



CRITICAL POINT
Congress leader Sonia Gandhi

The economic crisis is deepening by the day. Growth is declining ... Instead of tackling the problem, the Modi-Shah government is busy fudging statistics or, indeed, not publishing them at all!

## A VRS for Air India's staff must be a pre-sale priority

Who will buy the airline if govt permission is still required to get rid of staff? Ownership restrictions must also be relaxed

**HILE IT IS REASONABLY** certain the government will absorb a lot more of Air India's debt than it did when the last privatisation bid failed, the question is whether this will be good enough to attract bidders. The likelihood that the government will completely exit the airline will undoubtedly help; while the government was planning to retain a 24% stake the last time around, this spooked investors since they were worried about government interference as long as it was a shareholder and had directors on the airline's board. Given that there were no buyers for even a Jet Airways, which was much better-run than Air India, it is not certain Air India's second attempt will fare much better than its first; the government, however, will do well to revisit many of the other restrictive clauses that put off investors. One clause, for instance, said that the airline had to be run on an arms-length basis from the other business of the buyer—if an airline was to buy Air India, this would mean the airlines couldn't merge to extract operational synergies! Another said that Air India had to be run "on a going concern basis". Why?

Nor is it clear why the government isn't willing to take on all of Air India's ₹74,000 crore liabilities; so far, the government has taken over around ₹30,000 crore of debt by putting this in an SPV and, indications are, it will take over another ₹20,000 crore or so. Given Air India's annual losses continue to balloon—FY19 losses rose 38% to touch ₹7,365 crore—and aviation is no longer a capital-intensive business, the government needs to make the deal as sweet as possible for the buyer.

A potential deal-breaker, as in the past, could be Air India's large and heavily unionised work force; it is so unionised that, despite the government merging Indian Airlines with Air India so long ago, the pilots agitated, a few years ago, on whether pilots of IA or AI should be allowed to fly certain planes. According to a news report in FE, the government is likely to, in keeping with disinvestment guidelines, make it clear that no workers can be retrenched for the first year after the sale. While the gullible will take this to mean that the new buyer is free to retrench workers after that, the law of the land requires permission to retrench workers if the unit has more than 100 workers; which buyer will take a chance at getting the permission later? The fact that the workers are a big problem is clear from the fact that, the last time around, the Air India Information Memorandum said that 37.6% of the 11,000+ permanent staff would retire over the next five years. Even then, government officials unofficially pointed to how the disinvestment guidelines allowed retrenchment after a year; but, if this is really true, why not say so explicitly or, better still, offer a VRS before the sale or take these employees on the government rolls till they retire? Another ticklish issue is the foreign airline cap of 49%. If a foreign airline can't buy a majority stake in Air India—ironically, a foreign grocer, say, can buy 100%—will it want to buy it? The government's rationale for this is that, were foreigners allowed to buy Indian airlines, they would become 'foreign', and so, the bilateral rights given to India would expire. It is not clear that this is an insurmountable issue since the bilaterals are given to the government, and it is up to it to assign them to airlines; several countries have airlines that are owned not just privately, but even by foreign airlines. But, if bilaterals are indeed the issue, the government needs to sort this out. While it is encouraging that civil aviation minister Hardeep Puri told Parliament that Air India would be shut down if it couldn't be privatised, it is worth keeping in mind that of the 20 PSUs cleared for shutting down by the Cabinet, only two small ones have been shut.

## **Breathing innovation**

Indian researchers develop low-cost, portable ventilator

HEN MEDICAL RESEARCHERS at the All India Institute of Medical Sciences, Delhi, announced last year that they had developed a portable ventilator that was cheaper than a premium mobile phone—the ventilator costs a tenth of conventional ones—not many would have thought that a ventilator could be made as small for portability and as cheap. AgVa, the portable ventilator developed by Professor Deepak Aggarwal of AIIMS and Diwakar Vaish, a robotics specialist, uses an Android device for controls, thereby greatly reducing space requirement. This has helped free up space in hospitals—patients who can afford the low-cost ventilator can be taken home—and can also mean drastically reduced costs for both patients and hospitals. The Indian Express reported that a patient, hospitalised at AIIMS with ventilator support for the past four years, could finally be sent home. AgVa is still in the process of getting US FDA approval, but there can be no doubt that it will prove game-changing for homebased care and hospital infrastructure. Indian startups have been at the forefront of innovations that can transform medical care delivery. Earlier this year, Biotechnology Industry Research Assistance Council, a government body that provides fund for research, in association with InAccel Technologies, a startup, launched the FDA-approved VAPcare an automated secretion clearance system that could help contain pneumonia-related ICU diseases. Given hospital-borne infections are a major route of anti-microbial resistance, VAPcare, too, can prove transformative. The company is also working on Saans, a batterypowered Continuous Positive Airway Pressure (CPAP) system that could increase the survival rate of premature babies who require artificial respiration. Saans could help reduce the over 40% mortality among the 4,07,000 babies born with Respiratory Distress Syndrome each year. While India has no dearth of initiatives like AgVA and VAPCare, these need substantially more promotion and support from governments.

2017, has monitored over 27,000 pregnancies, across 100 hospitals and health care centres, primarily in Karnataka and Rajasthan. The world over, contractions and fetal health are monitored using cardiotocography, which involves a bulky machine; Janitri has simplified the process, using a patch and a mobile app and knocking 60% off the price of conventional cardiotocography. 5C Network, another start-up, has been working in the field of teleradiology—using the company's app, a patient can consult radiologists at a remote location or from the company's own panel. If a radiologist isn't available at a district hospital, 5C can send patient data to its panel of radiologists, assisted by AI in analysing the reports to ensure accuracy. India has only one radiologist for 1,00,000 population (the US has 1 for 10,000); so, teleradiology's potential is immense. While a Bengaluru may be a hot innovation destination, medical tech research needs a booster dose of support; the government can start with supporting an AgVa or a Janitri take off.

Karnataka has taken some initiatives, so has Rajasthan. For instance, Janitri, started in

## **DrivingPREMIUM**

Telematics in motor insurance—or pay (insurance premium) how you drive—is a good idea, will reward good drivers

WORKING GROUP of the insurance regulator, IRDAI, has recommended the use of telematics in motor insurance to enable insurers to offer relevant risk mitigation solutions to customers. The panel has also recommended 'Named Driver Policy' as an option for private car and two-wheeler policies. This will enable insurers to build a risk-profile based on the details of the drivers driving the vehicle, age, and experience. Insurers will pay the full payable claim amount if the named driver was at the wheel, and deter the insured from permitting unnamed drivers, especially children from using the vehicle. The panel's recommendations are welcome—the current motor insurance scenario doesn't make a distinction between a good and a bad driver. So, over the years, those who drive safely have been compensating the ones who do not.

In telematics—'pay how you drive'—insurance policies will be based on customers' driving habits data like speed, distance travelled, and usage of the car captured through a GPS-enabled device or a black box fitted in the car. The data will be collected through a smartphone and on-board diagnostic port, which will transmit a broad set of information to the insurance company. Based on the data, the company will determine the risk profile of the customer, calculate the cost of insurance, and adjust the premium. Globally, countries like the US and the UK have introduced telematics; it is picking up in other European countries as well. In India, motor insurance underwriting is dependent on the asset—the vehicle characteristics—and geographical use. Motor insurance underwriting needs to evolve in line with global best practices, and change into a more scientific and rational exercise. Telematics can help it get there.

## THROUGH THE LOOKING GLASS

THE EVOLUTION OF INDIA'S TAX-TO-GDP RATIO WILL REQUIRE SIGNIFICANT POLITICAL AND SOCIAL CONSENSUS—A STRATEGIC MODELLING AND PLANNING OF TAX POLICIES IS REQUIRED

## Fiscal architecture for a \$5 trn economy

NDIA'S TAX-TO-GDP ratio at the central government level has hovered around 18-19% of GDP over the last few years (between FY17 and FY20E). Coupled with disinvestments, dividends, and other receipts, the central government mops up another 5-6% of GDP, taking the total revenues of the government to about a quarter of GDP. The government is committed to spend, on account of both revenue and capital expenditure, 29-30% of the country's GDP, leaving it with a fiscal deficit in the 3-4% range. The revenue percentages for the government have remained reasonably sticky, and the expenditure items are also committed.

As India works its way towards a \$5 trillion economy, or double its current size, in the next few years, it is worth considering what the fiscal landscape could look like. As Esteban Ortiz-Ospina and Max Roser note in 'Our World in Data', "total tax revenues account for more than 80% of total government revenue in about half of the countries in the world". Also, "developed countries collect a much larger share of their national output in taxes than do developing countries; and they tend to rely more on income taxation to do so. Developing countries, in contrast, rely more heavily on trade taxes, as well as taxes on consumption."

As India's economy doubles in size and tax-to-GDP ratio rises, government tax revenues could more than double. India has various forums to opine and act on fiscal policy. India has made—and kept—some long-term promises on reducing the rate of taxation on corporate income. The Direct Tax Code report has proposed some changes in the tax structure. The Finance Commission, when it submits its report, will forecast its expectation of the taxes collected by the governments at various levels over



**AKHILESH** 

Deep-diving into the drivers of tax revenue

upon to build a fiscal consensus.

political aspects need to be focussed

The composition of taxes for the central government largely rests on direct and indirect taxes—and so, we will focus our attention on those line items. We note that with the rolling out of GST, the casting vote on deciding on tax rates now is with the Centre. A progressive taxation structure requires that the ratio of direct taxation in total tax collection is more than half.

Direct taxes: According to the information released by the income tax department, ₹51 lakh crore of income was offered for taxation in AY19. The GDP in FY18 was ₹170 lakh crore. The income from salaries offered to tax amount to ₹20 lakh crore, business income ₹24 lakh crore, other sources ₹6 lakh crore, and house property and capital gains make up the rest. This implies that only 30% of GDP (income) was offered to tax. The total direct taxes collected amounted to ₹11 lakh crore, implying an average tax-incidence of 22% on the incomes offered to tax.

We know that only around 5% of citizens are registered to pay tax. From the above, we observe that less than a third of the GDP is offered for direct

taxation, and where so offered, the average rate of taxation is significantly lower than the marginal rate.

Factors which could impact direct taxes as a percentage of GDP are: (a) proportions of taxpayers-to-citizens rising significantly beyond 5% as the average incomes in India increase, (b) the incomes offered to tax

rising beyond 30% of GDP as the rising middleclass citizens breach threshold incomes, and consequently (c) governments being in a position to alter the marginal and average rates of taxation.

**Indirect taxes:** GST now forms the largest component of indirect taxes, even as customs and excise continue to remain important in international trade and for states, respectively. The total GST collection was

₹13 lakh crore in FY19. Consumption, at 58% of GDP, amounted to ₹100 lakh crore—this implies that the average rate of GST on overall consumption is ~13%.

Various factors that could impact indirect taxes as a percentage of GDP are: (a) consumption as a percentage of GDP could rise back to the 60%+ levels, (b) more goods and services could be offered to taxation under GST and/or (c) the rates of taxation could materially change.

**Expenditure:** The committed revenue expenditure of the central government is ₹18 lakh crore in FY20. To make it easy to understand and remember, just think of this as 3-4-5-6. The central government is committed to spending ₹3 lakh crore on subsidies (food subsidy being the largest, followed by fertiliser), ₹4 lakh crore is spent on social development (agriculture, rural development, health and education), ₹5 lakh crore goes in pay and pensions (and the latter is increasingly a larger share of the total pie), and ₹6 lakh crore is the interest paid on the loans outstanding against the government.

How each of these items evolve over time, and what levers the

A model describing

how India's tax-to-

GDP ratio can

evolve will offer

pointers on what

social and political

aspects need to be

focussed upon to

build a fiscal

consensus

government has on controlling or directing them will determine what is available for capital investment and defence. A concerted overhaul of the composition of expenditure is possible, especially as tax revenues more than double as the economy grows.

In a recent article, Dr Arvind Subramaniam pointed out that "macroeconomic pathologies arise from conflicts over how to divide the economic pie". While changes to tax archi-

tecture, administration, laws, and processes are important, it is critical that underlying factors that drive tax revenues and expenditure for the government are understood, highlighted detailed, and debated in the wider society. Building a social and political consensus on the tax architecture will help develop effective mechanisms for burden-sharing in our society.

## Workers, too, can be corporate owners

Worker-owned businesses might not act much differently from conventional companies. However, the big differences would come in the way companies are organised, and who reaps the benefits



Worker

cooperatives thus

seem like they hold

the potential to fuse

the best elements

of capitalism—free

markets and private

enterprise—with

the age-old

socialist dream



WHY AREN'T COMPANIES owned by the people who work for those companies? It seems like a natural way to organise a business. Americans are used to the standard setup: outside shareholders elect a board of directors that chooses executives to run the business. But, there is no legal reason companies have to be structured this way. The rules of American capitalism allow for workers to be the shareholders in their own business, and to make decisions for that business. But, as of 2016, there were only 357 worker cooperatives in the entire US, employing just 7,000 people.

Worker-owned businesses might not act much differently from conventional companies in the market. Whether a company is owned by outside shareholders or by its own employees, the incentive to maximise profits should be similar. It seems unlikely that cooperatives would be more altruistic, honest, or socially responsible than the corporations that exist now.

The big differences would come in the way companies are organised, and who reaps the benefits. Corporate profits now represent about 6.6% of US gross domestic income, while labour compensation is 43.2%. That means that if profits flowed to workers instead of distant shareholders, the average worker could get a raise of about 15%.

What's more, cooperatives might help reduce inequality. Workers in a cooperative can vote to pay executives less and pay themselves more, making the compensation structure more egalitarian for the entire company. There is some evidence that this happens. Mondragon Corp, Spain's largest workerowned business, pays its chief executive officer just nine times as much as the average worker—a much lower ratio than most companies in the US.

It is hard to measure, but flatter corporate hierarchies might yield intangible benefits, too. Instead of feeling like rented labour, workers who own part of their employer might feel a greater sense of ownership, pride, control, and loyalty.

Beyond reducing inequality and giving labour a bigger slice of the pie, that might lead to higher productivity. Better morale might make workers put more effort into their jobs and to encourage their co-workers to work harder. Cooperatives might also benefit from more direct worker input, bringing first-hand knowledge of production into the decision-making process.

Data on this question is mixed. A landmark 1995 study of plywood

manufacturers by economists Ben Craig and John Pencavel found that in terms of output per hour, conventional businesses had higher productivity than coopera tives, but in terms of total factor productivity—which measures the efficiency with which companies use all their inputs—the co-ops had the edge. This suggests that cooperatives don't encourage greater effort, but they do organise pro-

duction in more efficient ways. A 2012 paper by economists Fathi Fakhfakh, Virginie Perotin, and Monica Gago found a similar result for cooperatives in France.

A final benefit of cooperatives is that they might be less subject to assetstripping by short-term investors and shed fewer workers in recessions. There is some evidence that cooperatives have higher survival rates than other businesses, especially during the recent recession. These effects might be magnified in the US, with its more rapacious private-equity industry.

Worker cooperatives thus seem like they hold the potential to fuse the best elements of capitalism—free markets and private enterprise—with the ageold socialist dream of workers owning and controlling the means of production. So why are they so rare?

One obvious reason is that they are

hard to get off the ground. Since banks and lenders are generally unwilling to lend money to new companies with little collateral or proven ability to make payments, early-stage companies tend to fund themselves by selling their stock—but cooperatives can't do this, or they are no longer cooperatives. Another reason is that coopera-

tives may suffer from distorted incentives. Whereas a traditional corporation will try to pay high-ability

> employees more (so as not to lose them to the competition), co-ops may opt for less variation in pay. Economist Michael Kremer has suggested that democratic redistribution within cooperatives dulls worker effort, while economist Gabriel Burdin has found evidence that more skilled and ambitious workers tend to quit co-ops.

There is no shortage of other potential explanations for the rarity of cooperatives. Yet, these

their more ruthless capitalist cousins. As big businesses gobble up smaller ones, cooperatives may have a survival advantage. Meanwhile, a team of legislators including senators Bernie Sanders and Elizabeth Warren has introduced a plan to help promote worker-owned businesses. The plan would offer low-interest loans to cooperatives, helping them surmount the financing barrier. It would also provide funding to states to provide training and technical support for workers looking to start this sort of business.

businesses may slowly be gaining on

So, although it will be slow going, worker cooperatives may eventually become an important piece of a healthier, more egalitarian economy.

This column does not necessarily reflect the opinion of the editorial board or Bloomberg LP and its owners

## THE EDITOR On UNEP's report

**LETTERS TO** 

## The grim findings of United Nations

**Environment Programme's** Emissions Gap Report, pointing to alarming rise in the level of global carbon emissions, approximately by 1.5% over the past decade should serve as a wake-up call for the international community to get its act together and ensure their commitments under Paris Climate Pact are met without any alibis. According to the report, even if all emissions promised by the countries are met, the world will be warmer by more than double the 1.5 degreetarget by 2100. Global warming induced climate change and its debilitating repercussions on life dotting the earth and rich biodiversity is real. Naysayers of global warming such as the president of the US, Donald Trump, are doing more harm than good to the cause of environmental protection. His decision to pull out the US from the Paris agreement and the subsequent increase in energy related carbon dioxide emissions in the US is a case in point. It is time the international community took cue from young activists across the globe who took climate change as an issue beyond politics, and are fighting to secure a safer future for all and ensure fight against global warming happens with all the seriousness it truly deserves. — M Jeyaram, Sholavandan

## BJP's shrinking hold

The BJP's occupancy across the country in 2017 was 71% which in 2019 has come down to 40%, proving that people of the country have realised that the Modi government is not worth ruling and has failed on all the fronts with false promises. The fact of the matter is that BJP is falling and they themselves are fully responsible for it. With this the BJP's days across the country are numbered and its is not surprising if they are wiped out in future elections. With these decreasing numbers, BJP needs to act faster or lose their hold. — Bhagwan Thadani, Pune

Write to us at feletters@expressindia.com

R.N.I. Reg. No. 6188/61 Printed for the proprietors, The Indian Express (P) Ltd by Vaidehi Chintaman Thakar at The Indian Express Towers, Nariman Point, Mumbai-400 021. Editorial & Administrative Offices: Express Towers, Nariman Point, Mumbai-400 021. Phone: 22022627/67440000. Fax: 022-22856323. Chairman of the Board: Viveck Goenka, Managing Editor: Sunil Jain, Resident Editor: Malini Bhupta\* (\*Responsible for selection of news under PRB Act) © Copyright: The Indian Express (P) Ltd. All rights reserved. Reproduction in any manner, electronic or otherwise, in whole or in part, without prior written permission is prohibited. The Financial Express (P) Ltd. All rights reserved.

**FINANCIAL EXPRESS** 



## **SHANKAR A PANDE**

The author is chief general manager, NABARD, Uttar Pradesh. Views are personal shankarpande@yahoo.co.in

### TRANSFORMING FARM LOANS

# The digital & retail route

Digital and score-based retailing approach to crop loans would enable banks to position this segment as their growth driver, much like retail loans, and gradually make it immune to syndromes such as loan waivers

**ROP LOAN IS** a lifeline for over 145 million farmers in India. Every year, millions of farmers and thousands of bank branches go through a hectic process of granting crop loans delivered through Kisan Credit Cards. Denial or delay in crop loans forces farmers to borrow from informal sources, on adverse terms. Despite the fact that during 2018-19, banks disbursed ₹12.55 trillion worth farm loans (majority as crop loans), this massive loan segment continues to be treated as a necessary evil by banks, rather than mainstreaming as a commercial proposition like retail loans.

The Centre provides interest subvention on crop loans up to ₹3 lakh, and with additional incentive for timely repayment, effective interest rate works out to affordable 4%. Banks are also mandated to secure crop insurance cover for farmers, who have to pay a minimal premium.

Despite these measures to make crop loans affordable, only 61% of farmers have accessed institutional loans (NAFIS 2016-17). Due to predominantly manual crop loaning processes in banks, there are substantial direct and indirect costs inflicted on farmers on account of loss of precious time, potential wage opportunities, expenses on visits to banks/other offices, legal expenses on verification of

land records/documentation, processing fee levied by some banks. The possibility of desperate farmers getting fleeced by local'agents' also cannot be ruled out.

Undue glorification of farm loans through politically-motivated waivers is common. Although the NDA government has resisted announcing farm loan waivers and yet managed to win two consecutive general elections, this fiscal prudence was not replicated during the several assembly elections held since 2014, as political parties promised loan waivers as their main electoral strategy. Subsequently, the elected state governments announced farm loan waivers aggregating a whopping ₹2.4 trillion.

Irrational loan waivers cause systemic damage as farmers tend to postpone repayments, NPAs rise in banks that show reluctance in extending new loans, and state governments resort to fiscallyimprudent acts such as higher market borrowings and curtailing expenditure on capital investments and welfare programmes to fund waivers. Not surprisingly, agricultural NPAs crossed ₹1.04 trillion mark in July 2019, their proportion to total outstanding agri-loans rose from 9.6% in July 2018 to 11.04% in July 2019, and states that implemented

waivers ended up in bad fiscal math.

Today, subsidised crop loans are a

necessity for farmers. But there are issues relating to their accurate targeting, enduse, skewed distribution across states, exclusions, adverse selection, actual impact in terms of incremental farm productivity/output, etc. Correct diagnosis and mitigation of these issues can be possible only through analysis of credible micro data and trends on farm credit.

Within the priority sector norms for agriculture, banks are required to provide 8% loans to small and marginal farmers. The presence of women and lessee farmers, who also need credit, is steadily growing in India. With existing manual loan operations and related data, it becomes difficult to track actual progress on these parameters. This calls for a paradigm shift in approach and an open mind by all the stakeholders to adopt disruptive fintech ideas for making crop loans work better for farmers, banks, governments.

#### Some transformative ideas

First, crop loans should continue to be delivered to farmers based on a wellevolved methodology comprising cropwise acreage, crop seasonality, districtwise scale of finance. However, we need to make crop loan delivery simple, transparent and efficient through process automation to allow timely, hassle-free, cost-effective credit access to farmers.

Second, banks must change the prism of looking at crop loans to see the multibillion worth banking opportunity with 145 million aspirational rural customers, having cross-selling opportunities. So, instead of getting nudged by the government and regulator 'to do more', banks need to act proactively and disruptively to make crop loaning a serious and competitive business, like retail loans.

Third, to safeguard financial interests of farmers in the event of a natural calamity or market adversity, the government may create a 'National Agriculture Calamity Fund (NACF)' within a credible national-level agency. A set of operational guidelines comprising eligibility criteria, operating procedures and supervisory mechanism may be evolved. Mandatory annual contributions to NACF by the central/state governments may be facilitated by the Finance Commission in its resource-sharing formula. States granting loan waivers outside the NACF mechanism may be disincentivised

in devolution of the formula. Fourth, to make crop insurance a preferred choice of farmers, insurance firms and banks, refinements such as early remittance of premium collected by banks to insurance firms, timely payment of premium subsidy by state/cen-

tral governments, use of advanced remote-sensing and digital technologies for timely and trustworthy conduct of crop cutting experiments at farmer level, building effective grievance mechanism, etc, may be expedited. This would ensure seamless integration between crop loaning and insurance processes. Fifth, with numerous data points

involved in crop loan operation for 145 million farmers, the segment is a mammoth big data game. Manual handling of this massive data during crop loan processes results in inefficiency, delays, biases, opaqueness and even exclusions. Further, in the absence of digitisation, banks, governments and other stakeholders are deprived of power of data analytics for making informed decisions on policies, products, processes, crossselling opportunities, etc. Therefore, there is an urgent need to adopt modern financial technology in crop loaning.

Sixth, creating a robust 'National Data Platform on Farmers (NDPF)' to warehouse data on individual farmers, covering their demographics, land records, credit history, lease/contracts, agro-climatic risks, crops, scale of finance, crop insurance, interest subvention, PM-Kisan, land lease contracts, etc, is another necessity. Since several institutions shall become the data pipelines and/or users of this data, NDPF may be promoted as a joint venture of central/state governments, financial institutions and other stakeholders, managed by an exclusive national authority. Data on NDPF may be made available to users on payment.

Seventh, there are risks associated with crop cultivation and loaning, often manifested as distress to both farmers and banks. But banks do not systematically factor structured risk assessed at farmer level in their crop loaning decisions. With farmer-level micro data on NDPF, it will be possible to evolve appropriate risk-assessment models and generate a 'Farmer Rating and Credit Score (FRCS)', the framework for which may be evolved jointly by credit risk experts and stakeholders. Score may be updated annually and made available to individual farmers on NDPF. Crop loan eligibility for a farmer, worked out using usual standard criteria, may be further moderated, based on his/her score. Such a riskbased lending approach would help in promoting judicious borrowing by farmers and responsible lending by banks.

Eighth, a standardised 'National Crop Loaning Portal (NCLP)' may be developed under the aegis of Indian Banks' Association (IBA) as a fully digitised and paperlight end-to-end solution for crop loaning. NCLP shall be able to access data from all the relevant databases of the government, banks, credit information bureaus, insurance agencies, etc, through an appropriate digital interface. Farmers may be given access for making online loan application, tracking and viewing

loan transaction details. Ninth, gradually, FRCS-score-based approach may also be adopted for deciding differential eligibility of farmers under interest subvention, insurance subsidy and subsidies under other government programmes. This will prompt farmers to improve their FRCS scores—to maximise benefits. It would also help in improving targeting, transparency, deduplication, efficiency and inclusiveness under farmer welfare programmes.

The proposed NACF and NDPF shall prove to be major steps towards promoting cooperative federalism in Indian agriculture. Loan process automation would enable banks to easily outsource basic loan processes to other agencies. Data-driven, digital and score-based approaches to crop loaning would help liberate farm loans from the crutches of political patronage and bring these in sync with market dynamics, triggering reforms, innovations and competitiveness. Finally, the adoption of a digital and score-based retailing approach to crop loans would enable banks to position this segment as their growth driver, like retail loans, and gradually make it immune to syndromes such as loan waivers.

## Tax reform is taking shape

## **SUMIT SINGHANIA & GAURAY BARCHHA**

Singhania is partner and Barchha is manager, Deloitte India

ARLIER THIS WEEK, the finance minister intro-

duced the Taxation Laws (Amendment) Bill, 2019, in the Lok Sabha, to legislate reduced rates of cor-

FM seeks to iron out possible ambiguities in corporate tax ordinance

porate tax (22% and 15%) that were promulgated through an ordinance in September. Wholesome changes to the corporate tax rate card have certainly placed India ahead in the list of countries—not only in Asia, but also globally—with highly competitive tax rates, particularly for new manufacturing companies. The ordinance, however, bore certain lacunae and ambi-

guities, largely owed to the very nature of the legislation, which must seek to prevent any unintended revenue leakages; as expected, such lacunae are now sought to be steamrolled through the amendment. At the same time, the Bill, once enacted by Parliament, ought to provide taxpayers, value judgement aside, with better decision-making ability vis-a-vis transition to the new rate regime.

Insofar as the process of law making through ordinance is concerned, as per Article 123 of the Constitution, any ordinance promulgated by the Executive under the assent of the President, such as in this case, is mandatorily required to be laid before both the Houses of Parliament and would cease to operate at the end of six weeks from the reassembly of Parliament. The move by the minister not only, therefore, seeks to affirm the ordinance, but also seeks to validate an 'improved' version of the proposed legislation by address-

The move not only

seeks to affirm the

ordinance, but also

seeks to validate an

'improved' version

of the proposed

legislation by

addressing critical

concern areas

ing critical concern areas.

Whilst the broad construct of 22% and 15% tax brackets have been affirmed, the Bill makes it clear that taxpayers opting for reduced tax rates must forego brought-forward credit on account of minimum alternate tax paid in years prior to the transition to lower rate regime. This is a massive outcome of the latest amendment; whilst it does bring about certainty to the regime itself and has certain economic logic underlying it, it surely comes as

a bitter-sweet outcome especially for large taxpayers who would usually see MAT credit as an asset. It remains to be seen whether some of the taxpayers could actually challenge the *vires* of the new law to the extent it doesn't sit well with the ratio laid down by Supreme Court in past instances.

Also, the Bill seeks to clearly articulate the fall-back and transitionary provisions, which would not only help the taxpayers plan a prudent step chart of whether to avail the lower tax regime or not, but will also serve as a guideline to the Revenue to resort to, and thus curtail any protracted litigation. Besides, the Bill seeks to also provide a 'negative list' of businesses, such as mining, development of computer software, etc, to fall outside the ambit of 'manufacturing' or 'production', and thus be ineligible for the 15% bracket. While a specific inclusion for power business for 15% eligibility would have helped alleviate concerns, the fact that the same has not been specifically covered within the negative list, coupled with the ratios of the courts holding power business to be engaged as 'manufacture'/'production', the argument to contend a 15% eligibility stands bolstered. It is interesting that the amended law would also allow the government to include any other business in such 'negative list' from time to time; this effectively provides an inbuilt tool to claw back any unintended fall-outs.

To prevent abuse of lower rate, the amended law provides that non-adherence to specified conditions, which entitle taxpayers for 22/15% rate in the first place, would result in non-applicability of such a regime to taxpayers, in perpetuity thereafter. This is one bold anti-abuse rule carved-in now, and will deter reckless restructuring of businesses seeking to avail benefits through future restructuring.

It is heart-warming to see a well-intentioned tax reform finding itself rooted now in the statute, with the speed of law making. It will be but a fair ask that the law is administered in its true spirit from here, and allow businesses to create the economic advantage the government expects to leverage out of this carefully planned fiscal policy, i.e. enable an allround ecosystem to promote private investments.

## Uber uncool

London hits Uber hard and hails a fleet of new, cheaper apps

**T WAS AS** as if the floodgates had opened," says Mariusz Zabrocki, GM, Kapten, London. When the French ride-hailing app invited drivers to register at two hotels in the capital in May, so many people turned up that the hotels kicked the firm out and Kapten had to decamp to a community centre in Vauxhall, near the River Thames. Customers, too, followed in their droves. In the second week of operating Kapten booked more rides in London than it did over the same period in all of France.

Uber, the American pioneer of ridehailing, is taking the threat from Kapten and other rivals extremely seriously. It has just lost its London licence after a surprise ruling from London's transport watchdog. On November 25 Transport for London (TfL) decided Uberwas not sufficiently "fit and proper" to have the permit renewed.

The problem is passenger safety, a familiar issue that caused Uber to lose its operating licence in September 2017 until, on appeal, a court gave it a probationary licence in June the following year for another 15 months (it then won a short extension). It was Uber itself that told TfL in May that a change to its systems erroneously allowed unauthorised drivers to upload their photos to other drivers' accounts. Some 14,000 rides (a relatively small number since Uber sells millions of rides in London each week) were provided by 43 such chauffeurs. One of them had in the past received a caution for distributing indecent images of children. No attacks on any passengers were recorded as a result of the error.

Uber has since fixed the problem but TfL said it could not trust its processes in future. Dara Khosrowshahi, its CEO, called the regulator's action "just wrong". The company now has 21 days to appeal against the withdrawal of the licence, and then a court will decide. Other British cities, too, have said they are studying TfL's decision and may follow suit. In the meantime Uber can continue operating. Its popularity with millions of users in the capital makes it highly unlikely that TfL will ban it permanently. Yet the firm faces weeks of uncertainty.

In that time, its rivals will be flaunting their wares. Several new services have recently entered the British market. None lacks commercial aggression. This week Ola, an Indian firm, pounced on Uber's troubles to announce its arrival in London "in the coming weeks". The service already operates in other British cities. The day after the news from TfL, traffic on Kapten's app increased threefold, boasts Zabrocki.

Londoners will soon be able to pick from no fewer than five apps, some offering lower prices than Uber and leaving a higher portion of revenue for drivers. In addition to Uber, Kapten and Ola there is Bolt, an Estonian company, and ViaVan, which sells only shared rides (emphasising its green credentials).

Market share is hard to ascertain. There is no single verified source of figures, and none of the firms releases comprehensive numbers of paid rides. Dri-

The American

company's latest

regulatory woes

underline how

vulnerable its

business model

remains

vers often work for more than one app, making comparisons largely meaningless. All the services have a few tens of thousands of drivers or thereabouts. As for customers, Uber is well ahead, with 3.5m users. In second place is Kapten, which claims 800,000 customers. Bolt, which first arrived in 2017, says it has 300,000 users. ViaVan,

another recent entrant, claims to have more than 500,000 customers.

All the firms have strong backers with deep pockets and can be expected to burn cash to build market share for several years. Kapten and ViaVan are both backed by big German car groups. Bolt has raised money from Didi Chuxing, a Chinese ridehailing giant. A Japanese group, SoftBank, stands behind Ola, Uber and Didi Chuxing and plans to fuel their expansion.

London thus underlines just how low the barriers to entry are in ride-hailing, with the exception of one high one—a licence. Uber's only real weapon to fight off its rivals in London (in a market that contributes a substantial share of its revenue and profit) is its well-established brand. The action by TfL will not have burnished it.

A second lesson is that regulators are ready to contain the recent explosion of ride-hailing cars, e-scooters and electric bikes. To comply with new rules in New York aimed at reducing traffic congestion, Uber in September started limiting drivers' access to its app. Last year Vienna seized hundreds of hirable bikes that city

> authorities said were cluttering public spaces. Transport authorities want to show that they are in control as cities move towards integrated "mobility-as-a-service" systems, says Richard Threlfall, global head of infrastructure at KPMG, an

audit and consulting firm. As they do so, regulators appear to be listening to vested interests. TfL, for its part, comes under pressure

from the Licensed Taxi Drivers' Association (LTDA) to rein in Uber and other ridehailing firms. The LTDA represents London's pricey black cabs that serve mainly the well-to-do in the capital's centre. Ridehailing firms believe that TfL prefers black cabs, whose owners are overwhelmingly white and British. Only LTDA members are exempt from paying London's £11.50 (\$14.80) daily congestion charge. Uber's ride-hailing rivals are bullish in public about the American firm's regulatory difficulties in London, but in private they worry, too. As the boss of one puts it: "It could happen to you."

THE ECONOMIST

## One standard, one regulation

Towards a professional valuation system for India

## **CHANDER SAWHNEY**

The author is a registered valuer (IBBI), and director, Corporate Professionals Valuations

**HE MINISTRY OF** corporate affairs has set up an expert panel to examine the need for an institutional framework for regulation and development of valuation professionals. To strengthen the practice of valuation and set a common standard for valuation professionals in the country, it has solicited public views on the issues it is deliberating. It is expected to submit its findings very soon, and based on the recommendations the regulatory

architecture will be adopted. An uptrend in deal activity and onset of corporate distress brings with it increased likelihood of fallouts and disputes. Valuation is often the first point of negotiations. Valuations are undertaken for individual assets or liabilities or a group or the entire business as per requirements and applicable regulations. Independent valuations are also relied upon by management and investors to support decision-making.

Professional experience of a valuer plays a major role in concluding value. We have seen different regulators prescribing

different valuation requirements for transactions involving purchase/sale of assets. Some regulators have prescribed some valuation methodologies, whereas others have kept it open to the judgement of valuers. Such conflicting assessment can deter investors, and hence this anomaly must be addressed for ease of doing business in India.

What India needs is an institutional framework for a single standard of valuation and regulation through which valuation professionals can estimate the value of any class of assets with transparency and accountability. India is aligned to global best practices across industries, and this makes it all the more critical that there is a comparable standard of valuation and regulation in the country. One standard one regulation for the valuation industry will go a long way in achieving the goals that the expert committee has set.

India requires universal education, development of valuation standards, practice guidance and institutionalisation of the profession. The regulation of valuation profession would bring in serious valuation professionals with valuation standards in place. Correct principles can be applied by valuers, leading to more standardised process, the basis of conclusions, reporting formats and disclosures. However, the element of 'valuer's judgement' cannot be taken out of valuation process.



WORDLY WISE

A CHAIR IS NOT A CASTE.

—VICTOR HUGO

## **The Indian EXPRESS**

∽ FOUNDED BY ∽

RAMNATH GOENKA

BECAUSE THE TRUTH INVOLVES US ALL

## UALITY OF LENDING

Sharp rise in bad loans under Mudra is cause for concern. RBI should step in to examine extent of fallout

HE PRADHAN MANTRI Mudra Yojana has often been held up as the solution to India's job problem. It was expected that the scheme, which entailed the provision of collateral-free loans, would spur both entrepreneurship and job creation in the country. But not only has its performance on creating new jobs been underwhelming — a report in this paper showed that not every loan translated to new jobs — there are now grave doubts over the quality of the loans extended as well, with a sharp rise in the number of loans turning non-performing. On Tuesday, RBI Deputy Governor MK Jain voiced concern over rising bad loans under the scheme. "While such a massive push (Mudra) would have lifted many beneficiaries out of poverty, there have been some concerns at the growing level of non-performing assets (NPAs) among these borrowers," he said.

Loans under Mudra fall under three categories: Shishu, which covers loans up to Rs 50,000; Kishore, for loans between Rs 50,000 and Rs 5 lakh; and Tarun, for loans between Rs 5 lakh and 10 lakh. At the end of 2018-19, Mudra loans worth Rs 8,93,000 crore had been sanctioned by Member Lending Institutions (MLIs), Anurag Thakur, Minister of State for Finance, said in reply to a question in the Rajya Sabha. Of these, only 2 per cent or Rs 17,651 crore had turned non-performing. But, in the subsequent six months, there has been a sharp rise in bad loans. As reported in this paper, the number of bad loans in the Kishore category has more than doubled, rising by 107 per cent at the end of September 2019, over March. In value terms, bad loans have surged by 71 per cent in this category. In the Tarun category, too, bad loans have risen to Rs 3,425 crore in September, up 45 per cent from Rs 2,353 crore in March. The Shishu category has also seen a spurt in the number of bad loans, though of a lower magnitude.

Several factors could have contributed to this spurt in bad loans. Poor credit appraisals and lack of monitoring by banks, wilful defaults, and the growing inability to pay back obligations due to a slowing economy could have all played a part. But, coming at a time when banks are struggling to resolve their existing pile of non-performing loans, this spurt in bad loans under Mudra may end up becoming another source of vulnerability for them. While the political overtones of the scheme are hard to dismiss, the RBI should examine the implications for the financial system more closely and step in if necessary.

## A NEW CAST

By choosing an upper caste politician to lead it, the RJD sends out a political signal in turbulent times

HE CHOICE OF Jagdanand Singh, a Rajput, to lead the Rashtriya Janata Dal may be a snapshot of change, a reflection of the compulsions the party is facing in the current political moment. Singh, 74, a seasoned politician, associated with the socialist movement in Bihar since the 1960s, has been a founder member of the RJD and minister when Lalu Prasad was chief minister. He is also the first upper caste politician to lead the RJD since it was formed in 1997. His unanimous election earlier this week is being read as an attempt by the party to reach out to sections of the society, particularly the upper castes, which have, all these years, been seen to oppose it.

This outreach could be an indication that the RJD finally acknowledges that it has reached the limits of identity politics. Since the Mandal driven realignment of political forces in the 1990s, the RJD projected itself as a bulwark of the politics of secularism and the custodian of lower caste interests in Bihar. Yadavs and Muslims formed the core of this support base that included a spectrum of backward castes and Dalits. Though the Mandal consensus that briefly united the backward castes and Dalits disintegrated following splits in the Janata Dal, the Muslim-Yadav math helped the RJD to continue to win assembly elections. However, the layered politics crafted by the BJP since the advent of Narendra Modi in national politics, combining the Hindutva agenda and hard nationalism, has shown a trans caste appeal which has breached the core constituencies of several caste-based parties, including the RJD. With Lalu ailing and in jail, the RJD leadership has found itself short of ideas, tactics and a charismatic leader to challenge the BJP narrative and contain its spread even among the Yadavs. When a similar unravelling of Mandal politics took place in UP earlier, the SP and BSP had tried to broadbase their appeal by building pan-caste alliances.

Is the RJD planning to emphasise the class dimension in politics now, especially since there is a view that its opposition to the 10 per cent quota for the poor among the forward castes may have hurt its prospects in the May general election? It has already promised to reserve 45 per cent of the party posts for the Extremely Backward Castes and Dalits. The party now seems to want to build a broader social coalition and pitch a larger tent.

## GOOD MORNING

Trump greets the world dressed in Rocky Balboa's washboard abs. He offers no explanation

N WEDNESDAY MORNING, two world leaders reached out to the world. German Chancellor Angela Merkel shared a clip of a speech on the meaning of freedom in the digital era. US president Donald Trump shared a picture of his head grafted onto the bare body of Sylvester Stallone as Rocky Balboa. Merkel's communication was meaningful, while Trump's was perplexing, except to his following, who would get the semiotic instantly.

Having failed to convince the world that he is doing enough about the Russians, with this image — doctored for the age of fake news — Trump has entered the lists in the war of chests, washtub abs and all. Avid outdoorsman Putin, who has bared it proudly in several photo shoots, is his most celebrated competitor. But there are others. In a world that

seeks strongmen, there will be more. Trump has a bipolar relationship with movie boxers. Earlier, he had accused his critic, Robert de Niro, of being concussed from acting in too many boxing movies, starting with Raging Bull. Now, he has chosen to merge with Stallone. But this is politically clever, because Rocky Balboa, played by Stallone, is one of the most inspirational speakers ever, and his quotes are still as current as Chuck Norris facts. A popular example: "It ain't about how hard ya hit. It's about how hard you can get it and keep moving forward. How much you can take and keep moving forward. That's how winning is done!" That was a harangue to his son. Balboa was harder on himself: "I gotta problem I gotta fight!" For a populace bamboozled by fake news and MAGA-ness, such clarity and sense of purpose is the universal nostrum. Even Putin would approve, though he wouldn't dream of taking it on the chest. Being intelligent, he would sidestep.

## A code for resolution

Three years on, Insolvency and Bankruptcy Code is learning from outcomes, growing stronger

IN 2016, INDIA embarked on a landmark reform of providing a robust platform for resolution of troubled corporate entities. In principle, insolvency and bankruptcy are covered in the Seventh Schedule under the Concurrent List in the Constitution, allowing both states and the Centre to develop the legislative framework. However, in India, there is no state legislative history regarding either insolvency or bankruptcy in the post-Independence period, an important departure from the US. All such Indian post-Independence laws have their origins in UK laws.

Soumya Kanti Ghosh

Till the year 1985, the legal framework for dealing with corporate insolvency and bankruptcy in India consisted of only one law the Companies Act, 1956. In 1985, the Sick Industrial Companies Act, 1985 (SICA), followed by the Recovery of Debts Due to Banks and Financial Institutions Act, 1993 (RDDBFI) under which debt recovery tribunals (DRTs) were established and finally, the Securitisation and Reconstruction of Financial Assets and Enforcement of Securities Interest Act (SARFAESI) was enacted in 2002. Around the same time when the SARFAESI Act was introduced, the Reserve Bank of India introduced a corporate debt restructuring scheme that provided broad guidelines for banks. It was thus clear by the year 2010 that a single, comprehensive framework was needed to effectively tackle delay in insolvency and bankruptcy proceedings.

This 60 years of Indian experience in insolvency resolution (till the IBC came into existence) suggests a similar story as in the US, where the first bankruptcy law was passed on April 4, 1800. Over time, however, almost all the efforts prior to the IBC failed to meet expectations. The success rate of companies under several regulations pre-2016 was abysmally low and varied from 16 per cent to a maximum of 25 per cent. In contrast, the success rate of companies under the IBC in terms of a closure is already at 41 per cent and increasing. The recovery rate is 43 per cent, up from 12 per cent in FY15 through other mechanisms with defaulting promoters losing control of the company. The Essar judgement, assuming a provision of 80 per cent, could potentially result in a provision writeback of more than Rs 30,000 crore for

Where the IBC has been largely successful, in countries like China and Japan, culture has played a crucial role. As an example, Japan makes bankruptcy a personal, not business, failure. This characterisation of bankruptcy in Japan often leads to tragedy for the individual, be it isolation from family or otherwise. Culture also plays a substantial role in Chinese laws. In Chinese society, the notion of bankruptcy has long been condemned as 'bad luck'. If a father owes a

debt, his sons or grandsons

would be responsible for it;

bankruptcy implies living

with a burden for

generations to come.

the banking system.

There are, however, a few trends that merit attention. Firstly, the number of cases admitted through Lok Adalats and DRTs has declined significantly post introduction of the IBC. As an example, the IBC platform is now being used by operational creditors (48 per cent of the cases admitted). Given the very small threshold limit of Rs 1 lakh, operational creditors seem to be more aggressive in dragging the corporate debtor into the NCLT, eating up the bandwidth of the court and thereby delaying resolution of the bigger cases and defying the main objective of the IBC. It is high time that the government seriously rethinks increasing the threshold value substantially from Rs 1 lakh and increasing the number of NCLT benches with a preponderance of more erudite professionals who understand the financial system better. This will ensure that the IBC platform is not used as a recovery but more as a resolution tool.

Secondly, it is observed that more than  $23\,$ per cent of the admitted companies ended with liquidation. One way of viewing it is that at the time of low demand and economic downturn there are not enough buyers of the stressed assets. Regulations must be made allowing foreign portfolio investors (FPIs) to acquire stressed rupee loans directly instead of going through an asset reconstruction company (ARC) and allowing eligible external commercial borrowing investors to fund the acquisition of stressed companies both under the IBC and outside it.

In fact, as companies are admitted into liquidation, the employees on the rolls of the company are only cumulatively compensated till the resolution process is completed, while the contractual employees are downsized. This could also act as a constraining factor on consumption growth and thus it is essential that we find a quick resolution (average resolution time is of 324 days as on March 2019).

Thirdly, it is also observed that sectors such as construction, EPC, electricity, where there are no hard assets, are also being dragged to the NCLT and such companies are mostly liquidated. Efforts should be made to find a resolution of such companies outside the NCLT as these could save resources and time for hard-pressed NCLT benches.

Fourthly, will the IBC facilitate the development of the corporate bond markets in India? After the IBC came into force, the SEBI chairman in a summit organised by CII in August 2017, said: "From an investors' standpoint, an effective and robust bankruptcy regime is important for developing the corporate bonds market. Investors have been shying away from low-rated corporate bonds and even if the rating is of investment grade, given

The recent empirical work on links between corporate bond markets and the bankruptcy system predicts that safe firms will issue bonds but higher risk firms, for whom insolvency is more likely, issue bonds as long as bankruptcy is efficient. Clearly, this might require more analysis in the Indian context but there is evidence already.

the high rate of defaults".

Finally, where the IBC has been largely successful, in countries like China and Japan culture has played a crucial role. As an example, Japan makes bankruptcy a personal, not business, failure. This characterisation of bankruptcy in Japan often leads to tragedy for the individual, be it isolation from family or otherwise. Culture also plays a substantial role in Chinese laws. In Chinese society, the notion of bankruptcy has long been condemned as "bad luck". If a father owes a debt his sons or grandsons would be responsible for it; bankruptcy implies living with a burden for generations to come.

Interestingly, in India, ordinary households take it upon themselves to repay their debt (household debt to GDP is lowest across all countries at 11 per cent of GDP). Thus, culture is indeed important. But in the larger context, two things are imperative to making the IBC successful in India.

Is Indian culture any different?

First, learn from outcomes and strengthen the code so that the law is robust over time. This is currently being done. And, the ultimate test for culture is when promoters themselves approach the IBC for resolution for the benefit of all stakeholders.

The writer is group chief economic advisor, State Bank of India. Saket Hishikar, economist, SBI, contributed to this article. Views are personal



## BASTION FOR HUMANISM

First-generation learners at JNU are beacons of hope for their communities

BINOY VISWAM

CAMPUSES ALL OVER the world have been breeding grounds of ideas and activism. How can one forget the student activism in Paris that frightened the French ruling class in the 1960s? During the Vietnam war, campuses in the US were centres of the anti-war movement. Students in Latin America have waged heroic struggles against fascist dictatorships.

One needs to look at recent developments in JNU from this perspective. JNU signifies ideas, values and commitments that are fundamental to the idea of India. That is why the happenings in JNU are of relevance beyond its campus. Many campuses in India, not just JNU, have become centres of study and struggle. These include the FTII and IITs.

Commercialisation and communalisation are the twin threats to the Indian education system today. Neo liberal globalisation has created such challenges. This threat has become more acute with the RSS-backed BJP in office at the Centre, and in several states. The imprint of the Sangh Parivar is prominent in syllabi from the school level to universities — and in the administration of universities as well.

tions to institutions of higher learning did not happen in one day. It was the outcome of years of struggle to make education a right - not a privilege. Such struggles opened the gates of institutions like JNU for the daughters and sons of the weaker sections across India. Reservation in education, an outcome of these struggles, was a progressive step.

The entry of students from backward sec-

The entry of students from backward sections to institutions of higher learning did not happen in one day. It was the outcome of years of struggle to make education a right — not a privilege. Such struggles opened the gates of institutions like JNU for the daughters and sons of the weaker sections across India. Reservation in education, an outcome of these struggles, was a progressive step.

has recommended the dissolution of the

Kerala Assembly followed by mid-term polls.

Koya, whose support in the 140-member as-

sembly plumetted from 71 to 49 following

the decision of the Congress to move over to

the opposite camp, has, however, chosen not

to resign pending a final decision on his rec-

ommendation to the governor. The chief

minister, who called on the governor early

in the morning, told reporters in the evening

that at the time he recommended dissolu-

tion, he had a majority in the Assembly. "Even

now the Congress has not formally informed

me of the withdrawal of its support," he said.

Today, most of the students who enter campuses like JNU belong to socially and educationally backward families. In many cases, these first-generation learners become beacons of hope for their communities. In JNU, 71 per cent of students avail various scholarships sponsored by agencies like the UGC, CSIR, DBT and the university itself. Such a shift in social composition of students is a matter of pride for the country.

The Sangh Parivar's ideology makes it biased against the poor and lower castes. Today's Ekalavyas compete with children from wealthy and upper caste families. How can the Sangh Parivar tolerate this? Its agenda on access to education, which was hidden for long, has come to the fore since the Sangh captured political power. Their strategy is to oust students from poor, backward and minority families from the campuses. It tried to ignite ultra nationalism to counter the popularity of Kanhaiya Kumar and spewed venom on all who did not agree with its ideology.

The winds of hatred sponsored by the Sangh have created havoc in universities like Allahabad, Jadavpur, BHU and Aligarh. Now, a new onslaught is in the offing. It seems to be more planned and brutal. As expected, JNU has been made the testing ground of this brutality. The proposed rise in hostel fees, to the tune of 300 per cent, is aimed at forcing many poor students to drop out of the university.

The JNUSU, the representative body of the students, is not being allowed to function. A few days ago, this writer visited the campus to express solidarity with the students and was greeted by a notice from the registrar urging him not go near the administrative block as section 144 had been imposed there.

After the sit-in strike, when the students came out for a peaceful march, the government responded in a cruel manner. As night fell, the police switched off streetlights and mercilessly beat up students without sparing even the differently-abled students. Such attacks bare the government's nervousness about a vibrant campus. This campus has produced not only left-minded leaders and academics but also eminent intellectuals like Abhijit Banerjee and leaders like Union Finance Minister Nirmala Sitharaman.

JNU and other campuses are expected to remember what Jawaharlal Nehru once said about universities: "A university stands for humanism, for tolerance, for reason, for the adventure of ideas and for the search for truth." The government has diametrically opposite views about universities. Hence, this is a struggle between ideologies. On one side are the students and their comrades who are committed to a search of knowledge and protecting diversity and scientific temper. And on the other side is a government armed with a majoritarian ideology mortgaged to markets and profits.

> The writer is Rajya Sabha MP from the Communist Party of India

## NOVEMBER 29, 1979, FORTY YEARS AGO KERALA DRAMA



**US HOSTAGES** THE CHIEF MINISTER CH Mohammed Kova

DESPITE AMERICA'S PRODDING, India has decided to keep aloof from the confrontation that is building up between Washington and Teheran, it is learnt. The government has not responded one way or the other to President Jimmy Carter's appeal to use its good offices for the release of hostages in Teheran. To save itself from embarrassment, New Delhi has allowed its ambassador to Iran, Vishnu Ahuja, to return from his post, long before he leaves for Tokyo on his new assignment. A few feelers at lower levels from some powers to show solidarity with "diplomats of all nations" have gone awry.

Dange's on Indira SRIPAD AMRIT DANGE, who has just resigned from the chairmanship of the Communist Party of India, feels that the party has "failed to understand Mrs Gandhi as a representative of the patriotic national bourgeoisie which is intrinsically anti-monopolist, anti-imperialist and anti-feudal". In a note, dated November 23, to the members of the central executive committee and the national council of the party, Dange regrets that the party has adopted "a self-liquidationist line". He laments that a section of the party leadership is "falling into the Sino-CPM net despite the lessons of 1959." However, he is confident that "we will soon repent".

THE INDIAN EXPRESS, FRIDAY, NOVEMBER 29, 2019

## 5 THE IDEAS PAGE

### WHAT THE OTHERS SAY

"To maintain 'one country, two systems', the Chinese mainland and the HKSAR need to work together. Anyone who colludes with external forces to undermine 'one country, two systems' must pay a heavy price."

-GLOBAL TIMES, CHINA

## On a new footing

There is room for a creative policy of economic engagement with Sri Lanka under Gotabaya Rajapaksa. Delhi must be seen as a friend of all communities in the country



AS DELHI RECEIVES the new Sri Lankan President, Gotabaya Rajapaksa, there is considerable optimism about making a fresh start in the bilateral relationship that has endured unprecedented stress in the last few years. During his first term, Prime Minister Narendra Modi had made a big effort to normalise the relationship; but the fractures in Colombo's power structure and its poor governance limited the possibilities.

The return of the Rajapaksas has been widely feared as heralding the renewal of authoritarian rule in Sri Lanka. The election of a strong interlocutor, however, also offers Delhi an opportunity to explore the prospects for a reconstruction of the relationship. Unlike the previous government in Colombo that became dysfunctional due to deep differences between the president and prime minister, the Rajapaksas are now expected to bring political coherence.

In the last few days, Gotabaya has cleared the air on some issues of special interest to India. His visit to Delhi, the first trip abroad since the election, is a good occasion to build mutual trust with the new regime led by Gotabaya and his brother Mahinda, who has been appointed prime minister.

During his visit to Colombo last week, External Affairs Minister S Jaishankar was signalling that India is ready for a fresh start in the relationship. This message was reinforced in a major speech this week by the Indian High Commissioner to Sri Lanka, Taranjit Singh. Singh underlined the importance of the two countries putting the past behind them and looking at a more productive relationship.

Both sides have hopefully learnt much from their past mistakes and will find a new balance in the relationship. The central question is about managing proximity that imposes inextricable interdependence, for both good and bad. For Gotabaya, the challenge is to be mindful of the sensitivities of its larger neighbour. For Modi, it is about respecting the sovereignty of its smaller neighbour.

On his part, Gotabaya has publicly affirmed that Colombo will not do anything that might harm Delhi's interests. But he also expects that Delhi will respect Colombo's freedom of choice in the conduct of its foreign and domestic policies. Sri Lanka's ties to other powers has always been of some concern to Delhi and this problem today is focused on the nature of the ties between Colombo and Beijing. On the internal side, it is the prolonged conflict between the Sinhala majority and Tamil minority in Sri Lanka that has severely undermined bilateral ties in recent decades.

The Sri Lankan president said he is acutely conscious of the China factor in the bilateral relations with India. He has affirmed repeatedly that Colombo does not want to be caught in the rivalry among the major powers and that it will follow a policy of "neutrality". Without having to go into a strict definition of what neutrality might mean here, two important things stand out.

One is that Delhi can live with Colombo's neutrality — after all India has no need to develop either a military base in Sri Lanka or deploy its forces in an island that is physically so close to peninsular India. But Delhi certainly can't accept a situation where Sri Lanka lets the Peoples Liberation Army turn the Emerald Island into an aircraft carrier for China, or for any other power.

In affirming neutrality, Gotabaya is saying that he understands India's redlines and is prepared to respect them. As a realist, Gotabaya



CR Sasikumar

recognises that there is no national mileage for Lanka in provoking India. Gotabaya has gone a step further. He said it was a mistake for the previous government to have handed over the Hambantota port on a 99-year lease to China. He added that his government would like to renegotiate the agreement with China. Whether he can persuade Beijing or not is another matter, but his instincts on the question should be welcome in Delhi.

But on economic issues, Gotabaya made it clear that Lanka has every right to follow its national interest in engaging China. Delhi has no basis to object to this; after all, India itself is eager to expand the economic engagement with China despite many political disputes and clearly articulated objections to Beijing's Belt and Road Initiative. Lanka, like all other countries, can't afford to turn its back to the world's second-largest economy. In an important addition, Gotabaya said he wants all major countries including India, Japan, Singapore and the US to invest in Sri Lanka. Notwithstanding the deep statist tradition in Lanka, Gotabaya has promised to reform and reorient the economy. In other words, there is considerable room for creative Indian policy for economic engagement with Lanka under Gotabaya.

That brings us to the vexed question of the bitter legacy of the brutal civil war that shattered ethnic harmony in Sri Lanka. India's own tragic involvement in this conflict saw India become a major collateral casualty in the war. The end of the war did not materially improve India's position vis a vis Lanka.

Sceptics at home and abroad have been quick to write off Gotabaya as incapable of addressing the deep grievances of the Tamil minority in Sri Lanka. That the Tamils voted overwhelmingly against Gotabaya, the record of the Rajapaksas in government, and the strong majoritarian sentiment of their support base would seem to justify this scepticism. But Delhi should be prepared to listen with an open mind to what Gotabaya has to say and how he plans to deal with the problem. The most important lesson from the

Indian military intervention in Sri Lanka during the late 1980s is that Delhi's ability to shape its neighbour's domestic politics is limited. India's own diplomatic failures in Lanka also reveal that Delhi will be the loser if it makes the entire relationship hostage to the question of Tamil minority rights. In the past, coalition politics at the Centre

saw Delhi cede a veto to Chennai over its Lanka policy. The Modi government is stronger today vis a vis Chennai, but it can't simply pretend that the issue does not exist. Meanwhile, Gotabaya has affirmed that he will not take dictation from foreign powers on how to deal with the Tamil question. This is not very different from what India says in response to international concerns about the latest developments in Kashmir.

For Modi and Gotabaya, the challenge is to find a way out of this difficult corner. Mutually reinforcing steps along different axes could hopefully expand the possibilities not just for Delhi and Colombo but also Chennai and Jaffna. These steps could include Colombo's confidence building measures with the Tamils, Delhi's strong support for practical advances between Colombo and Jaffna, greater cross-border economic cooperation as well as between northern Sri Lanka and Tamil Nadu, and Delhi's political investment in resolving the fisheries dispute.

Delhi can't present itself as a impudent demandeur on Lanka's internal political arrangements. Such an approach, as we have seen, is counter productive. Instead, Delhi must be seen as a friend of all the communities in Sri Lanka that can offer its good offices to resolve problems between themselves. Colombo too will find that incremental progress on the Tamil question will rapidly widen its space in regional and global affairs and create better conditions for a muchneeded economic renewal.

The writer is director, Institute of South Asian Studies, National University of Singapore and contributing editor on international affairs for The Indian Express

## How to regain friends in Sri Lanka

India has lost the moral high ground. But there are concrete steps it can take towards repairing the relationship with its southern neighbour



NIRUPAMA Subramanian

TWO QUICK DEVELOPMENTS took place in India-Sri Lanka relations in the days following the election of Gotabaya Rajapaksa as the President of Sri Lanka. First, External Affairs Minister S Jaishankar upended at least two decades of established practice by taking the first flight to Colombo to greet the new president. Until now, it used to be a newly elected Sri Lankan president or prime minister who would make tracks to India for their first official visit abroad. The Colombo press used to describe the ritual as "doing puja to Delhi".

This is the first time India did puja to Colombo, and it must have been immensely satisfying to Gota, as he is called by both critics and admirers. After all, just six years ago, he was summoned to Delhi when he was defence secretary during his brother Mahinda's presidency, and given a dressing down for not keeping India informed of a visit by a Chinese submarine. Jaishankar's visit was seen as India going the extra mile to get a foot in the door ahead of China with the new dispensation.

The second came on Jaishankar's return from Sri Lanka, when somewhat counterintuitively, Delhi put out a statement that the minister had "conveyed to President Rajapaksa India's expectation that the Sri Lankan government will take forward the process of national reconciliation to arrive at a solution that meets the aspirations of the Tamil community for equality justice peace and dignity". This is the first time in several years that India has pushed upfront its interest in the Tamil question.

Together, the two developments are seen as a signal that India is ready to go out of its way to repair its rocky relations with the Rajapaksa family, but would not hesitate to wield the Tamil issue as an instrument to prevent a pro-China tilt, and keep Gota on the straight and narrow.

Jaishankar's Colombo trip yielded a commitment from Gota, who arrived in Delhi on Thursday, that he would come to India for his first official foreign visit. For a government in Delhi obsessed with perception management, it would have been terrible optics had he gone off to Beijing first instead.

But let's face it. Gota will go to Beijing soon. As for the Tamil card, India's leverage in the matter at this point is overstated, if not misplaced.

From Gotabaya's inaugration at the ancient Ruwanwelisaya temple in Anuradhapura, built by King Duttugemenu, the icon of Sinhala-Buddhism, whose fabled defeat of a Tamil king of the Chola dynasty has been immortalised in the epic *Mahavamsa*, to his appointment of a general accused of war crimes as the defence secretary, there is no sign that the new regime is worried about Indian or global concerns about Sri Lanka's minorities, both Tamil and Muslim.

After all, the new Sri Lanka, the one that

has elected Gota, has modelled itself after the new India. In its majoritarian sweep, Gota's victory is a mirror of the BJP's victory in India. The Sinhala-Buddhist extremist group Bodhu Bala Sena, with which he has links, and which has fomented communal violence in the island against Muslims and Christians, has made no secret of its admiration for Hindutva, for groups like the BJP and RSS to "protect" Buddhism, and for a "leader like Narendra Modi".

Gota has made plain that he does not need those who vote "against" him. Tamils did not vote for him because of their memories of the war. Facing majoritarian wrath in the aftermath of the Easter bombings, the Muslim community too did not vote for him. His 51-member cabinet, has 49 Sinhalese, two Tamils and no Muslims.

Not just India's majoritarian swag, the democracy deficit in how India has dealt with Kashmir is being watched not only by liberal western democracies and what Jaishankar described as their "liberal English-language media", but also by other nations with similar problems. The former watch, with concern, the latter with admiration. Certainly, Gota, the architect of the LTTE's military defeat, needs no lessons on how to handle a recalcitrant population. But India's handling of the Kashmir issue on the world stage must have encouraged him. The external affairs minister is on record that he does not care what a newspaper in New York thinks about India. Among the very first statements from the new president was that the war crime enquiries against the Sri Lankan army were imposed by "biased western NGOs". Soon perhaps, Gota may say he does not care what a newspaper in Delhi, or for that matter Chennai, writes about Sri Lanka.

In short, India no longer occupies a moral high ground when it preaches to Sri Lanka about equality and justice for Tamils. Such words will be measured against India's own knuckle-duster policy in Kashmir, the NRC, lynchings, and other acts of bigotry now commonplace.

As for the Tamils, it's been at least a decade since they stopped placing their bets on India. Forget Delhi's decision to turn away from the 2009 end-of-war civilian massacre in northern Sri Lanka, India was unable — or unwilling — to influence a friendly Sri Lankan government that took charge in 2015 to get on with constitutional reform.

Worried about the Chinese gaining ground, over the last five years, Delhi put the Tamil question on the backburner. In 2015, Narendra Modi, the first Indian prime minister to visit Jaffna, advised Tamils to be "patient" with the new government. Now the Tamil community is leery of getting its

But despite its own loss of a high pedestal, Delhi is not without options. For starters, it could appoint a Tamil as the next High Commissioner to Colombo. It has never been done before and it would send a stronger signal than a preachy statement from Delhi. India's pockets are not as deep as China's but appointing a Special Envoy to Sri Lanka, in the manner of US special representatives to Afpak, someone who knows China as well as Sri Lanka, may be another modest beginning toward making friends and regaining influence in Sri Lanka.

nirupama.subramanian@expressindia.com

## THE Urdu PRESS

## Ayodhya, finally

SIASAT ON NOVEMBER 11 writes that the various aspects in the Ayodhya "verdict must be analysed. The Supreme Court has accepted that the destruction of the Babri Masjid on December 6,1992 was an illegal act but it has not said anything about bringing a speedy end to the trial on the matter or for the destroyers to be brought to justice. The Court has also accepted that the absence of namaz did not mean that the Muslims had abandoned the mosque." The newspaper writes that as the Supreme Court is "the apex court, its decision must be accepted but all the legal points that must be considered should be, and if any action is to be taken, it must be explored. But no one must be allowed to take political advantage of the case — politics has gone on around the issue for long enough. This has changed the politics of the country, now, no more.'

*Inquilab* has an editorial on the same day titled, 'After a long time!'. The paper opines: "The verdict was acceptable when it was not given, it is acceptable when it has been made public. The only difference is that before it there was hope, now there is none." It adds: "Disappointment is not in order, but an ab-

epaper indianexpress.com

sence of peace of mind is natural." Elaborating on the reasons for this, the paper says, "the Babri Masjid matter was an old one. It has witnessed many ups and downs. There have been many court hearings, and every side has presented arguments. The country's top court would have examined witnesses and appeals, undoubtedly. It appears that more than evidence, the overall context was looked at." The editorial adds: "The generation which had seen the mosque get destroyed by Hindutva forces is around today... What we (the paper) are unable to understand is how, if the Masjid is acknowledged as such, why was there no ruling in favour of it?"

*Etemad*, the Hyderabad-based paper of the AIMIM, says the main "worry is that it (the verdict) will now be used as an example in Kashi, Mathura and various other mosques that are deemed 'controversial'." It hits out at the Congress for supporting the verdict. The paper writes that "it is 27 years after the demolition of the Babri Masjid that the verdict is in, and it makes the road to the temple conducive. Those minorities that trusted the judiciary throughout are most concerned and uneasy. Minorities, at this sensitive time, have demonstrated that they

are peace-loving."

the problem.

Munsif, on November 12, devotes an editorial to the "exemplary patience" of Muslims. It writes that "like all judgments, in this case too, a consensus is difficult. But looking at the country's communal environment, the judges tried to please everyone and push through a consensus". The editorial asserts that "non-Muslims are experiencing a wave of joy but Muslims are disappointed and this is natural. But the most important thing is that Muslims are peace-loving and accept the verdict of the Supreme Court without rancour. So, those who now ask for a certificate of patriotism from Muslims must get their heads examined."

Sceptics at home and abroad

have been quick to write off

minority in Sri Lanka. That

Gotabaya, the record of the

Rajapaksas in government,

and the strong majoritarian

sentiment of their support

base would seem to justify

this scepticism. But Delhi

should be prepared to listen

with an open mind to what

Gotabaya has to say and

how he plans to deal with

Gotabaya as incapable of

addressing the deep

the Tamils voted

grievances of the Tamil

overwhelmingly against

Calling attention to what happened when the Court announced its verdict, the editorial claims that "there were those on the lawns of the Court who blew conch shells and many lawyers raised slogans of Jai Shri Ram, the supporters of the Nirmohi Akhara and the Hindu Mahasabha came in a procession to the lawns." The paper claims that those "on the other side, demonstrated that they had accepted the verdict, as they had always said they will and their purpose was to enforce the rule of law, as no section of society can be safe minus the rule of law." The editorial also

quotes the late Chief Justice Verma — the "Supreme Court is final, but not infallible".

## Maharashtra drama

GOINGS ON IN Maharashtra's political theatre have received ample comment.

What stands out in Urdu dailies is unabashed praise for the NCP stalwart, Sharad Pawar, for ensuring a Maha Vikas Aghadi (MVA) being formed. *Inquilab* on November 28 speaks of "relief" that the MVA would take oath and that "it is settled." *Urdu Times* has an editorial titled, 'Pawar ka power' on how "his quiet strategy and deft handling bore fruit". It comments on how the Supreme Court may have realised that more time to prove support would mean horse-trading. The Court may have noted how democracy was trifled with earlier, when the swearingin of Devendra Fadnavis was allowed, and that might happen again if the 15 days, as asked, were to be given."

Roznama Rashtriya Sahara on the same day, characteristically vacillates and says the events underline how "there are no permanent friends or foes in politics".

Compiled by Seema Chishti

## LETTERS TO THE EDITOR

## SENA'S CHALLENGE

THIS REFERS TO the editorial, 'From Sena to party' (IE, November 28). An assertive BJP under the Narendra Modi-Amit Shah seems to project itself as the sole inheritor of Hindutva politics. It was, therefore, expedient for the Shiv Sena to break the alliance. Uddhav Thackeray will have to run a government based on inherent contradictions. Turning political exigency into a governance success will be the challenge for the new CM.

Anirudh Parashar, Solan

## FRINGE IN HOUSE

THIS REFERS TO the report, 'Uproar as Pragya praises Godse again, this time in House, remark expunged' (IE, November 28). Remarks such as the one in praise of Nathuram Godse were earlier attributed to so-called fringe elements. While Pragya Thakur's remarks have been expunged from record, there has been no public admonition of her.

LR Murmu, Delhi

## **IMPROPRIETY GALORE**

THIS REFERS TO the article, 'Checkmated by the Constitution' (IE, November 27). The central government's role in the recently-concluded political drama in Maharashtra throws light on the misuse

### LETTER OF THE WEEK AWARD

To encourage quality reader

intervention. The Indian **Express offers the Letter of** the Week award. The letter adjudged the best for the week is published every Saturday. Letters may be e-mailed to editpage@expressindia.com

or sent to The Indian Express, B-1/B, Sector 10, Noida-UP 201301.

of power. However, such tricks are not new. The governor's office was misused during Indira Gandhi's rule.

**Virendra Pipliwal,** via e-mail

## RIGHTS FORGOTTEN

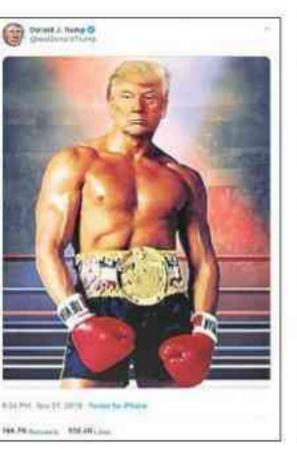
THIS REFERS TO the article, 'Two sides of a coin' (IE, November 27). What is the need to emphasise Fundamental Duties - not conceived as a part of the Constitution on November 26, 1949? Is it the most essential part of the Constitution? Why not discuss freedom of expression and the right to equality? **Afsheen Rizvi,** Lucknow

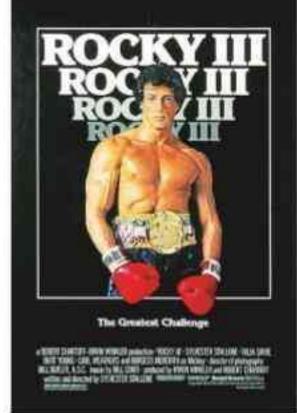
#ExpressExplained

If there are questions of current or contemporary relevance that you would like explained, please write to explained@indianexpress.com

### FACT CHECK, GROUND REALITY

## TRUMP'S 'ROCKY' TWEET: WHAT'S THE OCCASION, IS THERE A CONNECTION?





Donald Trump's tweet, and the original poster from 1982

ON WEDNESDAY, US President Donald Trump tweeted a morphed photo showing himself in a boxing outfit. The image, which is still viral, has Trump's face superimposed on a poster of the 1985 film Rocky III, while the body of actor-writerdirector Sylvester Stallone remains in place. Trump wrote no caption to explain the tweet.

#### The Rocky films

Running since 1976, the series is one of the most successful ever. Six Rocky films between 1976 and 2006 show the boxer fighting against various odds, followed by the spin-off *Creed* (2015) and Creed II (2018) that feature an older Rocky Balboa as the trainer of Adonis Johnson, son of his deceased rival-turned-friend Apollo Creed. Rocky Balboa remains the definitive role, alongside Rambo, in making Stallone one of the best-known action heroes of his generation.

The series also owes much of its success to the critical acclaim earned by the first film in 1976. It shows Rocky Balboa. then a small-time boxer, taking on champion Apollo Creed and aiming not to win, but to survive the entire fight (without being knocked out) and earn self-respect. In a list of the 100 most inspirational American films compiled by the American Film Institute in 2006, Rocky (1976) is ranked fourth, after the classics It's a Wonderful Life (1946) and To Kill a Mockingbird (1962) and the relatively modern Schindler's List (1993).

### The occasion & the mismatch

Wednesday happened to be the anniversary of the release of *Rocky IV*, which had opened in US theatres on November 27, 1985. The poster that was morphed in Trump's tweet, on the other hand, was of Rocky III (1982), which had released in May that year, not November. It is not clear whether Trump chose the wrong poster for the right occasion, or whether the anniversary was on his mind at all.

A number of replies to his tweet made mocking references to Trump's perceived relationship with Russia, which has been accused of influencing his election in 2016. "Yeah, but Rocky actually fought the Russians," tweeted Eric Strangel, a TV and radio show writer-producer. In fact, in

#### SERIES & SPIN-OFF

ilm	Writer	Director
Rocky (1976)	Stallone	John G Avildsen
Rocky II (1979)	Stallone	Stallone
Rocky III (1982)	Stallone	Stallone
Rocky IV (1985)	Stallone	Stallone
Rocky V (1990)	Stallone	John G

Rocky	Stallone	Stallone
Balboa (2006)		
Creed (2015)	Various	Ryan Coogler
Creed II (2018)	Various*	Steven Caple Jr

\*Stallone co-wrote screenplay for Creed II

only one film in the *Rocky* series is the boxer's rival connected with Russia – Ivan Drago of Rocky IV is a Ukrainian boxer backed by the Soviet Union.

#### Trump & Stallone

Stallone's signature runs across the series, and even the spin-offs. He created the original characters, wrote all six *Rocky* films and co-wrote the screenplay for one of the Creed films, directed four of the first six, was boxing choreographer for five of the six, and co-produced both Creed films.

The relationship (or lack of it) between Trump and Stallone – both 73 and one born within a month of the other has been a subject of interest in the past. In 2016, Stallone told *Variety* magazine: "I love Donald Trump." In December that year, The New York Times reported that Stallone had been offered an arts-related position in the Trump Administration, including as chairman of the United States' National Endowment for the Arts, but the actor issued a statement suggesting that he was not interested in such a role; he thought he would be more effective in helping military veterans "find gainful employment, suitable housing and financial assistance these heroes respectfully deserve". Earlier this year, Stallone told *Variety* that he did not vote for Trump (or anyone) in 2016.

**KABIR FIRAQUE** 

## SIMPLY PUT QUESTION & ANSWER

## FASTags: What, why, how

From December 1, such tags will be mandatory for toll payment on National Highways. Installed in vehicles, FASTag will enable electronic payment when it crosses a booth. How can it be bought, and how will it work?

#### **AVISHEK G DASTIDAR**

NEW DELHI, NOVEMBER 28

FROM DECEMBER 1, lanes on national highway toll plazas across India will accept toll only through FASTag — fitted in a vehicle that pays toll automatically when the vehicle crosses the boom barrier of the toll plaza. (One hybrid lane will continue to accept cash in addition to being tag-enabled.) All new vehicles bought over the last few years, in fact, already come with FASTag pre-installed.

So, from next month, all 560-odd plazas under the control of the National Highways Authority of India (NHAI) will collect toll without human intervention, and vehicles need not stop to pay toll. The objective is to remove bottlenecks and capture all toll electronically.

#### How does FASTag work?

The device employs Radio Frequency Identification (RFID) technology for payments directly from the prepaid or savings account linked to it. It is affixed on the windscreen, so the vehicle can drive through plazas without stopping. RFID technology is similar to that used in transport access-control systems, like Metro smart card.

If the tag is linked to a prepaid account like a wallet, or a debit/credit card, then owners need to recharge/top up the tag. If it is linked to a savings account, rthen money will get deducted automatically after the balance goes below a pre-defined threshold. Once a vehicle crosses the toll, the owner will get an SMS alert on the deduction. In that it is like a prepaid e-wallet.

A FASTag is valid for five years, and can be recharged as and when required.

#### How can I buy it?

E-commerce portals like Amazon and PayTM sell these tags issued by various banks. They are available at 27,000 points of sale set up by 22 banks (see box) and the NHAI. At NHAI counters, mostly at toll plazas, the tag is free until December 1. Places where these counters are set up include Road Transport Authority offices, transport hubs, bank branches, and selected petrol pumps.

A FASTag bought from NHAI comes with a one-time fee of Rs 100 besides a refundable security deposit of Rs 150.

Apart from the currently free tags at NHAI booths, there is also a cashback of 2.5 per cent on FASTag transactions as an offer. In the tag taken from NHAI, the Rs 150 security deposit, which the government is bearing as a promotion, comes back to the user as wallet value if the FASTag is linked to the NHAI ewallet in the "My FASTag app" mobile app. So in this particular scheme, the user gets Rs 150 back without even paying it.

#### What do I need to buy a FASTag, and what if I don't?

A copy of the vehicle registration certificate and a photo of the vehicle are enough to get a FASTag from NHAI, said officials. Banks may seek certain additional documents.

Vehicles entering FASTag lanes without FASTag will be charged twice the toll amount.

#### Will those living close to toll roads not end up paying more frequently?

As per a government notification, users living within 10 km of a toll plaza can avail a concession on toll to be paid via FASTag. They need to submit proof of residence and nearest point-of-sale location to validate. Once the address is verified, the concession is ensured via FASTag affixed on the vehicle.

## Is it working smoothly?

The tags sold by banks are not "bank-neutral". A FASTag bought from one bank can be recharged through that particular bank only and not through other banks. However, tags sold/distributed by NHAI are bank-neutral as one can use any bank account to have, following an order from the Ministry of ihmcl.com. Additionally, the My FASTag app

## **INTERVIEW:** NITIN GADKARI

A banner promotes FASTag at Vashi in Mumbai. Security deposit is free at NHAI counters until December 1. Narendra Vaskar

country will have FASTags pre-installed.

Now, we have decided that because of

GST, some 21 types of various taxes stand

withdrawn. As a result, state barriers on

the roads conventionally for the collec-

tion of such taxes are not there anymore

either. Therefore, there is no need for any

vehicle, commercial or otherwise, to stop

anywhere. We are working with states to

How are you working towards that?

In our endeavour to make "smart

roads" we have told state governments

to turn all their (cash toll points on) state

highways into electronic toll collection

points. For that we will help them in the

I am reviewing it very closely. I am

getting feedback even from social media,

where people are highlighting various is-

sues. I am studying all of them. Even now,

I am going for a meeting to review it with

conversion, free of charge.

implementation of this?

all officials.

How are you reviewing the

implement this.

## 'This will enable seamless movement, address fuel loss'

#### Why the December 1 deadline?

Well, we have been trying to popularise electronic toll collection through FASTags for years now but it was not really picking up. We had been behind targets in the past even though the number of tags issued was increasing. So we decided that in the interest of seamless movement of traffic on highways, let's do it. The ideal scenario is that you enter a toll road, when your vehicle number plate is electronically captured, and when you exit the road, the toll is automatically calculated and you pay through FASTag without having to stop.

#### There have been complaints on the technology, recharge and other issues...

Yes, people are facing inconvenience, there are problems, I won't deny that. These are teething troubles associated with anything new. As and when new problems are arising, we are actively identifying them and resolving them. *Ek* tareekh se pehle solve ho jayega.

#### Is this idea an offshoot of demonetisation and subsequent push for Digital India?

We want seamless movement of vehicles and electronic toll collection, like it happens in many developed countries, like the US etc. As per a study by IIM Kolkata, the country loses fuel worth Rs 1.2 lakh crore every year thanks to vehicles standing in queue to pay toll at toll plazas. That's a waste. Even so much national time gets wasted. We want to address that.

## When will state highways be on

See, all new cars and buses in the

recharge/top up the value in the tag.

The technology is showing what officials call teething troubles. Users have complained that the tag-reader is often not able to read the

tag; also, the SMS alert is often coming late. NHAI and its subsidiary Indian Highway Management Company Limited (IHMCL)

### Gadkari, Minister of Road Transport & Highways, spoke with Avishek G Dastidar

Road Transport and Highways, deputed nodal officers in all toll plazas to weed out these

ber, "1033" for tag-related complaints. The website for individual bank helplines is at

challenges. Ministry officials have also fanned out as *prabharis* to oversee implementation. NHAI has set up a toll-free helpline num-

### 22 BANKS ISSUE FASTAGS

**PUINTS OF SALE** 

Axis Bank; ICICI; IDFC; SBI; HDFC; Karur Vysya Bank; Equitas Small Finance Bank; PayTM Payments Bank; Kotak Mahindra; Syndicate Bank; Federal Bank; South Indian Bank; PNB; Saraswat Bank; Fino Payments; City Union Bank; BoB; IndusInd; Yes Bank; Union Bank; Nagpur Nagarik Sahakari Bank; Airtel Payments Bank

#### WHERE TO BUY

Portals like Amazon and PayTM sell these tags. Available at 27,000 points of sale set up by 22 banks and National Highways Authority of India. Until December 1, free tag available at NHAI counters, mostly at the toll plazas.

has a customer-care link.

## How did the idea come about?

A brainchild of Road Transport & Highways Minister Nitin Gadkari, the idea picked up after Prime Minister Narendra Modi's call for a "Digital India" post demonetisation. The government has been trying to make FASTag popular for years. Now, it has decided that the only way to bring vehicle owners on board was by making FASTag mandatory for toll payment.

Sales have indeed picked up in the last few days. This has been helped in no small measure by the announcement by Gadkari on November 21, that till December 1, the government will bear the security deposit of Rs 150, making the physical tag virtually free.

The average daily sale of these tags grew 4 times from 8,000 in July to around 35,000 by the third week of November. On November 26, 1.35 lakh FASTags were issued, up from 1.05 lakh the day before. Average daily transactions processed through FASTag have grown from 8.8 lakh in July this year to 11.2 lakh in November, while the average daily electronic toll collection has grown from Rs 11.2 crore to Rs 19.5 crore for the same period. After the recent thrust, around 70 lakh FASTags have been issued so far and the number is growing.

## What about state highways?

Under a new "One Nation One FASTag" scheme, the NHAI is trying to get states on board so that one tag can be used seamlessly across highways, irrespective of whether it is the state or the Centre that owns/manages it. Recently as part of a pilot, Karnataka, Andhra Pradesh and Haryana signed MoUs with the

## How climate change is reducing women's agency in Asian, African settings

## **YASHEE**

NEW DELHI, NOVEMBER 28

CLIMATE CHANGE is taking an especially high toll on women from weak socio-economic backgrounds, a new study published this week shows.

Research led by the University of East Anglia in England used 25 case studies across three "climate change hotspots" in Africa and Asia to conclude that environmental degradation is reducing further the ability of women to make choices and take decisions that can impact their lives positively, including in adapting to climate change.

The Asian "hotspots" were in India, Nepal, Pakistan, Bangladesh, and Tajikistan, while the African ones were in Kenya, Ghana, Namibia, Mali, Ethiopia, and Senegal. The study, involving researchers from India, Nepal, Pakistan, South Africa, and the UK, was published in *Nature Climate Change* on November 25. ('A qualitative comparative

analysis of women's agency and adaptive capacity in climate change hotspots in Asia and Africa': Nitya Rao and others)

Of the 25 case studies, 14 were in semiarid regions, six in mountains and glacierfed river basins, and five in deltas. These areas face a range of environmental risks such as droughts, floods, rainfall variability, land erosion and landslides, and glacial lake outburst floods. The predominant livelihoods include agriculture, livestock pastoralism, and fishing, supplemented by wage labour, petty trade, and income from remittances.

## 'Feminisation' of agriculture

Climate change has led to erratic weather behaviour and altered the nature of soil and water, making occupations like farming less sustainable. As men migrate in search of better work, and since farming can't be totally abandoned, the women stay back, putting in extra labour into an activity that is no longer that productive economically.

They do this in addition to their duties of



Membership of self-help groups often acts positively for women, but their gains are limited by the social context, says the study. Archive/For representation

looking after the household and their families, with no male partner to help them — at the cost of compromising with their health, nutrition, and leisure time, which adversely

impacts various aspects of their well-being.

And yet, the study says, the women have little control over how the money they earn is spent, or over what kind of crop is planted

on the farm. In semi-arid Kenva, for example, when men move away with livestock in search of better pastures, women lose "control over milk for consumption and sale, and have to work harder to provide nutritious food to their children".

## Earning, but it's not helping

With the men gone, more women are entering the workforce. But their income is going into ensuring basic survival, and not helping their ability to take significant decisions, and to adapt to climate change.

"Household poverty and environmental stress seem to combine to suppress women's agency even when favourable household norms are leading to improved participation of women in the workforce and voice in household decision-making," the study says.

Kenyan women are working to supplement household income, but in risky jobs such as narcotics trade and sex work. In Mali and Ghana, women work on arid land that is often borrowed, without putting in investment that would make it sufficiently productive, and their labour more worthwhile.

## Institutions failing women

While more women are working in farms, farmer associations and markets are controlled by men. In natural disasters, aid-distribution and local governance units are dominated by men, and women have to rely on male relatives. In India, the study says, several rural local body posts are reserved for women, but their decisions are largely driven by men.

In Ghana, the researchers say, state interventions "seemed to impede both the traditional cohesion within communities and women's ability to diversify into more lucrative livelihoods. Focusing on cash crops, and providing formal extension services, typically controlled by men, they strengthened cultural norms that excluded women."

In the Ganga-Brahmaputra delta in Bangladesh, state interventions in terms of planned relocation "negatively impacted women's agency", with available jobs, such

as those in export processing zones, being preferentially accessed by men.

#### Women self-help groups (SHGs) "are often limited in number and lack the needed capacity, skills and opportunities to be effective and sustainable, especially where individual women and groups are dependent on natural resource systems for liveli-

hood...", the researchers say. "Though membership of an SHG often acts positively for women's agency, it does not necessarily translate into decision-making authority outside the SHGs and within their homes. This (suggests)... that women's agency in one institutional site may not necessarily transfer uncontested to another —

it is contextual and socially embedded." However, the study says some government measures, such as the public distribution system (PDS) for foodgrains in India, or pensions and social grants in Namibia, do grant women more agency, by taking care of basic survival and giving them more spending power.

## **बिज़नेस स्टैंडर्ड** वर्ष 12 अंक 243

### बढ़ती आशंकाएं

आर्थिक प्रदर्शन का बुधवार को जोरदार बचाव भी नजर नहीं आ रहा है। गत सोमवार को अक्टूबर माह में प्रत्यक्ष कर संग्रह में 17 किया है। चुंकि वस्तु एवं सेवा कर

वित्त मंत्री निर्मला सीतारमण ने सरकार के फीसदी की गिरावट आई। इसका अर्थ यह हआ कि वित्त वर्ष की पहली छमाही में कर किया लेकिन केंद्र और राज्य दोनों स्तरों पर संग्रह की वृद्धि दर 4.7 फीसदी से नीचे आ राजकोषीय स्थिति लगातार चिंताजनक होती गई जबकि पूरे वर्ष के दौरान इसके 17 फीसदी जा रही है। अब तक समस्या का कोई हल रहने का अनुमान लगाया गया था। फिलहाल यह स्पष्ट नहीं है कि कॉर्पोरेशन कर दर में संसद में पेश किए गए आंकडे बताते हैं कि कटौती ने इस संग्रह को किस हद तक प्रभावित

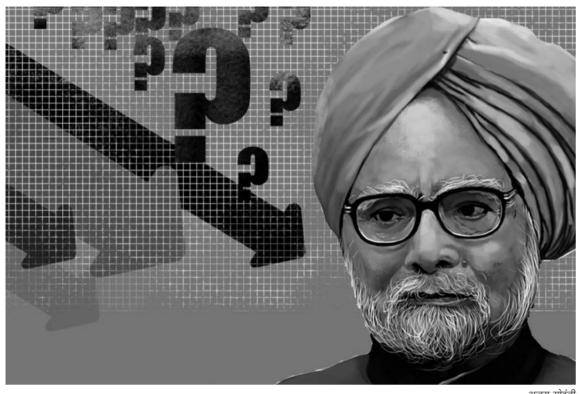
(जीएसटी) के मोर्चे पर भी प्रदर्शन उत्साहजनक नहीं है इसलिए केंद्र सरकार के राजस्व संग्रह में भारी कमी आ सकती है। ऐसे में यह भी स्पष्ट नहीं है कि केंद्र सरकार चालु वर्ष के राजकोषीय घाटे के लक्ष्य को कैसे पूरा करेगी। व्यय को कम करना या उसे टालना भी एक विकल्प है लेकिन इसका मध्यम अवधि में देश की अर्थव्यवस्था पर

इस बीच राज्यों की शिकायत है कि जीएसटी क्षतिपर्ति जारी करने में देर की जा रही है। जानकारी के मुताबिक इसकी बकाया राशि 20,000 करोड़ रुपये से अधिक है। यदि जीएसटी राजस्व की वृद्धि 14 फीसदी से कम रहती है तो केंद्र को राज्यों की क्षतिपूर्ति करनी होगी। इसका केंद्र की वित्तीय स्थिति पर बरा

असर होगा। जीएसटी के मोर्चे पर हर्जाने की गारंटी के बावजूद राज्य सरकारों की वित्तीय स्थिति खराब है क्योंकि मंदी ने उत्पाद और बिक्री कर संग्रह को भी प्रभावित किया है। परिणामस्वरूप एक अनुमान के मुताबिक राज्य सरकारों की उधारी चाल वर्ष में 20 फीसदी तक बढ़ सकती है। ऐसे में काफी संभावना है कि राज्यों का बढ़ा हुआ राजकोषीय घाटा सकल घरेलू उत्पाद के 2.6 फीसदी के बजट अनुमान से अधिक हो जाए। साथ ही राज्य सरकार के व्यय की गुणवत्ता में हाल के वर्षों में गिरावट आई है क्योंकि राजस्व व्यय बढा है। ऐसा आंशिक तौर पर कृषि ऋण माफी जैसी लोकलुभावन योजनाओं के कारण हुआ। राज्य सरकारों की वित्तीय स्थिति बताती है कि निकट भविष्य में इस

रुझान में कोई बदलाव नहीं आने वाला। राज्य सरकारों की वित्तीय स्थिति पर पडने वाले दबाव का असर व्यापक अर्थव्यवस्था पर पड़ सकता है क्योंकि सरकार के पूंजीगत व्यय के दो तिहाई के लिए राज्य उत्तरदायी होते हैं। चालु वर्ष में राज्यों के पुंजीगत व्यय में भी काफी गिरावट आने की बात देखी गई है। इसका असर निकट भविष्य में मांग और संभावित वृद्धि दोनों पर होगा। इतना ही नहीं उच्च सरकारी ऋण भी कम ब्याज दरों के पारेषण को प्रभावित करेगा। बल्कि सरकारी घाटे में अहम वृद्धि मौद्रिक समायोजन की संभावनाओं को वैसे भी सीमित करती है।

चूंकि निकट भविष्य में अर्थव्यवस्था के स्थायी रूप से उच्च वृद्धि दर के मार्ग पर लौटने की संभावना नहीं है इसलिए सरकार को राजकोषीय स्थिति की व्यापक समीक्षा करनी चाहिए। केंद्र और राज्य दोनों स्तरों पर अगले कुछ सप्ताह में ऐसा किया जाना चाहिए और इसमें विशेषज्ञ समूह की सहायता ली जानी चाहिए। इससे न केवल सरकार की वित्तीय स्थिति का सही आकलन होगा बल्कि नीति निर्माताओं को राजकोषीय खाका नये सिरे से खींचने का अवसर भी मिलेगा। सरकार को जीएसटी व्यवस्था के तमाम लंबित मसलों को हल करना चाहिए ताकि कर संग्रह में सुधार हो सके। यह स्वीकार करना होगा कि व्यय को स्थगित रखने और जवाबदेहियों को सरकारी उपक्रमों पर टालने से समस्या हल नहीं होगी। इससे केवल भ्रम पैदा होगा और सरकार की विश्वसनीयता



# डॉ. मनमोहन सिंह का बेसुरा गान

हम आज जो कीमत चुका रहे हैं उसमें पिछली सरकारों की गलत नीतियों की भी भूमिका है। इस संबंध में विस्तार से जानकारी दे रहे हैं देवाशिष बसु

र्ष 2014 के आम चुनाव के पूर्व देश के मौजूदा प्रधानमंत्री नरेंद्र मोदी ने तत्कालीन प्रधानमंत्री मनमोहन सिंह को 'मौन' मोहन सिंह कहकर पुकारा था। डॉ. सिंह का मजाक उड़ाते हुए कहा जाता था कि वह देश में घट रही तमाम घटनाओं पर खामोशी का रुख अपनाए रहते हैं। इनमें भ्रष्टाचार के मामलों (राष्ट्रमंडल खेल, एयर इंडिया, दूरसंचार स्पेक्ट्रम आवंटन, कोयल और लोहा) से लेकर नीतिगत पंगता और भूमि हथियाने के मामलों के साथ-साथ निर्भया जैसे मामलों से ठीक से न निपट पाना शामिल था। मोदी ने उस वक्त जनता के मिजाज को सही ढंग से समझा।

अब मोदी के चुप रहने की बारी है। डॉ. सिंह ने समाचार पत्र द हिंदू में आलेख लिखकर मोदी सरकार के आर्थिक प्रदर्शन पर निशाना साधा है। उन्होंने लिखा है कि खलू कीमतों पर जीडीपी वृद्धि दर 15 फीसदी के निचले स्तर पर है, आम परिवारों की खपत चार दशक के निचले स्तर पर है, बेरोजगारी 45 वर्ष के उच्चतम स्तर पर है, बैंकों का फंसा हुआ कर्ज अब तक के उच्चतम स्तर पर है, बिजली उत्पादन की वृद्धि 15 साल में सबसे धीमी है वगैरह...वगैरह। हालांकि मैं मोदी सरकार की विभिन्न योजनाओं का आलोचक रहा को लेकर सिंह द्वारा दी जा रही वजहें और उनके द्वारा सुझाए जा रहे नीतिगत सुझाव पाखंड प्रतीत हो रहे हैं।

डॉ. सिंह कहते हैं कि सामाजिक मोर्चे पर आपसी विश्वास और आत्मविश्वास एकदम निचले स्तर पर है और इसका असर आर्थिक वृद्धि पर भी पड़ रहा है। फिलहाल सामाजिक भरोसे का हमारा तानाबाना पूरी तरह ध्वस्त हो चुका है। उद्योगपति सरकारी अधिकारियों द्वारा प्रताडित होने की आशंका में जी रहे हैं. बैंकर नए ऋण देना नहीं चाहते क्योंकि उन्हें आशंका है कि उनको प्रताड़ित किया जा सकता है। उद्योगपति नई परियोजनाएं शुरू नहीं करना चाहते, तकनीकी क्षेत्र के स्टार्टअप निरंतर निगरानी और आशंका में जी रहे हैं जबकि नीति निर्माता सच बोलने या ईमानदार नीतिगत चर्चाओं से बच रहे हैं। डर और अविश्वास का असर आर्थिक लेनदेन पर पडता है और आगे चलकर यह मंदी का सबब बनता है।

#### चयनित पूर्वग्रह

यदि पिछली सरकारों से तुलना की जाए तो यह तस्वीर काफी अतिरंजित है। खासकर अगर सन 1991–96 की कांग्रेस सरकार से तुलना की जाए, जब सिंह वित्त

हूं लेकिन देश की आर्थिक परिस्थितियों मंत्री हुआ करते थे। सन 2004 से 2014 तक के हालात भी इससे अलग नहीं थे। उस वक्त सिंह प्रधानमंत्री थे। सिंह की दलील में दो दिक्कतें हैं: वह चुनिंदा उठाते हैं और हालिया घटनाओं की बात करते हैं। पहला, भारतीय नागरिक और कारोबारी हमेशा से सरकार की दया पर रहे हैं। सरकार के पास उनको प्रताड़ित करने के सैकडों तरीके हैं। मोदी सरकार कुछ अलग नहीं कर रही है। सन 2010 में ही मैंने टैक्सटॉर्शन (करवसूली को हथियार बनाकर परेशान करना) जैसा शब्द गढा था। सन 2013 में डॉ. सिंह के नेतृत्व में ही पुरातनपंथी कंपनी अधिनियम बना। कांग्रेस के कार्यकाल में कानूनों को पुरानी तिथि से लागू करने और जनरल ऐंटी अवॉयडेंस नियमों को याद कीजिए। वह भरोसे का कोई बहुत अच्छा उदाहरण नहीं पेश करते।

> आम जनता को भले ही पता नहीं हो लेकिन डॉ. सिंह को यह पता होगा कि आर्थिक कदमों के परिणाम थोड़ा विलंब से सामने आते हैं। स्पष्ट है कि आज जो हालात हैं उनका संबंध वर्षों पूर्व उठाए गए कदमों से होगा। हम आज जो कीमत चुका रहे हैं वह केवल मोदी सरकार की बदौलत नहीं है बल्कि उसमें पिछली सरकारों की गलत नीतियों की भी भूमिका

है। मौजूदा आर्थिक मंदी का एक बड़ा कारण सरकारी बैंकों द्वारा बड़े पैमाने पर भ्रष्ट तरीके से दिए जाने वाले ऋण का बंद होना भी है। 10 लाख करोड़ रुपये के फंसे कर्ज से अंदाजा लगाया जा सकता है कि पहले किस प्रकार ऋण दिया जाता था।

व्यवस्था से नकदी के घटने के लिए मुझे इसके अलावा कोई बड़ी वजह समझ में नहीं आती। इस गलत आवंटन के चलते सरकार को आबादी के उत्पादक हिस्से से अधिकाधिक संसाधन जुटाने पड़े। इनमें निजी कारोबारी और परिवार शामिल हैं। इतना ही नहीं विकृत पुंजीवादियों और बैंकरों द्वारा की गई इन गड़बड़ियों के जवाबदेह मोदी नहीं बल्कि पिछली सरकारों के वित्त मंत्री और प्रधानमंत्री भी रहे हैं। आरबीआई के विभिन्न गवर्नर भी इससे बरी नहीं हैं। बल्कि मोदी ने तो डिफॉल्टरों पर लगाम लगाई है। कांग्रेस सरकार के अधीन उन्हें बैंकों से और पैसा मिला होता। मोदी के कार्यकाल में यह संभव नहीं।

#### नीतिगत उपचार

डॉ. सिंह को लगता है कि समाज की आर्थिक भागीदारी में विश्वास और भरोसा बहाल करके निजी निवेश को बढ़ावा दिया जा सकता है और इस प्रकार देश की आर्थिक स्थिति में सुधार हो सकता है। यह झूठ है। अकेले भरोसे और विश्वास से आर्थिक वृद्धि नहीं हासिल होती। प्रतिस्पर्धा, पारदर्शिता और निष्पक्षता के साथ बाजार में प्रवेश और निर्गम के सहज मार्ग से ऐसा होता है। मुझे याद नहीं आता कि सिंह सरकार ने ऐसा एक भी कदम उठाया हो जो इस व्यवस्था को आगे ले जाने वाला हो। यह भूलना आसान है कि सन 1990 में जब वह वित्त मंत्री थे तब भारत में प्रतिभूति घोटाला हुआ था और बिना नियमन के सार्वजनिक निर्गम के माध्यम से आम घरों को लूटा गया था। इसके अलावा भी तमाम वित्तीय घोटाले हुए थे। सरकारी बैंकों की भ्रष्ट ऋण व्यवस्था के तहत सरकारी धन की लूट हुई। दूरसंचार लाइसेंसिंग, एनरॉन और अन्य निजी बिजली परियोजनाओं में शासन की विफलता सामने आई। इन तमाम वजहों से मुद्रास्फीति दो अंकों में पहुंच गई। जबकि नेतृत्व एक अर्थशास्त्री के हाथ में था।

इन तमाम तरह के कुप्रबंधन के चलते अर्थव्यवस्था बहुत बुरी स्थिति में पहुंच गई। वहां से उबरने में छह वर्ष लगे। फंसे हुए कर्ज से संबंधित एक नया कानून बनाना पड़ा लेकिन वह भी निष्प्रभावी साबित हुआ। वर्ष 2004-2014 की अवधि में बहुत व्यापक कुप्रबंधन देखने को मिला लेकिन वैश्विक संसाधन और चीन के कारण हो रहे नकदी लाभ की उपलब्धियों ने कमियों को ढक लिया। प्रतिस्पर्धा के बजाय विकृत पुंजीवाद पनपा, पारदर्शिता की जगह अस्पष्टता ने घेरे रखी। स्वच्छ और स्पष्ट नियमों के बजाय जटिल नियम बने। कुल मिलाकर व्यापक भ्रष्टाचार के कारण ही लोगों ने कांग्रेस को सत्ता से हटाया। डॉ. सिंह द्वारा की गई आलोचना में कांग्रेस की किमयों को छिपाने की भावना अधिक है, बजाय कि नई व्यवस्था की कमियां उजागर करने के।

## शीर्ष अदालत की जड़ता का सभी अदालतों पर असर पड़ता

हम सबने उन अप्रचलित कानूनों के बारे में सुना है जिन्हें सरकार समय-समय पर हटाती रहती है। ऐसे दो पुराने कानून तो विलक्षण हैं: विमान अधिनियम 1934 के मृताबिक पतंग उडाने के लिए भी आपको लाइसेंस की जरूरत होती है। इसी तरह भारत खजाना अधिनियम 1878 के मुताबिक मिट्टी के भीतर मौजूद कोई भी मूल्यवान वस्तु और 10 रुपये मूल्य वाली चीज को खजाना माना जाता है। सरकार की कोशिशों के बावजद ऐसे कई पराने कानन अब भी बदस्तूर लागू हैं। हालांकि कई नए कानूनों की तरह ये कानून अभी केवल कागजों में ही लागू हैं, लिहाजा वे तुलनात्मक रूप से नुकसानदायक नहीं हैं। इन कानूनों से जुड़े संवैधानिक सवालों पर उच्चतम न्यायालय से आखिरी राय का इंतजार है। पुराने दौर के इन मुकदमों में कई गंभीर मुद्दे हैं। इन कानूनों को विलंबित अवसान में रखना कानून के साथ खिलवाड़ करने जैसा है जिससे गलत आदेश आते हैं और नागरिक उसकी चपेट में आते हैं।

उच्चतम न्यायालय ने कुछ हफ्ते पहले अपने एक फैसले में ऐसा ही एक ज्वलंत खुलासा किया। भूमि अधिग्रहण मामले में पंजाब एवं हरियाणा उच्च न्यायालय के एक निर्णय के खिलाफ दायर अपीलों का निपटारा करते समय संविधान के अनुच्छेद 31(सी) वैधानिकता काफी अहम रही। हालांकि न्यायालय ने यह फैसला नहीं किया है कि 1981 के मिनवीं मिल्स वाद में निष्प्रभावी किए जाने के बाद भी क्या यह प्रावधान लागू है ? यह सवाल 1996 से ही खड़ा हुआ था। एक पीठ ने इस मसले को पांच सदस्यों के संविधान पीठ को प्रेषित कर दिया। लेकिन यह मामला इसी तरह आगे बढ़ते हुए नौ न्यायाधीशों के पीठ तक जा पहुंचा। मुद्दा संपत्ति के मौलिक अधिकार और राज्य के नीति निर्देशक सिद्धांतों के परस्पर संबंध से जुड़ा है। वैसे ऐसे मामले बार-बार अदालतों में आते रहते हैं।

बहरहाल हम जिस भारत संघ बनाम तरसेम सिंह मामले का जिक्र कर रहे हैं, उसमें अनुच्छेद 31-सी को लागु करने पर जब विरोध किया गया तो न्यायालय के पास भी इसकी वैधानिकता परखने का कोई नियम नहीं था क्योंकि वर्षों से इस पर विचार ही



अदालती आईना एम जे एंटनी

सर्वोच्च अदालत तुलनात्मक रूप से शांतिपूर्ण दौर में नजर आ रही है। बीते महीनों में नजर आए तमाम मुद्दे अब शांत हो चुके हैं। न्यायाधीशों की संख्या भी कम थी। अगले 17 महीनों के कार्यकाल वाले नए मुख्य

न्यायाधीश संविधान पीठ को प्रेषित पुराने मामलों को अहमियत दे सकते हैं।

नहीं हुआ था। न्यायाधीशों ने फैसले में लिखा, 'हम इस मामले के मद्देनजर यह मान लेंगे कि अनुच्छेद 31-सी मौलिक क्रियान्वयन की ही तरह अब भी लागू है और एक समुदाय के भौतिक संसाधनों में निजी संपत्ति को भी जोड़ा जाएगा।' कोई अनुमान ही लगा सकता है कि ऐसे कितने और मामलों में भी न्यायाधीशों ने धारणाओं के आधार पर ऐसे मश्किल हालात में खद को अलग किया है। लेकिन अदालत के अनिर्णय की वजह से अपने मुकदमे हारने वाले याचियों की हालत तो इससे भी बरी है।

यह केवल एक संवैधानिक प्रावधान के बारे में है। ऐसे मुकदमों की संख्या जानकर

वृद्धि के कारण पर्यावरण में 🛚

पर्यावरणीय क्षति की गंभीर समस्या

का कोई सरल समाधान नहीं है।

अगर जनता का सहयोग प्राप्त हो

तो स्थिति पर नियंत्रण पाना संभव

है। देश-विदेश में किए गए

अध्ययन यह बताते हैं कि लोग इस

समस्या की व्यापकता से परिचित

नहीं हैं। अत: सही दिशा में पहला

कदम लोगों की आवश्यक

जागरूकता पैदा करना है। इसके

अचरज एवं सदमा लगेगा। पांच न्यायाधीशों की संविधान पीठों के समक्ष ऐसे 250 मामले अपने निपटान का इंतजार कर रहे हैं। उनमें से कुछ मामले 1992 के बाद से ही अंतिम सुनवाई की बाट जोह रहे हैं। ऐसे 11 मामले सात न्यायाधीशों के पीठ के सुपुर्द किए जा चुके हैं। वहीं 130 से भी अधिक मामले ऐसे हैं जिनका निपटारा नौ न्यायाधीशों के पीठ को करना है। अगर एक संविधान पीठ नियमित तौर पर भी इन मामलों की सुनवाई करती है तो इनके निपटारें में कई साल लग

इन मामलों के विषय राष्ट्रीय जीवन के हरेक पहलू, खासकर वित्त एवं अर्थशास्त्र से जुड़े हुए हैं। सरकार अब एक श्रम संहिता तैयार कर रही है लेकिन औद्योगिक विवाद अधिनियम में दी गई 'उद्योग' की परिभाषा अब तक तय नहीं हो पाई है। यह अकल्पनीय है कि न्यायाधीशों के मन में उद्योग की संकल्पित अवधारणा के आधार पर न जाने कितने कामगारों ने मुकदमे जीते और हारे हैं। फिलहाल 520 श्रम विवाद अदालत के समक्ष लंबित हैं। इसी तरह प्रत्यक्ष कर के 3,000 से भी अधिक मामले और अप्रत्यक्ष कर के 520 मामले विचाराधीन हैं। उनमें से कई मामले उन कानूनों से भी जुड़े होंगे जो संविधान पीठों को भेजे जा चके हैं लेकिन कभी उन पर बहस ही नहीं हुई। पहले के मुख्य न्यायाधीश राजनीतिक रूप से संवेदनशील मामलों को प्राथमिकता देते रहे हैं और उन्होंने आर्थिक मामलों को नजरअंदाज किया है। इससे ऐसी धारणा बनती गई है कि इस देश में कारोबार करने की राह में बड़ी बाधा न्यायालय की जड़ता नीचे की सभी अदालतों के फैसलों को प्रभावित करती है।

सर्वोच्च अदालत तुलनात्मक रूप से शांतिपूर्ण दौर में नजर आ रही है। बीते महीनों में नजर आए तमाम मुद्दे अब शांत हो चुके हैं। न्यायाधीशों की संख्या भी कम थी। अगले 17 महीनों के कार्यकाल वाले नए मुख्य न्यायाधीश संविधान पीठ को प्रेषित पुराने मामलों को अहमियत दे सकते हैं। अगर वह इस दिशा में पहल करते हैं तो आने वाले वर्षों के लिए एक प्रक्रियागत दुष्टांत साबित होगा।

किया जाना चाहिए। आज

अभिभावक बच्चों से पीछा छुड़ाने

के लिए मोबाइल फोन पकड़ा देते

हैं जिससे भविष्य में दुष्परिणाम

सामने आ सकते हैं। स्मार्टफोन के

बढते प्रचलन से इसके नकारात्मक

प्रभावों को नजरअंदाज नहीं किया

जा सकता है। छोटे बच्चे अगर लंबे

समय तक मोबाइल की स्क्रीन पर

देखते रहे तो आंखों की रोशनी कम

हो सकती है। अनेक छोटे-छोटे

### कानाफूसी

#### प्याज की माला

देश के कुछ हिस्सों में प्याज की कीमत 100 रुपये प्रति किलोग्राम से ऊपर निकलने के बाद बिहार में विपक्षी दल राष्ट्रीय जनता दल के विधायकों ने प्याज की माला पहनकर विरोध प्रदर्शन किया। वैशाली जिले के विधायक शिव चंद्र राम ने नारे लगाए और मुख्यमंत्री नीतीश कुमार पर हमला करते हुए कहा कि उन्होंने स्टॉल लगाकर 35 रुपये किलो की दर पर प्याज बेचने का झुठा वादा किया था। उन्होंने कहा कि उनका विरोध इसलिए है ताकि नीतीश कुमार मजबूर होकर कुछ कदम उठाएं। इससे पहले दिल्ली में कांग्रेस के कुछ नेताओं ने प्याज की माला पहनकर राज्य सचिवालय के समक्ष विरोध किया था। प्याज के दाम बढ़ने पर उनकी शिकायत थी कि राज्य सरकार हालात को नियंत्रण में नहीं रख सकी। गौरतलब है कि बारिश के कारण मंडियों में प्याज की आवक कम होने से इसके दाम में भारी बढ़ोतरी देखी जा रही है।

#### बेकाबू हालात

उत्तर प्रदेश कांग्रेस में हालात नियंत्रण में आते नहीं दिख रहे हैं। अब रायबरेली की कांग्रेस विधायक अदिति सिंह निशाने पर हैं। पार्टी ने उत्तर प्रदेश विधानसभा में एक याचिका दाखिल करके कहा है कि सिंह को सदस्यता के अयोग्य घोषित किया जाए। अदिति सिंह ने 2 अक्टूबर को पार्टी व्हिप का उल्लंघन किया था और उस विशेष सत्र में शामिल हुई थीं जिसका पार्टी ने बहिष्कार किया था। इसके



#### आपका पक्ष

#### बढ़ती जनसंख्या समस्याओं की वजह

देश की बढ़ती आबादी पर्यावरण एवं पारिस्थितिक तंत्र को अत्यधिक प्रभावित कर रही है। पर्यावरण की अधिकांश समस्याएं जनसंख्या वृद्धि के कारण ही हैं। आर्थिक, कृषि एवं औद्योगिक विकास जनसंख्या की वृद्धि के कारण देश की आवश्यकताओं की पूर्ति नहीं कर पा रही हैं। जनसंख्या वृद्धि से अनेक समस्याएं उत्पन्न होती हैं। इससे पर्यावरण की गुणवत्ता में गिरावट आती है। औद्योगिक तथा तकनीक का विकास ही देश की आवश्यकताओं की पूर्ति कर सकता है लेकिन इनके विकास से भी पर्यावरण में जल, वायु, भूमि तथा ध्वनि प्रदूषण हो जाता है। जनसंख्या की वृद्धि से जीवन स्तर गिर रहा है जिसके कारण आर्थिक स्तर भी गिर रहा है। भोजन तथा खाद्य पदार्थों की गुणवत्ता भी प्रभावित हो रही है। जनसंख्या वृद्धि से नगरीकरण अधिक हो रहा है अर्थात नगरों तथा कस्बों का विस्तार हो रहा है जिससे जल प्रदूषण, वायु प्रदूषण, ध्वनि



प्रदुषण तथा भिम प्रदुषण अधिक 🗄 देश की बढ़ती जनसंख्या पर हो रहा है। उच्च शिक्षा की सुविधाओं में भी कमी आ रही है क्योंकि जिस गति से जनसंख्या में वृद्धि हो रही है उस गति से शिक्षा की सुविधाओं में वृद्धि नहीं हो पा ! की आवश्यकता है। मनुष्य भी रही हैं। राजनीति, धर्म, समाज तथा संस्कृति के क्षेत्र में भी वास्तविक मुल्यों का पतन हो रहा है। इसलिए

शारीरिक, सामाजिक, मनोवैज्ञानिक तथा सांस्कृतिक क्षेत्र में प्रदूषित हो रहा है जिसका प्रमुख कारण आज नैतिक शिक्षा, मूल्यों की शिक्षा 🗄 जनसंख्या में वृद्धि है। जनसंख्या

उस जगह का उल्लेख अवश्य करें, जहां से आप ईमेल कर रहे हैं।

लगाम लगाने के लिए सरकार को नीतिगत उपाय करने चाहिए

#### तकनीक के साथ बद्यों की पढ़ाई

बच्चों की पढ़ाई भी तकनीक के साथ हो रही है। लेकिन इसके दुष्परिणामों को नजरअंदाज नहीं

बाद लोगों के मूल्यों में परिवर्तन बच्चों को चश्मा लग चुका है। यह करके उनके व्यवहार को पर्यावरण शायद टीवी अधिक देखने या फिर के अनुकूल बनाया जा सकता है। मोबाइल के अधिक इस्तेमाल के हरिओम हंसराज, सारण कारण भी हो सकता है। इसके अलावा मोबाइल फोन की तरंगों से भी नुकसान हो सकता है। मोबाइल फोन को सीने के पास रखने से मना किया जाता है क्योंकि इससे हृदय तकनीक के इस दौर में छोटे-छोटे को नुकसान पहुंच सकता है। आने वाले समय में 5जी तकनीक शुरू हो जाएगी जिसे कई मंचों पर खतरनाक बताया गया है। अत: बच्चों की पढ़ाई एक सीमा तक तकनीक के साथ ठीक है। पाठक अपनी राय हमें इस पते पर भेज सकते हैं : संपादक, बिजनेस स्टैंडर्ड लिमिटेड, 4, बहादुर अधिकता से कहीं बच्चों का भविष्य शाह जफर मार्ग, नई दिल्ली - 110002. आप हमें ईमेल भी कर सकते हैं : lettershindi@bsmail.in

अंधेरे में न पड़ जाए। विशाल कुमार, नई दिल्ली





विचार



चिंता भरा एक दिन काम भरे एक दिन से ज्यादा थकाने वाला होता है

## खतरनाक अभिव्यक्ति

भाजपा को भोपाल की सांसद प्रज्ञा सिंह ठाकुर के कारण जिस तरह फजीहत का सामना करना पड़ रहा है उससे यही साबित होता है कि राजनीतिक फायदे के लिए जिस-तिस को गले लगाने के क्या दुष्परिणाम होते हैं? यह पहली बार नहीं है जब प्रज्ञा ठाकुर ने भाजपा को असहज किया हो। वह इसके पहले भी कई बार ऐसा कर चुकी हैं। समझना कठिन है कि जब उन्हें पहले भी नाथूराम गोडसे के महिमामंडन के कारण शर्मसार होकर अपना बयान वापस लेना पड़ा था तब फिर उन्होंने वही गलती दोबारा क्यों की और वह भी संसद में? साफ है कि वह प्रधानमंत्री के इस कथन को भूल गईं कि वह उन्हें मन से माफ नहीं कर पाएंगे? क्या इससे खराब बात और कोई हो सकती है कि जब मोदी सरकार महात्मा गांधी की 150वीं जयंती जोर-शोर से मना रही है तब प्रज्ञा ठाकुर को यह समझ नहीं आ रहा कि उन्हें उनके हत्यारे नाथूराम के बारे में क्या कहना चाहिए और क्या नहीं? उन्हें शायद इससे मतलब ही नहीं कि मोदी सरकार गांधी जी को किस तरह हर स्तर पर प्राथमिकता दे रही है? यह भी हो सकता है कि उन्हें इसका आभास ही न हो कि उनकी सोच कितनी क्षुद्रता भरी है?

भाजपा को इससे चिंतित होना चाहिए कि प्रज्ञा ठाकुर जैसे कुछ और ऐसे लोग पार्टी में हैं जो दबे-छिपे स्वर में गोडसे का महिमामंडन करते हैं। ऐसे लोगों से दूरी बनाने का काम दृढ़ता से किया जाना चाहिए, ताकि यह साफ संदेश जाए कि यदि कोई गांधी जी की नीतियों से असहमत भी है तो भी उसे उनके हत्यारे के गुणगान का अधिकार नहीं। ऐसा करना तो एक तरह से अतिवाद को समर्थन देना है। किसी अतिवादी तत्व का गुणगान एक खतरनाक प्रवृत्ति है। इस प्रवृत्ति को अभिव्यक्ति की स्वतंत्रता की आड़ लेने का अवसर नहीं दिया जाना चाहिए। वास्तव में कैसा भी अतिवाद हो उसके विरोध की अपेक्षा हर भारतीय से की जाती है, क्योंकि यही भारत का स्वभाव है और वह इसी के लिए जाना जाता है। इसमें संदेह है कि प्रजा ठाकुर को रक्षा संबंधी संसदीय सिमित से हटाने और संसद के इस सत्र से बाहर रखने के फैसले से उस क्षति की भरपाई हो सकती है जो उनके घोर आपत्तिजनक बयान से भाजपा और सरकार को पहुंची है। भाजपा को यह आभास होना चाहिए कि प्रज्ञा ठाकुर सरीखे नेता केवल उसकी छवि पर पानी ही नहीं फेरते, बल्कि राजनीतिक विरोधियों को हमले का अवसर भी प्रदान करते हैं। बेहतर हो कि भाजपा इस पर गंभीरता से चिंतन-मनन करे कि राजनीतिक लाभ के लिए हर तरह के तत्वों को अपनाना कहां तक

## उप चुनाव की कसौटी

बंगाल की तीन सीटों कलियागंज, करीमपुर और खड़गपुर सदर सीटों का उप चुनाव किसी अग्निपरीक्षा से कम नहीं था। यह चुनाव 2021 में होने वाले विधानसभा चुनावों के लिए लिटमस टेस्ट भी था और राजनीतिक दलों के प्रति जनता का रुझान का आकलन भी। नतीजों ने राजनीतिक विश्लेषकों को चौंका दिया है, क्योंकि तीनों सीटें सत्ताधारी तृणमूल के खाते में चली गई हैं। लोकसभा चुनाव में 18 सीटों पर विजयश्री हासिल कर भाजपा बंगाल में मजबूत समीकरण बन गई थी, लेकिन छह माह बाद हुए विधानसभा उपचुनाव में उसे एक भी सीट पर जीत नहीं मिली। यहां तक कि बंगाल भाजपा के अध्यक्ष दिलीप घोष के सांसद बनने से रिक्त हुई खड़गपुर सदर सीट भी हार गई। गौर करें तो लोकसभा चुनाव में भाजपा के व्यापक उभार से तुणमूल की नींद उड़ गई थी। खिसकते जनाधार को वापस पाने की तृणमूल के सामने चुनौती थी। अपने को नए सिरे से आजमाने के लिए मुख्यमंत्री ममता बनर्जी ने उपचुनाव को ही हथियार बनाया। वह पूरी ताकत से चुनाव मैदान में उतरीं और इसके पहले ही उनकी पूरी सेना बंगाल की जनसमस्याओं को हल करने में जुट गई। विशेष रूप से इन तीनों क्षेत्रों में अभियान चलाकर जन समस्याओं को हल किया गया। इसमें सर्वाधिक कारगर नुस्खा बना एनआरसी का मुद्दा। ममता ने भाजपा अध्यक्ष और गृह मंत्री अमित शाह को सीधे चुनौती देकर दावा कर दिया कि वह बंगाल में एनआरसी लागू नहीं होने देगीं। आरोप-प्रत्यारोप के बीच तो यही लगा कि शाह पर पलटवार कर ममता सिर्फ जुबानी जंग लड़ रही हैं, लेकिन सही मायने में वह बांग्लादेश से घुसपैठ कर यहां जमे हुए लोगों को मजबूती से अपना बना रही थीं। करीमपुर और कलियागंज विधानसभा क्षेत्र की सरहदें बांग्लादेश को छूती हैं और दोनों जगह बांग्लादेशी मुसलमान निर्णायक भूमिका में हैं। लोकसभा चुनाव में मुस्लिम मतों में बिखराव हुआ था, लेकिन इस उप चुनाव में माकपा और कांग्रेस गठबंधन को जिस तरह मतदाताओं ने समेट दिया उससे यह साफ हो गया कि भाजपा के खिलाफ ममता अपने परंपरागत मतदाताओं के साथ ही मुस्लिम वोटरों के ध्रुवीकरण में कामयाब हो गईं। एक बात और भी है। भाजपा ने यह आरोप लगाया है कि ममता ने सत्ता का दुरुपयोग किया है। चुनाव में जिस तरह हिंसक घटनाएं हुईं उससे चुनाव की निष्पक्षता पर भी सवाल खड़े हुए। करीमपुर के भाजपा उम्मीदवार जयप्रकाश मजूमदार पर हुए हमले ने इस आरोप को बल भी दिया। हालांकि तृणमूल के लोग इसे नकारते हैं। इस टकराव के बीच यह संकेत मिल गया है कि 2021 में तृणमूल और भाजपा की सीधी टक्कर होगी।

## सत्ता के लिए विचारधारा को तिलांजलि



आखिर जो कांग्रेस भाजपा को अपना धुर वैचारिक विरोधी मानती है वह उसके उग्र संस्करण शिवसेना से हाथ कैसे मिला सकती है?

हाराष्ट्र म अततः उद्धव ठाकर क नपूर्य में शिवसेना-राकांपा-कांग्रेस गठबंधन हाराष्ट्र में अंततः उद्धव ठाकरे के नेतृत्व की सरकार बन ही गई। यह भारतीय राजनीति में विचारधारा के अंत का ही नहीं, वरन विचारधारा पर राजनीतिक महत्वाकांक्षा के वर्चस्व का भी ज्वलंत उदाहरण है। कल तक शिवसेना और कांग्रेस-राकांपा विचारधारा के दो ध्रुवों की तरह थे। शिवसेना जहां कट्टर हिंदुत्ववादी यानी दक्षिणपंथी पार्टी के रूप में जानी जाती थी वहीं कांग्रेस और राकांपा वामपंथी-मध्यमार्गी के रूप में। दोनों में गंभीर वैचारिक मतभेद रहे, लेकिन आज सत्ता के लालच में दोनों ही ध्रुवों ने वैचारिक मतभेद भुलाकर एक-दुसरे का हाथ थाम लिया। समय ही बताएगा कि यह प्रयोग कितने दिनों चलेगा, लेकिन इतना निश्चित है कि इसका खामियाजा इन तीनों ही दलों को उठाना पड़ेगा। ऐसा ही प्रयोग कुछ समय पूर्व कांग्रेस ने कर्नाटक में जद-एस के साथ और उत्तर प्रदेश विधानसभा चुनाव में समाजवादी पार्टी के साथ किया था। इसके परिणाम उसके लिए घातक ही रहे थे। इसी की पुनरावृत्ति 2019 में उत्तर प्रदेश में सपा-बसपा ने लोकसभा चुनाव में की और उसमें दोनों को ही नुकसान हुआ।

ऐसा माना जाता है कि जनता की याद्दाश्त कमजोर होती है, लेकिन उसकी याद्दाश्त इतनी भी कमजोर नहीं होती कि राजनीतिक दलों और राजनीतिज्ञों की गंभीर गलतियों को भूल जाए। इसीलिए चुनावों में सरकारें अक्सर बदल जाया करती हैं। विचारधारा राजनीति की आत्मा होती है। जिन राजनीतिक दलों का भारतीय लोकतंत्र में पराभव हुआ है या हो रहा है उन्हें यह समझना चाहिए कि उनसे गलती कहां हो रही है? आखिर जनता को एक दल और दूसरे दल में फर्क करने का कोई तो ठोस आधार चाहिए। शिवसेना को आज यह नहीं समझ में आ रहा कि भविष्य में उसे अपनी वैचारिक जमीन छोड़ने की क्या कीमत चुकानी पडेगी? जो लोग शिवसेना के साथ हैं वे जरूर असहज होंगे, क्योंकि जो सैद्धांतिक लड़ाई उन्होंने कांग्रेस और राकांपा के खिलाफ दशकों से लडी, आज उस पर पानी फिर गया। आखिर ऐसे लोग क्यों न भाजपा की ओर आकृष्ट हों? यहां वे वैचारिक रूप से अपने को ज्यादा सहज पाएंगे। शिवसेना जैसा हश्र कांग्रेस का भी होगा।

महाराष्ट्र में शिवसेना सरकार में सम्मिलित होकर पार्टी ने देश में क्या कुछ नहीं खोया? आखिर जो कांग्रेस भाजपा को अपना धुर वैचारिक विरोधी मानती है वह उसके उग्र-संस्करण शिवसेना से हाथ कैसे मिला सकती है? या तो कांग्रेस पहले गलत थी या अब गलत है? शिवसेना तो एक प्रादेशिक पार्टी है. उसका हित तो सीमित है, लेकिन कांग्रेस को तो अपने वृहद राष्ट्रीय हित के बारे में सोचना चाहिए था। क्या आगामी चुनावों में कांग्रेस के पास वैचारिक स्तर पर भाजपा के विरोध का कोई आधार होगा? यदि एक विचारधारा है तो नीतियां भी एक जैसी होंगी, निर्णय और



कार्यक्रम भी एक जैसे होंगे। फिर जनता को पार्टी बदलने से क्या बदलाव मिलेगा?

हार्वर्ड विश्वविद्यालय के विद्वान डेनिएल

बेल ने अपनी पुस्तक 'विचारधारा के अंत' में कहा था कि किसी भी देश के उन्नत आर्थिक-सामाजिक ढांचे की संरचना में विकास की अहम भूमिका होती है, विचारधारा की नहीं। विभिन्न राजनीतिक विषयों जैसे लोक कल्याणकारी राज्य, शक्ति विकेंद्रीकरण, मिश्रित अर्थव्यवस्था और बहलवाद पर सभी विचारधाराओं में मतैक्य है। एक अन्य अमेरिकी विद्वान फ्रांसिस फुकुयामा ने इसे आगे बढ़ाते हुए कहा था कि ऐसा नहीं कि विचारधाराओं का अंत हो गया है, वरन विचारधाराओं के संघर्ष में दक्षिणपंथी विचारधारा ने स्थाई रूप से पूर्ण विजय प्राप्त कर ली है और यही विचारधारा मानवता को भविष्य में निर्देशित करती रहेगी। एक तरह से देखा जाए तो दक्षिणपंथी शिवसेना द्वारा बहत कम सीटें प्राप्त होने के बाद भी उद्धव ठाकरे को मुख्यमंत्री बनाना डेनियल बेल और फुकुयामा

की भविष्यवाणियों को प्रमाणित करता है। महाराष्ट्र के घटनाक्रम से भाजपा ने भी कुछ खोया है। भाजपा को अपनी विचारधारा के लिए जाना जाता है। भारतीय राजनीति में भाजपा का जिस तरह अभ्युदय हुआ वह फुकुयामा की थीसिस को सही साबित करता है। जब धीरे-धीरे केंद्र और राज्यों में भाजपा की स्वीकार्यता बढ़ती जा रही थी तब महाराष्ट्र में भाजपा को इतनी अधीरता क्यों दिखानी चाहिए थी कि भोर में शपथ ग्रहण हो जाए? देवेंद्र फडनवीस ने सरकार न बनाने की बात कहकर स्वच्छ राजनीति का जो उदाहरण शुरू में दिया और जनता की सहानुभूति बटोरी उसे

कभी पूरे देश में मध्यमार्गी-वामपंथी विचारधारा का पर्याय रही और केंद्र और राज्यों में एकक्षत्र राज्य करने वाली कांग्रेस को आज एक पिछलग्गू पार्टी की भूमिका में क्यों आना पड़ा ? इसका कारण यही है कि कांग्रेस ने 1960 के दशक से या उससे भी पहले अपनी वैचारिक आधारशिला को तोड़ना शुरू कर दिया था।

बेमतलब गंवाने का कोई कारण नहीं था।

निर्वाचित वामपंथी सरकार को प्रधानमंत्री नेहरू ने तत्कालीन कांग्रेस अध्यक्ष इंदिरा गांधी के आदेश पर भंग कर इसका संकेत दे दिया था। इंदिरा गांधी ने 1969 में कांग्रेस का विभाजन कर इसे आगे बढाया। 1975 में देश को आपातकाल में झोंक कर इंदिरा गांधी ने उसे और पुख्ता किया। इस परंपरा को आगे बढाते हुए नरसिंह राव ने समाजवादी लीक से हटकर विश्व बैंक और अंतरराष्ट्रीय मुद्रा कोष की पहल पर देश को 'उदारीकरण, निजीकरण और वैश्वीकरण' की ओर ले जाकर उसकी वैचारिक पृष्ठभूमि को और कमजोर किया। आज कांग्रेस के पास ऐसा कुछ भी नहीं जो भाजपा से अलग हो। इसके चलते जनता और मतदाता को भाजपा और कांग्रेस में कोई वैचारिक फर्क नहीं दिखता। जब दोनों दलों में फर्क करने के लिए नेतृत्व सामने आता है तब भाजपा बाजी मार ले जाती है। आज भले ही कांग्रेस को शिवसेना से वैचारिक धरातल प कोई परहेज न हो, लेकिन यदि उसने अपने को वैचारिक धरातल पर अलग नहीं किया और नेतृत्व के स्तर पर कोई गंभीर आकर्षक विकल्प नहीं दिया तो पार्टी का भविष्य संदिग्ध है। राहुल गांधी हों या सोनिया गांधी, ये दोनों नेता कांग्रेस पार्टी से बड़े नहीं हो सकते राजनीति कोई 'शार्ट-टर्म' गेम नहीं, राजनीतिक दलों को लंबी रेस के घोड़े तैयार करने होंगे। जो दल राजनीति में विचारधारा और महत्वाकांक्षा का बेहतर समिश्रण कर सकेंगे, भविष्य उन्हीं का है। महाराष्ट में यह समिश्रण नहीं हो पाया चूंकि यहां विचारधारा को तिलांजलि देकर महत्वाकांक्षा को आगे बढ़ाने का काम किया गया इसलिए इस प्रयोग की सफलता संदिग्ध है

( लेखक राजनीतिक विश्लेषक एवं सेंटर फॉर द स्टडी ऑफ सोसायटी एंड पॉलिटिक्स के निदेशक हैं 🕽

response@jagran.com

## राजनीतिक विमर्श का सिमटता दायरा

रत की विचार-परंपरा में स्वतंत्र चिंतन की जड़ें अत्यंत प्राचीन और गहरी हैं। दर्शन के क्षेत्र में विभिन्न प्रश्नों को लेकर वाद-विवाद एक आम सी बात है। यहां वाद-विद्या अपने आप में ज्ञान की एक शाखा के रूप में विकसित हुई थी। भिन्न मतों के बीच शास्त्रार्थ की कथाएं भी प्रसिद्ध हैं। निकट अतीत में स्वतंत्रता संग्राम के दौरान भी लोक जीवन में विभिन्न मुद्दों पर विमर्श के दौर चलते रहे। संविधान सभा में भी भिन्न विचार वालों को शामिल किया गया था। कहा जा सकता है कि भारतीय लोकतंत्र का जन्म एक उत्कृष्ट किस्म के राजनीतिक विमर्श की परिणति है। अपने निजी अनुभवों और विभिन्न देशों के विचारों का लाभ उठाते हुए संविधान सभा ने बाबा साहब डॉ. आंबेडकर के सहयोग से भारत के लिए जिस संविधान का निर्माण किया वह एक उच्चकोटि दस्तावेज है। संविधान सभा में भारत के सामाजिक, धार्मिक और वैचारिक विविधता का प्रतिनिधित्व करने वाले सदस्य शामिल थे। निजी और दलगत विचार भिन्न होते हुए भी उन्होंने एक नए राज्य की संवैधानिक व्यवस्था का खाका तैयार किया और गहन तथा खुले मन से किए गए विचार-विमर्श के बाद सहमति पर पहुंचे।

स्वतंत्रता मिलने के पहले और बाद के कुछ वर्षों तक भारतीय संसद में विभिन्न मुद्दों को लेकर उच्च स्तर का विचार-विमर्श होता था। यदि कोई सांसद अच्छा वक्तव्य देता था तो पार्टी लाइन से हट कर उसकी तारीफ भी की जाती थी। आलोचनाओं को सुनना और उनको गुन कर अपने में बदलाव लाना अस्वाभाविक नहीं था। धीरे-धीरे संसद और विधानसभाओं का उदार वैचारिक माहौल बिगड़ने लगा। इन संस्थाओं के कार्य दिवसों की संख्या घटती गई है। इस स्थिति के चलते बहुत से काम-काज बिना आवश्यक विचार किए फटाफट निपटा दिए जाते हैं। बिहार, हरियाणा और पश्चिम बंगाल की विधानसभाओं में लगभग बिना विचार किए बिल प्रस्तुत करने और तत्काल पास करने की घटनाएं आम हो चुकी हैं। संसदीय समितियां की कार्यप्रणाली भी बहुत संतोषजनक नहीं है। आवश्यक संसाधनों, तत्परता की कमी और विशेषज्ञता के अभाव से वे ठीक ढंग से काम नहीं निपटा पातीं। आजकल कुछ ही सांसद प्रबुद्ध और विशेषज्ञ होते हैं। केवल वे ही चर्चा की गुणवत्ता को बढ़ाते हैं। जो जातिबल, बाहुबल या धनबल की बदौलत संसद में पहुंचते हैं वे बहस में कोई योगदान नहीं करते। उनमें से कई ऐसे भी होते हैं जो पूरे कार्यकाल



उदार वैचारिक माहौल बिगड़ते जाना गंभीर चिंता का

विषय बनना चाहिए



में कोई सवाल भी नहीं पूछते। ज्यादातर सांसद पार्टी की बात को दोहराना ही अपना धर्म मानते हैं। संप्रग शासन के दौर में पार्टी नेता सोनिया गांधी और पूर्व प्रधानमंत्री डॉ. मनमोहन सिंह संसद में बहुत कम बोलते थे। वे मीडिया से भी दूर रहते थे। वे अपनी अच्छी नीतियों के लिए भी जन-समर्थन नहीं जुटा पाते थे। मोदी सरकार इस दुष्टि से मुखर तथा सिक्रिय है। संसदीय कार्य की दृष्टि से भी उसकी उपलब्धियां उल्लेखनीय हैं।

राजनीतिक विमर्श के लिए संस्थाओं के मानकों की रक्षा और भरपूर आदर होना चाहिए। उदाहरण के लिए राज्य और शासन भिन्न और परस्पर संबंधित संस्थाएं हैं। पूरे समाज के प्रतिनिधित्व का दायित्व होने के कारण राज्य को हर तरह के भेद-भाव से ऊपर उठ कर निष्पक्ष और तटस्थ रूप से जनहित की बात सोचनी चाहिए। शासन तंत्र और न्यायालय आदि के लिए निष्पक्षता, नियम पालन आदि बेहद महत्वपूर्ण होते हैं। ऐसी स्थिति में राजनीतिक हित और देशहित के बीच संतुलन बनाना जरूरी होता है। आज सत्ता के लिए हर तरह के समझौते हो रहे हैं। एक राजनीतिक दल और उसकी सरकार के बीच का अंतर बनाए रखना जरूरी है, क्योंकि सरकार पूरे देश के लिए होती है, जबिक पार्टी का दायरा सीमित होता है। सरकारी तंत्र का पार्टी के लिए दुरुपयोग किसी भी तरह न्यायसंगत नहीं ठहराया जा सकता। समानता, समता और बंधुत्व जैसे लक्ष्यों की प्राप्ति के लिए सरकार को खुले मन से सबके

लिए और सबके साथ मिलकर कार्य करना जरूरी होता है। विमर्श का एक आयाम नीतियों के लिए परामर्श या

संसद में चर्चा करना भी है। कई बार सरकार द्वारा व्यापक महत्व के अंतरराष्ट्रीय करार और दूरगामी व्यापारिक फैसले बिना संसद में बहस के ले लिए जाते हैं। दूसरी ओर शिक्षा जैसा सामाजिक दृष्टि से अतिमहत्वपूर्ण विषय कभी भी गंभीर चर्चा का विषय ही नहीं बन पाता। पांच साल से शिक्षा नीति का मसौदा बन रहा है। अभी भी यह पूरा नहीं हुआ है। सरकार ने वर्षों से शिक्षा पर 'सेस' लगा रखा है, परंतु जमीनी हकीकत यह है कि शिक्षा के लगभग हर स्तर पर अध्यापकों की कमी बनी हुई है। संसाधनों का अभाव है। कुशलता के अभाव में शिक्षा रोजगार दिलाने में असफल हो रही है। मातृभाषा को शिक्षा का माध्यम बनाने का प्रश्न इस राष्ट्र के सामने ज्यों का त्यों मुंह बाए खड़ा है। शिक्षा के अनियंत्रित निजीकरण की अपनी कहानी है। शायद सरकारी सोच यह है कि यदि और सब ठीक हो जाएगा तो शिक्षा खुद ठीक हो जाएगी, जबिक बात ठीक उल्टी है। यदि शिक्षा ठीक हो जाए तो बहुत सारी समस्याओं का समाधान हो सकेगा। शिक्षा पूरे देश के वर्तमान और भविष्य से जुड़ा मुद्दा है। शिक्षा के प्रति उदासीनता आज घातक सिद्ध हो रही है।

लोकतंत्र में विमर्श के स्वरूप को निर्धारित करने में मीडिया की भूमिका को भी नजरअंदाज नहीं किया जा सकता। कुछ थोड़ी-सी अच्छी पत्रिकाओं के अलावा दैनिक समाचार पत्र और इलेक्ट्रॉनिक मीडिया हमारे सामने एक मिश्रित चित्र प्रस्तुत करते हैं। कुछ तो अच्छे हैं, पर ज्यादातर प्रबद्ध पाठक या दर्शक को निराश करते हैं। फैशन और संभ्रांत जनों पर मीडिया द्वारा अधिक ध्यान दिया जाता है, जबिक गरीबों, गावों और उपेक्षितों पर बहुत कम नजर पड़ती है। फलतः विरोध और प्रतिकार का जरूरी पक्ष दबा ही रहता है। ऐसे में विचारों की सिकुड़ती परिधि और सघन विचार की परंपरा दुर्बल होने के साथ देश की नैतिक और राजनीतिक संस्कृति में क्षरण के लक्षण दिखने स्वाभाविक हैं। कुल मिलाकर उच्च आर्थिक छलांग के लिए तत्पर आज के भारत में राजनीतिक आचार, नैतिकता और लोकतंत्र की रक्षा तथा विकास की अनदेखी नहीं की जा सकती। इसके लिए लोक में विमर्श की संस्कृति को पुष्ट करना ही होगा।

> (लेखक पूर्व प्रोफेसर एवं पूर्व कुलपित हैं) response@jagran.com



#### अवसर की महिमा

जीवन को श्रेष्ठतर, स्मरणीय एवं उदाहरण प्रस्तुत करने योग्य बनाने के लिए ईश्वर ने मनुष्य को जीवनरूपी सुंदरतम उपवन दिया। साथ ही प्रसूनरूपी दुर्लभ अवसर भी। शुभ अवसरों की गंगा प्रभु क्षण-क्षण हमारे चहुंओर प्रवाहित करते रहते हैं। आवश्यकता केवल उन दुर्लभ अवसरों को सहेजने की है। सही समय पर सही अवसर का सदुपयोग जीवन को स्मरणीय उप्लब्धियों की मंजिल तक पहुंचने में कोर-कसर नहीं छोड़ता। इसके विपरीत अनमने भाव से प्रभु कृपा से इतर दुर्भावनापूर्ण अवसर का दामन थाम आने वाला कल कष्टमय सिद्ध

अवसर जीव से सकारात्मकता एवं कर्मठता की मांग करता है। कहा भी गया है कि अवसर उसकी मदद कभी नहीं करते जो अपनी मदद नहीं करते। जीवन में प्रभु की कृपा से कोई दुर्लभ अवसर प्राप्त होने पर भी अज्ञान, अहंकार, विपरीत परामर्श, पद का प्रदर्शन दैव अनुकंपा में मिली उस दुर्लभ अवसर रूपी पूंजी को पल में धूल-धूसरित करने का कारक बन सकते हैं। फिर उसके पश्चात का पश्चाताप जीवन में क्षण-क्षण मरने के लिए पर्याप्त है।

कोई भी शुभ अवसर प्रभु द्वारा मनुष्य को केवल शुभ कार्य, समाज को समुचित न्याय एवं मानवता के कल्याण के लिए ही प्रदान किया जाता है, लेकिन सत्ता पाते ही जो सद्मार्ग एवं प्रभु निर्देशों की अवहेलना का दुस्साहस जुटाता है तो उसका पतन अवश्य होता है। वस्तुतः प्रभ-प्रदत्त अवसर किसी के ज्ञान, सूझबूझ, संयम, संस्कार, परमार्थ, निष्पक्षता, शक्ति, भक्ति, मर्यादा सिहष्णुता, धैर्य एवं जीवन दर्शन का परीक्षण भी करता है। प्रभु कृपा के शुभ संकल्पों से अनुबंधित व्यक्ति अपने दुर्लभ-अवसर अवधि के स्वर्णिम काल को अविस्मरणीय भी बना सकता है। इसके विपरीत चलनेवाला स्वयं एवं अपने वरिष्ठ जनों की स्थापित कुलीन आदर्श परंपरा को प्रश्नचिह्नित भी कर सकता है। अच्छा हो इन दुर्लभ अवसरों की महिमा समझ, इनसे स्वयं एवं जगत के कल्याण के सुखद मार्ग खोजे।

प्रो. दिनेश चमोला 'शैलेश'

अंजन मिश्रा, दिल्ली

## खुद से करें भ्रष्टाचार रोकने की शुरुआत

ट्रांसपेरेंसी इंटरनेशनल के ताजा सर्वे के मुताबिक भ्रष्टाचार के मामले में 180 देशों की सूची में भारत इस साल 79वें पायदान पर है। हालांकि भारत की रैंकिंग पिछले साल के मुकाबले तीन पायदान सुधरी है। पिछले साल देश 81वें क्रम पर था। इस साल रिश्वत देने वालों की संख्या 51 प्रतिशत है, जबकि पिछले साल यह संख्या 56 प्रतिशत थी। रिपोर्ट के अनुसार पासपोर्ट और रेल टिकट जैसी सुविधाओं को केंद्रीकृत और कंप्यूटराइज्ड करने से भ्रष्टाचार में कमी आई है।

हालांकि सरकारी दफ्तर रिश्वतखोरी का बड़ा अड्डा बने हुए हैं। इनमें भी सबसे ज्यादा रिश्वतखोरी राज्य सरकारों के ऑफिसों में होती है। गौरतलब है कि सर्वे में 1.90 लाख लोगों को शामिल किया गया। इसमें 64 प्रतिशत पुरुष और 36 प्रतिशत महिलाएं शामिल हुईं। सर्वे में 48 प्रतिशत लोगों ने माना कि राज्य सरकार या स्थानीय स्तर पर सरकारी दफ्तरों में भ्रष्टाचार रोकने के लिए कोई कारगर कदम नहीं उठाए हैं। लोगों ने 2017 में हुई नोटबंदी की वजह से भी भ्रष्टाचार में गिरावट को कारण माना है।

हमारे जीवन का कोई भी ऐसा क्षेत्र नहीं बचा, जहां भ्रष्टाचार के असुर ने अपने पंजे न गड़ाए हों

ऐसे लोग जो यह मानते हैं कि रिश्वत के बिना काम नहीं हो सकता, उनकी संख्या पिछले साल के मुकाबले 36 प्रतिशत से बढ़कर 38 प्रतिशत हो गई। जो रिश्वत को महज एक सुविधा शुल्क समझते हैं उनकी संख्या में भी बढ़ोतरी हुई है। 2018 में 22 प्रतिशत के मुकाबले ऐसे मानने वाले लोगों की संख्या 26 प्रतिशत हो गई है। जहां तक बात रिश्वत लेने वाले दफ्तरों की है तो जमीन से जुड़े मामलों में सबसे अधिक रिश्वत दी गई। 26 प्रतिशत लोगों ने इस विभाग में रिश्वत दी, जबिक 19 प्रतिशत ने पुलिस विभाग में रिश्वत दी।

भ्रष्टाचार हमारी व्यवस्था को खोखला कर रहा है। बढ़ता हुआ भ्रष्टाचार आचरण दोष का ही परिणाम है। हर दिन भ्रष्टाचार के काले करनामे उजागर हो रहे हैं। देश में भ्रष्टाचार को मिटाकर सभी नागरिकों को रोटी, कपड़ा और मकान जैसी मूलभूत आवश्यकताओं की पूर्ति

करना सरकार का धर्म है, लेकिन आजादी से लेकर अब तक देश की सरकारें भ्रष्टाचार को मिटाने में विफल रही हैं। दरअसल जब तक भ्रष्टाचार की राजनीतिक बुनियाद पर चोट नहीं की जाती, भ्रष्टाचार के खिलाफ कोई भी मुहिम तार्किक परिणति तक नहीं पहुंच सकती।

भ्रष्टाचार का सबसे बड़ा प्रचलित रूप रिश्वतखोरी है। लोगों में रिश्वत देकर काम निकलवाने की प्रवृत्ति घर करती जा रही है। जनमानस में यह धारणा बैठ गई है कि रिश्वत देने से हर कठिन काम सरल हो जाता है। सरकारी दफ्तरों में रिश्वत लेने का सिलसिला बहुत पुराना है। रिश्वतखोरी रोकने के लिए सर्वप्रथम हमें खुद को बदलना होगा, क्योंकि रिश्वत देकर परेशानियां खड़ी करने वाले भी हम ही हैं और बाद में सरकार को कोसने वाले भी हम ही हैं। अगर भ्रष्टाचार से निजात पाना है तो हमें खुद से ही शुरुआत करनी होगी, रिश्वत न देने का संकल्प लेना होगा। फिर मतदाता के तौर पर भी हम भ्रष्टाचार से लड़ने में काफी अहम भूमिका निभा सकते हैं। साथ ही सरकारों को अपने भ्रष्टाचार विरोधी वादों को पुरा करने के लिए ज्यादा प्रयास करने होंगे।

(लेखक स्वतंत्र टिप्पणीकार हैं)

#### कहां गई है साख?

प्रदीप सिंह का आलेख 'सत्ता के साथ साख भी गई' पढ़ा। उन्होंने भाजपा की जो तीन गलतियां बताई हैं उससे मैं असहमत हूं। वे कहते हैं कि भाजपा को रह-रहकर कोसने वाली शिवसेना से गठबंधन करना पहली गलती थी। यह ठीक है कि शिवसेना यदा-कदा भाजपा को गरियाती रहती थी, किंतु भाजपा का जो कोर मतदाता है, वह अपनी हिंदुत्व निष्ठा के कारण दोनों में संबंध-विच्छेद उस समय-बिंदु पर कर्ताइ पसंद नहीं करता। वैसे भी जहां तक शिवसेना के नेताओं के कथनों का प्रश्न है तो केवल दो माह पहले सितंबर 2019 में उद्धव ने सोनिया-राहुल को जेल भेजने की मांग की थी। जाहिर है किसी न किसी को कोसते रहना शिवसेना नेताओं का स्वभाव है। लेखक ने दूसरी गलती बताई है, उन शरद पवार को ईडी का नोटिस भिजवाना, जिन्होंने 2014 में भाजपा की सरकार को सदन में बचाया था। यदि नोटिस न भेजा जाता तो भाजपा इस आरोप को निमंत्रण देती कि भ्रष्टाचार के खिलाफ उसकी शून्य-सहनशीलता की घोषणा खोखली है। यह आरोप भाजपा की यूएसपी का खात्मा कर उसे ज्यादा बड़ा नुकसान पहुंचाता। तीसरी बड़ी गलती बताई गई है भाजपा का सत्ता के लिए उतावलापन ! मुझे आश्चर्य है। क्या लेखक सोशल मीडिया पर दृष्टि नहीं डालते। इस तीसरी कथित गलती को कितना सराहा गया है वहां। भाजपा के पक्ष में एक बड़ा जन-समर्थन का ज्वार इस कथित सत्ता की जल्दबाजी ने खड़ा किया है। लेखक का कहना है कि इस सारे प्रकरण ने शरद पवार का कद बढ़ा दिया है, तो यह तो भाजपा के हित में ही है। शरद कांग्रेस पर और अधिक हावी होंगे, और नौसिखिए नेताओं

#### मेलबाक्स

की मारी कांग्रेस और अधिक नतमस्तक होती चली जाएगी। यह परिदृश्य राष्ट्रीय एवं प्रादेशिक राजनीति में लोगों को नजर आ रहा है। कहीं ये मोदी-पवार का मिला-जुला खेल तो नहीं, इस अनुमान का सही उत्तर निकट भविष्य में ही

अजय मित्तल, मेरठ

#### प्रकृति से खिलवाड़

मिल जाना चाहिए।

आज जिसे देखो वही प्रकृति का दोहन करने में लगा है पहाड़ों में पानी रोका जा रहा है, बांध बनाए जा रहे हैं तथा वनों की कटाई के परिणाम स्वरूप भूस्खलन हो रहे हैं। कहीं जरूरत से ज्यादा बाढ़ और कहीं सूखा पड़ रहा है। पर्यटक पहाड़ों में गंदगी और प्लास्टिक कचरा फैला रहे हैं। हमारे इस प्रकृति के दोहन के कारण वो समय-समय पर कृपित होकर हमें सबक सिखाकर अपनी श्रेष्ठता साबित करती रहती है, लेकिन हम फिर भी बाज नहीं आते। धरती का तापमान बढ रहा है। ग्लेशियर पिघल रहे हैं, समुद्र का जल स्तर बढ़ रहा है। भविष्यवाणी की जा रही है कि 2050 तक तटवर्ती शहरों के अस्तित्व को खतरा पैदा हो सकता है। प्रकृति के साथ ये मानवीय खिलवाड़ एक भयानक विनाश को आमंत्रित

चंद्र प्रकाश शर्मा, दिल्ली

#### सिद्धांतविहीन राजनीति

महाराष्ट्र की राजनीति से एक बात स्पष्ट हो चुकी है कि राजनीतिक दलों में विचारधारा का महत्व नगण्य हो चुका है। दूसरी तरफ अपनी निजी महत्वाकांक्षाओं को पूरा करने

में नेतागण जनमत का अपमान करने से भी नहीं चूकते हालांकि एक राजनीतिक दल का उद्देश्य सत्ता पाना होता है, किंतु सिद्धांतविहीन राजनीति कतई उचित नहीं है। ऐसे उदाहरण भारतीय लोकतंत्र को स्थिरता एवं मजबूती तो प्रदान नहीं करते, अपितु इसके उलट संवैधानिक मूल्यो की बिल देते प्रतीत होते हैं। इस प्रश्न पर विचार करने की आवश्यकता है कि बहुमत ना मिलने की स्थिति में जनमत की स्वाभाविक अभिव्यक्ति शासन में किस प्रकार से हो।

#### ऐसे करें पर्यावरण की रक्षा

देश में तीव्रगति से वनों की कटाई से इसका सीधा प्रभाव वातावरण और हमारे स्वास्थ्य पर पड़ रहा है। इन समस्याओं का एक सीधा उपाय पौधरोपण है। इसका तरीका यह भी हो सकता है कि अगर प्रत्येक व्यक्ति अपने बच्चो की शादी में निमंत्रण पत्र स्वरूप एक पौधा लगा गमला भेंट करे तो भारत में प्रतिदिन कई लाख नए पौधों की शुरुआत हो सकती है।

gaganbansal12345@gmail.com

इस स्तंभ में किसी भी विषय पर राय व्यक्त करने अथवा दैनिक जागरण के राष्ट्रीय संस्करण पर प्रतिक्रिया व्यक्त करने के लिए पाठकगण सादर आमंत्रित हैं। आप हमें पत्र भेजने के साथ ई–मेल भी कर सकते हैं।

अपने पत्र इस पते पर भेजें : दैनिक जागरण, राष्ट्रीय संस्करण, डी-210-211, सेक्टर-63, नोएडा ई-मेल: mailbox@jagran.com

## महाराष्ट्र की कमान

उद्भव ठाकरे की अगुआई में महाराष्ट्र विकास अघाड़ी सरकार के कामकाज संभालने के साथ ही प्रदेश में राजनीतिक उठापटक आखिर समाप्त हो गई। पिछले करीब एक महीने तक वहां सरकार बनाने को लेकर जिस तरह की ऊहापोह, दावे-प्रतिदावे, तिकड़म, तनातनी और आरोप-प्रत्यारोप चले उससे न केवल राजनीति के बदलते स्वरूप, बल्कि राजनीतिक दलों के सैद्धांतिक विचलन, संवैधानिक मूल्यों आदि को लेकर भी चर्चाएं खूब गरम रहीं। भाजपा और शिवसेना ने गठबंधन में विधानसभा चुनाव लड़ा था। दोनों के सदस्यों को मिला कर उनके पास स्पष्ट बहुमत था, पर सत्ता में हिस्सेदारी को लेकर शिवसेना गठबंधन से अलग हो गई। फिर उसका उन दलों के साथ समीकरण बना, जिनका विरोध करते हुए वह चुनाव मैदान में उतरी थी। उसने राष्ट्रवादी कांग्रेस पार्टी यानी एनसीपी और कांग्रेस से हाथ मिला लिया और कुछ छोटे दलों तथा निर्दलीय विधायकों के साथ मिल कर सरकार बनाने का दावा पेश कर दिया। मगर एनसीपी के अजित पवार ने पाला बदला और भाजपा के खेमे में जा पहुंचे। इस तरह राज्यपाल ने आनन-फानन देवेंद्र फडणवीस को मुख्यमंत्री और अजित पवार को उपमुख्यमंत्री की शपथ दिला दी। मगर दो दिन बाद ही जरूरी संख्याबल न होने के कारण उन्हें इस्तीफा देना पड़ा। लिहाजा, शिवसेना को अपने सहयोगी दलों के साथ सरकार बनाने का रास्ता साफ हो गया।

शिवसेना की जिद थी कि मुख्यमंत्री का पद उसी के पास हो, सो उद्धव ठाकरे को इस पद की जिम्मेदारी सौंपी गई। एनसीपी और कांग्रेस को भी महत्त्वपूर्ण पद मिले। मंत्री पद का बंटवारा भी इन पार्टियों के बीच सदन में भागीदारी के हिसाब से मिलना तय है। जब तीनों दल साथ आए, तो उनमें शुरू से ही इस बात को लेकर आशंका बनी हुई थी कि यह गठबंधन कितने दिन चल पाएगा, वे मिल कर स्थायी सरकार दे भी पाएंगे या नहीं। क्योंकि अगर उनकी सरकार बीच में गिर जाती है, तो महाराष्ट्र में इन तीनों दलों की स्थिति बहुत खराब हो जाएगी। इसलिए इनके बीच लंबे समय तक मंथन चलता रहा। आखिरकार इन्होंने महाराष्ट्र अघाड़ी गठबंधन बनाया और न्यूनतम साझा कार्यक्रम तैयार किया। इसमें किसान, रोजगार, धर्मनिरपेक्षता और विकास के मुद्दे पर काम करने की सहमति बनी है। शिवसेना के प्रवक्ता ने न्यूनतम साझा कार्यक्रम की जानकारी देते हुए दावा किया कि यह सरकार सभी जाति और प्रांत के लोगों को साथ लेकर काम करेगी। इससे निरसंदेह महाराष्ट्र विकास अघाड़ी सरकार के स्थायित्व की उम्मीद बनती है।

मगर आशंकाएं अभी पूरी तरह समाप्त नहीं हुई हैं। पहली बात तो यह कि इन तीनों दलों में कोई सैद्धांतिक मेल नहीं है। न तो शिवसेना को कांग्रेस के सिद्धांत पसंद हैं और न कांग्रेस को शिवसेना के। शिवसेना अभी तक प्रांतीय भावनाओं के बल पर ही अपना जनाधार बनाए हुई है। लोग भूले नहीं हैं, जब रोजगार के नाम पर गैर-मराठी लोगों को मुंबई से खदेड़ने की हिंसक कोशिशें हुई थीं। ऐसे में सबसे अधिक शिवसेना को अपने राजनीतिक सिद्धांतों के साथ समझौता करने, उन्हें बदलने की जरूरत पड़ेगी। रोजगार के मामले में वह क्या नीति बनाती है, देखने की बात है। फिर महाराष्ट्र में किसानों की स्थिति किसी से छिपी नहीं है, वह अगर सिर्फ कर्जमाफी जैसी तात्कालिक राहत के बजाय उनके लिए दीर्घकालिक बेहतरी का वातावरण बना सकती है, तो निस्संदेह उसकी विश्वसनीयता बढ़ेगी। धर्मनिरपेक्षता के मुद्दे पर वह तभी कुछ उल्लेखनीय कर सकती है, जब भयादोहन का रास्ता अख्तियार न करे। वरना सरकार का भविष्य खतरे में ही बना रहेगा।

## बेलगाम बोल

जा सांसद प्रज्ञा ठाकुर ने एक बार फिर नाथूराम गोडसे को लेकर जो बयान दिया, वह उनके अतीत के विचार और व्यवहार को देखते हुए हैरान नहीं करता, लेकिन इस बात पर हैरानी जरूर है कि उन्होंने इतना भी खयाल रखना मुनासिब नहीं समझा कि वे ऐसा लोकसभा में बोल रही हैं। गौरतलब है कि बुधवार को लोकसभा में एसपीजी संशोधन विधेयक पर चर्चा के दौरान डीएमके सांसद ए. राजा ने जब एक संदर्भ में महात्मा गांधी और उनकी हत्यारे नाथूराम गोडसे का नाम लिया, तो बीच में ही प्रज्ञा ठाकुर ने गोडसे को देशभक्त बता दिया। स्वाभाविक ही समूचे सदन में हंगामा शुरू हो गया और विवाद के तूल पकड़ने के साथ ही प्रज्ञा ठाकुर के बयान को लोकसभा की कार्यवाही से हटा दिया गया। लेकिन सवाल है कि आखिर प्रज्ञा ठाकुर को यह समझना जरूरी क्यों नहीं लगता कि इतिहास के एक ऐसे अध्याय की वे अपनी ओर से मनमानी व्याख्या करना चाहती हैं, जो एक तथ्य के रूप में दर्ज है कि महात्मा गांधी के हत्यारे के रूप में कुख्यात नाथूराम गोडसे को एक खलनायक के तौर पर ही याद किया जा सकता है, देशभक्त के रूप में नहीं।

इस हकीकत को खुद भाजपा भी सहजता से स्वीकार करती है। इसलिए प्रज्ञा ठाकुर के बयान के बाद भाजपा ने उनके खिलाफ कार्रवाई की और उन्हें न केवल रक्षा मामलों की सलाहकार समिति से हटा दिया गया, बल्कि संसद के मौजूदा सत्र में उन्हें संसदीय दल की बैठक में आने का मौका भी नहीं मिलेगा। यानी भाजपा ने एक तरह से प्रज्ञा ठाकुर के साथ-साथ पार्टी से जुड़े सभी सदस्यों को आगाह किया है कि अगर कोई इस तरह के विचार जाहिर करता है, तो उसके खिलाफ कार्रवाई हो सकती है। निश्चित रूप से भाजपा का यह रुख स्वागतयोग्य है, लेकिन यह भी सच है कि पार्टी ने प्रज्ञा ठाकुर के मामले में यह कदम काफी देर से उठाया, क्योंकि उन्होंने ऐसा विचार कोई पहली बार जाहिर नहीं किया है। सन 2008 में मालेगांव बम विस्फोट मामले में अभियुक्त रहीं प्रज्ञा ठाकुर फिलहाल स्वास्थ्य कारणों से जमानत पर जेल से बाहर हैं। करीब पांच महीने पहले भी उन्होंने गोडसे को देशभक्त बताया था और उस समय भी काफी आलोचना झेलने के बाद भाजपा ने उनके खिलाफ कार्रवाई की बात कही थी। लेकिन उस दिशा में कुछ नहीं हुआ। जबिक तब खुद प्रधानमंत्री ने भी प्रज्ञा ठाकुर को कभी दिल से माफ नहीं करने की बात कही थी।

विडंबना यह है कि प्रज्ञा ठाकुर को प्रधानमंत्री तक के विचारों के खिलाफ जाकर उन्हें और अपनी पार्टी के अन्य नेताओं को असहज स्थित में डालने से हिचक नहीं होती। इस बार भी जब लोकसभा में उनके बयान पर हंगामा शुरू हो गया, तो खुद रक्षामंत्री राजनाथ सिंह को यह साफ करना पड़ा कि गोडसे को देशभक्त बताना निंदनीय है और महात्मा गांधी हमेशा हमारे लिए एक आदर्श व्यक्ति रहेंगे। यों भी इस देश की आजादी से लेकर बाकी तमाम मामलों में महात्मा गांधी की क्या भूमिका रही है, यह शायद अलग से बताने की जरूरत नहीं पड़नी चाहिए। खासतौर पर भारतीय राजनीति में जितनी भी पार्टियां संसदीय लोकतंत्र में आस्था रखती हैं, उन्हें महात्मा गांधी को एक अनिवार्य अध्याय के रूप में याद रखना चाहिए। अगर प्रज्ञा ठाकुर के मुंह से अक्सर उनके हत्यारे के लिए सहानुभूति निकल जाती है तो उन्हें अपने रुख पर विचार करने की जरूरत है।

## कल्पमेधा

भलाई करना कर्तव्य नहीं, आनंद है, क्योंकि वह तुम्हारे स्वास्थ्य और सुख की वृद्धि करता है।

– जरथुष्ट्र

www.readwhere.com

## भूजल का गहराता संकट

सुविज्ञा जैन

बेशक भूजल को लेकर सरकारी विभाग भी सोच-विचार में लगे हैं। गाहे-बगाहे इस पर चिंता भी जताई जाती है, खासकर केंद्रीय भूजल बोर्ड बीच-बीच में अपनी रिपोर्ट भी देता रहता है। सिफारिशें भी होती हैं। लेकिन भूजल बचाए रखने के लिए जमीनी स्तर पर कोई प्रयास नजर नहीं आते। सोचा जाना चाहिए कि ऐसा क्यों है?

रही है। इस बीच आबादी लगभग दोगुनी से भी ज्यादा हो गई। यानी तबसे पानी की न्यूनतम जरूरत भी दोगुनी हो गई है। लेकिन इस दौरान वर्षा जल के भंडारण का इंतजाम बहुत कम बढ़ा है। फिर क्या चमत्कार है कि आज पानी की कमी से उतना हाहाकार नहीं है। सरकार तो जब तब कहती रहती है कि पानी का पर्याप्त भंडारण है। आखिर यह इंतजाम हो कहां से रहा है?

इतना ही नहीं, नब्बे के दशक से देश में उद्योगीकरण और शहरीकरण भी ताबड़तोड़ हुआ। कृषि उत्पादन भी बढ़ा। इस तरह देखें तो पानी की खपत पहले की तुलना में कई गुनी रफ्तार से बढ़ी। लेकिन समस्या यह रही कि जल प्रबंधन उस रफ्तार से नहीं बढ़ा। यहीं पर यह रहस्य और बढ़ जाता है कि आज सवा अरब से ज्यादा की आबादी के खाने के वास्ते अनाज पैदा करने के लिए, इतनी बड़ी आबादी के पीने, नहाने-धोने और दूसरी वस्तुओं के उत्पादन के लिए आखिर पानी आ कहां से रहा है?

दरअसल, हम साल-दर-साल धरती से ज्यादा से ज्यादा पानी उलीचने लगे हैं। उससे कहीं ज्यादा, जितना बारिश के दिनों में धरती सोखती है। जाहिर है, भूजल का स्तर नीचे जा रहा है। यह अलग बात है कि जल प्रबंधन की नाकामी छिपाने के लिए हम बेजा तरीके से भूजल के अंधाधुंध इस्तेमाल पर चिंता जताने से कतराते हैं, लेकिन हमें चेत जाना चाहिए कि भूजल उपलब्धता की भी एक सीमा है। उस सीमा से आगे भयावह हादसा है।

दशकों से यों ही नहीं कहा जाता रहा है कि अगला विश्वयुद्ध पानी के लिए होगा। आज के हालात बता रहे हैं कि देशों और राज्यों के बीच जल विवादों को बढ़ने से कोई रोक नहीं पाएगा। मानव की बुनियादी जरूरतें भले ही न बढ़ रही हों, लेकिन उसकी चाहत और इच्छाएं बेकाबू हैं। इनके लिए हर हाल में पानी की

जरूरत पड़ती है। कोई भी ऐसा उद्यम नहीं है, जिसमें पानी न लगता हो। लेकिन यह हकीकत भी है कि किसी भी देश के पास उसके भूभाग के मुताबिक ही सीमित जल संसाधन होते हैं। हर देश के पास अब भी बारिश का उतना ही पानी उपलब्ध है, जितना सदियों से प्रकृति से मिल रहा है। पूरी दुनिया की तुलना में भारत के लिए यह संकट और बड़ा है, क्योंकि भारत की जनसंख्या वृद्धि दर दुनिया के अधिकतर देशों से ज्यादा है।

भारत को प्रकृति से जितना पानी मिलता है, दशकों से उतना ही मिल रहा है। लेकिन प्रति व्यक्ति जल उपलब्धता भारत में घटती चली गई है। वर्षा के रूप में प्रकृति से मिलने वाले चार हजार अरब घनमीटर में से हम सिर्फ एक हजार आठ सौ अरब घनमीटर को ही उपलब्ध जल मानते हैं। लेकिन लचर जल प्रबंधन की

वजह से देश में वर्षा से मिला सतही जल का भंडारण उतना नहीं हो पाता। नतीजतन, पानी की बढ़ी जरूरत भूजल का दोहन करके होती है। बेशक सतही जल के प्रबंधन पर ज्यादा निवेश करके इस काम को साधा जा सकता था, लेकिन यह करने के बजाय अप्रत्यक्ष रूप से भूजल पर निर्भरता बढ़ाई जाती रही।

भूजल को सिर्फ आरक्षित जल मानना समझदारी नहीं है। भूजल पर्यावरण के लिहाज से भी वह जरूरी है। भूजल का जिस रफ्तार से दोहन हो रहा है, उसकी भरपाई मुश्किल है। क्योंकि जमीन की पानी सोखने की एक सीमा है। आज देश में कुओं, बोरवेल, ट्यूबवेल आदि को गहरा करते-करते यह स्थिति आ गई है कि कई जगह भूजल समाप्त होने को है। खुद सरकार का आकलन है कि अगले साल तक देश के इक्कीस शहरों में भूजल खत्म होने का अंदेशा है।

बेशक भूजल को लेकर सरकारी विभाग भी सोच-विचार में लगे हैं। गाहे-बगाहे इस पर चिंता भी जताई जाती है, खासकर केंद्रीय भूजल बोर्ड बीच-बीच में अपनी रिपोर्ट भी देता रहता है। सिफारिशें भी होती हैं। लेकिन भूजल बचाए रखने के लिए जमीनी स्तर पर कोई प्रयास नजर नहीं आते। सोचा जाना चाहिए कि ऐसा क्यों है?

दरअसल, मानव जीवन के लिए न्यूनतम पानी की उपलब्धता अपरिहार्य है। इसीलिए तमाम कानूनों के होते भी गैरकानूनी भूजल दोहन के खिलाफ माहौल नहीं बन पाता। कौन बनाए? सरकार जब पर्याप्त सतही जल प्रबंधन करने में लाचार है, तो भूजल का बेजा इस्तेमाल करने से वह नागरिकों को कैसे रोक सकती है?

अमेरिका के पास प्रति व्यक्ति दो हजार एक सौ तिरानबे घनमीटर पानी जमा करने की क्षमता है। ऑस्ट्रेलिया की यह क्षमता तीन हजार दो सौ तेईस घनमीटर है। ब्राजील प्रति व्यक्ति प्रतिवर्ष दो हजार छह सौ बत्तीस घनमीटर जल रोक कर रख लेता है। दुनिया में सबसे ज्यादा आबादी वाला चीन तक हमसे दोगुना यानी प्रति व्यक्ति चार सौ सोलह घनमीटर पानी संचित कर लेता है। कई देश तो ऐसे हैं, जो वर्षाजल के एक बार इस्तेमाल के बाद उसे बार-बार इस्तेमाल करने लायक

देश की जल भंडारण क्षमता सिर्फ दो सौ सत्तावन अरब

घनमीटर ही है। ऊपर से हमारे बांध और जलाशय पुरी

क्षमता में कभी नहीं भरते। कोई तर्क दे सकता है कि

दो हजार घनमीटर प्रतिव्यक्ति प्रतिवर्ष का मानदंड सिर्फ

पैमाना बना था, वह पूरा हिसाब लगा कर ही बना था।

इस बात को और ज्यादा देखने के लिए हमें दूसरे देशों

की जल भंडारण स्थिति पर भी नजर डालनी चाहिए।

प्राकृतिक रूप से जल-विपन्न कहे जाने के बावजूद

पर तथ्य यह है कि अंतरराष्ट्रीय स्तर पर जो

सैद्धांतिक बात है, यह व्यावहारिक नहीं है।

बना लेते हैं। वे अपनी जल उपलब्धता से ज्यादा भंडारण दिखा सकते हैं। भूजल की समस्या का रूप और उसका समाधान ढूंढ़ने के लिए जल सांख्यिकी को समझने के अलावा कोई चारा नहीं। भूजल के आंकड़ों की नई समीक्षा किए जाने की सख्त जरूरत है। गौरतलब है कि हमारी जल भंडारण क्षमता सिर्फ दो सौ सत्तावन अरब घनमीटर ही है, यानी चार सौ तैंतीस अरब घनमीटर पानी बारिश के दिनों में बाढ़ की तबाही मचाता हुआ समुद्र में वापस जा रहा है। हमारे किसानों को खेती के लिए भूजल

का इस्तेमाल बढ़ाना पड़ रहा है। नए

कंपोजिट वाटर मैनेजमेंट इंडेक्स के मुताबिक

इस समय देश में बासठ फीसद सिंचाई

भूजल से ही की जा रही है। गांव में जरूरत का पचासी फीसद पानी जमीन से ही निकाला जा रहा है।

एक और आंकड़ा महत्वपूर्ण है। विश्व में उपलब्ध कुल जल में भारत के हिस्से चार फीसद जल है। लेकिन पूरी दुनिया में जमीन से जितना पानी उलीचा जाता है, उसका पच्चीस फीसद सिर्फ भारत में उलीचा जा रहा है। फिलहाल इस बार जरूरत से ज्यादा बारिश के बावजूद हमें सचेत रहना चाहिए, क्योंकि वह पानी तो बाढ़ की तबाही मचाता हुआ समुद्र में वापस जा चुका। हम भूजल पर ज्यादा निर्भर हैं, जो गर्मियों में इस बार और नीचे मिलेगा।



लब्बोलुआब यह है कि इस समय भूजल के अति दोहन का सबसे बड़ा कारण है भारत में सतही जल संचयन क्षमता का कम होना। भारत में प्रति व्यक्ति प्रतिवर्ष जल संचयन क्षमता सिर्फ दो सौ घनमीटर है। जबिक मानकों के हिसाब से दो हजार घनमीटर प्रति व्यक्ति का इंतजाम होना चाहिए। वैसे जल भंडारण के मोर्चे पर खर्च के मामले में मुश्किल में पड़ी सरकारें विशेषज्ञों से यह कहलवाने में लगी दिखती हैं कि सिर्फ एक हजार घनमीटर प्रतिवर्ष प्रति व्यक्ति पानी से काम चल सकता है। लेकिन संकट की गंभीरता का अंदाजा इस बात से लगाया जा सकता है कि सतही जल का प्रबंधन यानी

## सुंदरता का गणित

रजनीश जैन

दरता की वास्तविक परिभाषा क्या है? अचानक यह सवाल प्रासंगिक हो गया है, क्योंकि कुछ समय पहले तेईस वर्षीया मॉडल इसाबेला हदीद को दुनिया की सबसे सुंदर महिला घोषित किया गया है। यह जानना दिलचस्प है कि इसाबेला को गणित के फार्मूले की बदौलत यह सम्मान मिला है। अगर यह फार्मूला नहीं होता तो निश्चित रूप से इसाबेला का मनोनयन अब तक विवादों की भेंट चढ़ चुका होता। ग्रीक सभ्यता के एक प्राचीन शिल्पकार, चित्रकार, आर्किटेक्ट फीडिअस ने शिल्पकला को अविश्वसनीय ऊंचाई पर पहुंचाया था। उनके ओलम्पिया शहर में बनाए शिल्प को प्राचीन सात आश्चर्यों में शामिल किया गया है। फीडिअस ने जीवित मनुष्यों के शिल्प बनाने में प्राचीन ग्रीक गणित के सुत्रों का सहारा लिया था। फीडिअस के ही काम को आगे बढ़ाते हुए पंद्रहवी शताब्दी में इटली के लिओनार्दो दा विंची ने अपने शिल्पों और पेंटिंग्स के डायग्राम में इन्हीं सूत्रों के सहारे कई कालजयी चित्रों और डायग्राम बनाए जो आज भी आर्किटेक्ट की पढ़ाई करने वालों का मार्गदर्शन कर रहे हैं। सैंकड़ों वर्षों से इस सूत्र की मदद से सुंदर भवनों और शिल्पों का निर्माण किया जाता रहा है।

खैर, समझना यह है कि सुंदरता का गणित से क्या वास्ता? जो सुंदर है, वह बगैर किसी किंतु-परंतु के सुंदर है! इसाबेला के उदाहरण में ब्रिटिश प्लास्टिक सर्जन डॉ डी सिल्वा ने लिओनार्दो दा विंची और फीडिअस के अपनाए मानकों के आधार पर यह घोषणा की। दरअसल, मानव शरीर की बनावट में हरेक अंग को बाकी शरीर के एक अनुपात और बाकी अंगों से उसकी समरूपता को देखा जाता है। यही तत्त्व सुंदरता का निर्माण करता है और देखने

का निर्माण करता है और देखने वाले किसी व्यक्ति के मन में आकर्षण का भाव पैदा करता है।

हिंदी और अंग्रेजी, दोनों ही साहित्य में सुंदरता, खासतौर पर स्त्री की सुंदरता पर अनिगनत काव्य, कहानियां और शोध ग्रंथ उपलब्ध हैं। कालिदास की शकुंतला, शेक्सिपयर की क्लिओपेट्रा, जायसी की पद्मावत, ग्रीक पुराणों की हेलेन ऑफ ट्रॉय, हमारे मुगल इतिहास की नूरजहां, अर्जुमंद बानो मुमताज महल, जहांआरा बेगम आदि की जादुई सुंदरता और आकर्षक व्यक्तित्व पर आज भी लिखा जा रहा है। मौजूदा दौर में दिवंगत महारानी गायत्री देवी को साठ के दशक में दुनिया की दस सुंदर महिलाओं में शामिल किया गया था। लगभग इसी दौर में मादकता का पर्याय बनी अभिनेत्री मधुबाला के सौंदर्य ने हॉलीवृड फिल्म निमार्ताओं को उन्हें अपनी

फिल्म् में लेने के लिए मुंबई आने पर बाध्य कर दिया था।

लेकिन हाल के वर्षों में यह देखा गया है कि बदलते समय के साथ सुंदरता मापने के मापदंडो में भी परिवर्तन हुआ है। 'मिस यूनिवर्स', 'मिस वर्ल्ड', 'मिस एशिया', 'मिस इंडिया' से होता हुआ सिलसिला स्थानीय स्तर तक आ पहुंचा है। इन गैंदर्य स्पर्धाओं ने न केवल बाजार को प्रभावित करना शुरू कर दिया है, बल्कि सौंदर्य प्रसाधनों का एक अलग बाजार खड़ा कर

दिया है। इन्हीं स्पर्धाओं से निकली ऐश्वर्या रॉय, सुष्मिता सेन, डायना हेडन आज अपने सौंदर्य की वजह से कुछ बहुराष्ट्रीय कंपनियों की ब्रांड

एंबेसडर बन कर अभिनय से अधिक धन कमा रही हैं। यह इसलिए संभव हो पा रहा है कि हमारे समाज में सौंदर्य के पैमाने जिस परिभाषा में बंधे रहे हैं, लोगों का नजरिया भी उसी के मुताबिक संचालित होता रहा है।

यहां यह भी गौरतलब है कि सिनेमा ने सुंदरता को देखने के नजिरये को बुरी तरह प्रभावित किया है। नायिका को स्क्रीन पर प्रस्तुत करने के दौरान जितनी सावधानी बरती जाती है और उसे जिस कृत्रिमता से संवारा जाता है, उसे कभी न कभी दर्शक ताड़ ही जाता है। फिर भी बीते दो-तीन दशकों में नैसर्गिक सौंदर्य से उपकृत रेखा, श्रीदेवी, माधुरी दीक्षित, मनीषा कोइराला

जैसी नायिकाएं अभिनय के अलावा अपने रूप लावण्य से भी दर्शकों को आकर्षित करती रही हैं।

कहने का आशय यह कि 'सुंदरता देखने वाले की आंखों में होती है', इस वाक्यांश का पहला प्रयोग ईसा से तीन शताब्दी पूर्व ग्रीक में ही हुआ था। लेकिन इसके मंतव्य के बारे में लगभग सभी साहित्यकारों, लेखकों ने अपनी व्याख्या हर काल में लिखी है। इस कथन के अनुसार मनुष्य का सौंदर्य सिर्फ स्त्री सौंदर्य पर ही सीमित रह जाना सौंदर्य भाव का अपमान है। सुंदरता कई आकार और रूपों में हमारे सामने आती है। शिल्प, कविता, संगीत, गीत, भाषा, व्यवहार, रिश्ता, प्रेम, स्वस्थ तर्क, अनुपम विचार, समाधान, जीवन, सूर्यास्त, सूर्योदय, नीले आसमान पर बंजारे बादलों का मनचाहे आकार लेना, बड़े कैनवास की तरह फैले अनंत ब्रह्मांड में सूर्य की परिक्रमा करती नन्ही धरती क्या कम सुंदर है? जन्म के समय किसी बच्चे का रुदन और उसे देख उसके माता-पिता के चेहरे पर आई मुस्कान में अप्रितम सौंदर्य छिपा है! प्रियतम के इंतजार की घड़ियां, बचपन में किसी मित्र की दी हुई भेंट, प्रशंसा के दो शब्द, पुरानी किताब से मिला सूखा गुलाब आदि भी अकल्पनीय सौंदर्य से भरे लम्हे हैं! क्षणभंगूर जीवन की सत्यता के बावजूद जीवन के प्रति अनुराग अलौकिक सौंदर्य से भरा है।

## न्याय की गति

ह बात सच है कि जिन लोगों की आधी जिंदगी कोर्ट-कचहरी में बर्बाद हो जाती है, उन्हें तब बहुत दुख होता है, जब पता चलता है कि उसने कोई गुनाह नहीं किया है। इन सबमें आरोपों के कठघरे में आया व्यक्ति ही नहीं, उसके परिवाजनों की भी जिंदगी तितर-बितर हो जाती है। इसलिए कानून मंत्री ने देश के सभी छोटे-बड़े न्यायालयों के मुख्य न्यायाधीशों से कहा है कि दस साल पहले के सभी मुकदमे जल्दी निपटाएं। लेकिन ऐसा कैसे हो सकता है, जब पर्याप्त संख्या में जज ही नहीं हैं।

जहां तक लंबित मामलो की संख्या का सवाल है तो संसद में सवाल-जवाब के दौरान सरकार ने बताया कि देश के निचले और उच्च स्तर के सभी अदालतों में करीब 3 करोड़ 14 लाख ऐसे मामले हैं, जो लंबित पड़े हैं। कुछ ऐसे मुकदमे भी हैं जो सुनवाई का इंतजार कर रहे हैं। सरकार ने अधिवक्षाओं से भी अपील की है कि जो मुलजिम के परिवारजन पैसे देने में असमर्थ हो कम से कम पैसे में उनके केस का निपटारा कराए।

सरकार के रिकॉर्ड के अनुसार, सबसे ज्यादा लंबित मामले महाराष्ट्र, गुजरात और ओडिशा में हैं, जहां जजों की संख्या काफी कम है। वहीं करीब 45 लाख मुकदमे उच्च न्यायालय में और सर्वोच्च न्यायालय का आंकड़ा 60 हजार है। ऐसे में यह सरकार और संबंधित परिवारों, दोनों के लिए चिंता की बात है। सर्वोच्च न्यायालय ने समय–समय पर सरकार को अवगत कराया है कि सभी अदालतों में जजों की कमी है, इन्हें दूर किया जाए। सच बात तो यह भी है कि उच्च न्यायालय में जजों की कमी की जिम्मेदारी राज्य सरकारों की है, लेकिन वह सुनती कहां है।

दूसरी ओर सरकारें आर्थिक बोझ के तले दबी हैं। वे जानती हैं कि अगर नई नियुक्तियां की गईं तो अतिरक्त बोझ पड़ेगा। जाहिर है, अगर जजों की नियुक्तियां नहीं होंगी तो लंबित मामलों का निपटारा समय पर कैसे हो पाएगा। यों एक बात सच यह है कि हमारी न्यायिक प्रक्रिया इतनी जटिल है कि मुकदमों का शीघ्र निपटारा संभव नहीं है। विचारधीन कैदियों के मामलों का भी निपटारा होने में दस से बीस साल बीत जाते हैं। अक्सर आपराधिक मामलों में देखा गया है कि जांच एजेंसियां, पुलिस और अदालतों के बीच तालमेल बिठा नहीं पाती। इसका खामियाजा आरोपी कैदियों को भुगतना पड़ता है। सरकार को समझना होगा कि जब तक वह जजों की संख्या में इजाफा नहीं की जाएगी, लंबित मुकदमों का बोझ न्याय तक को प्रभावित कर सकता है।

ब्रजेश सैनी, बिंदकी फतेहपुर, उप्र

कंपनियों की हालत ज्यादा खराब होने की वजह से लाखों लोगों की नौकरियां चली गई हैं। देश की वित्तमंत्री के अनुसार अगले साल मार्च तक इनमें से कई संस्थानों को बेच दिया जाएगा। सवाल है और यह देश की जनता को जानने का हक भी है कि सरकार रिजर्व बैंक से बड़ी मात्रा में देश की आपातकालीन संचित राशि निकालने के बाद

दश का आपातकालान सचित राशि निकालन के बाद उन पैसों को अपने कथनानुसार कितने सार्वजनिक वित्तीय संस्थानों की नाजुक हालात को सुधार चुकी है। यह देश की आम जनता का मूल अधिकार है कि वह सरकार से

हमारा पता है : ए–८, सेक्टर–७,

किसी भी मुद्दे या लेख पर अपनी राय हमें भेजें। हमारा पता है : ए-८, सेक्टर-७, नोएडा २०१३०१, जिला : गौतमबुद्धनगर, उत्तर प्रदेश

आप चाहें तो अपनी बात ईमेल के जरिए भी हम तक पहुंचा सकते हैं। आइडी है : chaupal.jansatta@expressindia.com

## जानने का हक

इसी साल अगस्त महीने में भारत सरकार ने रिजर्व बैंक की आपातकालीन संचित राशि में से 24.8 अरब डॉलर, मतलब 17 खरब 60 अरब रुपए यह कर ले लिया कि 'सार्वजनिक वित्तीय संस्थानों की नाजुक हालात को ठीक करने के लिए उसे पैसों की सख्त जरूरत है।' उस समय सरकार के इस कदम की पूरे देश भर में आलोचना हुई थी। इसके अतिरिक्त सरकार के इसी पैसे लेने के दबाव की वजह से कई विवाद उभरने की खबरें आ रही थीं।

इसके बावजूद भी आज भी सरकार के अनुसार बैंकों, रेलवे, भेल, इंडियन ऑयल, एयर इंडिया और केंद्रीय विश्वविद्यालयों आदि की आर्थिक स्थिति खराब होने की वजह उनका निजीकरण करने और बेचने तक की बात चल रही है। कई प्रतिष्ठित पुरानी और स्थापित अपनी मेहनत और खून-पसीने की कमाई में से टैक्स के रूप में जमा किए हुए पैसों का हिसाब मांगे, क्योंकि

वे पैसे देश की जनता के ही हैं।

• निर्मल कुमार शर्मा, गाजियाबाद

## लोकतंत्र के सवाल

एक स्वस्थ लोकतंत्र के लिए सबसे जरूरी होता है कि उसमें सवालों का स्थान हो। सवाल, जो लोकतंत्र को जिंदा रखते हैं। सवाल, जो आपको कुछ अच्छा करने के लिए प्रेरित करते हैं। सवाल, जो आपको आत्मचिंतन करने के लिए मजबूर करते हैं। सवाल, जिनमें बदलाव की चिंगारी छिपी होती है, पर जब सवाल करना गुनाह साबित किया जाने लगे, तब फिर से एक सवाल करना चाहिए कि आखिर क्यों सत्ता सवालों से डर रही है! आखिर क्यों सवाल करने वालों को देशद्रोही कह दिया जा रहा है? जब देश का विपक्ष बदलाव के केंद्र से कोसों दूर

भी नजर नहीं आ रहा है, ऐसे में जनता को ही विपक्ष का काम करना पड़ेगा। जिन लोगों पर विश्वास करके जनता ने अपने देश की सत्ता उनके हाथों में सौंपी, उनसे सवाल जनता नहीं करेगी तो फिर कौन करेगा? किसान, जवान, दिहाड़ी मजदूर, दलित, स्त्री, बुजुर्ग, युवा, अल्पसंख्यक हर व्यक्ति संघर्ष कर रहा है।

आज कानून को हाथ में लेकर भीड़तंत्र न्याय करने लगी है। आसपास घटित हर घटना को हिंदू-मुसलिम कि चश्मे से देखा जाने लगा है। नेता अर्थव्यवस्था की बुरी हालत पर नहीं, मंदिर-मस्जिद पर बहस करना चाहते हैं और इससे भी अधिक आश्चर्य की बात यह है कि हम जनता के तौर पर मंदिर-मस्जिद की ही बहस सुनना चाहते हैं शायद। इसीलिए टीवी बहसों से लेकर नेताओं की रैली में भी इन्हीं मुद्दों को लेकर नेता जनता के बीच जाते हैं और लोकतंत्र की बड़ी-बड़ी नैतिक बातें धरी की धरी रह जाती हैं। सवाल करते रहना एक नागरिक की जिम्मेदारी है और किए गए सवालों का जवाब देना सत्ताधीशों का कर्तव्य। इसलिए सवाल करते रहना चाहिए, क्योंकि यह हमारा अधिकार है।

मुकुल सिंह, जामिया मिल्लिया, नई दिल्ली

## गांधी का अपमान

सांसद प्रज्ञा ठाकुर अपने बोल पर अंकुश नहीं लगा पा रही हैं। सड़क से लेकर संसद तक वही बेढंगे बोल बोले जा रही हैं, जो खुद उनकी पार्टी के हित में भी ठीक नहीं है। समझ में नहीं आता कि आखिरकार उन्हें किन वजहों से यह सब बोलने की छूट मिल रही है। एक तरफ खुद प्रधानमंत्री गांधीजी की महिमा का बखान करते हैं, दूसरी तरफ उन्हीं की पार्टी के लोग गांधीजी को अपमानित करने से बाज नहीं आते हैं।

हेमा हरि उपाध्याय, उज्जैन, मध्यप्रदेश

नई दिल्ली