति पर विजय पाने की एक छोटी सी कोशिश हैं, क्योंकि इस समय होनेवाली घटनाओं पर हमारा वश नहीं चलता.

सुख पाने से बड़ा ध्येय सुख में लिपटी खुशी को पाना होता है. जीवन की आपाधापी ने हमें सुख के करीब तो कर दिया है, पर आनंद से दूर कर दिया है. दिन भर मशीन बना मनुष्य रात में थक कर सो जाता है. इसलिए यात्राएं सुकृन भरा लम्हा देती हैं, जिसमें परिवार का सान्निध्य होता है या दोस्तों की नजदीकियां. यात्रा के समय किसी की तिबयत बिगड़ जाये, या किसी की पॉकेटमारी हो जाये या कोई किसी हादसे का शिकार हो जाये, तो मदद के लिए उठते हाथ आदिमयत की पहचान कराते हैं. यह इस बात को भी बतलाता है कि भौतिकवादी समाज में अभी भी संवेदनशीलता जीवित है.

मुझे याद है, एक कवि सम्मेलन में आ रही एक कवयित्री की अटैची चोरी हो जाती है, जिसमें उनके कपड़े वगैरह थे. जब वह आयीं, तो किसी ने पहनने के लिए साड़ी दी, तो किसी ने कॉस्मेटिक्स, उन्हें लौटने के पैसे भी दिये गये, यथासंभव मदद देखकर उनकी आंखें नम हो गयीं. यही तो सामाजिकता है. हम आज के युग में सबसे अलग-थलग भले ही रहते हों, पर जरूरत पड़ने पर जब हम किसी के काम आते हैं, तो यह जीवन की एक उपलब्धि बन जाती है. यह नेक काम हमें अपने ऊपर गर्व करने का मौका देता है.

# गंभीर संकट के दीर में कांग्रेस

कतंत्र की अच्छी सेहत के लिए आवश्यक है कि सशक्त विपक्ष मौजूद हो. सत्तारूढ़ दल के पास प्रचंड बहुमत हो, तो उसकी आवश्यकता और बढ़ जाती है, ताकि सत्ता के निरंकुश होने की संभावना टाली जा सके. सशक्त विपक्ष बहुमत वाली सरकार को संविधान की मंशा के दायरे में ही कार्य करने के लिए नकेल का काम करता है.

बीते आम चुनाव में नरेंद्र मोदी एक 'कल्ट' के रूप में उभरे हैं. उन्हीं की छवि से अकेले भाजपा को तीन सौ से ज्यादा और एनडीए को साढ़े तीन सौ सीटें मिली हैं. देश के अधिसंख्य राज्यों में भाजपा या उसके गठबंधन की सरकारें हैं. राज्यसभा में अभी सत्तारूढ़ दल बहुमत में नहीं है, लेकिन एक साल में यह भी उसे हासिल हो जायेगा. तब सरकार अपने मनचाहे विधेयक पारित करा सकती है

इन हालात में सशक्त विपक्ष की बड़ी जरूरत है, जो न केवल सरकार पर चौकस निगाह रख सके, बल्कि स्वस्थ और रचनात्मक आलोचना से उसकी सहायता भी कर सके. आज हमारे पास सशक्त विरोधी दल तो छोडिए. लोकसभा में आधिकारिक प्रतिपक्ष के रूप में भी कोई पार्टी नहीं है. ले-देकर कांग्रेस है, लेकिन वह 2014 में जीती मात्र 44 सीटों को इस बार 52 तक ही ले जा सकी. ये उतनी भी सीटें नहीं हैं कि लोकसभा में उसके नेता को प्रतिपक्ष के नेता का संवैधानिक दर्जा मिल सके.

यहां यह भी कहना है कि संख्या बल ही सशक्त विपक्ष की गारंटी नहीं है. नेहरू-युग में जब कांग्रेस बहुत ताकतवर थी और कोई दूसरा राष्ट्रीय दल उनके आस-पास भी नहीं था, तब विपक्ष के कई धुरंधर नेता अकेले दम पर कांग्रेस सरकार पर अंकुश रखने में सफल थे. लोहिया का गैर-कांग्रेसवाद उसी दौर की उपज था. 1971 की प्रचंड विजय के बाद जब इंदिरा गांधी निरंकुश होती गयीं और 1975 में उन्होंने देश पर आपातकाल थोप कर संविधान को निलंबित कर दिया. तब छोटे-छोटे

दलों ने एक होकर उन्हें जबरदस्त चुनौती दी और सत्ता से बाहर किया कांग्रेसी वर्चस्व को संयुक्त विपक्ष की सशक्त चुनौतियां मिलने के एकाधिक उदाहरण ताजा इतिहास में हैं.

क्या आज कांग्रेस इस स्थिति में है कि वह मोदी सरकार को, जो और भी शक्तिशाली होकर सत्ता में लौटी है, संसद से सड़क तक चुनौती दे सके? पिछले दिनों राहुल गांधी ने कहा था कि हमारे 52 एमपी मोदी सरकार को चैन से बैठने नहीं देने के लिए काफी हैं. ऐसा हो सके तो लोकतंत्र के लिए शुभ होगा, लेकिन क्या आज कांग्रेस की हालत देखकर उनकी बात पर भरोसा होता है ?

सोलहवीं लोकसभा में जब कांग्रेस 44 सीटों पर सिमट गयी थी. तो कहा गया था कि वह अपने सबसे कठिन दौर में है. सत्रहवीं लोकसभा में उसके आठ और सांसद जीतकर आ गये. इसके बावजूद कांग्रेस अब कहीं ज्यादा गंभीर संकट से गुजर रही है. देश की यह सबसे पुरानी और गहरी जड़ों वाली पार्टी फिर कैसे खड़ी होती है, यह समय बतायेगा, लेकिन फिलहाल पुराने खांटी कांग्रेसी नेता पार्टी के भविष्य के प्रति चिंतातुर हैं.

वरिष्ठ कांग्रेसी नेता वीरप्पा मोइली ने कुछ दिन पहले यूं ही नहीं कहा कि राहुल गांधी या तो पार्टी के अध्यक्ष पद से इस्तीफा वापस लें या कोई सुयोग्य विकल्प दें, लेकिन कांग्रेस के भीतर का असंतोष तत्काल दूर करने के



नवीन जोशी

वरिष्ठ पत्रकार

naveengjoshi@gmail.com

सशक्त प्रतिपक्ष बनने या सत्ता में वापसी के लिए कांग्रेस को पहले अपनी 'कांग्रेसियत' पहचाननी होगी . उसके पास

स्वतंत्रता आदोलन और इस विविधतापूर्ण देश की बहुलता के सम्मान की विरासत है.

राज्य ऐसा नहीं, जहां कांग्रेस आज बेहतर संगठन और सक्रियता के लिए जानी जाती हो.

पार्टियों में असंतोष और झगड़े नयी बात नहीं हैं. भाजपा में भी कई राज्यों में बहुत असंतोष हैं, लेकिन वहां पार्टी नेतत्व उसे नियंत्रित करने में देर नहीं लगाता.

उपाय करें. उनकी और दूसरे कांग्रेसी

नेताओं की चिंता के पर्याप्त कारण हैं.

तेलंगाना में कांग्रेस के 12 विधायक

सत्तारूढ़ तेलंगाना राष्ट्र समिति में

शामिल हो गये. महाराष्ट्र में कांग्रेस

विधायक दल में टूट के आसार हैं.

कर्नाटक में कांग्रेस के भीतर घमासान

जारी है, विधायक पाला-बदल कर

रहे हैं और जद (एस) गठबंधन

राजस्थान में मुख्यमंत्री अशोक

गहलोत और उप-मुख्यमंत्री सचिन

पायलट खुलेआम लड़ रहे हैं. मध्य

प्रदेश और राजस्थान की कांग्रेस

सरकारों को खुद कांग्रेसी विधायक

कब अल्पमत में ले आयें, कहा

नहीं जा सकता. एकमात्र कांग्रेसी

राज्य पंजाब में, जो मोदी लहर को

रोकने में कामयाब रहा, कांग्रेस के

भीतर लड़ाई चल रही है. उत्तर-पूर्व

के राज्यों में ज्यादातर पुराने कांग्रेसी

पार्टी छोड़ चुके हैं. उत्तर प्रदेश में दो

साल से पूर्णकालिक कांग्रेस अध्यक्ष

नहीं है. बिहार में भी विधायक दल

में असंतोष की खबरें आती रहती

हैं. जम्मू-कश्मीर, हरियाणा, झारखंड

सभी जगह आपसी लड़ाइयां हैं. कोई

तोड़ने की धमकी तक दे चुका है.

कांग्रेस नेतृत्व ने हाल में किसी राज्य में ऐसा कोई कदम नहीं उठाया, जिससे लगे कि वह संगठन की समस्याओं के समाधान के लिए सजग और सक्रिय है.

चुनावों में बड़ी पराजय के बाद से राहुल गांधी पार्टी अध्यक्ष पद से इस्तीफा देकर कोप-भवन में हैं. कुछ नेता उन्हें मनाने में लगे हैं. उधर पार्टी बिखर रही है. राहुल के अलावा किसी और को अध्यक्ष चुनना हो, तो वह निर्णय बहुत ही जल्द किया जाना चाहिए. समस्या यह है कि इंदिरा गांधी के बाद कांग्रेस इस कदर नेहरू-गांधी वंश पर आश्रित होती गयी कि आज के कांग्रेसी उस परिवार के सदस्य के अलावा किसी और को अपना नेता चुनने की कल्पना तक नहीं कर सकते.

राहुल गांधी करें या कोई और, कांग्रेस को अपना घर संभालते हुए न केवल नये सिरे से खड़ा करना है, बल्कि उनकी मुख्य चुनौती उस विचार को देशभर में फिर से प्रसारित करने की है, जिसे वह 'आइडिया ऑफ इंडिया' कहते हैं. आज देश में मतदाताओं का विशाल युवा वर्ग ऐसा है, जिसने कांग्रेसी मुल्यों के पराभव, पार्टी के क्षरण और उसके नेताओं पर भ्रष्टाचार के गंभीर आरोपों के दौर में आंखें खोली हैं. इसी दौरान भाजपा और आरएसएस के विविध संगठनों के जरिये कट्टर हिंदुत्व एवं उग्र राष्ट्रवाद का विचार तेजी से फैला है.

इस पीढ़ी को सही-सही पता ही नहीं कि कांग्रेस किन-किन मूल्यों की पोषक रही है. उदाहरण के लिए, जब भाजपा की तरफ से नेहरू का छवि-मर्दन किया गया, तब कांग्रेस यह बताने में विफल रही कि नेहरू की इस देश को वास्तविक देन क्या है.

सशक्त प्रतिपक्ष बनने या सत्ता में वापसी के लिए कांग्रेस को पहले अपनी 'कांग्रेसियत' पहचाननी होगी. उसके पास स्वतंत्रता आंदोलन और इस विविधतापूर्ण देश की बहुलता के सम्मान की विरासत है. उन्हीं मूल्यों के कारण ही आज उसकी और भी ज्यादा जरूरत है.

आपके पत्र

अरुणाचल प्रदेश में 3 जून को गुम हुए भारतीय

वायु सेना के 'एएन 32' विमान का मलबा

आखिर आठ दिनों के बाद दिखाई दिया. विमान

का पता न चलना चिंता की बात बन गयी थी.

विमान के बारे में जानकारी देने वाले को पांच

लाख रुपये का इनाम देने की नौबत आ गयी थी. दरअसल उपग्रह पर आधारित आधुनिक

प्रौद्योगिकी बहुत ही आगे बढ़ने के बावजूद

विमान का पता लगाने में तुरंत सफलता नहीं

मिली. इसके क्या कारण हो सकते हैं. 2016 के

जुलाई महीने में चेन्नई से पोर्ट ब्लेअर जाने वाला

वायु सेना का 'एएन 32' विमान भी लापता हुआ

था, जिसका पता आज तक नहीं चल पाया है.

हैरानी की बात है कि इसी तरह के विमान ही

लापता कैसे होते हैं ? यह बात समझ के बाहर है कि जो देश पड़ोसी राष्ट्र में घुस कर सर्जिकल

स्ट्राइक कर सकता है, वह अपने लापता विमान

को खोज नहीं सकता. इसके कारण के तह में

शंघाई सहयोग संगठन का महत्व

**अनिल रा. तोरणे,** पुणे, महाराष्ट्र

विमान खोजने में विलंब

# बच्चों के प्रति अपराध पर लगे अंकुश



अशोक कुमार पांडेय

ashokk34@gmail.com

पॉक्सो जैसे मजबूत कानून के बावजूद अगर अपराधी बेखौफ हैं, तो केवल कड़े कानून से काम नहीं चलनेवाला, अब जरूरत है शीघ्र न्याय दिलाये जाने की. एक तरीका बच्चों के विरुद्ध होनेवाले सभी अपराधों को फास्ट ट्रैक कोर्ट में चलाने का हो सकता है.

लीगढ़ के टप्पल में ढाई वर्षीया बच्ची की जघन्य हत्या और कठुआ के गैंगरेप तथा हत्या कांड पर हाल में विशेष अदालत के फैसले के बाद से सोशल मीडिया में बच्चों के प्रति अपराधों पर चर्चा फिर शुरू हो गयी है. बीते हफ्तेभर से कम समय में लखनऊ, अहमदाबाद, भोपाल, मेरठ, बेगुसराय सहित कई शहरों से ऐसी घटनाओं की खबरें आयों, लेकिन सच्चाई यह है कि इन चर्चाओं के पार बच्चों के साथ हिंसा और खासतौर पर नाबालिग बच्चियों के साथ बलात्कार की घटनाएं देश में लगातार बढ़ती जा रही हैं. इन खबरों से समाचार माध्यम इस कदर भरे हुए हैं कि धीरे-धीरे ये सामान्य सी होती जा रही हैं और हम एक बीमार और हिंसक समाज बनते जा रहे हैं.

आंकड़ों की बात करें, तो साल 2001 से 2016 के बीच बच्चों के विरुद्ध अपराध के जो मामले दर्ज हुए, ध्यान दें- जो मामले दर्ज हुए, उनमें 889 प्रतिशत की वृद्धि हुई. साल 2001 में 10,814 मामले दर्ज हुए. इनकी संख्या 16 साल में बढ़कर 5,95,089 हो गयी. इसी दौर में बच्चों के विरुद्ध अपराध के लंबित मामलों की संख्या 21,233 थी, जो 2016 में 11 गुना बढ़कर 2,27,739 हो गयी. केवल उत्तर प्रदेश की बात करें, तो नेशनल क्राइम रिकॉर्ड्स ब्यूरो की 2017 की रिपोर्ट के अनुसार, 2015 से 2016 के बीच बच्चों के साथ बलात्कार की घटनाओं में 400 प्रतिशत का इजाफा हुआ. इसी रिपोर्ट के अनुसार वर्ष 2016 में रोज 106 रेप के मामले दर्ज किये गये. बच्चों के अपहरण और हत्या के मामलों में भी इस दौर में अभूतपूर्व वृद्धि हुई है. क्रमशः मध्य प्रदेश, महाराष्ट्र, उत्तर प्रदेश और तमिलनाडु में ऐसी घटनाएं सबसे अधिक दर्ज की गयीं. दुखद यह है कि इस परिघटना के खिलाफ कोई व्यापक जनमत बनने, सामाजिक आंदोलन उभरने या शासकीय स्तर पर किसी बड़ी पहलकदमी की जगह ऐसे अपराध अब रूटीन में शामिल होते जा रहे हैं और यह 'न्यू नॉर्मल' हमारी संवेदनाओं को एकदम नहीं झकझोरता. इसका उदाहरण अलीगढ़ की घटना पर उत्तर प्रदेश सरकार के मंत्री सूर्य प्रकाश शाही का वह बयान है, जिसमें उन्होंने इसे छोटी-मोटी घटना बताया. हालांकि, ऐसे बयान पहले भी आते ही रहे हैं.

किसी भी दिन का अखबार उठाकर देख लीजिए, ऐसी घटनाएं एक-दो कॉलम में दबी हुई मिल जाती हैं. चर्चा तब होती है, जब उसमें धर्म या कोई और एंगल जुड़ जाये. अलीगढ़ या कठुआ की घटना की इतनी चर्चा के मूल में भी यही है. हालत यह है कि कठुआ पर आये निर्णय को भी प्रतिष्ठा के प्रश्न जैसा बना लिया गया है. यह संवेदनहीनता परिवारों और समाज के भीतर बढती अजनबियत और हिंसक प्रवृत्तियों के साथ मिलकर हमारे समाज को बच्चों के लिए बेहद खतरनाक बनाते

देश दुनिया से

कोई भी द्वीप ग्लोबल वार्मिंग में बहुत कम योगदान

देते हैं, लेकिन इसके विनाशकारी प्रभाव से सबसे

पहले पीड़ित होनेवाले यही हैं. विनाशकारी प्रभाव

से इन द्वीपों को बचाने के लिए सबसे कम उपाय

किये गये हैं. बड़े पैमाने पर कार्बन डाइऑक्साइड

उत्सर्जन के रूप में, समृद्ध औद्योगिक देशों ने इस

उपग्रह को गर्म करना जारी रखा है. समुद्र जल का

बढ़ता स्तर बार-बार इन द्वीपों पर कहर बरसा रहा

है. इतना ही नहीं, अस्वाभाविक रूप से गर्म हो रहे

बिजली व्यवस्था बरबाद हुई, बल्कि अनगिनत

लोग भी मारे गये. कल तक ऐसे विनाशकारी तूफान

कभी-कभार ही आते थे, लेकिन आज इनकी

बारंबारता बढ़ जाने से छोटे द्वीपों में आनेवाली

तबाही के मद्देनजर एकजुटता देखी जा रही है. इस

तबाही से बचने के लिए हम लचीलेपन की एक नयी

भावना भी साझा कर रहे हैं, और जलवायु परिवर्तन

से निपटने के लिए वैश्विक स्तर पर मिलकर काम

करने के लिए प्रतिबद्ध हैं. विशेष रूप से, हमारे द्वीप

अभिनव स्वच्छ-ऊर्जा प्रौद्योगिकियों के परीक्षण के

लिए आदर्श प्रयोगशालाओं के रूप में काम कर

माइक इमान

सकते हैं.

मारिया और इरमा जैसे विनाशकारी

तुफान, ऐतिहासिक मानदंडों से परे

जाकर बेहद मजबूत हो गये. इस

तुफान के कारण न सिर्फ घर और

जलवायु परिवर्तन से

लड़ने की प्रतिबद्धता

जा रहे हैं. अध्ययन बताते हैं कि बच्चों के साथ होनेवाले यौन अपराधों में नब्बे फीसद परिवारों के भीतर या अत्यंत परिचित लोगों द्वारा किये जाते हैं. अभी लखनऊ में हुई घटना में अपराधी ने अपने घर छुट्टियां मनाने आयी एक रिश्तेदार बच्ची के साथ बलात्कार किया ! चुंकि ऐसे लोगों पर बच्चों के माता-पिता भरोसा करते हैं, तो उनके लिए अपराध आसान हो जाता है और अक्सर ऐसी घटनाओं को इज्जत के नाम पर रिपोर्ट भी नहीं किया जाता. इसके अलावा परिवारों के आपसी विवादों का शिकार भी कई बार बच्चे ही बनते हैं, जैसा कि अलीगढ़ की घटना में हुआ.

इन घटनाओं पर राजनीति करने की जगह समाज और कानून दोनों स्तरों पर व्यापक पहल की जरूरत है. निर्भया कांड के बाद लगा था कि शायद सरकारें अब ऐसी घटनाओं को गंभीरता से लेंगी, लेकिन कुछ शुरुआती शोर-शराबे के बाद सब कुछ वैसे का वैसा ही रह गया है. बच्चों और अभिभावकों दोनों के बीच व्यापक जागरूकता अभियान चलाकर ऐसी घटनाओं की संभावना कम की जा सकती है. दीर्घकालिक समाधान के लिए समाज में खासकर पुरुषों के बीच जेंडर मुद्दों पर गहन सेंसिटाइजेशन (संवेदीकरण) की जरूरत है. स्कूलों के स्तर से ही लड़कों की जेंडर ट्रेनिंग की जानी चाहिए और समाज के भीतर व्याप्त पितृसत्तात्मक मूल्यों को धीरे-धीरे खत्म किये जाने की कोशिश करनी चाहिए. मध्यवर्गीय रिहाइशों में तो ढेरों इंतजाम होते हैं, लेकिन निम्न मध्यवर्गीय इलाकों और झुग्गी-झोपड़ियों तथा ग्रामीण इलाके अभाव में रहते हैं. इसलिए इन जगहों में रोशनी, खेल के मैदानों, क्रेच आदि की व्यवस्था के साथ वहां अभिभावकों तथा बच्चों की काउंसलिंग और ट्रेनिंग पर जोर देना चाहिए, जिससे बच्चे अपराधियों की मंशा भांप सकें और माता-पिता उनकी आरंभिक शिकायतों को समझ सकें.

पॉक्सो जैसे मजबूत कानून के बावजूद अगर अपराधी बेखौफ हैं, तो केवल कड़े कानून से काम नहीं चलनेवाला, अब जरूरत है शीघ्र न्याय दिलाये जाने की. एक तरीका बच्चों के विरुद्ध होनेवाले सभी अपराधों को फास्ट ट्रैक कोर्ट में चलाने का हो सकता है. ऐसे कोर्ट गठित किये जाने और इनसे जुड़े लोगों को जेंडर तथा बाल मनोविज्ञान के विशेष प्रशिक्षण दिये जाने की जरूरत है. इन सब सम्मिलित प्रयासों से ही ऐसी भयावह घटनाओं पर लगाम लग सकती है.

बच्चों पर हो रहे अपराधों पर रस्मी भावुकता से बाहर आकर बड़ी पहलकदमी की जरूरत है. लेकिन, विकास के नये-नये सपने देख रहा देश अगर अपने चुनावों में औरतों और बच्चों को मुद्दा नहीं बना पाता अगर ऐसे मामलों में राजनीति और आरोप-प्रत्यारोप में उलझ जाता है, तो विकास के वे सपने दागदार रह जाने के लिए अभिशप्त हैं.

### आगामी 13 एवं 14 जून को किर्गिस्तान की

जाने की जरूरत है.

राजधानी 19वां शंघाई सहयोग संगठन का सम्मलेन होने जा रहा है. भारत के प्रधानमंत्री नरेंद्र मोदी सहित इसके आठ स्थायी सदस्य देश हिस्सा लेने वाले हैं. इस बार का मुद्दा है आपसी व्यापार, अफगानिस्तान, क्षेत्रीय सुरक्षा एवं वैश्विक आतंकवाद. अपने देश का मुख्य मुद्दा भी आतंकवाद ही होगा. मगर चीन के राष्ट्रपति जिनपिंग ने पहले ही स्पष्ट कर दिया है कि किसी भी देश को आतंकवाद के नाम पर सीधे हमला नहीं किया जायेगा. इसका मतलब पाकिस्तान के प्रधानमंत्री भी उस सम्मलन में होंगे, जिन पर कोई आरोप नहीं लगाया जायेगा. राष्ट्रसंघ भी आजतक आतंकवाद को परिभाषित ही नहीं कर पाया है. इस मौके पर हमारे प्रधानमंत्री का रूसी राष्ट्रपति पुतिन और चीन के जिनपिंग से बातचीत हो सकती है. इस सम्मेलन की उपयोगिता इसकी समाप्ति के बाद ही पता चल सकेगा.

जंग बहादुर सिंह, गोलपहाड़ी, जमशेदपुर

#### आपराधिक प्रवृत्ति वाले कार्यकर्ता

राजनीति के अपराधीकरण को लेकर लंबे समय से चिंता जतायी जा रही है. मगर इसे किसी भी राजनीतिक दल ने गंभीरता से नहीं लिया है. यही वजह है कि हर चुनाव के बाद नगर निगम से लेकर संसद तक में आपराधिक पृष्ठभूमि के लोगों की पैठ कुछ बढ़ी हुई दर्ज होती है. इस तरह हर राजनीतिक दल में कहीं न कहीं इसे लेकर स्वीकार्यता है कि बाहुबल और हिंसा के जरिये अपना दबदबा बनाया जा सकता है. इसलिए हर राजनीतिक दल आपराधिक प्रवृत्ति वाले अपने कार्यकर्ताओं के दोष को छिपाने का प्रयास करता दिखता है. जाहिर है बंगाल की हिंसा के पीछे भी यही मानसिकता काम कर रही है. अगर पार्टियों के शीर्ष नेतृत्व हिंसा के खिलाफ होते, तो वे एक-दूसरे पर दोषारोपण करने के बजाय अपने कार्यकर्ताओं को अनुशासित करने में जुटते. शीर्ष नेताओं की पहल स्वस्थ लोकतंत्र के लिए बहत जरूरी है.

**डॉ हेमंत कुमार,** गोराडीह, भागलपुर

### कार्टून कोना



साभार : कार्टूनमूवमेंटडॉटकॉम

**पोस्ट करें** : प्रभात खबर, १५ पी, इंडस्टियल एरिया, कोकर, रांची ८३४००१, **फैक्स करें** : **०६५१–२५४४००**६, मेल करें: eletter@prabhatkhabar.in पर ई-मेल संक्षिप्त व हिंदी में हो. लिपि रोमन भी हो सकती है