

### **NOTIONS**

Prime Minister of India, Narendra Modi

Today, there is no such part of India where Japan's projects or investments have not left its mark. Similarly, talent and manpower of India are contributing to strengthen Japan

## Not just politicians, courts also to blame for quotas

After Indra Sawhney put a cap on reservations, SC did nothing to ensure it was met, even relaxed norms in various judgments

**ITH MAHARASHTRA'S RESERVATION** quota rising to 65% after the Bombay High Court (BHC) upheld reservations for Marathas—possibly even 75%, once you add prime minister Narendra Modi's 10% quota for economically weak sections (EWS)—it is easy to blame politicians for striking yet another blow against merit. If 65-75% of college admissions and government jobs—and, within this, promotions—are to be determined by quotas, apart from how this reduces the opportunity for general category students, how is India to compete in an artificial intelligence/machine-learning world where merit and knowledge are critical? But, why blame just politicians who, by their very nature, only look for immediate electoral gains. Certainly, the government has amended the Constitution to negate various apex court judgements on quotas and has tried to hide certain laws on reservation from the Supreme Court's (SC) scrutiny by classifying them under the Ninth Schedule. But, in IR Coelho, in 2007, SC had ruled the Ninth Schedule was not sacrosanct if it violated Constitutional provisions on fundamental rights.

While the Maharashtra State Backward Class Commission said Marathas were socio-economically backward, a decade ago it had said they were both economically and politically—half the state's MLAs and CMs have been Marathas—a forward caste, something even the Mandal Commission had said. It is surely odd that BHC didn't deal with this. And since a nine-judge SC bench in *Indra Sawhney* had capped reservations at 50%, it is surprising SC didn't object to the 10% EWS quota earlier this year; ditto for BHC in the Maratha case. While BHC said the Indra Sawhney cap could be violated in exceptional circumstances, where there was "quantifiable and contemporaneous data reflecting backwardness" and "inadequacy of representation", it just needed to study the facts to know Marathas aren't backward.

These aren't stray instances either. In 1994, in Ajay Kumar Singh, SC ruled on reservations at higher levels of education, something which Indra Sawhney said was not to be allowed. So, SC said, "(In *Indra Sawhney*), the Court was speaking of posts in research and development organisations, in specialities and super-specialities in medicines, engineering and other such courses. The Court was not speaking of admission to specialities and super-specialities. Moreover, M.S. or M.D. are not super-specialities"! And in 1997, in Post-Graduate Institute of Medical Education and Research versus KL Narasimhan, SC said, "Securing marks is not the sure proof of higher proficiency, efficiency or excellence... In that behalf, it is common knowledge that marks would be secured in diverse modes... They are awarded in internal examination on the basis of caste, creed, colour, religion, etc."!

Last month's SC ruling on Karnataka's law to allow reservation in promotions for SC/ST expanded on this contempt for marks as proof of merit. Ironically, in 2017, the same court had rejected the Karnataka law on grounds that no data had been given on inadequacy of representation of SC/ST in the civil service and its impact on administrative efficiency; this was mandated by the *Nagaraj* judgment of 2006. To get over the *Nagaraj* requirements, SC reinterpreted "efficiency of administration" to say it "must be defined in an inclusive sense, where diverse segments of society find representation... while interpreting Article 335, it is necessary to liberate the concept of efficiency from a one-sided approach which ignores the need for and the positive effects of the inclusion of diverse segments of society on the efficiency of administration of the Union or of a State". The judges elaborated, "a 'meritorious' candidate is not merely one who is 'talented' or 'successful' but also one whose appointment fulfils the constitutional goals of uplifting members of the SCs and STs and ensuring a diverse and representative administration". The Maratha law, and even Modi's 10% EWS quota, will probably be challenged in SC, but given SC's past rulings, getting justice isn't going to be that easy.

## Sebi makes the right move

Lax rules allowed unduly risky investing by fixed-income funds

**VEN IF IT** is somewhat late in the day, it is good that SEBI is tightening the rules for mutual funds (MFs), especially debt-oriented schemes; the ecosystem will be all the better for this. The fact is, MFs are dealing with the savings of small investors and, while there are no guarantees, fund managers must nonetheless treat this money with due respect. Unfortunately, in an attempt to perform better, some of them have taken undue risks, investing in companies that are clearly not credit-worthy. Through a series of measures, SEBI has made sure fund managers of liquid schemes have enough liquidity and that they are not overexposed to HFCs and the real estate sector. With the sectoral cap now at 20%, the overxposure to NBFCs, too, has been addressed.Moreover, there is a 5% prudential cap on the exposure to a particular group, much like there is for banks.

Crucially, the regulator has mandated that the schemes invest only in listed NCDs and CP. Most NCDs are, in any case, listed, but CPs are not; so, this is a good step. Given the rather primitive state of corporate governance in most companies today, one can never be too careful. The spate of downgrades over the past couple of months—including that of Piramal Capital, Sadbhav Engineering and Edelweiss Financial—is clear evidence of stress, both in the financial and non-financial sectors. Which is why, it is important to have enough of a cushion for exposure to debt securities that are credit-enhanced or backed by equities. SEBI has mandated a cover of four times, which seems sufficient. The practice of pledging shares without making adequate disclosures has dis-

rupted the system, and had SEBI not strengthened the disclosure requirements, companies may have continued to fool investors and lenders by resorting to unlawful methods to camouflage the true extent of shares pledged. From now on, promoters need to disclose the reasons for an encumbrance if it exceeds 20% of the equity capital, which seems like a reasonable threshold. The fact is, both ratings agencies and lenders have been very slow to red flag default

risks in companies; else, even a year ago, it was evident Jet Airways is in big trouble. Now that SEBI has banned MFs from entering into standstill agreements with borrowers, fund managers will be a lot more choosy. Given they manage small investors' money, MFs have no business to be funding weak promoters. They need to be investing rather than lending, and even if the returns come down as a result, investors would not mind because their capital would be less at risk. It is a good move to have all money market instruments marked-to-market so that the schemes reflect the true net asset value and investors are not left guessing.

## AccessLINGO

Govt plans to make science and technology education resources accessible in regional languages

HEMINISTRY OF electronics and information technology (MeitY) has proposed a national mission for natural language translation. The ₹450-crore proposal is based on the recommendations made by the Prime Minister's Science, Technology and Innovation Advisory Council (PM-STIAC) as part of the 100-day action plan. The purpose is to make research and teaching resources on science and technology accessible to all in two languages—one in English and the other in a native Indian language. The move is ambitious in the sense that it requires digital proficiency from the user. The translation will be done in two modes—machine and human translation—for both speech-to-speech translation and text-to-text translation. This could prove a big step in making science and technology knowledge accessible to a large citizenry.

The proposal will be implemented by central and state agencies, along involvement from start-ups. The service will not only prove beneficial for teachers and students but also for publishers and authors. It will also create translation-related jobs. MeitY's move will address the issue of low-cost education at a large scale. Nonetheless, making content translatable into all native Indian languages, along with spreading digital literacy, will perhaps be the biggest challenge—the Pradhan Mantri Gramin Digital Saksharta Abhiyan funds are estimated to be enough for making 2.39 crore in rural areas digitally literate (against a target of 6 crore). Also, not everything in advanced sciences will lend itself to translation. There could yet be many a slip betwixt the cup and lip.

## FUTURE AUTOS

SIX YEARS UP TO MARCH 2025 SHOULD SURELY BE SUFFICIENT TIME FOR THE TWO-WHEELER INDUSTRY TO PLAN ITS TRANSITION TO EVS

# India's big opportunity: Electric mobility

**ISCALINCENTIVES TO pro**mote Electric Vehicles, in the form of FAME (Faster Adoption and Manufacturing of Electric Vehicles), were launched in 2015 for a period of two years. These were later extended up to March, 2019. With its outlay of ₹450 crore during the last four years, FAME I helped about 2.63 lakh electric/hybrid vehicles, including 1.4 lakh two-wheelers (E-2W) and 1.01 lakh four-wheelers (E-4W). These are already on the road all over the country. But, this has not enabled us to accelerate the transition to electric mobility in the same way as countries like China have done by adopting a holistic approach and a time-bound plan for completing the transition.

With learnings from FAME I, the revised FAME II was announced with an outlay of ₹10,000 crore and a target to incentivise 10 lakh E-2W, 5 lakh E-3W, 55,000 E-4W and 7,000 buses (on OPEX basis) by March 2022. FAME II has been welcomed by all stakeholders, including industry and associations, for the clear roadmap that it provides for the transition to electric and connected mobility.

In the 2W & 3W segment, 21.2 million ICE 2W and 0.7 million ICE 3W were produced last year and, with a share of 9% in manufacturing, had an employment of nearly 12 million. Out of these around 15%, i.e., 3 million 2W, were exported. The CAGR of 2W & 3W vehicles is expected to be around 8-9% for the next ten years. Thus, by 2025, India will be producing nearly 28 million 2W and another 2-3 million 3W. This provides Indian companies with a unique opportunity to leverage domestic markets to achieve globally competitive scale and economies of production. Having missed the first electronic revolution in the 1980s and the semiconductor fabrication opportunity in the 1990s, India can hardly afford to miss this emerging opportunity, offered by the transition to electric mobility, that combines multiple high technology industries. We have to be right in the midst and then, hopefully, achieve pole position in this sunrise industry.

It thus becomes critical for us to adopt a time-bound roadmap for the conver-

sion to 2W & 3W to electric vehicles. If we do not pursue this at the policy level and if companies and economies do not adapt, we risk losing out on a seat at the table in the next generation of technology and industrial development.

& ANIL SRIVASTAVA

**RAJIV KUMAR** 

The authors are with the NITI Aayog

Views are person

Both electric mobility and battery manufacturing are sunrise industries that must be encouraged if India is to become a globally competitive player in the coming decades. Otherwise, we not only stand to lose all export opportunities that are bound to open up in the coming years but also risk becoming a dumping ground for second-rate imported EVs from China and elsewhere.

Investment by industry carries inher-

ent risk, and all our efforts should be directed toward creating a domestic market for both electric vehicles and batteries, in order to ensure OEMs and battery manufacturers have enough certainty of off-takes before they put in their investments in new manufacturing units to attain globally competitive position. India has lost out in the solar power generation and mobile/smartphone industry previously and must act quickly to secure a position in the sunrise industry of battery storage and electric mobility. Delaying this transition risks missing the opportunity at hand.

The Steering Committee of National Mission on Transformative Mobility & Battery Storage has recommended that after March 31, 2023, only E-3W (with lithium ion or other advanced battery chemistry only) shall be sold under the category of 3W and, after March 31, 2025, all new sales under the category of 2W below 150cc shall be E2W (with lithium ion or other advanced battery chemistry only).

Six years up to March 2025 should surely be sufficient time for the industry to plan its transition. Moreover, NITI

ting them as it has done repeatedly. It

assumes no future recessions requiring

large increases in the level of federal debt

for stimulus purposes. And most impor-

tantly, it assumes no big future increases

in discretionary spending and no newbig

entitlements. If Medicare For All or the

Green New Deal ever make it through

Congress, the projected federal debt will

ment decides to cut deficits by raising

taxes even more than the CBO predicts,

it could slow the economy. If it decides

to let the debt grow, it will have to bor-

row more and more in order to cover its

increasing interest, and both borrowing

and interest costs will snowball. That

could provoke what the CBO calls a fis-

cal crisis —a private investor panic about

the government's ability to repay its

debt, causing a drop in bond prices that

render financial institutions insolvent

reason not to let debt spiral out of con-

trol. And the easiest way to keep that

from happening is for the Federal

Reserve to cut interest rates to zero and

keep them there. As the government

replaces its old, higher-interest debt

with new, lower-interest debt, its yearly

interest payments would go down,

until finally they dwindle to nothing at

all. Doing this would stabilise the

deficit, and even open up fiscal space

for big new spending initiatives on

bank holds rates at or near zero in order

to keep the government solvent—is

known to economists as fiscal domi-

nance. Arguably, Japan has been in this

rates are low for natural reasons,

Some argue that Japan's interest

This situation—where the central

issues like climate change.

situation for years.

The government thus has a good

and causing an economic crisis.

Why is this a problem? If the govern-

be much, much higher.

Aayog has always been open and ready to consider alternative time-bound plans. However, the suggestion to do without a transition plan and adopt a so-called 'market-based or muddling through' stance should not be acceptable to anybodywho is wedded to the national interest or, indeed, even to the Indian autoindustry's mobile

For globally-

competitive

to select

be adopted

interests. Clearly, those companies who wish to export ICE two- and threewheelers will have the fullest freedom to do so even after the domestic sales of these vehicles cease in the domestic market and, further, those producing 2W with engines higher than 150 cc will continue to do so. We must emphasise

that NITI Aayog has had extensive consultations with all segments of the industry in the run-up to the Mobility Conference that we organised in October 2018. And, in the interest of building the necessary trust between the industry and the Government, we are, of course, open to further consultations, as long as they are aimed at reaching a time-bound transition plan towards achieving 100% electric and connected mobility.

We would, of course, have to ensure that the batteries (lithium ion or advanced chemistry) are domestically manufactured and at globally competitive prices. The scale offered by the transition to EVs will allow world-competitive capacities to come up in India. Globally-competitive manufacturing of advanced chemistry batteries could be achieved through a challenge process to select manufacturers, who could then be offered a package of facilitation and fis-

cal incentives to induce them to rapidly create necessary capacities in the country. This would also be used for other industries like micro-electronics, power storage etc. Using the advantage of large scale domestic demand in the EV sector, we would be able to create a dynamic and vibrant storage battery in the country.

Moreover, battery costs are expected to fall over the next few years as volume increases and economies of scale are achieved. Expert analysis anticipates that India's annual battery market size could be as large as \$9 billion by 2025, the majority of which will be driven by electric vehicles (this assumes close to 100% new sales of electric two- and three-wheelers by 2025, along with

modest market penetration of other segments). Private sector companies and start-ups are developing charging solutions as manufacturing of well as battery swapping business models to advanced batteries, encourage the transition a challenge process to electric mobility. These manufacturing capacities manufacturers can and business models will provide significant additional sources of economic growth.

Although

around

20% of minerals in the current battery chemistry need to be sourced from outside, the R&D on material recovery and recycling from batteries would help address this scarcity. This can create a domestic reserve of minerals over time. The government, too, is exploring potential rights to international supply chains to further address this concern. In any case, battery chemistry is evolving at a rapid pace with the attempt to replace lithium as the sole principal component. And in the medium-tolong term, the transition to hydrogen will surely be initiated as is already beginning to happen in China and Japan. On all counts, therefore, including that of fresh employment generation, India simply cannot afford to miss this opportunity and cannot adopt a 'muddling through' policy stance as some stakeholder, very surprisingly, seems to advocate.

## The US's zero interest rates future

The Congressional Budget Office's projections for the US federal budget during the next 30 years is a picture of steadily rising deficits

THE CONGRESSIONAL BUDGET Office has just released its projections for the US federal budget during the next 30 years. The picture is one of steadily rising deficits. Federal government borrowing now amounts to about 4.2% of gross domestic product each year. By 2049, the CBO predicts, that will more than double, to 8.7%.

Only a small portion of these deficits will be due to tax cuts; the CBO projection expects that individual income taxes rise substantially as a share of GDP. Nor will it be due to government profligacy; CBO predicts that discretionary spending will shrink substantially relative to the size of the economy.

Instead, the growth in deficits is mostly about two things. First, government health care spending is projected to grow, which is partly due to population ageing and partly because the CBO predicts that medical costs will keep going up. Second, and even more importantly, the CBO predicts that interest rates will rise, forcing the government to spend much more on simply paying interest on its debt. The federal government now pays an average of 2.4 % to borrow; in three decades, the CBO predicts that this will rise to 4.2%.

If true, that will cause an exponential increase in the amount the government has to pay for debt service.

By the 2040s, the CBO projects, the primary budget deficit—the gap between non-interest spending and tax revenue —will stabilise at less than 4% of GDP, but net interest will keep on rising. This is because as the government borrows more and more to cover its interest payments, the amount of debt that's accruing interest goes up.

In many ways, this is actually a very conservative forecast. The CBO assumes that the US will raise taxes, instead of cut-





mainly because of population decline and slow productivity growth. But Japanese central bankers' periodic intentions to raise rates have probably been restrained by the country's enormous public debt. Even if they wanted to, Japanese policy makers couldn't raise rates very much without the spectre of government insolvency.

Most macroeconomists think this isn't much of a problem. Inflation is the traditional reason to raise rates, and Japan doesn't have much of it. But there's a possibility that long periods of low interest rates have negative consequences that don't appear in traditional economic models. For example, low rates might encourage the survival of unproductive zombie companies, or it could allow monopolies to dominate markets with cheap borrowing. These potential downsides are not well-researched or well-understood vet.

The US might also not be the same as Japan. Its investors could be more inclined to abandon the country for greener pastures if rates stayed too low for too long. With population expected to grow instead of shrink, the US also might not be able to sustain zero rates forever without eventually risking inflation.

So the US shouldn't stride confidently into a brave new world of fiscal dominance just because Japan hasn't yet collapsed. Just to be on the safe side, other measures to constrain deficits—reducing excess cost growth for health care and reversing recent tax cuts —would be prudent.But should these efforts turn out to be politically impossible, get ready for permanent zero interest rates.

This column does not necessarily reflect the opinion of the editorial board of Bloomberg LP and its owners

## **LETTERS TO** THE EDITOR

#### Discount on petrol/diesel To encourage cashless

transactions post demonetisation, the union government has started giving several discounts onuse of credit and debit cards, including a 0.75% discount on card-based purchase of petrol and diesel and online payment of insurance premiums. Due to inadequate publicity, it is not clear which discounts are still applicable. The currency position having normalised, the union exchequer should not be burdened with such discounts anymore. Instead, steps should be taken to ensure that banking is made less expensive; transaction charges, charged to sellers on payments received through credit or debit cards, should be paid from the public exchequer at a reduced rate than the present 2%. To minimise currency circulation, consolidated steps, such as limits on monthly cash withdrawal from banks for individuals, should be taken. — Subhash C Agarwal, Delhi

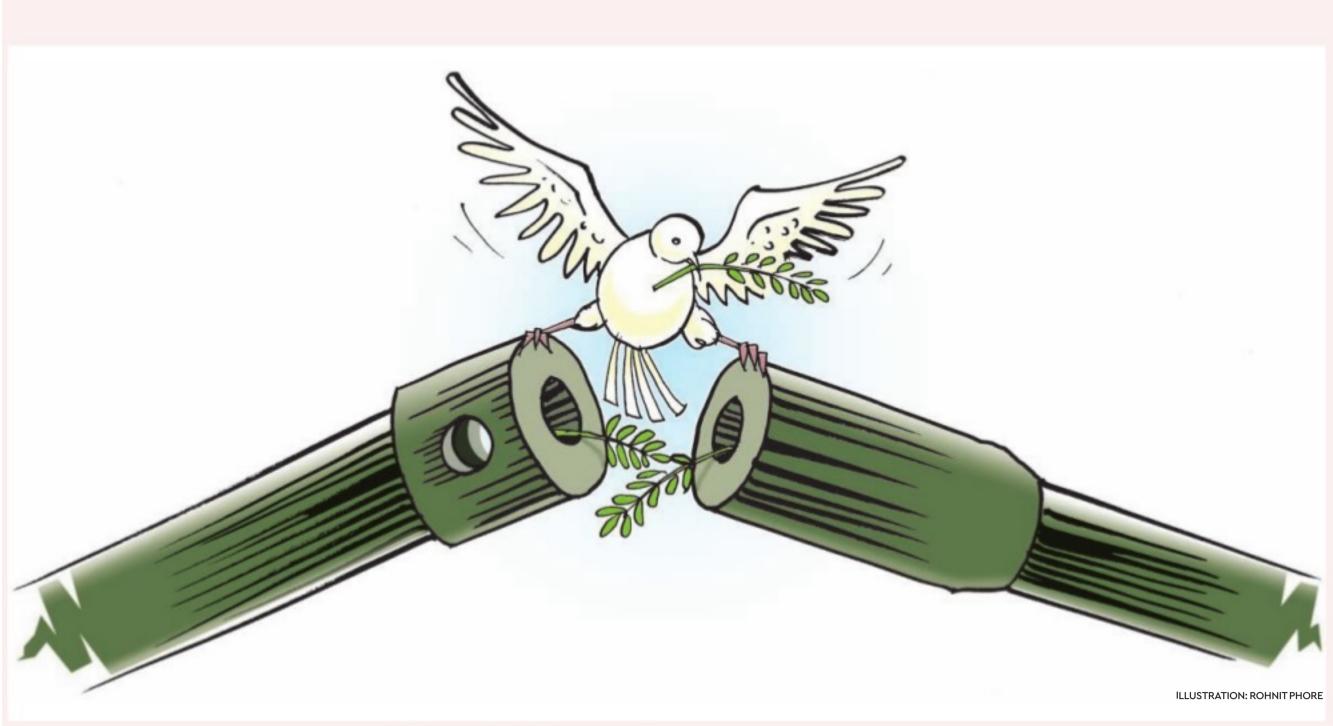
### Refugee crisis

The heart-rending image of father and daughter, migrants from Ecuador, lying dead on the banks of the Rio Grande river at the US-Mexico border tells the horrific and pathetic plight of scores of hapless migrants fleeing violence and bloodshed in their homelands. The trend of perceiving refugees as a threat to national security and local culture is truly despicable. Trump's description of Hispanic immigrants as rapists and criminals sums up his attitude towards immigrants. The politics that seeks to prop up the bogey of the migrant with a poor understanding of citizenship across the globe needs to change. — M Jeyaram, Sholavandan

•Write to us at feletters@expressindia.com

R.N.l. Reg. No. 6188/61 Printed for the proprietors, The Indian Express (P) Ltd by Vaidehi Chintaman Thakar at The Indian Express Towers, Nariman Point, Mumbai-400 021. Editorial & Administrative Offices: Express Towers, Nariman Point, Mumbai-400 021. Phone: 22022627/674440000. Fax: 022-22856323. Chairman of the Board: Viveck Goenka, Managing Editor: Shobhana Subramanian\* (\*Responsible for selection of news under the PRB Act.) © Copyright: The Indian Express (P) Ltd. All rights reserved. Reproduction in any manner, electronic or otherwise, in whole or in part, without prior written permission is prohibited. The Financial Express (P) Ltd. All rights reserved. Reproduction in any manner, electronic or otherwise, in whole or in part, without prior written permission is prohibited. The Financial Express (P) Ltd. All rights reserved.

MONDAY, JULY 1, 2019





## OVER THE BARREL

## How India can de-escalate **US-Iran** stand-off

The US-Iran stand-off is wrapped in a "fog of uncertainty." No one knows what will happen, but what we do know is it could take no more than a false report, a miscalculation or an accident for the region to conflagrate into violent conflict. India would be severely impacted in such an event

HE MOST BASIC FORM of human stupidity is forgetting what we are trying to accomplish."This Nietzschean aphorism finds sharp affirmation in the behaviour of the leaders of US and Iran today. Both have forgotten what they are trying to achieve, but both are engaged in verbal, economic and physical jousting that is generating sparks that could light up a regional bonfire. India would be severely impacted in such an event. Our leaders face a policy dilemma. Should they use their "soft" power to try and snuff out the sparks, but risk possibly an embarrassing rebuff? Or should they stay on the sidelines in the hope that disaster will not prevail? It is my view that the Indian government should do the former. It should deploy the "quiet" power of diplomacy to pre-empt the consequences of human stupidity.

The signals emanating from Washington DC and Tehran are confusing and blurred. They suggest that the leaders in these two cities have lost sight of their vital objectives.

American President Donald Trump says he does not want war; that he is not looking for a regime change, but only a

The cognitive bias

Can ineptness rob people of the mental ability to realise

**HATTANGADI** 

The author is a management thinker and blogger

VIDYA

tighter nuclear agreement. He says his objective is to ensure Iran will never acquire the capability to develop nuclear weapons. But he also tweeted the word "obliterate" to define the range of options that remain on his table; the US National Security Advisor John Bolton and Secretary of State Mike Pompeo have stated that war is an option, and their preferred outcome is, indeed, a regime change.

The Iranians are also conveying mixed messages. Their elected leadership wants to exercise "strategic moderation" and remain compliant with the Joint Comprehensive Plan of Action (JCPOA). They are hopeful that with the support of the Germans and the French, the crisis can be settled through negotiation. The Islamic Revolutionary Guard Corps (IRGC), on the other hand, wants the government to breach the uranium stockpile limits agreed to in the JCPOA (the 2015 Iran nuclear deal) and to enrich uranium to 20% purity (which is just one step away from weapon-grade material). They also want to signal, through direct and indi-

rect action, that they will not be bullied by the Americans. The Ayatollahs generally keep their cards close to their chest, but given the Iranian economy is in free fall—GDP fell by 4% last year and an additional 6% this year, inflation is running at 30%, food is in short supply, the currency is on skids, and unemployment is at record highs—they, too, are inclined to play the US "Satanic" card to divert public attention away from the domestic crisis.

There is an explanation for this political amnesia.

The leaders are wrestling to reconcile their international priorities with their domestic constituencies. The problem is that, in the process, they are pushing the region towards large-scale conflict. And that is why their actions fit so neatly into the Nietzschean mould of stupidity.

Students of military history will not be surprised by this drift towards war. Trump is, alas, no such scholar. Had he been so, he might have remembered the forewarning contained in the unfinished magnum opus of the Prussian General Carl von Clausewitz, 'Vom Kriege' (On War), that "three quarters of the factors on which war is based are wrapped in a fog of greater or lesser uncertainty." He may have noted the mind-boggling confirmation of this observation in the memoirs of the former US Secretary of Defense Robert McNamara, who wrote that "President Johnson authorised the bombing (of North Vietnam) in response to what he thought had been a second attack that had NOT occurred." The "attack" referenced was on the American destroyer USS Maddox by North Vietnamese patrol boats on August 4, 1964, in the international waters of the Gulf of Tonkin. In fact, two days earlier, destroyer USS Maddox had been attacked by the North Vietnamese. The report of a second attack inflamed the US Congress, who then passed the Gulf of Tonkin Resolution, which was a de facto declaration of war against the North Vietnamese. It was later established that the report of a second attack was erroneous. This is difficult to believe, but this means that the US went to war in Vietnam on the basis of erroneous intelligence.

The US-Iran stand-off is wrapped in a "fog of uncertainty." No one really knows what will happen, but what we do know based on our reading of von Clausewitz and our understanding of history—is that it could take no more than a false report, a miscalculation or simply an accident for the entire region to conflagrate into violent conflict.

India would be severely impacted in such an event. It imports 65% of its crude

India should

persuade Iran to

revert to its original

position of

remaining within

the framework of

the JCPOA, and

deny the hardliners

on American side

the raison d'etre

for escalation

oil from the region. Conflict would disrupt its oil supply lines and harden oil prices. Moreover, there are approximately 8 million nationals living and working in the area. Many of them would need to be evacuated. This would present a major logistics challenge. But most worrying and beyond these immediate ramifications is that India and Indians would feel the tremors of the aftermath of such a conflict for a long time.

The question, therefore, for India is: Should it allow history to repeat itself? Or should it make an effort to stave off disaster beyond the opportunistic bilateral discussions that it has already had with Pompeo and Trump. In my view, it should take that extra step. This is not simply to safeguard its economic interests. It is also because India is strongly placed to arrest this dangerous drift. The country has long-standing historical and cultural links with the Middle East and, in particular, Iran. Prime Minister Narendra Modi has enhanced international stature because of his massive electoral victory and strong personal relations with his counterparts in the region. And foreign minister Subrahmanyam Jaishankar is a superb and world-class diplomat. Together, this makes for a rare combination of "soft", "smart" and "quiet" power. India should deploy this combination towards one objective. To persuade Iran to revert to its original position of remaining within the framework of the JCPOA, and to deny the hardliners on the American side the rai-

son d'etre for escalation.

### DIRECT TAXES CODE

## From convoluted to coherent?



An attempt towards a concise, coherent and consolidated direct tax structure

"The nation should have a tax system that looks like someone designed it on purpose"—William Simon.

**ITH A STABLE GOVERNMENT** at the Centre, stage is set for introduction of reforms needed to put the economy back on high growth trajectory. The NDA, in its previous term, demonstrated resolve to push through bold reforms as well as discard old laws. Taxes have been a focus areas and a major reform on the tax side was transformation in indirect taxes with the GST, which subsumed within its ambit 17 state and central indirect levies. On the direct tax side, the Wealth Tax Act, 1957, was scrapped and a panel constituted in November 2017 to rewrite the existing Income-tax Act. The panel is expected to submit a report to the government by July 31,2019. In the Union Budget on July 5, it is expected that a framework for introduction of the direct taxes code (DTC) will be laid down.

The Income-tax Act was introduced in 1961, but has failed to keep pace with evolving businesses and a fast-growing economy. Some instances in the past have highlighted deficiencies in this Act to bring to tax certain transactions that the government intended to tax. Another example is of digital businesses, which can potentially result in significant tax leakages and has also been focused upon by the OECD in its Action Plan-1 on Base Erosion and Profit Shifting project.

While the government has tried to keep the Income-tax Act at pace with evolving business realities by bringing in suitable amendments—taxation of indirect transfers of Indian entities, equalisation levy on online advertisements, thin capitalisation rules, GAAR and certain other provisions through annual fiscal budgets—the provisions seem to have been rushed into existing overall schemes of the Act (except for equalisation levy that is outside its scope) and, thus, have led to interpretational issues, leading to potential for serious tax litigation. Transformation of the Income-tax Act into a new tax regime that is aligned with current economic realities and modern businesses is the need of the hour.

DTC is an attempt to make it a concise, coherent and consolidated direct tax structure. The UPA had also attempted to bring in DTC and introduced the first draft Bill in 2009 and a revised version in 2014, but the idea of DTC was shelved shortly after the change of government.

The economy is going through a rough patch. Introduction of tax incentives and cutting tax rates have been used as a tool to reignite growth—India has one of the highest corporate tax rates amongst big economies. DTC is an opportunity to rationalise tax rates as well as introduce provisions to incentivise high-growth sectors such as IT/ITeS, retail, ecommerce, etc. Further, given the minuscule amount of R&D in India and its relative importance, there have to be incentives for R&D activities as well as simplifying existing incentives such as preferential tax rates for income from exploitation of patents developed in India. Providing certainty to foreign and domestic investors by minimising tax litigation is another focus area for DTC. Although we have the Authority for Advance Rulings, its attractiveness for obtaining tax certainty has reduced, largely due to many AAR applications pending for disposal, courtesy the lack of administrative capacity to handle the number of applications being filed and AAR being non-functional for most part of the year. DTC should address this by adopting a comprehensive dispute resolution method by bringing in an advance authorisation process. For example, in many countries, tax authorities generally answer inquiries made by taxpayers even without a formal ruling procedure, and in others there is advance statutory back-up procedure for pronouncing such rulings.

DTC should incorporate certain other practices, too. One such is the provision in the US tax law that provides for joint filing of returns by married couples, which leads to both reduction in taxes and compliance for taxpayers. In Singapore, information for salaried employees is auto-included while filing tax returns, and requires only validation, making the exercise of submitting a tax return quicker and simpler.

DTC is going to be one of the most important tax legislations as it will replace not just the Income-tax Act, but also possibly tax jurisprudence of the last 60-odd years. As has been witnessed in the past, hurriedly-drafted tax provisions serve neither the taxpayers nor tax officials well, and hence the government would do well not to rush early introduction of DTC but allow adequate time to both legislators to draft and stakeholders to debate the new law. The requirement of a new direct tax regime is real and immediate.

## **DUNNING-KRUGER EFFECT**

**HE DUNNING-KRUGER** effect is a cognitive bias in some people who have an inflated notion about their capabilities. Their self-assessment with regard to their knowledge and decision-making reaches elusive heights. They make erroneous decisions. When such people take important leadership positions, they obstruct progress of the organisation. Their misconceptions about themselves with regard to self-cognitive abilities blinds them from seeing errors; also, their incompetence denies them to recognise others' strengths. The concept was coined in 1999 by Cornell University psychologists David Dunning and Justin Kruger; the eponymous (named after persons) Dunning-Kruger effect is a cognitive bias. Incompetent people have an exaggerated notion about their knowledge and intelligence, it blights results and sometimes such results take decades to correct.

I take the example of India's first Prime Minister Jawaharlal Nehru's decision of referring Kashmir to the UNSC. This action negated the Instrument of Accession signed by Maharaja Hari Singh. Even till today, the Kashmir issue remains sticky. Besides India and Pakistan, it has many sides: the five regions of Kashmir and numerous political organisations.

Charles Darwin said that "ignorance more frequently begets confidence than what knowledge does." I am sure most of us would have experienced frustration by the incompetence of another person in our professional and private lives. The frustration increases when these incompetent people do not recognise their own limitations. Incompetent people tend to overestimate their own levels of skills and they

just how inept they are?

fail to recognise genuine skills in others. Hitler's 'Mein Kampf' showcases his total lack of insight into his own limitations. A budding narcissist, Hitler's recounting of his schooling describes his propensity to argue with adults despite not having yet received his education. This

is an apt example of his cognitive bias. In an experiment, Dunning and Kruger

asked 65 participants to rate how funny different jokes were. Some participants were exceptionally poor at determining what other people would find funny, yet these same participants described themselves as excellent judges of humour. The research found that incompetent people are not only poor performers, they are also unable to accurately review and recognise the quality of their own work. The low performers are unable to recognise the skills and competence levels of others, which is part of the reason why they every time view themselves as better, more capable and more knowledgeable than others.

This might be the reason why some students who earn failing scores in exams

the mediocrity of their performance. In 1708, Sweden invaded Russia during a winter so fierce that even Venice's port froze. The invaders lost 16,000 men

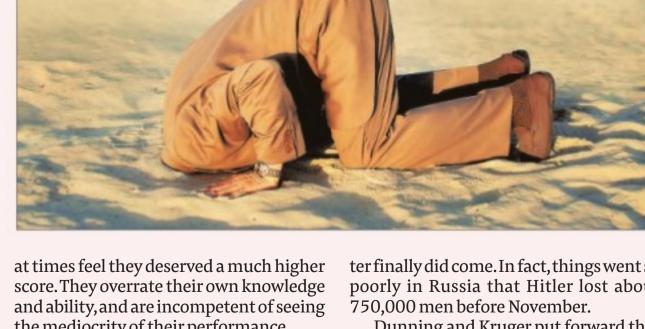
in that particular push. Just over 100 years later, Napoleon also attempted an invasion that began in the summer. By late fall, he'd lost thousands of soldiers and, although he succeeded in occupying Moscow, he eventually had to retreat. The most famous example, however, is of the Second World War. Hitler believed he could take Russia before the onset of the winter—and his army wasn't ready when the Russian winter finally did come. In fact, things went so poorly in Russia that Hitler lost about

Dunning and Kruger put forward that this phenomenon stems from what they refer to as a "dual burden." People are inept, and their ineptness robs them of the mental ability to realise just how inept they are. The least skilled people often overrate their ability because they have no idea how much they don't know. In other words, poor performers believe that they know everything on a particular subject and, therefore, they tend to be bombastic about it. In contrast, high performers are aware of the enormity and intricacies of the field they are working in. They know how much

they don't know, and thus they usually underestimate their ability and competence in a particular area. The Dunning-Kruger effect also has to

do with what scientists call metacognition. It is described as "cognition about cognition,""thinking about thinking," and "knowing about knowing." It is a higher form of cognition; to be aware of the awareness itself. A person with a high level of metacognition is able to become aware of his or her thought processes and view them from different and fresh perspectives. This cognition about cognition allows them to analyse and judge their ideas, knowledge and skills more accurately compared to people who are having difficulties with metacognition.

The world is filled with incompetent leaders in all fields; often, leadership posi tions seem glamorous but the crude reality is that many leaders hardly make any effect on their teams. When stupid leaders run a country, an organisation, a hospital a school or a university, they weaken the foundations. If someone is going to run a country properly, he/she needs to be an expert at collecting viewpoints, appointing experts and sieving through them to produce effective and well-judged policy objectives that actually work. In the absence of that sort of expertise, only chaos will be created. Aren't we seeing this happening in most parts of the world?



If there are questions of current or contemporary relevance that you would like explained, please write to explained@indianexpress.com

### TELLING NUMBERS

## Child labour cases: trend shows decline, govt says will eradicate it

INSTANCES OF child labour detected during inspections have reduced successively from 2014 to 2018, figures presented by the government in Lok Sabha show. In a written reply during the ongoing session of Parliament, the Ministry of Labour & Employment list year-by-year figures for instances of violation of the Child & Adolescent Labour (Prohibition & Regulation) Act, 1986 found during inspections, along with prosecutions started and convictions made.

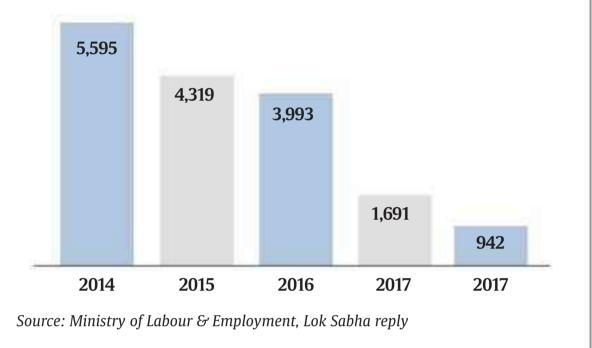
Minister of State (independent charge) for Labour & Employment Santosh Kumar Gangwar said the central government has taken cognisance of the practice of child labour still going on in various parts of the country in spite of a ban. He said it is committed to eradicating the problem from all parts of the country. The Child Labour Act was amended in 2016 and the amendment provides for complete prohibition of work or employment of children below age 14 in any occupation and process and prohibition of adolescents in the age group

| Prosecutions | Convictions                             |
|--------------|---|
| 2,923        | 998                                     |
| 2,481        | 748                                     |
| 1,730        | 677                                     |
| 1,276        | 695                                     |
| 624          | 586                                     |
| 9,034        | 3,704                                   |
|              | 2,923<br>2,481<br>1,730<br>1,276<br>624 |

14-18 in hazardous occupations and processes. The Amendment Act also provides for strict punishment of employers for violation of the Act and has made the offence cognisable.

The minister said the government is also implementing the National Child Labour Project (NCLP) since 1988 for rehabilitation of child labour. Under the scheme, children aged 9-14 are rescued/withdrawn from work and enrolled in NCLP Special Training Centres before being mainstreamed into the formal education system. Children aged 5-8 are directly linked to the formal education system through close coordination with the Sarva Shiksha Abhiyan, the minister said.

#### **VIOLATIONS OF CHILD LABOUR ACT**



#### THIS WORD MEANS

#### **DMZ**

Where Trump met Kim, between the two Koreas, What does it mean, and how was it formed?

THE KOREAN Demilitarized Zone (DMZ) is a region 4 km wide and 240 km long, dividing the Korean Peninsula into the Democratic People's Republic of Korea on the north and Republic of Korea on the south. The DMZ has come into the spotlight with Donald Trump becoming the first serving American President to visit

The DMZ was created after the 1953 Korean War Armistice Agreement, which ended the Korean War. The site where the Armistice was signed is called the Joint Security Area (JSA), located 53 km to the north of Seoul. It continues to be the venue where successive peace discussions concerning the region are conducted, including the meeting between Trump and North Korean leader Kim Jong-Un on Sunday.

After it was first came into force in 1953, the DMZ has seen multiple skirmishes, but there has been a de-escalation in recent years. In 1968, a commando team from the North crossed over in a widely reported attempt to assassinate the then South Korean President.



Trump, Kim cross a demarcation **line in the DMZ.** Reuters

Relations between the two neighbours have thawed in recent years, with peace agreements signed in 1991 and in 2018. The September 2018 agreement is the most comprehensive so far, with plans to convert the DMZ into a peace park. The pact included an initiative to rid the DMZ of more than 20 lakh landmines that remain embedded there.

## SIMPLY PUT QUESTION & ANSWER

## The line between OBC and SC

BJP govt in UP has revived debate over adding 17 OBC groups to SC list, a move initiated by SP regimes. What does it mean for various castes in the two lists, and poll politics? A look at the complexities involved

#### LALMANI VERMA& **APURVA VISHWANATH**

NEW DELHI, JULY 1

A MOVE by the UP government to include 17 OBC groups among Scheduled Castes has drawn sharp criticism from BSP chief Mayawati. Efforts in that direction, in fact, have been made by previous regimes too, and have become the subject of litigation.

#### What is the UP government's order, and why has it been issued now?

The June 24 letter from the UP Social Welfare Department, sent to all divisional commissioners and district magistrates, refers to an order of the Allahabad High Court (dated March 29, 2017) and directs district authorities to issue caste certificates as per that order after scrutiny of documents.

Copies of the June 24 letter have been sent to Additional Chief Secretary and Principal Secretaries of Appointment and Personnel, as well as the OBC Welfare Department, with a request to take necessary step for execution of the Allahabad High Court order regarding 17 OBC castes — Kahaar, Kashyap, Kevat, Mallah, Nishad, Kumhar, Prajapati, Dhivar, Bind, Bhar, Rajbhar, Dhimar, Batham, Turha, Godia, Maajhi and Machhua.

The High Court order read: "In the event, any caste certificates are issued pursuant to the order impugned, those certificates shall be subject to the outcome of the writ petition. It is open to the petitioner to add all such persons as party respondents, in whose favour caste certificates have been issued." The writ petition mentioned was against a similar move by the previous Akhilesh Yadav government seeking to include 17 OBC groups among SCs.

The court order on March 29, 2017, came days after the formation of the Yogi Adityanath government, and the letter now comes 27 months later. The delay is explained by electoral concerns. If the state government had made such a move in 2017, demands could have been raised for similar moves in other states. Ahead of the 2019 Lok Sabha elections, this could have meant various castes awaiting assent from the Centre, and the ruling party could also have risked alienating the existing SC groups.

### Why is it politically significant?

According to an estimate by the UP Backward Classes Welfare Department, these 17 castes make up around 15% of the state's population. A caste in the SC list gets more government benefits than one in the OBC list. Also, since the OBC population is large, there is close competition among OBC



Nath Singh at an event in Lucknow on Monday. Vishal Srivastav

groups for reservation benefits. If these 17 castes are moved to the list of SCs, they will face less competition because the SC population is smaller.

Politically, the Samajwadi Party (SP) regimes of Mulayam Singh Yadav (2003-07) and Akhilesh Yadav (2012-17) had initiated the attempt. When these 17 groups are out of the OBC list, it opens up more opportunities for the SP's core vote base, the Yadavs (around 10% of the state population), within the 27% OBC quota. While this can upset SCs, they are not seen as traditional SP voters.

The latest move comes with the risk of turning SC voters away from the ruling BJP and towards the BSP. On the other hand, the BJP can hope to make gains within the 17 newly notified SC groups. These 17 castes are socially most backward, and many survive on small occupations in rural areas. For example, Nishads earn from fishing and Kumhars from making earthen pots. The BJP banks on non-Yadav OBC votes. They are seen to have contributed hugely to the party's strong performance in UP in the 2014 and 2019 Lok Sabha elections.

#### What happened to the attempts by the previous SP regimes?

In 2005, the Mulayam government amended the Uttar Pradesh Public Services Act, 1994, to provide reservation for SC, ST and OBCs in public services and posts, and to include 17 OBC castes in the SC list. The Allahabad High Court quashed the amendment, terming it unconstitutional, since only Parliament has the

had also directed district authorities to issue SC certificates to these 17 OBC castes, after the move was cleared by his cabinet. The Centre, however, did not clear his proposal. In 2013, the Akhilesh cabinet cleared the

power to make such an inclusion. Mulayam

same proposal, but the Centre once again rejected it. The same year, the state Assembly too had passed a resolution asking the Centre to include these 17 castes in the SC list. On December 22, 2016, the Akhilesh gov-

ernment made one more attempt, with the cabinet clearing the proposal, this time after consulting legal experts and getting a survey conducted through the SC-ST Research and Training Institute, an autonomous body. The government decided to send the fresh proposal to the Centre, with the argument that these castes are similar to those already listed as SCs. Although the proposal had been previously rejected, the state government claimed that legal experts had advised that these 17 castes can be given the benefits that are due to SCs by adding a clause to an existing notification of the Personnel Department.

The government issued orders to this effect on December 21 and 22, 2016. These were challenged in Allahabad High Court by an organisation called Dr B R Ambedkar Granthalaya Evam Jan Kalyan (this is the writ petition mentioned in the High Court order of March 29, 2017, which in turn is referred to in the government letter of June 24, 2019).

On January 24, 2017, the court directed the concerned officials at district level not to issue any caste certificate on the basis of the govern-

#### **3 CHIEF MINISTERS, ONE OBJECTIVE**

**2006.** Mulayam Singh Yadav govt sends the Centre a proposal to include 17 OBC groups among SCs but Centre does not clear the proposal.

**2013.** Akhilesh Yadav govt makes the same proposal, again rejected by Centre.

**2016**, Akhilesh govt issues orders listing these groups as SCs, later stalled by HC

**2019.** Yogi Adityanath govt directs district officials to issue caste certificates to 17 OBC groups on the basis of a 2017 HC order

ment orders dated December 21 and 22, 2016.

#### What is the distinction between an OBC and an SC?

The yardsticks for recognising specific castes as SC and OBC are distinct. While extreme social, educational and economic backwardness are common qualifications for both groups, SCs draw such backwardness from untouchability. For OBCs, apart from social, educational and economic backwardness, lack of adequate representation in government posts and services is a criterion. The positive rights guaranteed under the Constitution to SCs are to correct the historical wrongs of untouchability, and critics argue that addition of other castes in the group dilutes that guarantee.

#### So, what are the procedures for listing a caste as an SC?

Between 1950 and 1978, six Presidential Orders were issued recognising specific caste groups as SCs. The name 'Scheduled Caste' derives from the fact that this is annexed as a Schedule to the Constitution. Article 341(1) of the Constitution prescribes the procedure for regarding castes as "Scheduled Castes". As per the procedure to make additions or deletions to the Schedule by amending the concerned Presidential Order for a state under Article 341(2), state governments first propose to modify the Schedule. Only proposals agreed by both the Registrar General of India and the National Commission for Scheduled Castes are introduced as a Bill in Parliament This procedure was adopted by the Ministry of Social Justice and Empowerment in 1999 and was amended in 2002.

A similar provision exists for Scheduled Tribes under Article 342.

## What changes with J&K Reservation Bill

### **BASHAARAT MASOOD**

SRINAGAR, JULY 1

ON MONDAY, Rajya Sabha the Jammu and Kashmir Reservation Bill. Passed by Lok Sabha last week, the Bill partially amends a Presidential Order of 1954 in order to amend the state's Reservation Act. The amendments were earlier effected through an ordinance after these had been approved by the Union Cabinet in February this year.

### The amendments

With the constitutional amendments, the benefits of reservation available to the residents along the Line of Actual Control (LAC) have been extended to residents living along the International Border (IB). This benefits

residents in Jammu, Samba and Kathua. Through the Presidential Order, the Cabinet applied the 77th Constitutional Amendment of 1995 to J&K, giving benefits of reservation in promotion to Scheduled Castes and Scheduled Tribes in government

service. The Cabinet also applied the 103rd Constitutional Amendment of 2019 to J&K, which gave 10% reservation to Economically Weaker Sections among people in the general category.

### The controversy

While bringing the ordinance, the Union government said the constitutional amendments were recommended by the State Administrative Council (SAC) headed by J&K Governor Satya Pal Malik.

While no one in J&K has opposed the decision to provide benefits to SCs, STs and EWS, there has been opposition to the route taken by the Centre and its nominee the J&K Governor, on the ground that they "breached" Article 370 while issuing the amendment to the 1954 Presidential Order. The 1954 order is an executive order issued by the President under Article 370 to extend provisions of an Act of Parliament to J&K State, which can be done only with the concurrence of the state government.

The Constitution of India applies to

Jammu & Kashmir by virtue of Article 370, which provides a mechanism for the way it applies. Article 370 defines state government as 'the Maharaja' and/or the 'Sadar-i-Riyasat' aided by a council of ministers. At the centre of the controversy is the question whether the Governor, in the absence of an elected government, has the authority to give consent to extend a law of Parliament and change the constitutional arrangement between J&K and the Union.

The issue of the Governor's powers was defined by the Supreme Court in Mohammad *Maqbool Damnoo versus State of J&K* (1972). While dealing with the replacement of an elected Sadr-i-Riyasat with the Centre-appointed Governor, the court observed that a Governor is "head of government aided by a council of ministers". "It is not as if the state government, by such a change (replacing elected Sadr-i-Riyasat with Centre-appointed Governor) is made irresponsible to the state legislature... there is no question of such a change being one in the character of the government from a democratic to a nondemocratic system".

Three court petitions, including two fresh ones, have challenged the Centre's ordinance issued in February this year. One of the main regional parties, National Conference, has challenged the amendment to the Presidential Order of 1954. Earlier, two lawyers had challenged the amendments in the J&K High Court. A petition of similar nature has been pending since 1986.

### What regional parties say

Political parties in Jammu and Kashmir have termed the amendments "unconstitutional". The regional parties contend that "concurrence" means the concurrence of an elected government, and not that of a nominated government, is a must for any amendment to the Presidential Order of 1954, and that this is thus in contravention of Article 370

means an elected government and that the President cannot seek concurrence of the Governor because "the Governor is a representative of the President".

They contend that the government

## Europe heatwave: what caused record temperatures, why it is a concern

#### **EXPRESS NEWS SERVICE** NEW DELHI, JULY 1

LAST WEEK, Europe went through a heatwave that lasted six days, smashed temperature records, left two people dead in France and another two in Spain, and caused huge fires to break out, including one that spanned 10,000 acres in France. By Monday, temperatures had dipped in parts of the continent, leading to authorities calling off heatwave warnings, although certain areas such as the south of

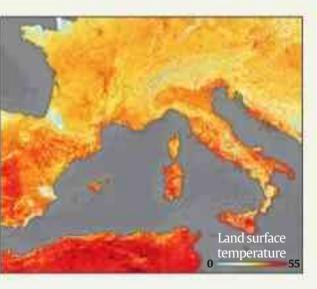
France continued to swelter. Gallargues-le-Montueux in southern France hit an all-time high of 45.9°C during the last week. Places in Germany (39.3°C), Czech Republic (38.9°C) and

Poland (38.2°C) experienced record highs for the month of June.

### Why it is happening

The heatwave in Europe is a result of warm air masses from Africa, the World Meteorological Organization (WMO) said. The heatwave in Europe follows extreme heat episodes in India, Pakistan, parts of the Middle East and Australia. More events are expected to follow during this northern hemisphere summer, the WMO said.

While some scientists have blamed climate change for these trends, the WMO said it is too early for such an attribution. However, the WMO agreed that the heatwave is consistent with climate scenarios which predict more frequent, drawn out and intense heat events as greenhouse gas



This map shows the temperature of the land (not of the air) in Europe and **northern Africa on June 26.** European Space Agency

concentrations lead to a rise in global temperatures. Apart from heatwaves, various climate models have predicted alternating periods of prolonged droughts and heavy flooding in some areas.

### What is a heatwave

Classifying a heatwave varies from country to country, because what is seen as extremely hot in one place may seem within normal range in another. In guidelines published in 2016, the WMO listed several factors to be considered while analysing an extreme weather event such as a heatwave. These include defining a specific threshold for variables such as temperature to be considered extreme, as well

as a human perspective of extremes. The India Meteorological Department

does not consider a heatwave unless the maximum temperature crosses 40°C in the plains and 30°C in the hills. Where the normal maximum is 40°C or less, the heatwave departure from normal is 5°C to 6°C and the severe heatwave departure is 7°C or more. Where the normal maximum is more than 40°C, the heatwave departure from normal is 4°C to 5°C while the severe heatwave departure is 6°C or more. In places where the maximum temperature reaches 45°C or more, the IMD declares a heatwave irrespective of the normal.

### Health hazard

The heat poses a risk to people's health, agriculture and the environment, the WMO said. It is the departure from normal — or what people are used to — that makes heat-

## THE EDITORIAL PAGE

#### WORDLY WISE

WHAT IS THE MOST SACRED DUTY IN A REPUBLIC? AN AVIOLABLE RESPECT FOR THE CONSTITUTION.

— ALEXANDER HAMILTON

## The Indian EXPRESS

∽ FOUNDED BY ∽ RAMNATH GOENKA

BECAUSE THE TRUTH INVOLVES US ALL

By stoking insecurities on Article 370, BJP-led Centre takes a wrong turn in J&K

DEEPENING THE UNEASE

HE JAMMU & KASHMIR Reservation (Amendment) Bill, passed by the Lok Sabha last week, and introduced in Rajya Sabha on Monday, is an ill-advised stirring of the pot on Article 370. The Bill amends the Jammu and Kashmir Reservation Act, 2004 and replaces the March 1, 2019 ordinance providing for reservation in appointment and promotions in state government posts, and admission to professional institutions for certain categories. The Bill will extend to J&K, as did the Ordinance, the 77th amendment (reservation in promotion for the Scheduled Castes and Scheduled Tribes) and the 103rd amendment (reservation for economically-weaker sections of society). The big change from the 2004 Act is that it includes in the eligible categories persons in the state living close to the international border, which in J&K extends from Kanachak to Kathua in the Jammu region, while the original Act applied only to people living close to the LoC, which begins in Rajouri and runs north through Kashmir. No centrally legislated Act can be extended to J&K until the state government gives its assent to such legislation. However, in the absence of a state government, this is being done on the basis of the governor's assent. Although there is enough by way of precedent on this, such actions further erode the autonomy guaranteed by Article 370, and could be seen as a reason for the troubles in the state.

Of course, Union Home Minister Amit Shah has made no secret of the fact that Article 370, which he describes as a "temporary" provision, needs to be done away with. This is what he told the Lok Sabha during the debate to extend President's rule in the state. This is also a promise the BJP has made in its election manifesto. There seems to be an impression among influential sections of the ruling regime that doing away with Article 370 (and 35 A), will resolve the Kashmir problem "once and for all". There could be no more mistaken notion. In all the ideological eagerness to see demographic engineering as the solution to Kashmir, it should not be forgotten that Article 370 is the constitutional provision that mediates the conditional accession of J&K to India in 1947. Doing away with it would be akin to breaking a bridge between Kashmir and the rest of India.

Shah, who visited the Valley last week, would have been briefed about the uneasy calm in the state. Since the Pulwama outrage and the Indian action inside Pakistan, there have been fewer attacks by militants in Kashmir, and virtually no cross-border infiltration, but home-grown radicalism and alienation remain high. Even the security agencies, which have implemented the Centre's policy of using force to keep a grip on Kashmir for four straight years, know that this cannot be the only instrument. Moderates in the Hurriyat have said they are ready for a dialogue. Rejecting that, and pursuing a divisive and polarising agenda in J&K may yield the BJP some political dividend, but it does not serve the national interest.

## KARNATAKA'S WAY

Implementation of loan waiver in state points to possibility and promise of direct benefit transfer in helping farmers

HE KARNATAKA GOVERNMENT has released nearly Rs 8,357 crore as waiver amount to 20.40 lakh farmers against overdue crop loans of up to Rs 2 lakh till December 31, 2017. It expects to complete this scheme, covering some 41 lakh farmers, by the end of this fiscal. The remarkable thing isn't the scheme itself, but how it has been implemented. Karnataka is one of the few states with fully digitised records of land ownership, rights, tenancy and crop information. Most states undertaking loan waivers have done so based on the lists given by banks. In many cases, the same farmer would have taken loans from multiple banks, thereby benefitting from waivers against all these accounts, even if the outstanding dues added up to beyond the announced limit. In Karnataka, however, the state government could match the data from banks with the land survey, Aadhaar and ration card numbers. It led to savings in double payments to around 5 lakh farmers and the waiver was limited to Rs 2 lakh per family against all their crop loan accounts.

The Karnataka scheme reveals the promise held out by direct benefit transfers (DBT) — how they can be made in a practically foolproof manner to every farmer based on their Aadhaar-seeded bank accounts as well as digitised land ownership details. The next logical step should be to eliminate all farm subsidies and convert these into targeted DBTs or income support programmes. Ramesh Chand, Member of the NITI Aayog, has favoured such a transition that is justifiable from both an efficiency and equity standpoint. The Centre could take the lead here. Currently, its annual subsidy on food, fertiliser, crop loans and insurance premium, without accounting for rollovers and late payments, is over Rs 2,91,000 crore. In addition, state governments dole out subsidies through free/cheap farm power and water that would total another Rs 1,50,000 crore or so. Why should fertilisers  $or \, electricity \, be \, given \, to \, farmers \, at \, rates \, that \, incentivise \, their \, inefficient \, consumption \, with \, inequality \, in the electricity is a consumption of the electricity of the electricity of the electricity is a consumption of the electricity of the elec$ attendant environmental costs? Why should the Food Corporation of India physically procure, store and distribute paddy or wheat way beyond the requirements of the PDS?

The Union Budget can make a beginning by announcing a three-year phase-out plan for all fertiliser subsidies and capping yearly foodgrain procurement for the PDS to 50 million tonnes. The savings can be used to provide a flat Rs 5,000 per hectare to all farmers. A single DBT scheme, with income support under PM-Kisan, will serve India's farmers better than iniquitous and market-distorting subsidies.

## THE 20-STEP SHOW

Now that Donald Trump has walked into North Korea, will diplomacy follow?

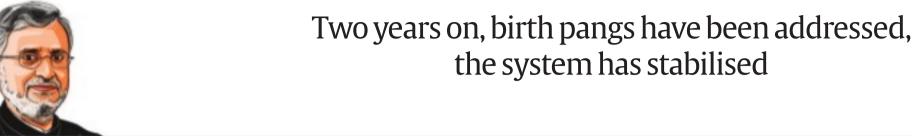
'S PRESIDENT DONALD Trump is fond of proclaiming himself the master of the "art of the deal", alluding to his best-selling book and supposed business acumen. But with his seemingly spontaneous stroll into North Korea across the Demilitarised Zone (DMZ) with Supreme Leader Kim Jong-un on Sunday, Trump has once again proved that the defining feature of his presidency is showmanship. As the first US president to enter North Korea, Trump has been ebullient about his achievement. His celebration of himself — and Kim — has echoed in North Korea. The state media described the event as "historic", "amazing", "bold" and "unprecedented".

Indeed, under Trump, the US has managed a thaw with North Korea that seemed impossible just three years ago. After an initial spike in rhetoric — of "flood and fire" and "complete destruction" — the isolationist communist state has been brought to the negotiating table. The meeting at the DMZ, between North and South Korea, took place after a sudden request from Trump last week. The third meeting between the two leaders was possible, according to North Korea's state news agency, because of "good personal re-

lations between the two leaders". Like other populist strongmen, Trump and Kim appear to set great store by their personal charisma to shed historical baggage and break diplomatic deadlocks. And the 20 steps Trump took into North Korea, the shaking of hands and posing of photos with Kim, certainly add the optics to support such a belief. However, it remains to be seen if symbolism is followed up with concrete action. No new commitments were reported after the hourlong meeting between the two leaders beyond an agreement to restart talks, which had come to a standstill after Trump walked out of his meeting with Kim in Vietnam four months ago. While a stalemate has broken, the hard work of diplomacy still has some way to go.

## GST, the journey

the system has stabilised



THE GST WAS launched in India with hopes of being a major game-changer for taxpayers as well as for the government. It was expected to not only boost revenue, but also effect transformative changes to India's indirect tax regime besides ushering in an era of eased compliance. Most of all, it was expected to relieve the economy of the burden of cascading taxes and be a significant step in the creation of a common national market. As we celebrate its second anniversary, let us take a look into how it has fared so far and where it is headed.

Sushil Kumar Modi

Going by international experience, GST has taken between two to five years to stabilise. In this context, in terms of revenue yield, the Indian GST has done remarkably well. In the first 21 months, it yielded an average monthly revenue of Rs 91,334 crore the average stood at Rs 82,295 crore in the first nine months of its implementation which went up to Rs 98,114 crore in the next 12 months, a growth rate of 19.22 per cent. This achievement pales a little only when we consider the high benchmarking that we had set for it.

The government had set an ambitious target of achieving an annual year-on-year growth rate of 14 per cent on the base year revenue from subsumed taxes in FY 2015-16. This was done to guarantee an assured year-on-year growth of 14 per cent to the states over their respective base year revenues to bring them on board for implementing a uniform and harmonised dual-GST. The average monthly base year revenue from subsumed taxes was around Rs 70,000 crore. The figures of GST revenue yield so far outline the success of the GST implemented in India. To appreciate this point one needs to analyse GST yields in the backdrop of the average monthly revenue from subsumed taxes in the base year 2015-16 which was of the order of around Rs 70,000 crore and it is this benchmark against which the revenue performance of GST is being judged. Accordingly, the benchmarked average monthly revenue for 2017-18 and 2018-19 works out at Rs 90,972 crore and Rs 1,03,708 crore respectively, worked out on the basis of a CAGR of 14 per cent on 2015-16 monthly averages. The average monthly yields for 2017-18 and 2018-19 fell short by 12.3 per cent and 5.4 per cent respectively. These are not actual shortfalls; they merely represent the shortfall from the figures projected at a CAGR of 14 per cent on the base year rev-

Thus, a whopping reduction of 56.1 per

cent in the shortfall, into just the second year of GST implementation, from even the abnormally high benchmarked revenues, is a promising sign and is testimony to the structure and design of GST in the country. The performance of GST revenues of var-

ious states has been as diverse as the country itself. While the average shortfall from protected revenue of all states has gone down from around 16 per cent in 2017-18 to 13 per cent in 2018-19, there are wide variations. During 2017-18, states like Maharashtra, Tamil Nadu, Andhra Pradesh stood at one end of the spectrum with shortfalls from protected revenue ranging from 3 per cent to 7 per cent while states like Bihar, Punjab and Uttarakhand had deficits in the region of 38 per cent. In between lay states like Madhya Pradesh, Karnataka, Rajasthan, Haryana, Kerala, Gujarat, West Bengal and UP with deficits ranging from 12 to 26 per cent. But the real success story was that of the Northeastern states, barring Assam, which were on the verge of "breaking even" in the very first year and most of whom had become "surplus" states by 30 to 80 per cent by the beginning of 2019-20.

States like Maharashtra, Tamil Nadu, Andhra Pradesh, Telangana and UP were on course to closing the gap from protected revenue towards the end of 2018-19. This is a pleasant surprise given that these are manufacturing hubs and GST was thus widely expected to incur losses on the implementation of a consumption type tax; the reason could possibly lie in the fact that these states were doubling up as significant "consumers" besides being production hubs. However, states like Bihar, West Bengal, Karnataka and Kerala are a bit of an enigma in that these were expected to reap the rewards of the consumption-type GST. Bihar, however, has managed to reduce the gap from protected revenue from 38 per cent in 2017-18 to 15 per cent in 2018-19 and it is expected the state would grow out of the revenue-rainshadow as GST stabilises.

It would not be incorrect to say that the entire tax eco-system had to bear the pangs of radical transformation; it was inevitable. Most hiccups were occasioned by almost every compliance being automated and being designed to be almost entirely system driven; the building of systems went hand in hand with the actual implementation of GST. Initially there were issues with migration of taxpayers to the new system, return filing and even payment of taxes. But the GST Council met often and for long hours to sort

out the issues. The return schedules were staggered, dates were extended and the GSTR-2 and GSTR-3 kept in abeyance. A summary return was introduced and its features were enhanced to facilitate filing. Late fees were reduced and even waived for the initial period. Migration issues were almost fully resolved by the end of FY 2017-18. Refunds, particularly to exporters, were temporarily put on a semi-manual track till the systems are fully in place. Significant measures were taken to mitigate the initial difficulties of the MSME sector. A new return filing system is on the anvil, it would transform the way tax returns are filed.

On other fronts, too, the Indian GST has done reasonably well. Check-posts of the states' tax departments are now a thing of the past and this has significantly cut haulage times and improved the turnaround of fleet. Reporting obligations have been standardised and are now identical across the country. The national e-way bill system, introduced with effect from April 1, 2018, is another feature which integrated the tax system; instead of having to fill out something like four or five (even seven or eight) different declarations, goods can now be moved from one corner of the country to the other on the strength of just one declaration. This is a step in the direction of integrating the na-

IGST is another such mechanism which is fast integrating value chains in the country. The IGST is India's unique contribution to the world of indirect taxation. None of the federal systems have as smooth and as efficient a mechanism as the Indian IGST to transfer tax from the originating to the destination jurisdiction.

Effective burdens of tax have fallen and, contrary to the international experience, it has not, on its own, fuelled inflation. Perhaps we have not witnessed price cuts commensurate to the falling effective burden of tax and the anti-profiteering body may have to devise objective standards and a transparent methodology to analyse this phenomenon.

The biggest challenge is fine-tuning the IT system to cater to the requirements of both taxpayers and the tax administration. As has been rightly said, it is like building "an already sailing ship". This is particularly challenging since nothing of this kind, or of this order of magnitude, has been designed for administering a tax. But I am sure we will overcome and emerge on top.

The writer is Deputy Chief Minister, Bihar



## TWO AGENDAS FOR FM

Union Budget must focus on reviving investment, address rural distress

YOGINDER K ALAGH

FOR THE Union budget, two priorities are important in the second quarter. The first is to finance a credible package of relief and recovery after a bad monsoon from the angle of drinking water and sowing. The second is to revive investment. The Economic Survey and the budget speech must, as in the past, reflect thinking on critical issues, and not focus on scoring brownie points.

For example, the PMEAC has rightly said

that Arvind Subramanian's critique of GDP changes is silly, since estimating a relationship between GDP and some variables in the past misses the point that productivity is rising. But more serious critiques, like those of the expert group under Sudipto Mandal and past members of the Statistical Commission, have been ignored. An assurance from the JNU-trained finance minister that institutional integrity in the statistical and IMD systems will be respected will be welcome. Her views on real priorities will be eagerly awaited.

Rural distress is real. The first is to recognise it. Drinking water, improving efficiency of existing irrigation systems, rural finance, including temporary waiver of loan repayments, needs funds, which the affected states do not have. The priorities stated in the Niti Aayog's council meeting are correct. But they

Fiscal deficit is a real issue and leads to pressures on the bank rate and exchange rates. The suggestion is to raise resources by taxation and not to play to the lobby by not cutting consumption by the government and nongovernment sectors.

Initially there were issues

to the new system, return

filing and even payment of

taxes. But the GST Council

met often and for long hours

to sort out the issues. The

extended and the GSTR-2

features were enhanced to

waived for the initial period.

almost fully resolved by the

end of FY 2017-18. Refunds,

particularly to exporters,

were temporarily put on a

semi-manual track till the

systems are fully in place.

facilitate filing. Late fees

were reduced and even

Migration issues were

abeyance. A summary return

return schedules were

staggered, dates were

and GSTR-3 kept in

was introduced and its

with migration of taxpayers

do not have allocation powers. The budget should provide funds and an assurance that allocation will be rule based, as in the erstwhile Planning Commission's formula, rather than by political whims.

Meanwhile, job creation will depend on the revival of industrial production, continuing growth of exports and agricultural revival. But most policies have a lag of around four to six months. In the short run, more money will be needed for MGNREGA. These allocations should be cleared. In the finance minister's speech, budget estimates should be compared to last year's budget estimates and not with revised estimates as in recent budget speeches. The Union Budget should concretely raise public investment to revive private investment to reverse the declining growth rate in every quarter. Fiscal deficit is a real issue and leads to pressures on the bank rate and exchange rates. The suggestion is to raise resources by taxation and not to play to the lobby by not cutting consumption by the government and non-government sectors. There are no free lunches and the FM knows that. She must give that stern message. At least, in the first post-election year, we have to be honest. There is little scope for such concessions demanded by industry groups, but rationalisation of tax structures and reduction of slabs in GST are possible. The clean-up of the banking and non-banking financial companies sectors should be honest. These are outside the budget, but they determine the fiscal deficit. So, the flow of funds in the budget papers

must honestly reflect that. The heart of economic policy in the short run is to give fewer lectures on reform, which is well spelt out, but to raise government investment at the central, state and parastatal levels. The economy is suffering from the decline in investment ratios, which given the incremental capital-output ratios explain the declining growth rate, which itself is below the potential of 8 per cent or so. This budget will be judged on that.

Gujarat's experience conclusively shows that a high enough manufacturing physical output growth rate reduces the work force dependent on agriculture. Even with an employment elasticity of 0.25, with a 12 per cent growth in IIP, employment rises by 3 per cent, which is double the workforce growth rate, and employment will recover.

> The writer, a former Union minister, is an economist



## JULY 2, 1979, FORTY YEARS AGO

YAMUNA AS SEWER THE YAMUNA IS fated to be an open sewer sooner or later. And this catastrophe may befall us in 30 years' time, according to environmental engineers who have been watching the fast-changing water quality profile of the river. This frightening forecast is made on the assumption that the graph of pollution maintains its rising trend in the next three decades. Environmental engineers have lost all hopes of cleansing the water in the 48-kilometre stretch of the Yamuna snaking through Delhi. This is the worst affected part of the river. The city consumes 12 lakh kilolitres of water every day and generates 9,60,000 kilolitres of waste water.

FAIR-PRICE SHOPS TWO THOUSAND ONE hundred and fifty government fair price shops started functioning in the Capital. The shops, run by the Delhi Administration, sell items of mass consumption such as tea, match boxes, soda ash and exercise books. From next week, toilet soaps will be available and it is proposed that in the near future the shops will also deal in vegetable oils. The Chief Executive Councilor, K N Sahani, launched the new productioncum-distribution scheme at a function at Raghubir Nagar re-settlement colony. Sahani said the administration's two-year-old dream about ensuring supply of essential goods to the common man had been par-

tially fulfilled. He said that had Delhi been a full-fledged state, this would have happened much earlier.

PLAN PRUNING

THE PLAN MAY have to be cut and the restructuring of wages postponed if the rise in prices and inflation do not abate. This is apparent from the discussions in the Planning Commission and the deliberations of a Cabinet sub-committee which held its meeting a few days ago. The Planning Commission makes no secret of the fact that it has already touched the bottom of the barrel and that it finds no purpose in scraping it for more re-

## THE IDEAS PAGE

#### WHAT THE OTHERS SAY

The Kim-Trump meeting has again caught the attention of media worldwide. The meeting provides possibilities for North Korea and the US to find solutions.

-GLOBAL TIMES, CHINA

## Lessons of hate

A climate of impunity emboldens the perpetrators of public murder to post real-time videos online



ALOK RAI

HAVING BEEN A teacher for close to half a century, I feel entitled to comment on the novel pedagogic practices that are emerging in our blessed country. After all, all kinds of people are now in the business of "teaching a lesson". I am, of course, referring to the reported beating to death of Tabrez Ansari, allegedly on suspicion of theft, in Jharkhand. Ansari was reportedly tied to an electric pole, and beaten for eight hours or more. Eight hours — just try and wrap your head around that. The electric pole was on a public street, albeit at night. Still, factor in bystanders, passers-by, spectators, jhalmuri vendors, and of course the heroic "teachers", beating a bound man. The video of this act of performative violence, this spectacle, shows children, on their way to, or from, mere conventional "lessons"; giggling women, probably out to buy vegetables; men hard at work spitting tobacco juice, exhorting the dying man to look into their mobile cameras to give them a good shot, just an ordinary day. So ordinary that the police turned up alright, but only when the man was nearly dead. Still, they took him to a doctor — who failed to notice the head injury that apparently killed him. Eventually, four days later, they even took him to the hospital, where an ECG confirmed that there was no life in that bloody, battered body. He - it? - was taken to another hospital but Ansari remained stubbornly dead. A minister of the state government suggested that the whole incident was a conspiracy to malign the  $BJP\,government-in\,which\,case\,Ansari\,must$ have been part of the conspiracy — because dying like that, remaining dead, certainly gives the government a bad name. He may be dead,

but he's practically seditious! Reportedly, 11 accused have been arrested. And we have been assured by relevant authorities that justice will be done. Of course, in one sense, "justice" has been done already — the man is dead, and he is on record as having chanted "Jai Shri Ram" and "Jai Hanuman" before he died. A mere few weeks into the new government, and we are practically at Hindu Rashtra! However, my theme is not "justice" but "pedagogy" — since the point of the whole arduous exercise — eight hours, in full public view, was "teaching a lesson". And since learning lessons is the necessary complement of teaching lessons, I wish to explore the lessons that might be learnt from this public pedagogical exercise.

The first thing one notices are the pedagogical tools. Now, the use of physical violence is traditional: Spare the rod, etc. Of course, the traditional teacher did not use iron rods and metal-studded belts. Still, if the goal is efficiency — swiftly reducing flesh to pulp, breaking bones — then robust tools are unavoidable, even advisable (my frustrated chemistry teacher used to throw a wooden duster at us in exasperation. But I don't remember many broken heads).

The other question that arises concerns the "beneficiaries" of such pedagogy. After all, if the lesson was intended for the deceased Ansari, then all that hard work — eight full hours, hammering away — has been wasted, hasn't it? But perhaps we are dealing with an advanced form of deflected pedagogy: The intended beneficiaries of this pedagogy are not the obvious ones — who end up, all too often, dead. The real "beneficiaries" are the ones who identify with the vic-



Suvajit Dey

tim, harbour some brief spark of empathy for what was once a fellow human being. These intended "beneficiaries" could include "the Muslim community", "urban naxals", "antinational libtards", etc.

It is in the nature of such deflected pedagogy that the beneficiaries must be a large, open set of intended, and unintended, people. Sometimes I suspect that the intended beneficiary of the lesson from Ansari's death

— and Akhlaq, and Rakbar, and Junaid... — is the infamous Mahmud, who "looted" Somnath. And, the countless other "invaders" who remained invaders even after centuries of residence — as well as the others who mysteriously became "invaders" by the mere act of seceding from an inhumane, sclerotic, ossified Brahminical Hinduism. It's a pity that Mahmud has been dead for a thousand years

— and can't, therefore, be killed again, in a climactic pedagogical exercise. We might have been spared this recurrent, retail pedagogy these lynchings.

Obviously, the business of teaching lessons is incomplete without the question of lessons learnt. Anyone with even a minimal experience of teaching knows that teachers have little or no control over what students take away — learn — from their lessons. Seeing students' notes from one's carefully prepared lectures is inevitably a sobering experience. I suspect that there might be something comparably sobering about the lessons being learnt from these pedagogic lynchings. Official lies — as in the responses to the latest US State Department report on the state of religious freedom in India – are all very well: Those poor fellows derive their livelihood from barefaced lying. But the rest of us know - should know, need to know - that the country (a country, any country) only becomes feasible on the basis of some agreed, consensual, constitutional ground. It is sustained by a faith in the institutions that derive from that Constitution. Once that faith is eroded – corroded, destroyed – whether by acts of omission or commission, whether by silence and passivity or by overt acts of criminality, then that country — any country — is on a slippery slope. (Uttering this warning is

not in any sense a recommendation or promotion of the consequences of ignoring the warning.) In our fallen — falling, fragmenting — world, alas, examples abound. Think of what was once Yugoslavia or, nearer home, Sri Lanka. Or, come to think of it, of the Bangladesh that was once East Pakistan. 1 fear that one possible lesson that might be learnt from these pedagogic lynchings, which go unpunished, and are even commended and celebrated by members of the ruling dispensation, is precisely that the institutions that enable civic, broadly civil, coexistence, have been hollowed out. I fear that the antonym of civil coexistence is civil war. There is one final lesson that could be

learnt from this tragic and criminal episode but I fear that it won't be. This is the lesson that is encoded in the ritual incantations, the slogans — Jai Shri Ram and Jai Hanuman that the dying man was forced to chant before he died. These were, of course — as is known to all except the Official Liars — key instruments in the campaign of hate and discord that has sedulously been pursued by Sangh organisations, in varied forms, for close to a hundred years. Fake history, fake science, all is grist to the mills of hate. So Hamid, returning with a *chimta* for his grandmother in Premchand's Idgah, becomes a plausible stand-in for Mahmud, for Timur, for Aurangzeb — and, of course, for Masood Azhar.

The real lesson to be learnt is a simple one: Hate has consequences. The climate of impunity that emboldens the perpetrators of public murder to post real-time videos online is directly related to the programmatic use of hate speech. So is the brutalisation that hardens people to the sight of Ansari's baffled, grief-smudged wife of a few weeks. Now, widow. And those who propagate and promote that hate must bear responsibility for its entirely predictable consequences. It won't be learnt, of course — but I daresay the lynch mobs will not stop trying.

The writer taught at the Department of English, Delhi University and a grandson of Munshi Premchand

## Re-imagining India and Africa

Delhi's strategy for Indo-Pacific needs to recognise the importance of the continent



BY C RAJA MOHAN

ALTHOUGH SCEPTICISM ABOUT the idea of Indo-Pacific endures, the new geopolitical construct continues to gain ground. In embracing the concept late last month, the Association of South East Asian Nations has taken a big step towards bridging the eastern Indian Ocean with the Pacific. If South East Asia has been central to the Indo-Pacific debate, Africa remains a neglected element.

The ASEAN's Indo-Pacific vision has come after a prolonged internal debate among its ten member states. The initiative came from Indonesia — the largest member of the ASEAN and an early champion of the Indo-Pacific. After all, Indonesia is the land link between the Indian and Pacific Oceans. Almost all the maritime traffic between the two oceans passes through the narrow straits formed by the Indonesian archipelago.

As in India, so in the ASEAN, there was much initial suspicion about the meaning of and the motivations behind the term Indo-Pacific. If India's preferred focus was on the Indian Ocean, the ASEAN had grown accustomed to the idea of the Asia-Pacific. If the UPA government was deeply divided on the notion of the Indo-Pacific, many in the ASEAN saw little reason to replace Asia-Pacific with Indo-Pacific.

The Modi government, which has shed so many hesitations of the UPA era, eventually adopted the Indo-Pacific framework. In the east, Indonesia's initiative is an important landmark in the way South East Asia rethinks its geography. Delhi and Jakarta are also well-placed to recognise the growing importance of Africa for the security and prosperity of the Indo-Pacific.

Delhi and Jakarta remember that the 1955 Bandung Conference was not just about Asia or non-alignment, but promoting Afro-Asian solidarity. India and Indonesia can't forget Africa's role in shaping the outcome of the World War II in Asia. Nearly 1,00,000 African soldiers participated in the war to liberate Burma and South East Asia from Japanese occupation.

Today, the rise of Asia and Africa is beginning to reconstitute the geographies of the eastern hemisphere and break down the artificial mental maps that emerged in the 20th century between different sub-regions of the Indo-Pacific, stretching from Africa to the Western Pacific.

If Europe and North America dominated Africa's economic relationship in the past, China, India, Japan, South Korea and the ASEAN share the honours today with the US and EU. China, Japan, Korea and India are also major investors in Africa as well as providers of development assistance.

China and Japan are also playing a major role in the modernisation and expansion of infrastructure in Africa. China certainly has strong reservations about the Indo-Pacific terminology; but no one is doing more to integrate the two oceans than Beijing. China's maritime silk road is about connect-

ing China's eastern seaboard with the Indian Ocean littoral. According to publicly available information analysed by the Washington-based Centre for Strategic and International Studies, China is involved in the development of 47 ports in sub-saharan Africa. African energy and mineral resources and the sea lines of communication bringing them to China are now seen as vital lifelines in Beijing.

Japan's prime minister, Shinzo Abe, who reinvented the Indo-Pacific has also underlined the importance of connecting Africa to Asia through growth corridors. If the dynamic economic interaction between the "two continents and two seas" in Abe's words) has been widely noted, the increasing strategic nexus between the eastern and western ends of the Indo-Pacific has not drawn adequate attention.

Consider for example, China's expanding defence and security engagement in Africa. Over the last few years, China has emerged as the largest major arms supplier to Sub-Saharan Africa. According to the Stockholm International Peace Research Institute, China accounted for nearly 27 per cent of all arms imports by Sub-Saharan Africa during 2013-17. China is a major champion of peacekeeping in Africa, not in manpower contribution that is dominated by Subcontinent, but in financial, material, logistical and institutional support.

China is ramping up its support for internal security structures, including national law enforcement and police organisations, in Africa. In 2017, Beijing established its first foreign military base in Djibouti in the Horn of Africa. And China is not the only one.

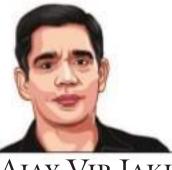
Japan has run a small military facility in Djibouti since 2011. This is Japan's first foreign base since the Second World War. South Korea, following a similar track, stationed about 150 troops in the UAE for African military missions, including peacekeeping.

China, Japan and Korea had all come to the region in the late 2000s on anti-piracy missions. As piracy declined, they have found it necessary to stay on amidst what is now being called the "new scramble for Africa". Former colonial powers like France and Britain are no longer taking their position in Africa for granted and are recasting their military act in the western edge of the Indo-Pacific.

The US, which was focused on terrorism and other non-military threats after 9/11, is paying attention to Africa's new geopolitics. Russia, which seemed to turn its back on Africa after the collapse of the Soviet Union, is now returning with some vigour. Meanwhile, many regional actors like Iran, UAE, Qatar, Saudi Arabia and Turkey are taking growing interest in African security affairs.

During his first term, Prime Minister Narendra Modi elevated the engagement with Africa by hosting a summit in Delhi for all the African leaders, unveiling sustained high level political contact, expanding India's diplomatic footprint, strengthening economic engagement and boosting military diplomacy. But the scale and speed of Africa's current transformation means the PM has his African tasks cut out in the sec-

The writer is Director, Institute of South Asian Studies, National University of Singapore and contributing editor on international affairs for The Indian Express



## Quagmire in the countryside

To improve farm livelihoods, a slew of measures is required in Budget 2019

Obviously, the business of

question of lessons learnt. I

fear that one possible lesson

that might be learnt from

these pedagogic lynchings,

which go unpunished, and

are even commended and

ruling dispensation, is

precisely that the

celebrated by members of the

institutions that enable civic,

fear that the antonym of civil

broadly civil, coexistence,

have been hollowed out. I

coexistence is civil war.

incomplete without the

teaching lessons is

AJAY VIR JAKHAR

A LARGE MAJORITY of farmers will not be able to recall in living memory, ever being happy with the outcome of their profession. Having been forced to adapt to predictable unpredictability, farmers can find resonance in words spoken a century ago by humourist Jerome K Jerome: "The weather is like the Government, always in the wrong."

The downturn is not unreal and is underlined by data of a more-than-expected slump in agriculture exports and farmgate prices and a lagging food-processing sector. Weakening consumer and industry sentiment, bank haircuts, billions of square feet of idle real estate point to the difficulty in reversing the trend. These uncomfortable truths must be dawning on the finance minister who has been dealt a near impossible hand.

The perpetual disregard for allocating funds for human resources both at the national and state level has extracted a heavy toll on the nation. Development of human resources must become the foremost priority of Budget 2019 and the defining goal of the next decade. To take farmers out of the quagmire of their gloomy livelihoods, a slew of seemingly unconnected measures are required to be initiated simultaneously. Take the sector of food processing and human resource development.

The country is full of sick and struggling food-processing units, which are unable to utilise their capacities and service their loans. Despite multiple subsidy packages, the potential of food processing remains unfulfilled. The focus should have been to generate demand, but India is investing in creating supply by incentivising more food processing units through a food park scheme with a subsidy of Rs 50 crore per park. The fate of food parks was pre-determined but the department continues to flog a dead horse. Of the 42 food parks approved, most of the 17 which were actually commissioned are struggling or shut. The rest are yet to start and many may have walked off with substantial subsidy component. The few success stories in food processing

like dairy, potatoes, tomatoes, gherkins are predominantly of the farmers who are directly linked to processors offering a higher price, which creates a virtuous cycle of prosperity. This is because processors desiring specifics in quality, traceability and volumes invest in developing the cultivation and post-harvest handling capabilities of farmers. But our industry lacks linkages with research institutions for processable crop varieties and their availability in sufficient quantities. For example, there are hundreds of varieties of mangoes, but a handful are appropriate for processing. Due to the food insecurity concerns since Independence, agriculture research continues to focus on staple food crops instead of crops with a higher nutrition value.

Agriculture research has been the most neglected segment of the establishment not only in the last five years but even in the decade before it. Apathy has resulted in 52 per cent vacancies in sanctioned posts in national agriculture research institutions. Similarly the states, by not filling the 45 per cent vacancies in agriculture extension, are abdicating their obligation to hand-hold farmers. There is a vast shortage of veterinary doctors for animal healthcare and farm extension for animal husbandry is almost missing. This leads to the unnecessary use of chemicals, steroids and antibiotics in our food value chain. The success of the National Skill Development Council & Agriculture Skill Council of India remains limited to powerpoint presentations. The budget should attempt to fill these gaping holes.

There is unanimity on the GST council reducing GST on processed foods from 18 per cent to 5 per cent. This is a bizarre situation: One section of the government is taxing a sector while another is subsidising it. It is akin to prioritising funds to improve the efficiency of paddy sowing, while the state government targets crop diversification away from paddy. But like much else, this is also beyond the ambit of the budget. One is left wondering how much the Union budget can influence agriculture, a state subject.

With such conflicting forces at play, the goal of diversification from non-perishable crops and a secure MSP to a market-linked system of growing fruits and vegetables, dairy, poultry, etc is fraught with risks for farmers. Frustrated with having consistently failed to resolve issues of middlemen and market reforms, some policy influencers are naively floating the idea to place agriculture on the Concurrent List. Until the share of the women farmers in-

creases, where they do more paid work and less unpaid work, we cannot replicate the success of the Asian economies. This, economist Diane Coyle observed, was also the reason for the extraordinary economic growth in the middle of the past century. This is truer for rural India where less than 5 per cent landholdings are women-owned. Policymakers are unable to connect the dots.

Strategic development approaches will differ, depending on the objectives. A capitalist society like the US fights inequality — "the defining challenge of our time" — by creating equal opportunities and Scandinavian nations design policies to create equal outcomes. While the world is contemplating how best to fight inequality, Indian academicians are busy bickering about GDP methodology. Maybe, just maybe, we would be better off if sociologists had as much influence as economists when policies were framed.

The writer is chairman, Bharat Krishak Samaj

## LETTERS TO THE EDITOR

### Tunisia, certain

THIS REFERS TO the PTI report,

'Uncertainty in Tunisia as President 'critical', attacks hit capital' (IE June 28). I have no problem with the article's content, but "uncertainty" is definitely the wrong word to use in the context. I hope it is an unintended slip-up, justified only by the "sensationalism" factor. Institutional rules are deeply rooted in Tunisia, and can be traced many centuries back to the very foundation of Carthage, ancient Tunisia, in 814 BC. In fact, one of the first constitutions known to mankind, according to Aristotle, is the Constitution of Carthage. No doubt, there were deviations along the way, but since the 2011 revolution, Tunisia has emerged as a success story despite major impediments: Democracy and the rule of law are irreversible in Tunisia today. We are faced with an exceptional situation, I agree, but a very normal one in democracies, where elected heads of state, as only human beings, are exposed to sickness. Tunisian president, Beji Caid Essebsi, was elected after a transparent election in 2015. And, he was not rushed abroad to a foreign hospital or clinic, but has been treated in Tunisia by Tunisian doctors. Finally, it's not just about Tunisia at all, it's about the credibility and honesty of reporting. "Certainty" is more than shining in Tunisia today.

**Nejmeddine Lakhal,** *Ambassador of the* Republic of Tunisia to India

### LETTER OF THE Week Award

To encourage quality reader intervention, The Indian **Express offers the Letter of** the Week award. The letter adjudged the best for the week is published every Saturday. Letters may be e-mailed to editpage@expressindia.com

or sent to The Indian Express, B-1/B, Sector 10, Noida-UP 201301. Letter writers should mention their postal address and phone number.

THE WINNER RECEIVES **SELECT EXPRESS PUBLICATIONS** 

### Punish Akash

THIS REFERS TO the editorial, 'Impunity in Indore' (IE, July 1). The assault on an Indore municipal corporation officer by MLA Akash Vijayvargiya must be condemned. It shows his extreme entitlement. Winning an election doesn't give license to attack government officials. **Sanjay Chawla,** Amritsar

### **Imitation registry**

Nagaland should take note of the minefield that is Assam's NRC process

agaland is following on the footsteps of its western neighbour, Assam, in the task of setting up a Register of Indigenous Inhabitants of Nagaland (RIIN). This is a variant of the National Register of Citizens (NRC) that Assam has adopted with decidedly mixed results so far. Nagaland claims to have watched the process unfold in Assam, followed it closely, and it will now complete the task of identifying and registering indigenous inhabitants in less than five months, by December 10, 2019. This is more or less the kind of time-line that was followed by Assam, which is yet to publish its final NRC a year after the process began. In two months from July 10, Nagaland hopes to have a list of indigenous inhabitants, after which it will be published and time given till October 10 to file claims and objections, before finalisation. It sounds simple, and Nagaland is considerably less populated than Assam. But the Assam experience shows that in the complex demographies of the Northeastern States, it may not turn out that way. As many as 40 lakh people were left out of the NRC listing in Assam, which seemed aimed to filter out 'illegal immigrants'. Indeed, in Nagaland, various local attempts have been made to determine nonlocals, non-tribals and non-Nagas, and identify what some people refer to as the 'Illegal Bangladeshi Immigrant'. Two years ago, a town not farther than 15 km from Dimapur, the largest city and the commercial capital of the State, passed a resolution to place curbs on IBIs and devised ways to prevent them from integrating, living or trading in the town. When such is the situation on the ground, in an already volatile region where the Armed Forces (Special Powers) Act is routinely extended, it is best that Nagaland proceeds with caution in this enterprise. The RIIN should not ultimately become a vehicle to make outsiders of insiders.

The Assam experiment has no clear end-point. Bangladesh has repeatedly suggested that the process going on in Assam is "an internal matter" of India, implying that there is no deportation possibility here. Other than deepening the existing fault-lines in its own State and rendering the situation even more volatile, it is unclear what the Nagaland government hopes to achieve through the exercise. What happens to the people who are in the end found to be on the wrong side of the Nagland list? The right to appeal and a humane hearing should be in-built in this exercise. The NRC experiment in Assam witnessed extremely divisive political posturing. Other Northeastern states are sure to be watching with keen interest what is unfolding in Assam and Nagaland. Emotive political issues cannot be allowed to drive the compiling of a registry of citizens.

### Miles to go

India has some distance to cover before making self-care interventions freely available

elf-care, which mostly happens outside the formal is the deluge of new diagnostics, devices and drugs that are transforming the way common people access care, when and where they need them. With the ability to prevent disease, maintain health and cope with illness and disability with or without reliance on health-care workers, self-care interventions are gaining more importance. Millions of people, including in India, face the twin problems of acute shortage of healthcare workers and lack of access to essential health services. According to the World Health Organization, which has released self-help guidelines for sexual and reproductive health, over 400 million across the world already lack access to essential health services and there will be a shortage of about 13 million health-care workers by 2035. Self-help would mean different things for people living in very diverse conditions. While it would mean convenience, privacy and ease for people belonging to the upper strata who have easy access to healthcare facilities anytime, for those living in conditions of vulnerability and lack access to health care, self-help becomes the primary, timely and reliable form of care. Not surprisingly, the WHO recognises self-care interventions as a means to expand access to health services. Soon, the WHO would expand the guidelines to include other self-care interventions, including for prevention and treatment of non-communicable diseases.

India has some distance to go before making self-care interventions for sexual and reproductive health freely available to women. Home-based pregnancy testing is the most commonly used self-help diagnostics in this area in India. Interventions include self-managed abortions using approved drugs – morning-after pills taken soon after unprotected sex, and mifepristone and misoprostol taken a few weeks into pregnancy - that can be had without the supervision of a healthcare provider. While the morning-after pills are available over the counter, mifepristone and misoprostol are scheduled drugs and need a prescription from a medical practitioner, thus defeating the very purpose of the drugs. The next commonly consumed drug to prevent illness and disease is the pre-exposure prophylaxis (PrEP) for HIV prevention. India is yet to come up with guidelines for PrEP use and include it in the national HIV prevention programme. Despite the WHO approving the HIV self-test to improve access to HIV diagnosis in 2016, the Pune-based National AIDS Research Institute is still in the process of validating it for HIV screening. One of the reasons why people shy away from getting tested for HIV is stigma and discrimination. The home-based testing provides privacy. India has in principle agreed that rapid HIV testing helps to get more people diagnosed and opt for treatment, reducing transmission rates.

## A blatant quest to consolidate power

'One Nation One Poll' limits to a single moment the opportunities to judge, evaluate and vote — the essence of freedom



ust over a month after the Bharatiya Janata Party (BJP) won **J** an absolute majority in the 17th Lok Sabha, Prime Minister Narendra Modi has now urged parties to fall behind his 'One Nation -One Election' (ONOE) proposition: that State and national elections be held at a single point.

The idea exposes the subversion of democracy. The ONOE puts the nationally incumbent party at an advantage in State elections, a position that the BJP now enjoys. The incumbent can deploy government machinery for State campaigns, a mega persona birthed for a national campaign can be fed into State ones, and a last-ditch sleight-of-hand that wins the Centre may land victories in the States. Perhaps the BJP sees the ONOE as the remedy to the spectre of its losses in Chhattisgarh, Madhya Pradesh and Rajasthan in the 18 months before a national win. Perhaps the party would have won in those States in the currents of an exploitative military nationalism launched in February 2019.

#### **Roots in Gujarat**

The ONOE catchphrase harks back to a moniker from Mr. Modi's rule in Gujarat, where he introduced the idea of samras village panchayats - sarpanches selected 'unanimously' or by 'consensus'. First floated in 2002, the idea was repeated in 2006. Sarpanches command significant resources, wield power, and deliver development largely through clientelism, echoing the workings of elected leaders at the highest level. Elections give voters the same chance to oust a sarpanch who has skewed the distribution of development, as to expel a ruling party at the State or Centre. Samras gave incumbents an advantage in being reappointed as sarpanch (they were already panchayat leaders, had financial and tactical resources, and were networked with government officials and party actors).

In Dahod, a predominantly Adivasi district bordering Madhya Pradesh and Rajasthan where I was doing fieldwork on how panchayats delivered rural development, bureaucrats confided that samras sprang partly from the Gujarat government's failure to respond to the floods in Surat in 2006. The government's incompetence was on display across national TV. Surat could have been the tipping point in a series of antipeople policies, including programmes of purported 'greening' and beautification that had displaced the urban poor, and rural schemes such as Vanbandhu Kalyan Yojana remaining largely unimplemented, with funds later found to be 'unavailable' and the scheme quietly withdrawn.

Panchayat elections were due in December 2006, and Assembly elections in 2007. Political parties mobilise votes for Assembly elections through sarpanches, and as the ruling party, the BJP had close ties with incumbents. Perhaps Mr. Modi feared that new sarpanches would be more equivocal about supporting the party in 2007. Perhaps the act of ousting a panchayat incumbent would make people feel more adventurous about ousting the State's incumbent. The germs of many of Mr. Modi's ideas

forms have been deployed on a national scale since he emerged as the BJP's prime ministerial candidate in 2014. The ONOE is the next point in the Prime Minister's attempt to quash the Opposition that a democratic exercise may throw up

Why does Mr. Modi seek to reduce the electorate's verdict on his performance to a single point in time? Does another spectre, this time viewed from New Delhi. haunt the Prime Minister: that of multiple disenchanted constituencies (rural voters, the poor, Other Backward Classes, Adivasis, Dalits, religious minorities, and others) voicing their verdict in State election after another, and the domino effect this may have on the 2024 Lok Sabha poll? Assembly polls are due in Haryana, Jharkhand and Maharashtra in 2019, Bihar and Delhi in 2020, and West Bengal in 2021. Assembly elections are related to myriad pressing issues, the result of complex interactions of State and national government

As the BJP enters a second term at the Centre, several crises loom larger than before such as a banking crisis, unemployment, an economic slowdown, agrarian distress, a water crisis, and privatised health care and education systems. Mr. Modi appears to count on the din of a national campaign that the ONOE would invariably

produce to carry both State and national elections for the incumbent at the Centre.

#### **Similar justifications**

Mr. Modi justified samras by citing extreme spending by contestants and a drain on the exchequer, rationales now used to justify the ONOE. This, while proposals for State funding of elections languish, the Modi government introduced the electoral bond scheme in 2017 which renders donors to political parties opaque, and the BJP ran the most expensive campaign in India's history in the 2019 Lok Sabha poll. In Dahod, voters remarked that samras would simply shift contestants' spending from voters to other contestants to take them off the race. In the lead-up to Gujarat's panchayat elections in 2006, block development officers, revenue collectors and local BJP leaders pressured candidates to drop out of the race. Defiant candidates were verbally threatened with jail terms, and defiant villages were threatened with the withdrawal of development schemes.

Despite that, in Mahipura village where I did long-term fieldwork, and many others, contestants rejected samras, knowing that an election rather than 'unanimous selection', accorded legitimate power. A common comeback was 'Why doesn't Mr. Modi implement samras for his own seat?' At the end of the panchayat elections in December, Dahod had one of the lowest samras rates across Gujarat. Incidentally, the district is overwhelmingly rural, resource-poor, and inhabited largely by Other Backward Classes, Adivasis and Dalits. Political freedom must appear particularly hard-won to its denizens. One contestant returned to a block development officer, saying, "Consen-

sus pending consent, else not." Candidates knew that samras gave an edge to an incumbent sarpanch, just as the ONOE would tilt the scale in favour of the nationally incumbent party. Like samras seeks to dismantle the institution of panchayati raj, the ONOE seeks to undermine the institution of a federated government by giving a tailwind to the national incumbent. The question that voters in Dahod posed to Mr. Modi in 2006 inspires another question today: why propose the ONOE a month into an overwhelming national win? Why does the party that has equated punctuated electoral wins with the legitimacy of governance seek to discard punctuated elections?

#### Thwarting possibilities

'One Nation One Poll' is a blatant quest to consolidate power by limiting, to a single moment, the opportunities for citizens to judge, evaluate and vote - the essence of freedom that an election promises. Mr. Modi announced a 'development fund' of ₹5 lakh to every panchayat in Gujarat that eschewed an election in 2006, roundly seen by the public as a bribe. Of 14,292 village panchayats in Gujarat, about 2,500 are currently samras. A fixture in BJPruled Gujarat, samras attempts to minimise the points, in space, of democratic choice. 'One Nation One Election' seeks to minimise these points, in time, to a single dot. The catchphrase is a giveaway, suggesting the goal of a single election for the country, and a single outcome from it.

Dolly Daftary is Assistant Professor of International Development at the School for Global Inclusion and Social Development, University of Massachusetts, Boston, U.S.

## Lessons from Bhutan

The incentive of an enviable income for teachers could mitigate many ills that affect India's education system



LOUIS JUDE SELVADORAY

hutan's teachers, doctors and other medical staff will earn more than civil servants of corresponding grades, if a policy recently announced by the country's government is implemented. The new salary scales will benefit about 13,000 teachers and doctors. This is a novel move. No other country has accorded teachers and doctors such pride of place in its government service, both in terms of remuneration and symbolism. Remarkably, the proposal was announced by Bhutan's Prime Minister Lotay Tshering, himself a qualified doctor - which suggests that professional experience informs the policy.

#### Inspired or fanciful?

Let us examine the policy's educational aspect. Is the proposal part of a coherent strategy, or an inspired announcement that is resolute in intent but likely effete in

The policy's tonal reference is to be found in Bhutan's 12th Five Year Plan (2018-23), published by its Gross National Happiness Commission, the country's highest policy-making body. The commission's strategy to achieve desired national outcomes through educa-

tion opens with the notation, "making teaching a profession of choice". The proposal then is evidently at the core of a larger governmental strategy to achieve the country's human developmental objectives. The decision also comes in the wake of high levels of teacher attrition, especially the best. Clearly, the government has formulated the policy as a styptic to stop the serious haemorrhage.

Intuiting the correlation, as Bhutan has, between attracting the best talent to a profession and the renumeration it potentially offers is easy. But importantly, is it possible to demonstrate that improving the status of the teaching profession positively influences educational outcomes?

The Organisation for Economic Co-operation and Development's Programme for International Student Assessment (PISA) is a worldwide study that measures and compares student ability in reading, mathematics, science and global competence, with financial literacy an option. Accordingly, it ranks educational systems of countries. An independent study led by the economist, Peter Dolton, has demonstrated a distinct correlation between student outcomes in a country, as measured by PISA scores, and the status that its teachers enjoy. The initiative's latest report, Global Teacher Status Index 2018, based on its own surveys across 35 countries, goes on to make a strong case for high wages to improve teacher status.

Policies act as levers that go-



vernments use to achieve desired results in focus areas. The results of Bhutan's policy, if implemented, will take a few years to emerge for critical evaluation. It is however, based on credible research.

#### The fiscal implications

Bhutan already spends about 7.5% of its GDP on education. The fiscal implications of the new salary structure are unclear now. Generally, teachers constitute a considerable portion of government employees. Therefore, governments looking to emulate Bhutan's lead will inevitably be asked questions about the financial viability of such a momentous administrative decision. For instance, the Minister concerned in Tamil Nadu, one of India's better performing States on educational indices, turned down demands of striking teachers for better pension explaining that wages, pensions, administrative costs and interest repayments already amounted to 71% of the State's expenditure. He asserted it leaves little for other developmental programmes.

Can India afford a similar policy?

India currently spends about 3% of its GDP on education, accounting for about 10% of the Centre's and States' budgetary expenses. Salaries constitute a large portion of this expenditure. The NITI Aayog in its report last year recommended that India raise this to 6% of GDP by 2022. Paying teachers (and doctors) significantly higher salaries may seem like a tall order, but the Central and State governments could consider rationalising both teacher recruitment and allocation of funds to ex- so heavy an expenditure. isting programmes. Some programmes may have outlived their purpose, while others could be pared down or better directed. In fact, improving accountability in the system could free up huge savings. A World Bank study found that teacher absenteeism in India was nearly 24%, which costs the country about \$1.5 billion annually. Absenteeism could be the result of many factors, including teachers taking up a second job or farming to boost incomes, providing parental or nursing care in the absence of support systems, or lacking motivation. The incentive of an enviable income which is girded with unsparing accountability could mitigate many ills that plague the system, free fiscal space and help meet important national developmental objectives.

Piloting a policy of such consequence may also be easier in a smaller State, say Delhi. Education is a key focus area for the Delhi government: the State invests 26% of its annual budget in the sector (much more than the national average). The administration has also worked on improving teacher motivation as a strategy for better educational outcomes. The base  $\perp$ has been set. The political leadership in the State, which is unafraid of the bold and big in the social sector, could build on this. Moreover, since the State is highly urban and well-connected, it would be easier to enforce accountability measures, which must underpin

Ultimately no investmen enables an educated, healthy, responsible and happy community can be deemed too high by any society. The short-term GDP-minded would do well to consider these words in OECD's 'Education at a Glance 2018' report: "The quality of education can be a strong predictor of a country's economic prosperity. Shortfalls in academic achievement are extremely costly. as governments must then find ways to compensate for them, and ensure the social and economic welfare of all." Governments intent on improving the quality of education they offer must step out of incrementalism in policy-making. Improving teacher status by offering top notch salaries to attract the best to the profession could be that revolutionary policystep forward, which Bhutan has shown a willingness to take.

Louis Jude Selvadoray is Communications Consultant with the World Bank Group. The views expressed are personal

#### LETTERS TO THE EDITOR Letters emailed to letters@thehindu.co.in must carry the full postal address and the full name or the name with initials.

#### Handshake in Korea

U.S. President Donald Trump took everyone by surprise by announcing a sudden meeting with North Korean leader Kim Jong-un and then coming face to face with him in the Demilitarised Zone ("After surprise Trump-Kim meeting, n-talks to resume," July 1). The decision taken by the two countries to resume talks is a positive development, especially after the deadlock in the Hanoi summit earlier this year. Mr. Trump also created history by becoming the first sitting U.S. President to enter the isolated country. Both sides should take substantial steps to bring peace to the Korean peninsula. TALA B. RAGUNATH,

Thanjavur, Tamil Nadu

■ The one-to-one meeting augurs well for thawing of relations between the U.S. and North Korea. It is encouraging that both the tough-talking and strongwilled leaders realise that there is no option to the resumption of stalled talks to settle differences and disputes. That the meeting lasted for nearly an hour indicates that it was more than a handshake and a photo-op. The three things that Mr. Trump did – the announcement of creation of a team to resume denuclearisation talks; the downplaying of latest shortrange missile tests by North Korea: and the extension of an invite to Mr. Kim to visit the White House – showed his keenness to find some common ground and arrive at an agreement. The Korean peninsula is one of the

potential flashpoints today and any diplomatic step that heralds peace in the region must get international support. G. DAVID MILTON,

Maruthancode, Tamil Nadu

The G20 spectacle The G20 deliberations did not result in any substantial outcomes ("Among members," editorial, July 1). Mostly, they have only made the participating nations reiterate their stated positions. It is distressing that the leaders couldn't reach a consensus on the important issues of trade protectionism and climate change funding. Even the "very big deal" between India and the U.S. promised by President Donald Trump did not materialise. It is

important that preparatory

discussions are held prior to

such events. Otherwise, they'll remain grand spectacles for a few leaders to show off. KOSARAJU CHANDRAMOULI, Hyderabad

Water and voter Prime Minister Narendra Modi highlighted two important issues in his recent Mann Ki Baat programme – water conservation and the need to deepen democracy ("Democracy is our heritage, says Modi," July 1). As regards the first point, there can be no disagreement – many parts of our country are facing water scarcity, requiring people's participation to overcome the crisis.

However, it was amusing to hear someone whose party enjoys a brute majority talking about not taking

be capable of going against democracy. They cannot snatch away the rights ensured by the Constitution – the political class can. The dark phase of Emergency was possible as the-then ruling dispensation, not the people, had taken democracy for granted. As long as the ruling party is mindful of democratic spirit, there won't be any risk to its glory. But as Mr. Modi has rightly said, everyone should be alert enough not to allow it to be dented.

democracy for granted. The

people are not and will not

## Taste of defeat

D.V.G. SANKARARAO,

Vizianagaram, Andhra Pradesh

India's first loss in the Cricket World Cup to favourites England made the weakness of its middle order apparent ("India loses to England,

tastes first defeat of the tournament," July 1). The debate on the 'No. 4' position is yet to be settled, especially following the exit of Viiav Shankar due to injury. M.S. Dhoni's role in the team also needs to be discussed and a potential alternative like Dinesh Karthik can be considered. One's place in the team shall not be reserved just for the sake of advice during referrals to the third umpire. Both the present captain and vicecaptain have enough experience to spearhead the team. The bowling side appears alright but inconsistency in the death overs has cost the team dear. including in the match they lost on Sunday. SATEESH REDDY. K. Nalgonda, Telangana

MORE LETTERS ONLINE:

THE HINDU DELHI TUESDAY, JULY 2, 2019

## Is there a case for free rides for women?

Revenues from appropriately charging personal transport can make public transport cheap



SANDIP CHAKRABARTI & AKSHAYA VIJAYALAKSHMI

Women may soon get to travel for free on buses and Metro trains in Delhi. This gender-based public transport fare subsidy programme, announced by the Aam Aadmi Party government, has not been tested anywhere in India in the past. Proponents claim that the policy will protect and liberate women. Critics argue that it is financially unviable and unfair. As polarised debates over the intent and impact of the policy continue, it is useful to assess whether this idea, in principle, has any merit.

#### **Subsidies to the disadvantaged**

Cities often provide public transport fare subsidies to all or some citizens to encourage them to use public transport, or for easing their travel cost burdens. Singapore, for example, offers a discount to rail commuters who are willing to travel before the morning rush-hour. Public transport is free for residents in Estonia. Luxembourg, with a population of about 600,000, has made public transport free for those under the age of 20. Paris, with a population of over 2 million, has announced a comparable plan. Hong Kong has implemented a public transport fare concession scheme for people aged 65 years or more. Berlin offered women a 21% ticket discount for one day in March this year to highlight the gender wage gap. In India, however, urban transport fare discounts are less common, although concessions for seniors, students, and other socioeconomic groups are available for government-operated flights and longdistance railway services.

Fare discounts intend to make public transport truly public as some people are at a relative disadvantage in urban transportation markets due to their unique social, economic, and health circumstances. Article 13 in the United Nations' Universal Declaration of Human Rights recognises freedom of movement as a basic human right. If we consider transportation as a fundamental social need



"Free public transport can bring more women to public spaces, and, consequently, make those spaces safer for women." A Metro train coach in New Delhi. • SHIV KUMAR PUSHPAKAR

and providing mobility for the transportation-disadvantaged as our collective responsibility, then any urban transport policy should include subsidies targeted at the disadvantaged. Specific supply-side investments or fare price discounts to help the disadvantaged travel, conduct activities and prosper are therefore justified. Public transport may even need to be free for some. In this context, let's take the case of women.

Women in India travel far less than men, and this has significant impacts on their education, employment, and enjoyment. A study in Delhi found that college girls, compared to boys, chose lower ranked colleges with safe and reliable transport access. Similarly, an estimated 60% of women workers in India choose to work from home or at a place which is less than a km from home, according to the 2011 Census. The remaining working women tend to rely excessively on public transport, according to a World Bank Study conducted in Delhi. An RTI application revealed that, in 2013, only 13% of Delhi driving licences were issued to women. These findings are suggestive of gender differences in travel

choices and patterns. Wage discrimination, gender segregation in employment, and household labour divisions contribute to gender inequality in transportation. Because men's jobs are considered to be more valuable, they tend to own the household vehicles and commute privately. This lopsided rationing of household transport budgets also results in women taking slower commute options to save on expenses. When Delhi Metro hiked fares last year, around 70% of women surveyed in a study suggested that they would have to choose a less safe travel option for work, or travel less. Compromises on education and jobs for travel purposes is one of the reasons for women earning less than men, leaving the workforce, and consequently being more cash-poor than men. Finally, limited money to travel also means that women are willing to forgo hospital visits, signif-

icantly affecting their health. There may be a case for free or discounted public transport for women. A subsidy like this is most likely to benefit women who might consider taking up jobs for which they are better suited but are further away from home. Women can engage in a range of activities that promote their well being. Free public transport can therefore bring more women to public spaces, and, consequently, make those spaces safer for women.

#### The high cost of free rides

Two questions remain. Who will pay for the subsidies aimed at the transportation-disadvantaged? And will such subsidies make it difficult for public transport to achieve its other major goal - reducing car use and cleaning up the air?

To address these questions, we

must first recognise that personal motorised vehicle travel is highly subsidised globally, including in India. Believe it or not, driving is cheap. Car and motorised twowheeler users are not required to pay for the full costs their travel choices inflict on society in the form of traffic congestion, environmental pollution, and distortions in urban form. Promotion of cleaner fuels and vehicle-sharing can reduce but not eliminate the costs. Indian cities must consider pricing interventions such as congestion charges, mileagebased road use charges, parking charges, and higher petrol taxes so that private driving costs better reflect full social costs. London and Stockholm, for example, have been charging for congestion for over a decade. Such measures, in addition to discouraging driving, can help governments generate funds for expanding, improving, and operating relatively cleaner transportation alternatives such as public transport. Better public transport service is key to getting people out of cars, reducing air pollution, and making cities more liveable. It is possible that revenues from appropriately charging personal motorised travel will be sufficient to make travel by public transport cheap or free for the transportation-disadvantaged, without any additional public subsidy

requirement. Even if free public transport for women makes economic sense and seems fair, would all women support the policy? Informal surveys conducted after the Delhi government's announcement suggests that women are divided in their preference for the policy. Women who feel this policy treats them as lesser citizens should have the choice to opt out. Whether a free public transport pass for women should be income-based is unclear; means-testing for a public transport fare concession programme may not be worth the effort.

Finally, this debate is not for Delhi alone. It's time that all Indian cities crafted efficient, effective, fair, and context-specific public transport policies. Men and women do not enjoy equal freedom to move in India, and policymakers should act.

Sandip Chakrabarti is faculty in the Public Systems Group at IIMA and Akshaya Vijayalakshmi is faculty of Marketing at IIMA

## Whither the Congress Party?

Weeks after its electoral drubbing, the party is yet to reflect on why it is so out of sync with 'New India'



The Congress's many critics have long reviled the 'dynasty'. Many supporters, too, have expressed their discomfort with the dominant role played by the Nehru-Gandhi family in the party. Now, after the Congress's debacle in the general election again, party faithful have begun to question the advisability of Rahul Gandhi staying on as president.

Mr. Gandhi, on his part, has asked the Congress Working Committee (CWC) to select someone who is not from the 'family' as his successor. He has not withdrawn his resignation after members of the apex body, expectedly, asked him to take it back. But the frontal organisations have not mobilised any show of support for him, nor have party veterans nudged them to do so. Belatedly, some Congress functionaries resigned after Mr. Gandhi apparently expressed surprise that no one else was willing to take responsibility.

Contrast this with the situation in 1999, when Sonia Gandhi withdrew her resignation after party workers organised hunger strikes and wrote letters to her in blood.

However, despite the lack of enthusiasm for Mr. Gandhi, there has been no movement towards selecting a successor even as State elections in Maharashtra, Jharkhand and Haryana loom large. Over the last few days, Mr. Gandhi has met leaders of these States, and Chief Ministers of Congress-led States amid the continuing suspense over the presidency. Though this is a historic opportunity to change the party's dynast profile, there is no queue of contenders for the top job or behind-the-scenes efforts to place an alternative leader. The party appears paralysed.

#### Fear of retribution

The lack of democracy in the party's functioning has meant that no Congress member has the courage to propose a name, lest he or she be later singled out for retribution. The example of Iitendra Prasada, who had once contested against Sonia Gandhi for the presidency, is being cited in this context. If a president is to be named from outside the family, that person must have the family's blessings. The fact is that the Congress has been so hollowed out, ideologically and organisationally, that the family has become the party, and the party the family. Worse, today, the family cannot decide on a common course of action. There is also a sense in the CWC that poor leadership is the overwhelming reason why the Congress is in such a sorry state - and that it is up to the family to clean up the mess.

Ms. Gandhi, of course, continues as chairperson of the Congress Parliamentary Party; and five-time West Bengal MP Adhir Ranjan Chowdhury, who is unlikely to challenge the family's authority, has been made the party's leader in the Lok Sabha. Given the belief in the Congress that the family is the glue that holds it together, many party seniors feel that Ms. Gandhi should once again take over the reins. She may have run out of ideas, but still enjoys wide respect within the party. But can she transform a family enterprise into a democratic modern party?

In 2014, the Congress was reduced to an all-time low of 44 Lok Sabha seats. Since then, there has been little visible effort to revamp the party organisation, give it a direction or marshal its forces for the serious, sustained ideological battle it clearly needed to embark on. Senior leader A.K. Antony's report in August 2014 had blamed the media for the party's defeat. However, a series of structured discussions in end-2014 led neither to a blueprint for revival nor a reorganisation of the Congress.

In end-2017, a reluctant Mr. Gandhi finally took charge of the party. Under him, the Congress reduced the BJP to less than 100 seats in Gujarat and regained Madhya Pradesh, Chhattisgarh and Rajasthan, but failed to build on those victories. In the election this year, the party suffered a wipe-out even in these four States.

#### No analysis this time

This time, even the mandatory 'Antony Committee' has not been constituted. Instead, there has been in-house name calling. Mr. Gandhi has faced criticism for relying on data crunchers rather than on political professionals. There has been no analysis of why the party fared so poorly, on whether the Congress is out of sync with the 'New India' that Prime Minister Narendra Modi is building, on trying to understand why there has been a rightward shift among voters, or why a young leader like Mr. Gandhi cannot attract the 18-40 years demographic.

Regardless of who eventually heads the Congress, the next leader's first task must be to let all the voices in the party be heard. The 'Grand Old Party' deserves more than a stick of glue - it needs a transformational leader who has the confidence to hear all the bad news, and then find a way forward - if it does not want to wither away.

Smita Gunta is Senior Fellow. The Hindu Centre for Politics and Public Policy

### Violation of reservation in top posts at universities

They occupy only around 1% of top teaching posts

ANISH GUPTA & AALEYA GIRI

The introduction of the Central Educational Institutions (Reservation in Teachers' Cadre) Ordinance, 2019, which is meant to "provide for the reservation of posts in appointments by direct recruitment of persons belonging to the Scheduled Castes, the Scheduled Tribes and the socially and educationally backward classes, to teachers' cadre in certain Central Educational Institutions established, maintained or aided by the Central Government", redresses the anomaly found in the recruitment of Other Backward Class (OBC) candidates at higher levels of teaching positions.

The ordinance indicates that reservation to OBCs shall be provided at all levels of teaching, leaving no space of misinterpretation by some universities that had arbitrarily restricted reservation for OBCs to the level of 'Assistant Professor'.

However, recent advertisements by 13 central universities are in clear violation of the ordinance. Of these, only Allahabad University and Dr. Harisingh Gour University have followed fully the reservation policy by earmarking positions for OBCs at all levels,

while the Central University of Kashmir has reservation at all levels except that of 'Professor'.

#### Representation of OBCs Further, even after a clarification is-

sued by the Ministry of Human Resource Development last month, onlv the Central University of Himachal Pradesh issued a revised notification providing OBC reservation at all levels of teaching.

Curiously, while the Indira Gandhi National Tribal University - Amarkantak has reserved positions for 'Economically Weaker Sections' (EWS) at the levels of 'Associate Professor' and 'Professor', it has no reserved positions for OBCs. The Tata Institute of Social Sciences, which is known for its commitment to issues related to social justice, too has no reservation at higher levels of teaching positions. The rapidity with which

the Central University of Rajasthan has almost reached the last step of recruitment is questionable.

Though OBCs account for about 50% of the country's population, their representation in all faculty positions in all central educational institutions is only 9.8%. According to a recent report by the University Grants Commission, only 13.87% of positions at the Assistant Professorlevel in central universities were occupied by OBCs. The representation became almost negligible at higher levels, i.e. those of Associate Professor and Professor, accounting for just 1.22% and 1.14%, respectively.

Noticeably, the representation of OBCs was less than that of Muslims at higher levels of teaching. Certain communities of Muslims are recognised as OBCs, and if we exclude them, the representation of non-Muslim OBCs in the institutions would become negligible.

#### In case of violations

Generally, the decisionmaking power at universities rest upon the Professors and Associate Professors. Professors, who play a significant role in the recruitment process, at times misinterpret the constitutional

provisions.

Even if a violation is found, the maximum a court does is to order a correction to the institution's advertisement, without awarding any compensation to the petitioner or punishment to the violators. Moreover, legal procedure is tedious and hence is generally avoided.

Noticeably, implementation of reservation for SCs, STs and OBCs in higher educational institutions funded by the Centre was delayed for more than 15 years after the announcement, while the same for EWS was done within a month of the announcement. Such differential treatment results in imbalanced representation of a social group at higher levels of teaching and decision-making.

Anish Gupta and Aaleya Giri teach at Delhi University. Views are personal



3. The money speaks

mode of commute

May 2017

23.5

May 2018

June 2017

Metro ridership dipped in 2018

following sharp fare hikes in 2017.

travel plays a big role in deciding the

This shows that money spent on

#### **DATA POINT**

#### **Moving to** Metro?

If the AAP government's proposal to make public transport free for women in Delhi comes into effect, a significant number of women who commute to work by bus instead of the more expensive Metro train may start using the Metro, data indicate. By Sumant Sen and Vignesh Radhakrishnan

RIDERSHIP IN LAKHS

4. Level of burden

South

West

East

North West

South West

North East

The table shows the number of

women who travel to work by bus/

car/jeep/van/tempo/autos. If train

rides become free, the Metro lines

that criss-cross the south and north-

western part of the city may register

64.476

60,600

55,427

53,380

38,385

16,580

the biggest increase in ridership

#### 1. Public transport

The table shows how people in Delhi commuted to work in 2011. Close to one-third of women used the bus, 5% used the train. Expansion of the Metro network and an increase in the number of coaches would have hiked Metro ridership in recent years eating into bus' share

| Mode         | Men | Women |
|--------------|-----|-------|
| On foot      | 25% | 32%   |
| Bicycle      | 12% | 2%    |
| Two-wheelers | 19% | 5%    |
| Car/Jeep/Van | 12% | 18%   |
| Tempo/Autos  | 2%  | 5%    |
| Bus          | 25% | 32%   |
| Train        | 3%  | 5%    |
|              | •   | •     |

### June 2018 July 2017

#### 2. Bus vs train The Metro (::::::) is quicker but costlier than the bus (->-). If both the fares drop to zero, bus riders may prefer the Metro as it is faster and more comfortable. The chart compares travel time and fares between the two modes along the Blue Line

and Yellow Line of the Delhi Metro Source: Census 2011, DMRC, RTI by Shinjini Ghosh

## 12,026 IN ₹ ■ TRAVEL TIME IN MINUTES

#### FROM The Mindu. **ARCHIVES**

FIFTY YEARS AGO JULY 2, 1969

#### Charles crowned Prince of Wales

Queen Elizabeth to-day [July 1] placed a gold coronet on the head of her eldest son, Prince Charles, formally appointing him Prince of Wales and heir to the throne. The moment was the high point in an ornate ceremony by which the Queen presented the 20-year-old Charles to the 2,800,000 people of Wales as their own Prince - and as the future monarch of over 850 million subjects in Britain and the Commonwealth. Before an illustrious gathering of 4,000 in medieval Caernarvon Castle, and an estimated television audience of 500 million, the crowned Prince knelt and placed his hands between those of the Queen, clad in dazzling yellow. The Queen also placed a golden ring on her son's finger symbolising unity with Wales, handed him a golden rod, symbolising temporal power, and then wrapped an ermine cape round his shoulders, buttoning it in motherly fashion. After crowning him, the Oueen and Prince exchanged the kiss of fealty - a tradition dating back to the middle ages to symbolise the recognition of loyalty.

A HUNDRED YEARS AGO (FROM THE ISSUE OF JULY 3, THERE HAVING BEEN NO ISSUE ON JULY 2)

#### On the Indian Situation.

A public meeting was held in the Town Hall [in Nagpur on July 1] under the auspices of the Provincial Congress Committee Provincial Association and the Home Rule League, Dr. Gour, President, Nagpur Municipality, presiding. Resolutions (1) strongly protesting against the Viceroy's decision refusing to suspend the executions of accused in the Punjab trials under Martial Law and appealing him to reconsider his decision, (2) endorsing practically the All India Congress Committee's resolution cabled by the Hon-'ble Pundit Madan Mohan Malaviya and requesting the provincial land holders' constituency to reelect Rao Bahadur Bishun Dutt Shukul for the Imperial Council recognising his services in protesting against the passage of the Rowlatt Act were proposed and carried unanimously. [Separately], at a meeting held last Sunday, the Central Provinces National Liberal Association deeply deplored the decision of His Excellency the Viceroy in declining to postpone the execution of death sentences passed by the martial law commission pending intended appeal to the Privy Council and also protesting against the undeserved punishment on Mr. Kalinath Roy, editor of the 'Tribune'.

44.6



#### जीएसटी ने कर चुकाना ही आसान नहीं किया है, इससे टैक्स चोरी पर भी अंकुश लगा है। इससे जुड़ी कुछ अव्यावहारिकताएं खत्म हों, तो इसके और भी लाभ दिखेंगे।

## जीएसटी के दो साल

एवं सेवा कर यानी जीएसटी का अब तक का सफर भले ही मिला-जुला रहा हो, लेकिन इन दो वर्षों में जीएसटी के मजबूत होने के कारण इसके लाभ ही ज्यादा सामने आए हैं। इससे केंद्र और राज्यों के 17 अप्रत्यक्ष कर समाप्त हुए हैं; एक समान टैक्स होने

के कारण कर चुकाना आसान हो गया है; ई-वे बिल ने टैक्स चोरी घटाने में मदद की है; करों की दर में कटौती के बावजूद अब राजस्व बढ़ रहा है; वाहनों के राज्यों की सीमाओं से तेजी से बाहर निकलने के कारण लॉजिस्टिक्स यानी संभार तंत्र की लागत घटी है; और कई राज्यों में फैले कारोबार में विभिन्न कर प्राधिकारियों के पास जाने की बाध्यता और उस लालफीताशाही को इसने खत्म कर दिया है। लेकिन इसका मतलब यह कर्तई

नहीं है कि 'एक देश-एक कर' के महत्वाकांक्षी लक्ष्य के तहत अप्रत्यक्ष कर के क्षेत्र में सबसे बड़े सुधार को लागू करने के तमाम उद्देश्य पूरे हो चुके हैं। दरअसल जीएसटी जैसे सुधार को व्यापकता में परखने के लिए दो साल की अवधि बहुत कम है। तब तो और भी, जब जीसटी की कई प्रक्रियागत जटिलताओं को दूर किया जाना अभी बाकी है। मसलन, कारोबारी जीएसटी के सरलीकृत रिटर्न की मांग करते आ रहे हैं, निर्यातकों तक रिफंड की त्वरित वापसी अभी तक संभव नहीं हो पाई है. तो टैक्स स्लैब को और कम कर दो या तीन में सीमित कर देने की मांग भी उठ रही है। बिजली, पेट्रोलियम उत्पाद और शराब को जीएसटी के दायरे में लाने की आवश्यकता तो खैर इसे लागू करने के समय से ही जताई जा रही है। जीएसटी के दो साल पूरे

होने पर सरकार ने इसमें व्याप्त विसंगतियों को दूर करने की बात कही है। विवादों के तेजी से निपटारे के लिए राज्य मुख्यालयों और दूसरी जगहों पर जीएसटी अपीलीय ट्रिब्यूनल की स्थापना भी उतनी ही जरूरी है। अलबत्ता इन सबके बीच इस तथ्य की भी अनदेखी नहीं करनी चाहिए कि इन दो वर्षों में केंद्रीय जीएसटी संग्रह उम्मीदों के अनुरूप नहीं रहा है। राज्यों की बात अलग है, पांच साल तक उनके घाटे की भरपाई केंद्र करेगा, लेकिन जीएसटी संग्रह का दबाव केंद्र पर ज्यादा है। इन दो वर्षों में छह महीने ही ऐसे रहे, जब जीएसटी संग्रह एक लाख करोड़ रुपये से अधिक हुआ। लिहाजा जीएसटी की चोरी रोकने के लिए भी केंद्र और राज्य सरकारों को मिलकर कदम उठाने के बारे में गंभीरता से सोचना होगा।

## ऐतिहासिक मुलाकात के मायने



डोनाल्ड ट्रंप ने बीते शुक्रवार को उत्तर कोरिया के नेता किम जोंग उन को दोनों कोरिया को बांटने वाले असैन्यीकृत

(डीएमजेड) में अनौपचारिक मुलाकात के लिए ट्वीटर निमंत्रण भेजा, तो दोनों नेताओं के पास पाने और खोने के लिए बहुत कुछ था। अगर किम मिलने के लिए नहीं आते, भले उनके पक्ष को साजिश दिख रही थी, तो ट्रंप को शर्मिंदा होना पड़ता और अपनी अप्रत्याशित कूटनीति के लिए उन्हें और आलोचनाएं सुननी पड़तीं। यह वियतनाम के हनोई में उनके शिखर सम्मेलन की नाटकीय विफलता से जुड़ जाता, जिसे ट्रंप ने अचानक बंद कर दिया था। लेकिन उत्तर कोरिया के नेता नियत समय पर पहुंच गए। इस ऐतिहासिक मुलाकात से कई बातें स्पष्ट हुईं।

दोनों की मुलाकात के दौरान कई बार अव्यवस्था दिखी। वीडियो फुटेज में पत्रकार और कैमरामैन इन दोनों नेताओं के आसपास चिल्लाते, सुरक्षा अधिकारियों के साथ नोक-झोंक करते और इस मुलाकात को कवर करने के लिए सही जगह बनाते हुए एक-दूसरे को कोहनी मारते हुए दिखे। जबकि उत्तर कोरिया के सुरक्षा बलों ने अमेरिकी पत्रकारों को धक्का दिया। पत्रकारों से मिली जानकारी और वीडियो फुटेज के अनुसार, व्हाइट हाउस की नई प्रेस सचिव स्टीफनी ग्रिशम को उस वक्त काफी मशक्कत करनी पड़ी, जब वह अमेरिकी टीवी के क्रू मेंबरों को फ्रीडम हाउस में प्रवेश दिलाना चाह रही थीं। असैन्यीकृत इलाके में अप्रत्याशित भेंट और उसकी सुरक्षा व्यवस्था को अतिरंजित नहीं कहा जा सकता है, क्योंकि उस समय किम के सुरक्षाकर्मी अपने नेता को पूरी तरह से सुरक्षा देने के लिए तनावग्रस्त दिख रहे थे। वे पश्चिमी



ट्रंप और किम की मुलाकात का प्रतीकात्मक महत्व तो है ही, पर ट्रंप चाहेंगे कि उत्तर कोरिया के साथ रुकी हुई परमाणु वार्ता का समाधान निकल जाए, क्योंकि अगले वर्ष उन्हें चुनाव का सामना करना है।

योनेट जोसेफ

पत्रकारों, कैमरामैनों और अमेरिका, उत्तर कोरिया और दक्षिण कोरिया के लोगों से घबराए हुए लग रहे थे। ट्रंप के अप्रत्याशित आमंत्रण ने उनके कूटनीतिक सहयोगियों को भी हैरान कर दिया, क्योंकि उस समय ट्रंप जापान के ओसाका में जी-20 शिखर सम्मेलन में थे। विशेषज्ञों का मानना है कि टंप के इस आमंत्रण का अगर तत्काल ठोस लाभ न हो, तो भी इसका प्रतीकात्मक महत्व है। एक ट्वीट हाथ मिलाने और बीस कदम चलने की

ऐतिहासिक घटना के तौर पर परिणत हो गया। ट्रंप अमेरिका के पहले राष्ट्रपति बन गए, जिन्होंने उत्तर कोरिया की सीमा में अपने कदम रखे। इस दौरान उन्होंने कई बार किम की पीठ थपथपाई और इसे 'बड़ा अवसर -बड़ा अवसर' कहा। असैन्यीकृत क्षेत्र में दुभाषिये के माध्यम से किम ने ट्रंप को कहा, 'आपसे फिर से मिलना अच्छा है। मैंने कभी यह उम्मीद नहीं की थी कि आपसे यहां मुलाकात होगी।' अंतरराष्ट्रीय पत्रकारों की खातिर तस्वीरों के

लिए पोज देने के बाद दोनों नेता दक्षिण कोरिया की विपरीत दिशा में चले गए और फ्रीडम हाउस में लगभग एक घंटे तक द्विपक्षीय वार्ता की। अंत में ट्रंप ने कहा कि उत्तर कोरिया की परमाणु महत्वाकांक्षाओं पर अंकुश लगाने के लिए लंबे समय से टलते आ रहे समझौते के लिए आखिरकार दोनों अपने वार्ताकारों को वार्ता की मेज पर भेजने के लिए सहमत हुए हैं। उन्होंने यह भी कहा कि वह किम को व्हाइट हाउस आने के लिए आमंत्रित करेंगे।

मुलाकात के दौरान की वीडियो फुटेज ने सीमा की रंगीन झलक दिखाई, जिसे कभी-कभी पिछले शीतयुद्ध का सीमांत कहा जाता है। दर्शकों ने लोगों को मोटी पीले रंग की रस्सी पकड़े हुए देखा, जो शायद पत्रकारों को रोकने के लिए लगाई गई थी। वहां नीले हट्स भी थे। ढाई मील चौड़े असैन्यीकृत इलाके की. जो दशकों से उत्तर और दक्षिण कोरिया को अलग करता है, निगरानी अमेरिकी नेतृत्व वाले संयुक्त राष्ट्र कमान और उत्तर कोरिया द्वारा संयुक्त रूप से की जाती है। सीमांकन रेखा पर बने इन हट्स को संयुक्त राष्ट्र के नीले रंग में रंगा गया है।

कैमरे ने पंमुजोम के युद्धविराम गांव के बैरियरों और सीमाओं को निकट से दर्शाया-जो दक्षिण कोरिया की राजधानी सिओल से 32 मील और उत्तर कोरिया की राजधानी प्योंगयांग से 91 मील दूर स्थित है। यहीं पर अधिकारियों ने 1953 में तीन वर्ष से चल रहे युद्ध को रोकने के लिए युद्धविराम संधि पर हस्ताक्षर किए थे। यह क्षेत्र खानों और कांटेदार तारों से अटा पड़ा है, हालांकि मुलाकात के दिन (रिववार) वे नहीं दिखाई पड़ रहे थे। दूसरी ओर युद्ध के लिए तैयार सैनिक घातक हथियारों से अभ्यास करते हैं। लेकिन रविवार को वहां पत्रकारों की भारी भीड़ जमा थी। हालांकि जब ट्रंप उत्तर कोरिया में प्रवेश के लिए बैरियर पार कर रहे थे, तो यह कम भयावह लग रहा था। लेकिन दर्शकों ने

हताहत होने के डर से सीमा पार करने का दुस्साहस नहीं किया।

दोनों नेताओं ने पुराने दोस्तों की तरह एक-दूसरे को प्रशंसा करते हुएँ बधाई दी। अमेरिकी राष्ट्रपति ने किम की सराहना की, जिन्हें विशेषज्ञ क्रूर, चंचल तानाशाह कहते हैं और जिन्हें अपने परिवार के लोगों का हत्यारा कहा जाता है। किम ने पत्रकारों को बताया कि 'इस मुलाकात का मतलब है कि हम एक अप्रिय अतीत को खत्म करना चाहते हैं और नए भविष्य की रचना की कोशिश कर रहे हैं, इसलिए यह बहुत ही साहसिक और दृढ़ कार्य है।' बाद में फ्रीडम हाउस में उन्होंने ट्रंप से कहा, 'मुझे नहीं लगता कि आपके और हमारे बीच उत्कृष्ट व्यक्तिगत संबंधों के बिना ऐसी अप्रत्याशित बैठक हो पाती।' उधर ट्रंप ने कहा कि 'अगर आप नहीं आते, तो मीडिया मेरी खिल्ली उड़ाता, इसलिए आपने हम दोनों के लिए अच्छा काम किया और मैं इसकी सराहना करता हूं।

भले ही सुलह के लिहाज से यह प्रतीकात्मक मुलाकात हुई, पर ट्रंप चाहेंगे कि उत्तर कोरिया के साथ रुकी हुई परमाणु वार्ता का समाधान निकल जाए, क्योंकि अगले वर्ष उन्हें चुनाव का सामना करना है। उन्हें निश्चित रूप से उम्मीद है कि इससे उन्हें प्रचार अभियान में मदद मिलेगी। लेकिन अमेरिकी खुफिया एजेंसियां और विश्लेषक कहते हैं कि उत्तर कोरिया अपने परमाणु हथियार शायद ही छोड़े। किम ने हाल ही में मिसाइलों और प्रक्षेपास्त्र लांच कर अंतरराष्ट्रीय संकट को बढ़ावा दिया है तथा और परमाणु हथियारों के परीक्षण की धमकी दी है। बेशक ट्रंप ने किम की काफी प्रशंसा की, लेकिन उन्होंने यह भी कहा कि यह मुलाकात और भी ऐतिहासिक होती, अगर इसका कुछ नतीजा निकलकर सामने आता।

© The New York Times 2019



#### शोषितों-वंचितों की दबाई गई आकांक्षाएं मुझे बेचैन करती हैं

हम आज एक ऐसे समय में जी रहे हैं, जहां आसपास का माहौल शोरगुल और कोलाहल से प्रभावित हो गया है। ऐसा लगता है कि हम निरंतर एक चहल-पहल वाले बाजार में खड़े हैं। अपनी पहचान आदमी के रूप में नहीं, बल्कि ग्राहक के रूप में ही प्रभावी रूप मे सामने आ रही है। हर रोज नए-नए उत्पादनों के विज्ञापनों की बाढ़ आ रही है। ऐसे समय में लगता है कि लिखने वालों का दायित्व बढ़ गया है। परेशान करने वाला, बेचैनी को बढ़ानेवाला और आत्ममग्न स्निग्धता को पिघलानेवाला लेखन

वर्तमान समय की

जरूरत है, ऐसा

मैं सोचता हूं।

देखा है कि पैरों में

कांटा चुभने पर

होने वाली पीड़ा

को दूर करने के

लिए उस जगह

पर मोम लगाकर



आग से दागा जाता है। लिखने को मैं इसी तरह की दागने की बात मानता हूं। मैं जो कहानियां लिखता हूं, उसमें हवा पर झूमने वाले हरे-भरे खेत नही होते। कलकल बहने वाला पानी नहीं होता। मैं जिस गांव को देखता हूं, वह रमणीय नहीं है। मैं इस गांव के लोगों को जीते हुए बेहद ठोकरें खाता हुआ देखता हूं। खास बात तो यह है कि सतह से नीचे के आदमी के पास अपनी जुबान ही नहीं है। मैं जिस गांव को देखता हूं उसमें दरारें पड़ी हुई हैं। आज जो शोषित और वंचित हैं, उसके जीने के प्रश्न दिन-ब-दिन डरावने होते जा रहे हैं। जीने के लिए उसे बहुत बड़ी कीमत चुकानी पड़ रही है। इन लोगों की दबाई गई आशाएं-आकांक्षाएं, उनके बुझे हुए सपने, उनके रोजाना की जिंदगी के तनाव मुझे बेचैन करते हैं और इन सब शोषितों का जीना मेरी कहानियों में बार-बार आता है। इस जिंदगी की सारी आहें, हसरतें और हुंकार लिपिबद्ध नही हुई हैं। ऐसी जिंदगियों की अनाम कहानियों को रेत पर खींची रेखाओं की तरह नष्ट नहीं होने देना है। जब तक इन लोगों के जीने की कशमकश जारी है, तब तक 'कहानी' जिंदा

-मराठी के चर्चित कथाकार



मेरा लक्ष्य एक ऐसा

सिस्टम विकसित

करना था, जिसे

लगाना और रखना

आसान हो।

#### मजिलें और भी हैं

## नाले के पानी से बना दी उपयोगी बायोगैस

मैं कानपुर का रहने वाला हं। बचपन से ही मुझे विज्ञान में रुचि थी। अक्सर मैं बिजली के यंत्रों को खोलकर, उसके काम करने के तरीके को समझने की कोशिश करता था। मैकेनिकल इंजीनियरिंग की पढ़ाई करने के लिए मैं गाजियाबाद आया, तो यहां मेरे हॉस्टल के बगल में एक बड़ा और खुला सीवर बहता था, जिसे सूर्यनगर नाले के नाम से जानते हैं। सभी छात्र नाले की बदबू के कारण परेशान रहते थे और अक्सर शिकायतें करते थे।

एक दिन मैंने नाले के गंदे पानी से झाग और गैस के बुलबुले निकलते देखा, तो मुझे सीवर के भीतर होने वाले कार्बीनक कचरे के अपघटन की प्रक्रिया के बारे में याद आया। हमने झाग और बुलबुले का सैंपल इकट्ठा किया और आईआईटी, दिल्ली में परीक्षण के लिए भेज दिया। जब लैब ने इस सैंपल पर गैस क्रोमोटोग्राफी टेस्ट किया, तब पता चला कि नाली से निकलने वाली इस गैस की संरचना गोबर गैस या बायो-गैस से मिलती जुलती है और इसमें 65 प्रतिशत मीथेन होने के कारण यह ज्वलनशील भी है। मेरे दिमाग में तूरंत यह विचार

आया कि कैसे एक ऐसा सिस्टम तैयार करें, जिससे इस गैस के प्रभाव को कम किए बिना, इसे निकालकर रोजमर्रा के कामों में इस्तेमाल किया जा सके।



-विभिन्न साक्षात्कारों पर आधारित।

'गटर गैस' का नाम देकर इसकी काफी प्रशंसा की। इस छह यूनिट सिस्टम की लागत केवल पांच हजार रुपये थी और इससे एक बार में दो सौ लीटर गैस निकाली जा सकती थी। एक ओर कुछ ग्राहक जहां गटर गैस के प्रयोग को लेकर संशय में थे, वहीं दूसरी ओर चाय के स्वाद और गुणवत्ता में कोई कमी न आने से चाय कारोबारी का व्यवसाय बढ़ता गया। कचरे से निकलती यह गैस बिलकुल मुफ्त थी, इसलिए चायवाले की लागत अब कम हो रही थी और आय ज्यादा। इस परियोजना का प्रदर्शन हमने गाजियाबाद विकास प्राधिकरण के सामने भी किया, पर उन्होंने इस प्रस्ताव को यह कहकर स्वीकृति नहीं दी कि यह प्रणाली असुरक्षित है और दुर्घटना का कारण बन सकती है। पढ़ाई पूरी करने के बाद मैंने इस सिस्टम को बाजार में बेचने के लिए 'पीएवी इंजीनियर' नामक एक एलएलपी फर्म की स्थापना की। प्रधानमंत्री नरेंद्र मोदी ने विज्ञान भवन, दिल्ली में 'वर्ल्ड बायोपयूल डे' पर अपने भाषण में मेरे मॉडल का उल्लेख किया। इसके बाद पूरे देश के लोग इसे अपनाने के लिए आगे आने लगे। मेरा लक्ष्य एक ऐसा सिस्टम विकसित करना था, जिसे लगाना और रखना आसान हो। मैं चाहता था कि इसमें निवेश भी बहुत ज्यादा न हो। अब मौजूदा सिस्टम की जांच के बाद गाजियाबाद विकास प्राधिकरण भी इसको आगे बढ़ाने के लिए काम कर रहा है। देश भर में मेरे जैसे अनेक युवा हैं, जो नया काम करना चाहते हैं, पर उनके पास ऐसा कोई मंच नहीं है, जहां वे अपनी प्रतिभा दिखा सकें। ऐसे लोगों के लिए मैं एक मंच तैयार करना चाहता हूं, जहां वे अपनी तकनीक को उन लोगों तक पहुंचा पाएं, जिन्हें इसकी सबसे ज्यादा जरूरत है।

## जम्मू-कश्मीर: परिसीमन जरूरी

एजेंसियां जम्मू-कश्मीर के मामले में गुमराह करने का काम कर रही हैं। विगत 21 जून को एक एजेंसी ने श्रीनगर से भ्रामक व मनगढ़ंत वक्तव्य जारी किया, जिस पर विश्वास नहीं किया जा सकता। उसने कहा कि जम्मू-कश्मीर के कानून विभाग से परिसीमन करवाने का निर्णय राज्य विधानसभा चुनाव से पहले रोका जाए, जो कि एक साजिश भरी कहानी है। इस पायोजित कहानी की राज्य के तीन क्षेत्रों के बीच विधानसभा सीटों के वितरण के बारे में भी गलत धारणा है। तथ्य यह है कि विधानसभा सीटें आबादी और क्षेत्र के साथ-साथ इलाके के अनुसार वितरित की जाती हैं। वर्तमान में जम्मू-कश्मीर में कुल 87 सीटें हैं। वर्ष 2011 की जनगणना के अनुसार, लद्दाख में चार विधानसभा सीटें हैं, जिनकी जनसंख्या

2,74,289 है। दिलचस्प बात यह है कि वर्ष 2011 की जनगणना के अनुसार कश्मीर क्षेत्र की जनसंख्या 68,88,475 और जम्मू की आबादी 53,78,538 बताई गई है। जबिक वर्ष 2001 की जनगणना में कश्मीर क्षेत्र की जनसंख्या 55,14,092 और जम्म की 44,30,191 थी। दस साल में कश्मीर घाटी की आबादी में 13,74,383 की बढोतरी अपने आप में बेहद आश्चर्यजनक है और इससे सवाल खड़े होते हैं कि आखिर यह कैसे संभव है। वास्तविकता यह है कि दस साल की उस अवधि में तमाम कारण घाटी की आबादी में गिरावट आने की ही बात करते हैं। उदाहरण के लिए, वर्ष 1990-91 में लगभग पांच लाख कश्मीरी पंडित आतंकवादी हिंसा और उन्हें

वर्ष 2001 से 2011 के बीच, कश्मीर की आबादी में तेरह लाख से अधिक की बढ़ोतरी दिखाई गई, जबिक तमाम कारण बताते हैं कि उस दौरान आबादी घटी। इस पृष्ठभूमि में सूबे में परिसीमन की जरुरत से इनकार नहीं किया जा सकता।



भीम सिंह

निशाना बनाए जाने के कारण दहशत में घाटी छोड़कर चले गए। इसके अलावा अनेक गैर-पंडित यानी हिंदू और मुसलमान जम्मू और घाटी से पलायन कर गए, क्योंकि बीती सदी के नब्बे के दशक में आतंकवाद चरम पर था। यह भी तथ्य है कि इस दौरान लगभग पंद्रह लाख मुस्लिम कश्मीर छोड़कर देश के दूसरे क्षेत्रों में चले गए। जाहिर है, कश्मीर घाटी की जनसंख्या कम हो गई थी, जिसे 2011 की जनगणना में दर्ज किया जाना चाहिए था। जम्मू-कश्मीर की तत्कालीन सरकार ने धोखाधड़ी की और फर्जी रिकॉर्ड बनाने के लिए प्रशासन का उपयोग किया। उस दौरान कई हजारों युवाओं ने अवैध रूप से कश्मीर से पाकिस्तान पलायन किया था, जो रिकॉर्ड में है और जिसे छिपाया नहीं जा सकता था। यही कारण है कि कश्मीर के कुछ पूर्व शासकों ने राष्ट्रीय नेतृत्व भाजपा के साथ एक फर्जी गठबंधन किया, जिसके कारण कश्मार घाटा स लाकसभा का तान अन्य छोड़कर सभी तीन सीटें- जम्मू प्रांत से दो और लदुदाख से एक सीट पर सत्तारूढ़ भाजपा जीती है। यह एक साजिश है, जिसका राष्ट्रीय हित में पता लगाना चाहिए था। जो लोग भारतीय राष्ट्रवाद, कानून और धर्मिनरपेक्ष लोकतंत्र के शासन में विश्वास करते हैं, उन्हें तो खासकर जम्मू-कश्मीर की इस सच्चाई के बारे में जानना चाहिए।

जाहिर है. सबे में परिसीमन की तत्काल आवश्यकता है, जो 1995 के बाद से हुआ ही नहीं है। 25 साल हो गए हैं तथा परिसीमन 10 साल या उससे अधिक के लिए लटकाने का कोई कारण नहीं है। राष्ट्रीय एकता के लिए सभी सार्वभौमिक कानूनों व नियमों को जम्म-कश्मीर में भी लाग करने की तत्काल आवश्यकता है, जो देश के सभी राज्यों में लागू होते हैं। देश के सभी राज्यों पर लागू मौलिक अधिकार जम्मू-कश्मीर में रहने वाले सभी भारतीय नागरिकों पर भी लागू हों। इसलिए जम्मू-कश्मीर में रहने वाले प्रत्येक भारतीय नागरिक को सभी मौलिक अधिकारों के साथ एक संविधान और एक ध्वज लागू करना समय की जरूरत है।

#### ेहरियाली और रास्ता

#### राजा, राजकुमारी और बाजार

रहने वाली है।

एक राजकुमारी की कथा, जिसे उसके पिता ने जिंदगी की सबसे बड़ी सीख दी।



एक राजा था, जो अपनी प्रजा से बहुत मोहब्बत करता था। उसकी दस साल की बेटी थी, जिसका नाम प्रज्ञा था। एक दिन राजा अपनी बेटी से बोला, आज मैं तुम्हें जिंदगी की सबसे बड़ी सीख देने जा रहा हूं। क्या तुम तैयार हो? प्रज्ञा खुशी-खुशी राजी हो गई। राजा ने एक शर्त रखी कि वह किसी को नहीं बताएगी कि वह कौन है। राजा ने प्रज्ञा को तैयार होने के लिए भेज दिया। रानी प्रज्ञा को सुंदर आभूषण, जवाहरात और बेशकीमती कपडे पहनाकर तैयार करके ले आई। प्रज्ञा को देखकर राजा बहुत खुश हुआ। उसने सिपाहियों से कहा, अब इसे नगर के बीच बाजार में जाकर छोड़ आओ। सिपाहियों ने प्रज्ञा को बाजार में छोड़ दिया। प्रज्ञा को बाजार के बीच खड़े देख हर कोई उसकी तरफ आकर्षित हुआ। कुछ व्यापारियों ने छोटी लड़की को अकेले देख चिंता जताई, तो कुछ ने उसकी खातिरदारी की। इससे प्रज्ञा बहुत खुश हुई। अगले दिन राजा ने एक गरीब परिवार को प्रज्ञा को तैयार करने की जिम्मेदारी सौंपी। प्रज्ञा को फटे-पुराने कपड़े पहनाए गए, और सारे आभूषण हटा दिए गए। पिछड़े इलाकों से गुजरने के कारण उसका चेहरा और बाल भी धूल से भर गया। प्रज्ञा को फिर बाजार में छोड़ दिया गया। पर इस बार प्रज्ञा की तरफ किसी ने नहीं देखा। जिन लोगों ने पहले उसकी खातिरदारी की थी, इस बार उन्होंने उसे दुत्कार दिया। कुछ ने तो उसे धक्का देकर भगा दिया। प्रज्ञा रोते-रोते वापस राजा के पास लौटी और उन्हें उसने पूरी कहानी सुनाई। राजा बोले, बेटी, मुझे माफ कर दो। मैं तुम्हें सिर्फ यह सिखाना चाह रहा था कि किसी को उसकी वेशभूषा से कभी आंकना नहीं चाहिए। हम चाहे जितने भी बड़े क्यों न हों, हमें सबको

कोई कैसा दिखता है, इससे यह तय नहीं होता कि वह कैसा है।

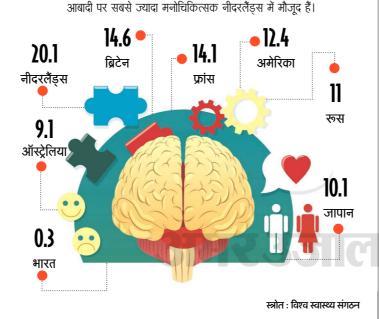
समान भाव से देखना चाहिए और सबका

आदर करना चाहिए।



#### मनोचिकित्सकों की संख्या

दुनिया भर में कई बीमारियों की तरह मनोरोगियों की संख्या भी बढ़ती जा रही है। ऐसे में मनोचिकित्सकों की जरूरत बढ़ रही है। एक रिपोर्ट के मुताबिक, प्रति लाख



सुकरात के घर सुबह से शाम तक सत्संग के लिए आने वालों का तांता लगा रहता था। उनके साथी उनसे विचार-विमर्श के लिए आते थे, तो शिष्य और युवा मार्गदर्शन के लिए उनके घर पर पहुंचते थे। सुकरात की पत्नी कर्कश स्वभाव की थी। वह सोचती थी कि निठल्ले लोग बेकार ही उसके घर पर अङ्डा जमाए बैठे रहते हैं। वह समय-समय पर घर आए लोगों के साथ रूखा व्यवहार करती,



ताकि वे दोबारा न आएं। पत्नी के इस व्यवहार से सुकरात को बहुत दुख होता था। एक दिन सुकरात लोगों के साथ बैठे हुए सत्संग कर रहे थे कि पत्नी ने उनके ऊपर छत से गंदा पानी उलीच दिया। इतना ही नहीं. वह उन्हें निठल्ला कहकर चीखने-चिल्लाने लगी। सत्संगियों को यह अपना अपमान लगा। सुकरात को भी यह व्यवहार बुरा लगा, परंतु उन्होंने बहुत धैर्य के साथ उपस्थित लोगों से कहा, आप सभी ने यह

मुहावरा सुना होगा कि जो गरजता है, वह बरसता नहीं। लेकिन आज तो मेरी पत्नी ने गरजना-बरसना साथ-साथ कर उपरोक्त कहावत को ही झुठला दिया है। सुकरात के विनोद भरे ये शब्द सुनते ही वहां बैठे सत्संगियों का क्रोध अचानक शांत हो गया और वें दोबारा सत्संग में लिप्त हो गए। सुकरात का धैर्य और सहनशीलता देखकर उनकी पत्नी भी चिकत रह गई। उसी दिन से उसने अपना स्वभाव बदल दिया और बजाय चीखने-चिल्लाने के आने वाले लोगों का सत्कार करने लगी।

#### बिज़नेस स्टैंडर्ड वर्ष 12 अंक 116

## मूल चिंता बरकरार

विमानन सेवा पर भारतीय और विदेशी का कोई संभावित ग्राहक इस कर्ज का बोझ

एयर इंडिया के लिए बॉन्ड बाजार से 22,000 ऋणदाताओं की 58,000 करोड़ रुपये की करोड़ रुपये जुटाने की सरकार की योजना राशि बकाया है। ऐसे में 7,000 करोड़ और जोखिम से भरी हुई है। भारी भरकम धन 15,000 करोड़ रुपये की दो किस्तों में जुटाई जुटाने की योजना का व्यापक लक्ष्य इस जाने वाली उक्त राशि का इस्तेमाल बिना सरकारी विमानन सेवा को बेचने के दूसरे सरकारी बजट की मदद लिए कुछ कर्ज चुकाने प्रयास के पहले इसके लिए कुछ वित्तीय में किया जाएगा। प्रथम दृष्टि में यह समझदारी संसाधन जुटाने का है। घाटे में चल रही इस भरा निर्णय लगता है क्योंकि विमानन कंपनी

सहने को तैयार नहीं होगा।

परंतु तीन बातें इस कदम को लेकर संदेह पैदा करती हैं। पहला, चूंकि संभावित निवेशक 53,584 करोड़ रुपये के समेकित घाटे वाली कंपनी के बॉन्ड में कोई रुचि नहीं दिखाएंगे इसलिए सरकार ने इनके लिए सॉवरिन गारंटी देने का निर्णय लिया है। नब्बे के दशक में एनरॉन बिजली कंपनी का उदाहरण सॉवरिन गारंटी को लेकर सतर्कता बरतने की एक बडी वजह है। गहरे कर्ज में डूबी इस विमानन कंपनी के कर्ज के पुनर्गठन के कई प्रयास किए गए लेकिन नाकामी हाथ लगी। क्या वित्त वर्ष 2018 में पिछले वर्ष की तुलना में 58 फीसदी ज्यादा शुद्ध घाटा सहन करने वाली कंपनी इन बॉन्ड के लिए तैयार है ? यकीनन ऐसे वक्त जबिक अन्य विमानन सेवाएं जेट

एयरवेज की विदाई से लाभान्वित हो रही हैं, एयर इंडिया कोई फायदा उठाने में नाकाम रही है। कंपनी के 15 विमान इसलिए जमीन पर खडे हैं क्योंकि कंपनी कलपूर्जा बनाने वालों को भुगतान नहीं कर सकी है।

दूसरा, भारतीय बॉन्ड बाजार बहुत खोखला है और आईएलऐंडएफएस तथा अन्य डिफॉल्ट के बाद से उसकी हालत बहुत अच्छी नहीं है। बॉन्ड की पर्याप्त बिक्री न होने पर सरकार ने यह संकेत दिया है कि वह जीवन बीमा निगम और कर्मचारी भविष्य निधि को इन बॉन्ड को खरीदने को कहेगी। यह एक परंपरा सी बन गई है। चूंकि दोनों संस्थान सरकारी हैं और सार्वजनिक कोष से चलते हैं इसलिए यह ऐसा ही होगा मानो सरकारी कंपनी ओएनजीसी. एक अन्य सरकारी कंपनी

एचपीसीएल में निवेश करे। राजग सरकार ने वित्त वर्ष 2019 में ऐसे ही सौदों के जरिये विनिवेश का आंकड़ा सुधारा। सरकारी संस्थानों के बीच ऐसी चक्रीय व्यवस्था से एयर इंडिया की समस्या का तात्कालिक हल ही निकल सकता है। तीसरा, वित्त मंत्रालय ने एयर इंडिया से कहा है कि वह परिसंपत्तियों और अनुषंगियों की बिक्री से भुगतान की राशि जुटाए। कंपनी लंबे समय से अपनी कुछ अनुषंगियों की बिक्री का प्रयास कर रही है लेकिन नाकाम रही है।

यकीनन सरकार ने निजीकरण के पिछले प्रयास की नाकामी से सबक लिया है। यही कारण है कि वह इस बार बिक्री की शर्तों में सधार को तैयार है। उसने प्रस्ताव रखा है कि नियमों को शिथिल बनाकर खरीदार को बिना समय सीमा के बंधन के शेयर बिक्री का अवसर दिया जाएगा। पहले तीन वर्ष की समय सीमा लगाई गई थी। इसके अलावा खरीदार के मौजूदा कारोबार में विलय या विपरीत विलय और विमानों की बिक्री या लीजबैक की सुविधा देने की बात भी शामिल है ताकि नया मालिक पूंजी जुटा सके। इसके अलावा सरकार बची हुई हिस्सेदारी भी नहीं रखेगी। यह नियम संभावित निवेशकों के लिए सबसे बड़ी बाधा था। ये शर्तें भले ही आकर्षक प्रतीत हो रही हों लेकिन ये विमानन कंपनी के परिचालन में निहित गहन ढांचागत समस्याओं को हल नहीं करतीं। जबिक संभावित खरीदार इन पर विचार करेगा। सरकार को पता लगेगा कि इन कदमों से समस्या केवल टल सकती है।



## बुर्जुआ, लोकलुभावनवाद ओर योग्यता का गणित

क्या योग्यता को वरीयता देने के नाम पर तमाम सुविधाओं को एक खास तबके तक सीमित कर दिया गया है ? इस विषय का गंभीरता से विश्लेषण कर रहे हैं अजित बालकृष्णन

भा कोई दिन नहीं बीतता जब कोई न कोई गंभीर विचारक 🖍 बुर्जुआवाद, लोकलुभावनवादी या योग्य लोगों के शासन को लेकर अपनी राय प्रकट नहीं करता हो। ये विचार किसी अखबार के संपादकीय अथवा स्तंभ में प्रकाशित हो सकते हैं. किसी पत्रिका में या किसी वेबसाइट में। कई बार ये कार्यस्थल पर आपसी चर्चा में सामने आ सकते हैं तो कभी किसी मित्र के साथ शाम गुजारते हए।

आइए एक नजर डालते हैं नाराजगी से भरी इस बातचीत की शब्दावली पर।'खान मार्केट गैंग ' (माना जाता है कि यह जमला राजनीतिक परिवारों के उन युवा सांसदों के लिए गढ़ा गया जो संसद के भोजनावकाश में खान मार्केट स्थित महंगे रेस्तरां में दोपहर का भोजन करते हैं लेकिन अब यह आर्थिक या सामाजिक रूप से वरीयता वाले किसी भी व्यक्ति के लिए प्रयोग में आता है) 'लोकल्भावनवादी' (वंचित वर्ग के बड़े समृह को नकद या अन्य उपहारों के जरिये अपने साथ जोड़ने का हिमायती राजनैतिक वर्ग), 'धर्मनिरपेक्ष' (ऐसा व्यक्ति जो अल्पसंख्यक धार्मिक समूहों के अधिकार को सही मानता हो), 'छद्म धर्मनिरपेक्ष' (ऐसा व्यक्ति ढोंग के जरिये धार्मिक अल्पसंख्यकों का समर्थन हासिल करने की कोशिश करता हो), 'योग्यतावादी'(जो पदोन्नति से लेकर दाखिले तक में केवल योग्यता को वरीयता देने के हिमायती हों). 'आरक्षणवादी'(ऐसे लोग जो योग्यता के अलावा अन्य मानकों के हिमायती हों)...यह सची बहत लंबी है।

यह समझने के लिए बहुत विद्वान होने की आवश्यकता नहीं है कि इन सभी शब्दों का इस्तेमाल निंदात्मक लहजे में किया जाता है। अगर आप किसी को खान मार्केट गैंग का सदस्य बताते हैं तो आप खुद को उससे अलग मानते हैं। इसी प्रकार अगर आप किसी को बुर्जुआ वर्ग का सदस्य बताते हैं तो आप खुद को उस वर्ग का

शायद वक्त आ गया है कि बतौर भारतीय हमें यह आत्मावलोकन करना चाहिए कि क्या हमारा समाज ऐतिहासिक रूप से और आजादी के बाद आधी सदी में भी राजनीति. प्रशासन और कॉर्पोरेट जगत में बड़े पदों पर आसानी लोगों के बेटे और बेटियां ही वह जिम्मेदारी संभालते हैं ? बड़े शहरों में रहने वाले और अंग्रेजी माध्यम के स्कूलों और कॉलेजों में पढ़ाई करने वालों को जीवन में इन उच्च पदों को प्राप्त करने में आसानी

अगर आप किसी गांव में पले बढे हैं और हिंदी या अन्य क्षेत्रीय भाषा के विद्यालय में पढ़े हैं तो जीवन में ऐसी सफलता पाने की संभावना सीमित है? अगर चुनावी वर्ष में इस तरह लोगों के नाम निकालने का सिलसिला चले तो आसानी से यह कहकर लोगों का दिमाग घमाया जा सकता है कि चुनावों की गरमागरमी में ऐसी बातें हो जाती हैं और हमेशा इन बातों का मतलब नहीं निकाला जाना चाहिए। यह भी कहा जा सकता है कि माहौल बदलने के साथ ही सभ्यता और सहयोग की संस्कृति वापस लौट

आखिरकार दुनिया की फिक्र करना, खासतौर पर उन लोगों की फिक्र करना जो आर्थिक रूप से हमसे कमजोर हैं, वह लोकलभावनवाद कहकर इसकी निंदा नहीं करनी चाहिए। अगर आप किसी को हमेशा महंगे रेस्तरां में खाते-पीते देखते हैं तो आप मुस्करा कर स्वयं से यह कह सकते हैं कि वह एक अमीर आदमी है। आप हमेशा उसे बुर्जुआ कहकर नहीं पुकारते।

सन 2016 के अमेरिकी राष्ट्रपति चुनाव में डॉनल्ड ट्रंप की जीत के कारणों को समझने का प्रयास कर रहे विद्वानों का कहना है कि उनके मतदाता मोटे तौर पर श्वेत कामगार वर्ग के स्त्री-पुरुष थे। खासतौर पर ऐसे लोगों ने उन्हें वोट दिया जिन्होंने कॉलेज में शिक्षा तक नहीं ग्रहण की थी। इनमें ग्रामीण इलाकों में रहने वाले लोग शामिल थे।

उनके मतदान की वजह स्पष्ट थी। उन्हें लगता था कि व्यवस्था और बुर्जुआ वर्ग द्वारा उनकी अनदेखी की गई है। ब्रिटेन में 2016 में यूरोपीय संघ से अलग होने के लिए किए गए मतदान में मिली चौंकाने वाली सफलता भी ब्रिटिश बुर्जुआ वर्ग के खिलाफ जनता का रोष था। मतदाताओं ने अपनी अभिव्यक्ति में शायद यही कहा कि ब्रिटिश राजनेताओं, कारोबारी नेताओं और बौद्धिकों ने व्यवस्था पर नियंत्रण का अधिकार गंवा दिया है और बुर्जुआ वर्ग ने सामान्य लोगों के मूल्यों और हितों का अतिक्रमण किया है। इटली, हंगरी, पोलैंड, स्लोवेनिया और चेक गणराज्य में भी बुर्जुआ विरोधी नेता सत्ता में हैं।

कुछ पर्यवेक्षक इस बुर्जुआ विरोधी और लोकलुभावन समर्थक लहर को वैश्वीकरण की विचारधारा का प्रतिरोध मानते हैं। वैश्वीकरण की अवधारणा दूसरे विश्वयुद्ध के बाद पनपी और इसने ही अंतरराष्ट्रीय मुद्रा कोष (आईएमएफ) और विश्व व्यापार संगठन जैसी संस्थाओं को जन्म दिया। मौजूदा बुर्जुआ विरोधी आंदोलन की मान्यता है कि ऐसे संस्थान स्थानीय निर्णय प्रक्रिया को प्रभावित करते हैं और बड़े संस्थानों को अधिकार संपन्न बनाते हैं । इनका इस्तेमाल बडे कारोबारियों के कॉर्पोरेट और वित्तीय हितों को पुरा करने, प्राकृतिक संसाधन जुटाने, आदि में किया जाता है।

भारतीय संदर्भ में देखें तो वैश्वीकरण से निर्मित इन संस्थानों में से किसी संस्थान में रोजगार पाना योग्यता के उन मानकों पर सफलता हासिल करना रहा है जिनमें कैट, जेईई एडवांस, जीआरई जैसी परीक्षाएं शामिल हैं। हम मानते हैं कि युवाओं को उनके सामाजिक और आर्थिक परिदृश्य से परे शीर्ष शैक्षणिक संस्थानों में प्रवेश का अवसर मिलना चाहिए। इनमें आईआईएम, आईआईटी, नैशनल लॉ और सरकारी चिकित्सा महाविद्यालय शामिल हैं।

हमारा मानना रहा है कि ऐसे सरकारी संस्थान और ऐसी प्रवेश प्रक्रिया से ही हमारे दौर के शीर्ष पेशे सभी सामाजिक और आर्थिक वर्ग के बच्चों के लिए उपलब्ध होंगे। ये केवल बुर्जुआ परिवारों के बच्चों तक सीमित नहीं रहेगा। परंतु इस बीच नए शोध लगातार यह बता रहे हैं कि इन परीक्षाओं के परिणाम में सामाजिक आर्थिक दर्जा मुखर होकर सामने आ रहा है। ऐसा इसलिए क्योंकि शिक्षित और प्रभावशाली माता-पिता अपने बच्चों को बेहतर स्कूली शिक्षा और महंगा ट्यूशन दिलाने में सक्षम हैं। यह इन परीक्षाओं को पास करने के लिए लगभग जरूरी हो गया है।

इसके अलावा इन संस्थानों की प्रवेश प्रक्रिया या सामृहिक चर्चा आदि में अच्छी अंग्रेजी बोलना आना आवश्यक है। कमजोर और वंचित तबके से आने वाले बच्चे इसमें पीछे रह जाते हैं।

इस संदर्भ में देखा जाए तो क्या ऐसा हो सकता है कि यह लोकलुभावन लहर नहीं बल्कि उस व्यवस्था में बदलाव का वोट हो जिसने योग्यता के नाम पर तमाम लाभ एक संकीर्ण अल्पांश समदाय तक सीमित कर दिए हैं।

## चक्रीय अर्थव्यवस्था पर करना होगा नए सिरे से विचार

मैं एक अंधेरी और मैली नजर आ रही 'फैक्टरी' के भीतर हूं जहां प्लास्टिक के कचरे का पुनर्चक्रण किया जा रहा है। इससे पहले मैंने जाकर यह देखा था कि हमारे घरों से आने वाले प्लास्टिक के कचरे को कैसे अलग-अलग किया जाता है और कैसे देश का गरीब तबका उसका कारोबार करता है। दिल्ली के बाहरी इलाके में स्थित टिकरी में यह सब देखते हुए मैंने सवाल किया था कि यह प्लास्टिक कहां जाता है ? मुझे बताया गया कि यह दिल्ली के औद्योगिक इलाके बवाना और नरेला में भेजा जाता है। इसके बाद मैं कई फैक्टरियों के बीच ऐसी फैक्टरी में आई थी जो इस कचरे को खरीदकर उसका पुनर्चक्रण करती है। यह एक भारी भरकम शब्द है लेकिन इसका अर्थ क्या है?

व्यापक तौर पर देखा जाए तो कुछ ऐसी तस्वीर बनती है: यह कचरा सावधानीपूर्वक अलग किया जाता है क्योंकि हर फैक्टरी केवल एक तरह के प्लास्टिक का प्रसंस्करण कर सकती है। पहले इसे अलग किया जाता है, फिर उबाला जाता है, गर्म किया जाता है और इसे तार के आकार में ढाला जाता है।

प्लास्टिक के इस तार को प्लास्टिक के दानों में परिवर्तित किया जाता है और अब इससे नए उत्पाद बनाए जाते हैं। यह काम करने वाले लोग गरीब हैं और उनकी काम करने की परिस्थितियां निहायत खराब। परंतु वे अपनी आजीविका के लिए ऐसे कारोबार में शामिल हैं जो कचरे से संसाधन जुटाता है। हमें उनके प्रयास को कम करके नहीं आंकना चाहिए। अगर इस कचरे का प्रसंस्करण नहीं किया जाता तो इसे खुले में जलाया जाता या इससे कचरे के ढेर बनते। बवाना जैसी जगहों ने हमें बचा रखा है।

इस व्यापार का अर्थशास्त्र तभी कारगर होता है जब गरीबों के स्वास्थ्य और पर्यावरण को कमतर आंका जाता है। सन 1991 में विश्व बैंक के मुख्य अर्थशास्त्री लैरी समर्स ने यह हिमायत की थी कि विषाक्त कचरे और प्रदषण फैलाने वाली फैक्टरियों को अल्प विकसित देशों में स्थानांतरित कर दिया जाना चाहिए। समर्स बाद में



जमीनी हकीकत

सुनीता नारायण

हॉर्वर्ड विश्वविद्यालय के अध्यक्ष बने, उनकी इस बयान के लिए काफी आलोचना भी की गई लेकिन आखिरकार वह सही साबित हुए। दुनिया भर में यह सिलसिला चल निकला। तमाम प्रमुख देशों ने अपनी प्रदूषण फैलाने वाली फैक्टरियां गरीब देशों में स्थानांतरित कीं और वहां कचरे के पहाड़ खड़े कर दिए। यह सब व्यापार और गरीबों की आजीविका के नाम पर किया गया।

आखिरकार चीन ने 2018 में

प्लास्टिक कचरे का आयात बंद किया। अब नए बाजारों की तलाश थी। मलेशिया और इंडोनेशिया समेत तमाम नए देश स्वेच्छा से आगे आए। परंतु प्लास्टिक कचरा ऐसे ठिकाने खोजता रहा जहां पुनर्चक्रण सस्ता हो और स्थानीय कारोबारों को लाभान्वित कर यह रोजगार मुहैया कराए। यह चक्रीय अर्थव्यवस्था का आधुनिक विश्व है। समर्स का कहना सही

यह अलग बात है कि विकसित देशों का कचरा संभालने वाले ये सारे देश अपने तो यह है कि अगर अमीर देश पुनर्चक्रण की असली कीमत चुका सकते तो वे भी अपना कचरा गरीब देशों में नहीं भेजते। पूरा मामला लागत कम करने का है। यह सिलसिला बढता जा रहा है। मई 2019 में बेसल सम्मेलन की बैठक में पहली बार प्लास्टिक कचरे को उस समझौते में शामिल किया गया जो तमाम देशों को पारंपरिक कचरे में उत्पन्न हानिकारक तत्त्वों के लिए जवाबदेह ठहराता है। इसके लिए भी लंबी लडाई लडनी पडी। नॉर्वे ने एक खास किस्म के प्लास्टिक के कारोबार को नियमित करने के लिए

संशोधन किए जिसका अमेरिका ने तगड़ा प्रतिवाद किया और आखिरकार काफी शिथिल करने के बाद इस बात पर सहमति बनी कि संक्रमित प्लास्टिक कचरे और तथाकथित स्वच्छ प्लास्टिक कचरे के बीच भेद किया जाएगा। स्वच्छ प्लास्टिक कचरे का पुनर्चक्रण पर्यावरण को ध्यान में रखते हुए किया जाएगा। इस प्रकार कुछ नियंत्रण कायम हुआ लेकिन यह कारोबार जारी रहेगा और समर्स का सिद्धांत भी लागू रहेगा।

सवाल यह है कि क्या यही हमारा भविष्य है? कचरा संसाधन हो सकता है लेकिन यह भी साफ है कि हमें यथासंभव इसका पुनर्चक्रण और जितनी बार संभव हो दोबारा इस्तेमाल करना होगा। बेसल समझौता हानिकारक उत्पादों का अवैध कारोबार रोकने में सहायक हो सकता है लेकिन यह कचरे के कारोबार, पुनर्चक्रण और प्रसंस्करण की भी इजाजत देता है। पुनर्चक्रण की अर्थव्यवस्था को देखते हुए कहा जा सकता है कि ऐसा केवल वहीं होगा जहां लागत कम होगी और जहां पर्यावरण तथा स्वास्थ्य मानक शिथिल होंगे।

मामला केवल प्लास्टिक और अमीरों के हित का नहीं है। यरोपीय संघ ने प्लास्टिक कचरे को लेकर कडा रुख अपनाया है। उसने इलेक्ट्रॉनिक कचरे के निर्यात की इजाजत भी चाही है। अफ्रीका के देशों में पुराने कपड़े और कारें खपाई जा रही हैं। यह सब परोपकार के नाम पर किया जा रहा है। इससे एक नए तरह का स्थानीय कारोबारी हित तैयार ही कचरे से जूझ रहे हैं। सच हो रहा है। यह कचरे का कारोबार करना चाहता है। यही उनका कारोबार है।

> अब समय आ गया है कि हम कचरे के इस कारोबार पर नए सिरे से विचार करें। हमें अपना कचरा खुद निपटाने पर विचार करना होगा। हर शहर को प्रसंस्करण समेत अपने कचरे का प्रबंधन करना चाहिए। ऐसा करके ही हम कचरा उत्पादित करने और उसके पुनर्चक्रण को लेकर अधिक जिम्मेदार हो पाएंगे। हमें इसके लिए इस चक्रीय अर्थव्यवस्था पर लगाम लगानी होगी। इसके लिए हमें कोई स्थायी तरीका

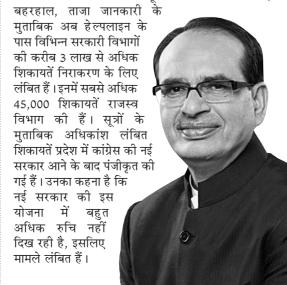
#### कानाफूसी

#### चेन्नई में पानी पर बवाल

चेन्नई में जल संकट गहराने के बाद कई लोगों ने उसे मार्केटिंग का औजार भी बना लिया है। एक ओर जहां पानी को लेकर शहर में झगड़े की खबरें सामने आ रही हैं। वहीं कुछ लोग इस संकट का फायदा उठाने से भी नहीं चूक रहे हैं। यहां एक बाल्टी पानी की कीमत 25 रुपये तक पहुंच गई है। ऐसे में कुछ दुकानों ने इडली या डोसे का एक किलो घोल खरीदने पर बाल्टी पानी देना शुरू कर दिया है। वे ग्राहकों से आग्रह कर रहे हैं कि वे बाल्टी लेकर आएं और घोल के साथ पानी ले जाएं। कई परिवार रेस्तरां में खाना पसंद कर रहे हैं क्योंकि खाना पकाने या बर्तन धोने के लिए पानी नहीं है। इस मसले पर द्रमुक के संभावित हमले से तैयार रहने के लिए अन्नाद्रमुक ने अपने सभी सदस्यों को कहा है कि वे सत्र के दौरान उपस्थित रहें। पार्टी इस विषय पर गंभीर दिखना चाहती है।

#### हेल्पलाइन को चाहिए मदद

मध्य प्रदेश में भारतीय जनता पार्टी के नेतृत्व वाली पिछली सरकार ने बहुत जोरशोर से सीएम हेल्पलाइन की शुरुआत की थी। 2014 में शुरू किए गए इस कार्यक्रम को तत्कालीन मुख्यमंत्री शिवराज सिंह चौहान की पसंदीदा योजनाओं में से एक बताया जाता था। इस हेल्पलाइन के माध्यम से सरकार आम जनता की तकलीफों को दूर करने का प्रयास करती है।



#### आपका पक्ष

#### जल संरक्षण के लिए जागरूकता जरूरी

देश के कई क्षेत्रों से पानी की कमी की खबरें आ रही हैं। अनेक क्षेत्रों में भूजल का स्तर इतना नीचे चला गया है कि बड़े पंप भी पानी नहीं खींच पा रहे हैं। चेन्नई में जलसंकट काफी गहरा गया है जिसे दूर करने के लिए दूसरे राज्यों से पानी के टैंकर मंगवाए जा रहे हैं। इसका फायदा कुछ पानी टैंकर वाले उठा रहे हैं। एक रिपोर्ट के अनुसार पिछले साल के मुकाबले इस साल 40 प्रतिशत से अधिक पानी की कमी है। यह समस्या अचानक उत्पन्न नहीं हुई है। यह मनुष्य की विलासिता वाली जिंदगी के कई वर्षों का परिणाम है। देश में बुनियादी ढांचा और विकास के नाम पर जिस तरह पर्यावरण की बलि चढाई जा रही है, उससे धरती अपनी नमी खोती जा रही है। इससे गर्मी में तापमान हर साल बढ़ता जा रहा है। इसके अलावा कई कंपनियां बोतलबंद पानी बेच रही हैं। पानी को स्वच्छ करने की प्रक्रिया में 60 प्रतिशत पानी बेकार हो जाता है।



यह आंकड़ा सिर्फ एक छोटे से संयंत्र 🗄 चेन्नई में इस साल पुझल का है। अगर जल्द ही ऐसे संयंत्र 🗄 जलाशय सूखने के कगार पर पर रोक नहीं लगाई गई तो स्थिति और खराब हो जाएगी। वहीं बारिश के पानी को जमा करने से भी पानी की समस्या से कुछ हद तक निजात मिल सकती हैं। लेकिन देश में अधिकतर तालाब, नदियां कूड़े से पाट दिया गया है और इसकी संख्या

-पीटीआई पहुंच गया

अलावा वाटर हार्वेस्टिंग से बारिश का पानी जमा किया जा सकता है। सरकार को पर्यावरण संरक्षण के साथ-साथ पानी की बरबादी रोकने भी घटती ही जा रही है। इसके 🗄 पर विशेष ध्यान देना चाहिए। हर 🗄 लिए सरकार कई कदम उठा रही

पाठक अपनी राय हमें इस पते पर भेज सकते हैं : संपादक, बिजनेस स्टैंडर्ड लिमिटेड, 4, बहादुर

शाह जफर मार्ग, नई दिल्ली - 110002. आप हमें ईमेल भी कर सकते हैं : lettershindi@bsmail.in

उस जगह का उल्लेख अवश्य करें, जहां से आप ईमेल कर रहे हैं।

साल देश की जनसंख्या तेजी से 🗓 है। अमरनाथ तीर्थयात्रा पर जाने बढ़ रही है। शायद जल्द ही हम दुनिया की सबसे ज्यादा आबादी वाला देश बन जाएं। जाहिर है पानी की कमी पर बढ़ती जनसंख्या का भी प्रभाव है। जितनी अधिक जनसंख्या होगी उतनी अधिक पानी की जरूरत होगी। इस समस्या के समाधान के लिए सरकार के साथ-साथ लोगों को भी जागरूक होने की जरूरत है।

शुभम शर्मा, नोएडा

#### आतंक पर भारी श्रद्धा

अमरनाथ तीर्थयात्रा के लिए पहला जत्था रवाना किया गया है। पहले जत्थे में करीब 2 हजार श्रद्धालु हैं तथा अमरनाथ यात्रा के लिए पूरे देश से करीब डेढ़ लाख लोगों ने पंजीकरण कराया है। जम्मृ कश्मीर में आतंकवाद पर लगाम लगाने के

सेना तथा केंद्रीय सुरक्षा बलों को भी लगाया गया है। जम्मू कश्मीर में आतंकी गतिविधियों को रोकने के लिए सरकार कोई कसर नहीं छोड रही है। अमरनाथ यात्रा अनंतनाग जिले के 36 किलोमीटर लंबे पहलगाम मार्ग और गांदेरबल जिले के 14 किलोमीटर लंबे बालटाल मार्ग से होती है। इस साल भारत ने पाकिस्तान में सर्जिकल स्टाइक को अंजाम दिया है। ऐसे में आतंकवादी यात्रा में विघ्न डालने का प्रयास कर सकते हैं। हाल में श्रीलंका में एक धर्म विशेष के धार्मिक समारोह में आतंकियों ने हमला किया था जिससे कई लोगों की मौत हो गई थी। इसके मद्देनजर भी अमरनाथ यात्रा के लिए इस साल सुरक्षा के खास इंतजाम किए गए हैं। इससे पहले गृह मंत्री अमित शाह ने अमरनाथ यात्रा की सुरक्षा का जायजा लिया था। सरकार घाटी में शांति बहाल करने के लिए कई प्रयास कर रही है।

वाले श्रद्धालुओं की सुरक्षा के लिए

## सूखती धरती

चिंचले कुछ सालों से पानी का संकट लगातार जिस पैमाने पर गहराता जा रहा है, उससे साफ है कि हम शायद ऐसे दौर में दाखिल होने को तैयार हैं जिसमें पानी के लिए युद्ध हो या फिर मनुष्य सहित समूचे जीव-जगत को एक बड़ी त्रासदी का सामना करना पड़े। इसलिए अगर प्रधानमंत्री ने पानी की एक-एक बूंद के संरक्षण के लिए जागरूकता अभियान शुरू करने पर जोर दिया है तो यह वक्त की नजाकत को देखते हुए एक जरूरी आह्वान है। ऐसा नहीं है कि इस तरह की चिंताजनक तस्वीर कोई पहली बार सामने आई है और इसके असर को लेकर एक व्यापक आशंका गहरा रही है। समय-समय पर तमाम पर्यावरणविद लगातार इस तरह की चेतावनी देते रहे हैं कि अगर जल्दी इन हालात से सामना करने के उपाय नहीं किए गए, जल-संरक्षण की व्यापक योजना बना कर उस पर अमल शुरू नहीं हुआ तो समूची दुनिया को इसका खिमयाजा उठाना पड़ेगा। लेकिन विडंबना यह है कि विकास की तमाम परिभाषाओं में पानी को बचाने का सवाल हमारी प्राथमिकता में नहीं रहा। आज हालत यह है कि देश के ही कई राज्यों में पानी के लिए लोगों को तरसना पड़ रहा है, झगड़ा-फसाद और जान जाने तक की नौबत आ रही है।

यह जगजाहिर तथ्य रहा है कि हमारे देश में पानी के संरक्षण के लिए कई पारंपरिक तौर-तरीके सदियों से चलन में रहे। लेकिन आखिर किन हालात में उन परंपराओं से हम दूर होते गए और आज भी हमें क्यों यह समझना जरूरी नहीं लगता कि जो पानी हमारे जिंदा रहने का आधार है, हम उसके संकट तक को समझने के लिए तैयार नहीं हैं। सवाल है कि आखिर जीवन के स्रोत के तौर पर हमने पानी की अहमियत को कैसे इस तरह गौण होने दिया कि आज इसी वजह से समूचे देश के सामने प्यास एक बड़ी समस्या के रूप में सामने है ? एक सोचने-समझने वाले प्राणी यानी मनुष्य होने के बावजूद उस संकट का अंदाजा लगाने में कहां और क्यों चूक हुई कि आज वह हमारे अस्तित्व के सामने चुनौती बन कर खड़ा हो गया है। जब आधुनिक तकनीकी से लैस संसाधन नहीं थे, तब कुएं, तालाब, बावड़ी जैसे कई उपायों ने पानी की उपलब्धता को आसान बनाए रखा था। लेकिन आज जलशोधन यंत्र से लेकर पानी को साफ करने तक की कई आधुनिक तकनीकें होने के बावजूद समस्या क्यों गहराती जा रही है? क्या यह सच नहीं है कि इन्हीं आधुनिक तकनीकों का इस्तेमाल धरती से पानी के बेलगाम दोहन के लिए भी किया गया और छोटे-छोटे टुकड़ों में चलने वाली ऐसी व्यापक गतिविधियों का भी एक हासिल आज का जल-संकट है?

इसमें कोई दो राय नहीं कि पिछले कुछ दशकों से मौसम में जिस तरह की अनियमितता देखी जा रही है, मौजूदा संकट की एक वजह यह भी है। लेकिन अब यह छिपी बात नहीं है कि जलवायु में होने वाले बदलाव और उसके मौसम पर पड़ने वाले सीधे असर के लिए दुनिया भर में चलने वाली मानवीय गतिविधियां किस तरह जिम्मेदार हैं! भारत में इस संकट के मद्देनजर जल-शक्ति मंत्रालय बनाया गया है। लेकिन मौसम और जलवायु के उतार-चढ़ाव के साथ-साथ मानवीय गतिविधियों की वजह से सूखती धरती को ध्यान में रख कर जब तक ठोस नीति अमल में नहीं लाई जाएगी, तब तक मौजूदा संकट का कोई कारगर हल खोजना मुश्किल होगा। एक ओर आम नागरिकों के सामने पानी का अभाव और प्यास एक बड़ी त्रासदी की जमीन रच रहा है और दूसरी ओर ठंडे पेय बनाने के लिए भूजल के बेलगाम दोहन से लेकर पानी के बाजार पर पूरी तरह कब्जा करने वाली कंपनियों पर लगाम लगाने के लिए कोई ठोस पहलकदमी नहीं दिखती है।

## ट्रंप की रणनीति

**37**मेरिका और उत्तर कोरिया के बीच पिछले दो साल के घटनाक्रम हैरत में डालने वाले रहे हैं। कोई लंबा वक्त नहीं बीता, जब दोनों देशों के बीच तनाव चरम पर था और लग रहा था कि तीसरे विश्व युद्ध के हालात बन रहे हैं। दोनों में से अगर किसी भी देश ने जरा भी संयम खोया तो दुनिया बड़ी तबाही देखेगी। लेकिन संतोषजनक यह रहा कि ऐसी किसी अनहोनी का खतरा तब टल गया था। अमेरिकी राष्ट्रपति डोनाल्ड ट्रंप और उत्तर कोरिया के शासक किम जोंग उन को समझ आ गया था कि बातचीत से ही कोई रास्ता निकल सकता है। इसके बाद ही शिखर वार्ताओं का सिलसिला चला। हालांकि इनके नतीजे उत्साहजनक नहीं निकले थे। लेकिन हाल में ट्रंप ने अचानक उत्तर कोरिया जाकर पूरी दुनिया को चौंका दिया। आधिकारिक तौर पर कहा तो यही जा रहा है कि उत्तर कोरिया जाने और किम जोंग उन से मुलाकात करने की ट्रंप की पहले से कोई योजना नहीं थी। तब सवाल है कि ट्रंप को अचानक उत्तर कोरिया जाने की क्यों सूझी, क्यों उन्होंने ट्वीट कर उत्तर कोरिया के शासक से मिलने की इच्छा जताई? कभी उत्तर कोरिया को मिटा देने की धमकी देने वाले ट्रंप का आखिर हृदय परिवर्तन कैसे हो गया और क्यों किम को लेकर इतना प्रेम उमड़ आया? जापान में जी-20 सम्मेलन से निपट कर ट्रंप सीधे दक्षिण कोरिया पहुंचे और रविवार को किम जोंग उन से उस जगह मिले, जिसे धरती की सबसे खतरनाक जगह कहा जाता है। यह खतरनाक जगह उत्तर कोरिया और दक्षिण कोरिया के बीच असैन्यीकृत क्षेत्र है।

ट्रंप और किम दोनों में भले कितनी असमानताएं हों, लेकिन एक समानता जरूर है। दोनों कुछ न कुछ ऐसा करते हैं जिससे दुनिया चौंके। रविवार को ट्रंप ने वही किया। आज न केवल अमेरिका, बल्कि दुनिया के इतिहास में उन्होंने अपने को ऐसे पहले राष्ट्रपति के रूप में दर्ज करवा लिया जो पद पर रहते हुए उत्तर कोरिया की यात्रा पर गया। दरअसल, ट्रंप की उत्तर कोरिया की इस यात्रा को अचानक हुए दौरे के रूप में नहीं देखा जा सकता। इसके पीछे निश्चित ही कुछ खास रणनीतियां हैं। ट्रंप इस बात को अच्छी तरह से समझ रहे हैं कि उन्होंने एक साथ कई मोर्चे खोल लिए हैं। ईरान से टकराव चल रहा है, उत्तर कोरिया का संकट पहले से है, रूस-चीन जैसे देश अमेरिका के लिए बड़ी चुनौती बने हुए हैं, दक्षिण चीन सागर और हिंद महासागर में चीन के दबदबे से अमेरिका की नींद उड़ी हुई है, दुनिया के कई देशों के साथ व्यापार युद्ध के हालात अलग बने हुए हैं। ऐसे में ट्रंप कहां-कहां और किससे उलझेंगे?

किम से मिल कर ट्रंप ने दुनिया को यह संदेश दिया है कि वे शांति के पक्षधर हैं, उत्तर कोरिया के साथ कोई टकराव नहीं चाहते और शांति वार्ता के लिए अपनी ओर से पहल कर रहे हैं। इसीलिए उन्होंने किम को अमेरिका आने का न्योता भी दिया। अगर सब कुछ ठीक-ठाक चला तो उत्तर कोरिया और अमेरिका के रिश्तों में यह बदलाव बड़ा मोड़ साबित हो सकता है। अगर ट्रंप किम को अमेरिका बुला कर वार्ता की मेज तक ले आए तो उनके कार्यकाल की यह बड़ी उपलब्धि होगी। उत्तर कोरिया अपने को एक परमाणु शक्ति-संपन्न राष्ट्र के रूप में स्थापित कर चुका है। ट्रंप के सामने सबसे बड़ी चुनौती तो यह है कि वे उत्तर कोरिया को परमाणु हथियारों से मुक्त बनाने के लिए किम को झुकाने में कहां तक सफल हो पाते हैं। इसलिए ट्रंप का इस बार उत्तर कोरिया पहंचना हैरानी पैदा करने के साथ उम्मीदें भी जगाता है।

## कल्पमधा

छोटी-छोटी बातों से पूर्णता प्राप्त होती है और पूर्णता कोई छोटी बात नहीं। –माइकल एंजेलो

## बढ़ती आबादी और चुनोती

रोहित कौशिक

भारत आज गंभीर समस्याओं से जूझ रहा है। यदि यह कहा जाए कि अधिकांश समस्याओं की जड जनसंख्या विस्फोट है तो कोई अतिशयोक्ति नहीं होगी। हालांकि हमारे नीति-निर्माताओं ने तीन-चार दशक पहले ही जनसंख्या विस्फोट से उत्पन्न खतरों को भांप लिया था। इस समस्या से निपटने के लिए अनेक योजनाएं भी बनाई गईं, लेकिन ये सभी योजनाएं आबादी नियंत्रण के लक्ष्य को पाने में नाकाम रहीं।

頂 युक्त राष्ट्र की हाल में आई रिपोर्ट 'द वर्ल्ड पॉपुलेशन प्रॉस्पेक्ट्स 2019: हाइलाइट्स' में बताया गया है कि अगले तीन दशकों में दुनिया की आबादी दो अरब और बढ जाएगी और 2050 तक धरती पर आबादी का आंकड़ दस अरब को छू रहा होगा। रिपोर्ट के मृताबिक अगले सात साल में यानी 2027 तक आबादी के मामले में भारत चीन को पछाड़ देगा। भारत की आबादी में 2050 तक सत्ताईस करोड़ से ज्यादा की वृद्धि हो सकती है और इसके साथ ही भारत दुनिया में सबसे अधिक जनसंख्या वाला देश बन सकता है। रिपोर्ट में बताया गया है कि वैश्विक जनसंख्या में जो वृद्धि होगी, उसमें आधी से अधिक वृद्धि भारत, नाइजीरिया, पाकिस्तान, कांगो, इथियोपिया, तंजानिया, इंडोनेशिया, मिस्र और अमेरिका में होने का अनुमान है। इन देशों में भी सबसे अधिक वृद्धि भारत में होगी। हालांकि जनसंख्या वृद्धि दर में लगभग हर जगह गिरावट दर्ज

की जा रही है। वैश्विक स्तर पर प्रति महिला औसत जन्म दर 1990 में 3.2 थी, जो 2019 में घटकर 2.5 रह गई। दुनिया के पचपन देश ऐसे भी हैं जहां आबादी घट रही है। यह कमी सिर्फ जन्म दर में गिरावट के कारण नहीं आ रही है। कुछ देशों में इसके लिए लोगों का पलायन भी जिम्मेदार है।

स्वास्थ्य सुविधाएं बढ़ने के साथ ही पूरी दुनिया में बुजुर्ग आबादी का हिस्सा भी बढ़ता जा रहा है। इस समय दुनिया में सबसे अधिक जनसंख्या वाले देशों में पहला स्थान चीन का है और दूसरा भारत का। चीन ने जनसंख्या में कमी लाने के लिए अनेक योजनाएं प्रारंभ की हैं। इससे चीन में जनसंख्या बढने की दर में कमी आई है। 2010 के बाद से सत्ताईस देश ऐसे हैं जिनकी जनसंख्या में एक या इससे भी अधिक फीसद की कमी आई है। वर्ष 2019 से 2050 तक पचपन देशों और क्षेत्रों में आबादी में कमी आने का अनुमान है। हालांकि भारत में जनसंख्या नियंत्रण

को लेकर गंभीर प्रयास नहीं हुए हैं लिहाजा, भारत के लिए बढ़ती आबादी भविष्य में अनेक चुनौतियां पेश करेगी। भारत में जितनी तेजी से संपन्नता बढ़ रही है, उतनी ही तेजी से शहरी जनसंख्या भी बढ़ रही है। तेजी से उभरती अर्थव्यवस्था वाले भारत को भविष्य में जनसंख्या वृद्धि के कारण अनेक चुनौतियों का सामना करना पड़ेगा। अगले चालीस वर्षों में भारत के समक्ष अपने नागरिकों को नौकरी, ऊर्जा, आवास और आधारभूत संरचना उपलब्ध कराने की चुनौती होगी। रिपोर्ट में बताया गया था कि 2050 तक भारत में शहरी जनसंख्या में उनचास करोड़ सत्तर लाख की वृद्धि होगी।

होगी। हालांकि हमारे नीति-निर्माताओं ने तीन-चार दशक पहले ही जनसंख्या विस्फोट से उत्पन्न खतरों को भांप लिया था। इस समस्या से निपटने के लिए अनेक योजनाएं भी बनाई गईं, लेकिन ये सभी योजनाएं आबादी नियंत्रण के लक्ष्य में नाकाम रहीं। यह दुर्भाग्यपूर्ण ही है कि जनसंख्या नियंत्रण के प्रति जनता में जागरूकता का अभाव दिखाई देता है। आज सरकार करोड़ों रुपए विज्ञापनों पर खर्च कर रही है, लेकिन जनसंख्या तेजी से बढ़ती जा रही है। इसके पीछे काफी हद तक हमारे देश की सामाजिक एवं सांस्कृतिक संरचना भी जिम्मेदार है। दूसरी ओर परिवार नियोजन संबंधी नीतियों को भी प्रभावी तरीके

से लागु नहीं किया गया। आज आवश्यकता इस बात की है कि हम सब इस समस्या पर गंभीरता के साथ पुनर्विचार करें, ताकि भविष्य में जनसंख्या विस्फोट से होने वाली समस्याओं से छुटकारा मिल सके ।

भारत में प्रदूषण और जलवायु परिवर्तन को लेकर बड़ी-बड़ी बातें हो रही हैं, लेकिन हम यह नहीं समझ पा रहे हैं कि जनसंख्या वृद्धि भी जलवाय परिवर्तन को प्रभावित कर रही है। दरअसल, आबादी बढ़ने से प्राकृतिक संसाधनों का दोहन भी बढ़ता है और प्रदूषण जैसी समस्याएं पैदा होती हैं। इसलिए जलवायु संकट का प्रभाव कम करने के लिए भी जनसंख्या वृद्धि पर नियंत्रण आवश्यक है। हमें कुछ ऐसी नीतियां बनानी होंगी जिनसे जनता स्वयं इसमें रुचि ले। इमरजंसी के दौरान जिस तरह जनसंख्या नियंत्रण के प्रयास किए गए थे, वे किसी से छिपे नहीं हैं। उस समय सरकार के इस प्रयास के विरोध में जनता जबरदस्त गरसे में थी और इसका



भारत आज गंभीर समस्याओं से जुझ रहा है। खिमयाजा सरकार को उठाना पड़ा था। इसलिए यह यदि यह कहा जाए कि अधिकांश समस्याओं की जड़ स्पष्ट है कि यदि जनसंख्या नियंत्रण की नीतियों और जनसंख्या विस्फोट है तो कोई अतिशयोक्ति नहीं जनअवधारणों के बीच असंतलन और संवादहीनता की स्थिति कायम रहेगी तो बेहतर परिणाम सामने नहीं आएंगे। यह दुर्भाग्यपूर्ण ही है कि पिछले पचास वर्षों में सरकार और विभिन्न सामाजिक संगठन जनता के साथ एक ऐसा संवाद स्थापित करने में नाकाम रहे हैं जिससे कि इस समस्या का स्थायी समाधान निकल सके। आज विभिन्न धार्मिक एवं राजनीतिक नेता बड़े-बड़े समारोहों में जनता को इस देश की अनेक गंभीर समस्याओं के बारे में बताते हैं। इन समारोहों में नेताओं और धर्मगुरुओं द्वारा शायद ही कभी जनसंख्या वृद्धि की समस्या पर चर्चा की जाती है। कुछ धर्मगुरु तो अपने उपदेशों और पत्रिकाओं में अपनी-अपनी जाति की

जनसंख्या बढ़ाने का आह्वान बड़े गर्व से करते हैं। दरअसल, आज जनसंख्या नियंत्रण सरकारी नीतियों एवं योजनाओं के माध्यम से ही होने वाला नहीं है। जब तक इस समस्या पर आम जनता ही विचार नहीं करेगी तब तक इस संबंध में किसी सार्थक परिणाम की उम्मीद रखना बेमानी है।

भारत में आज भी करोड़ों लोग गरीबी रेखा से नीचे जीवनयापन कर रहे हैं। इस वर्ग का बडा हिस्सा निरक्षर और अशिक्षित है। ऐसी स्थिति में बड़े-बड़े विज्ञापन और परिचर्चाएं किस हद तक प्रभावी होंगी, यह विचारणीय प्रश्न है। इस तबके को गर्भ निरोध के साधन उपलब्ध कराना और इनका सही ढंग से इस्तेमाल सिखाना भी एक बड़ी चुनौती है। जब तक हम इस चुनौती को स्वीकार नहीं करेंगे, तब तक जनसंख्या वृद्धि को नियंत्रित करना एक दिवास्वप्न ही होगा। यह विडंबना ही है कि आज भी जनसंख्या नियंत्रण की अधिकांश योजनाएं और काम कागजों पर

> ही चल रहे हैं। जनसंख्या नियंत्रण में लगी अधिकांश स्वयंसेवी संस्थाएं भी कुछ कम नहीं हैं। कुछ अपवादों को छोड़ कर आज ये संस्थाएं भी लाभ कमाने के लिए ही काम कर रही हैं। गैर सरकारी संगठनों पर पानी की तरह पैसा बहाया जा रहा है। सरकारी नीतियों का आलम यह है कि इस दौर में भी प्रलोभन देकर नसबंदी कराई जा रही है। इस कार्य के लिए किसी प्रकार का प्रलोभन नहीं दिया जाना चाहिए। प्रलोभन से इस समस्या को जड़ से समाप्त नहीं किया जा सकेगा, बल्कि इससे भ्रष्टाचार को ही बढावा मिलता है।

हमारे देश में परिवार का भरण-पोषण शारीरिक श्रम पर आधारित था। इसलिए यहां

ज्यादा बच्चे पैदा करने पर जोर दिया जाता था। हालांकि अब यह स्थिति बदल रही है। लेकिन अभी भी विकास की किरणें निचले स्तर तक नहीं पहंच पा रही हैं। ऐसे में गर्भनिरोधकों का व्यापक पैमाने पर मुफ्त वितरण और किसी किस्म की जटिलता उत्पन्न होने पर उसका तात्कालिक समाधान निकालने के लिए व्यापक नेटवर्क विकसित किया जाना चाहिए। हमें गर्भ निरोधकों से जुड़ी उन भ्रांतियों के निवारण पर भी ध्यान देना होगा जिन्हें अनपढ़ लोग खुद ही गढ़ लेते हैं। बहरहाल, आज जनसंख्या नियंत्रण से संबंधित कोई भी योजना लाग करते समय व्यावहारिक पहलुओं पर ध्यान दिया जाना चाहिए। आज लोगों को यह समझाने की जरूरत है कि जनसंख्या वृद्धि से देश का नुकसान तो होगा ही, पहले उनकी अपनी समस्याएं भी बढ़ जाएंगी।

## मुक्ति की चाह

## राजकुमारी

है-कट्टे, मरियल लोगों या नाबालिगों की हिंसा का मर्दाना और विकृत होना- यह सब मिल कर दिनोंदिन इंसानों को हैवानियत की तरफ धकेल रहा है। जन्म से ही समुची स्त्री जाति के अपकर्ष का नवीन इतिहास रोज रचा जाता है। स्त्रियों के खिलाफ हो रहे शारीरिक शोषण, बोलचाल तक में भद्दे और स्त्रीलिंग से जुड़े अपमानजनक अपशब्द कुल मिला कर महिलाओं को हीन भाव से ग्रस्त करते हैं। कानून के जरिए मुस्टंडे, आवारा लोगों का इलाज किया जा रहा है, लेकिन मुश्किल यह भी है कि कई बार स्त्रियां इस हालात में विरोध नहीं कर पाती हैं। इससे इतर, अगर औरतें पुरुषों से इसके विरोध की पहल की बाट जोह रही हैं, तो वे भ्रामक स्थिति में हैं।

दरअसल, यह या हमारा समूचा सामाजिक व्यवहार और दिमागी खेल पितृसत्तात्मक व्यवस्था में पले-बढ़े मनोविज्ञान की देन है। महिलाओं के खिलाफ बलात्कार जैसे अपराध संक्रमणशील बीमारी की तरह बन कर समाज के शरीर में तेजी से फैल रहे हैं। नतीजतन, यौन कुंठाओं से उपजे और संचालित उन्माद, जाति और धर्म के चलते बदले की भावना, महिलाओं पर छींटाकशी,

पुरुष का स्त्री के प्रति भोग्या और अवमानना का भाव तेजी से बढ़ रहा है। आज हालत यह है कि स्त्री के लिए पुरुष गैरभरोसेमंद होता जा रहा है। लैंगिक निवृत्ति के कारण वासना में अंधे अपराधी पागलों की तरह बिना उम्र देखे बियाबान में कुत्तों की तरह बेटियों की बोटियां नोच डालते हैं। बर्बरता की कथाओं का अंत होने का नाम ही नहीं ले रहा। सच यह है कि हमें इसके पीछे सांप्रदायिकता की साजिशें भी नजर नहीं आतीं।

कभी ढाई साल की तो कभी सात साल की मासूम बच्चियां, सभी कमजोर तबकों की, जिनकी हत्या या बलात्कार के वक्त कुछ भी सोचना जरूरी नहीं

समझा जाता। ठिकाना कोई भी हो सकता है- धार्मिक स्थान के रूप में मंदिर तो कहीं कचरा फेंकने की जगह। अपराधी कोई भी हो सकता है- पंडित और मौलवी भी।

कई बार ऐसा लगता है कि धार्मिक भावनाओं और सांप्रदायिकता को किसी ज्वलनशील पदार्थ की तरह प्रयोग में लाया जा रहा है। हो सकता कि हम गलत हों. लेकिन इन गंभीर मसलों को नजरअंदाज करना उचित नहीं होगा। कारण कुछ भी हो, लेकिन बलि का बकरा स्त्रियां और यहां तक कि मासूम बच्चियां भी क्यों? रोज ही ऐसे समाचार सून और पढ़ रहे हैं। कभी-कभार समाज में आक्रोश और उबाल दिखता है, लेकिन फिर

वही ठंडापन। अब खुद महिलाओं को आगे बढ़ कर नफरत और हिंसक परिवेश को खारिज करना चाहिए। आक्रामकता की प्रतिस्पर्धा ने स्त्री के दमन के हालात ही पैदा किए हैं। अगल-बगल की खामोश नजरों के अवलोकन, सार्वजानिक कटाक्ष करने वाले बीमार मानसिकता वाले लोगों के बीच महिलाओं की घनीभृत पीड़ा और उसके संघर्षों का कोई अंत नहीं दिखता।

समाज किसी स्त्री के महिमामंडन में तो अक्सर देर कर देता है, लेकिन चरित्रहीनता दुनिया मेरे आगे का तमगा देने में वह जरा भी

वक्त नहीं लगाता। कुदृष्टि, गाली-गलौज, अपमानित और व्यक्तित्व को खंडित करने वाले अपशब्द समाज की भाषा में घुले हुए हैं और इनका सहज प्रवाह कई बार महिलाओं के भीतर खुद ही खुद से घृणा-भाव पैदा कर देता है। प्रेम पूरी तरह खलास हो गया दिखता है। बहुत सारी महिलाओं के मन के मरुस्थल में मर्द जाति के लिए कैक्टस और कंटीली झाड़ियों के जंगल में नफरत की तल्ख भावना उभरती है। जीवन के रास्ते में उगी भावनाओं के दामन को उलझ कर रोकने वाली ये झाडियां जिन परुषों की बदौलत मिली होती हैं, उनका मार्ग अवरुद्ध क्यों नहीं करतीं? क्यों नहीं उमड़ता ये वेदना का समुद्र ? क्यों उमड़ कर आत्महत्या की लहरों में अस्तित्व खो बैठते हैं?

वृद्धि पर लगाम लगाई जानी चाहिए। मगर चीन ने

क्योंकि उस नीति से देश में युवा आबादी की तुलना में

बुजुर्गों की संख्या तेजी से बढ़ने लगी थी। भारत न तो

दरअसल, पुरुषों ने स्त्रियों के शोषण के शस्त्र बना रखे हैं। इस अचूक शस्त्र से स्त्रियों को हमेशा भयभीत रखा जाता है। इसी तरह की यातनाओं के क्रम में औरतों का खून ग्लेशियरों–सा हो गया है। अब पिघलाना पड़ेगा इन ग्लेशियरों को, अन्यथा स्त्रियों को पेड़ों के तने से लटका दिया जाएगा या कहीं दफ्न कर दिया जाएगा। जरूरत इस बात की है कि स्त्रियां अपने जेहन से देवदासियों वाला यूग भी धूमिल न होने दें। गौर से देखें तो पता चलता है कि अब राह चलती औरतों की चौकन्नी आंखों में भय तैरता रहता है। हर समय असुरक्षित होने का एहसास, अस्पष्ट बुदबुदाते वाक्यों को अनसुना करके और भद्दे, गंदी जेहनियत वाले पुरुष को अनदेखा कर उनका तेज गति से कदम बढाना। यही सब चल रहा है। यह किसी के जीवन का दैनिक संघर्ष भी हो सकता है। क्या गुजरती होगी उन महिलाओं पर, यह सोच कर ही रोंगटे खड़े हो जाते हैं। बलात्कार का शिकार होकर पहले कोई महिला दिमागी रूप से भयभीत होती है, फिर पुरुष आक्रांता से खौफ खाने लगती है। अब स्त्रियों यह समझना होगा कि जीना है तो लड़ना सीखो... बटोर लो अपनी आत्मशक्ति को ! उसे संगठित कर खुद को महफूज करने के रास्ते तुम्हें खुद ही खोजने होंगे। अब दागदार मनसूबे वाले लोगों को रोकना होगा। आंखों में आंखें डाल कर, चुप्पी तोड़ कर अब मुंहतोड़ जवाब देने होंगे।

## जलवायु की फिक्र

नि-२० शिखर सम्मेलन में जलवायु संकट पर दो दिन तक चर्चा चली। अमेरिका अपने रुख पर कायम है और उसने पेरिस जलवायु समझौते से खुद को दूर रखा है। लेकिन बाकी उन्नीस सदस्य देशों ने बिना किसी बदलाव के इस समझौते के पूर्ण क्रियान्वयन पर सहमति जताई है। पेरिस जलवायु समझौते में ऐसे कई मुद्दे हैं जिन पर दुनिया के देशों को गंभीरता से काम करना जरूरी है क्योंकि पर्यावरण समस्या की कोई राजनीतिक सीमाएं नहीं होती हैं। चीन सबसे ज्यादा कार्बन उत्सर्जन करता है तो इसका नुकसान उसके पड़ोसी देशों को भी भुगतना पड़ता है लिहाजा, दुनिया के प्रत्येक देश को पेरिस समझौते का पालन करना चाहिए ताकि इस सृष्टि को बचाया जा सके। जब सभी देश हाथ बढाएंगे तभी धरती की हालत सुधरेगी। अगर सबने पर्यावरण की रक्षा नहीं की तो यह धरती पर विनाश को न्योतना होगा।

जलवायु परिवर्तन जनित समस्याओं से अमेरिका अच्छी तरह वाकिफ है फिर भी इस समझौते के प्रति उसका उदासीन होना अफसोसनाक है। अमेरिका के राष्ट्रपति डोनाल्ड ट्रंप शुरू से ही इस समझौते के कटु आलोचक रहे हैं और 2017 में उन्होंने इसे मानने से इंकार कर दिया था। चीन के बाद अमेरिका ऐसा दूसरा देश है जो सबसे ज्यादा कार्बन उत्सर्जन करता है। उसके कई राज्य वायु प्रदूषण के शिकार हैं लेकिन फिर भी उसे अपने फायदे की पड़ी है। अमेरिका के इस रुख से दुनिया के देशों को गलत संदेश जाता है। इस वजह से कई देश इस समझौते की शर्तें मानने से इंकार कर सकते हैं क्योंकि पेरिस में 196 देशों ने इस समझौते पर दस्तखत किए हैं। फिलहाल जी-२० में पेरिस समझौते के मामले में

अमेरिका अलग-थलग पड़ गया है। जर्मनी, चीन, जापान समेत अन्य देश इसे लागू करने के लिए प्रतिबद्ध हैं। भारत पहले से ही पेरिस समझौते का समर्थक रहा है और प्रधानमंत्री अंतरराष्ट्रीय मंच पर पर्यावरण के प्रति संवेदना प्रकट करते रहे हैं। भारत को भी पेरिस समझौते के प्रावधानों को प्रतिबद्धता से लागू करना चाहिए क्योंकि हमारा देश भी कई पर्यावरणीय समस्याओं से ग्रस्त हैं। बहरहाल, दुनिया के शक्तिशाली देश जलवायु परिवर्तन के प्रति संवेदनशीलता दिखा रहे हैं यह सराहनीय है।

• निशांत महेश त्रिपाठी, कोंढाली, नागपुर

चीन बन सकता है, न अपनी विकास दर को 12 से 15 फीसद कर सकता है। बीच भंवर में हम फंस गए हैं। • जंग बहादुर सिंह, गोलपहाड़ी, जमशेदपुर नई चुनौतियां नई केंद्र सरकार को देश के सामने मुंह बाये खड़ी समस्याओं किसी भी मुद्दे या लेख पर अपनी राय हमें भेजें। हमारा पता है : ए-८, सेक्टर-7,

नोएडा २०१३०१, जिला : गौतमबुद्धनगर, उत्तर प्रदेश

आप चाहें तो अपनी बात ईमेल के जरिए भी हम तक पहुंचा सकते हैं। आइडी है : chaupal.jansatta@expressindia.com

### बीच भंवर में

कहते हैं कि दुनिया की हर समस्या और परेशानी की वजह आबादी का बढ़ रहा बोझ है। चीन की आबादी इस वक्त एक अरब 42 करोड़ है और भारत की एक अरब 37 करोड़। फासला सिर्फ पांच करोड़ का है। एक अनुमान के अनुसार अगले आठ वर्षों में हम आबादी के मामले में चीन को पीछे छोड़ देंगे। कहते यह भी हैं कि आबादी बढ़ने से देश का जीडीपी बढ़ता है, आय में वृद्धि होती है। मगर भारत में ऐसा कछ होता दिखाई नहीं दे रहा है। बेरोजगारी के वजह से देश का युवा त्राहिमाम-त्राहिमाम कर रहा है। अब भी जीडीपी की दर सात फीसद के अंदर है। अगले साल का अनुमान भी इससे अच्छा नहीं दिख रहा है। ऐसे में हमारा देश जनसंख्या विस्फोट को कैसे संभाल पाएगा?

जैसे- बेरोजगारी, गिरता भूजल, वायु-जल व ध्वनि प्रदूषण, पराली जलावन का बढ़ता प्रचलन, महिला सुरक्षा, आतंकवाद, भ्रष्टाचार, यातायात व पार्किंग समस्या आदि से दिन-रात पंजा लड़ाने की आवश्यकता है। धारा 370 और 35 अ के मामले में धरातल पर काम नजर आए न कि यह महज चुनावी घोषणा बन कर रह जाए। तीन तलाक समेत तमाम मुद्दों पर अपनी प्रतिबद्धता दिखाने समय आ चुका है। पाकिस्तान के साथ जलसंधि में भारत के हक का जो पानी व्यर्थ ही पाकिस्तान की तरफ जा रहा है, उसे रोक कर पंजाब और राष्ट्रीय राजधानी क्षेत्र के गिरते भुजल स्तर और कृषि के लिए उपलब्ध करा देना केंद्र सरकार की बड़ी कामयाबी बनाई जा सकती है।

कश्मीर के आतंकवाद को वैसे ही नेस्तनाबूद 🗢

कुछ लोग कह रहे हैं कि चीन की तर्ज पर जनसंख्या किए जाने की आवश्यकता है जिस प्रकार पंजाब के आतंकवाद को किया गया था। शिक्षा के क्षेत्र में अपनी एक संतान नीति 2015 में ही समाप्त कर दी थी । पिछली सरकार के कार्यकाल में न के बराबर काम हुआ, अब इसमें कुछ अधिक काम करने की आवश्यकता है। किसानों की आय दुगनी करना और 2022 तक सबको मकान का नारा फलीभूत हो, इसके लिए सरकार को द्भुत गति का विकास इंजन लगाने की भी आवश्यकता पड़ेगी। 'सबका साथ-सबका विकास और सबका विश्वास' के सिद्धांत से जात-पात और सांप्रदायिक सोच को भुला कर सौहार्दपूर्ण माहौल बनाए रखना होगा।

अधिक प्रचंड बहुमत न केवल अपेक्षाएं बढ़ाता है बल्कि सरकार के कंधों पर भी अधिक वजन डालता है इसलिए प्रधानमंत्री को अपने प्रत्येक विभाग के कंधों की समय-समय पर जांच करनी होगी। जनता प्रतीक्षा नहीं करेगी बल्कि तुरंत नतीजे देखना चाहेगी, इस बात को ध्यान में रख कर अन्य मंत्रियों को भी प्रधानमंत्री की तरह अठारह घंटे का परिश्रमी होना पड़ेगा तभी नए भारत का निर्माण हो पाएगा।

• सतप्रकाश सनोठिया, रोहिणी, दिल्ली

रांची, मंगलवार, 02.07.2019

## बिन पानी सब सून

श के कई इलाके गंभीर जल संकट से जूझ रहे हैं. बहुत कमजोर मॉनसून की वजह से इसमें सुधार की उम्मीद भी बहुत कम है. ऐसी स्थिति के लिए सरकारों और समाज की लापरवाही और कुप्रबंधन जिम्मेदार है. एक तरफ विकास और कृषि के कारण पानी की मांग लगातार बढ़ती जा रही है, तो दूसरी ओर जलवायु परिवर्तन और वैश्विक तापमान में बढ़ोतरी से मौसम का मिजाज बदलता जा रहा है. ऐसे में पानी को समझ-बूझ के साथ इस्तेमाल करने के साथ उसे बचाने और जमा करने की कवायद पर जोर देने की जरूरत है. प्रधानमंत्री नरेंद्र मोदी ने देश से अपने रेडियो संबोधन में यही आह्वान किया है. संसद में राष्ट्रपति के अभिभाषण पर तथा नीति आयोग की बैठक में भी उन्होंने पानी बचाने तथा आगामी पांच सालों में घर-घर तक पेयजल पहुंचाने के सरकार के संकल्प को रेखांकित किया है. इस दिशा में नवगठित जल शक्ति मंत्रालय तथा जल क्रांति अभियान जैसे ठोस कदम उठाये गये हैं. कमजोर मॉनसून और समुचित जल वितरण के अभाव में भूजल का अंधाधुंध दोहन हो

अनियंत्रित शहरीकरण और दिशाहीन विकास ने लीं या कुछ और निर्माण कर दिया है. इस कारण बारबारता भी बढ़ी है .

रहा है. इसका एक भयावह नतीजा चेन्नई के मौजूदा संकट के रूप में सामने है. देश के 17 राज्यों के कम-से-कम 256 जिलों में भूजल जल कुंडों पर बस्तियां बसा का स्तर बहुत नीचे जा चुका है. इन जिलों में देश के कई बड़े शहर भी बसे हुए हैं. दोहन को नियंत्रित करने के साथ बारिश और अन्य स्रोतों के पानी को सहेजकर भूजल के स्तर को बढ़ाया शहरों में बाढ़ और सूखे की जा सकता है. जमीन के भीतर पानी संरक्षित हो, इसके लिए झील, तालाब, पोखर आदि 'का बचे और बने रहना भी बहत जरूरी है.

बहुत समय नहीं बीता है, जब देश में ऐसे छोटे-बड़े जलाशयों की संख्या 30 लाख के आसपास थी, परंतु आज महज 10 लाख ही बचे हुए हैं. अनियंत्रित शहरीकरण और दिशाहीन विकास ने इन जल कुंडों पर बस्तियां बसा लीं या कुछ और निर्माण कर दिया है. इस कारण शहरों में बाढ़ और सुखे की बारंबारता भी बढ़ी है. जो चेन्नई आज पानी के लिए तरस रहा है, वह 2015 में बाढ़ में डूब रहा था. चेन्नई के अलावा 2005 में मुंबई में तथा 2013 में उत्तराखंड में आयी विनाशक बाढ़ का एक मुख्य कारण जलाशयों पर अतिक्रमण ही था. पिछले साल हिमालय की गोद में और नदियों-सोतों के बीच बसे शिमला में पानी मुहाल हो गया था, तो कुछ साल पहले इतनी ऊंचाई पर बसे श्रीनगर में बाढ़ ने कहर ढा दिया था. अभी देश के 91 बड़े जलाशयों में से 11 पुरी तरह सुख चुके हैं तथा शेष में सामान्य से बहुत कम पानी बचा हुआ है. नदियों में बहुत कम पानी होने के कारण नहरों से भी आपूर्ति बहुत प्रभावित हुई है. चुंकि करीब 85 फीसदी पानी सिर्फ खेती में खप जाता है, तो बचाव के लिए खेती के तरीकों में बदलाव जरूरी है. हमारी जरूरत का 40 फीसदी पानी भूजल से आता है, सो उसे बढ़ाने के लिए हर नागरिक को योगदान करना होगा. उम्मीद है कि केंद्र और राज्य सरकारें जल संरक्षण के लिए तुरंत नीतिगत पहल करेंगी.



## वचन निभाना

क समय किसी राज्य में एक राजा था. वह अपने यहां एक अच्छा बाजार लगाना चाहता था. लेकिन वहां के व्यापारी बाजार लगाने के इच्छुक नहीं थे. तब राजा ने योजना बनायी कि जिसका सामान शाम तक नहीं बिकेगा, उसके सारे सामान खरीद लिये जायेंगे. उसके बाद सभी व्यापारी बिक्री के लिए अपना सामान लेकर बाजार आये. शाम में एक व्यापारी अलक्ष्मी की मूर्ति लेकर राजा के पास आया. व्यापारी ने राजा से कहा कि अलक्ष्मी की मूर्ति को किसी ने नहीं खरीदा. आम धारणा थी इससे क्रेता का घर बरबाद हो जायेगा. चूंकि राजा ने वचन दिया था, इसलिए उन्होंने अलक्ष्मी की मूर्ति खरीदकर राजमहल में रख लिया. उसी रात राजा ने देखा कि एक महिला रो रही है. तब राजा ने महिला से कारण पूछा. महिला ने कहा कि तुम राजमहल में लक्ष्मी की मूर्ति के बीच अलक्ष्मी की मूर्ति रखे हो. इसलिए हम राजमहल में नहीं रह सकते. राजा ने जवाब दिया, चूंकि मैंने वचन दिया था, इसलिए वचन निभाना मेरा धर्म है. पुनः राजा ने देखा कि एक व्यक्ति जो लक्ष्मी के देवता थे, वे भी बाहर जा रहे हैं. राजा ने पूछा आप क्यों बाहर जा रहे हैं ? देवता ने जवाब दिया, जब लक्ष्मी की देवी राजमहल में नहीं रह सकती, तब लक्ष्मी के देवता राजमहल में कैसे रह सकता है? राजा ने कहा कि वह धर्म के हाथ बंधा है. फिर राजा ने देखा कि दूसरा व्यक्ति जो धर्म के समर्थक थे, वे भी बाहर जा रहे हैं. तब राजा ने दूसरे व्यक्ति को सारी बातें बतायी और उन्होंने कहा कि मैं धर्म के हाथ बंधा हूं. मैं अलक्ष्मी की मूर्ति को राजमहल से बाहर निकाल नहीं सकता. आखिरकार दूसरा व्यक्ति जो धर्म के समर्थक थे, राजा की बात से सहमत होकर राजमहल में रुक गये. इसलिए धर्म की रक्षा करने का प्रयास हमेशा करना चाहिए. जो धर्म की रक्षा करेगा, धर्म उसकी रक्षा करेगा. इसलिए सभी को धर्म का निर्देश मानना चाहिए. हरेक इंसान को धर्म के पथ पर चलना चाहिए. धर्म सभी को एक साथ जोड़ने का काम करता है, न कि एक-दुसरे के साथ दुरी बनाता है. श्रीश्री आनंदमूर्ति

## कुछ अलग

## स्थानीय संस्कृति का हास

लोक जीवन का चटक रंग कैसे समय के साथ धूसर हो रहा है, इसे महसूस करना हो, तो अपने परिवेश को टटोलने से बेहतर कुछ भी नहीं. अपने आस-पास होनेवाले विवाह को ही देखें, तो अब विवाह गीत गाती

कितनी स्त्रियों को हम सुन पाते हैं? और अगर कहीं-कहीं सुन भी पा रहे हैं, तो नयी पीढ़ी की सहभागिता और नये गीत कितने हैं ? होली में फाग गाते पुरुषों की कितनी टोली हमें दिखती है ? अगर कुछ गिनने लायक अपवाद शेष रह भी गये हैं, तो इसमें नया क्या शामिल हो रहा है ? ऐसे अनेक उदाहरण हैं, जो बताते हैं कि ग्रामीण जीवन को अभिव्यक्त करनेवाले वैविध्यपूर्ण स्वर क्रमशः मद्धिम पड़ते जा रहे हैं. बहुत संभव है कि समय के साथ यह समाप्त हो जाये. तो क्या इसके समाप्त हो जाने के कुछ मायने भी हैं? या यह एक स्वाभाविक मृत्यु है, जिसका शोक मनाना नॉस्टेल्जिया मात्र है? कोई सांस्कृतिक परिवेश हमेशा एक जैसा ही रहे, यह जरूरी नहीं. समय के साथ उसमें नयी कोपलें फूटती हैं और वह नयी हरियाली ग्रहण कर लेता है.

किंतु ग्राम जीवन के साथ ऐसा नहीं हुआ है. यहां नयी कोपल नहीं फूटी, बल्कि बाह्य प्रभाव से नये विकार उत्पन्न हुए. इसलिए यह कोई स्वाभाविक मृत्यु नहीं है क्योंकि ग्राम जीवन की बुनियादी संरचना में कोई परिवर्तन नहीं आया है. यह कमोबेश उसी स्वरूप में बना हुआ है किंतु इस जीवन से जुड़ा सांस्कृतिक पहलू आमूलचूल ढंग से बदल गया. दरअसल, उदारीकरण व वैश्वीकरण ने न केवल अपनी आर्थिक संपन्नता

सन्नी कुमार टिप्पणीकार sunnyand65@gmail.com

की ओर ध्यान आकर्षित किया, बल्कि उसने इससे जुड़ी हुई सांस्कृतिक जीवन को भी मानक रूप दे दिया. स्वाभाविक रूप से इस 'श्रेष्ठ जीवन' को अपनाने की चाह गांवों तक भी पहुंची. नया चोला धारण करने के लिए जरूरी था

कि पुराने वस्त्र त्याग दिये जायें. फिर इस नयेपन को प्रचारित करने की बारंबारता इतनी तीव्र थी कि पुराना स्वतः पीछे छूटता चला गया. इस प्रक्रिया ने सांस्कृतिक वैविध्य को समाप्त कर एकलता स्थापित की, जिससे स्थानीय यथार्थ की अभिव्यक्ति कमजोर हुई. इसलिए इस बदलाव के महत्वपूर्ण मायने हैं.

बाहरी दुनिया से थोपी गयी इस एकलता ने स्थानीयता को समाप्त कर दिया. जीवन के विभिन्न हिस्सों को एक ही तरीके से देखा जाने लगा, जिसने विसंगतियां पैदा की. अब हर जगह एक जैसे रंग से होली खेली जा रही है और एक-से फिल्मी गीतों से अलग-अलग दुनिया के लोग खुश हैं. स्थानीय सामाजिक संबंधों की जटिलता लिये विवाह गीतों का स्थान सार्वभौमिक सामाजिक मान्यता पर टिके गीत ने ले ली. स्थानीय परिवेश और उत्सव का संबंध टूट गया. स्वयं को अभिव्यक्त करने की मौलिकता नष्ट हो गयी. यही वजह है कि प्रवासन की समस्या के बने रहने के बावजूद नये लोकगीत नहीं रचे जा रहे हैं. पर्यावरण संरक्षण से लेकर धार्मिक जीवन तक में स्थानीय अभिव्यक्ति की बजाय केंद्रीय अभिव्यक्ति हावी हो रही है. इस प्रकार लोक को ग्लोबल नजरिये से देखने की प्रवृत्ति विकसित हुई. इस विरोधाभास के दुष्प्रभाव भी इसी समय दिखने लगे हैं.

## समज का दिविदाध

सों का एक जोड़ा अपनी यात्रा के दौरान रात गुजारने के लिए किसी गांव में रुक गया. गांव बिलकुल खाली था. रात भर एक उल्लू बहुत तेज आवाज निकालता रहा. हंसों को नींद नहीं आयी. हंस खीजकर अपनी हंसिनी से कहता रहा कि शायद इस उल्लू के कारण ही लोग इस गांव से भाग खड़े हुए हैं. सुबह होते ही उल्लू ने घोषणा कर दी कि हंसिनी उसकी पत्नी है और हंस उसे लेकर नहीं जा सकता है. हंगामा हो गया. हंस चीखता-चिल्लाता रहा. पंचायत बिठायी गयी. पंचों ने सोचा कि हंस तो चला जायेगा, लेकिन हमें तो उल्लू के साथ ही रहना है, उससे बनाकर ही रखने में भलाई है. इसलिए पंचों का निर्णय था कि हंसिनी उल्लू की पत्नी है और हंस को उसे साथ ले जाने का कोई अधिकार नहीं है. ऐसा करना उल्लू के साथ अन्याय करना होगा. हंस बिलखते हुए उल्लू से गुहार करने लगा कि ऐसा क्यों कर रहे हो भाई. उल्लू का जवाब था कि रात भर गांव खाली होने का आरोप मुझ पर लगाते रहे, जबिक सच्चाई यह है कि ऐसे पंचों के कारण गांव

संपादकीय प्रभात

यही कहानी हमारे समाज की हो गयी है. हम न्याय और अन्याय के बीच फर्क करना भूलते जा रहे हैं. जब लोग अन्याय को न्याय समझने लगें, उसके खिलाफ बोलना बंद कर दें, तो समाज मर जाता है. पिछले कुछ समय से जो कुछ राज्य में हो रहा है, उससे तो यही लगता है कि हमारा समाज केवल जनसंख्या में बदलता जा रहा है. भीड़ बीच सड़क पर लोगों को मार दे रही है. बिच्चयों के साथ बलात्कार हो रहा है. जिस व्यक्ति ने उनकी सुरक्षा का दायित्व लिया था, वही उसके ऊपर अन्याय कर रहा है. ऐसा तो नहीं हो सकता है कि लोगों को यह मालूम नहीं हो रहा होगा. ऐसा भी नहीं है कि यह सब केवल एक आदमी कर रहा होगा. फिर भी प्रतिरोध नहीं हो रहा है.

सैकड़ों बच्चे किसी अनजान बीमारी से मर गये.

और ऐसा एक बार नहीं हुआ है, बार-बार हो रहा है. लेकिन हम खामोश होकर देखते रहे हैं. बिना किसी शोध के ही यह बता दिया गया कि लीची खाने से बच्चे मर रहे हैं. एक इलाके की अर्थव्यवस्था लीची पर टिकी है, उस पर गहरा चोट कर दिया गया. लेकिन सब खामोश रहे. एक डॉक्टर मुझसे कह रहा था कि सबसे कठिन है यह साबित करना कि कोई भूख से मरा है. क्योंकि पोस्टमार्टम में यदि अनाज का एक भी दाना उसके पेट में मिल गया. तो फिर उसे कानुनी तौर पर भुख से मरा नहीं माना जा सकता है. लेकिन, हम यह भूल जाते हैं कि भूख बीमारियों का कारण है और बीमारियां मौत की वजह हैं. क्या विडंबना है कि हमारे बच्चे कुपोषण के शिकार हैं और हम मौत का कारण बीमारी को बता रहे हैं. सरकार तो सूचनाओं पर काम करती है. लेकिन, क्या स्थानीय लोगों को यह पता नहीं है कि कुपोषण ही वहां की सबसे बड़ी बीमारी है? फिर उनका दायित्व क्या है?

हम राष्ट्रवाद को लेकर चिंतित हैं. लेकिन, राष्ट्र केवल भौगोलिक भुभाग तो नहीं हो सकता है. वहां की गरीब जनता और ये भूखे बच्चे भी तो राष्ट्र के ही अंग

हैं. हम कैसा राष्ट्र बना रहे हैं, जहां कोई तो खाते-खाते मर रहा है, और कोई भुख से अपनी जिंदगी गंवा रहा है. जिस राज्य में बडी-बडी गाडियों की बिक्री सबसे



मनींद्र नाथ ठाकुर एसोसिएट प्रोफेसर, जेएनयू

manindrat@gmail.com

समाज ही आदमी के स्वभाव का आईना है . यदि आईना ही टेढ़ा हो, तो फिर आदमी सीधा कैसे हो सकता है? बिहार राजनीतिक क्रांति के पहले एक सामाजिक क्रांति के इंतजार में है, और सामाजिक दायित्वबोध के

जगने के इंतजार में है . में राजनेताओं और नौकरशाहों का जमीर मर सा गया हो. क्या इसका भी कारण हम ही नहीं हैं? राज्य के किसी बड़े नेता ने

जवाब न दे दें?

ज्यादा है, वहीं भूख और कुपोषण

से मरनेवाले बच्चों की संख्या भी

सबसे ज्यादा है. आखिर यह कैसी

बिडंबना है? क्या हमारे समाज में

कोई दायित्वबोध बचा हुआ है? यदि

नहीं बचा है, तो फिर हम समाज नहीं

हैं, केवल मनुष्यों का समूहभर हैं, जो

अपने अलावा किसी और की फिक्र

ऐसी घटनाएं होती हैं, तो हम सरकार

के खिलाफ आवाज बुलंद करते हैं.

सही है कि यह सरकार का दायित्व

है. चिकित्सालयों की बदहाली के

लिए सरकार जरूर जिम्मेदार है.

लेकिन, हजारों लोग जो रोज वहां

जाते हैं या उधर से गुजरते हैं, क्या

उन्हें यह बदहाली दिखायी नहीं देती

है? और यदि इसे वे देख पाते हैं,

तो क्या उन्होंने कभी चुनाव में इसे

मुद्दा बनाया? क्या कभी रसुखदार

राजनेताओं को यह कह पाया कि

आप हमारे शहर में तब तक नहीं आ

सकते हैं, जब तक इस बदहाली का

हो सकता है कि हमारे समाज

अक्सर यह होता है कि जब

ही नहीं करता है.

मझसे कहा कि यदि आप गाडियों के काफिलों के साथ जनता के बीच नहीं जायें, तो जनता आपको गंभीरता से नहीं लेगी. कमाल है कि एक नेता का वजुद अब उसके

व्यक्तित्व और कृतित्व से तय नहीं होता है, बल्कि गाड़ियों के काफिले से तय होता है. जब कोई नेता भीड़ जुटाने के लिए नाच का इंतजाम करता है, तो क्या हम वहां जाकर यह प्रमाणित नहीं करते हैं कि हम राजनीति की जगह नाच-तमाशा को ही ज्यादा गंभीरता से लेते हैं?

पिछले कई दशकों से हम सामाजिक न्याय की लड़ाई लड़ते रहे. उससे समाज में एक बदलाव भी आया. लेकिन, अब समझ में आ रहा है कि यह बदलाव काफी नहीं है. इसमें एक सीमा से आगे न तो कुछ सामाजिक ही हो पाया है. न पर्याप्त न्याय ही हो पाया है. यह न्याय सामाजिक कम और व्यक्तिगत ज्यादा हो गया. इसने ऐसी अस्मिता की राजनीति को जन्म दिया, जिसमें हम न्याय और अन्याय का फर्क करना भूल गये. यदि अस्सी प्रतिशत संख्या सामाजिक रूप से पिछडे लोगों की है और शिक्षा और चिकित्सा व्यवस्था चरमरा गयी है, तो ज्यादा तकलीफ किसे होगी, अस्सी प्रतिशत को या बीस प्रतिशत को? ऐसे में, सामाजिक न्याय की राजनीति करनेवाले लोग किस पर अन्याय कर रहे हैं. सामाजिक न्याय की राजनीति को अस्मितावाद के अंधे कुएं से निकालकर एक न्यायपूर्ण समाज बनाने के प्रयास की ओर ले जाना बहुत जरूरी है. अब न्याय के लिए सामाजिक नीति की जरूरत है और समाज को न्यायपूर्ण राजनीति की आवश्यकता है.

समाज ही आदमी के स्वभाव का आईना है, जिसमें आदमी अपने व्यक्तित्व को सजाता-संवारता है. यदि आईना ही टेढ़ा हो, तो फिर आदमी सीधा कैसे हो सकता है? यदि समाज धोखेबाज राजनेताओं को ही अपना आदर्श बनाता है, तो फिर धोखा ही समाज का आदर्श हो जाता है. सही राजनीति के लिए सही समाजनीति जरूरी है. बिहार राजनीतिक क्रांति के पहले एक सामाजिक क्रांति के इंतजार में है, और सामाजिक दायित्वबोध के जगने के इंतजार में है.

## जी-20 में भारत की कूटनीति



प्रो सतीश कुमार अंतरराष्ट्रीय मामलों के जानकार

singhsatis@gmail.com

जी-20 का सम्मेलन केवल अपने एजेंडे तक सीमित नहीं था . बात एक नयी दुनिया बनाने की है, जिसमें द्वंद्व चीन और अमेरिका के बीच है . सबकी निगाहें भी

इसी मुद्दे पर थीं.

श्व राजनीति की दिशा को तय करने के लिहाज से कई अंतरराष्ट्रीय संस्थाएं बनीं और बिखर गयीं. कई बार संस्थाएं जिस उद्देश्य से बनायी गयीं, उस पर काम हुआ ही नहीं. जी-20 सम्मेलन भी उसी श्रेणी का हिस्सा है, जो अपने मूल मकसद से हट गया. हालांकि, भारत के नजरिये से यह सम्मेलन बहुत सार्थक रहा, क्योंकि इस सम्मेलन में दुनिया के वे तमाम देश शामिल थे, जिनके सहारे नयी विश्व व्यवस्था की रणनीति बनायी जा रही है. भारत के प्रधानमंत्री ने न केवल जापान के साथ वार्ता को एक नयी दिशा दी, बल्कि अमेरिकी राष्ट्रपति डोनाल्ड ट्रंप के साथ मिलकर विश्व के मुख्य सवालों पर चर्चा की, जो भारत के राष्ट्रीय हित में खास भूमिका रखते हैं. भारत ने दो अलग-अलग और विपरीत खेमों के साथ अपने पक्ष को रखने की कोशिश की. ब्रिक्स देशों से भी बातचीत हुई. लेकिन, बहुपक्षीय सम्मेलन में केवल भारत के कहने या सोचने से बात नहीं बनेगी. इसके लिए अन्य देशों की रजामंदी जरूरी है. आतंकवाद, 5जी, डाटा आदान-प्रदान और जलवायु परिवर्तन पर सभी देशों में आम सहमति की जरूरत है. अंतरराष्ट्रीय आर्थिक संस्थाएं विवाद के घेरे में हैं. विकासशील देशों की मुश्किलें बढ़ती जा रही है. विश्व व्यापार केंद्र और अंतरराष्ट्रीय मुद्रा कोष अमेरिकी दबाव में हैं. भारत ने इन सारे मुद्दों पर नये सिरे से विचार करने की बात पर जोर दिया है.

इस शिखर सम्मेलन में पूर्व केंद्रीय मंत्री सुरेश प्रभु भारत के 'शेरपा' थे. उन्होंने बताया कि सऊदी अरब और इटली के बाद 2022 में भारत जी-20 की मेजबानी करेगा. इस सम्मेलन में हिस्सा लेनेवाले सभी देश वैश्विक अर्थव्यवस्था का 85 प्रतिशत हिस्सा रखते हैं. भारत चाहता है कि वैश्विक अर्थव्यवस्था की सेहत अच्छी रहे. प्रधानमंत्री नरेंद्र मोदी ने जापान में भारतीय समुदाय को संबोधित करते हुए कहा कि 'नये भारत' में दोनों देशों के संबंध और मजबूत होंगे. कोबे में भारतीय समुदाय से मोदी ने कहा- 'जब भारत का दुनिया के साथ संबंध की बात आती है, तो जापान का इसमें एक खास स्थान है. यह संबंध शताब्दियों पुरानी है. इसमें एक-दूसरे की संस्कृति और सभ्यता के प्रति सम्मान है.' भारत अगले पांच वर्ष में पांच ट्रिलियन डॉलर की अर्थव्यवस्था बनाने का लक्ष्य रखता है. इस लिहाज से दोनों देशों के संबंध और मजबूत होंगे. दुनिया आज भारत को संभावनाओं के 'गेटवे' के तौर पर देखती है.

भारत ने डिजिटल इकोनॉमी पर ओसाका घोषणापत्र पर हस्ताक्षर करने से इनकार कर दिया है. दक्षिण अफ्रीका, इंडोनेशिया समेत कई अन्य देशों ने भी इससे दूरी बनायी है. डिजिटल इकोनॉमी से वैश्विक अर्थव्यवस्था को मजबती मिलती है और लोगों को भी फायदा होता है.

देश दुनिया से

मानवीय गतिविधियों ने

यूरोप में गर्मी से लोगों का बुरा हाल है. कई इलाकों

में तो राजस्थान जैसी भीषण गर्मी पड़ रही है.

सरकारों को सेहत से संबंधित चेतावनी जारी करनी

पड़ रही है. गर्मी के कारण यूरोप में कई लोगों की

मौत हो चुकी है. गर्म हवाओं या लू से जंगलों में

आग की घटनाएं बढ़ी हैं. सवाल है कि अपेक्षाकृत

ठंडा समझे जानेवाले यूरोप में तापमान इतना क्यों

बढ़ रहा है? दरअसल उत्तरी अफ्रीका, पुर्तगाल

और स्पेन से आनेवाली गर्म हवाओं के कारण

लगता है. इस समय सहारा के रेगिस्तान से गर्म हवा

आ रही है. मौसम के जानकार टिमोथी हेवसन

कहते हैं कि जून में आसमान साफ रहने का मतलब

है कि तापमान और बढ़ेगा. मिट्टी अगर सूखी है, तो

इसका मतलब है कि वाष्पीकरण कम होगा, जो कि

आमतौर पर जमीन को ठंडा रखने का काम करता

है. यूरोप में सबसे अधिक 48 डिग्री सेल्सियस

तापमान जुलाई 1977 में रिकॉर्ड किया गया था.

इसके बाद 20 सबसे गर्म साल पिछले 22 सालों

में दर्ज किये गये. विश्व मौसम संगठन के अनुसार,

इनमें 2015 से 2018 के बीच के साल शीर्ष चार में

आते हैं. गौरतलब है कि इस उच्च तापमान के लिए

मानवीय गतिविधियां अधिक जिम्मेदार हैं.

जब हवा का दबाव बढ़ता है,

तो उत्तरी यूरोप में गर्म हवाएं

चलती हैं, इससे तापमान बढ़ने

युरोप को बनाया गर्म

लेकिन, भारत में इसे लेकर नीति-नियंताओं की राय अलग है, भारतीय रिजर्व बैंक इसके खिलाफ है. भारतीय रिजर्व बैंक का कहना है कि भुगतान से संबंधित सभी डेटा केवल स्थित सिस्टम में स्टोर किया जाना चाहिए. डेटा को प्रोसेसिंग के बाद ही भारत में स्टोर किया जाये. यही नहीं, लेन-देन का पूरा ब्योरा डेटा का हिस्सा होना चाहिए. इसके पीछे नीति-नियंताओं की दलील है कि ऐसा होने से विदेशी धरती से इसके दुरुपयोग की आशंका कम की जा सकेगी. भारतीय रिजर्व बैंक के साथ वाणिज्य मंत्रालय के मसौदे से साफ है कि फेसबुक, गूगल और अमेजन जैसी बहुराष्ट्रीय कंपनियों को भारतीयों के संदेशों और खरीदारी से संबंधित डाटा को भारत में ही संग्रहित करना होगा. गौरतलब है कि डाटा की सुरक्षा को लेकर चिंतित होनेवालों में चीन भी शामिल है.

संभवतः शीत युद्ध के बाद पहली बार दुनिया दो अलग ढांचे में बंटी हुई दिखायी दी- चीन का राज्य केंद्रित ढांचा और अमेरिका का मुक्त व्यापार सोच. संघर्ष आर्थिक लाभ से लेकर सामरिक बिसात तक की है. ऑस्ट्रेलिया, जापान और कई देश अमेरिका के साथ खड़े हैं, तो कई देश चीन के साथ हैं. भारत ने सोच-समझकर चाल चली है. एक तरफ अमेरिकी राष्ट्रपति के साथ भारत ने शिकायत और परेशानी को साझा किया, वही इस बात की पुष्टि भी की कि भारत ने अमेरिकी पहल को मानते हुए ईरान से अपने तेल आयात को कम कर दिया है. भारत का 11 प्रतिशत तेल ईरान से आता है. साथ ही भारत ने अमेरिका के साथ मिलकर अपने इंडो-पैसिफिक समीकरण को मजबूत बनाने की बात भी अमेरिका से की. भारत ने ब्रिक्स देशों को भी विश्वास में लिया है. चीन के साथ आर्थिक व्यापार को और आगे बढ़ाने की सहमति बनी है.

जी-20 का सम्मेलन केवल अपने एजेंडे तक सीमित नहीं था. बात एक नयी दुनिया बनाने की है, जिसमें द्वंद्व चीन और अमेरिका के बीच है. सबकी निगाहें भी इसी मुद्दे पर थीं. अमेरिका ने चीन की बात मानते हुए टैरिफ में कटौती स्वीकार ली है. लेकिन, यह उपाय मरहम-पट्टी से ज्यादा कुछ नहीं है. द्वंद्व तो दादागिरी की है कि विश्व व्यवस्था की कुंजी किसके हाथों में होगी. क्या वैश्विक आर्थिक संगठन अमेरिकी दलीलों से हटकर चीन के इशारे पर चलेंगे या अमेरिकी हठधर्मिता बनी रहेगी? विश्व राजनीति के पंडित जानते हैं कि जिसके चंगुल में आर्थिक ढांचा होगा, वही दुनिया का पुरोहित होगा. जिस वैश्विक अर्थव्यवस्था में आमूल-चूल परिवर्तन की बात भारत करता है, चीन भी उसी की बात करता है. दूसरी तरफ 5जी और ओबीओआर को लेकर अमेरिका की सोच भारत से मिलती है. इसलिए ओसाका सम्मेलन भारत के राष्ट्रीय हित को मजबूत बनाने का एक महत्वपूर्ण आयाम साबित होगा.

## कार्टून कोना



साभार : कार्टूनमूवमेंटडॉटकॉम

## आपके पत्र

### ट्रंप को समझना बहुत ही मुश्किल

अमेरिकी राष्ट्रपति डोनाल्ड ट्रंप का चरित्र एक अबूझ पहेली है. उन्हें समझ पाना बहुत मुश्किल है. पल में तोला, पल में माशा. बाहर से गरम और भीतर से नरम. तभी तो वे उत्तर कोरिया के तानाशाह किम जोंग उन से मिलने उनके देश की सीमा के भीतर चले गये. इसे ऐतिहासिक घटना कहा जायेगा. आजतक किसी अमेरिकी राष्ट्रपति ने ऐसा नहीं किया. यहां तक कि प्योंगयांग में अमेरिका का दुतावास भी नहीं है. पिछली मुलाकात के दौरान दोनों देशों के संबंध काफी तल्ख हो गये थे. लगता है अब रिश्तों पर जमा बर्फ पिघलनी चाहिए. दोनों ओर से नरमी की उम्मीद है. ट्रंप दिल से काफी नरम मिजाज के हैं, तभी तो चीनी राष्ट्रपति सी जिनपिंग से मुलाकात होते ही चीनी मोबाइल कंपनी हुआवे पर प्रतिबंध को ढीला कर दिया. कहने का अर्थ यह हुआ कि ट्रंप साहब सनकी जरूर हैं, मगर दूसरों का दर्द भी समझते हैं.

जंग बहादुर सिंह, गोलपहाड़ी, जमशेदपुर

#### विभागों में वर्षों से खाली पड़े पदों पर शीघ्र भर्ती करे सरकार

केंद्र सरकार के विभिन्न विभागों में भी लाखों पद वर्षों से खाली पड़े हैं, जिसके कारण काफी विकास कार्य रुके हुए हैं. हरियाणा की भाजपा सरकार अगले ढाई महीने में कई विभागों में 31 हजार नयी नियुक्तियां करने जा रही है. इसी तरह की नियुक्तियां अन्य सभी राज्य सरकारों के साथ केंद्र सरकार को भी करनी चाहिए, ताकि शिक्षित और बेरोजगार युवाओं की निराशा और कुंठा किसी हद तक दूर हो सके. यह सर्वहित में बहुत जरूरी भी है. कर्मचारियों के अभाव में ही तो अनेक विकास कार्य लंबित पड़े हैं. आज भी देश में काम की कोई कमी नहीं है, कमी तो सिर्फ नीयत और नीति की है. देश की तेजी से बढ़ती जनसंख्या के हिसाब से तो प्रशासन के सुगम संचालन के लिए तो कई नये विभागों की भी जरूरत है, जिनमें लाखों शिक्षित युवाओं को अच्छा रोजगार दिया जा सकता है. इन सभी नियुक्तियों के लिए पारदर्शी प्रतियोगिता बहुत जरूरी है.

**वेद मामूरपुर,** नरेला

#### मॉब लिंचिंग : विविधता में एकता के लिए खतरा

वर्तमान समय में देश में मॉब लिंचिंग की घटना तेजी से बढ़ रही है. यह स्थानीय स्तर से ऊपर उठकर राष्ट्रीय मुद्दा बन गया है. इससे भी ज्यादा खतरनाक राजनेताओं द्वारा इसका राजनीतिकरण करना है. वे अपने अनर्गल बयानों से समाज में सांप्रदायिकता का रंग घोल रहे हैं. हमें ध्यान रखना चाहिए कि जिस देश की मिट्टी में खेलते हुए हमारे पूर्वज एक साथ बड़े हुए, एक-दूसरे के त्योहारों में हर्षोल्लास से हिस्सा लेते हुए जो प्रेम और भाईचारे का संदेश दिया, उसी देश की मिट्टी में हम आज नफरत का बीज बो रहे हैं. हमें नहीं भूलना चाहिए कि भारत विविधता में एकता के लिए ही विश्व में विख्यात है. इस पर आंच नहीं आनी चाहिए. हम जाति, धर्म, संप्रदाय और कट्टरवाद से ऊपर उठकर सर्वधर्म-समभाव की भावना का अनुसरण करें.

शेर मोहम्मद, जामिया मिलिया इस्लामिया

**पोस्ट करें** : प्रभात खबर, 15 पी, इंडस्ट्रियल एरिया, कोकर, रांची 834001, **फैक्स करें** : **0651-2544006**, मेल करें: eletter@prabhatkhabar.in पर ई-मेल संक्षिप्त व हिंदी में हो. लिपि रोमन भी हो सकती है