

# Brace for new ‘crudities and inequities’

How the IBC transformed into a tool to stigmatise business failure



WITHOUT CONTEMPT

SOMASEKHAR SUNDARESAN

The term “structural reform” is at the heart of political debate -- it is the phrase over which lead Opposition speaker in the Rajya Sabha and former Finance Minister P Chidambaram and current Finance Minister Nirmala Sitharaman sparred after the Budget Speech. Meanwhile, the one piece of structural reform that the NDA government truly executed from scratch — the Insolvency and Bankruptcy Code, 2016 (IBC) — is once again crying for attention.

Lauded and feted by bankers, lawyers and judges as a “game changer”, the IBC is now facing yet another challenge. This law that was essentially meant to enable smooth and non-stigmatised death of corporates. However, it has been transformed into a tool of actually stigmatising business failure, thanks to the scaling up of non-performing assets on banks’ books. Courts have coded into the interpretation of the IBC the Indian social reluctance to embrace business death. Judicial observations about the importance of reincarnation of a moribund business being preferred to an orderly pulling the plug off the ventilator, abound.

The concept of “silences” in the law has a major role to play here. Matters that are so obvious to a society that talking about it would be unnecessary are routinely left to resolution by common sense, justice, equity and good conscience. If something is so evident that one does not need the law to articulate it explicitly is said to have been left out “sub silentio”. The silences in the law can lead to judges filling in the gaps

and bringing to bear their judicial sense of how to resolve inequities and iron out ambiguities.

Every trade and operational counterparty in the running of a business (say, the supplier of raw material or distributor of finished goods) may extend credit or avail of credit, and thereby also play a financial function. However, the core cause of providing or availing of such credit is not the provision of finance. Such persons are operational creditors in the eyes of the IBC.

The IBC is substantially a law that works on the premise that financial creditors know best as to whether to let an insolvent business continue in a new avatar or if it is best consigned to the grave. In either decision, other stakeholders such as operational creditors would be affected, and the IBC entails a quasi-judicial oversight of the decision of the Committee of Creditors, the statutory decision-making forum in which financial creditors have an overwhelming and overriding power. This is in sharp contrast to the role envisaged for operational creditors.

When any legal position looks

inequitable, intervention follows — at times, politically and therefore legislatively, but often, also judicially, with creative interpretations aimed at doing justice while administering the law. For example, the sensitivity of the rotikapda-makaan concept led to home buyers being acknowledged as not being mere operational creditors — first judicially, and then legislatively, the constituency of home-buyers kept getting addressed. Arguments can always be found — since builders get substantially funded by those buying the products (homes), it was felt it would be logical for home-buyers to be treated as financial creditors. In much the same way, buyers of soap can be financiers of soap-manufacturing company — but dare compare buying soap with buying homes, and you will find the power of the sub silentio facet in interpreting law.

The latest ironing of such perceived inequity is a ruling of the National Company Law Appellate Tribunal (NCLAT) adjusting equities to make the IBC work for the interests of operational creditors. The principle of law

applicable to operational creditors is that when resolving a company, they ought not to get lesser than what they would get in a liquidation. The NCLAT has ruled that this would not mean that operational creditors must get nothing higher than the liquidation value. After a strong push from the bench, the Committee of Creditors came up with a marginal reduction in what the financial creditors would take away and an increase in what operational creditors would get. The Tribunal, dissatisfied with the equity of the proposal, rejected it, and came up with a ratio of distribution that would, in its view, be fair and appropriate.

In appeal, financial creditors would obviously push hard for protecting their right to determine an appropriate distribution, as a sovereign right. Even regulators are disrupting the IBC — now Sebi wants to argue that dues owed to it are not covered by resolution plans. Whatever may happen in legal proceedings, legislative intervention may eventually follow, in the name of structural reform. Newer “crudities” and “inequities” will emerge. While uncertainty over viability of resolutions would go up, one can only hope the ecosystem will learn to embrace impermanence and death with grace.

The author is an advocate and independent counsel. Tweets @SomasekharS

## CHINESE WHISPERS

**Focus on Priyanka**

Consensus has eluded the Congress party in selecting the successor to outgoing president Rahul Gandhi. The latest speculation now revolves around party general secretary Priyanka Gandhi Vadra. She is also the in-charge for Uttar Pradesh, and several Congress leaders from the state have pushed for her to become the party chief. A few in the party believe that she might take over as the Congress faces difficult Assembly polls in Maharashtra, Haryana and Jharkhand. According to party sources, with the Nehru–Gandhi dynasty and the old guard in the Congress unable to agree on a name, party general secretary Mukul Wasnik continues to be the frontrunner as the interim chief. Meanwhile, Priyanka on Wednesday tweeted a photograph of herself from over two decades back. “Morning puja on the day of my wedding (22 years ago),” she said. While others handle Rahul’s Twitter account, and post only after he approves a tweet, Priyanka is known to tweet herself in Hindi and English.

**‘India’s promise’**

Former president Pranab Mukherjee (pictured) will deliver a lecture in New Delhi on ‘Furthering India’s Promise’ on Thursday. The event will mark the first anniversary of the Samruddha Bharat Foundation, which describes itself as an independent socio-political organisation but is ideologically inclined to the Congress party’s worldview. The event will launch the foundation’s monthly lecture series, which aims to engage India’s leading policymakers, academics, and activists “in a dialogue on ways to safeguard and further the constitutional idea of India”. The foundation will also announce the publication of 14 volumes of more than 120 policy-oriented essays, which Penguin Random House will publish, to propose innovation and disruptive ideas.

**Pranab replaces Ansari**

A few days after the Lok Sabha election results were announced on May 23, Prime Minister Narendra Modi visited former president Pranab Mukherjee at the latter’s residence to seek his blessings. Neither former Congress president Rahul Gandhi nor his sister and party General Secretary Priyanka Gandhi Vadra has visited Mukherjee, one of the oldest and most distinguished of Congressmen, since the elections. Sources said the family was yet to overcome the souring of relations after Indira Gandhi’s assassination, when Mukherjee indicated that he wished to be her successor. Now, it appears, the Congress is keen on reclaiming Mukherjee as an elder member of the party. So while former vice-president M Hamid Ansari was designated keynote speaker for Thursday’s lecture, he had to make way for Mukherjee. The party felt Mukherjee’s address at the Rashtriya Swayamsevak Sangh headquarters in Nagpur in 2018 must not come in the way of this.

# A rail journey on an uphill track

Railways needs private investments urgently, but few players might be interested because of ownership and operational problems

JYOTI MUKUL

The Narendra Modi government has set the Indian Railways on course for private participation to meet its funding needs, underlining the long understood realisation that the exchequer alone cannot finance infrastructure building and its operations. But unlike other infrastructure sectors, the Railways’ public-private participation (PPP) record has been patchy and difficult to implement.

Yet the need for some sort of partnership is becoming urgent. In her July 5 Budget speech, Union Finance Minister Nirmala Sitharaman said the Railways needed ₹50 trillion in five years to 2030. But she admitted to the government’s inability to meet the requirement: Current railway capital expenditure has been ₹1.5-1.6 trillion annually. “Completing even all sanctioned projects would take decades. It is, therefore, proposed to use public-private partnership to unleash faster development and completion of tracks, rolling stock manufacturing and delivery of passenger freight services,” Sitharaman said in the speech.

Though the Railways is yet to declare any five-year action plan, it is

clear the government is not in a position to hand-hold it for any major expansion or upgrade. The issue, however, is how far the Railways can function within the PPP format. Recent history highlights some of the challenges.

In the 90s, for instance, the Indian Railways created partnerships with private companies for sidings, warehousing and wagons, and then extended the tie-ups for port railway lines. But operating the service under the law remained with the Indian Railways.

This was the reason the Pipavav Railway Corporation Limited (PRCL) was set up as a special purpose vehicle (SPV) in May 2000 as a 50 per cent joint venture between the Indian Railways and the Gujarat Pipavav Port Limited (GPPL). The SPV was given the task of converting a meter gauge line between Surendranagar and Rajula City to broad gauge and extending it to the Pipavav port. The company also manages all operations and commercial functions relating to freight traffic on the 271-km line. A special dispensation from the Cabinet Committee on Economic Affairs allowed PRCL to undertake construction, operations and maintenance of the broad gauge railway system. It is



WHAT AILS THE RAILWAYS Even the much-touted station redevelopment could not take off on account of low investment appetite in the construction sector

entitled to the rights, obligations and duties of a railway administration.

These PPP initiatives were insignificant when seen in the larger context of the Indian Railways. Attempts at getting big-ticket private investment in locomotive manufacturing took eight long years, when the Indian Railways under Suresh Prabhu awarded two marque contracts for manufacturing locomotives in 2015 to GE Transportation and Alstom. Part of the reason for the delay was lack of investor interest. The contracts went through several rounds of bidding because there were either no bids or a single bid. The two locomotive projects, however, are more in the nature of contract manufacturing and not equity investment in partnership

with the government.

So why does the Railways struggle with PPPs? According to Vishwas Udgirkar, partner, Deloitte India, the institution’s complicated and complex structure is the principal cause. “The proposed revenue models and the way the Railways responds and wants to remain in control make it difficult,” he says.

Even the much-touted station redevelopment could not take off on account of low investment appetite in the construction sector. After altering the terms for station redevelopment at least twice, the Railways had to finally sign on with government companies for the job. There are some 22 stations that are being taken up through Indian

Railways Station Development Corporation. NBCC and Ircon would take over two stations. Most of the other stations are undergoing upgrades rather than redevelopment.

If station redevelopment projects, which have the incentive of real estate development attached to them, are finding it hard to get private investors, getting them to run rail service would be even tougher because of legal and operational challenges. The Railway Act does not allow private companies to operate, though there are reports of the government inviting private investment in running premier trains, such as the Tejas, Shatabdis and Rajdhani and tourist trains.

M Ramachandran, a former secretary in the Union urban development ministry, says since the ownership of tracks remains with the Railways running only a passenger service even as the same tracks are used for freight makes the task difficult for investors. “The Railways will need to resolve these issues. A lot would depend on the terms of contract.”

Rather than actually running trains, private operators could be acting as aggregators, taking bookings and owning the rolling stock, on the lines of private container trains. Even so, any form of private investment will need a viable fare model requiring tariff revisions and bankable contracts. This, however, raises the need to first put in place a regulator. The fact that private operators could not run the much-smaller metro services in Delhi and Gurugram makes successfully-run private rail services a distant dream.

## INSIGHT

### Cake or taxes?

The size of the cake cannot increase if the makers of the cake are squeezed into discomfort



DHIRAJ NAYYAR

A day after the Union Budget, while speaking in Varanasi to an audience of BJP workers, Prime Minister Narendra Modi was emphatic when he said “the size of the cake matters”. In a country whose political economy has traditionally been more concerned about slicing and distributing the cake it was wonderful to hear a Prime Minister publicly accord priority to growth.

The comment was made in the context of skepticism expressed by some about the government’s ambition of a \$5 trillion economy by 2024. It is a comment which also needs to be made in the context of India’s tax policies. Just a day earlier, Finance Minister Nirmala Sitharaman had announced an increase in tax rates on the “super rich”. Also, she had not extended the benefit of a lower corporate tax rate of 25 per cent to large companies, that is, those with turnover greater than ₹400 crore. It is likely that the government was largely guided by arithmetic in its tax decisions. It needed to meet its fiscal target of 3.3 per cent of GDP. And it had already committed spending, both investment and redistribution. Revenue had to be shored up. More taxes on the rich makes for a good political argument and excellent polit-



ILLUSTRATION BY BINAY SINHA

ical optics because they can obviously afford to pay more.

Unfortunately, the arithmetic of Budget revenue targets is an anathema to the Prime Minister’s philosophy of expanding the size of the cake. The super-rich — entrepreneurs, CEOs, CFOs — are generators of wealth. They already contribute their fair share of taxes while millions of others evade or avoid. By imposing further taxes on this group, the government is only penalising wealth creation and honest paying of taxes. The super-rich are also the most foot loose — they can shift their residence and even business to an overseas jurisdiction with lower tax rates. India cannot afford a flight of its best entrepreneurs, managers and capital. It is happening.

Large companies not only create wealth but also good jobs. In India,

micro, small and medium enterprises are often trumpeted as the biggest job creators, which may be true, but these are usually low paid, low quality, informal sector jobs. In fact, the biggest chunk of the MSME sector in India is micro, not small or medium. India’s challenge is to create good jobs, with high wages, benefits and security which will only be provided by large companies and perhaps medium-sized companies, certainly not micro enterprises.

Also, scale matters if companies have to compete in global markets or in domestic markets against foreign competition. India is absent from global and regional value chains because it doesn’t have enough firms that have the necessary scale to be efficient players in such value chains. For the sake of a competitive industrial sector, tax

policy should incentivise firms to get bigger, not to remain micro and small. The current regime, by giving concessions to firms with a turnover of less than ₹400 crore, incentives them to not grow beyond that.

Of course, even in the event that firms do become large, they are still not likely to be globally competitive because they have to pay a higher top tax rate than in competitor countries, particularly in East Asia. The emergence of a competitive large industrial sector is the only route to fast growing economy which creates productive jobs for an aspirational population.

Now that the Modi government has stated an ambitious goal of a \$5 trillion economy — and we know the Prime Minister is determined to achieve targets — its tax policies must focus primarily on increasing the size of the cake. Obviously, this means that both income and corporate taxes should be lower. For individuals, the rich will still pay a higher rate, but ideally the top rate should be no higher than the top corporate tax rate which is 30 per cent now, but which should be brought down to 25 per cent in the next Budget for all firms. Surcharges must be abolished.

The new philosophy should also make clear to the tax administration that it must not try to meet its targets by trying to (unfairly) squeeze those who already pay taxes. The harassment of taxpayers (both individual and corporate) is a deterrent to investment as much as the high rates are. Instead, the tax administration should be instructed at expanding the tax base and bringing into the net those who have stayed away. One way to do this is to end exemptions of all kinds.

In the medium term, maximum buoyancy to tax collection will be provided by a robust growth rate which in turn requires massive investment by the rich (individuals and firms). The size of the cake cannot increase if the makers of the cake are squeezed into discomfort in the short term.

The author is chief economist, Vedanta

## LETTERS

### Regulate & supervise

This refers to “Not home alone” by Anup Roy (July 17). The article has raised relevant questions on the duality of control over financial institutions including banks and non-banking financial corporations (NBFCs) at the ground level and answered them referring to the evolution of the regulatory and supervisory system in the financial sector over the years.

There is no use lamenting the omissions and commissions of the past. The FSLRC (Financial Sector Legislative Reforms Commission) took a tangential route trying to reinvent the central bank and truncate its functional limbs. The FSLRC failed to listen to professionals among its own members. The piecemeal approach to policy formulation affecting the financial sector during the second half of the current decade is attributable to the diversion by the FSLRC from its real mandate.

Having said that, there is no denying that the government of India and the Reserve Bank of India (RBI) have been deftly building the institutional system in the financial sector to meet the changing needs. The setting up of IDBI, NABARD, NHB, SIDBI and Exim Bank at the apex level and also the SBI, the public sector banks, regional rural banks and small banks should be seen in this perspective. The missing link is an HR initiative to ensure professionalism in the functioning of all these institutions. The RBI board’s decision “to create a specialised supervisory and regulatory cadre” should be perceived as a message to infuse profession-

alism at all levels in the financial sector. **M G Warrier** Mumbai

### The real culprit



Another déjà vu in Mumbai — as usual some buildings will collapse during monsoon. Most of them are illegal or tenants refuse to vacate. Now, in such a scenario, why should compensation be paid to the victims? These buildings are secular vote banks sponsored by the local mafia and politicians. In order to assuage their feelings and ensure they continue to vote as before, they have to be compensated by the hard earned money of tax payers. Thus, people who vote for their living are compensated by those who need these votes for their living, who in turn rob Peter to pay Paul. And those who remain silent on such issues, they who say they are free and fair, and a so-called pillar of democracy, are the biggest culprits.

**T R Ramaswami** Mumbai

Letters can be mailed, faxed or e-mailed to: The Editor, Business Standard Nehru House, 4 Bahadur Shah Zafar Marg New Delhi 110 002 Fax: (011) 23720201 E-mail: letters@bsmail.in All letters must have a postal address and telephone number

## HAMBONE

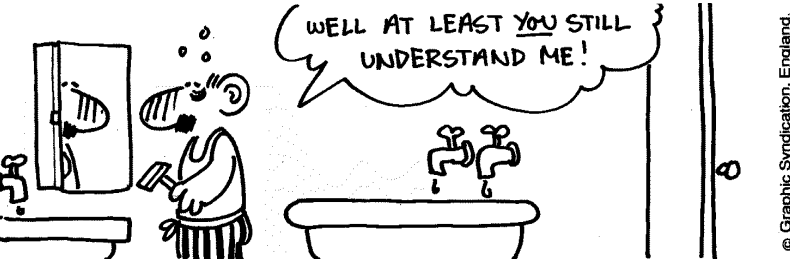




ILLUSTRATION: BINAY SINHA



## Sovereign bonds: The big picture

India must work on a road map towards capital account openness, in which sovereign bond is back-loaded, not front-loaded

A lot has been said about the case for and against the Budget proposal to issue sovereign foreign currency denominated bonds. It is difficult to add much to the debate by way of arguments. Yet, there is a big picture consisting of bits and pieces that may help in finding a wise way forward.

In global financial markets, sovereign debt is very different from non-sovereign debt. Crucially, the sovereign is not a limited liability entity. It exists in perpetuity and its assets are somewhat indeterminate. Its liabilities to non-residents in global financial markets are, in most cases, governed by laws other than those in its own jurisdiction. (While issuing bonds, the jurisdiction is defined.) Voluntary agreements with debtors are not legally binding on all. As a debtor, the sovereign is vulnerable to hostile creditor legal action.

In short, there is no legally binding debt restructuring mechanism in respect of sovereign debt. Efforts by the International Monetary Fund (IMF) to evolve one have not succeeded.

Sovereign debt is good as long as good times last. When they cease, a sovereign workout in the existing non-system can be extremely painful for the debtor country and its citizens. It makes no difference whether the country happens to be middle-income or not, as examples of Greece, Turkey or Argentina show.

Incidentally, international law does not recognise

the doctrine of odious debt, also known as illegitimate debt—that is, national debt incurred by a despotic regime. Both, international law and the IMF, hold governments strictly liable for all debt incurred by their predecessors.

Global finance needs some “safe assets” in its portfolio. Financial conglomerates are willing to subscribe to a sovereign bond of a country even if it borrows for day-to-day expenses (revenue deficit) and has to borrow externally to pay for its imports (current account deficit). History is replete with

precedents. The reason is simple: Those subscribing to sovereign bonds are privileged creditors relative to others.

Experience shows that a sovereign debt crisis does not happen in isolation. It is accompanied by others, such as, banking, political and external sector crisis. Policy-makers’ freedom to manage a crisis is severely constrained if the sovereign has debt obligations to non-residents, especially in foreign currencies. History also shows that recourse to sovereign foreign currency debt is seldom constrained by prudence; especially if political economy tilts in favour of profligacy.

Sovereign debt typically starts with small doses and then becomes a dangerous addiction and often results in repeated approaches to the IMF for succour. The record of developing countries being disciplined by sovereign debt markets is poor and India’s record in being disciplined by financial mar-



### WHAT NEXT

Y V REDDY

## Trade trouble

Lower exports reflect structural weaknesses

Yet another blow to the prospects of the Indian economy in the medium term, the data released this week revealed that export growth has hit a 41-month low. According to the Union Ministry of Commerce and Industry, exports contracted by 9.7 per cent, year-on-year, in June, after a small increase in May.

There is no immediate concern about the external account, as imports contracted by a larger amount in absolute terms, and the trade deficit thus decreased. But that is not relevant. The issue is that exports are now a drag on growth, as distinct from being a significant engine of economic expansion. This has been the case for some years now, with the occasional green shoots perceived by optimists in the sector failing to mature. A closer study of the data does not provide much foundation for optimism. It is true, as officials have reportedly pointed out, that one major contributor to the fall was a decrease in the export of refined petrochemicals, and that this might be temporary. Two major refineries — Reliance’s in Jamnagar, and the state-owned one in Mangaluru — were partially shut for maintenance for some time in the relevant period.

However, this alone cannot explain the slowdown — non-oil exports still contracted by around 6 per cent. For example, the gems and jewellery sector continues to be plagued with inconsistent export growth, and the export of engineering goods — one of the bright sparks in the previous financial year — contracted by 2.65 per cent in June.

Part of the slide can be attributed to global headwinds for trade, and it is true that there are concerns surrounding the US-China trade war. But many peer economies correctly see this as an opportunity. Vietnam, for example, has posted 6.7 per cent export growth in the first five months of 2019. Bangladesh clocked double-digit growth in apparel exports last financial year, while Indian apparel exporters have struggled. In 2014-15, exports of textile and apparel from India were valued at \$40.1 billion; in 2018-19, exports from this sector were \$40.4 billion. This is a sign of a failure to inject competitiveness into a crucial, labour-intensive sector.

The government needs to acknowledge that its various trade-focused schemes have not worked, including sector-specific packages and higher tariffs on imports. All these have done is to render Indian tradable sectors less competitive. The shortage of credit and a poorly implemented goods and services tax have further retarded growth in exports. Therefore, the first step must be to ensure that tax procedures are simplified drastically. Instead of doing this, the government has declared that “manual checks” will be reintroduced before tax credit is provided to exporters, which might mean that the gap between filing a return and getting a refund would triple. For low-margin exporters, this will be a further constraint on expansion. But tax issues are only part of the story. The longer-term story is one of eroding competitiveness, aided by an overvalued rupee. Challenges on the export front reflect the structural weaknesses of the Indian economy and should be addressed through structural reform. Clearly, this should be one more pressing concern for the new government to address.

## Scientists who broke the gender barrier



### BOOK REVIEW

DEVANGSHU DATTA

This book consists of short profiles of ten extraordinary scientists who happened to be women. Each in their own individual way broke through glass ceilings and all of them changed the world. The authors decided that they would focus on people who were dead, perhaps because it is easier to place a completed life in context. In other respects, their choice of subjects range across different fields.

Gender discrimination across the STEM disciplines has become a “hot but-ton” issue in the past few years as women as “Madame” rather than docteur or working in these areas have become more

assertive about narrating their experiences. The discrimination is so deeply ingrained that it is utterly normalised in the way popular culture treats women in STEM. It shows up at school when girls are told that they are intrinsically bad at maths; it shows up in poor gender ratios in higher education. It showed up, circa 2015 with a distinguished male scientist “joking” that he couldn’t work in the lab with “distractingly sexy” women who “fall in love and cry when you criticise them”.

Each of the women profiled here had to deal with this all pervasive problem in their own life. To take one famous instance, when the widowed Marie Curie won her second Nobel Prize in 1911, (Chemistry for isolating radium) the Nobel Committee actually requested her to decline the honour! The reason: She was in a relationship with a married colleague. She was always referred to in academia and media as “Madame” rather than docteur or professor.

In 1964, Dorothy Hodgkin was hailed as the “Oxford housewife and mother” who had somehow won a Nobel Prize for developing x-ray crystallography techniques that helped define protein molecular structures. Rachel Carson, who pioneered the environmental movement, was ridiculed as a “romantic writer” despite her credentials as a marine biologist. Trudy Eilion, another Nobel laureate, was denied a research position literally because she was “too pretty”.

The women profiled include anaesthesiologist, Virginia Apgar, who invented the Apgar Score, which is used the world over for the instant assessment of neo-natal health; Rachel Carson, whose bestseller *Silent Spring* sparked environmental consciousness; astronomer, Henrietta Leavitt, who work on cepheid variable stars led to methods for judging the expansion of the universe; physicist, Lise Meitner, who was a nuclear fission pioneer; Elsie Widdowson, who worked

out the technique of fortifying food with vitamins; Dorothy Hodgkin, crystallographer (and housewife!); Gertrude Eilion who revolutionised drug design methods; Rita Levi-Montalcini who worked out nerve growth; Chien-Shiung Wu who worked on the Manhattan Project and subsequently produced a string of important experimental results in physics; and Marie Curie, who was, among other things, the first woman professor in France.

Given the diversity of fields and backgrounds, it’s hardly surprising that these ten women had very different personalities and enormous variations in their life experiences. These lively accounts make that very evident. Some of them were strongly combative people, others quieter and more self-effacing. However, despite being different personality types, they all had one

thing in common, quite apart from being extraordinarily gifted in their respective disciplines: they all possessed a quality best described as bloody-mindedness.

They refused to take no for an answer. They smashed academic barriers by insisting on learning things that women weren’t allowed to learn. They broke glass ceilings in their workplaces, they survived racial persecution and discrimination in several instances.

Meitner had to flee Nazi Germany; Chien faced racial suspicion as an Asian American while working on a top secret American military project. Curie’s daughter, Irene, (herself a Nobel laureate) once lamented that her mother was “a brave daughter of France” in popular reckoning when she won international recognition, and she was a “Polish immigrant” at other times, such as when she was refused admittance to the Academie Francaise.

Although the authors say they tried to treat their subjects as “ordinary woman” who survived family tragedies and disasters and did extraordinary things, these were obviously very unusual people

then, is that a vendor for all or part of a 5G network (or its national government) could vacuum up all the traffic passing through, or even disrupt the operation of the entire network with a digital kill switch. Extensive security reviews of Huawei equipment have failed to uncover any such backdoors. That is not surprising: Huawei (or any other company) would be out of business if it were caught doing this even once. But it is also logically impossible to prove the absence of malicious code.

Although Europe has its own suppliers of 5G equipment and could simply shut Chinese vendors like Huawei out of the market, such a move is unnecessary. In many European countries, Huawei provides just one part of the mobile network. Moreover, having multiple vendors provides some protection against a kill-switch risk to the entire system.

Diversity also constitutes a liability, because each



DANIEL GROS

kets in general is in the public domain. The size of the economy of India and geopolitical setting in which India is placed makes it difficult to assume that we will get adequate support in case risks on sovereign debt materialise.

From a macro-economic point of view, there are some basic features of our economy that we should not ignore while considering the issue. First, we have been financing our investments predominantly (well over 90 per cent) through domestic savings. Our basic approach to the external sector has been to access foreign savings to supplement and not to substitute domestic savings. It is inconceivable that sovereign bonds can make up for the shortfalls.

Second, there is a limit to our dependence on foreign savings. The aggregate level of a sustainable current account deficit of 2 per cent represents the acceptable level of aggregate foreign savings. If this limit is accepted, sovereign borrowings by way of bonds can only be a substitute to some other form of foreign savings — say external commercial borrowings. Similarly, if the fiscal deficit is pre-determined, there is a substitution of funding from domestic sources with foreign savings to the extent of issue of sovereign bonds.

Third, there is a hierarchy of desirable sources of foreign savings that has served us well. The most preferred is the green field foreign direct investments. A second source is foreign direct investment in the existing enterprises. Another is portfolio flows in equities. The fourth is external commercial borrowings by non-financial corporate sector for financing their investments. The fifth is external commercial borrowings by the financial sector. Sixth, there is surrogate sovereign borrowings—that is, borrowings by public sector financial and non-financial enterprises which involve an implicit sovereign guarantee. They also help establish implicit sovereign rating for India.

Since until now sovereign bonds do not find a place in this scheme, how will they fit into this hierarchy? In brief, the decision on sovereign bonds in many ways, amounts to a basic change in policy towards a more open capital account.

### The way forward

We should aim for a day when foreigners can freely buy our sovereign paper and simultaneously our citizens can freely buy other country’s sovereign bonds. But that needs a road map which captures the evolving state of global financial system and our domestic strengths as well as vulnerabilities in fiscal, finance, and external sectors. It may be wise to start work on a road map towards capital account openness, in which sovereign bond is back-loaded and not front-loaded.

*The writer is former governor, Reserve Bank of India*

European Union member state performs its own, often quite different, security check on Huawei equipment, with many of them having only limited resources and experience to do so. The security of the future 5G networks could be much better ensured if an EU agency carried out a common check on all equipment suppliers.

More generally, Europe’s potential 5G vulnerability stems mainly from the desire of each member state to keep its own mobile network under national control. For example, the allocation of 5G frequencies has been conducted entirely at the national level, according to widely different rules and conditions. This, of course, makes the emergence of “European champions” in the telecoms industry less likely.

In addition, the defence of (national) networks against cyberattacks is also managed at the national level. The EU Agency for Cybersecurity (ENISA), which still has fewer than 200 staff even after a recent budget increase, plays only a weak coordinating role.

Yet telecommunications networks within the EU are highly integrated across national borders. Future cyberattacks may well target more than one member state, and a blackout in one country would severely affect others. Europe thus urgently needs a powerful, integrated cybersecurity agency. Over the longer term, the entire regulatory framework for telecommunications networks, including spectrum auctions, should be centralised at the EU level. This would finally create the “single digital market” that has so far eluded Europe.

European leaders would be wrong to regard a Chinese supplier of 5G network equipment as the biggest threat to the continent’s cybersecurity and to its ability to develop telecoms champions. Europe’s real vulnerabilities are its still-fragmented telecoms market and its lack of a common cyber-defence system. The looming introduction of 5G should be a wake-up call to policymakers across the continent. One can only hope they heed it.

*The writer is Director of the Centre for European Policy Studies. © Project Syndicate, 2019.*

Although the authors say they tried to treat their subjects as “ordinary woman” who survived family tragedies and disasters and did extraordinary things, these were obviously very unusual people. It is frankly, impossible to do justice to the lives of 10 such personalities in an average of 30 pages each. It is even more difficult since it is necessary to get abstruse scientific concepts across, and every essay involves getting into different subjects at that.

This book does a fair job of compressing those lives and careers, without reading like *Wikipedia* entries. It is an excellent introduction to the lives of some of the smartest people you might never have heard of, written in easy prose with reasonably lucid explanations of the science. But each of these women deserves a full-length biography to themselves rather than this set of very brief lives.

### TEN WOMEN WHO CHANGED SCIENCE AND THE WORLD

Catherine Whitlock, Rhodri Evans

Hachette; ₹599; 320 pages



INTERNATIONAL JUSTICE DAY  
Chief Minister of West Bengal, Mamata Banerjee

Bangla Govt is committed to framing good laws for people and ensuring good justice for all. 19 human rights courts have been set up in Bangla in the last eight years

## Environmental approvals can't be mere tokenism

Bombay High Court suggests both GoI & Maharashtra indulged in mere tokenism while clearing coastal road

THE FIRST MAJOR reclamation of land in Mumbai, the Bombay High Court judgment on the coastal road project does well to note, took place in 1708, to construct the causeway between Mahim and Sion. The second major reclamation took place in 1772, and connected Mahalaxmi and Worli; in more recent times, in the 1960s, the first Backbay Reclamation Company was formed to reclaim the whole of Backbay... So it has to be a diehard environmentalist who will argue that no development activity—like the coastal road—should be allowed if there is even a little damage to the environment. There is always a trade-off between the benefits of development and the losses to the environment; and the job of the environmental appraisal is to examine the cost-benefit after ensuring as many remedial measures as possible are taken to mitigate the damage.

What is worrying, going by the court judgment that struck down the Coastal Regulatory Zone (CRZ) clearances given by the Maharashtra Coastal Zone Management Authority (MCZMA), the Expert Appraisal Committee (EAC) of the Union Ministry of Environment and Forests (MoEF) and the MoEF itself to the coastal road project, is that the procedure used seemed quite cavalier; since the goal appeared to be to clear the project, even basic precautions were given the go by. Since the CRZ didn't allow the construction of a coastal road, in June 2013, the MCZMA asked MoEF to change the rules to allow this. The MoEF did this in June 2015, but while doing so said the proposed construction mustn't affect the 'tidal flow' in the area; when the Maharashtra government objected to this since the 'tidal flow' would clearly be affected, the MoEF dropped this clause as well. While this does seem like the MoEF bending over backwards, interestingly, the court found no fault with this as, it said, the public interest—reducing congestion in Mumbai by building a coastal road—had to be kept in mind.

What the court objected to, and rightly so, was that even a basic environmental impact assessment (EIA) was not done. Indeed, when the MoEF, in July 2016, pointed to certain problems with the proposal, Mumbai's municipal corporation submitted a fresh application to MCZMA, this time by breaking up the project into two; even though the project would only be complete after both parts were complete, the clearance was sought for the first part so as to ensure the evaluation done was only partial. In January 2017, the MCZMA recommended the truncated project be cleared, the EAC concurred in March and, in May, the MoEF cleared the project. But, as the high court points out, even various consultants to the project said that a detailed environmental impact assessment (EIA) had not been done; a peer review by Frischmann Prabhu of the EIA said this "does not include an environmental and social data sheet or screening checklist". Hardly surprising that the court was constrained to say this was "lip service to the requirement of the law". Indeed, while the CRZ allowed a coastal road but said it was to be built only when there was a desperate need for it, the court said the authorities who argued Mumbai's impossible congestion needed a coastal-road solution didn't even consider whether the metro being constructed in the city would take care of the problem. It is possible the Supreme Court will overturn the high court verdict, but it is difficult to understand how even basic procedures such as a detailed EIA were given the go by.

## The right prescription

An Ayushman Bharat database is a good step

SETTING UP A health-data repository of Ayushman Bharat beneficiaries, especially with Aadhaar linkage—a health ministry panel recently recommended this, as per *The Indian Express*—is a significant step forward towards not just better public health management and fraud prevention in the government's flagship health insurance scheme but also nurturing an ecosystem of health-related enterprises, creating jobs. The National Digital Health Mission (NDHM) that the panel proposes mirrors the goals of the National Health Stack that the NITI Aayog had talked about last year; data collected from Ayushman Bharat will be managed and analysed digitally, and a system of personal health records would be created. Aadhaar linkage would mean that every health-related detail is entered into a beneficiary's record even if she avails of the healthcare coverage at different places; but, given, the committee notes, Aadhaar can't be used in every context as per existing regulations, linking an element of the PHI to Aadhaar—name of patient and that of her immediate family along with personal details like gender, date of birth, or mobile number or e-mail ID, etc.—will be a must if the mission goals are to be realised.

The government must learn the right lessons from Rajasthan's Bhamashah experience—a PSU insurer burnt its fingers, thanks to fraudulent claims in the absence of a robust verification such as a Aadhaar-based one, and walked out. The insurer's pain, though, helped flag the fraud. With as many as 14 states and three UTs out of the 33 that are implementing Ayushman Bharat having chosen the trust-only model (nine have opted for insurance-only and seven have opted for trust-&-insurance), frauds will billk the government since checks at the level of the insurer will be absent—having a third-party administrator, too, doesn't help if fraud is effected with the connivance of the administrator or happens due to its failure to monitor rigorously. Apart from fraud reduction, an Aadhaar-linked health-data repository offers many positives. This will allow a beneficiary to migrate—the scheme targets BPL families, many of which see members frequently move from city to city for jobs—without having to worry about safe-keeping and physically carrying around her health records. Such portability is also an advantage for the government, given it means a disease trail to study contagion, if the case is such, is there for it to follow. Consolidated health data means healthcare professionals will be able to serve the beneficiary better, more so, if they are aided by artificial intelligence and big-data analytics. Data analytics can also be used by the government to map disease/location specific healthcare expenses to check over-billing, to settle claims faster and even in epidemiology to study endemic diseases that can be used to hone community medicine intervention. With the appropriate privacy safeguards, data mined from such a wide pool of patients as the one Ayushman Bharat serves presents an enormous advantage to medical research in the country.

## ReformHURDLE

Monetisation of FCI warehouses seems good, but stalls real reforms

WITH THE CENTRE proposing a leasing out of the covered warehouses of the Food Corporation of India (FCI), the carrying costs of the public sector grain-procurer is likely to come down. The FCI's annual carrying cost is set to rise 43% to ₹16,411 crore in FY 20. As on July 1, it was holding a total of 37.5 million tonnes (mt) of rice and wheat, against a total covered warehousing capacity of just 12.7 mt. The total central pool stock stood at 74.2 mt, against the buffer+strategic reserve requirement of 41.1 mt. The excess is estimated to amount to an economic cost of over ₹1.25 lakh crore. Given the rot at uncovered storage facilities, the wastage that happens due to FCI procurement and holding is appalling. Against such a backdrop, the FCI leasing out its storage facilities to private players for management, a boost for storage efficiency, and using these for a fee should seem a great idea, especially since it is to use the lease money to build new warehousing infrastructure. But, it isn't, as it disincentivises FCI from undertaking real reforms.

Thanks to poor cost management, exacerbated by the need for fulfilling the Food Security Act (FSA) provisions and to redeem the Centre's pledge to double farmers' income by 2022, FCI has had to borrow from the National Small Savings Funds as the Centre has deferred subsidy payments repeatedly. In such a scenario, scaling back FCI operations drastically, by giving direct cash transfers to both FSA beneficiaries in areas with easy access to markets and farmers, is advisable; at the very least, allowing the FCI to sell off the excess stock could help relieve its pain. But policy support for such measures is absent. The benefits of a systemic overhaul far exceed those of ad hoc measures, and if the FCI/Centre opts for just band-aid solutions, the problem just lingers.

### ● PENNING DEVELOPMENT

THE DECLINE AND THE RECENT RISE OF THE HUMBLE FOUNTAIN-PEN OFFERS AN ACCOUNT OF INDIA'S ECONOMIC TRANSITION

# India's economic journey: A fountain-pen story

RECENTLY, AN AUTHOR came to present me with a copy of her new book. As I always do in situations like this, I asked her

to sign it for me and was pleasantly surprised when she produced a fountain-pen. I know a doctor who is in his 80s. Medical prescriptions are known for their illegibility. This doctor's prescription is a sight to behold and yes, he swears by a fountain-pen. In old, 19th century files, I chanced upon some correspondence and the calligraphy (there is no other word for it) is something to treasure. (This might not even have been a fountain-pen. The letters were probably written with a nib-pen, with the nib being dipped in an ink-pot, there being nothing to store ink inside the pen.) There are plenty of accounts of India's economic transition. Such accounts become more alive if one uses real-life examples and I think someone should write a piece on the decline and recent rise of the fountain-pen. In initial years of school, we weren't allowed to use pens. It had to be pencils, also used in classes on cursive writing. At some point, we were allowed to graduate to fountain-pens, ball-point pens being nowhere in the picture. To emphasise what I said about real-life examples, I think Britain's war-time rationing is described phenomenally well in Richmond Crompton's "Just William" series, much better than any academic's laboured depiction.

When William was in school, it was the era of ink-pots and blotting paper. Our school-days were a little later. Blotting paper was still around, but you didn't need to carry ink-pots to school. The fountain-pens could store ink, but they didn't yet possess syringes or suction mechanisms that



could suck the ink up. Instead, every morning, you used an eye-dropper to fill the pen with ink. Don't ask me for names of these fountain-pen brands. Obviously, they must have had names, but these names weren't brands in the sense we use the word "brand". There were certainly branded fountain-pens, Parker for one. But they weren't for us. Though fountain-pens weren't branded, the ink certainly was. It was, and had to be, Sulekha. Sulekha Works, started initially in 1934 in what is now Bangladesh, was identified with self-reliance and the Independence movement, and had the implicit blessings of Mahatma Gandhi. Therefore, every bottle of Sulekha ink arrived with the mandatory picture of Gandhiji. Temporarily, Sulekha Works closed down, but has started again. When I looked at the types of Sulekha ink now available, I was surprised at the choice—Black, Blue Black, Crystal Violet, Emerald Green, Flaming Orange, Master Brown, Moss Green, Royal Blue, Scarlet Red, Shocking Pink and Turquoise Blue. In our school-days, Royal Blue was the default option, though I think Black was around. Lamenting the inferior quality consequent to self-reliance, I have heard the late Abid Hussain say, many years ago, "We produced fountain-pens that were more fountains than pens." For fountain-pens, this sounds



a bit harsh. But yes, those fountain-pens didn't screw on properly. They leaked, smudged our fingers and stained our pockets, evidence we were studying hard. Nibs got clogged. They had to be taken out, cleaned and re-inserted, or replaced with new nibs. As we moved up in school, technology changed and was regarded as a great marvel. You no longer needed eye-droppers. A suction mechanism arrived on the side of the pen, eventually overtaken by a syringe at the bottom. No more smudged fingers, though occasional staining of pockets continued. For a reason I no longer recall, the default choice for ink became Quink, not Sulekha. I suspect it had to do with quality and choice. To appreciate the Abid Hussain comment, do realise trade and technology policy were involved. That's the reason I said fountain-pens are a good case study for tracking evolution of economic policy. For instance, import of ink was on the prohibited list, because domestic installed capacity was more than estimated demand. After all, there was a shortage of foreign exchange. Therefore, ink meant

**Fountain-pens are a good case study for tracking evolution of economic policy. For ink was on the prohibited list, because domestic installed capacity was more than estimated demand**

domestic brands (such as Sulekha or Camel), joint ventures (JVs) with foreign equity participation (Pilot, Quink) or completely foreign brands (Waterman). Ditto for fountain-pens and there were only two JVs with foreign participation—Pilot, Waterman. Trade policy, technology policy and licensing restrictions affected choice in the market.

While we were still in school, early ball-point pens arrived. Because of the reasons mentioned, they weren't as good as ones around now. But, in any event, they were prohibited in school. They were believed to ruin the handwriting, as those early ball-point pens

no doubt did. Until we passed out of university, it was fountain-pens all the day. Our children grew up with whiffs of liberalisation and technology improved for both, fountain-pens, as well as ball-point pens. They weren't allowed to use ball-point pens in school, but the default ink now became Camel, though it was now available in cartridges. At some point, ball-point pens were recognised for legal purposes. Many people will probably give up writing by hand and either type, or dictate to their favourite form of technology. However, for those limited few who still prefer to write by hand, I am happy the fountain-pen still survives. I don't mean the high-end pens alone; there are several brands that are relatively cheap. As for ball-point pens, those with liquid ink clearly shouldn't be damned as much as the earlier versions were.

### LETTERS TO THE EDITOR

#### Weakening exports

The shrinking of merchandise exports by 9.7% this June coupled with subdued domestic investment activity and weak domestic demand reflecting the weakness of prime drivers of economic growth is a worrying development. Contraction in exports and slowdown of economy might prompt Monetary Policy Committee (MPC) of RBI to go for further rate cuts, but given the trade wars between US and other countries and wave of protectionism engulfing the global economy, prospects of grabbing additional market share stands slim for our exporters. At this juncture, any move to raise tariffs on imports, signalling our embrace of protectionism will do more harm than good to our efforts towards the integration of our economy with global supply chains. Efforts towards rationalising tariff structure so as to facilitate our faster integration with global supply chains brooks no delay. — M Jeyaram, Sholavandan

#### China's loss

China's GDP shrink appears to stand out. China made a magnificent foray in the 1990s, into export oriented MSMEs, leveraging the purchasing strength of other economies and manipulating its own currency. Even its relatively superior per capita income accruing from a sustained 9% plus growth can not absorb the entire shortfall in export demand. The ensuing sag in its economy will show up its hitherto suppressed socio-political fault lines. Either by default or design, Trump has posed a plethora of problems to China, far too early. The Trump tariff war has unsettled most trade algorithms for quite a while. Given this whether the US gains from China's predicament, or for that matter any other major economy, will stay a moot question. — R Narayan, Navi Mumbai

● Write to us at feletters@expressindia.com

## Repairing the GST

Reaping the best benefits of GST requires that laws and compliance structures be made simpler, more uniform, and standardised



IN THE RECENTLY announced Budget 2019-20 papers, lies buried a data point on the India GST. In a span of two years from its introduction, the initial euphoria and charm has faded away completely, and the GST numbers have been reduced to reflect a decrease in the expected collections. Yes, rates of many items were slashed and there were many course corrections made all along. The government needs to be commended for being flexible and agile on that count. However, there are symptoms which require urgent repairs. Falling GST collections is a matter of great concern for the economy, given that the GST is a consumption tax, and other things being equal, less tax means less consumption, which means lower growth of the economy.

It has been time and again noted that the GST, though simple as compared to the erstwhile indirect taxes regime, is still complex. Given the federal structure of our country, we were compelled to introduce a dual GST where the central and state governments have equal right to levy GST on supply of taxable goods and/or services on intra-state transactions. On the inter-state transactions and transactions involving imports, an IGST is levied by the central government, proceeds of which are equally shared between the Centre and the states. While this looks very simple as a concept, practically, it is the same old structure, where a taxpayer having a pan-India presence has to obtain as many SGST/UTGST registrations, and track all of them separately besides the one CGST and IGST. This was the case in the erstwhile VAT regime as well, where the same taxpayer was required to follow as many VAT laws. The only solace is that the SGST laws and procedures are uniform across the country, unlike the case with state VAT laws. Indeed, this has made life easier for the taxpayers, and has reduced the anxieties and uncertainties surrounding tax compliance procedures. However, payment of GST, filing of returns, etc. remain to be

undertaken state-wise and not at one go, which has a shadow of complexity overhanging from the erstwhile VAT era.

Besides this, let's see what other issues are plaguing the India GST structure. At the forefront, is the input tax credit mechanism. It is a known fact that the key highlight of any value added tax system is the ability of the taxpayers to claim input tax credit of almost all the goods and services procured for supplying taxable goods and/or services. The tax paid on the input side ought to be available as a set-off against the liability on the output side. Such is the simple theory which works wonders in other tax jurisdictions. We all know that the solution is simple. However, the process to arrive at that solution is extremely complex. This is applicable to almost 99% of the problems faced by Indian citizens. Rather than taking efforts to re-invent the procedures and policies, and adopt best practices, we end up spending time and money on following archaic rules and procedures, and then appealing in a court of law, which, with a large pendency of cases, itself is burdened. A simple provision allowing input tax credits of almost everything (with a small negative list) that businesses procure and the expense of which is debited to P&L account, will go a long way in putting to rest all the litigation and confusion surrounding the input tax credit claims.

The next area is the conflicting views taken by various state GST authorities on the interpretation of GST law while pronouncing the Advance Rulings under the respective state GST laws. While in the recent Budget, there has been an announcement of setting up of a National Appellate Authority for Advance Rulings which will roll out the procedures for filing of

**There is an urgent need for having a National Authority for Advance Ruling in the first place, which will ensure uniform interpretation of GST law**

appeals and rectification of orders, there is an urgent need for having a National Authority for Advance Ruling in the first place, which will ensure uniform interpretation of GST law. It is too much of a task for a taxpayer to first obtain the Advance Ruling from various states on the same issue and then approach the National Appellate Authority for getting relief in the event of any adverse order.

A leaf may perhaps be taken from the book of a federal country which has introduced a VAT system recently. The United Arab Emirates (UAE) implemented VAT beginning from January 1, 2018. The Federal Tax Authority (FTA) of the UAE recently announced their first year performance. They had rolled out a very simple VAT structure and followed it up with a simple VAT return form. The result was for everyone to see and applaud. They were able to collect around \$7.35 billion as VAT, which turned out to be 2.25 times the budgeted VAT collection for the first year! The strategy to keep VAT

law and VAT compliance simple has yielded positive results. And, this is just the beginning for them.

India's rank in the 2019 Ease of Doing Business Report released by the World Bank jumped 23 positions to 77 despite the fact that the rank in Paying Taxes slipped from 119 to 121. While paying taxes is just one part of doing business in a country, the potential to improve India's rank in Paying Taxes is immense. Hence, the government should not delay the implementation of a simpler GST return any further. The trade and industry, though at the receiving end, all along have been very supportive of the reform process and would continue to do so, provided relief is granted to them at the earliest.



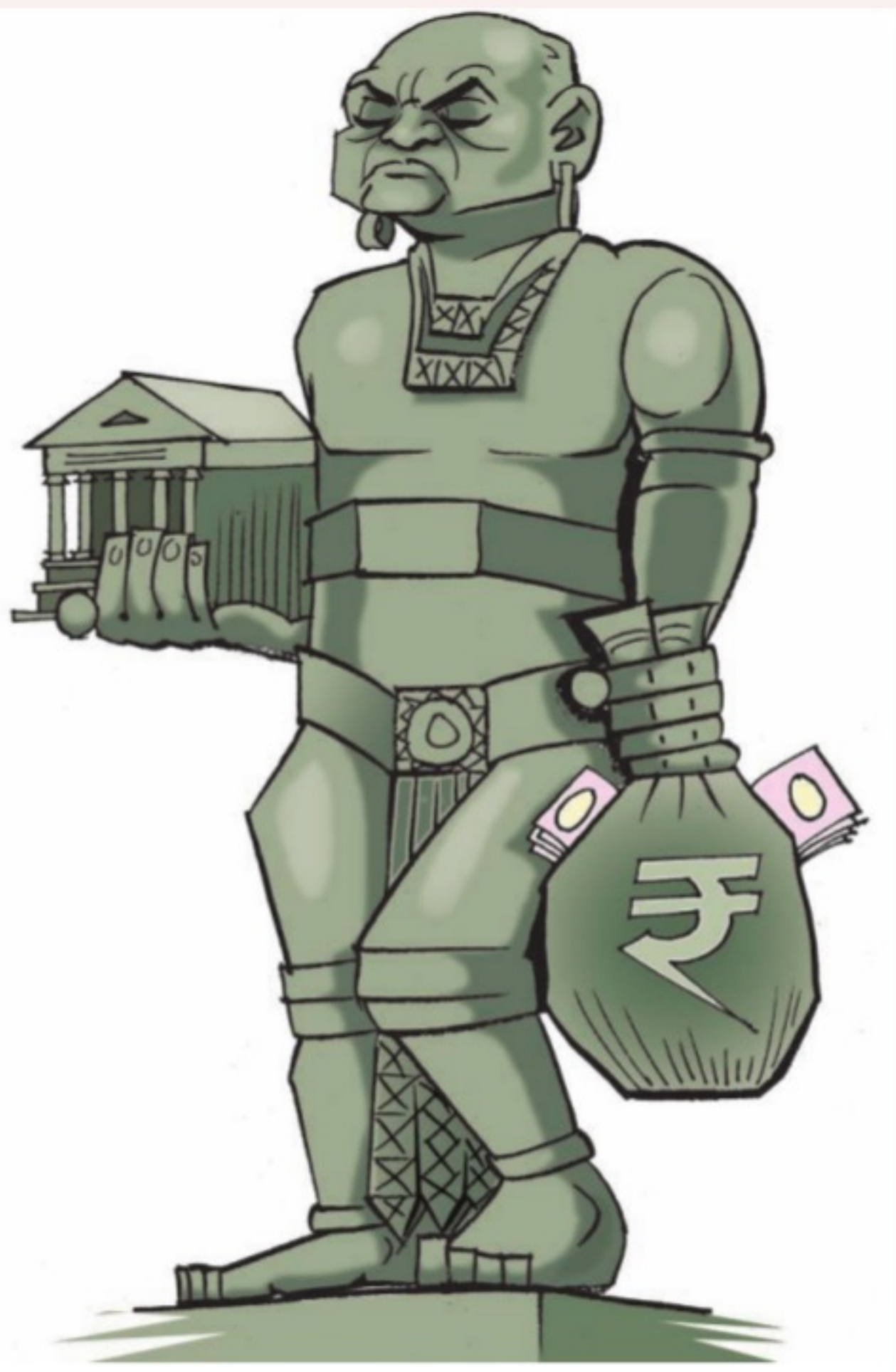


ILLUSTRATION: ROHNIT PHORE

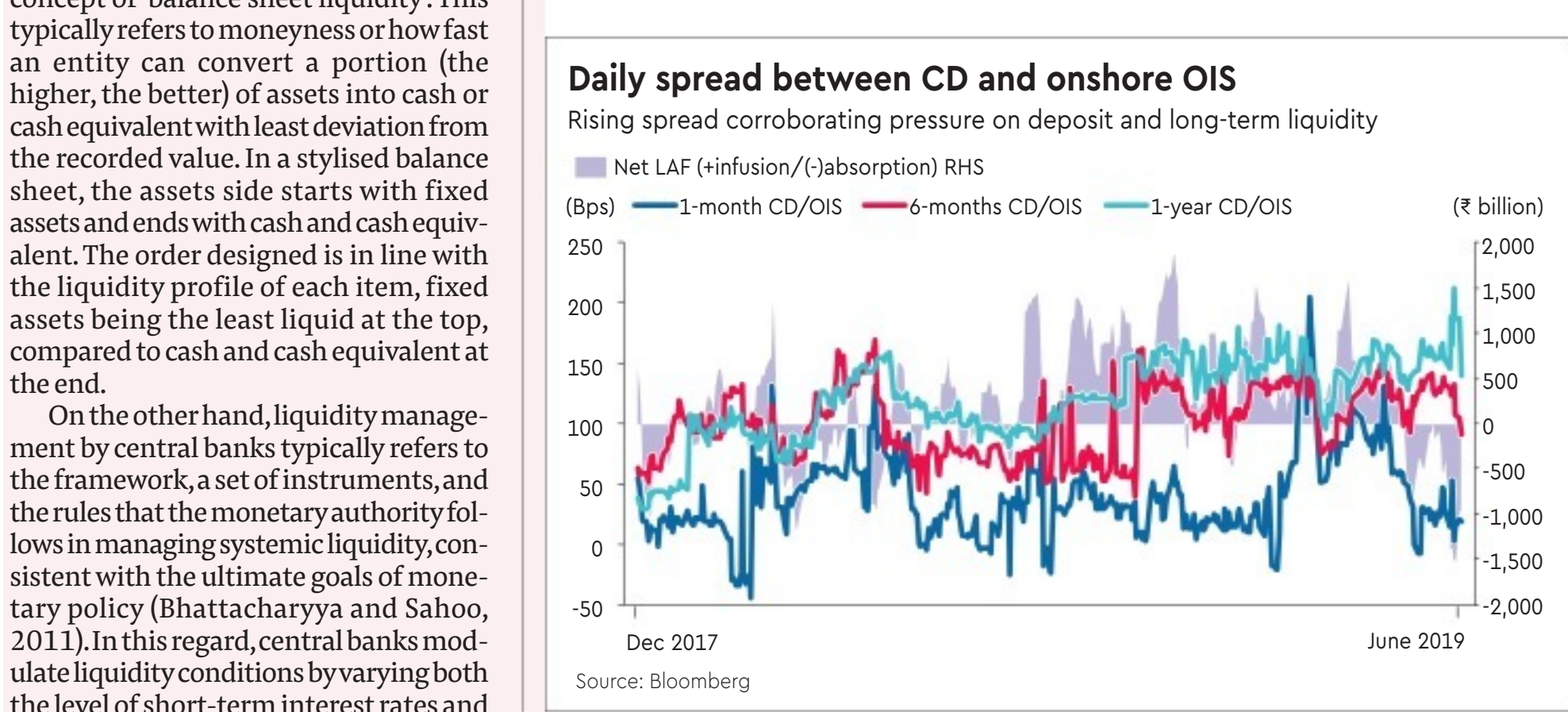
**SOUMYA KANTI GHOSH & SOUMYAJIT NIYOGI**

Ghosh is group chief economic advisor, SBI. Niyogi is associate director, India Ratings & Research. Views are personal

LIQUIDITY MANAGEMENT FRAMEWORK

# Inside the black box of RBI LMF

The LMF should clear the enigma over the definition of banking system liquidity levels—what should be construed as ample liquidity, tight liquidity or neutral liquidity



influencing the supply of bank reserves in the interbank market.

The LMF is a result of evolution over the years with complexities arising out of interaction between various entities within a country or outside, through trade and capital flows. In the Indian context, the domestic liquidity framework has undergone a paradigm shift. The existing form is an explicit target-based approach, where the framework is ensuring short-term equilibrium in primary liquidity market close to the policy rate, i.e. the repo rate. In the last 10 months, RBI has infused around ₹4 trillion of primary liquidity into the system (through Open Market Operations purchases and foreign exchange swap). Therefore, the overall banking system liquidity has turned surplus from deficit. However, there have been many instances where the liquidity condition has been subjected to critical appraisal.

We expect that the forthcoming liquidity framework should spell out the various contours of liquidity as explained above. Often, the market is confused over the appropriateness of liquidity conditions as it typically considers market liquidity and banking system liquidity in the same vein. Perhaps the report could consider publishing a comprehensive summary table of 'market liquidity' just like the 'resource flow' to the commercial sector.

This apart, the LMF should also clear the enigma over the definition of various banking system liquidity levels—for example, what should be construed as ample liquidity, tight liquidity or neutral liquidity. Previously, many a times, the market got perplexed with the communication and the action, as there was no formally-adopted framework in recent times.

Moreover, a key pillar of the liquidity framework is the various tools being used in managing day-to-day liquidity and its appropriateness with the expectation of durable and non-durable liquidity. There is no doubt that the central bank has better information than the market participants. And here lies the role of information dissemination. The success of a liquidity framework is premised on information dissemination on a regular basis. This helps develop market expectations with the *ex ante* action from the central bank. In turn, that is instrumental for developing term money market. Notably, a detailed analysis in the monetary policy report on the liquidity contour has become a key input for the market. Now, the list and management of various tools and their appropriateness with the liquidity condition will further iron out.

Interestingly, banking system liquidity has currently turned surplus due to RBI's OMO purchase, capital flows and a stable cash in circulation. In line with the considerable improvement in banking system liquidity, the spread between Bank Certificate of Deposits (CD) and Overnight Index Swap (OIS) has moderated. We believe that such surplus liquidity has been working effectively in ensuring that the system moves to a lower-term structure of interest rates.

Last but not the least, the committee should iron out the efficacy of call money as a nominal anchor for liquidity and monetary policy transmission.

We all look forward to the report with bated breath.

## BUDGET 2019

# Running between the wickets

VIVEK SHARMA

The author is partner, Sarvada Legal. Views are personal  
vivek@sarvada.co.in

Nuances in tax laws appear to continue with fitments of fundamentals

**N CRICKET TERMINOLOGY**, Budget 2019 appears to have geared towards sound batting as against explosive hitting. The emphasis has not been towards any particular sector. Neither on reduction in rate of tax to spur demand. The nuances in tax laws appear to have continued with fitments of fundamentals.

The Aadhaar Act stood the scrutiny before Constitution Benches of the Supreme Court. In *K Puttaswamy vs UOI*, it was held that the Aadhaar Act is not in violation of rights enshrined in the Constitution. In another challenge, in *Binoy Visum vs UOI*, quoting of Aadhaar number in PAN application in the income tax return was upheld. The Budget has now proposed usage of Aadhaar and PAN interchangeably for income tax purposes, and authentication by submission of proof of Aadhaar number across customs and GST laws.

The direct tax proposal aimed at the super-rich by way of surcharge has taken FPIs, operating as AOPs, by surprise. The recent downward spiral in markets is attributed to this. The debate on whether FPIs were intended to be covered by this provision continues. It is settled jurisprudence that tax laws are strictly construed. If certain FPIs find themselves within the contours of the law, tax would follow, unless clarified otherwise. The stand of the Revenue appears it is not targeting FPIs, and FPIs have an option to convert into corporate entities to avail lower rate of tax. The buyback tax introduced in the Budget on listed companies may result in revisit of such arrangements. The Budget proposed a concessional rate of tax of 25% on corporates with a turnover of less than ₹400 crore in FY18. Start-ups were in the news on share premium issues and tax implications thereon. The Budget has kept start-ups, who file requisite declarations, away from detailed scrutiny on share premium transactions.

There was clamour on the divergent views taken by the Advance Ruling Authorities sitting in different states on identical questions. The Budget proposed a National Advance Ruling Authority to set such divergent views to rest. The Budget has also green-lighted transfer of any amount of tax, interest, penalty, fee available in the electronic cash ledger of CGST Act to that of IGST/SGST/UTGST Act. It has sought to rationalise the computation of interest on delayed furnishing of return to be effectively levied on the cash payment of tax. The Budget proposed a class of registered persons mandated to provide electronic payment modes to the recipient of supply of goods or services made by him. The insertion in the law appears to be geared towards digital payments and availability of transparency to the Revenue authorities to track payments. There is also an amnesty scheme to get rid of legacy indirect tax litigation.

Industries such as automobiles were seeking rate relaxation. One argument was that high-end cars are not required to be treated along with sin goods and applied GST at the highest slab of 28%. Other sectors also demanded rate rationalisation. There was expectation that reduction in rates may stimulate demand and drive the economy. But GST revenue collection in the recent past has looked promising only in spurts. With this, the Revenue and the GST Council appear not to have gone for any significant rate rationalisation.

The course adopted towards working the fundamentals may have jettisoned any big takeaways from the Budget. Headline news of rate reduction, particular sectoral benefits that become talking point for industry, eludes this Budget. However, the Budget has sought to ease many practical difficulties that were being faced by the industry. From the perspective of everyday working, the Budget may have a positive effect on trade.

The Budget appears to have shown the resilience of a test batsman where the positives lie in minute nuances. The Budget has kept away from a flurry of boundaries that become interim talking points. It could have been apt if certain relaxation in tax rates were provided to get behind the trade for generating the necessary stimulus. The Budget may have missed a run or two there. Barring the FPI conundrum and buyback arrangements, the Budget appears to have worked at addressing fundamental issues around tax laws.

MCA & SEBI

## Yet another gathbandhan

The MoU will succeed if the exchange between the two regulators is coordinated well, with time being of essence

**L BADRI NARAYANAN & GUNMEHER JUNEJA**

Narayanan is partner and Juneja is legal analyst, Lakshmi Kumar & Sridharan

**IN WHAT APPEARS** to be a step towards tackling fraud in India Inc, the Securities and Exchange Board of India (SEBI) and the Ministry of Corporate Affairs (MCA) executed a formal memorandum of understanding (MoU) on June 7, 2019. The purpose of the MoU is to ensure seamless linkage and collaboration between SEBI and the MCA. This will be in addition to the existing mechanism of partnership in place between the two. SEBI explains the rationale behind this move as the increasing need for surveillance in the context of corporate frauds affecting important sectors of the country.

**Existing measures**

The Companies Act, 2013, which deals mainly with unlisted companies, and the SEBI Act, 1992, which governs capital markets and listed companies, have separate mechanisms inbuilt for investigations.

Under the Companies Act, investigation into the affairs of a company can be made when the central government is of the opinion that the same is necessary based on: (1) registrar's report after inspection, (2) a special resolution of the company that its affairs ought to be investigated, (3) public interest, and (4) the order of a court or the Company Law Tribunal. The Serious Fraud Investigation Office (SFIO) is the office in charge of such investigations. Where a case has been assigned by the central government to the SFIO, no other investigating agency of the government can proceed with any investigation for any offence under the Companies Act.

Under the capital markets regime, SEBI can order for investigation in case it has reasonable ground to believe that: (1) the securities of a company are being dealt in a manner detrimental to the investors and, or, the securities market, or (2) any intermediary or any person associated with the securities market has violated any of the provisions of the SEBI Act, rules or regulations or directions issued by SEBI.

With respect to collaborative efforts, *inter alia*, the Coordination and Monitoring Committee (CMC), set up in 1999, was formed to identify and monitor the state of 'vanishing companies' and take appropriate action under the Companies Act and the SEBI Act. The time period 1993 to 1995 had witnessed new companies tapping the market and collecting funds from the public through public issue of shares/debentures. Some of these companies defaulted in their commitments made to the public while mobilising funds, and subsequently 'vanished'.

While both the MCA and SEBI have



strived to work together previously, coordination between the two regulators has room for improvement. The CAG Report in 2005 criticised the MCA for lack of coordination of activities and data-sharing with other regulatory bodies such as SEBI and RBI—for instance, the report highlighted that 303 companies were found working as NBFCs in Shillong, Odisha and Rajasthan without registration with RBI.

### Mandate of the MoU

The MoU strives to facilitate sharing of data and information between SEBI and the MCA on automatic and regular basis.

It assumes a holistic approach to solve fraudulent cases—as between the two regulators there is a database of listed entities and all other registered firms/companies.

The MoU also refers to the constitution of a Data Exchange Steering Group, which will meet periodically to review the data exchange status and take steps to further improve the effectiveness of the data-sharing mechanism.

### The way forward

The message is clear—to clean the muddle created by fraudulent practices within the corporate sector. While there

exist other mechanisms, such as the CMC, the mandate of the MoU appears to be broader than merely working on one type of fraud or incident.

With corporate fraud issues having come up in various sectors in the past, including pharmaceuticals, finance and airlines, the burden on the economy is high enough to take immediate and strict action. Fraud in the corporate sector inevitably puts stress on other sectors. The private sector plays an important role in the growth of the economy, and a robust mechanism to fight fraud is required to advance the economy. The MoU marks the beginning of a new era of cooperation and synergy between the two regulators.

However, just as there have been issues pertaining to coordination in the past, any scope provided by the MoU will only come to pass if the exchange between the two regulators is coordinated well and is seamless, with time being of essence.

Lack of coordination, or rather confusion, could also happen due to certain overlapping subjects covered by the SEBI Act and the Companies Act. These especially came into play, at least on paper, after listing regulations were revised in order to incorporate the recommendations of the Kotak Committee on Corporate Governance. The regulators could consider working on such issues together and provide clarifications in a uniform manner.





Balance and tilt

SC order on rebel MLAs hands over the floor advantage to the Karnataka Opposition

The Supreme Court's interim order stating that the 15 dissident Karnataka legislators cannot be compelled to attend the House, means they are not bound by any whip relating to the trust vote moved by Chief Minister H.D. Kumaraswamy. This gives the numerical advantage in the House to the BJP-led Opposition. Without the support of the 15 lawmakers, the ruling coalition will be reduced to a minority. The other limb of the order permits the Speaker to decide on the resignation of these MLAs in a time-frame he considers appropriate. Although the court says there was an imperative necessity "to maintain the constitutional balance", the order tilts the odds in favour of the Opposition in the vote. It amounts to holding that provisions of the anti-defection law, under which parties can issue whips to their members to vote in a particular way, will not be applicable to the 15 MLAs. The order raises the concern whether it does not constitute a perilous precedent for granting *ad hoc* judicial exceptions from constitutional provisions on defection and set the tone for future judicial intervention to suspend the operation of any whip in respect of a few. Alternatively, the court, which is understandably reluctant to intervene in the Speaker's power ahead of his decisions, could have refrained from making any orders about the legislators' presence during the trust vote, and made it clear that any action against them arising out of their absence or manner of voting would be subject to judicial review.

To be fair to the Supreme Court, it is being burdened with the task of unravelling political knots created by amoral strategems. In this case, the "political thicket" into which the court has been dragged has its origins in manoeuvres to reduce the combined strength of the Janata Dal(S) and the Congress. In a bid to thwart tactical resignations, the government and the Speaker adopted the counter-strategy of not immediately accepting them, but initiating or pursuing disqualification proceedings. One of the questions in the litigation is whether it is resignation or disqualification that should get priority. The objective of disqualifying the MLAs rather than allowing them to quit will not save the government, but it will prevent them from taking oath as ministers in an alternative Cabinet. Though the court's order recognises the Speaker's authority to rule whether the resignations are genuine, and fixes no time-frame, it is a Pyrrhic victory; for, their continuance as members puts them under no obligation to vote for the government in view of the allowance given to stay away during the vote. The dissident MLAs risk nothing other than their seats, certainly not the opportunity to join the Cabinet of a successor-government. When the court takes up the substantive questions of law for adjudication, it should squarely address the new-found interplay between issues of resignation and disqualification, lest it become a perennial source of political controversy.

Sword against pen

India needs a free and independent media for its own well-being

Journalists are facing heightened threats around the globe, according to the 2019 World Press Freedom Index compiled by Reporters Without Borders (RSF), covering 180 countries and territories. It notes that the number of countries regarded as safe for journalists is on the decline; this should be a wake-up call. Hatred of journalists has degenerated into violence in many places, and India is no exception. In 2018, at least six Indian journalists were killed in the line of their work, the report said. India's rank fell by two places to 140 from 138 – in 2016 it was 133 and in 2017 it was 136. In 2014 India's ranking was 140, but this year's setback is qualitatively different. The report notes that organised campaigns by supporters of Hindutva "to purge all manifestations of 'anti-national' thought from the national debate" is putting journalists in danger. Women journalists are particularly at the receiving end, and covering sensitive but important topics of public interest such as separatism in Jammu and Kashmir and Maoist insurgency has become more difficult. Authorities use anachronistic sedition laws against journalists, who also face the wrath of militants and criminal gangs.

Hostility towards the media is a defining feature of hyper-nationalist politics in many countries. In India, the Centre and several State governments have not merely shown extreme intolerance towards objective and critical reporting but also taken unprecedented measures to restrict journalism. The Finance Minister's recent order barring credentialed reporters from the Ministry's premises is a case in point but this is not an isolated measure. There is a systematic attempt to limit the scope of journalism in India through physical restrictions, denial of information and hostile rhetoric against journalists by senior government functionaries. The Narendra Modi government is unlikely to take the RSF report seriously. While expression of concern by foreign countries or global bodies regarding human rights, religious violence or media freedom is routinely dismissed as external interference in India's sovereignty, the government knows all too well that in a globalised world these perceptions matter. What else would explain the Prime Minister's single-minded pursuit to improve India's position in the World Bank's annual Ease of Doing Business ranking? If India is concerned about its reputation in terms of business and investment, it should be equally or even more concerned about its standing as a democratic, pluralist country with a free and dynamic press. That is not so much for the inflow of investment or luring global corporations, which may care little about a destination-country's democratic credentials – but for India's well-being.

At the UNSC, a three-point agenda

India should once again become a consensus-builder, instead of the outlier it has progressively become



JAYANT PRASAD

India's singular objective as a non-permanent member of the United Nations Security Council (UNSC) in 2021-22 should be to help build a stable and secure external environment. In doing so, India will promote its own people's prosperity, regional and global security and growth, and a rule-based world order. It could emerge a partner of choice for developing and developed countries alike.

India's representation in the UNSC has become rarer. It is to re-enter the Council after a gap of 10 years. The previous time, in 2011-12, followed a gap of 20 years. In total, India has been in the UNSC for 14 years, representing roughly a fifth of the time the United Nations (UN) has existed. India must leverage this latest opportunity to project itself as a responsible nation.

Changing state of world

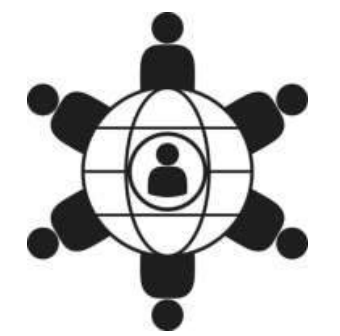
India finds itself in a troubled region between West and East Asia, a region bristling with insurgencies, terrorism, human and narcotics trafficking, and great power rivalries. There has been cataclysmic dislocation in West Asia. The Gulf is in turmoil. Though the Islamic State of Iraq and the Levant (Daesh) has been defeated, Iraq and Syria are not going to be the same as before. Surviving and dispersed Daesh foot soldiers are likely preparing new adventures, many in their countries of origin. The turbulence in West Asia is echoed in North and South Asia, a conse-

quence of the nuclear and missile tests by the Democratic People's Republic of Korea and Afghanistan's slow but unmistakable unravelling from the support, sustenance and sanctuary provided in its contiguity to groups such as the Haqqani network, the Taliban, and al-Qaeda. Other problems in Asia include strategic mistrust or misperception, unresolved borders and territorial disputes, the absence of a pan-Asia security architecture, and competition over energy and strategic minerals.

Alongside, the western world is consumed by primordial, almost tribal instincts, turning its back on the universal values it once espoused as western values. Pundits and political scientists, who had spoken of the end of the nation state and the end of history itself, are grappling with the rise of new nationalism.

The benign and supportive international system that followed the Cold War has all but disappeared. At the beginning of this century, the words 'national interests' had acquired almost a pejorative connotation. They are now back in currency. Fear, populism, polarisation, and ultra-nationalism have become the basis of politics in many countries. No wonder that five years ago, when Henry Kissinger completed his latest work, *World Order*, he found the world to be in a greater state of disorder than at any time since the end of World War II.

Even so, the world is in a better place today than when the UN was first established. The record on maintaining international peace and security, one of the prime functions of the UNSC, has been positive, with or without the UN. The world has been distracted from its other shared goals, especially international social and economic cooperation. Although



coordination between 193 sovereign member nations will be difficult, it is well worth trying. To this end, the permanent members (P-5) as also other UN members must consider it worth their while to reform the Council.

A report by PricewaterhouseCoopers, "World in 2050", predicts that by 2050, China will be the world's number one economic power, followed by India. In China's case, this is subject to its success in avoiding the middle-income trap. And in India's, to more consistent economic performance than the experience of recent years. That said, one of the challenges of the international system today, and for India in the UNSC, is that this profound impending change is largely unrecognised by the great powers and other countries.

What should India aim to do?

There is no need for India to fritter away diplomatic goodwill in seeking an elusive permanent seat in the UNSC – it will come India's way more by invitation and less by self-canvassing. India will have to increase its financial contribution, as the apportionment of UN expenses for each of the P-5 countries is significantly larger than that for India. Even Germany and Japan today contribute many times more than India. Although India has been a leading provider

Takeaways from the Kulbhushan Jadhav case ruling

India's more successful legal journey to the ICJ must now reshape New Delhi's approach to potentially difficult situations



ARJUN SUBRAMANIAM

Kulbhushan Jadhav, the former Indian Navy officer, who was allegedly abducted by Pakistani intelligence from Iran and sentenced to death on charges of espionage and terrorism by a farcical military court in Pakistan, has been given a glimmer of hope by the ruling of the International Court of Justice (ICJ). Responding to a petition by India that sought an annulment of his death sentence because Pakistan had violated numerous international treaties and extracted irregular confessions under coercion, the ICJ, on July 17, 2019, ruled with a decisive vote (15-1) that Mr. Jadhav cannot be executed by Pakistan, and that he must be given adequate consular access and a fair trial. The ruling also urged Pakistan to review his conviction. This constitutes a major diplomatic and legal victory for India, with Pakistan accusing India of 'ambushing' it at The Hague.

Focussed strategy

Given its rather lukewarm record in the past of securing the release of Indian detainees in Pakistan through bilateral negotiations, In-

dia's strategy in this case has been to exploit increasing international acceptance that Pakistan was an emerging 'rogue' state. Laying stress on Pakistan's scant regard for Article 36 of the Vienna Convention on Consular Relations – it deals with the arrest, detention and trial of a foreign citizen – India's counsel, Harish Salve, highlighted two compelling arguments. First was the arrest process, which was not accompanied by an immediate notification to Indian consular officials in Islamabad. There was a delay of over three weeks before India was informed, and it was during this period, according to reliable sources from within Pakistan, that Mr. Jadhav was subjected to all means of coercion and forced to sign a 'confession taken under custody' without adequate legal representation. Second was the two-way denial of access and communication by any means between Mr. Jadhav and consular officials and a failure to inform him of the rights he enjoyed under the convention.

The legitimacy of military courts has always been controversial within the international legal system that emerged in the post-World War II era as a fast-track system of delivering skewed justice by authoritarian regimes and military dictatorships. Purportedly set up in Pakistan in 2015 as a counter-terrorist and anti-corruption initiative, Mr. Jadhav's sentencing in April 2017 was based on confes-



sions taken in captivity and is part of several arbitrary sentences by Pakistan's Military Court.

Violation of rights

The International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR) recognises the right to an effective defence against criminal charges, and to a fair and impartial trial, in which the accused is represented by a lawyer of his choice. By denying consular access, Pakistan has stood in gross violation of both the Vienna Convention and the ICCPR. Had due process been followed, and then had Mr. Jadhav been charged with espionage, India may not have had the necessary room to take the matter to the ICJ.

By attempting to circumvent the 'due diligence' process, Pakistan has exposed serious chinks in its legal environment and jeopardised its standing in the comity of nations. The Jadhav case has also revealed Pakistan's desperation in its search for 'proxies' as drivers of the internal unrest in Balochistan. Reliable sources within India's in-

telligence agencies hint at the possibility of Mr. Jadhav having been abducted by armed groups operating on the border between Iran and Balochistan. Pakistan is known to have used proxy Sunni groups such as the Jaish al-Adl against Iran, and Iranian officials have often spoken to their Indian counterparts about Pakistan's sponsorship of terrorist activities along the Iran-Pakistan border. A testimony to the growing menace of this group is its recent designation as a front of Jundullah – which is a 'Specially Designated Global Terrorist'.

India has shown both intent and resilience in attempting to secure the release of Mr. Jadhav despite the many hiccups along the way. Following a synergised approach steered by the National Security Adviser and the External Affairs Minister, India fought the kidnapping of Mr. Jadhav, an Indian national who was legitimately residing in Iran after retirement from the Indian Navy. Realising, in 2017, following his death sentence that the overall deteriorating relations between India and Pakistan had closed the door on any bilateral way of securing his release, India rightly chose to go the 'international way' by fielding a formidable legal team led by the jurist, Harish Salve. Sparing no efforts on the human aspects of the case too, India managed to get Mr. Jadhav to meet his mother and wife after the death sentence was pronounced.

At a time when there is a deficit of international leadership on global issues, especially on security, migrant movement, poverty, and climate change, India has an opportunity to promote well-balanced, common solutions. First, as a member of the UNSC, India must help guide the Council away from the perils of invoking the principles of humanitarian interventionism or 'Responsibility to Protect'. The world has seen mayhem result from this. And yet, there are regimes in undemocratic and repressive nations where this yardstick will never be applied. Given the fragile and complex international system, which can become even more unpredictable and conflictual, India should work towards a rules-based global order. Sustainable development and promoting peoples' welfare should become its new drivers.

Second, India should push to ensure that the UNSC Sanctions Committee targets all those individuals and entities warranting sanctions. Multilateral action by the UNSC has not been possible because of narrowly defined national interest. As on May 21, 2019, 260 individuals and 84 entities are subject to UN sanctions, pursuant to Council resolutions 1267, 1989, and 2253. The U.S. Department of Treasury's Office of Foreign Assets Control maintains a larger list of individuals and entities subject to U.S. sanctions. The European Union maintains its own sanctions list.

Third, having good relations with all the great powers, India must lead the way by pursuing inclusion, the rule of law, constitutionalism, and rational internationalism. India should once again become a consensus-builder, in-

stead of the outlier it has progressively become. A harmonised response is the sine qua non for dealing with global problems of climate change, disarmament, terrorism, trade, and development. India could take on larger burdens to maintain global public goods and build new regional public goods. For example, India should take the lead in activating the UNSC's Military Staff Committee, which was never set into motion following the UN's inception. Without it, the UNSC's collective security and conflict-resolution roles will continue to remain limited.

Looking at polycentrism

A rules-based international order helps rather than hinders India, and embracing the multilateral ethic is the best way forward. India will be a rich country in the future and will acquire greater military muscle, but its people will remain relatively poor. India is a great nation, but not a great power. Aparity, unipolarity, a duopoly of powers or contending super-powers – none of these suit India. India has a strong motive to embrace polycentrism, which is anathema to hegemonic powers intent on carving out their exclusive spheres of influence.

Finally, India cannot stride the global stage with confidence in the absence of stable relations with its neighbours. Besides whatever else is done within the UN and the UNSC, India must lift its game in South Asia and its larger neighbourhood. Exclusive reliance on India's brilliant team of officers at its New York mission is not going to be enough.

Jayant Prasad has served as Ambassador in several stations and is a former Director General of the Institute for Defence Studies and Analyses

LETTERS TO THE EDITOR

Letters emailed to letters@thehindu.co.in must carry the full postal address and the full name or the name with initials.

An exclusionary tactic

It is obvious that both the Centre and Assam government want to deprive more people from inclusion in the National Register of Citizens (NRC). Hence, they are seeking a re-verification of 20% of those already enrolled (Front page, "Centre, Assam move SC for sample re-verification of NRC," July 17). There have been many disturbing reports on the anomalies in the process of NRC updation, especially about the use of locally developed Digitised Legacy Data software without subjecting it to the rigours of necessary testing. Moreover, there are also reports that complete data on the 1951 NRC and electoral rolls of 1966 and 1971, based on which the present NRC is being updated, are unavailable.

As mentioned by the writer in her article, "The many hurdles in proving citizenship" (OpEd page, July 17), a majority of those left out of the NRC are impoverished and illiterate. They are not in a position to fight for their legitimate rights in the court of law and are in danger of being declared "foreigners" even though they could be genuine nationals.

S.K. DEB,  
Kolkata

Disqualify the defectors

It has become routine for elected representatives to change loyalties for pecuniary benefits, threatening the stability of an elected government, following which a different party captures power. This amounts to a clear breach of the trust of voters who elected the MLAs and

endangers the very fabric of democracy. The present Anti-Defection Law does not act as a deterrent. Hence, it needs to be suitably amended to ensure that members of a party, irrespective of the numbers, are not able to defect till they complete their full term (Editorial, "Karnataka conundrum", July 15). If they defect, they should be disqualified.

M. GOVINDARAJ,  
Gudiyatham, Tamil Nadu

A test of federalism

Elected representatives from non-Hindi-speaking States are often compelled to protest against the Central government for conducting recruitment tests only in Hindi or English and denying an equal opportunity to many candidates (Front page, "Centre annuls test to

recruit postmen," July 17). Such quiet enforcement, where the state favours one or two languages for competitive recruitment exams, is against the principles of federalism and especially disadvantages those living in rural areas.

H.N. RAMAKRISHNA,  
Bengaluru

A realistic move

The postponement of Chandrayaan-2's launch need not be viewed as a dampener. The ability to identify a malfunctioning component and recognise the attendant risk is as laudable if not more as a successful launch. We need to take lessons from the disaster that befell NASA's Challenger space shuttle on January 28, 1986 (Editorial, "Waiting for daybreak", July 16). A design fault in one of its components had been

known to NASA scientists. Since, on the day of the launch, the temperature was below the permissible limit, the engineers raised an alarm. However, President Ronald Reagan's address scheduled for the same evening had included a 'successful launch' in its content. To avoid embarrassment, NASA's management overruled the technical advice. Soon after lift-off, the launch vehicle exploded, killing all the seven crew members. The Rogers Commission concluded that NASA's organisational culture and decision-making processes were the culprits. Physicist Richard Feynman observed that "for a successful technology, reality must make precedence over public relations, for nature cannot be fooled". The ISRO team should be

congratulated because the presence of the President of India at the launch site did not weigh on them and they placed reality above public relations.

R. NARAYANAN,  
Thiruvananthapuram

Judges not 'Lords'

The Rajasthan High Court's decision to do away with the archaic practice of addressing judges as 'My Lord' and 'Your Lordship' is laudable and can be emulated by other courts. In the place of 'My Lord', 'Mr. Judge', can be used. The custom of calling a judge 'Your Honour' can also be dispensed with ("Rajasthan HC seeks to dispense with 'My Lord'," July 15).

K. PRADEEP,  
Chennai

MORE LETTERS ONLINE:  
www.hindu.co.in/opinion/letters/



Turkey's tilt towards Russia

Why Ankara is ready to risk NATO's ire over a defence deal with Moscow



In November 2015, a Turkish F-16 shot down a Russian fighter jet over the Syrian border, ratcheting up tensions between Moscow and Ankara. There were speculations that Russian President Vladimir Putin would retaliate. But Mr. Putin didn't take any military action against Turkey. Instead, he stayed focussed on his strategic goal of defeating the anti-regime rebels and jihadists and bolstering Syria's existing state institutions. Mr. Putin's strategy was not to attack Turkey, but to win over it. He exploited the cracks in the Atlantic alliance, especially in U.S.-Turkey relations. Evolving regional equations also favoured his bet. On July 12, three and a half years after the Russian bomber was downed by the Turks, Ankara received the first batch of the S-400, Russia's most advanced missile defence systems, despite threats and warnings from the U.S. and NATO.

An irony
This is a pivotal moment in the post-Soviet order. Turkey is a NATO member and also hosts a U.S. airbase in Incirlik. Turkey's strategic location, in the intersection of southern Europe, Central Asia and West Asia, makes it a pricey catch in geopolitical games. During the Cold War, Turkey was a key buffer for the Atlantic powers against the Soviet Union. Even after the Soviet Union disintegrated, the U.S. continued to maintain a close alliance with Ankara. But now, a high-tech Russian missile system protects a NATO nation's airspace. This is an irony as the idea of NATO, a relic of the Cold War, is to check Russia. The U.S. has raised several technical issues over Turkey acquiring the S-400. It fears the system will gather data from the latest radar-evading American bombers, F-35, for which Turkey has placed an order. In response to Turkey's decision to go ahead with the S-400 deal, the U.S. has already suspended training programmes for Turkish pilots. Ankara



"Russian President Vladimir Putin has made a few compromises to keep Turkey tilting." Turkish President Recep Tayyip Erdogan and President Putin at a joint press conference after a meeting in Ankara in April 2018.

could also attract sanctions from Washington. But beyond these issues, the political point of a NATO member defying NATO and a powerful member of the alliance to buy Russian weaponry is what makes the S-400 deal the hottest post-Soviet weapons agreement. Turkey's failed bet
Why did Turkey defy the U.S., even risking sanctions when its economy is underperforming? A host of factors led President Recep Tayyip Erdogan to redirect foreign policy. The fissures in U.S.-Turkey ties date back to the 2003 Iraq War when Ankara refused to be a launchpad for the American invasion. During the Syrian crisis, Turkey wanted the U.S. to interfere in Syria on behalf of the rebels and overthrow the Assad regime, but the Obama administration refused to do that. Turkey at that time was betting on the Arab Spring as a foreign policy tool to expand its influence in West Asia and North Africa. The expectation was that the dictatorships in the region would be replaced by Islamist political parties (say, the Muslim Brotherhood which is ideologically aligned with Turkey's ruling Justice and Development Party). But this bet was counterproductive, especially in Syria. In the initial years of the Syrian crisis, the porous Syrian-Turkish border was a crucial transit point for rebels and jihadists alike. By the time Turkey started sealing the border, the Islamic State (IS) had established itself as a dominant player in Syria.

The IS initially attacked Syrian government forces and rebel groups. But once it started facing the heat on the battlefield, it turned against Turkey, carrying out a host of terror attacks in 2016. Another consequence of Turkey's failed Syrian bet was the empowerment of Syrian Kurdish rebels, who have close ideological and military ties with the Kurdistan Workers' Party, which has been fighting the Turkish forces for decades. When Kurds fought the IS in the battlefield, the U.S. started supporting them directly. So Turkey lost all sides in Syria. It failed to topple the Assad regime as the Russians and Iranians came to the regime's rescue. The porous border policy backfired as jihadists turned against Turkey. Finally, there is an empowered Kurdistan across the border controlled by battle-hardened Kurdish rebels, who Turkey sees as its primary enemies. Turkey accepted this new reality. It gave up its demand to topple the Assad regime, and shifted its focus to creating a buffer between its border and Syrian Kurdistan. For this it needs Russian and Syrian help, as the Syrian government also doesn't want to see the Kurds being empowered any further. But Kurds were the U.S.'s partners in the war against the IS, and over 2,000 U.S. troops are still stationed in Syrian Kurdistan. Here Turkey's interests directly clash with the U.S.'s. There were other issues as well. Ankara blames Fethullah Gulen, a U.S.-based Turkish cleric, for the 2016 failed coup bid against Mr. Er-

dogan, and wants him to be extradited to Turkey. (Turkey also issued an arrest warrant against a former top CIA officer with links to Mr. Gulen.) The U.S. refused to give in to Turkey's demands. Turkey also wanted to buy the Patriot missile defence system from the U.S., but Washington initially was not keen on selling it to Ankara. As all these issues piled up, Turkey turned to a willing Russia.

Putin's calculus
For Mr. Putin, Turkey is a big win, a luxury which even his Soviet bosses didn't have. If it has Turkey on its side, Russia will have seamless access to the Mediterranean Sea from the Black Sea (where it has Naval bases) through the Bosphorus Strait. And if Russia wants to deepen its engagement in West Asia in the long term, Turkey's role would be critical. Mr. Putin has made a few compromises to keep Turkey tilting. He didn't do anything when Turkey invaded Afrin, a largely Kurdish town on the Syrian side, last year, despite protestations from Damascus. Also, after freeing much of Syria from rebels' hands, Russia didn't do the same in Idlib, Syria's last rebel/jihadist-held enclave where pro-Turkey rebels are also stationed. Instead, Russia initiated talks with Turkey and Iran for truce, and reined in the Syrian government. Step by step, Mr. Putin lured Turkey to his side.

This doesn't mean that Russia and Turkey have become new regional allies. There are still structural issues between them. In Syria, where both countries continue to back rival sides, the crisis remains unresolved. Turkish national security establishment has historically been aligned with the U.S. Russian and Turkish interests vary in several other countries, from Libya to Israel. But the unmistakable message that Turkey has sent is that the U.S. is no longer an indispensable partner in its national security strategy. Turkey has also told NATO that it's ready to risk the organisation's ire over a defence deal with Russia. Turkey is tilting. The U.S. will have to either mend its ways to retain a drifting Turkey or take retaliatory steps against an ally. Either way, it's a "check" by Mr. Putin on the grand geopolitical chessboard.

stanly.johny@thehindu.co.in

The price of a good cuppa

The lives of tea-estate workers in West Bengal have worsened in many aspects over the years



The tea plantation sector continues to play a significant role in the economy of north Bengal. There are 276 organised tea estates spread over the three tea-growing regions of West Bengal: Darjeeling Hills, Terai and Dooars. Besides the formally registered large tea plantations, there are thousands of small growers. According to one estimate, the plantations employ about three lakh permanent daily-wage workers. However, despite their large numbers, the issues of tea plantation workers, such as labour standards and violation of human rights, hardly get any space in the media, let alone being discussed in policy circles. As the plantations are located in remote places, the narratives of deprivation remain confined to these alienated enclaves.

Our independent survey in 30 tea gardens across West Bengal in 2017 revealed that the living conditions in the plantations have not seen any improvement in decades. In fact, the situation has worsened in some respects in recent years, despite the presence of laws for labour protection.

Dismal implementation of law
The Plantations Labour Act (PLA), 1951 gave certain social and economic rights to the workers. Nevertheless, the ground realities point to a dismal implementation of the Act's major provisions in West Bengal. For instance, though the Act makes it mandatory to provide housing accommodation to every worker and his/her family, almost one-third of the 501 surveyed households were found to be living in huts made of wood, mud, straw and dry leaves. Further, half of them were living in semi-kutcha homes and only a fourth of the families were residing in pucca houses. Moreover, one in 10 homes did not have electricity. Water and sanitation remained a major issue. Half of the households lacked safe drinking water and toilets. Latrines had not been set up in labour lines by the management of many tea estates and plantations and though some toilets had been constructed through government initiatives, they were not properly maintained. Hence, labourers had to go to the fields to relieve themselves.



Lack of quality medical care

The unhealthy living conditions, coupled with a lack of quality medical care, had a bearing on the health of the workers. Respiratory and digestive diseases were common while many reported chronic ailments such as hypertension, diabetes, arthritis and asthma. Nonetheless, one-sixth of the sick workers did not seek treatment. Apart from being deprived of their PLA entitlements, at least 11% of the workers reported denial of rations from the Public Distribution System as they did not possess ration cards. Not surprisingly, these deprivations pushed them further into the vicious cycle of poverty, hunger and malnutrition. Every second child under the age of five was found to be stunted and starvation deaths were very common. However, these issues did not come into public knowledge as governments refused to acknowledge them. The PLA is considered to be one of India's most labour-friendly pieces of legislation. However, it remains largely unenforced and governments have turned a blind eye to the infractions. In the light of what our survey has found, there is a need to recognise that provision of services mandated by the PLA would call for a far-reaching enforcement. However, so far, the state has not demonstrated the political will needed to raise the standard of living of tea-plantation workers. It is high time governments, both at the Centre and in West Bengal, ensured that the workers are able to live a life of dignity.

Soumitra Ghosh is an Assistant Professor at Tata Institute of Social Sciences, Mumbai

The benefits of blockchain

India could take a leaf out of Europe's book instead of calling for a blanket ban on cyptocurrencies

ANIL K. ANTONY & ANKUR PRASAD

The Banning of Cryptocurrency and Regulation of Official Digital Currency Bill, 2019 has proposed stringent penalties, including 10 years of imprisonment, for holding, selling or dealing in cryptocurrencies such as Bitcoin. Given the high chances of cryptocurrencies being misused in money laundering, various government bodies such as IT, CBDT, and the customs departments have endorsed this endeavour. While it is important to put mechanisms in place to deter bad actors, a blanket ban on all forms of cryptocurrency transactions will result in India missing out on what may become one of the biggest technology revolutions since the Internet.

The potential of blockchain
While an oversimplification, blockchain can be described as a way for people to share extra space and computational power in their computers to create a global supercomputer that is accessible for everyone. Every computer connected to a blockchain network helps validate and record transactions. People who connect their computers to a network are known as validators and receive transaction fees in the form of tokens.

Many technologists believe that the blockchain industry is poised for an explosion similar to what happened to the smartphone industry. None of us could have imagined services such as Google Maps or Uber which came to fruition due to the new mobile platform. Start-ups have already built thousands of apps on blockchain platforms like Ethereum. However, these apps aren't easily available to non-tech savvy consumers through an app store, and hence their usage remains low. They also face technical problems including scalability and slowing down of the network when many people use these apps simultaneously. New companies such as Algorand and Casper-Labs are investing millions in research and development and are close to solving these issues. Blockchain technology has the potential to create new industries and transform existing ones in ways we cannot imagine. For instance, it has the capacity to facilitate nano-pay-

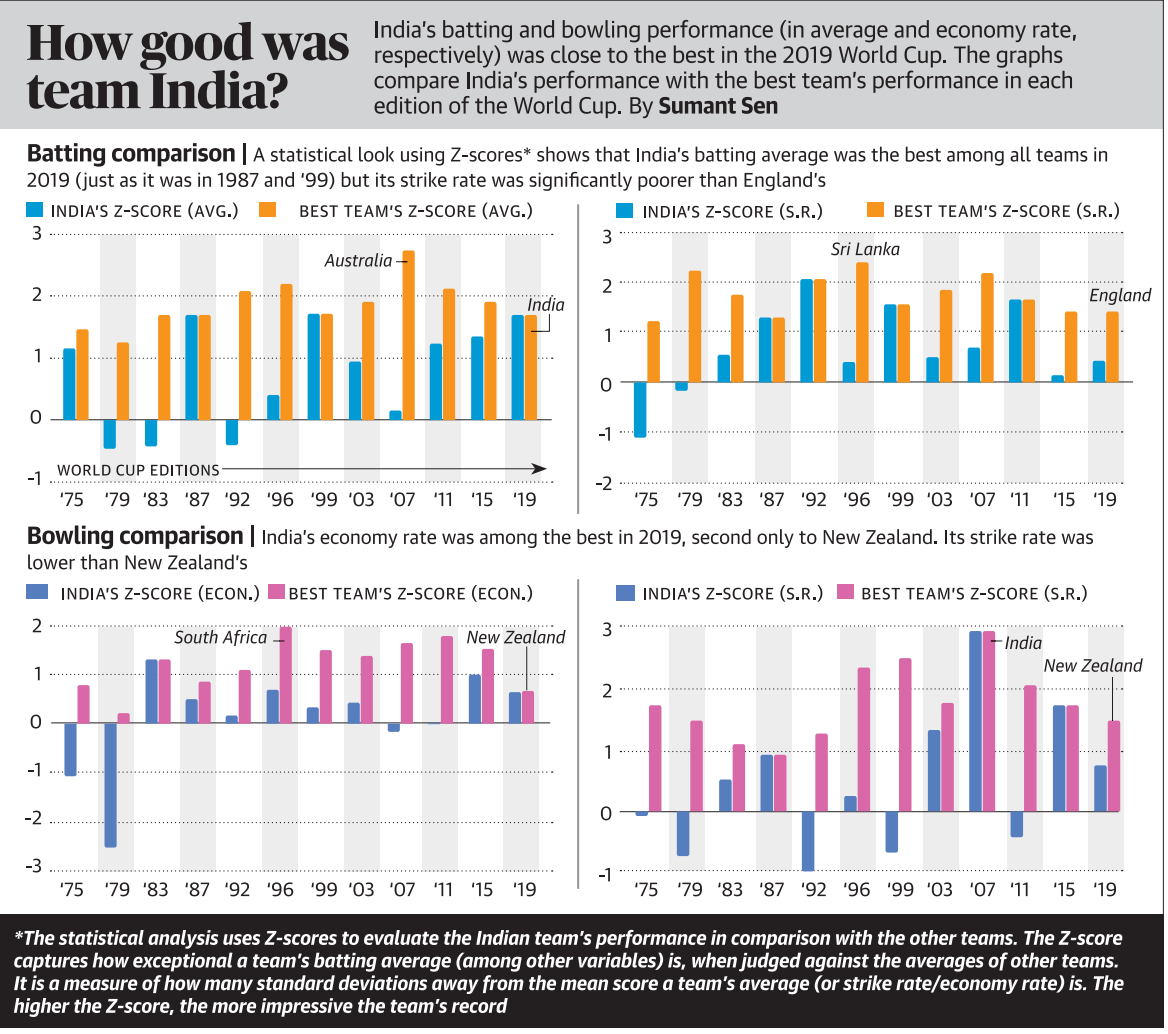
ments proportionate to an individual's contribution and value creation in the Internet, making it an ideal wealth redistribution tool for our digital age. Even big technology companies have started to take blockchain applications seriously. Facebook, for instance, recently announced its own cryptocurrency to facilitate payments globally with minimal fees and no dependency on a central bank. Venture capitalists invested \$2.4 billion in blockchain and cryptocurrency start-ups in 2018. So far, 2019 is poised to exceed this benchmark. None of the above is possible without the underlying tokens that facilitate transactions in a blockchain network. A law to ban holding or transacting in cryptocurrency would not only prevent Indians from reaping economic benefits by participating in blockchain networks as validators and earning transaction fees, but also stifle any innovation related to this disruptive emerging technology.

The European example
The European Parliament and European Council are working on an anti-money laundering directive, known as AMLD5. The deadline for its implementation is January 2020. All crypto exchanges and wallet custodians operating in Europe will have to implement strict know-your-customer (KYC) onboarding procedures and need to register with local authorities. They will also be required to report suspicious activities to relevant bodies. This will not fully solve the problem since it is not always possible for the exchange to know a beneficiary's details. The EU Commission is aware and has been mandated to present further set of amendment proposals regarding self-declaration by virtual currency owners, the maintenance of central databases registering users' identities and wallet addresses, and norms while using virtual currencies as payment or investment means by 2022. This is a more reasonable approach, and the Indian government could follow suit.

Anil K. Antony is Convener of INC-Kerala Digital Media; Ankur Prasad is the Head of Product for Amazon Moments



DATA POINT



FROM The Hindu. ARCHIVES

FIFTY YEARS AGO JULY 18, 1969

Apollo 11 racing to the moon

Apollo-11 was well on target for the moon today [July 17] after its three-man crew had successfully fired its main rocket for three seconds - the first flight path correction of the historic mission. The spacecraft's speed was increased by 25 KPH (21 feet per second), an essential correction if it is to pass 111 kilometres above the moon on Saturday [July 14]. Had the firing failed the craft would pass 323 kilometres above the moon, marking it necessary for the astronauts to make unscheduled orbital changes. The three second firing was made at 16-17 GMT (21-47 IST) less than two hours after the spacecraft passed the halfway stage on its historic mission. Officials at the Houston Space Centre let them wake on their own accord as there was nothing urgent for them to do. "Good morning up there," said a ground controller when he heard noises from the capsule. One of the first things the American astronauts learnt after they awoke this morning from a good night's sleep was that Luna-15, the latest Russian unmanned spacecraft, was orbiting the moon. They made no comment. They breakfasted on fruit cocktail, sausage, meat patties, cinnamon, toasted bread cubes, cocoa and grapefruit drink. To conserve energy for their moon lauding this week-end, today's flight plan was not a crowded one.

A HUNDRED YEARS AGO JULY 18, 1919.

Judicial Methods Criticised.

Mr. Eardley Norton addressed this evening [July 17, in Calcutta] a public meeting at the Indian Association on the present political situation. Mr. Norton began with a short history of the growth of political life in India and said that the people of the country would be well advised in taking whatever reforms were offered to them and then press for more. They should work out their own salvation by fighting their own battles and by pressing the rulers that they were fit to be entrusted with further installments of freedom. They should co-operate in the successful working of the Reform Scheme and thus lay their claim to get more freedom. They should accept whatever political concessions now given to them and then go on agitating for more and more. Though there were a few Englishmen here who were against Indian aspirations they did not represent the millions of liberal-minded Englishmen, who sympathised with Indian aspirations and who wanted to see India more and more prosperous and self-governing.



## बिज़नेस स्टैंडर्ड

वर्ष 12 अंक 130

## निर्यात की समस्या

**मध्यम** अवधि में देश की अर्थव्यवस्था को झटका देने वाला एक और वाकया सामने आया है। इस सप्ताह जारी आंकड़ों के मुताबिक निर्यात वृद्धि 41 महीनों के न्यूनतम स्तर पर पहुंच चुकी है। केंद्रीय उद्योग एवं वाणिज्य मंत्रालय के मुताबिक मई में मामूली बढ़ोतरी के बाद जून 2019 में निर्यात सालाना आधार पर 9.7 फीसदी कम हुआ।

बाह्य खाते को लेकर कोई तात्कालिक चिंता नहीं है क्योंकि आयात में भी काफी कमी आई है और इसके चलते व्यापार घाटा कम हुआ है। परंतु यह बात प्रसंगिक नहीं है। दरअसल बात यह है कि निर्यात अब वृद्धि को प्रभावित कर रहा है जबकि एक समय यह आर्थिक विस्तार का इंजन हुआ करता था। पिछले कुछ वर्षों से यही कहानी

देखने को मिल रही है। अक्सर कुछ सुधार होने पर आशा का संचार होता है लेकिन अंततः विफलता ही हाथ लगती है। आंकड़ों पर करीबी नजर डालें तो आशावाद की कोई ठोस वजह नजर नहीं आती। जानकारी के मुताबिक अधिकारियों का भी यही कहना है कि निर्यात में गिरावट की एक बड़ी वजह परिशोधित पेट्रोकेमिकल का निर्यात कम होना है। उनके मुताबिक यह अस्थायी हो सकता है। दो बड़ी रिफाइनरी-रिलायंस की जामनगर रिफाइनरी और मंगलूरु की सरकारी रिफाइनरी को इस अवधि के दौरान कुछ समय के लिए बंद भी किया गया ताकि रखरखाव का काम किया जा सके।

बहरहाल, केवल इससे मंदी को नहीं समझा जा सकता है। गैर तेल निर्यात में 6

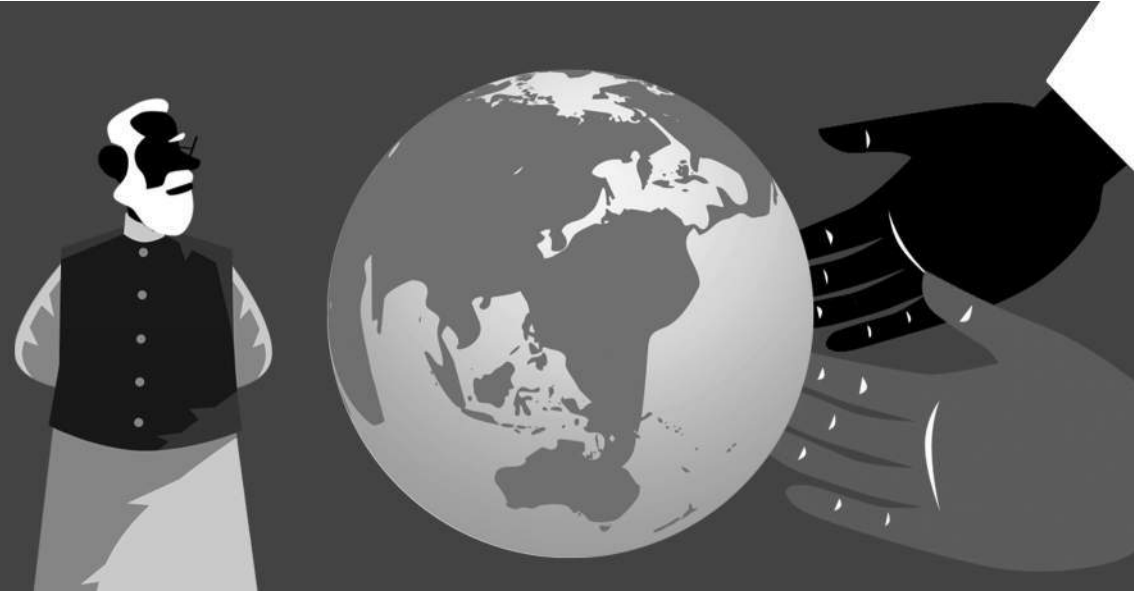
फीसदी तक की कमी आई है। उदाहरण के लिए रत्न एवं आभूषण क्षेत्र की निर्यात वृद्धि में निरंतरता का अभाव है और इंजीनियरिंग वस्तुओं का निर्यात जून में 2.65 फीसदी कम हुआ। ध्यान रहे कि गत वित्त वर्ष में इस क्षेत्र में काफी तेजी नजर आई थी।

इस गिरावट के लिए वैश्विक स्तर पर प्रतिकूल हालात को भी वजह माना जा सकता है। यह सच है कि अमेरिका-चीन व्यापारिक युद्ध को लेकर चिंता का माहौल है। परंतु कई देशों के लिए यह अवसर भी है। उदाहरण के लिए वियतनाम ने वर्ष 2019 के शुरुआती पांच महीनों में 6.7 फीसदी की निर्यात वृद्धि हासिल की है। बांग्लादेश ने गत वित्त वर्ष में वस्त्र निर्यात में दो अंकों में वृद्धि हासिल की जबकि भारतीय वस्त्र

निर्यातक संघर्षरत रहे। सन 2014-15 में देश का कपड़ा एवं वस्त्र निर्यात 40.1 अरब डॉलर का था। 2018-19 में यह महज 40.4 अरब डॉलर रह गया। यह बताता है कि कैसे हम इस श्रम आधारित क्षेत्र में प्रतिस्पर्धी नहीं हो सके।

सरकार को यह स्वीकार करना होगा कि उसकी विभिन्न व्यापारोन्मुखी योजनाएं कारगर नहीं साबित हुई हैं। इनमें क्षेत्रवार पैकेज और आयात पर उच्च शुल्क दर शामिल है। इन सभी ने देश के व्यापारिक और कारोबारी क्षेत्रों को कम प्रतिस्पर्धी बनाया है। इसके अलावा ऋण की कमी और वस्तु एवं सेवा कर के कमजोर क्रियान्वयन ने भी निर्यात वृद्धि को प्रभावित किया है। ऐसे में पहले कदम के रूप में कर प्रक्रियाओं को

सहज बनाना आवश्यक है। ऐसा करने के टैक्स क्रेडिट मुहैया कराने के पहले जांच-परख की जाएगी। इसका अर्थ यह हुआ कि रिटर्न फाइल करने और रिफंड मिलने के बीच का अंतर और ज्यादा बढ़ेगा। कम मार्जिन वाले निर्यात के लिए यह बड़ी बाधा होगी। कर संबंधी विषय तो कहानी का केवल एक हिस्सा हैं। प्रतिस्पर्धा में आ रही कमी और अधिभूम्ल्यित रुपया भी निर्यात की बुरी हालत के लिए उत्तरदायी हैं। निर्यात की चुनौतियां देश की अर्थव्यवस्था की ढांचागत कमजोरी को सामने रखती हैं। इन्हें ढांचागत सुधार के माध्यम से ही दूर किया जा सकता है। नई सरकार को इस समस्या को गंभीरतापूर्वक हल करना चाहिए।



विनय सिन्हा

# बजट का ‘स्वदेशी’ राग वैश्विक आकांक्षा में दाग

**अर्थव्यवस्था का आकार वर्ष 2024 तक पांच लाख करोड़ डॉलर पर पहुंचाने का लक्ष्य संरक्षणवादी कदमों से नहीं बल्कि अधिक भूमंडलीकरण से ही हासिल किया जा सकता है। बता रहे हैं श्याम सरन**

ऊंची महत्वाकांक्षा रखना अच्छी बात है और भारतीय अर्थव्यवस्था को वर्ष 2024 तक पांच लाख करोड़ डॉलर तक पहुंचाने का लक्ष्य स्वागतयोग्य है। यह लक्ष्य हासिल भी किया जा सकता है। इसके लिए जरूरी चीजें पहले से मौजूद हैं। भले ही भारत की जनसंख्या लंबे समय तक अपने सर्वाधिक उत्पादक स्वरूप में न रहे लेकिन फिलहाल यह उसी दौर में है। भारत के पास एक विस्तृत एवं अपेक्षाकृत परिष्कृत औद्योगिक आधार एवं गतिशील उद्यमिता है। अंतरिक्ष एवं सूचना प्रौद्योगिकी (आईटी) जैसे क्षेत्रों का प्रदर्शन विश्वस्तरीय है। भारत डिजिटल प्रौद्योगिकी के इस्तेमाल में तेजी से आगे बढ़ रहा है और इसके पास विशाल एवं बढ़ते हुए डेटा संसाधन हैं जो कृत्रिम मेधा (एआई) एवं मशीन लर्निंग जैसे नए क्षेत्रों में भी तीव्र विकास कर सकते हैं।

भारतीय बाजार के बड़े आकार का इस्तेमाल न केवल बड़ी विदेशी पूंजी एवं तकनीक के प्रवाह को लुप्ताने बल्कि व्यापार एवं निवेश की शर्तों को लाभदायक बनाने के लिए भी किया जा सकता है। भारत अपने प्रगति पथ के एक बेहतरीन बिंदु पर खड़ा है। हमें इन संसाधनों का फायदा उठाने के लिए साहसी आर्थिक रणनीति की जरूरत है लेकिन यह भी ध्यान में रखना होगा कि अवसर की यह खिड़की जल्द ही बंद भी हो जाएगी।

हाल में पेश आम बजट में कई सकारात्मक बातें हैं। निवेश बहाली पर जोर,

आधारभूत ढांचे का निर्माण, निर्यात प्रोत्साहन, वित्तीय बाजार के सशक्तीकरण एवं रोजगार सृजन पर जोर दिया गया है। लेकिन एक नीतिगत उद्देश्य के तौर पर आयात प्रतिस्थापन का दोबारा आगमन परेशान करता है। पिछले दो बजट की तरह इस बजट ने भी कई आयात पर शुल्क बढ़ाने का तरीका जारी रखा है। अब तो यह एक प्रवृत्ति बन चुकी है। हम पर वर्ष 1991 से पहले की रणनीति की तरफ खिंचने का खतरा मंडरा रहा है जो आयात प्रतिस्थापन और संरक्षित घरेलू उत्पादन पर आधारित थी। कुछ दूसरे चिंताजानक संकेत भी हैं। इस सदी के पहले दशक में कई मुक्त व्यापार समझौते होने के बाद अब धारणा उनके खिलाफ बन चुकी है। इन समझौतों से भारत के व्यापार की कुल मात्रा में भले ही वृद्धि हुई हो लेकिन उनकी वजह से व्यापार घाटा बढ़ा भी है। आलोचना होती है कि हमारे व्यापार साझेदारों को इन समझौतों से हमारी तुलना में कहीं अधिक लाभ हुआ है।

प्रस्तावित क्षेत्रीय समग्र आर्थिक भागीदारी (आरसीईपी) पर हस्ताक्षर करने में भारत की हिचकिचाहट के पीछे भी यही धारणा है। भारत इस समझौते का हिस्सा होने पर जापान, चीन, दक्षिण कोरिया, ऑस्ट्रेलिया एवं न्यूजीलैंड और आसियान देशों के साथ व्यापक गठजोड़ में शामिल हो जाएगा।

भारत के लिए पारस्परिक बाजार पहुंच हासिल करना और अपनी कंपनियों के लिए बराबरी का मौका दिए जाने की मांग करना वाजिब है। कुछ मुक्त व्यापार समझौतों की शर्तों की समीक्षा किए जाने की भी जरूरत

पड़ सकती है। एक आयात प्रतिस्थापन रणनीति की तरफ लौटना कोई जवाब नहीं है। कुछ उत्पादों पर चुनिंदा ढंग से शुल्क बढ़ाने के साथ समस्या यह है कि इससे निहित स्वार्थ पैदा होते हैं जिनसे बाद में झुटकारा ले पाना मुश्किल होता है। भारतीय रुपये की विनिमय दर में कमी लाना बेहतर तरीका हो सकता है। इसका भी वही असर हो सकता है जो ऊंचे शुल्क से होगा और दूसरों की तुलना में कुछ उद्योगों को ही तरजीह देने वाले क्षेत्रवार असर के बगैर यह होगा। कुछ अर्थशास्त्रियों को यह दलील है कि रुपये की कीमत चढ़ी हुई है।

मौजूदा मुक्त व्यापार समझौतों के बारे में मेरे सहकर्मी वी एस शेषाद्रि के अध्ययन से पता चलता है कि भारतीय उद्योग इन समझौतों को विस्तारित एवं अधिक विविध बाजार पहुंच के साधन से ज्यादा अपने मौजूदा निर्यात के लिए बाजार पहुंच बनाए रखने पर देखते हैं। भारतीय निर्यातक गैर-शुल्क बाधाएं दूर करने या मूल्य-वर्द्धन करने के लिए इन समझौतों में मौजूद प्रावधानों का इस्तेमाल कर सकते थे लेकिन उन्होंने इसका फायदा नहीं उठाया। जापान के साथ समझौते में भारतीय दवा उद्योग की मदद की प्रतिबद्धता है जिससे जापानी बाजार में भारतीय दवाओं को प्रवेश के पहले पंजीकरण की जटिल प्रक्रिया से राहत मिल सकती है लेकिन कभी भी इसका इस्तेमाल नहीं किया गया। व्यापक समझ यही है कि भारतीय उद्योग ने मुक्त व्यापार समझौतों के प्रति रक्षात्मक रवैया अपनाया और इसे अपना बाजार फैलाने के

मौके के रूप में नहीं देखा। आयात प्रतिस्थापन से इस मनोदशा में बदलाव की संभावना नहीं है। संरक्षणवादी नीतियां अपनाने से भारतीय उद्योग अधिक नहीं बल्कि कम प्रतिस्पर्द्धी बनेगा। यह निर्यात प्रोत्साहन की घोषित नीति के खिलाफ जाएगा। वर्ष 1991 के पहले हमारा अनुभव पुख्ता सबूत देता है कि संरक्षणवाद से खराब गुणवत्ता एवं कमतर सेवा मिलती है क्योंकि उपभोक्ताओं के पास सीमित विकल्प होते हैं। यह दलील पूरी तरह गलत है कि ऊंचे शुल्क से भारतीय उद्योग को अधिक प्रतिस्पर्द्धी होने के लिए अधिक वक्त एवं स्थान मिल जाएगा। एक विदेशी निवेशक भी भारत में कम प्रतिस्पर्द्धी होने से यहां पर दोयम दर्जे एवं निम्न गुणवत्ता वाले उत्पाद बेचकर खुश होता है। ऐसी स्थिति में उच्च तकनीक वाले उत्पादों एवं सेवाओं के भारतीय बाजार में आने का प्रोत्साहन कम रह जाता है। इसका नतीजा यह होगा कि भारत अपने विशाल बाजार के बावजूद आला दर्जे का निवेश नहीं जुटा पाएगा जो कि मौका गंवाने के समान होगा। विदेशी उधारी के जरिये फंड जुटाने के प्रस्ताव पर भी सावधानी भरा रवैया अपनाने की जरूरत है। सॉवरिन बॉन्ड बेचने से सरकार को देनदारियां उस समय और बढ़ जाएंगी जब रुपये की कीमत गिरगी। पिछले पांच वर्षों में निर्यात स्थिर रहा है और अगर उसी तरह रहता है तो हमें फिर से भुगतान चुनौती का सामना करना पड़ सकता है। आज निर्यात के खास उपकरणों एवं मध्यवर्ती उत्पादों के आयात पर भी निर्भर होने से आयात प्रतिस्थापन निर्यात प्रोत्साहन में सेंध लगा सकता है।

नरसिंह राव सरकार के पहले दो वर्षों में प्रधानमंत्री कार्यालय में अपनी तैनाती के दौरान मैं कई ऐसी बहसों का गवाह रहा जिनमें आयात प्रतिस्थापन एवं आत्म-निर्भरता की रणनीति को तिलांजलि देने का जिक्र होता था। देश के जाने-माने उद्योगपतियों ने अंतरराष्ट्रीय बाजार में प्रतिस्पर्द्धी के लायक न होने से भारतीय उद्योग के खोखला हो जाने की चेतावनी दी थी। लेकिन वे गलत साबित हुए और भारत उच्च-वृद्धि पथ पर चल पड़ा। ऐसा साहसिक सुधारों और उदारीकरण के लिए उठाए गए कदमों से ही संभव हो सका। इससे भारतीय उद्योग अधिक प्रतिस्पर्द्धी ही बने और वे पहले से स्थापित अंतरराष्ट्रीय प्रतिद्वंद्वियों का भी सामना करने लायक बन सके। अगर अतीत के इन सबक को हम भूल जाते हैं और ‘स्वदेशी’ आवरण में चले जाते हैं तो वह दुखद होगा। यह तीव्र विकास दर नहीं धीमी दर का नुस्खा है। इससे न तो पांच लाख करोड़ डॉलर की अर्थव्यवस्था बनेगी और न ही भारत की बड़ी भू-राजनीतिक अहमियत ही कायम रहेगी। भारत एक अग्रणी शक्ति के रूप में विस्तारित भू-राजनीतिक भूमिका नहीं निभा सकता है। वैश्वीकरण को तकनीक से ताकत मिलती है और हमारी प्राथमिकताओं से परे वह आगे बढ़ेगा। भविष्य उन देशों का ही होगा जो वैश्वीकरण वक्र से आगे रहेंगे और सभी आयातों में विलक्षणता हासिल करने पर जोर देंगे। लेकिन आम बजट में की गई कुछ घोषणाएं इन उम्मीदों पर खरी नहीं उतरती हैं।

*(लेखक पूर्व विदेश सचिव हैं और अभी सेंटर फॉर पॉलिसी रिसर्च के सीनियर फेलो हैं)*

# व्यवहारात्मक अर्थशास्त्र और उसकी सफलता के उदाहरण

इस माह के शुरू में जारी आर्थिक समीक्षा में जब पूरा एक हिस्सा व्यवहारात्मक अर्थशास्त्र को समर्पित किया गया तो यह विषय अचानक चर्चा में आ गया। समीक्षा में बताया गया कि कैसे लोगों की चयन की आजादी बरकरार रखते हुए भी उन्हें वांछित परिणाम की ओर ले जाया जा सकता है। समीक्षा के इस हिस्से में बताया गया कि कैसे स्पेक्ष भारत अभियान और बेटी बचाओ बेटी पढ़ाओ अभियान व्यवहारात्मक अंतर्दृष्टि की सफलता के उदाहरण हैं।

इस तकनीक का सबसे सफल इस्तेमाल ब्रिटेन में उस समय किया गया जब सरकार को कर भुगतान में अंतिम समय में हुए इजाफे से निपटना मुश्किल हो रहा था। सरकार द्वारा स्थापित व्यवहारात्मक अंतर्दृष्टि पर काम करने वाली एक टीम ने लोगों को बार-बार यह याद दिलाने वाले पत्र भेजने शुरू कर दिए कि उनके अधिकांश पड़ोसी पहले ही टैक्स अदा कर चुके हैं। इसके बाद कर चुकता होने के मामलों में अचानक तेजी आई। इस सफलता से उत्साहित ब्रिटेन की सरकार ने ऐसी गतिविधियों का दायरा बढ़ाया: कर भुगतान से लेकर इसे अस्पताल के उन अपॉइंटमेंट्स पर लागू किया गया जिन तक पहुंचने में लोग चूक गए थे।

व्यवहारात्मक अर्थशास्त्र कुछ और नहीं बल्कि लोगों के आर्थिक निर्णय लेने के तौर तरीकों का अध्ययन है। इस अध्ययन में मनोवैज्ञानिक, भावनात्मक, सामाजिक और संज्ञानात्मक कारकों की भूमिका का अध्ययन किया जाता है। कई बड़ी कंपनियों के मानव संसाधन व्यवहार में इसका इस्तेमाल किया जाता है। कुछ मामलों में मानव संसाधन क्षेत्र में काम करने वाले पेशेवर इन तकनीक का इस्तेमाल कर रहे हैं और ये प्रभावी भी साबित हो रही हैं।

उदाहरण के लिए गूगल ने येल विश्वविद्यालय के साथ मिलकर यह अध्ययन किया कि व्यवहारात्मक अर्थशास्त्र कैसे कर्मचारियों के स्वास्थ्य की बेहदरी में काम आ सकता है। यह अध्ययन तब किया गया जब पता चला कि खराब स्वास्थ्य और मोटापा आदि अमेरिकी कंपनियों पर हर वर्ष बहुत गहरा



इंसानी पहलू

श्यामल मजूमदार

असर डालते हैं। ऐसे में कंपनी ने खानपान के दौरान कर्मचारियों का ध्यान इस ओर आकृष्ट करने की प्रक्रिया शुरू की कि खानेपीने के अधिक पौष्टिक और स्वास्थ्यवर्धक विकल्प कौन से हैं? उन्होंने स्वास्थ्यवर्धक भोजन को नुकसानदेह खाने से पहले रखना शुरू किया ताकि कर्मचारी पौष्टिक खाना खाने के लिए प्रेरित हों।

गूगल और येल के शोधकर्ताओं ने कम लोकप्रिय सब्जियों का प्रचार प्रसार करते हुए उन्हें बेहतर बताना शुरू किया। इन सब्जियों को रंगीन कागज में कुछ दिलचस्प तथ्यों के साथ रखना शुरू किया गया। इससे इन सब्जियों की खपत में 74 फीसदी तक इजाफा हुआ।

अन्य कंपनियों ने भी इससे मिलते जुलते कदम उठाए और उन्होंने खाने के साथ उससे मिलने वाली कैलरी की जानकारी देना शुरू किया। इससे उन लोगों को मदद मिली जो अपने वजन पर ध्यान दे रहे थे या जो अधिक स्वास्थ्यवर्धक खाने की तलाश में थे।

व्यवहारात्मक अर्थशास्त्र 2008 में नजः इंप्रूविंग डिस्ीजंस अबाउट हेल्थ, वेल्थ एंड हैपिनेस नामक बेस्टसेलिंग किताब से अस्तित्व में आया। यह किताब रिचर्ड एच टालर और विधिक विद्वान कास आर सनस्टेन ने मिलकर लिखी थी। लेखक कहते हैं कि किसी व्यक्ति का किसी चीज का कार्य के प्रति व्यवहार इस बात पर भी निर्भर करता है कि उसके सामने चीजें किस प्रकार पेश की जाती हैं।

शोधकर्ताओं ने यह भी पाया कि अगर कार्यालय की सीढ़ियां अच्छी दिखती हों और बीच में स्थित हों तो लोग कोने में लगे एलिवेटर की तुलना में उनका

इस्तेमाल पसंद करते हैं। यह न केवल उत्पादवर्धक कवायद है बल्कि यह अधिक खुली कार्य संस्कृति पैदा करती है।

ऐसे में व्यवहारात्मक अर्थशास्त्र भी मानव संसाधन के लिए ऐसा अहम क्षेत्र है जिसका प्रयोग कई क्षेत्रों में किया जा सकता है। इससे कंपनी को लोगों की नियुक्ति में बेहतर निर्णय करने में मदद मिलेगी और लोग भी अपने पैसा से जुड़ाव महसूस करेंगे। कई प्रमुख कंपनियों ने इसके सिद्धांतों को अपने मानव संसाधन व्यवहार में अपनाया है।

व्यवहार विज्ञान ने कंपनियों को यह अंतर्दृष्टि भी प्रदान की है कि वे अपने कर्मचारियों के दिमाग को सही तरीके से कैसे पढ़ें? उदाहरण के लिए पाया गया कि किसी बात को बार-बार दोहराने से कर्मचारी बेहतर ढंग से सीखते हैं। ऐसे में उनके प्रशिक्षण कार्यक्रम तैयार करते समय कई कंपनियों ने हर आधे घंटे में या सत्र के अंत में या फिर कुछ महीने बाद याद दिलाने की कवायद को शामिल किया। कुछ कर्मचारियों को यह खिझाने वाला लग सकता है लेकिन कई अन्य के लिए यह उपयोगी है। इससे प्रबंधन को प्रशिक्षण कार्यक्रमों के प्रभाव के बारे में सटीक प्रतिपुष्टि मिलती है।

इसमें यह बात बहुत महत्वपूर्ण है कि संदेश कैसे भेजा जाता है? उदाहरण के लिए दबाव डालने वाली बातों की जगह अगर छोटे और सहज संदेशों के माध्यम से कोई बात याद दिलाई जाए तो उसका प्रभाव काफी अधिक होता है। यानी अगर आप किसी हस्तक्षेप के बिना लोगों के दिमाग में कोई बात डालते हैं तो वह ज्यादा बेहतर तरीके से असर करती है।

टालर ने तीन सिद्धांत प्रस्तुत किए और कहा कि प्रेरित करने की यह पूरी प्रक्रिया पारदर्शी होनी चाहिए और इसे भ्रामक नहीं होना चाहिए। उन्होंने कहा कि इससे बाहर निकलने का भी सहज विकल्प होना चाहिए और यह मानने की वजह होनी चाहिए कि व्यवहार को प्रोत्साहन देकर लोगों की स्थिति में सकारात्मक बदलाव लाया जा सकता है। उन्होंने अपने काम को तीन शब्दों में समेटा: इसे आसान बनाइए। दिग्गज कंपनियां इसका बाइबल की तरह अनुसरण करती हैं।

### कानाफूसी

**बिना जमीन कैसेी सड़क ?**

मंगलवार का दिन केंद्रीय राजमार्ग मंत्री नितिन गडकरी के लिए खुशियां लेकर आया। उस दिन लोकसभा में विपक्ष के नेताओं ने उनकी तारीफ की। सबसे पहले कांग्रेस के नेता अधीर रंजन चौधरी ने सड़क परिवहन एवं राजमार्ग मंत्रालय के लिए अनुदान मांग पर चर्चा के दौरान गडकरी को प्रशंसा करते हुए कहा कि उनका व्यक्तित्व सूचना संपन्न और नवाचारी है। इसके बाद रिवांल्युशनरी सोशलिस्ट पार्टी के नेता एन के प्रेमचंद्रन ने कहा कि गडकरी के अनुकरणीय प्रदर्शन के प्रति अपनी श्रद्धा प्रकट करते हुए वह उन 21 कटौती प्रस्तावों को वापस ले रहे हैं जो उन्होंने अनुदान मांग के खिलाफ पेश किए थे। हालांकि तृणमूल कांग्रेस के सदस्य सुदीप बंधोपाध्याय मंत्री की योजनाओं से प्रभावित नहीं नजर आए। मंत्री द्वारा वर्णित योजनाओं में शहरों में दोमंजिला बसें चलाने की बात शामिल है। बंधोपाध्याय ने उन्हें सपनों का सौदागर बता दिया। उन्होंने यह मांग भी की कि देश के पूर्वी इलाकों में और अधिक सड़कों का निर्माण किया जाए। गडकरी ने जवाबी हमला बोला और कहा कि सड़क परियोजनाओं के लिए भूमि अधिग्रहण करने में अगर किसी प्रांत में सबसे अधिक परेशानी होती है तो वह है पश्चिम बंगाल।



### आपका पक्ष

**रासायनिक खेती चिंता का विषय**

हाल में भारतीय खाद्य संरक्षा मानक प्राधिकरण (एफएसएसएआई) ने खाद्य उत्पाद कंपनियों को प्रसंस्कृत किए गए खाद्य उत्पाद से नैचुरल शब्द हटाने को कहा है। इसकी वजह उपभोक्ता रासायनिक युक्त उत्पाद के दुष्परिणामों के कारण नैचुरल एवं ऑर्गेनिक उत्पाद खरीदने के लिए लालायित होते हैं। कई कंपनियां नैचुरल शब्द का प्रयोग कर उपभोक्ता को उनके उत्पाद खरीदने के लिए आकर्षित करती हैं। अब से जो कंपनियां अपने उत्पाद में नैचुरल शब्द का प्रयोग करेगी तो उसे एफएसएसएआई के मानकों पर खरा उतरना होगा। कृषि उत्पादन में रासायनिक खाद का उपयोग बढ़ता जा रहा है। इससे मनुष्य को नुकसान हो रहा है। इससे जैवविविधता को भी नुकसान हो रहा है। रासायनिक खाद के उपयोग से जलाशय भी जहरीले हो रहे हैं। वर्ष 1965 तक देश में अक्सर खाद्यान्न की समस्या होती थी। इस समस्या से निपटने



के लिए तत्कालीन सरकार ने हरित क्रांति के अंतर्गत उच्च उत्पादित एवं गुणवत्तापूर्ण बीजों के उपयोग के साथ रासायनिक खाद के उपयोग को भी प्रोत्साहित किया। हरित क्रांति से देश को सफलता मिली एवं पैदावार बढ़ने से भारत कृषि उत्पाद में आत्मनिर्भर बन गया। दूसरी और रासायनिक युक्त उत्पाद खाने से लोगों को अपने सेहत के

साथ समझौता करना पड़ रहा है। विशेषज्ञों ने इसके होने वाले दुष्परिणामों से देश को अवगत करा दिया था और साथ ही यह भी चेतावनी दी थी कि यह

रासायनिक खाद का विकल्प खोजना चाहिए।

*निरांत महेश त्रिपाठी, नागपुर*

**स्वास्थ्य पर सरकार का जोर**

सरकार आम लोगों की सेहत दुरुस्त रखने के लिए आयुष्मान योजना के तहत 40 हजार प्राथमिक स्वास्थ्य

पाठक अपनी राय हमें इस पते पर भेज सकते हैं : संपादक, बिजनेस स्टैंडर्ड लिमिटेड, 4, बहादुर शाह जफर मार्ग, नई दिल्ली - 110002. आप हमें ईमेल भी कर सकते हैं : lettershindi@bsmail.in
उस जगह का उल्लेख अवश्य करें, जहां से आप ईमेल कर रहे हैं।



## विचार

धैर्य अनेक मानवीय गुणों की जननी है

# भारत की जीत

पाकिस्तान में जासूसी के आरोप में बंदी भारतीय नागरिक कुलभूषण जाधव के मामले में अंतरराष्ट्रीय न्यायालय का फैसला भारत को एक बड़ी रहत देने वाला है। यह न्यायालय बहुमत से इस नतीजे पर पहुंचा कि एक तो कुलभूषण जाधव को राजनयिक मदद मिलनी चाहिए और दूसरे, पाकिस्तान को उन्हें सुनाई गई सजा की समीक्षा करनी चाहिए। इस मामले में भारत का पक्ष सही था, यह इससे साबित होता है कि केवल एक को छोड़कर शेष सभी न्यायाधीश इस पर एकमत रहे कि पाकिस्तान ने कुलभूषण जाधव की गिरफ्तारी के बारे में भारत सरकार को समय पर सूचना न देकर वियना संधि का उल्लंघन किया। यह उल्लेखनीय है कि बहुमत से दिए गए इस फैसले में चीन के भी जज शामिल थे। इस पर हयानी नहीं कि जो एकलौते जज फैसले से सहमत नहीं हुए वह पाकिस्तान के थे। कुलभूषण जाधव पर अंतरराष्ट्रीय न्यायालय का फैसला भारत की कूटनीतिक और साथ ही कानूनी जीत है। कुलभूषण को बचाने के लिए अंतरराष्ट्रीय न्यायालय जाया जाए या नहीं, इस हिचक को तोड़ते हुए मोदी सरकार ने जिस कूटनीतिक साहस का परिचय दिया उसे और बल दिया वकील हरीश साल्के की दलीलों ने। उनकी ही दलीलों को सुनकर अंतरराष्ट्रीय न्यायालय ने पाकिस्तान को यह आदेश दिया था कि वह कुलभूषण को सुनाई गई फांसी की सजा पर अमल न करे। इसी आदेश के बाद पाकिस्तान कुलभूषण के परिजनों को अपने यहां आने की इजाजत देने के लिए बाध्य हुआ था, लेकिन इसके बावजूद अंतिम फैसला उसके पक्ष में नहीं आया।

इस पर आश्चर्य नहीं कि कुलभूषण की फांसी की सजा पर रोक के अंतरिम फैसले के बाद पाकिस्तान ने जिस तरह यह प्रदर्शित किया था कि उसका पक्ष मजबूत है उसी तरह वह ताजा फैसले को भी अपने हक में बताने की कोशिश कर रहा है। स्पष्ट है कि वह सार्वजनिक तौर पर यह स्वीकार करने से कतरा रहा है। अंतरराष्ट्रीय न्यायालय ने कुलभूषण को राजनयिक मदद उपलब्ध कराने के साथ ही यह रेखांकित किया है कि उन्हें दी गई फांसी की सजा की प्रभावी ढंग से समीक्षा करने के साथ ही उस पर गए सिरे से विचार किया जाए। निःसंदेह इसका अर्थ यही है कि अंतरराष्ट्रीय न्यायालय ने पाकिस्तान की सैन्य अदालत के उस फैसले को संदेहस्पद पाया जिसके तहत कुलभूषण को आतंकवाद फैलाने का दोषी करार देकर फांसी की सजा सुना दी गई थी। यह सही है कि अतीत में कुछ समर्थ देशों ने अंतरराष्ट्रीय न्यायालय के फैसलों की अनदेखी की है, लेकिन पाकिस्तान की न तो इतनी हैसियत है और न ही हिम्मत कि वह ऐसा कुछ करने की सोच सके। पाकिस्तान आंतरिक संकट से दो-चार होने के साथ ही अंतरराष्ट्रीय दबाव का सामना कर रहा है। इसी दबाव के चलते उसने आतंकी सरगना हाफिज सईद की एक और बार गिरफ्तारी का दिखावा किया है। भारत को इस दिखावे को उसकी चालबाजी के रूप में ही देखना होगा। इसी के साथ यह भी जतन करना होगा कि कुलभूषण जाधव को पाकिस्तान के चंगुल से कैसे छुड़ाया जाए? अंतरराष्ट्रीय न्यायालय के फैसले ने पाकिस्तान पर दबाव बनाने का जो अवसर दिया है उसका पूरा लाभ उठाया जाना चाहिए।

## प्रभावी कदम जरूरी

विषम भूगोल वाले उत्तराखंड में मानव और गुलदारों के बीच छिड़ी जंग के बीच गुलदारों के व्यवहार में आ रहे बदलाव ने अब नई चुनौती खड़ी कर दी है। गांव-घरों के नजदीक गुलदार निर्भय होकर ऐसे घूम रहे, जैसे कि ये पालतू जानवर हों। विशेषकर राज्य के पर्वतीय क्षेत्र में तो आलम यह है कि मौत रूपी गुलदार कब कहां आ धमके, कहा नहीं जा सकता। परिणामस्वरूप पहाड़ का आम जनमानस खौफ के साये तले रहने को मजबूर है। मानव और गुलदारों के बीच छिड़ा यह संघर्ष लगातार तेजी से बढ़ रहा है और इसमें दोनों को जान देकर कीमत चुकानी पड़ रही है। अंदाजा इसी से लगा सकते हैं कि राज्य में वन्यजीवों के हमलों में 80 फीसद घटनाएं गुलदारों की हैं। आसान शिकार की तलाश में आबादी के करीब धमक रहे गुलदारों के हमले की आए दिन होने वाली घटनाएं सुर्खियां बन रही हैं। कारणों की रह में जाएं तो इस स्थिति के लिए मानवजनित कारण अधिक हैं। जंगलों के अंधाधुंध कटान और शाकाहारी जानवरों के अवैध शिकार के कारण वनों में गुलदार का वासस्थल प्रभावित हुआ है। साथ ही जंगल में उसके लिए भोजन की कमी भी है। गुलदारों की संख्या में इजाफा होने की बातें भी सामने आ रही हैं। यही नहीं, पहाड़ के गांवों से निरंतर हो रहे पलायन के कारण गांव खाली हुए हैं तो खेत-खलिहान वीरान। जिन खेतों में कभी फसलें लहलहाती थीं, वहां आज झाड़ियों का साम्राज्य है। यही झाड़ियां गुलदारों के छिपने का अड्डा बन रही हैं। आसान शिकार की तलाश में ये मवेशियों के साथ ही लोगों पर लगातार हमले कर रहे हैं। अब तो समस्या और अधिक गहरा गई है। बावजूद इसके समाधान की दिशा में ठोस पहल नहीं हो पाई है। विशेषज्ञों की मानें तो गुलदारों को आदमखोर घोषित कर मार गिराना समस्या का समाधान नहीं है। इससे निपटने के लिए हमें बचाव के तौर-तरीके अपनाने होंगे। सतर्कता, निगरानी के साथ ही गांव-घरों और रस्तों को चारों तरफ कम से कम 20 मीटर तक स्थान खुला रखना होगा।

# बिगड़ती आबोहवा के व्यापक दुष्प्रभाव

अरविंद जयतिराक

मूडी एनालिटिक्स द्वारा वैश्विक अर्थव्यवस्था को जलवायु परिवर्तन से होने वाले नुकसान का हालिया आकलन बेहद चिंताजनक है। इसके नतीजे रेखांकित करते हैं कि जलवायु परिवर्तन का सर्वाधिक नुकसान भारतीय अर्थव्यवस्था को उठाना पड़ेगा। इसके मुताबिक यदि तापमान में चार डिग्री सेल्सियस की वृद्धि हो जाती है तो वर्ष 2048 तक भारतीय अर्थव्यवस्था पर 2.45 फीसद के हिसाब से प्रतिकूल असर पड़ेगा। जिस तरह जलवायु परिवर्तन से तापमान में वृद्धि और वर्षा में उतार-चढ़ाव हो रहा है उससे मिट्टी की गुणवत्ता प्रभावित हुई है और कृषि आय पर जोखिम बढ़ गया है।

संसद की एक की एक रिपोर्ट में भी स्वीकार किया गया है कि जलवायु परिवर्तन के कारण देश में गेहूँ और मक्के के उत्पादन में कमी आएगी। इसके मुताबिक यदि उचित कदम नहीं उठाए गए तो वर्ष 2050 तक गेहूँ के उत्पादन में छह से 23 प्रतिशत और मक्के के उत्पादन में 18 प्रतिशत की कमी आएगी। अनाजों में पोषक तत्वों की मात्रा भी कम हो सकती है। इसी तरह यूरोपीय संघ के संयुक्त शोध केंद्र की एक रिपोर्ट बताती

**जलवायु परिवर्तन से अनाज का उत्पादन घटेगा। इससे खाद्यान्न संकट के साथ ही विस्थापन की बड़ी समस्या भी उभर सकती है**

है कि जलवायु परिवर्तन से दुनिया भर में अनाज का उत्पादन घटेगा। इससे खाद्यान्न संकट और गहरा हो सकता है और लोगों को अपना घर-बार छोड़ दूसरे इलाकों में शरण लेने को मजबूर होना पड़ सकता है। रिपोर्ट के मुताबिक वर्ष 2015 में दुनिया भर में 77 करोड़ लोग भूख से पीड़ित थे जो 2016 में बढ़कर 81 करोड़ हो गए।

भारत के संदर्भ में कृषि की अनदेखी की बात करें तो आजादी के सात दशकों बाद भी विकास की तमाम योजनाओं के बावजूद किसानों की दशा में अपेक्षित सुधार नहीं हुआ। इससे किसानों का खेती से मोहभंग हो रहा है और वे अन्य कार्यों की ओर उन्मुख हो रहे हैं। इससे देश में किसानों की संख्या घट रही है जिसका सीधा प्रभाव अनाज उत्पादन पर पड़ रहा है। अनाज की बर्बादी भी चिंताजनक है। एक आंकड़े के मुताबिक भारत में हर साल उतना अन्न बर्बाद



प्रदीप सिंह

**जो कांग्रेस का नया अध्यक्ष खोज रहे हैं और जो किनारे बैठकर सब कुछ देख रहे हैं उन्हें पता है कि अध्यक्ष कोई बने, पार्टी की बागडोर परिवार के पास ही रहेगी**

शतरंज का खेल जानने वालों को पता है कि इस खेल में प्यादा राजा के अलावा सब कुछ बन सकता है, पर राजा, वजीर, ऊंट, घोड़ा किसी भी स्थिति में प्यादा नहीं बन सकते। शतरंज और राजनीति में काफ़ी समानता है। राहुल गांधी कह रहे हैं कि अब वह प्यादा यानी आम कार्यकर्ता बनना चाहते हैं। इससे यही लगता है कि राहुल गांधी को राजनीति की बारिकियों की न तो पहले समझ थी और न अब है। जब साल 2004 में उन्हें प्यादा यानी कार्यकर्ता बनना था तो वह राजा बनना चाहते थे। अब जब राजा बन गए तो कह रहे हैं प्यादा बनना है। अगर ऐसा नहीं है तो फिर जवाबदेही से बचने के लिए उन्हें यही रास्ता नजर आ रहा है। पूरी कांग्रेस पार्टी परेशान है। अध्यक्ष पद के दावेदार सहमे हुए हैं। जिम्मेदारी और जवाबदेही के पद पर आसीन राहुल गांधी को समझना कठिन था। अब बिना किसी जिम्मेदारी और जवाबदेही वाले राहुल गांधी से कैसे निभाएं? प्रियंका गांधी वाड़ा सहित कई कांग्रेसी नेताओं ने राहुल गांधी के इस्तीफे के कदम को साहसिक बताया है। यदि यही साहस है तो फिर रणछोड़ दास की परिभाषा बदलनी पड़ेगी। राहुल गांधी ने अपने इस्तीफे में कहा कि देश बहुत कठिन दौर से गुजर रहा है। कठिनाई के समय मैदान छोड़ने वाले को साहसी कहने के लिए अंधभक्त होना जरूरी है। दरअसल राहुल गांधी को समझ में नहीं आ रहा है कि पार्टी जिस हालत में पहुंच गई है वहां से उसे कैसे निकालें? उनके परिवार ने ही पार्टी को इस हालत में पहुंचाया है। नेहरू, इंदिरा और

राजीव गांधी के समय क्या हुआ, इसे छोड़ देते हैं, क्योंकि उस पर बहुत कुछ कहा और लिखा जा चुका है। कांग्रेस पार्टी रसातल की ओर जा रही है, इसके संकेत पार्टी को बार-बार मिल रहे थे। 1998 में पार्टी की बुरी ख़र और पार्टी अध्यक्ष बनने के बाद सोनिया गांधी ने एंके एंटनी की अध्यक्षता में एक कमेट्री बनाई। उसकी रिपोर्ट पर कार्यसमिति में घंटों बहस हुई, लेकिन कोई बदलाव नहीं हुआ। कमेट्री 2014 (एंटनी) और 2016 (मोड्ली) में भी बनी। उसका क्या हुआ, किसी को पता नहीं। साल 2004 में गठबंधन के सहारे कांग्रेस सत्ता में आ गई और दस साल तक सत्ता में रही। इन दस वर्षों में सोनिया गांधी ने आजादी के आंदोलन की वारिस कांग्रेस को एक तरह के एनजीओ में बदल दिया।

कांग्रेस ने जिस राष्ट्रवाद को लेकर आजादी की लड़ाई लड़ी उसे छोड़कर ‘भारत तेरे टुकड़े होंगे, ईशाअल्लाह-ईशाअल्लाह’ वालों के साथ खड़ी हो गई। सोनिया की अध्यक्षता वाली राष्ट्रीय सलाहकार परिषद केंद्रीय मंत्रिमंडल से ज्यादा ताकतवर हो गई। प्रधानमंत्री बने बिना सोनिया गांधी सरकार चलाती रही। दस साल के संग्रम शासन में जो बुरा हुआ उसकी जिम्मेदारी मनमोहन सिंह की और जो अच्छा हुआ उसका श्रेय सोनिया गांधी या राहुल गांधी को। प्रेस कॉंफ्रेंस में अध्यादेश की प्रति फाड़ने वाले राहुल की अपनी सरकार के भ्रष्टाचार के बारे में दस साल तक मौन साधे रहे, लेकिन मुग़ालते का आलम देखिए कि उन्हें लगा कि 2019 आते-आते वह भ्रष्टाचार विरोधी अभियान के सुरमा

# बोलियों को भाषा बनाने की जिद

कुछ नेता भाषा को राजनीति के अखाड़े में खींच लाए हैं। वे भोजपुरी को संविधान की आठवीं अनुसूची में शामिल कराने की मांग कर रहे हैं। इसके अलावा हिंदी की 38 बोलियों के समर्थक भी अपनी बोलियों के लिए ऐसा ही अभियान चला रहे हैं। इनमें अवधी, ब्रज, बुंदेली, मालवी, कुमाऊंकी, गढ़वाली, हरियाणवी, राजस्थानी, छत्तीसगढ़ी, अंगिका, मगही, सरगुजिया, हलवी, वधेली आदि शामिल हैं, लेकिन सबसे ज्यादा दबाव भोजपुरी और राजस्थानी की ओर से है। भोजपुरी के समर्थक तो अवधी भाषी जनसंख्या एवं साहित्यकारों को भी अपने साथ दिखा रहे हैं। यह तय है कि यह भाषाई राजनीति केवल भोजपुरी और राजस्थानी को स्वतंत्र भाषा का दर्जा देने से खत्म नहीं होगी। जब तक सभी 38 बोलियों को भाषा का दर्जा नहीं मिलेगा वे तब तक संघर्षरत रहेंगी। इसके बाद मराठी, गुजराती, बांग्ला समेत दूसरी भाषाओं की बोलियां भी स्वतंत्र भाषा का दर्जा हासिल करने की मुहिम में जुटेंगी। ऐसी स्थिति में एक तरह की भाषिक अराजकता फैल सकती है। केवल वोट की राजनीति के लिए हिंद और हिंदी के स्थानापान पर चोट न की जाए। इस संदर्भ में महात्मा गांधी का कथन खासा उल्लेखनीय है, ‘जो वृत्ति इतनी वर्जनीशील और संकीर्ण है कि हर बोली को चिरस्थायी बनाना और विकसित करना चाहती हो वह राष्ट्र विरोधी और विश्व विरोधी है। मेरी विन्नम सम्पत्ति में तमाम अविकसित और अलिखित बोलियों का बलिदान करके उन्हें हिंदी या हिंदुस्तानी की बड़ी धारा में मिला देना चाहिए। यह आत्महत्या नहीं, बल्कि देश हित के लिए दी गई कुर्बानी होगी।’

वास्तव में गांधी की इस लक्ष्य को साकार करने का कार्य हमारे संविधान निर्माताओं ने किया। इस महदेश में आंतरिक एकता तथा संवाद का एकमात्र माध्यम बनकर हिंदी ने अपनी उपयोगिता सिद्ध कर दी है। अंतरराष्ट्रीय भोजपुरी सम्मेलन के प्रथम अध्यक्ष डॉ. विद्यानिवास मिश्र ने लिखा था कि, ‘जो बोलियों को आगे बढ़ाने की बात करते हैं वे यह भूल जाते हैं कि ये बोलियां एक दूसरे के लिए प्रेषणीय होकर बोलने वालों के लिए महत्व रखती हैं, परस्पर विभक्त हो जाने पर उनका कोई मौल न रह जाएगा।’ साफ है कि यदि हिंदी का संयुक्त परिवार टूटता है तो देश भी कमजोर हो जाएगा। ऐसे में व्यापक राष्ट्रहित में हमें हिंदी को मजबूत बनाना चाहिए और बोलियों को भाषा बनाने का मोह छोड़ना चाहिए। आज न्हित बोलियों के लिए जो लोग हिंदी को कमजोर करने का उपक्रम कर रहे हैं वे देश की भाषिक व्यवस्था के समक्ष संकट उत्पन्न कर रहे हैं। वे नहीं जानते हैं कि हिंदी के टूटने से देश की भाषिक व्यवस्था छिन्न-



भिन्न हो जाएगी और देश को एकता के सूत्र में पिरोने वाला धागा टूट जाएगा। वस्तुतः जिसे हम राजभाषा हिंदी कहते हैं वह अनेक बोलियों का समुच्चय है। हिंदी की यही बोलियां उसकी प्राणधार हैं जिनसे वह शक्तिशाली बनकर विश्व की सबसे बड़ी भाषा बनी है, लेकिन जो बोलियां विगत 1300 वर्षों से हिंदी का अभिन्न अंग रही हैं उन्हें कतिपय तत्व अलग करने का प्रयास कर रहे हैं। ऐसी स्थिति में हमें एकजुट होकर हिंदी को टूटने से बचाना चाहिए अन्यथा देश की सांस्कृतिक-भाषिक व्यवस्था चरमरा जाएगी।

यहां विचारणीय है कि हिंदी और उसकी तमाम बोलियां अपभ्रंश के सात रूपों से विकसित हुई हैं और वे एक दूसरे से इतनी घुलमिल गई हैं कि परस्पर पुरकता का अदृश्य चिह्न चाहिए है। यह भी सच है कि हिंदी के भाग्य में संदेह संभूत लिखा है। वह संतों, भक्तों से शक्ति प्राप्त करके लोक शक्ति के सहारे विकसित हुई है। आज विश्व में सबसे अधिक बोली जाने वाली भाषाओं में से एक होने के कारण विश्व

की नवसाम्राज्यवादी ताकतें हिंदी को तोड़ने में जुटी हैं। वे भलीभांति जानती हैं कि यदि हिंदी इसी गति से बढ़ती रहेगी तो विश्व की बड़ी भाषाओं मसलन चीन की मंदारिन, अंग्रेजी, स्पेनिस और अरबी इत्यादि के समक्ष एक चुनौती बन जाएगी। कुछ समय पहले पंजाबी कनाडा की दूसरी राजभाषा बना दी गई है और हाल में संयुक्त अरब अमीरात ने हिंदी को तीसरी आधिकारिक भाषा का दर्जा दे दिया है। दूसरी ओर आज हिंदी मानव संसाधन की अभिव्यक्ति का सबसे सशक्त माध्यम बन गई है। हिंदी चैनलों की संख्या लगातार बढ़ रही है। बाजार की स्पर्धा के कारण ही सही अंग्रेजी चैनलों का हिंदी में रूपांतरण हो रहा है। इस दौर में वेब-लिंक्स और गुगल सर्किट का बोलबाला है। इस समय हिंदी में भी एक लालच से अधिक ब्लॉगर सक्रिय हैं। अब सैकड़ों पत्र-पत्रिकाएं इंटरनेट पर उपलब्ध हैं। गुगल का स्वयं का सर्वेक्षण भी बताता है कि विगत तीन वर्षों में सोशल मीडिया पर हिंदी में आने वाली सामग्री में 94 प्रतिशत की दर से इजाफा हुआ है जबकि अंग्रेजी में केवल 19 प्रतिशत की बढ़ोतरी हुई है। यह इस बात का द्योतक है कि हिंदी वैश्वीकरण के संकेतन में अपनी प्रभावी भूमिका अदा कर रही है। हिंदी की विकासमान शक्ति विश्व के समक्ष एक प्रभावी मानक बन रही है।

आखिर जो विषय साहित्य, समाज, भाषा विज्ञान और मनीषी चिंतकों का है उसे राजनीतिक रंग क्यों दिया जा रहा है। हिंदी का प्रश्न अभिनेताओं, नेताओं के अधिकार क्षेत्र में नहीं आता। इस देश के जनसमुदाय ने उसे संपर्क भाषा के रूप में स्वतः स्वीकारा है। हमें यह नहीं भूलना चाहिए कि जब संविधान निर्माताओं ने देश की राजभाषा के रूप में हिंदी का सर्वसम्पति से चयन किया था तो उन्होंने स्पेच्छा से देशहित में बोलियों का बलिदान किया था, लेकिन अब कुछ ताकतें इस मोर्चे पर संघर्ष कराना चाहती हैं। याद रखें कि अपने संख्याबल के दम पर ही हिंदी संयुक्त राष्ट्र की आधिकारिक भाषा का दर्जा हासिल कर सकती है। यदि भोजपुरी, राजस्थानी समेत हिंदी की किसी भी बोली को संविधान की आठवीं अनुसूची में शामिल किया जाता है तो हिंदी बिखर जाएगी और यह सपना भी टूट जाएगा। इससे हिंद और हिंदी के सांस्कृतिक-भाषिक बिखराव की अंतहीन प्रक्रिया आरंभ हो जाएगी। हिंदी के संयुक्त परिवार की अनदेखी करने वाले आसन्न संकट को नहीं देख पा रहे। इस समय जो हिंदी का पक्ष नहीं लेता उसे भावी पीढ़ियां क्षमा नहीं करेंगी।

(लेखक मुंबई विश्वविद्यालय में हिंदी विभाग के अध्यक्ष हैं)

response@jagran.com



अवधेश राजपूत

बन जाएंगे। वह बेईमानों के भ्रष्टाचार पर चुप्पी साधे रहे और इमानदार छवि वाले पीएम को हर सभा में चोर बताते रहे। उन्हें तब भी समझ में नहीं आया जब उनसे ज्यादा अनुभव रखने वाले उन्हीं की पार्टी के नेता बताते रहे कि इस नारे को आम लोगों का समर्थन नहीं मिल रहा है।

गोस्वामी तुलसीदास लिख गए हैं। ‘सचिव बैद गुरु तीन जो प्रिय बोलहिं भय आस, राज धर्म तन तौन कर होहिं बेगिहीं नास।’ राहुल ने सचिव यानी सलाहकार ऐसे बनाए जो वही बोलते थे जो वह सुनना चाहते थे। पार्टी के कई वरिष्ठ नेताओं ने उनसे कोई ऐसी बात कहना बंद कर दिया जो उन्हें पसंद न हो। सबका एक ही कहना था कि राहुल गांधी किसी को भी अपमानित कर सकते हैं। गुरु उनके ऐसे जिनहोंने उन्हें कांग्रेस की विचारधारा छोड़, मंदिर-मंदिर घुमया और टुकड़े-टुकड़े गैंग के साथ बैठया। राहुल गांधी को आने वाले दुर्दिन की बार-बार दस्तक मिल रही थी। पहली दस्तक तब मिली जब 2015 में हेमंत बिस्व सरमा ने कांग्रेस छोड़ी। देश को पता चल गया कि राहुल

गांधी की कार्यशैली में खामी है। सिर्फ राहुल गांधी को पता नहीं चला।

इंदिरा गांधी ने 1978 में कांग्रेस को अपने परिवार के वफादारों की पार्टी बनाने का जो सिलसिला शुरू किया था उसे राहुल गांधी ने अपनी बहन को महामंत्री बनाकर पूरा कर दिया। सोनिया राज में कांग्रेस में बड़े फैसले कार्यसमिति के बजाय दस जनपथ की डाइनिंग टेबल पर होने लगे। वहीं तय होता था कि कौन राष्ट्रपति, प्रधानमंत्री, मंत्री, मुख्यमंत्री और प्रदेश अध्यक्ष बनेगा। तीन राज्यों के मुख्यमंत्रियों का फैसला वहीं हुआ। उस समय तक पार्टी में न होने के बावजूद प्रियंका सबसे अधिक सक्रिय थीं। ताजा स्थिति यह है कि डाइनिंग टेबल के सभी सदस्य अब कार्यसमिति में आ गए हैं। प्रियंका ने कार्यसमिति की बैठक में कहा कि ‘मेरा भाई अकेला लड़ रहा था।’ आखिर उन्होंने अपने भाई से यह क्यों नहीं पूछा कि भाई तुमने ऐसा क्या कमाल किया कि पूरी पार्टी होते हुए तुम्हें अकेले लड़ना पड़ा? भाई अकेला लड़ रहा था तो बहन

कहां थीं? पूर्वी उत्तर प्रदेश तो उनके ही हवाले था। वह बाजी पलटने वाली बताई जा रही थी, लेकिन पार्टी उम्मीदवारों की जमानत भी नहीं बचा सकी। उन्होंने भाई के इस्तीफे को साहसिक कदम बताया, लेकिन खुद ऐसा साहसिक कदम उठाने से इन्कार किया।

राहुल गांधी के प्रति पार्टी में विश्वास का आलम यह है कि ज्यादातर लोग इस्तीफे को पहले ही दिन से नाटक मान रहे हैं। अब नए अध्यक्ष की तलाश हो रही है। जो लोग तलाश कर रहे हैं उन्हें किसने अधिकृत किया? पार्टी के वरिष्ठ ने जनार्दन द्विवेदी ने ठीक ही कहा कि अच्छा होता कि राहुल इसकी व्यवस्था करते और कार्यसमिति उसे मंजूरी देती। केटरन अमरिंद्र सिंह ने कहा कि नया अध्यक्ष युवा पीढ़ी से होना चाहिए, पर इन दोनों नेताओं की आवाज नक्काखाने में तूती की तरह है। जो नया अध्यक्ष खोज रहे हैं और जो किनारे बैठकर सब कुछ देख रहे हैं, उन सबको पता है कि अध्यक्ष कोई बने, पार्टी की बागडोर परिवार के पास ही होगी। जब सोनिया अध्यक्ष बनीं थीं तो कम से कम तीन नेता-शरद पवार, जितेंद्र प्रसाद और राजेश पायलट ऐसे थे जिनमें चुनौती देने की हिम्मत थी। आज दूर-दूर तक ऐसा कोई नहीं है। कोई नहीं है जो राहुल गांधी से आखं मिलाकर बात कर सके।

सोनिया गांधी ने जो कांग्रेस बनाई उसकी एक ही विचारधारा है-परिवार के प्रति वफादारी। पार्टी के प्रति वफादारी वाले जो थोड़े से बचे हैं उनके पीछे ‘सिद्ध प्रवृत्ति’ वाले वफादार लगा दिए गए हैं। कांग्रेस के पास दो ही विकल्प हैं-वह राहुल गांधी के नेतृत्व में ही गिरेते-पड़ते चलती रहे या फिर राहुल अध्यक्ष पद से ही नहीं, पार्टी से भी हट जाएं, क्योंकि परिवार जब तक पार्टी में है, पार्टी की कमान उसी के हाथ में रहेगी। इसलिए किसी और के अध्यक्ष बनने से कांग्रेस का कुछ नहीं होने वाला।

(लेखक राजनीतिक विश्लेषक एवं वरिष्ठ स्तंभकार हैं)

response@jagran.com



### नर में नारायण

लोग अपनी आस्थानुसार अपने आराध्य देवी-देवता के दर्शन के लिए जाते हैं और कल्याण की कामना करते हैं। जिस तादाद में धार्मिक स्थलों पर बह्दालों की कतारें लगती हैं उससे तो यही समझ आता है कि वहां जाने से कुछ न कुछ तो जरूर मिलता है वरना कलियुगी इसान के पास इन चीजों के लिए संसाधन और समय कहाँ है? बात भी ठीक है, तभी तो लोग मौली लंबी लाइन में घंटों खड़े रहकर अपने इष्ट की झलक पाने के लिए हजारों मील दूर से तमाम तरह के इंडजमात करके वहाँ पहुँचते हैं। गौरतलब है कि लोग केवल उसी इष्ट के यहाँ ज्यादा हाजिरी लगाते हैं जहाँ से खाली हाथ लौटने की बात नहीं कही जाती है। यानी लोग वहाँ जाता पसंद करते हैं जहाँ से मनोकामना पूरी होने के पूर्ण आसार बनने की संभावना हो। इससे स्पष्ट है कि जहाँ जाने से कुछ मिलता है लोग वहाँ ज्यादा जाते हैं। दूसरी तरफ ऐसी भी स्थिति देखने को मिलती है जिसमें अपने बिल्कुल पास बने उसी इष्ट के दर्शन के लिए जाने में लोगों की उतनी रुचि नहीं होती है।

सांसारिक जीवन में इस तर्क को समाज के बड़े लोगों के यहाँ लगने वाली लाइन से जोड़कर देखा जा सकता है। बड़े राजनेता, अभिनेता, कलाकार, माता या अन्य क्षेत्रों के बड़े लोगों के यहाँ लगने वाली लोगों की भीड़ को भी इसी नजरिये से देखा जा सकता है। मलतब यह कि इनके यहाँ भी अधिकांश लोग इसीलिए आते हैं कि या तो उन्हीं वहाँ आने से कुछ मिलेगा या या मिलने की उम्मीद होती है। यह भी साफ है कि यह सिलसिला मुख्यतः तब तक ही चलता रहता है जब तक कि लोगों की मुराद पूरी होती रहती है। इसमें कोई खराबी भी नहीं है, क्योंकि समाज का प्रयोजन ही एक-दूसरे की मदद करना है।

बड़े लोगों को भी इससे खुश भी होना चाहिए कि उन्हें इस बहाने नर-नारायण की सेवा का मौका मिल रहा है। यन् वहाँ आने से भी अपेक्षा की जानी चाहिए कि वे अपने से बेहतर प्रतिभा की कद्र करें और उसको अपने इष्ट की तर्ज पर मन से उचित सम्मान दें और मानकर चलें कि अपने से बेहतर व्यक्ति भी न केवल प्रतिभा अधिक है, बल्कि उन पर ईश्वर की कृपा भी अपेक्षाकृत ज्यादा है। यदि दोनों तरफ से ऐसी सोच बन सके तो प्रत्येक नर में नारायण देखने की संस्कृति को बढ़ावा मिलेगा।

डॉ. महेश भारद्वाज

### मेलपाक्स

अत्यधिक दोहन से भूमिगत जलस्तर में लगातार गिरावट दर्ज की गई है। घटते जलस्तर ने भूवैज्ञानिकों तथा राजनीतिज्ञों की चिंता बढ़ा दी है। नीति आयोग की रिपोर्ट के मुताबिक लगभग 60 करोड़ भारतीय पानी की समस्या से परेशान हैं। करीब 70 प्रतिशत घर पीने के पानी की समस्या से जूझ रहे हैं। हर साल 2 लाख लोगों की मौत साफ पानी नहीं मिलने की वजह से हो जाती है। वैज्ञानिकों का कहना है कि यदि हालत में सुधार नहीं हुआ तो आने दिनों में स्थिति और भी भयावह हो जाएगी। प्रधानमंत्री नरेंद्र मोदी ने विषय की गंभीरता को देखते हुए जल संरक्षण के लिए अलग से जल शक्ति मंत्रालय का गठन किया। जल शक्ति मंत्रालय जल संसाधन, नदी विकास, गंगा संरक्षण मंत्रालय, पेयजल और स्वच्छता मंत्रालय को मिलाकर बनाया गया। प्रधानमंत्री का यह प्रयास सराहनीय है। आने वाले समय में भारत अशरय ही जल संकट से उबरेंगा। हालांकि मंत्रालय अपना कार्य करेगा, परंतु बिना जन सहभागिता के जल संरक्षण संभव नहीं है। जल संरक्षण के लिए आम जनता को भी आगे आना पड़ेगा। हमें गांव-गांव में जल रखर बनाने पड़ेंगे। पानी के दुरुपयोग को रोकने के लिए जन जागरण अभियान चलाने की आवश्यकता है। जल संरक्षण के जितने भी छोटे बड़े उपाय हों, किए जाने चाहिए। वर्षा के पानी के संरक्षण के लिए घरों में रैन वाटर हार्वेस्टिंग सिस्टम लगाया जाना चाहिए।

thakurkk999@gmail.com

### अस्पताल की सराहनीय मुहिम

लखनऊ के रामनोहर लोहिया अस्पताल ने पर्यावरण संरक्षण के लिए नई पहल की है। वह अपने यहां भर्ती मरीजों के स्वस्थ

इस स्तंभ में किसी भी विषय पर राय व्यक्त करने अथवा दैनिक जागरण के राष्ट्रीय संस्करण पर प्रतिक्रिया व्यक्त करने के लिए पाठकगण सादर आमंत्रित हैं। आप हमें पत्र भेजने के साथ ई-मेल भी कर सकते हैं।

अपने पत्र इस पते पर भेजें :
दैनिक जागरण, राष्ट्रीय संस्करण,
डी-210-211, सेक्टर-63, नोएडा
ई-मेल: mailbox@jagran.com







## संसद में उपस्थिति

देश की सबसे बड़ी पंचायत अपना कामकाज ठीक ढंग से कर सके, इसके लिए जरूरी है कि सांसद और मंत्री सदन की बैठकों में मौजूद रहें. एक चलन यह है कि सरकार का प्रतिनिधित्व करने के लिए मंत्रियों की एक सूची बनायी जाती है, जिसके अनुसार बारी-बारी से मंत्रियों का समूह सदन में हाजिर रहता है. चालू सत्र के दौरान ऐसा ठीक से नहीं होने पर प्रधानमंत्री नरेंद्र मोदी ने नाराजगी जतायी है और अनुपस्थित मंत्रियों की सूची तलब की है. अनेक विपक्षी नेताओं ने उनसे मंत्रियों की गैर-हाजिरी की शिकायत की थी. उन्होंने अपने सांसदों को भी सदन में रहने की फिर नसीहत दी है. वे पहले यह भी डंगित कर चुके हैं कि मंत्रिपरिषद गठन में उन्होंने सांसदों की मौजूदगी और चर्चाओं में शामिल होने के रिकॉर्ड का भी संज्ञान लिया था. प्रधानमंत्री ने उचित ही कहा है कि सत्र की अवांधि में सदन में नहीं रहने का कोई कारण नहीं हो सकता है. कानून बनाने और अहम मसलों पर चर्चा करने का जिम्मा लोकसभा और राज्यसभा का है. इसी जिम्मेदारी को निभाने के लिए जनता ने उन्हें संसद में भेजा है.

**सदन चलाने में विपक्ष की भूमिका भी महत्वपूर्ण है, पर इसकी अधिक जिम्मेदारी सत्ता पक्ष की है . प्रधानमंत्री मोदी ने अपने मंत्रियों और सांसदों को सदन में रहने का निर्देश देकर बड़ी मिसाल कायम की है .**

नियमों में कुछ संशोधन करते हुए यह व्यवस्था कर दी है कि ऐसे सांसदों के न रहने पर भी मंत्री मौखिक रूप से जवाब दे सकते हैं और उपस्थित सदस्य पूरक प्रश्न पूछ सकते हैं. इससे सरकार की जवाबदेही को पुख्ता करने में मदद मिली है. आम तौर पर साल में संसद के सत्रों की अवांधि सौ दिन के आसपास होती है. संसद का खर्च छह सौ करोड़ रुपये से भी अधिक है. कुछ आकलनों के मुताबिक संसद का हर मिनट का खर्च ढाई लाख होता है. ऐसे में मंत्रियों और सदस्यों के न रहने, हंगामा होने, स्थान होने जैसे कारकों से समय के साथ धन की भी बर्बादी होती है. जनता द्वारा निर्वाचित प्रतिनिधियों को यह ध्यान में रखना चाहिए कि उनके वेतन-भत्ते और सुविधाओं का खर्च जनता ही उठाती है. अनुपस्थिति और अव्यवस्था से विधेयकों पर चर्चा भी बाधित होती है. कई बार सत्र के अंतिम एक या दो दिन में अनेक विधेयकों को मामूली चर्चा या बिना बहस के पारित करना पड़ता है. हमारे हालिया संसदीय इतिहास में ऐसे मौके भी आये हैं, जब न्यूनतम उपस्थिति के अभाव में सत्र रह करना पड़ा है. सदन चलाने में विपक्ष की भूमिका भी महत्वपूर्ण है, पर इसकी अधिक जिम्मेदारी सत्ता पक्ष की है. प्रधानमंत्री मोदी ने अपने मंत्रियों और सांसदों को सदन में रहने का निर्देश देकर एक बड़ी मिसाल कायम की है.



## आदर्श का अनुसरण

महाभारत की एक कहानी है. कौरव और पांडव दोनों पक्षों के शास्त्र एवं शस्त्र गुरु थे- द्रोणाचार्य, फिर भी कौरवों की ही हार क्यों हुई? शिक्षक के लिए सभी छात्रों को बराबर समझना उचित है, किंतु अजुन के प्रति द्रोणाचार्य का पक्षपातपूर्ण झुकाव था. दूसरी तरफ एकलव्य को भी गुरु द्रोणाचार्य के प्रति अलुनीय भक्ति थी, किंतु जब द्रोणाचार्य को मालूम हुआ कि एकलव्य शूद्रकुल, अर्थात् नीच जाति का है, तब उसे शिष्य के रूप में ग्रहण नहीं किया. आचार्य के लिए इस प्रकार का भेदभाव पूर्णरूप से अनुचित कर्म है. आचार्य के लिए पक्षपात का दोष एक भयानक अपराध है. धनुर्विद्या में एकलव्य अर्जुन तथा अश्वत्थामा दोनों से ही अधिक प्रतिभाशाली थे. एकलव्य ने सरल मन से ही व्यक्त किया कि द्रोणचार्य को आचार्य के रूप में मानकर ही इतनी दक्षता उसने अर्जित की. किंतु आश्चर्य ! गुरुदक्षिणा के नाम पर उन्होंने एकलव्य से अंगुठा मांग लिया और इस प्रकार निष्ठावान भक्त एकलव्य के जीवन को उन्होंने बर्बाद कर दिया. शिष्यों के बीच विषमतापूर्ण आचरण के कारण ही द्रोणाचार्य का युद्धक्षेत्र में पतन हुआ था. द्रोणाचार्य मनुष्य के रूप में आदर्श के समान मान्य नहीं थे और ऐसे आचार्य को समाज से अलग रखने की आवश्यकता थी. इस कारण श्रीकृष्ण ने कूटनीति का सहारा लेकर बौद्धिक कौशल से युधिष्ठिर के द्वारा सही बात कहवायी. कुंती के विवाह के पूर्व ही कुंतीपुत्र कर्ण का जन्म हुआ था. कर्ण थे सूर्य नामक राजा की अवैध संतान. बाद में एक साथी परिवार में कर्ण का लालन-पालन हुआ, फिर भी कर्ण एक आदर्शवादी व्यक्ति थे. वे दुर्योधन के सबसे अधिक विश्वासि मित्र थे. भीष्म के चरित्र के द्वारा सही बात कहवायी. कुंती के विवाह के एक बार उनका उपकार किया तो कर्ण कभी भी उसके विरुद्ध आचरण नहीं करते थे. वे मुख्यतः सहज नैतिकता को ही मानते थे. महाभारत की इस लघुकथा का निष्कर्ष यही है कि मनुष्य को सत्य पर आधारित आदर्श का अनुसरण करना चाहिए.

**श्रीश्री आनंदमूर्ति**

### कुछ अलग

## जैसे पाहुन लौटहिं देस

**पहली** बारिश, यानी उम्मीदों के साकार होने की बारिश, स्वप्नों के धरातल में उतरने की बारिश और खुशहाली में हिलरों लेने की बारिश. कितना शुक्ल लाली है यह बारिश, और लाये भी क्यों न, आखिर जीवन को डोर इसी से तो बंधी है. गरमी से तप्त धरा पर जब पहली बारिश की बूँदें गिरती हैं, तब जर्-जर्-जर् पर तुप्ति की आभा जगमगाने लगती है. जड़-चेतन, चल-अचल, हर ओर इसका असर दिखने लगता है. जीव-जगत् की तो यह प्रभाव सीधे परिलक्षित होता है. पहली बारिश और धरती के ऊपरी परत से वाष्पीकरण के साथ मिट्टी की गंध, लोग लंबी-लंबी सांस लेकर उस सौंधी महक को अपने तन-मन में उतारने लगते हैं. माटी की महक के साथ माटी की देह का एक अभिन्न रस्ता है.

बारिश की छमाछम बूँदें जिस लाल का सृजन करती हैं, उसी में तो सृष्टि का आनंद छुपा है. बारिश के रस और बीज के अंकुरण के बाद पौधे का एक सबल पेड़ में तब्दील हो जाना सृजन के अनादि काल से चली आ रही संतति परंपरा का हीतक है. पक्षी चहचहाते हैं, नदियां लहरित स्वर में गाती हैं और हवाओं का ओजस्वी वेग जीवन का शाश्वत गीत रचता है. आरंभ के साथ अंत का जुड़ाव है. प्रकृति के तप में जीवन की साधना है, भाव-यज्ञ है. सूर्य, हवा, मेघ और पेड़ों का धरती से अटल प्रेम है. सूर्य प्रकाश-पुंशु होने के साथ रंगों का धरती है. वही तो समुद्र के जल का अवशोषण करके मरु धरती में उर्वरा के गुण भरता है और मेघों का जल गिर जाने के बाद इंद्रधनुष

## संपादकीय प्रभात

## संसद में उपस्थिति

देश की सबसे बड़ी पंचायत अपना कामकाज ठीक ढंग से कर सके, इसके लिए जरूरी है कि सांसद और मंत्री सदन की बैठकों में मौजूद रहें. एक चलन यह है कि सरकार का प्रतिनिधित्व करने के लिए मंत्रियों की एक सूची बनायी जाती है, जिसके अनुसार बारी-बारी से मंत्रियों का समूह सदन में हाजिर रहता है. चालू सत्र के दौरान ऐसा ठीक से नहीं होने पर प्रधानमंत्री नरेंद्र मोदी ने नाराजगी जतायी है और अनुपस्थित मंत्रियों की सूची तलब की है. अनेक विपक्षी नेताओं ने उनसे मंत्रियों की गैर-हाजिरी की शिकायत की थी. उन्होंने अपने सांसदों को भी सदन में रहने की फिर नसीहत दी है. वे पहले यह भी डंगित कर चुके हैं कि मंत्रिपरिषद गठन में उन्होंने सांसदों की मौजूदगी और चर्चाओं में शामिल होने के रिकॉर्ड का भी संज्ञान लिया था. प्रधानमंत्री ने उचित ही कहा है कि सत्र की अवांधि में सदन में नहीं रहने का कोई कारण नहीं हो सकता है. कानून बनाने और अहम मसलों पर चर्चा करने का जिम्मा लोकसभा और राज्यसभा का है. इसी जिम्मेदारी को निभाने के लिए जनता ने उन्हें संसद में भेजा है.

**सदन चलाने में विपक्ष की भूमिका भी महत्वपूर्ण है, पर इसकी अधिक जिम्मेदारी सत्ता पक्ष की है . प्रधानमंत्री मोदी ने अपने मंत्रियों और सांसदों को सदन में रहने का निर्देश देकर बड़ी मिसाल कायम की है .**

नियमों में कुछ संशोधन करते हुए यह व्यवस्था कर दी है कि ऐसे सांसदों के न रहने पर भी मंत्री मौखिक रूप से जवाब दे सकते हैं और उपस्थित सदस्य पूरक प्रश्न पूछ सकते हैं. इससे सरकार की जवाबदेही को पुख्ता करने में मदद मिली है. आम तौर पर साल में संसद के सत्रों की अवांधि सौ दिन के आसपास होती है. संसद का खर्च छह सौ करोड़ रुपये से भी अधिक है. कुछ आकलनों के मुताबिक संसद का हर मिनट का खर्च ढाई लाख होता है. ऐसे में मंत्रियों और सदस्यों के न रहने, हंगामा होने, स्थान होने जैसे कारकों से समय के साथ धन की भी बर्बादी होती है. जनता द्वारा निर्वाचित प्रतिनिधियों को यह ध्यान में रखना चाहिए कि उनके वेतन-भत्ते और सुविधाओं का खर्च जनता ही उठाती है. अनुपस्थिति और अव्यवस्था से विधेयकों पर चर्चा भी बाधित होती है. कई बार सत्र के अंतिम एक या दो दिन में अनेक विधेयकों को मामूली चर्चा या बिना बहस के पारित करना पड़ता है. हमारे हालिया संसदीय इतिहास में ऐसे मौके भी आये हैं, जब न्यूनतम उपस्थिति के अभाव में सत्र रह करना पड़ा है. सदन चलाने में विपक्ष की भूमिका भी महत्वपूर्ण है, पर इसकी अधिक जिम्मेदारी सत्ता पक्ष की है. प्रधानमंत्री मोदी ने अपने मंत्रियों और सांसदों को सदन में रहने का निर्देश देकर एक बड़ी मिसाल कायम की है.



## आदर्श का अनुसरण

महाभारत की एक कहानी है. कौरव और पांडव दोनों पक्षों के शास्त्र एवं शस्त्र गुरु थे- द्रोणाचार्य, फिर भी कौरवों की ही हार क्यों हुई? शिक्षक के लिए सभी छात्रों को बराबर समझना उचित है, किंतु अजुन के प्रति द्रोणाचार्य का पक्षपातपूर्ण झुकाव था. दूसरी तरफ एकलव्य को भी गुरु द्रोणाचार्य के प्रति अलुनीय भक्ति थी, किंतु जब द्रोणाचार्य को मालूम हुआ कि एकलव्य शूद्रकुल, अर्थात् नीच जाति का है, तब उसे शिष्य के रूप में ग्रहण नहीं किया. आचार्य के लिए इस प्रकार का भेदभाव पूर्णरूप से अनुचित कर्म है. आचार्य के लिए पक्षपात का दोष एक भयानक अपराध है. धनुर्विद्या में एकलव्य अर्जुन तथा अश्वत्थामा दोनों से ही अधिक प्रतिभाशाली थे. एकलव्य ने सरल मन से ही व्यक्त किया कि द्रोणचार्य को आचार्य के रूप में मानकर ही इतनी दक्षता उसने अर्जित की. किंतु आश्चर्य ! गुरुदक्षिणा के नाम पर उन्होंने एकलव्य से अंगुठा मांग लिया और इस प्रकार निष्ठावान भक्त एकलव्य के जीवन को उन्होंने बर्बाद कर दिया. शिष्यों के बीच विषमतापूर्ण आचरण के कारण ही द्रोणाचार्य का युद्धक्षेत्र में पतन हुआ था. द्रोणाचार्य मनुष्य के रूप में आदर्श के समान मान्य नहीं थे और ऐसे आचार्य को समाज से अलग रखने की आवश्यकता थी. इस कारण श्रीकृष्ण ने कूटनीति का सहारा लेकर बौद्धिक कौशल से युधिष्ठिर के द्वारा सही बात कहवायी. कुंती के विवाह के पूर्व ही कुंतीपुत्र कर्ण का जन्म हुआ था. कर्ण थे सूर्य नामक राजा की अवैध संतान. बाद में एक साथी परिवार में कर्ण का लालन-पालन हुआ, फिर भी कर्ण एक आदर्शवादी व्यक्ति थे. वे दुर्योधन के सबसे अधिक विश्वासि मित्र थे. भीष्म के चरित्र के द्वारा सही बात कहवायी. कुंती के विवाह के एक बार उनका उपकार किया तो कर्ण कभी भी उसके विरुद्ध आचरण नहीं करते थे. वे मुख्यतः सहज नैतिकता को ही मानते थे. महाभारत की इस लघुकथा का निष्कर्ष यही है कि मनुष्य को सत्य पर आधारित आदर्श का अनुसरण करना चाहिए.

**श्रीश्री आनंदमूर्ति**

### कुछ अलग

## जैसे पाहुन लौटहिं देस

**पहली** बारिश, यानी उम्मीदों के साकार होने की बारिश, स्वप्नों के धरातल में उतरने की बारिश और खुशहाली में हिलरों लेने की बारिश. कितना शुक्ल लाली है यह बारिश, और लाये भी क्यों न, आखिर जीवन को डोर इसी से तो बंधी है. गरमी से तप्त धरा पर जब पहली बारिश की बूँदें गिरती हैं, तब जर्-जर्-जर् पर तुप्ति की आभा जगमगाने लगती है. जड़-चेतन, चल-अचल, हर ओर इसका असर दिखने लगता है. जीव-जगत् की तो यह प्रभाव सीधे परिलक्षित होता है. पहली बारिश और धरती के ऊपरी परत से वाष्पीकरण के साथ मिट्टी की गंध, लोग लंबी-लंबी सांस लेकर उस सौंधी महक को अपने तन-मन में उतारने लगते हैं. माटी की महक के साथ माटी की देह का एक अभिन्न रस्ता है.

बारिश की छमाछम बूँदें जिस लाल का सृजन करती हैं, उसी में तो सृष्टि का आनंद छुपा है. बारिश के रस और बीज के अंकुरण के बाद पौधे का एक सबल पेड़ में तब्दील हो जाना सृजन के अनादि काल से चली आ रही संतति परंपरा का हीतक है. पक्षी चहचहाते हैं, नदियां लहरित स्वर में गाती हैं और हवाओं का ओजस्वी वेग जीवन का शाश्वत गीत रचता है. आरंभ के साथ अंत का जुड़ाव है. प्रकृति के तप में जीवन की साधना है, भाव-यज्ञ है. सूर्य, हवा, मेघ और पेड़ों का धरती से अटल प्रेम है. सूर्य प्रकाश-पुंशु होने के साथ रंगों का धरती है. वही तो समुद्र के जल का अवशोषण करके मरु धरती में उर्वरा के गुण भरता है और मेघों का जल गिर जाने के बाद इंद्रधनुष

आज दुनियाभर में जब पानी की कमी हो रही है, बिहार में पानी की बहुतायत का संकट है. हर साल की तरह एक बार फिर बिहार का लगभग आधा हिस्सा बाढ़ की चपेट में है. जान-माल की भारी क्षति सीधे तौर पर जितनी होती है, उससे कहीं ज्यादा इसका दूरगामी परिणाम होता है. किसानों की हालत खराब हो जाती है. सड़कें टूट जाती हैं. महीनों तक रास्तों के बंद हो जाने से व्यापार चौपट हो जाता है. हाल के वर्षों में इन इलाकों में मक्के की जबरदस्त खेती शुरू हुई है. सड़क के किनारे बड़े-बड़े गोदाम बने हुए हैं. पिछले साल बाढ़ के कारण किसानों व व्यापारियों को अरबों का घाटा हुआ. खेती की पूंजी तक वापस नहीं आ पायी.

वैसे तो पूरे भारत में पानी को लेकर नीति बनाने की जरूरत है. कहीं बाढ़ और कहीं सुखाड़ की स्थिति को देखकर कोई भी कह सकता है कि हमारी जल-नीति सही नहीं है. झारखंड में चक्रीय विकास योजना जैसे कुछ प्रयोग तो हुए हैं, जिसमें पानी की कमी से निजात पाने की तत्क्रीब खोजने का प्रयास सफल रहा है. इस प्रयोग की शुरुआत करनेवाले पीआर मिश्रा जी मृदा वैज्ञानिक थे और चंडीगढ़ के सूखोमाझी प्रयोग के कारण बहुत प्रसिद्ध हुए थे, जिसने सुखना झील को बचा लिया था.

हालांकि, बाढ़ ग्रस्त क्षेत्र को लेकर उनका कोई खास ज्ञान नहीं था, लेकिन सुखोमाझी प्रयोग से एक सीख की चर्चा अक्सर किया करते थे. उनका मानना था कि इस प्रयोग के सफल होने के पीछे सबसे बड़ा कारण था वह संवाद जो ग्रामीणों और विशेषज्ञों के बीच हो पाया था. गांव के एक बूढ़े व्यक्ति ने उनके जैसे मृदा वैज्ञानिक को यह ज्ञान दिया कि वृक्षारोपण कैसे किया जाना चाहिए. यही बात आइआइट्टी के पूर्ववर्ती छात्र दिनेश मिश्र जी का भी कहना है, जिनकी प्रसिद्धि पानी पर काम करने लिए है. उनका मानना है कि ग्रामीणों के पारंपरिक ज्ञान से उन्होंने भी बहुत कुछ सीखा है.

मसलन ग्रामीणों को हर नदी के चरित्र के बारे में पता है. एक लंबी परंपरा रही है इन नदियों के चरित्र को कहानियों में पिरोकर संकलित करने की. यदि विशेषज्ञ उन कहानियों को केवल कथा नहीं समझकर उन्हें डिकोड कर सकें, तो शायद बहुत कुछ निकल सकता है.

भारत के जलपुरुष राजेंद्र सिंह के प्रयोग को यदि देखें, तो यह बात और स्पष्ट हो जायेगी. उन्होंने मुझे बताया कि एक वृद्ध सज्जन ने उन्हें नदियों को पुनर्जीवित करने का गुरु मंत्र दिया था. इसी तकनीक से उन्होंने अरवारी, रूपरेल, सरसा, भगिनी और जहाजवाली जैसी पांच नदियों को पुनर्जीवित किया. उजड़ते हुए लगभग हजार गांवों को पुनः बसाया. राजस्थान में पारंपरिक जोहड़ प्रथा को पुनर्जीवित किया. उनका भी मानना है बाढ़ की समस्या के समाधान के लिए विशेषज्ञों और ग्रामीणों के बीच संवाद जरूरी है. कुछ ऐसा ही प्रयोग औरंगाबाद के संजय सज्जन जी ने किया है और एक पूरी नदी को पुनर्जीवित कर लिया है.

इस बात में कोई शक नहीं है कि बिहार सरकार को बाढ़ से बचाव के लिए अपने दृष्टिकोण में भारी परिवर्तन लाना होगा. सरकार की वर्तमान नीतियों का आधार एक पुराना दृष्टिकोण है, जिसमें बाढ़ से निजात का उपाय बांध बनाना है. अब तक यह साबित हो चुका है कि बिहार की



**मनींद्र नाथ ठाकुर**

एसोसिएट प्रोफेसर, जेएनयू

manindrat@gmail.com

**बिहार को बाढ़ से निकालने के लिए जल-संवाद शुरू करने की जरूरत है, जिसमें सरकार, विशेषज्ञ और जनता के दृष्टिकोणों पर बहस हो सके .इससे ही शायद नदियों और तालाबों को बचाने की मुहिम भी शुरू हो पायेगी .**

करते थे. अब सब मर चुके हैं.

मैंने पिछली केंद्रीय सरकार के पर्यावरण मंत्री से जिन्न किया था कि सीमांचल की बाढ़ की समस्या से निजात पाने के लिए नदियों को पुनर्जीवित करना जरूरी होगा. उनका

करते थे. अब सब मर चुके हैं.

मैंने पिछली केंद्रीय सरकार के पर्यावरण मंत्री से जिन्न किया था कि सीमांचल की बाढ़ की समस्या से निजात पाने के लिए नदियों को पुनर्जीवित करना जरूरी होगा. उनका

दुनिया के अधिकतर देश डिजिटल कारोबार करनेवाले उद्यमों पर डिजिटल टैक्स लगाने का समर्थन कर रहे हैं, लेकिन अमेरिका सहित दुनिया के कुछ विकसित देशों की प्रमुख डिजिटल कंपनियां इस प्रस्ताव के खिलाफ हैं. इन कंपनियों का कहना है कि विभिन्न विकासशील देशों में डेटा स्टोर करने के लिए बड़ी धनराशि खर्च करनी होगी. साथ ही उन्हें डेटा को लेकर स्थानीय नियमों का पालन भी करना होगा.

विकासशील देशों में बड़े पैमाने पर डिजिटल कारोबार करनेवाली बहुराष्ट्रीय कंपनियां अपने वास्तविक कारोबार का बड़ा भाग टैक्स बचाने के उद्देश्य से कम टैक्स आरोपित करनेवाले देशों में हस्तान्तरित करती हैं. इससे उन देशों को राजस्व की भारी हानि होती है, जहां कारोबार किया जाता है. निश्चित रूप से जिस देश में वैश्विक डिजिटल कंपनियां जो राजस्व अर्जित करें, उस पर वे संबंधित देश को टैक्स भी दें. वैश्विक डिजिटल कारोबार पर एक उपयुक्त टैक्स लगाने से भारत और दक्षिण अफ्रीका जैसे कई विकासशील देशों को फायदा होगा.

भारत में डेटा सुरक्षा तथा डेटा लोकलाइजेशन से जहां अर्थव्यवस्था लाभान्वित होगी, वहीं उपभोक्ताओं को भी लाभ होगा. रोजगार के मौके बढ़ेंगे. वैश्विक डिजिटल कारोबार का लाभ भारतीय अर्थव्यवस्था को और आगे बढ़ा सकेगा. हाल ही में मैकिंजी ग्लोबल इंस्टीट्यूट द्वारा प्रकाशित रिपोर्ट 'डिजिटल इंडिया : टेक्नोलॉजी टू ट्रांसफॉर्म ए कनेक्टेड नेशन' में यह तथ्य सामने आया है कि भारत डिजिटलीकरण और मल्टी नेशनल कंपनियों के माध्यम से डिजिटल कारोबार की दिशा में तेजी से आगे बढ़ रहा है. भारत में करीब आधी आबादी आज इंटरनेट उपभोक्ता है. वर्ष 2018 में भारत के स्मार्टफोन धारकों ने 12.3 अरब एप्प डाउनलोड किये थे. भारत में इंटरनेट डेटा की लागत वर्ष 2013 के बाद से 95 फीसदी कम हो चुकी है, जबकि फिक्स्ड लाइन पर डाउनलोड की रफ्तार चौगुनी हो चुकी है. इसके कारण प्रति व्यक्ति मोबाइल डेटा उपभोग सालाना 152 फीसदी बढ़ गया है.

हम आशा करें कि अमेरिका द्वारा फेसबुक पर भारी जुर्माना लगाये जाने के बाद अब करोड़ों भारतीय उपभोक्ताओं के हित में भारत सरकार जल्दी ही डेटा सुरक्षा और डेटा लोकलाइजेशन पर एक नया कानून लायेगी. उम्मीद करें कि जिस तरह से फ्रांस ने अमेरिकी सरकार के भारी विरोध के बावजूद फेसबुक, एप्पल, अमेज़न जैसी कंपनियों पर डिजिटल टैक्स लगाना दिया है, उसी प्रकार भारत सरकार भी भारतीय उपभोक्ताओं का डेटा इस्तेमाल करनेवाली बहुराष्ट्रीय कंपनियों पर डिजिटल टैक्स लगायेगी. हम यह जरूर आशा करें कि प्रधानमंत्री नरेंद्र मोदी द्वारा उठायी गयी बात की एक दिन सार्थक परिणति होगी.

## देश दुनिया से

### शांति के लिए उठ खड़े हुए हांगकांग में अमनपसंद

**हिंसक** आंदोलनों के विरोध में हांगकांग के अमनपसंद बहुसंख्य निवासी उठ खड़े हुए हैं और वे सोशल मीडिया पर हिंसक प्रदर्शनों के फोटो और वीडियो आदि के बारे में पुलिस को जानकारी दे रहे हैं. हांगकांग पुलिस ने भी उन संदिग्धों पर कार्रवाई शुरू कर दी है. गौरतलब है कि एक विवादित प्रत्यर्पण विधेयक के विरोध में वहां हो रहे प्रदर्शनों का स्वरूप हिंसक हो गया है और आंदोलनकारियों ने पुलिस पर हमला कर दिया है. हांगकांग के एक गैर-सरकारी संगठन 'पॉलिटिक सोशल स्ट्रेटजिक' के

चेयरमैन टैंग टेक शैंग ने बताया है कि उन्होंने सोशल मीडिया पर एक पेज खोला है और लोगों से अपील की है कि वे हिंसक प्रदर्शनकारियों के साक्ष्य अपलोड करें, ताकि राष्ट्रीय संपत्ति का नुकसान पहुंचानेवाले लोगों पर उचित कार्रवाई हो सके. गौरतलब है कि पेज पर और उसके मैसेज बोक्स में फोटो और वीडियो के रूप में सात लाख से भी ज्यादा सामग्री इकट्ठी हुई, जिसे टैंग ने पुलिस अधिकारियों के हवाले कर दिया है. हांगकांग के निवासी भी हिंसक प्रदर्शनों के बहुत से साक्ष्य पुलिस को मुहैया करा रहे हैं. वे उम्मीद कर रहे हैं कि पुलिस हिंसक प्रदर्शनों पर रोक लगायेगी और शांति स्थापित करेगी.

**यांग शेग**

### प्रभात खबर 10

कहना था कि सरकार के पास इतने पैसे नहीं हैं. सही है. पर बांध के लिए पैसे कहाँ से आ जाते हैं, पता नहीं. उससे आधे धन में नदियों को जीवित किया जा सकता है.

बिहार को इस संकट से निकालने के लिए जल-संवाद शुरू करने की जरूरत है, जिसमें सरकार, विशेषज्ञ और आम जनता के दृष्टिकोणों पर साफ तौर पर बहस हो सके. इन बहसों से ही शायद नदियां और तालाबों को बचाने की मुहिम भी शुरू हो पायेगी. बांध बनाने की मानसिकता से हमें मुक्ति मिल पायेगी. आखिर बांधों के बनाने के पहले पानी का प्रबंधन क्या था ? यह जानना जरूरी है. मिथिलांचल और सीमांचल की संस्कृति जल-संस्कृति है. उनका जीवन जल के आस-पास सजा-धजा है. बाढ़ कभी उनकी समस्या नहीं थी. पानी और नदियों के बारे में आधुनिक चिंतन से शायद उनकी सोच बेहतर थी. इसलिए इस संवाद का महत्व केवल उनके लिए नहीं होगा, बल्कि देश और दुनिया के दूसरे हिस्से के लिए भी होगा.

बाढ़ से निजात पाने के लिए जल संचयन की आज सख्त जरूरत है. यदि तालाबों और नदियों में सालों भर पानी सुरक्षित रहे, तो भूमिगत जलस्तर भी ठीक रहेगा और सिंचाई के लिए उसे निकालने की जरूरत भी नहीं होगी. तालाबों और नदियों से पानी लेकर फसल को सींचने में ईधन और श्रम की भी बचत होगी. इसके अलावा भोजन के लिए उत्तम किस्म की मछलियां भी उपलब्ध होंगी. यह भी एक विडंबना है कि पानी से भरपूर बिहार के इस इलाके में बड़े पैमाने पर मछली का आयात आंध्र प्रदेश से होता है. यदि जल-बंधन ठीक से हो जाये, तो बिहार के इस हिस्से की गरीबी दूर हो सकती है. हमें यह समझना होगा कि विकास का जो मॉडल पंजाब के लिए सही है, वही बिहार के लिए भी सही होगा, यह जरूरी नहीं. हमें अपने मॉडल के विकास के लिए इस जल-संवाद को आगे बढ़ाने की जरूरत है.



### आपके पत्र

#### सोशल मीडिया सिरदर्द भी है

आज के समय में शायद ही ऐसा कोई होगा जो सोशल मीडिया का इस्तेमाल नहीं करता हो. बच्चे, युवा, बूढ़े हर कोई अपने दोस्तों व प्रियजनों को फोटो, वीडियो, वीडियो कॉल या बातचीत करने के लिए इसका उपयोग कर रहा है. इसके कई फायदे हैं जैसे प्रियजनों से सीधा संपर्क, विचार व्यक्त करने की आजादी, मनोरंजन का साधन, पढाई का माध्यम, पैसा कमाने का जरिया आदि. लोगों को इसकी लत लग गयी है और वही इसकी सबसे बड़ी खामी है. यह इतना आकर्षक है कि सभी लोग समय की बर्बादी करने लगे हैं. घंटों जरूरी काम छोड़ कर फेसबुक, व्हाट्सएप, यूट्यूब, इंस्टाग्राम जैसे प्लेटफॉर्म पर लगे रहते है. सरकार तो प्रयास कर ही रही है, समाज में हम सभी को अपनी समझ से इसका उपयोग करना होगा वनां यह सिरदर्द बन जायेगा.

**मुस्कान, चक्रधरपुर**

#### मोटर वाहन एक्ट का प्रारूप सही नहीं

मोटर वाहन एक्ट संशोधन विधेयक को लोकसभा में पुनः प्रस्तुत किया गया है. इस विधेयक में साफ-साफ दिख रहा है कि जो भी परिवर्तन किया गया है, वे बीमा कंपनियों को और ट्रांसपोर्ट मालिकों को फायदा पहुंचाने के लिए किये गये हैं. जैसे दुर्घटना में मृतक के लिए पांच लाख और घायलों के लिए ढाई लाख रुपये बीमा कंपनियों के लिए निर्धारित कर दिया गया है. जबकि पहले अलार्मों में जाकर मुआवजा की राशि 25 लाख रुपया तक हुआ करता था. दूसरा, अब इलेक्ट्रिक गाड़ी और यूरो सिक्स मानकों की गाड़ियां आ रही हैं. ऐसे में निश्चर चालकों को मंजूरी देना कहां का बुद्धिमानि है ? इससे सीधा-सीधा वाहन मालिकों को लाभ होगा. अनपढ़ों को और कम वेतन देकर काम चलाया जायेगा. ट्रैफिक नियम तोड़ने वालों के लिए जुर्माना पांच गुना तक बढ़ा देने का सीधा अर्थ है कि भ्रष्टाचार रुपी आग में और घी डालना.

**जंग बहादुर सिंह, जमशेदपुर**

#### प्राइवेट वकीलों व डॉक्टरों की फीस हो निर्धारित

जनसाधारण से लेकर वीआइपी तक को जरूरत पड़ने पर कोर्ट में न्याय के लिए जाना ही पड़ता है. रसूखदार व अमीर लोग तो अधिक फीस चुका कर वकील तय कर लेते हैं लेकिन जनसाधारण के लिए यह एक समस्या बन जाती है. वकील मनमानी फीस की मांग करते हैं. उसी तरह सरकारी स्वास्थ्य केंद्रों में उचित व्यवस्था के अभाव में लोगों को प्राइवेट अस्पतालों की ओर रुख करना पड़ता है. एक ही बीमारी के लिए अलग-अलग डॉक्टर अलग-अलग फीस लेते हैं. वैसे तो सरकार ने गरीब लोगों को न्याय दिलाने के लिए सरकारी वकील की व्यवस्था की है और सभी के स्वास्थ्य के लिए सरकारी अस्पताल व डॉक्टरों की भी तैनाती की है. लेकिन यह व्यवस्था पूरी तरह सफल नहीं है. इसलिए अगर प्राइवेट वकील व डॉक्टरों की फीस को निर्धारित कर दी जाये तो आम जनता को काफी राहत मिलेगी.

**प्रो सदानंद पॉल, कटिहार**

**पोस्ट करें :** प्रभात खबर, 15 पी. इंडस्ट्रियल एरिया, कोकर, रांची 834001, **फैक्स करें :** 0651-2544006,

**मेल करें :** eletter@prabhatkhabar.in पर ई-मेल संक्षिप्त व हिंदी में हो . लिपि रोमन भी हो सकती है

