Reform by notification

Four labour codes take the reform process forward, but reliance on notifications in a few areas raises questions

RAISINA HILL

A K BHATTACHARYA

India's labour policy has acquired a new look. Four labour codes are now in the public domain and these are the Code on Wages, the Occupational Safety, Health and Working Conditions Code, the Industrial Relations Code and the Code on Social Security.

The Code on Wages was passed by Parliament in early August and the Industrial Relations Code was introduced in the Lok Sabha on November 28. The Occupational Safety, Health and Working Conditions Code was introduced in the Lok Sabha in July, but referred to the Standing Committee of Parliament in October. Its report is expected next month. The draft Code on Social Security was approved by the Union Cabinet on December 4 and is expected to be introduced in Parliament soon.

As many as 28 different labour laws have been subsumed in the four codes — 13 in the Occupational Safety, Health and Working Conditions Code, eight in the Code on Social Security, four in the Code on Wages and three laws in the Industrial Relations Code.

It was a long journey, showing once again how slow is the pace of economic reforms in India. The Second National Commission on Labour had submitted its report in June 2002, when Atal Bihari Vajpayee was the prime minister. It had recommended that the existing labour laws should be amalgamated and grouped under five broad heads — (a) industrial relations, (b) wages, (c) social security, (d) safety; and (e) welfare and working conditions.

For well over 17 years, experts and civil servants discussed the implications of these recommendations under three different governments — two led by Manmohan Singh and one by Narendra Modi. The long years of deliberation also reflected the governments' general reluctance to reform laws that might be politically controversial. It was only in the second term of the Narendra Modi government that a decision was taken to merge the various labour laws under four categories — the Commission's recommendation was slightly tweaked by grouping the laws on safety, welfare and working conditions under one code.

What do the four codes of labour policy tell us about the state of reforms in a key segment of the economy? There are four important takeaways from this massive exercise.

One, the Union government has diluted its own role in an important area of labour policy. The Code on Wages restricts the role of the Centre in framing wage-related policies to only railways, mines and oilfields. In all other sectors, the states would be given the freedom to frame wage policies. This implies that a host of central laws that govern wages for several industries will cease to be effective. Similarly, on minimum wages, the Centre and the states could frame their own wage levels, but these cannot be lower than the floor wages that the new Code would stipulate for different geographies within the country.

Two, the new laws have substantially reduced the powers of the inspectors of the labour department. The Code on Wages, for instance, ensures that the inspector-cum-facilitator shall give an opportunity to the employer before initiation of prosecution proceedings in cases of contravention. The inspector can initiate prosecution proceedings only when there is a repetition of the contravention within a period of five years. In the draft Code on Social Security, the inspectors' power to call for documents on provident fund records has been subjected to a limitation period of five years, beyond which inspectors cannot access such records.

Three, the new labour policy's reliance on notifications has seen an increase that may not make the legislators in Parliament very happy. Of course, the Industrial Relations Code retains the old provisions that required employers of industrial establishments with at least 100 workers to take prior permission of the central or state government before lay-off, retrenchment or closure. But now it also gives the freedom to the central and state governments to modify the threshold number of workers in establishments by notification. Similarly, the draft Code on Social Security permits the government to change the threshold for coverage of an establishment under the Employees' Provident Fund Organisation or the Employees' State Insurance Corporation by issuing a notification.

Four, the new labour policy has hugely expanded the scope of the coverage of the law to include new categories of employees. The Industrial Relations Code covers the fixed-term employees and ensures that they get all the statutory benefits like social security and wages on a par with the regular employees doing similar work. The Occupational Safety, Health and Working Conditions Code stipulates that the new law would apply to more sectors of industry including theatre, films, entertainment and media. The draft Code on Social Security ensures that gratuity and insurance benefits are made available to the fixed-term employees and to all those who operate in the app-based sharing economy or the gig economy and work in companies like like Uber, Ola or Swiggy.

The Indian economy is bound to be impacted by these major labour policy changes. But how these changes pan out will be known in the next few years.

Floccinaucinihilipilification or Panglossian?

The no-rate-cut policy and preference to wait for the Budget and clarity on fiscal front demonstrate Shaktikanta Das is maturing in his new role

BANKER'S TRUST

TAMAL BANDYOPADHYAY

Globally, central banks have stopped surprising the markets. Most prepare the markets for what they do. The latest Reserve Bank of India (RBI) policy is an exception to that trend. Can the non-action be read as status quo or a pause or even postponement of the inevitable? It's a surprise but the shocker is all six members of the monetary policy committee (MPC), including the eternal dove Ravindra Dholakia, endorsing it.

Of course, there is an unambiguous forward guidance: The pause is temporary and there is monetary policy space for future action.

Since the beginning of the rate cutting cycle in February, barring the latest meeting, the MPC has always cut the rate — overall by 135 basis points (bps), from 6.5 per cent to 5.15 per cent. There have been precedents to such cycles. But have we ever seen such a long and deep cycle of cutting GDP growth estimate to accompany it? Since February, each policy, including the latest one, cut the growth estimate — overall by 240 bps, from 7.4 per cent to 5 per cent. One bps is a hundredth of a percentage point.

The slowdown is a concern but inflation seems to be a bigger worry and the MPC is not willing to take any chances. The retail inflation projection has moved sharply upwards to 5.1-4.7 per cent for the second quarter of 2020. Food, fuel and a hike in telecom tariff are contributing to the rapid rise in inflation. Going by this projection, a rate cut is unlikely in February and even in April. It could be a long pause. The next rate cut could happen in June (if by that time growth does not pick up) after the full-year GDP figure is known and the impact of the Union Budget has sunk in.

Has the MPC taken a wrong call? Or, has it preferred to play safe (because of rising inflation)? I think, it's neither. It's a smart move. Using the rising inflation as an excuse, it has lobbed the ball to the government's court. Central banks globally, including a few emerging markets, have started demonstrating the limitation of the monetary policy. The fiscal policy needs to play its role for lifting growth.

Probably the MPC would not mind the government breaching the 3.3 per cent fiscal deficit target for 2020 but it wants clarity on the extent of fiscal slippage. If the fiscal deficit expands — which it will — and the government borrows more from the market, the RBI will have very little choice but buy bonds. However, that's a different story. After the policy announcement, there was a mild sell-off and the 10-year bond yield rose around 15 bps. Unless the RBI acts, it will inch towards 7 per cent, negating the benefits of the series of rate cuts.

How has been Das's first year on the Mint Road? It is definitely not a year of "floccinaucinihilipilification" — the 29-letter word used by MPC member Chetan Ghate that refers to an action or habit of estimating something as worthless. One also cannot say Das maintained a "Panglossian" countenance through the year, smiling away every difficulty.

A bureaucrat who had worked with three finance ministers with elan and had played a key role in planning and executing the demonetisation drive — which many believe is one of the contributing factors to the current slowdown — Das took over as India's chief money man last December after Urjit Patel stepped down, abruptly ending an acrimonious relationship with the finance ministry.

The first thing Das did was reduce the conflict between the government and the RBI which was as intense as the US-China trade war. Behind the conflict were multiple issues — ranging from the government wanting more money from the central bank's reserves to the RBI restricting many unhealthy government-owned banks from giving fresh loans. Das tackled all these with ease and made the long and stormy central bank board meetings into a non-event in no time.

He also opened the gates of communications with all stakeholders — something which was missing in the previous regime. I don't know whether the *glasnost* influences his thinking but by reaching out to the bankers, bond dealers, analysts and economists, he has built in a consultative process which the market is lapping it up. It has its downside too. One offshoot of this consultative process is the time taken to put in place an external benchmark for bank loans which delayed the transmission of rate cuts.

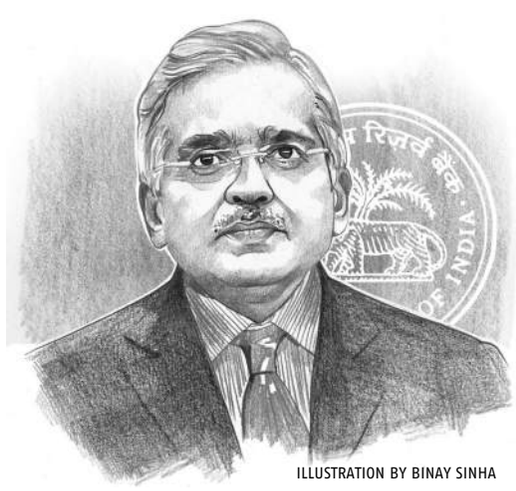


ILLUSTRATION BY BINAY SINHA

Among other important things, he has stripped the National Housing Bank of its regulatory function following its abject failure in managing the housing finance companies. He has also opened the window to give licence to more small finance banks and the struggling payments banks can convert themselves into small finance banks.

He has been instrumental in diversifying the liquidity management toolkit of the RBI by launching dollar swap auctions — buying dollars from banks and releasing equivalent amount of rupees in the system when liquidity was tight. Other interesting decisions include allowing non-resident Indian participation in the rupee interest rate derivatives markets and making electronic fund transfer round the clock.

To be fair to him, he saw the economic slowdown coming and started cutting rates just in time. But he did not anticipate the severity of the slowdown. So, he stuck to the baby steps — cutting rates by 25 bps each time even as paring the growth projections by a wider margin. Only once he pushed for an unconventional 35 bps rate cut, saying 50 bps was not required, but followed it up with another 25 bps cut after two months. And, like the economic slowdown, both the RBI and the government underestimated the shadow bank crisis and allowed the problem to fester and spill over to real economy.

One media report says even after a year, Das's heart is still in the finance ministry. His soul is certainly with the central bank. Some of the finance ministry bureaucrats take time to settle down on Mint Road — he is one of them. The December policy could be the tipping point. The no-rate cut policy and preference to wait for the Budget and clarity on the fiscal front demonstrate Das is maturing in his new role.

The writer, a consulting editor with Business Standard, is an author and senior adviser to Jana Small Finance Bank Ltd.
Twitter: TamalBandyo

CHINESE WHISPERS

'Encounter' war

Even as the Telangana police won praise on social media over the alleged encounter of the Hyderabad rape and murder accused, a war of words has broken out between the Adityanath government in Uttar Pradesh and the Bahujan Samaj Party (BSP) on Twitter. After the BSP grabbed the opportunity to hit out at the Adityanath government, suggesting the UP police "learn" from its Hyderabad counterparts, the former retorted with statistics on encounters it has under its belt. Its Twitter post said 103 criminals had been killed by the UP police in 5,178 encounters in the last two years or so, while 17,745 criminals had either surrendered or cancelled their bail to go to jail voluntarily. The tweet saying "Hardly state guests" made an oblique reference to the 1995 state guest house incident, in which BSP supremo Mayawati *(pictured)* was allegedly attacked by some workers of its on-off ally Samajwadi Party in Lucknow.

Transfer orders

The Andhra Pradesh government has issued an order restricting the tenure of employees, both contractual as well as outsourced, who work as *peshi* or as the personal staff of ministers and other senior officers, to three years. The move is aimed at curbing corruption and preventing leaks of crucial information. Henceforth, it will be mandatory to transfer the staff after they complete three years in their postings. The tenure was seven years. Will this mitigate instances of wrongdoing? Only time can tell.

Grand celebration

The Congress-led government in MP is set to complete a year. The party and the government are planning to celebrate its "successful one year" on a grand scale. The government, which assumed office on December 17, 2018, will publish a book titled *Logon ki sarkar, Log hi Sarkar* (people's government, people are the government). All ministers have been asked to work on the PR outreach for the book, which is being printed. Sources say the ministers have been specially asked to compare the first year's success with the 15 years of the previous Bharatiya Janata Party government, while promoting the book.

INSIGHT

Get power tariffs right, please

Offering free electricity is regressive; focus on tariff rationalisation and targeted subsidy

VIVEK SHARMA

The recent tariff subsidy bonanza announced in New Delhi for residential consumers of electricity — of up to 200 units/month — might gratify the public, but goes against economic rationale. Instead, tariff rationalisation and targeted subsidy would go a long way in sustaining the reform momentum started by the Ujwal Discom Assurance Yojana (UDAY). UDAY focused on turnaround of distribution companies (discoms) through cost reduction and improvement in operational efficiency. While it has improved some operational and financial aspects, discoms remain utterly fragile.

The UDAY dashboard shows reduction in aggregate technical and commercial (AT&C) loss to about 22 per cent. Cost recovery has improved, too, with the gap between average cost of supply (ACS) and average revenue realised (ARR) narrowing to ₹0.40/unit as on September 2019.

However, going by the scheme's current performance, the Centre is likely to miss the final target of reducing ACS-ARR gap to ₹0/unit, and AT&C losses to 15 per cent by 2020. The gap is significantly high for some states (Rajasthan about ₹1.25/unit, Bihar about ₹0.93/unit, Andhra Pradesh about ₹0.67/unit, Tamil Nadu about ₹0.78/unit, and Uttar Pradesh about ₹1.1/unit.

Indeed, the overall gap translates to approximately ₹62,482 crore of loss annually. This is over and above "regulatory assets" worth around ₹1.35 trillion created on the balance sheets of discoms because of previous gaps.

As things stand, tariffs do not reflect the cost of supply for some consumers. There is little to no improvement in cross-subsidy levels for industrial and commercial consumers. These tariffs are among the highest in the world, which impacts the cost competitiveness of industries.

As per the Report on "Roadmap for Reduction in Cross-Subsidy" by the Forum of Regulators, cross-subsidy for industrial consumers in Gujarat, Tamil Nadu, Rajasthan, Punjab, Maharashtra, Karnataka, Uttarakhand, and Madhya Pradesh was higher than the ceiling of 20 per cent set by the National Tariff Policy (NTP). The NTP 2006 and 2016 prescribe criteria for cross-subsidy, envisaging a gradual reduction. In many cases, industrial and commercial tariffs are 50-100 per cent above the 120 per cent ceiling prescribed.

And that's not all. The cost of supply is still way higher for low-tension, or agricultural and domestic consumers, compared with high-tension, or industrial and commercial consumers. That is because the more the money needed for last-mile connectivity, the greater are the losses incurred. Therefore, cross-subsidy levels based on "actual" cost — and not average cost of supply — is very high and unsustainable.

Delhi has one of the highest per capita incomes and highest electricity consumption. It also has perhaps the best quality of electricity supply. Do consumers there even need the subsidy?

Delhi also has a cushion of fiscal surplus, which makes such unnecessary doles "affordable" — something states with low per capita, poor quality of supply, and constrained fiscal health can ill-afford. Indeed, as the table (*How they stack up*) shows, Uttar Pradesh and Bihar — with poor capita income and erratic supply — are among the worst off.

HOW THEY STACK UP

	Monthly per capita Income (at current prices)* (₹)	Per capita residential electricity consumption# (Kwh)
AP	13,669	185 units
Delhi	30,461	1,000 units
Bihar	5,113	30 units
UP	3,652	42 units

*Per capita income is the estimate from respective state economic handbooks, published by state planning departments. #Per capita electricity consumption is (energy generated + net imports)/total population
Source: Economic Survey of Andhra Pradesh, Delhi, Bihar and Uttar Pradesh (2018-19), Central Electricity Authority and Ministry of Power

The total subsidy and cross-subsidies of discoms at about ₹1.2 trillion in 2018. Such high levels, coupled with ACS-ARR gap and regulatory assets, would render the power sector powerless, impacting fresh investments in generation and transmission, as well.

Not all is lost, though. Three proactive measures can address the situation:

- Calibrated tariff hikes: Just like diesel prices were deregulated with a monthly increase of ₹0.50/litre, electricity tariffs could also be tweaked up monthly/quarterly for at least three years, based on predetermined percent that may include some realistic efficiency inbuilt. Some may argue that this amounts to passing on potential inefficiencies of the distribution entity to the consumer. But the fact is, there is a large ACS-ARR gap, accumulated losses, and piled up regulatory assets that need to be cleared. This would be subject to regulatory scrutiny at the end of the three-year period.
- Guidelines for cross-subsidy reduction: To reduce the cross-subsidy on industrial and commercial customers going forward, state regulators need to implement reduction in cross-subsidies and removal of political inertia in increasing domestic and agricultural tariffs gradually. Ultimately, subsidy (if required), directly must go only to deserving consumers, with low per capita income or below poverty line.
- Direct benefit transfer (DBT): To plug leakage and ensure targeted subsidy, DBT could be implemented. States may replicate in the power sector what the Centre successfully did with liquefied petroleum gas subsidies.

Sans tariff rationalisation and targeted subsidy, all other reforms efforts — including open access, retail-supply separation, and even public-private partnership/privatisation — will not yield the desired results.

The author is senior director, CRISIL Infrastructure Advisory

LETTERS

Tighten the noose

This refers to the editorial "Protect ordinary investors" (December 5). Notwithstanding the rise in loan-related frauds, many lenders are in the habit of disregarding the guidelines of the RBI, thus benefiting the unruly borrowers causing losses to the banks and eventually, adversely affecting the financial system. It is imperative to conduct a thorough probe into the granting of loan against third party shares belonging to the retail investors. In this case, the brokers pledging the shares must have an irrevocable authority to pledge the shares. If it is in the negative, it denotes that the broker firm that created the pledge has transferred a defective title to the lender and hence, the lender must recall the credit facility.

The market regulator must bolster its oversight on the activities of the share brokers to ensure that the retail investors' interest is protected; else they too will flee from the market thereby negatively impacting market stability. Loans against shares are riskier vis-a-vis other types of loans. Though the RBI has stipulated tight norms for lending against shares, the lending in this category is not fair, and therefore it must tighten its oversight to secure the loans and advances against shares.

VSK Pillai Kottayam

Logical stand

This refers to the editorial "Inflation warrior" (December 6). You have rightly appreciated the action of the Reserve Bank of India's (RBI's) monetary policy committee (MPC). The apex bank, often the target of criticism for kowtowing to the wishes of the government, has done the right thing by not reducing the policy repo rate. The decision shows maturity of thinking, detailed study and logical interpretation of the ground realities and application of mind for arriving at a unanimous decision.

The markets were indeed surprised because everyone was hoping that rate cuts will continue and the cumulative 135 basis points since February will become 160 or more. But the central bank's role is not only to keep the markets happy. It has a much bigger, overarching role to keep a sharp eye not only on inflation but also on the economic growth in a holistic manner. One must applaud its stand.

Let it continue with the declared stand and also work towards "an appropriate balance between the fiscal and monetary policies". It is prudent on its part to wait for the Union Budget, give more time to banks to reflect on the effect of earlier cuts in lending rates and perhaps also get a better idea about food inflation.

Krishan Kalra Gurugram

Being cautious

This refers to the editorial "Inflation warrior" (December 6). Controlling inflation has always been the main concern of the RBI. On many occasions, the RBI did not cut repo rate much to the disappointment of the government that wanted the cut to spur growth. This is precisely because the RBI gave preference to inflation control over growth push. However, in the last few occasions, RBI went for a repo rate cut to address growth concerns.

This time around, with its decision, the RBI wants to assess the impact of stimulus measures announced by the government to revive growth and decide accordingly once the picture is clearer. The editorial rightly sums up that the current pause shows that the MPC will use the available policy space more judiciously. Clearly, the RBI does not want to commit anything as yet.

Sanjeev Kumar Singh Jabalpur

Letters can be mailed, faxed or e-mailed to:
The Editor, Business Standard
Nehru House, 4 Bahadur Shah Zafar Marg
New Delhi 110 002
Fax: (011) 23720201 ·
E-mail: letters@bsmail.in
All letters must have a postal address and telephone number

Business Standard
Volume XXIV Number 82
MUMBAI | MONDAY, 9 DECEMBER 2019

Fixing the GST

Fundamental improvements to the flawed structure needed

It has been reported that the Goods and Services Tax (GST) Council, the body comprising the Union finance minister and those of the states, is considering a revision in the indirect tax's rate structure. In particular, as reported by this newspaper, it is possible that the 5 per cent rate will be raised to 6 per cent. The government hopes that this will increase the effectiveness of the tax, which has been severely underperforming against the target of around ₹1.2 trillion a month. But this deficit will not be fully bridged by a marginal increase in the lower rate — after all, the 5 per cent rate brings in only 5 per cent of GST collection. While the council's intention is understandable, it is clear that this will only amount to tinkering around the margins.

GST, together with the broader slowdown, has provoked a fiscal crisis that will require careful management. Although revenue is likely to fall short by a significant margin, raising indirect tax at the moment could further dampen sentiment in the economy. The Union finance minister has assured states that GST compensation will continue to be handed out. The Union government is legally mandated to compensate states if their GST revenue does not grow by an annual rate of 14 per cent. Since this is not happening at the moment — the Union is not making payments, either — compensation arrears are building up. Without the release of the tens of thousands of crores that they are owed, states will be forced to borrow, further driving up the general government deficit and reducing the funds available to the private sector for growth and investment. On top of GST, the government imposes a compensation cess, which is meant to provide for payments to state governments, but even this has been bringing in less than what is required. As has been reported, an increase in the compensation cess is also being contemplated.

While many welcomed the flawed GST when it was introduced, that approval was conditional on the structure being improved as time went by in order to bring it closer to the ideal, efficient version. This work of rationalisation and simplification cannot be put off any longer.

Thus, what is necessary instead of further tinkering is a deeper and harder look at how to fix GST and at the government's fiscal situation overall. More fundamental problems will have to be addressed. It may be the case that, in the absence of a proper invoice matching mechanism that was planned, evasion is growing. If so, however, blindly implementing invoice matching during a slowdown may also be dangerous, given that it might significantly increase transaction costs. The GST Council must go back to the basics and recognise that the economic logic behind GST is that it would make paying taxes so easy that evasion became less widespread. This would require a simple, clear, and transparent tax system, ideally with a single rate. At the very least, rationalising all tax slabs must now be on the agenda, alongside a proper study of what a revenue-neutral, single rate would be, now that there is sufficient data from GST collection.

Pricing power

Telcos should not give up freedom to set tariffs

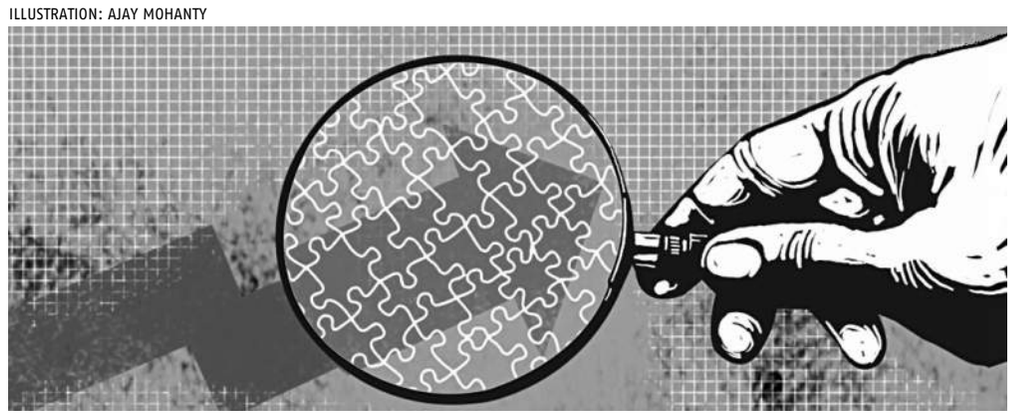
All three private telecom operators, who are rarely on the same page on any issue, have together asked the sector regulator, the Telecom Regulatory Authority of India (Trai), to set floor prices for mobile data services, while retaining voice calls under the ongoing forbearance regime. In practice since 2003, forbearance implies that telcos are free to fix all tariffs other than for national roaming and fixed rural telephony. Shifting to a floor price regime would mean no company will be allowed to offer tariffs below the mark set by the regulator. In a letter to Trai, telcos said tariff correction in the current level of fierce competition was not possible by any service provider voluntarily and, therefore, the only option available was prescribing a minimum tariff for mobile data service by the regulator.

By asking Trai to intervene, the industry is giving up its power to set tariffs for a service that is already a driving force in many ways, and will only grow in significance. That's a wrong call when tariffs are controlled by market forces across most sectors in mature economies. Any shift will be anti-consumer and against the principle of the free market. Also, the telcos' decision to seek two sets of norms — for voice and data — is flawed. In their submission, the operators have argued that unlike in the case of mobile data, voice is considered an essential service for subscribers, mainly at the bottom rung. That, according to the industry players, explains the need for voice to remain in the present forbearance regime. However, the truth is that mobile data, which enables free messaging on apps like WhatsApp, is as much an essential service as voice not just in urban areas but in rural India as well. Not only that, telcos often sell voice and mobile data packages together, and any data floor price will come with the risk of distorting the free market principle.

At a time when the industry is on a weak wicket due to the financial stress, made worse by the recent Supreme Court verdict on adjusted gross revenue (AGR) with an estimated ₹1.4 trillion demand in past dues on telcos, they must refrain from surrendering their tariff-setting power. Indeed, the duress in the telecom industry was captured in industrialist Kumar Mangalam Birla's statement last week when he said Vodafone Idea would have to shut shop in the absence of government support. While the government can step in by allowing staggered payment of the AGR dues and waiving some penalties, so that the telecom industry does not become a duopoly if not a monopoly, the regime of forbearance for tariff, both for voice and mobile data, should not be changed. There's no reason why the industry players themselves cannot be more responsible in setting tariffs. Recently, all three players raised tariffs after several years. Therefore, asking Trai to set a floor price for data seems to be an irrelevant demand.

However, this is not the first time that the industry is looking for a regulatory intervention in setting a floor price. In 2017, after Reliance Jio disrupted the market through freebies, some incumbents had sought floor prices for both voice and mobile data services. At that point, Trai rejected the proposal, saying floor price wasn't a workable idea and that prices under forbearance should continue. Trai should take a similar stand now.

ILLUSTRATION: AJAY MOHANTY



Three dangerous myths

The errors and misapprehensions that led to constant optimism about Indian growth

POLICY RULES

MIHIR S SHARMA

The kindest interpretation of the current government's actions in the years leading up to this slowdown is that it genuinely believed its own propaganda. Some have feared that its habit of concealing and denying inconvenient data while pushing forward a rosy narrative for investors and voters suggests a cynical disconnect between its analysis in private and public. But this may be untrue. What if the government genuinely believed that, all this time, the economy was a few quarters away from sustained high growth? This might raise one or two questions about their judgement and the government's in-house analytical capabilities, but it would at least clear them of the charge of duplicity.

Certainly, since 2014, there has been no dearth of optimistic voices demanding that there should be less "negativity" about the economy. Now that most such voices have been silenced, at least for now, it is worth giving them the benefit of the doubt and asking why and how one could have been misled.

Essentially, there were three big myths that many people bought into, and which helped lead us to this situation.

The first myth: The notion that the crisis of 2012-13 was over. Recall those days of "policy paralysis"? The majority diagnosis then was that the UPA government was paralysed, and its lack of policy making strength and political capital had led to a frozen economy, slowing investment, and thus collapsing growth. Thus, when a government with a parliamentary majority and enormous political capital was sworn in in 2014, a recovery from the crisis seemed assured. But that was based on a misapprehension. The problem in 2012-13 was not, in fact, policy paralysis linked to a particular administration, but a crisis of the Indian state machinery that spilled over into the private sector. Regulation was not strong enough to create both growth and transparency; poor dispute settlement mechanisms meant that capital was too gravely at risk; and suspicion about even mundane administrative actions that affected private sector returns meant that excessive caution had crept in. These problems required structural administrative reform. Some such changes have indeed been made — the Insolvency and Bankruptcy Code was among them. But, overall, the basic building blocks of the crisis were not addressed. What we are in now is not a product of that past crisis — it is the very same crisis. It was just put on the back burner, thanks to a sharp turn in the commodity price cycle, which provided a positive shock to the supply side and to government prices, between 2014 and 2016, and subsequently a recovery from an additional crisis forced on the economy by demonetisation and the botched goods and services tax (GST) implementation in 2016-17. Now that these latter two impulses have run their course, we are back in 2013.

The second myth: The notion that big-ticket public investment is sufficient for growth. This arises from several misapprehensions, including a misreading of the China model. The fact is that better infrastructure matters only if the private sector finds it profitable to use it. Thus public funding of such infrastructure only pays off if the private sector also finds itself willing and able to co-invest in the new projects that will feed off the additional infrastructure. In China, which is a state-directed economy, the private sector could easily be pushed into doing so. In India, this is less possible — and doubly so when the private sector finds itself short of funds anyway. Thus, while one might welcome the partial use of the commodity price bonanza on an infrastructure build-out from the state, the fact remains that without addressing constraints on the private sector — overcapacity, a debt overhang, tax terrorism, and stifling regulation — such infra spending would not have a "crowding in" effect. Thus the marginal product of this investment capital from the state was probably extremely low. There's no point building highways if nobody wants to buy trucks to run on them, or if there isn't enough growth in the amount of goods being transported.

The third myth: The idea of unquenchable Indian domestic demand. We had several years in which demand appeared to be solidly supporting growth. But this was a product of populist policy that (temporarily) supported income growth, household credit expansion, and positive supply side shocks thanks to a structural reduction in food and fuel inflation. None of these three factors are sustainable. Sustainable demand growth without an increase in either overall productivity or factor utilisation is difficult to envisage. The unspoken hope was that demand would keep climbing till capacity utilisation in the private sector passed some (unknown) threshold, at which the investment engine was to start up again. But it seems even if that was possible, the demand push has broken down short of such a point. The private sector is certainly credit- constrained, but nor is it feeling the need to borrow in order to finance investment projects that have suddenly become attractive. The problem here is that there has been far too much overconfidence about the size and composition of the Indian consumer economy. An economy at our level of development cannot depend merely on domestic demand to pull investment and growth up. The only true interpretation of China's growth miracle — and that of the rest of East Asia before it — is that it emerged from coupling domestic supply responses to global, instead of domestic, demand. In other words, India has to be a trading nation. Perhaps the government is right to want to protect aspects of domestic industry from the effects of trade. But, if so, its project from day one should have been to make the case that Indian development requires access to world markets alongside some reasonable and temporary protections for its infant industries. Unfortunately, it instead has fallen in love with the notion of Indian industry servicing domestic demand, and the rest of the world be damned. Naturally, this means that overcapacity will continue to plague the Indian private sector, given the impossibility of isolated and sustained demand growth.

Thus, if one is to have an optimistic view of the medium term, it will depend on whether these essential sources of negativity are removed. Structural reform of administration and factor markets is necessary in order to move on from the crisis that began in 2012-13; the quality of government spending must increase, alongside co-operation with the private sector, in order to ensure that government capital spending raises productivity and growth; and chronic overcapacity and a shortage of remunerative investment project must be alleviated by a 180-degree shift in our trade policy. If not, it is clear there is ample reason to continue to be negative.

Economy: This is as good as it gets

IRRATIONAL CHOICE

DEBASHIS BASU

The growth of India's gross domestic product (GDP) dropped to just 4.5 per cent in the second quarter of this fiscal year. For the entire year, growth will, at best, be 5 per cent. The common man is no wiser as to how, despite being ruled by a *Vikas Purush* for more than five years, growth has crashed from 7.5 per cent to 4.5 per cent. Despondency is all around, but there were hardly any cogent, official, economic arguments (other than silly sound bites from party lackeys) explaining this unexpected phenomenon. Well, official economic arguments are now available. Bibek Debroy, chairman of the Prime Minister's Economic Advisory Council (PMEAC), has written a piece in *Open* magazine, explaining what to make of the slowdown. Here are his main arguments.

1. Hey, we are still growing; be happy: India remains among the fastest-growing countries in the world. Economic illiterates (my expression, not his) talk of a recession without realising that recession, among the few things, is precisely defined in economics as: GDP shrinkage over two successive quarters. This is true, but Mr Debroy misses the point of expectations vs. reality. Did people vote for a better or a worse outcome? In 2014, did he honestly expect 5 per cent GDP growth after five years of the Modi raj? Or was it the opposite?

2. Inflation is low; be happy: Since GDP figures are adjusted for inflation, with inflation around 3 per cent, nominal growth will be 8 per cent for the year. One of the major successes of the government since 2014 has been lower inflation, which we don't seem to appreciate enough. Inflation hurts the poor more, he argues. We would have been far worse with 5 per cent real growth, 10 per cent inflation, and nominal growth of 15 per cent, he reminds us.

There are several issues here. Low inflation is an outcome of low aggregate demand. It is not an entirely independent variable. Because of various actions and inactions of the Modi government, growth — and, therefore, inflation — is down. It was an unintended consequence, which is now being touted as an achievement. There is no evidence that bringing down inflation to give relief to the poor was a policy objective. In fact, one of the often-repeated grand promises of the Modi raj was to double the farmers' income. This would have meant massive food inflation, given that India is not a significant agricultural exporter.

3. Blame weak global trade, not the government: At least 3 percentage points of GDP growth comes from exports, argues Mr Debroy. If export growth peters out, we go down to 6 per cent GDP growth. Three factors influence exports, according to him: Global demand, global supply, and the exchange rate. The government cannot do anything about the first and very little about the third. As for supply, "the Government has introduced measures to improve logistics". That's it, and so "net exports will continue to be a constraint".

If all this sounds too pat, academic, and unconnected to what is happening on the ground, it indeed is. In 2010, China's share of worldwide export of textiles was 36.6 per cent, which went down to 31.3 per cent in 2018 due to higher labour cost and other structural changes. Which countries benefited? Vietnam's share shot up from 2.9 per cent to 6.2 per cent and Bangladesh's share went up from 4.2 per cent to 6.4 per cent. India's share went down from 3.3 per cent to 3.2 per cent. Why so? Because of enormous frictional costs of doing business in India, imposed by the central and state governments. This needs to be fixed through structural reforms but that is a pointless argument, according to Mr Debroy. Please see the next point.

4. Structural vs. cyclical? It's pointless: "There is a slightly sterile debate that goes on about a structural versus cyclical diagnosis," writes Mr Debroy. Why is it sterile? Because, here again, the government is helpless, he suggests. He assumes that structural changes only mean privatisation and changes in labour and land laws. "Privatisation is a process and cannot be rushed through. Legislative changes may be necessary and one may have to go back to Parliament," while land, the most valuable asset, is typically owned by state governments; it cannot be sold by the Union government.

Land and labour are partly state subjects and the Land Acquisition Act of 2013 has raised land costs and made infrastructure projects difficult, points out Mr Debroy. The all-India growth rate is a function of what happens in state governments, according to him. The Union government cannot do much. These are straw-man arguments. Structural reforms are much less about privatisation, land, and labour, and more about expanding the scope of private enterprises and allowing them to be more competitive and productive. This should start with removing the enormous frictional cost of doing business and reducing corruption in the states. In a piece in 2015, I asked why the prime minister, who is the BJP's only vote-getter even in state elections, could not work with BJP-controlled states and show us what reforms could be achieved at the state level.

So, net-net, according to Mr Debroy, there is no gloom and doom in a 5 per cent growth rate; it will pick up to 6 per cent, but not much more and the ongoing "clean-up" will lead to a "more efficient and more formal economy", but not overnight. Mr Debroy's arguments throw very useful light on what you can expect this government to do about the slowdown — something we all are clamouring to know. The answer to that is, underwhelming: Not much.

The writer is the editor of www.moneylife.in
Twitter: @Moneylifers

Supreme partisanship

BOOK REVIEW

ADAM COHEN

Brett Kavanaugh had a confirmation hearing like none other, because of the extraordinary testimony of one woman. Christine Blasey Ford, a psychology professor, told the Senate Judiciary Committee that Kavanaugh had sexually assaulted her at a high school party decades earlier. "Brett got on top of me," she said, and "began running his hands over my body and grinding his hips into me." He groped her, she said, and tried to take her clothes off. When she yelled, she said, he put his hand over her mouth. "It was hard for me to breathe," she said, "and I thought that Brett was accidentally going to kill me."

Ms Blasey Ford's testimony was precise, measured and credible. Even many of Kavanaugh's supporters thought it sounded the death knell for his nomination. "Almost all of us were saying, 'It's over,'" recalled Jeff Flake, then a senator from Arizona.

It was not over, of course, and today Mr Kavanaugh sits on the highest court in the land. How he overcame Blasey Ford's testimony — and allegations of sexual misconduct from other witnesses — is the subject of *Supreme Ambition*, by Ruth Marcus, a deputy editor of *The Washington Post's* editorial page. Ms Marcus's book is impressively reported, highly insightful and a rollicking good read. It also adds another dispiriting data point that the American Republic is seriously ailing.

Mr Kavanaugh was in many ways a perfect Republican nominee for the court. An only child from a Catholic family in suburban Maryland, he was the son of a lobbyist father and a prosecutor mother. He attended Yale College and Law School, and clerked for two Republican appeals court judges and then for Justice Anthony Kennedy. He worked for Kenneth Starr's investigation of Bill Clinton; helped in the Florida recount that brought George W. Bush to power in 2000; served in the Bush White House; and finally became a judge on the United States Court of Appeals for the D.C. Circuit. Along the way, Mr Kavanaugh married Ashley Estes, a young Texan who was President Bush's personal secretary — which helped place him in the Bush inner circle

There was, however, a dark strand running through Mr Kavanaugh's life of calculated achievement: heavy drinking. In his high school yearbook, he made a reference to "100 Kegs or Bust," and in college, his interests included the annual Tang competition, an elaborate intramural beer-drinking relay race. Law school classmates have said little about his intellectual pursuits, but one recalled, "If you had asked me who was the biggest drinker in our class I would have said Brett."

As a judge on the D.C. Circuit, a traditional farm team for Supreme Court justices, Mr Kavanaugh became a leading candidate for the court — and he pursued the prize aggressively. There was one advocate whose opinion counted most of all — Justice Kennedy, whose seat Mr Kavanaugh ended up filling. *Supreme Ambition* has made news with its report that, when he presided over Justice Neil Gorsuch's swearing in at the White House in 2017, Justice Kennedy requested a private meeting with President Trump to promote Kavanaugh for the court. If Justice Kennedy did argue for his former law clerk, it was a disturbing intervention across the lines separating the judicial and executive branches — but also a successful one.

After Ms Blasey Ford, other witnesses emerged. Deborah Ramirez, a college classmate, told reporters that Mr Kavanaugh thrust his penis in her face at a party, although she had significant memory lapses. Another late-arriving witness, the Washington lawyer Max Stier, remembered seeing Mr Kavanaugh in college exposing himself to a different woman, lending possible further credence to Ms Ramirez's account.

The most interesting part of Ms Marcus's narrative is her discussion of why, in the end, the evidence mattered so little. Much of the credit goes to Mr Kavanaugh, whose own Senate testimony was as effective, in its way, as Ms Blasey Ford's was. Kavanaugh's proclamations about liking beer were widely. But his angry insistence that he was the true victim — which took a page from Clarence Thomas's response to Anita Hill's sexual harassment charges decades earlier — shifted the momentum in his direction.

Mr Kavanaugh also had strong allies in his corner. The White House counsel Don McGahn kept the FBI on a short leash, and its decision not to interview Mr Stier — an "inexcusable lapse," as Ms Marcus notes — helped prevent a stronger case from being built against Mr Kavanaugh.

His confirmation has profound implications for the court. If he turns out to be significantly more conservative than Justice Kennedy, he could provide the fifth vote to end abortion rights or affirmative action. His arrival also means that two of the nine justices joined the court despite credible charges of serious misconduct toward women — which has done incalculable damage to the court's reputation.

There was something even more profound at stake: whether, on the most important questions, our nation is capable of putting the public interest ahead of partisanship, and whether the truth matters. The week before this book's publication date, President Trump told his 67 million Twitter followers that "the Ruth Marcus book is a badly written & researched disaster. So many incorrect facts. Fake News, just like the @washington post!" It would be hard to imagine a more persuasive endorsement.

SUPREME AMBITION
Brett Kavanaugh and the Conservative Takeover
Ruth Marcus
Simon & Schuster; $28; 482 pages

Opinion

MONDAY, DECEMBER 9, 2019

NRC'S CAB FACE

Chief minister of West Bengal, Mamata Banerjee

"If you give citizenship to all the communities, we will accept it. But if you discriminate on the basis of religion, we will oppose it and also fight against it... the CAB and the NRC are two sides of the same coin"

RationalExpectations

SUNIL JAIN

sunil.jain@expressindia.com
@thesuniljain

The multi-layered arbitration mess

SC did well to invalidate Section 87 of the Act, but whether govt will pay dues or respect Arbitration Act remains to be seen

ONE OF THE manifestly unfair aspects of the insolvency resolution process—this is not, though, the fault of the Insolvency and Bankruptcy Code (IBC)—has always been the fact that, while various arms of the government don't pay their dues to private firms for a long time, government-owned banks are free to take these same companies to the insolvency courts when they don't get paid; a good example of this is Ajit Gulabchand, whose Lavasa city project was taken by the banks to IBC for non-payment of dues while his Hindustan Construction Company (HCC) is owed over ₹6,000 crore by the government's National Highways Authority of India (NHAI). While the Supreme Court (SC) has just ruled in favour of HCC in a case that will have a bearing on the entire infrastructure sector, it is not clear how soon HCC will get the funds, or whether the government has learned any lessons from this.

Though the government is keen to promote India as a global arbitration hub, and also to use arbitration to clear a large part of the 3-crore-plus cases in various courts (or at least the ones relating to commercial contracts), its own conduct is less than exemplary, and that is what the HCC case was all about.

While the spirit of arbitration, globally, has been that arbitration awards are binding on both parties—unless there has been some fraud in the awards process—the government has violated this principle on most occasions. In the case of firms like Vodafone and Cairn Energy (on the foreign side) and Reliance Industries (on the Indian side) who invoked international arbitration when their dispute with the government could not be resolved amicably, the government used every trick in the book to delay this. This ranged from arguing, in the case of Vodafone and Cairn, that a tax dispute could not be arbitrated to delaying, in the case of Reliance, the appointment of arbitrators.

In other cases, such as the Antrix-Devas one (Antrix is the commercial arm of ISRO), where a global arbitration went against the government, the award was challenged in a local court, and that is where matters stand. While the government wanting to delay an award where it had to shell out money is still understandable, it tried to thwart an award in the Tata-Docomo case, where it had no financial stake; in this case, when the award went against the Tatas, the government argued that the Tata-Docomo contract was itself illegal, so the award was incorrect. Fortunately for the Tatas (who wanted to pay the damages!) and Docomo, the judge said that the award would be upheld, and if the Tatas paying Docomo meant the group was in violation of Fema, it could pay the penalty for that as well.

> It is worrying that govt can refuse to make payments to firms while govt-owned banks can take them to IBC for dues. Will govt penalise NHAI-type bodies for needless challenges to arbitration awards?

To return to the HCC story, the petition was about Section 87 that was inserted into the arbitration law a few months ago, and allowed an automatic stay on all arbitral awards handed out in proceedings that commenced before October 2015; all that it needed was for someone, like NHAI after it had lost the arbitration, to challenge it in court. HCC's lawyers, not surprisingly, argued that the section violated the Constitution, and even the principle of the arbitration law, since the award is no longer binding. For arbitration proceedings that started after October 2015, there was no confusion since the 2015 amendment in the law said that companies—or say an NHAI—had to argue in court to get a stay; it was no longer automatic, as was the case prior to October 2015.

What is amazing, as the SC ruled last week, is that the government brought in Section 87 despite the fact that there was an SC ruling—*BCCI vs Kochi Cricket*, 2018—which clarified that "the introduction of Section 87 would result in a delay of disposal of arbitration proceedings, and an increase in the interference of courts in arbitration matters, which defeats the very object of the Arbitration Act, 1996, which was strengthened by the 2015 Amendment Act". Indeed, while the government brought in Section 87 citing the Justice Srikrishna panel recommendation, the SC said this was made in July 2017 whereas the BCCI case ruling was later; the government, then, had to go by what the court said.

What is unfortunate, however, is that while the SC removed a big obstacle for firms like HCC that are trying to get back their dues via arbitration courts, the court seems to have agreed with the Solicitor General in that a writ petition filed under Article 32 of the Constitution cannot be converted into a recovery proceeding; in other words, HCC will have to go back to each high court where NHAI got a stay, and get it to enforce each individual arbitration award.

While there is a 2016 NITI Aayog circular that says 75% of the award must be paid immediately even in the case of a stay order, there is a catch. Since the 75% has to be deposited with the court, the company that won the arbitration award gets no relief. While challenging the HCC figures on how much was due to it, the government affidavit itself said the "PSUs had already paid/deposited a substantial amount (approximately 83.30%) payable by them under the arbitral awards"; *deposited* is the operative term here. If the money has to be got by the company, it needs to give a bank guarantee for the amount, and an additional amount of 10% also needs to be given; but, many of the companies are too financially stressed to be able to get a bank guarantee.

So, if this SC ban on the automatic stay is really to help, not only will courts have to be strict about granting stays on arbitration awards—only if there is *prima facie* evidence of fraud in the award should this be given—the government will have to ensure that banks are even willing to provide guarantees in such cases; it is not clear how firms who can't afford the bank guarantees are to be helped. Also, if PSUs or government bodies/departments are to keep challenging arbitration awards as a matter of course, as they do now, it defeats the purpose; that will require a near-complete change in mindset on the part of the government.

BadMEDICINE

A blanket ban on e-pharmacies is unjust when its the government that needs to finalise rules

IN SEPTEMBER 2018, the Centre published a set of draft rules for regulating e-pharmacies, inviting feedback from the public. At the time, many hailed it as a progressive move since the players in the space could now move forward on compliance and certainty. But, more than a year later, the future of e-pharmacies is under the shadow of uncertainty. First, the Delhi and Madras High Courts had banned online sale of medicines—the Madras HC later vacated its order. Now, the Drug Controller General of India, a department of the Central Drugs Standard Control Organisation (CDSCO), has asked all states and union territories to prohibit the sale of drugs through unlicenced online platforms. Most e-pharmacies operate through licenced offline pharmacies to execute orders, and given there are no explicit rules about e-pharma licensing yet, it isn't clear if the current rules impact these or not. More important, in the absence of government clarification, everything is left to the interpretation of CDSCO. If the CDSCO is to consider the current model legitimate, the likes of Netmed and 1mg shall continue to operate, but if it considers licensing for these companies as necessary, then most online sales will be banned till the government comes out with rules for the segment.

While the Delhi High Court recently ordered the Delhi government and the Centre to stop the sale of scheduled drugs without prescription, the government seems to lack the tools to address this. Though the government has norms against sales of scheduled drugs, and online players do require uploading of prescription, local pharma stores often don't adhere to the rules. By mandating the same set of rules for e-pharmacies and offline ones, but implementing it mostly for the former, the government could be queering the playing field.

FROM PLATE TO PLOUGH

WITH SHARAD PAWAR AT THE HELM OF THE RULING COALITION, THE STATE MUST FOCUS ON WATER-USE EFFICIENCY AND LEGALISE GM CROPS BEING CULTIVATED WITHOUT APPROVAL

Pawar-ing up Maharashtra's agri policy

ASHOK GULATI & SHYMA JOSE

Gulati is Infosys chair professor of Economics, & Jose is Research associate, ICRIER. *Views are personal*

IF THE TUMULTUOUS developments that took place in Maharashtra's politics over the last three weeks make anything clear, it is that everyone swears to help peasants first. Devendra Fadnavis's 80-hour government sanctioned ₹5,830 crore from the Maharashtra Contingency Fund to give relief to farmers affected by unseasonal rains. One wonders what happened to crop insurance, if the money had to finally come from the state exchequer. The Shiv Sena-NCP-Congress coalition declared that it would announce something bigger for farmers very soon. But, before doing that, it wants to first map and assess various schemes linked to farmers. That is a wise decision. And, given that Sharad Pawar is at the helm of affairs, it is a golden chance for Maharashtra to frame an agricultural policy that can be a lighthouse for many other states of India.

Maharashtra's farmers have been in the news quite often, and for the wrong reason: high incidence of farmers' suicides. While a little less than 10% of India's population resides in Maharashtra, it accounted for 41% of farmers' suicides in the country, as per the latest data. Although suicides are a very complex sociological phenomenon, it perhaps reflects the high levels of stress in Maharashtra's agriculture. Early action is needed basically on two fronts: (1) issues of irrigation and water use management; and (2) building globally competitive value chains for major agri-commodities of the state, from farm to fork.

One of the key problems in Maharashtra's agriculture is the low irrigation ratio, which stood at just 19% for triennium average ending (TE) 2014-15, compared to 48% at the all-India level (see graphic). Ironically, during TE 2002-03 to TE 2014-15, irrigation ratio increased only by one percentage point.

As of June 2017, the irrigation potential created (IPC) by Maharashtra's water resource department (WRD) stood at 50.4 lakh hectares, while the irrigation potential utilised (IPU) was only 39.5 lakh hectares, or 78.4% (Economic Survey of Maharashtra, 2018-19). Massive public investments are needed to decrease the IPC-IPU gap, but that seems like a distant goal given the high leakages in the irrigation projects. The NABARD-Icrier study on 'Getting More from Less', by Gulati *et al* (2019), has estimated that the capital cost of major and medium irrigation (MMI) schemes in Maharashtra was the highest in the country, at ₹13.5 lakh/hectare of IPC; the all-India average cost was ₹4.5 lakh/hectare of IPC. The cost per hectare of IPU is even higher, at ₹20.4 lakh/hectare. Given the alarmingly high capital cost in public irrigation, it is important to ensure transparency and accountability before any more money is put into it. Else, that money will also disappear as water disappears in sand.

But, ensuring better use of irrigation water is perhaps even more important than investing more in MMI schemes. A water-guzzling crop like sugarcane (remember, one kilogram of sugar needs 2,300 litres of water) occupies less than 4% of the cropped area, is entirely irrigated, and takes away 65% of the state's irrigation water. On the other hand, cotton, which occupies roughly 18% of the cropped area, is just 2.7% irrigated. No wonder, most of farmers' suicides take place in the cotton belt. The policy direction is quite clear: Contain area under sugarcane and bring it under drip irrigation, saving almost 50% of irrigation water, and channel that to other crops, especially cotton, and fruits and vegetables, where value generation per drop of water can be very high. Maharashtra's cotton yield stood at 339 kg/hectare, much lower than the all-India average (457 kg/hectare) in TE 2017-18. Gujarat's cotton area is about 60% irrigated, compared to less than 3% in Maharashtra, and that makes a Gujarati cotton farmer much more globally competitive than a Maharashtra farmer. Also, HT-Bt cotton, which is already being grown on 15-20% of Maharashtra's cotton area "illegally", without any formal approval, needs to be immediately declared legal.

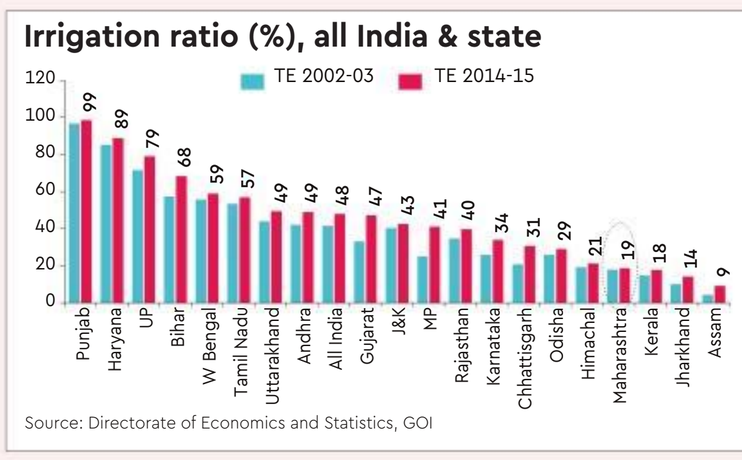
The second key issue is matching cropping patterns with the emerging demand of high-value agriculture. In Maharashtra, agriculture is quite diversified, with cereals accounting for 34% of the cropped area, followed by oilseeds (18.5%), cotton (17.6%), pulses (16.3%), fruits and vegetables (6.1%), and sugarcane (3.8%). In terms of gross value of output, crops like cotton and fruits and vegetables account for 8% and 17%, respectively (see graphic).

Horticulture holds promise for Maharashtra, with some very successful stories, like that of grapes and pomegranate exports that linked farmers producer organisations (FPOs) to export markets. Onion, which is on the boil today, also calls for investments in modern storage facilities, and processing into dehydrated flakes that can reduce wastages. Maharashtra is the largest producer of onions, with one-third of India's production.

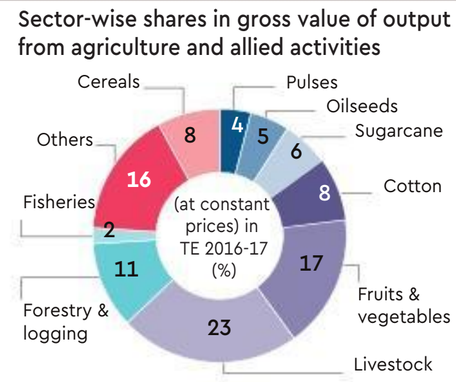
Maharashtra has already opened up private *mandis* to ensure competition and fair trade, but more needs to be done to build efficient, commodity-specific value chains that connect FPOs to the best markets, be it organised retailers, food processors, or exporters. The state needs to embark on a special drive, promoting contract farming, and opening the land lease markets.

The livestock sector, too, deserves more processing plants for value added products that will help farmers realise better prices for their produce. Value addition in more organised value chains could be the *mantra* for the state's agricultural transformation.

The Common Minimum Programme, worked out between the Shiv Sena, NCP, and the Congress, has lifted the hopes of the farming community in the state getting a better deal. But, to realise these hopes on the ground, one needs a good strategy that recognises constraints on the supply side (especially, water), and also taps the potential on the demand side through FPOs-run specific commodity value chains. Maybe, setting up a high level special task force under Sharad Pawar's directions could see this potential actually realised for farmers.



Source: Directorate of Economics and Statistics, GOI



Source: State-wise estimates of value of output from agriculture and allied activities, CSO, various years

Religion and economic growth

If a country records slow or retarding growth, it has only immediate policy failures to blame, not the deep unchangeable past or religion/culture

MEGHNAD DESAI

Prominent economist & Labour peer. *Views are personal*

THE EXPRESSION 'THE Hindu rate of growth' has often incited anger from Hindu nationalists, who think it an insult to the Hindus. It was meant as a pun on the word secular, which, in economics, stands for long run, e.g., the secular rate of growth. Professor Raj Krishna, who was a rare example of a witty economist, made the pun when discussing the then low secular rate of the Indian economy, about 3.5%.

Recently, someone challenged my claim that it was meant as a pun. He believed there was a serious intention of saying that there was something in the Hindu religion that led to low growth. If that were so, the much higher growth rate in the twenty-odd years since 1998 has disproved that proposition. If anything, the Hindu religion has had greater prominence in Indian politics since 1998 than in the previous fifty years.

However, now that the growth rate is on the downward path, arguments are being heard from BJP MPs that the GDP is irrelevant. Immediately after the victory in May, we heard that it was politics, i.e., Balakot, which won the day, not growth rate or unemployment. So, we can get back to the question. Is the expression 'Hindu rate of growth' just an economist's joke, or is it for real? Is Hinduism bad for economic growth?

As an economist, I find the economic explanation sufficient to explain why economies grow faster rather than slower. It is not that culture and religion do not matter—they define a people. But, they are higher order, i.e, less important, explanatory variables for economic growth differences between countries.

But, the origin of this question about the effect of religion/culture on economic outcomes began not in explaining underdevelopment, but the contrast between North-Central Europe and Southern Europe, or what was, in essence, the Protestant as against the Catholic culture in Europe.

Max Weber, the great German sociologist, posed a question, back in the last century, that reverberates today. It is about the intimate connection between religion and economics. Weber asked why capitalism emerged first in the Protestant countries of North-Central Europe rather than the Catholic countries of South Europe. Capitalism was synonymous with rational calculation, rather than trusting higher powers of God and fate.

Rumy Hasan's recent book *Religion and Development in the Global South* has adapted the Weber question not to ask why capitalism, in whatever form, did or did not emerge in some region or other; he is, instead, asking a question that is relevant to mine: The expression 'Global South' in his title immediately tells you that he is speaking of underdevelopment in a global context. South stands for poverty, underdevelopment, and repeated failure to escape the low-income-level trap.

So, is religion a cause of persistent underdevelopment in the South? He considers Islam, Hinduism, Christianity, and Confucianism, using the available data on Human Development Index (HDI). Except for the oil rich countries, the 49 Muslim-majority countries are, by and large, in the global South. Most of them score low on HDI. South Korea, Taiwan, Japan, and China have all disproved the old idea that Buddhism or Confucianism is an obstacle to growth.

The usual blame for persistent poverty used to be laid on population growth. But, recently, the talk is of Malthusian dividend. So, fashions change. It was believed that Hindus are other-worldly, believing in selfless work without regard for rewards. But, even so, India had flourishing financial markets linking the subcontinent centuries before mercantile banking began in Italy. Indeed, it was the ban on usury in the Abrahamic religions that obstructed financial growth. The Italian bankers called themselves money exchangers, not money lenders.

Many people in the global South would blame the imperialism for retarding growth. While in 1500 CE China and India had the same share of world income as they had of world population, that only meant their per capita income was the same as world average. There were already European countries such as Italy, France, and England that had higher per capita incomes. Imperialism reduced incomes of China and India, but for China, the stagnation had started before the Opium War.

Now, seventy years since the departure of the imperialists, time has come to explain slow growth not in terms of deep unchangeable past, but those of immediate policy failures. Every one in every country would like higher, rather than lower, incomes. If a country fails, it should blame itself, not the past, or religion, or others.

A real test of this proposition may come in India. The income growth is slowing down after twenty years. Is this a blip, or is it a sign of the influence of religion or culture? Is Hindu nationalism good or bad for growth, or just irrelevant?

LETTERS TO THE EDITOR

Trigger justice

The killing of the four accused in the case of the rape and murder of a young woman veterinarian by the police of Telangana state when they attempted to flee while being taken to Chatanpally of Shadnagar to reconstruct the crime scene has generated relief and euphoria in equal measure. Yet. the opinion held by rights activists that encounters are meant to capture the accused, especially those who are unarmed, and not to kill them, and there should be accountability for the police cannot be faulted. What should not be forgotten here is the very fact, that sluggishness in police investigation and slow judicial process leading to poor conviction rates in cases concerning sexual violence against women is now leading to a popular opinion in favour of trigger or mob justice. Speedy justice through due process of law in cases of sexual violence against women is the very need of hour.

— M Jeyaram, Sholavandan

GDP growth

RBI confirmed the citizens' worst fears that the country's economy is in the doldrums by cutting FY20 GDP growth forecast to 5%. However, the central bank's decision to leave the repo rate unchanged at 5.15%, hinting that the government must throw its weight, has raised eyebrows. People who had expected a rate cut, considering the gloomy economic scenario, were stumped. Though the government has announced a raft of measures, it appears that the economy is in for the long haul.

— N J Ravi Chander, Bengaluru

●Write to us at feletters@expressindia.com

R.N.I. Reg. No. 6188/61 Printed for the proprietors, The Indian Express (P) Ltd by Vaidehi Chintaman Thakar at The Indian Express (P) Ltd Press, Plot No. EL-208, TTC Industrial Area, Mahape, Navi Mumbai-400 710 and published from Express Towers, Nariman Point, Mumbai-400 021. Editorial & Administrative Offices: Express Towers, Nariman Point, Mumbai-400 021. Phone: 22022627/67440000. Fax: 022-22856323.
Chairman of the Board: Viveck Goenka, Managing Editor: Sunil Jain, Resident Editor: Malini Bhupta* (*Responsible for selection of news under PRB Act)

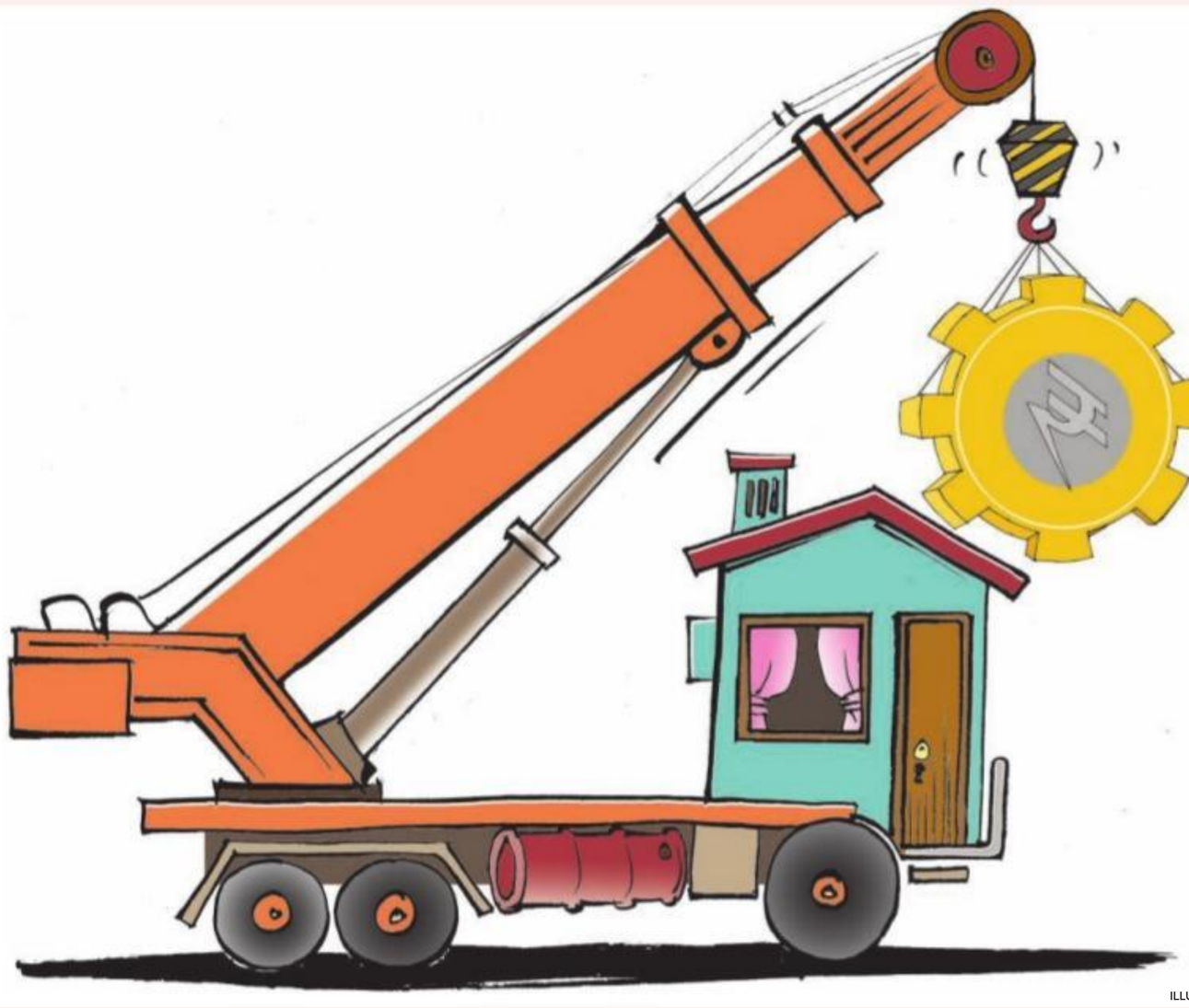


ILLUSTRATION: ROHNIT PHORE

RAJANI SINHA

The author is chief economist & national director, Research, Knight Frank

ALTERNATIVE INVESTMENT FUND

Real estate is key to economic revival

While the intent of the government is praiseworthy, there are concerns on effectiveness and implementation of the scheme. The fund size of ₹25,000 crore could turn out to be small, relative to the overall requirement of the real estate sector—the sector has unsold inventory worth ₹2.64 lakh crore

WITH POOR ECONOMIC data coming in from all quarters, the government of India has been announcing various reforms and stimulus measures for the economic revival. In this regard, the specific measure for the real estate sector—in the form of the Alternative Investment Fund (AIF) of ₹25,000 crore—is a step in the right direction. The real estate sector plays a very critical role in the economy; it contributes 6-7% to the GDP, apart from being a large employment generator. The health of the real estate sector, in fact, has a strong bearing on consumer sentiments, and housing—as we all know—also has socio-economic implications.

The real estate sector has strong linkages with the core sectors of the economy, such as steel and cement. Core sector growth has decelerated to 1.3% in the fiscal year so far, especially with a sharp deceleration in the cement sector to 0.7% in the period under review. Hence, a boost to the real estate sector will also help revive growth in the core sector.

In addition, we must not forget the linkages of the real estate sector with the financial sector. Any distress in the real estate sector and the developer's inability to pay their dues could have serious repercussions for the financial sector. In fact, banks' exposure to the real estate sector (through direct and indirect lending) was 21% of total loans and advances (in 2017-18), while the exposure of the non-banking financial companies (NBFCs) to the real estate sector was 6.6% of the total assets. Given that many of the real estate projects are declared NPAs (non-performing assets), under the National Company Law Tribunal (NCLT) there is a serious threat of real estate woes spreading to the financial sector through defaults.

Currently, the housing projects comprising 4.5 lakh units are unsold. Hence, the government's formation of the AIF to fund the last-mile credit requirement will help ease the logjam in the sector. More importantly, the scheme includes projects that have been declared as NPAs and also those that are under the NCLT, which was not the case when the government had announced the scheme for the real estate sector earlier in September. This last-mile funding avenue for stuck projects, in fact, will be a big relief for the developers as well as the homebuyers committed to these projects.

In the process, the revival in the construction activity will also have a multiplier effect on economic growth given its linkages to various industries. The real estate sector has linkages to a large number of ancillary industries like cement, steel, paints, furniture, copper, sanitary ware, etc.

While the intent of the government is praiseworthy, there are some concerns on effectiveness and implementation of the scheme. The fund size of ₹25,000 crore could turn out to be small, relative to the overall requirement of the real estate sector. The sector has unsold inventory worth ₹2.64 lakh crore. This fund size would only be able to take care of a small proportion of the stalled projects' funding requirement. Moreover, the private investors would be hesitant to join the fund given the risk involved. According to the scheme, any project will not be granted fund of more than ₹400 crore, which may not suffice for some of the big projects, especially in the NCR (National Capital Region) and the MMR (Mumbai Metropolitan Regions).

The other critical aspect will be the implementation part. The government-released FAQs note that the investment manager can change the developer, if required. Nevertheless, it would be a challenge to manage these projects and bring them to completion. The investment manager will also have to ensure that the fund allocated for a project is not siphoned off to other projects. The timeline for the implementation of the scheme would be critical, as quick implementation would help generate better return for investors.

The government has, in the past also, announced measures to ease credit supply for the real estate sector through steps such as liquidity support for HFCs (housing finance firms) and partial government guarantee for assets purchased by a bank from stressed NBFCs/HFCs.

However, the other critical piece of the puzzle is the demand-side story. The AIF will not be able to generate the required returns unless the demand for real estate also picks up. Otherwise, the increase in supply will further add to the glut in the sector. Even with the real estate sector going through a lull period, housing prices in major markets have only corrected marginally. For instance, in the MMR, residential prices in H1-2019 have only corrected by 3%, while in the NCR these have gone up by 3% (year-on-year)—even though in some micro markets the price correction has been sharp). In fact, high prices and poor economic outlook have resulted in poor housing demand in the economy. Hence, it is very critical that the government also looks into reviving the housing demand in the economy.

The Indian government has already provided income tax deductions for the affordable housing segment. Further measures such as subsidised home loans, full tax exemptions on interest paid on home loans, categorisation of home loans up to ₹1 crore as priority sector lending will help push up overall demand in the sector. Along with easing of supply-side constraints in the real estate sector, there is a need for the government to come up with further measures to trigger demand. Only then will the sector be able to revive in a true sense.

TRIAGE

Resuscitating the economy

VIVAN SHARAN

Partner, Koan Advisory Group, Delhi, and author of '*Wonked!: India in Search of an Economic Ideology*'. Views are personal

TRIAGE IS A term used in medicine to indicate the degrees of priority assigned to patients based on the principle of doing the greatest good for most number of people. It originates from French word '*trier*' (to sort), dating back to Baron Larrey, a surgeon in Napoleon's army, who employed it to assess and evacuate patients during battles. India can reverse anaemic economic growth by employing triage to identify and implement market reforms on a war-footing—policymakers may consider implementing reform in phases, targeting meaningful measures at less damaged or promising industries.

China seems to have evolved a response to its trade war with the US through 'triage'. Economists predict that a protracted imbroglio involving steep hikes in tariffs and imposition of sanctions may hurt China more than the US. This highlights China's successful integration with the global economy, especially in light of its late entry into the WTO in 2001. Instead of retreat, China's response to deteriorating terms of trade is to implement reforms that enhance global integration of select industries. The 'Regulations on Optimizing Business Environment' passed in October 2019 is an example. The rules, effective January 2020, are aimed at improving the operating environment for foreign investors; innovation-centric companies will also gain. There are three components to triage-like Chinese regulations from which India should draw inspiration.

First, Chinese reforms aim to establish 'open' and 'competitive' modern markets. Such objectives seem counterintuitive for a state that often imposes trade barriers to protect local industries. However, a commitment to openness is a prerequisite to inspire investor confidence, which is at historic lows in China and India. India could signal intent through clear messaging in its consolidated FDI policy. Instead, it has reduced openness to FDI in new markets. In August, India imposed a limit of 26% on FDI in digital media related to 'news and current affairs'. It's a confusing signal to give investors in a vibrant industry. A reversal from the previous allowance of 100% FDI in digital media also shows lack of an economic ideology.

> China, which is a historically-closed economy, has, of late, recognised the value of transparency by employing 'triage'. India, too, should pick up the cue

Second, China aims to establish higher enforcement standards and rapid dispute resolution mechanisms, to enhance IP protection. It realises that the core strength of the US economy, its main rival, stems from strategic development and deployment of IP. The much-quoted example of Apple's royalties from the production of the iPhone in China is now part of the global value chain (GVC) folklore. At their core, GVCs represent the simultaneous fragmentation of production and concentration of IP. In contrast, India has never paid attention to IP-centric industries, despite their innate resilience to economic headwinds and increasing relevance in the services sector. For instance, domestic media and entertainment industries powered by strong IP are still growing at 13%. India is one of the fastest growing markets for digital segments such as video-on-demand and music streaming, with subscriptions to related digital services growing by 250% between 2018 and 2019. These industries are also globally competitive since digitalisation eases infrastructural barriers to trade. Yet India has done little to promote IP. This is visible in lack of specialisation in IP tribunals. In fact, a permanent office for the Intellectual Property Appellate Board was only established in 2014, after the state was sued for not providing it with adequate resources.

Lastly, China has committed to solicit public opinion on economic regulations and publicise rules and regulations that impact 'market entities' to build an environment of transparency. This is an area where India can better China. While some Indian regulators and ministries have become adept at public consultations, the boundaries of 'public interest' across regulated markets are seldom open to debate. 'Digital sovereignty' is the latest such construct that guides government decision-making in new markets, without adequate explanation of its economic benefits. China, a historically-closed economy, recognises the value of transparency by employing triage. India, too, should pick up a cue.

Using decision cycle for precision

It is a sequence of steps used by an organisation on a repeated basis to reach and implement decisions

VIDYA HATTANGADI

The author is a management thinker and blogger

DECISION MAKING IS the process to select a course of action from a number of alternatives. Like planning, decision making also requires features like forecasting and action plans. For any organisation, policy documents help in taking managerial decisions. But these are decisions of routine nature, which we also call operational decisions. Strategic or important decisions are obviously taken after considering different alternatives. In order to be a successful manager, one has to necessarily develop decision-making skills.

What is a decision cycle? It is a sequence of steps used by an organisation on a repeated basis to reach and implement decisions; not necessarily each decision adds to profits, but organisations must learn from mistakes made by them. For growth and sustainability, a business relies on decision cycle. The 'decision cycle' as a phrase is used to broadly categorise various methods of making decisions, going upstream to the need, downstream to the outcomes, and cycling around to connect the outcomes to the needs.

Understanding that organisations go through a specific decision-making process allows business firms and manufacturing-related goods and services to develop programmes designed to influence each stage of the business process.

All businesses operate around certain business process cycles. It refers to various trends that occur within an industry/sector, such as growth or withering. Many a time, management decisions are impacted by where the company stands in reference to a particular cycle. Macro economy also plays an important role in management decisions. When the economy is in a cycle of withdrawal, the management of a firm will act conservatively, whereas in a cycle of expansion, management may tend to act more aggressively to gain as much market share as possible.

Characteristics of business cycle

Usually, any business faces four distinct trends: slowdown, bottom, growth, peak. All businesses, even the most aggressive sales firms, experience these cycles. A slowdown occurs after a market has experienced a normal period of expansion. This is often followed by a period of sales maturity and product integration by the existing customer base, which is viewed as a slowdown. During a slowdown, competition enters the market that also creates weaker sales. Finally, the business hits a bottom. After this bottom and rough period, business gets aggressive and makes steps of expansion and marketing efforts to aggressively go after new market share. Following this period of expansion, business will again begin to see a peak in performance and start the cycle all over.

The examples of decision cycle are:

OODA loop: This tool was coined in the 1950s by US Air Force colonel and military strategist John Boyd as a way to illustrate the action and decision cycle that a fighter pilot goes through during an aerial dogfight; it has since been applied to disciplines as diverse as business, medicine, law and the acquisition process in the military. The quality and speed of those decisions get enhanced by new command-and-control precepts and advances in information, surveillance and reconnaissance tools, sensors and systems. As a result, military forces have been improving on their ability to observe, orient, decide and attack, better known as the OODA loop.

PDCA (plan-do-check-act): It was made popular by Dr W Edwards Deming, considered the father of modern quality control. Based on scientific method, PDCA can be better explained as "hypothesis" that can be proved under statistical control as a three-step process of specification, production and inspection. It can be specified as a scientific method of hypothesis, experiment and evaluation. According to Dr Deming, during his lectures in Japan in the early 1950s, the Japanese participants shortened the steps to the now traditional plan, do, check and act.

Herbert Simon Model: The field of decision support systems was pioneered by Herbert Simon. According to Simon and his work with Allen Newell, decision making has distinct stages. He suggested for the first time the decision-making model of humans. It has three stages: Intelligence which deals with problem identification and data collection on the problem; design which deals with the generation of alternative solutions to the problem at hand; and choice which is selecting the "best" solution from amongst the alternative solutions using some criterion. Later, other scholars expanded his framework to five steps (Intelligence-Design-Choice-Implementation-Learning).

Business Analytics: It refers to the skills, technologies, practices for continuously connecting exploration and investigation of past business performance to gain insight and drive business planning. BA focuses on developing new insights and understanding of business performance based on data and statistical methods. In contrast, business intelligence traditionally focuses on using a consistent set of metrics to both measure past performance and guide business planning, which is also based on data and statistical methods.

Design thinking: It refers to cognitive, strategic and practical processes by which design concepts, proposals for new products, buildings, machines, etc, are developed by designers. Many key concepts and aspects of design thinking have been identified through studies of design cognition and design activity in both laboratory and natural contexts. Design thinking includes "building up" ideas, with few or no limits. This helps reduce fear of failure among managers; it encompasses processes such as context analysis, problem finding and framing, ideation and solution, generating, creative thinking, sketching and drawing and portraying and evaluating.

THE EDITORIAL PAGE

WORDLY WISE

LIFE IS AN ONION — YOU PEEL IT YEAR BY YEAR AND SOMETIMES CRY.

— CARL SANDBURG

The Indian EXPRESS

FOUNDED BY

RAMNATH GOENKA

BECAUSE THE TRUTH INVOLVES US ALL

DON'T CRY FOR ONIONS

Avoid knee-jerk reactions to temporary shortage-induced price spikes. Government must focus on deeper problems

ONIONS CONTINUE TO burn consumer pockets, notwithstanding several firefighting measures deployed by the Narendra Modi government. Since September-end, exports (annually worth almost $500 million) have been banned, stock limits imposed on the trade (wholesalers cannot keep more than 25 tonnes and retailers 5 tonnes), the state-owned MMTC Ltd ordered to import one lakh tonnes (lt) and the requirement of fumigation against pest and disease at the country of exports relaxed. If all these actions — the income tax department is even conducting nationwide raids on traders to probe any holding of unaccounted stocks — haven't stopped retail onion prices from doubling to Rs 100-per-kg levels in the last two months, the primary culprit is clearly not "hoarding", but production. Kharif onion sowings were, this time, affected by deficient monsoon rainfall till late-July. Even the crop that was planted suffered damage from excess rains, especially after September and extending to November. As a result, the total kharif and late-kharif onion output is officially down nearly 18 lt or 26 per cent; the actual decline could be more.

But it isn't just onions. This year's unusual combination of early-season drought and prolonged unseasonal rains around the time of harvesting has taken a toll on most kharif crops. Pulses, soyabean and maize, among others, are trading significantly higher than last year. Dairies, too, are procuring less, even as the cost of milk has gone up. While some of that is due to a slow start to the "flush" season — animals generally produce more after October, which again has been disrupted by an extended monsoon — there might be structural reasons as well. Low milk realisations of the past 3-4 years have forced many farmers to reduce herd sizes and underfeed their cattle, particularly calves and pregnant/non-lactating females. Its effects are showing now, with skimmed milk powder rates crossing Rs 300 per kg, from Rs 140-150 a year ago. Simply put, the period of low consumer food inflation — an average of 1.38 per cent year-on-year from September 2016 to August 2019, unprecedented in India — is over.

That, however, isn't necessarily bad news. Ultra-low inflation isn't sustainable or even in consumer interest, if it disincentivises producers. The current price increases, after discounting for weather aberrations or factors specific to onion, are more of a correction. Price recovery, combined with the best monsoon rains in 25 years that have filled up all major reservoirs and substantially recharged groundwater tables, will spur ongoing rabi plantings. That would, in all likelihood, yield a bumper harvest and more than compensate for any kharif shortfalls. There can be nothing better for the economy today than rural incomes bouncing back. And there can be nothing worse than knee-jerk policy reactions to temporary shortage-induced price spikes. The Modi government should focus on problems that shall not pass as easily as onions.

SMALL AND INCLUSIVE

New approach to granting licences to small finance and payment banks is welcome, will make sector more competitive

INDIA'S CENTRAL BANK has often been criticised for being too conservative when it comes to lifting the entry barriers for new players in the banking sector. Three years after the RBI approved licences to 10 small finance banks, the regulator has now issued the final guidelines for licensing such banks throughout the year or on tap, encouraged presumably by the performance of some of these entities. The bar has been raised for new entrants in terms of higher capital requirements — Rs 200 crore now from Rs 100 crore earlier — besides stiffer prudential norms on a continuing basis and a mandatory requirement to list after three years when the net worth tops Rs 500 crore. The new approach to granting differentiated licences to small finance banks and payment banks is welcome, especially given the current context where the established full service large banks are scaling back their franchises to reduce expenditure and in light of the collateral impact of the planned mergers of some of the state-owned banks.

Small finance banks have the potential to provide an alternative to some of the existing institutions with their mandated focus on small and medium businesses, the informal sector, small and marginal farmers and thus on increasing financial inclusion and serving a variety of unserved clients in the hinterland and tier three and four cities and towns. The RBI itself has said that a review of the performance of small finance banks shows that they have achieved their priority sector targets and attained the mandate for furthering financial inclusion, building a strong case for the entry of more players. Early reports, too, indicate that though these banks account for less than 0.5 per cent of total deposits and less than a per cent of total advances, many of them have been growing their loan book at a good clip. But where these new institutions — quite a few of which are former MFIs — are going to be tested is not just in building a brand franchise but also in ensuring relatively low-cost operations by diversifying their loan portfolios and lowering the old legacy loan stock and wholesale deposits, which can be costly and putting in place robust technology platforms and modern risk management systems.

The experience of the last two decades has shown that a competitive banking system can help foster a more inclusive financial sector. Small finance banks could well occupy the space being gradually vacated by some of the bigger banks and complement them too in segments such as micro and small businesses and the informal sector. Their success will, however, be contingent on asset quality, the trust they are able to build progressively, the level and standards of governance and regulatory oversight.

FREEZE FRAME

E P UNNY

Milestone Maharashtra

Political power is bringing about an ideological re-orientation in the players which may or may not endure

ASHUTOSH VARSHNEY

THE RECENT political events in Maharashtra have received extensive commentary. The degree of attention reflects two different dimensions, which need to be highlighted.

The first is the towering significance of the state. After the break-up of Bihar into two units in 2000, Maharashtra has not only become the second most populous state of the country, but its capital, the city of Mumbai, continues to be the greatest contributor to political finance. We cannot prove the latter with statistical exactitude, but no observer of Indian politics can deny it.

Compared to their past, Delhi and Bangalore have become many times richer over the last three decades, but they still can't match the wealth of Mumbai. So long as politics and business remain deeply intertwined, as they do in India, to rule Maharashtra is to have an enormous hold over Mumbai's financial clout. The BJP's unseemly midnight power grab reflected this reality. New York city, to which Mumbai is compared in many quarters, does not play the same role in the US, though it to some extent did during America's Gilded Age (1865-1900), a period associated with the nation's enormous economic rise.

It is the second dimension of the Maharashtra developments, which calls for greater reflection. Just what does the break-up of the BJP-Shiv Sena alliance, lasting for three decades, and the emergence of a Shiv Sena-Congress alliance, signify? Note that I have left out the NCP from a fuller consideration. The NCP could have gone either way. It represents a regionalist sentiment. Beyond that, it has no great ideological core. It can justify any alliance on the argument that Maharashtra's interests require such a move.

In contrast, the Shiv Sena is strongly ideological, associated with an anti-Muslim stance since the late 1980s, and the Congress, though not as ideologically resolute as in the past, is irreducibly multireligious. The Congress has, of late, gravitated towards a greater show of Hindu religiosity, but it finds it hard to, or cannot, break its reliance on Muslims. In the 2019 parliamentary elections, it received 38 per cent of the Muslim vote, larger than its share of any other social category. The alliance of an anti-Muslim Shiv Sena and a pro-Muslim Congress simply could not have been predicted. Why have they come together?

> In every state election between 1990 and 2004, the Sena won more seats than the BJP; in 2009, both were roughly equal; but after Modi's rise, the BJP has completely dwarfed the Sena. In 2014 and 2019, the BJP won 122 and 105 seats respectively, as against Sena's 63 and 56. The basic political message is clear. The alliance has been a bigger boon to the BJP than to the Sena, and it is impossible to match Modi's Hindutva credentials. For the sake of future growth and political power, the Sena needs another re-incarnation.

Let us start historically. The Shiv Sena, in its early days, was ideologically multidimensional. In their published works, Dipankar Gupta, Ram Joshi, Mary Katzenstein and Usha Thakkar have demonstrated that the Shiv Sena's original ideological framework, constructed by Bal Thackeray in the late 1960s, comprised at least three planks: Jobs for Maharashtrians in Mumbai, anti-Communism and opposition to Muslims. It rose to prominence in Mumbai on the basis of the first two, and the anti-Muslim plank was a distinct third. The Shiv Sena's original targets were the South Indians, who had captured jobs due to their superior skills, and the Marxist labour unions, which dominated Bombay's industrial landscape.

By the mid-1980s, the party needed an ideological rebalancing. Leftist labour unions had declined and South Indians were only significant in Bombay, whereas the Shiv Sena wanted power at the state level, not simply in the Bombay Municipal Corporation. As the Sena hitched its fortunes with the BJP-led Ayodhya movement in the late 1980s, what was distinctly third became primary, bringing it eventually to power at the state level in an alliance with the BJP.

It is this second phase of the party's evolution that appears to have come to an end. In every state election between 1990 and 2004, the Sena won more seats than the BJP; in 2009, both were roughly equal; but after Modi's rise, the BJP has dwarfed the Sena. In 2014 and 2019, the BJP won 122 and 105 seats, as against Sena's 63 and 56. The basic political message is clear. The alliance has been a bigger boon to the BJP than to the Sena, and it is impossible to match Modi's Hindutva credentials. For the sake of future growth and political power, the Sena needs another re-incarnation.

In the Sena's ideological arsenal, regionalism was already present. It used to be said that Mumbai was in Maharashtra, but Maharashtra was not in Mumbai, reflecting the paradox between Mumbai's regional location and its all-India migrant labour force. The Sena can now say that Maharashtra is also not in Maharashtra, for the employment crisis of the Modi era is bound to hurt Maharashtrians more, given the customary educational lead of the migrants over the locals. The idea of 80 per cent jobs for Maharashtrians is a statewide reinvention of the Sena's 1960s' battle cry. The demand, then, was for 80 per cent of Bombay jobs.

A second ideological platform also needs invigoration. The Sena can't grow if it only remains, or is viewed as, an urban party. It needs an agrarian programme, which the NCP can easily add to its pool, and for which the ongoing agrarian crisis provides an opening.

In short, the disintegration of the BJP-Sena alliance is driven by two characteristics of the Modi era. First, having two champions of the anti-Muslim platform has run into decreasing returns for the Sena, while hugely benefiting the BJP. Second, the economic crisis, which the Modi government continues to deny, is beginning to provide anti-BJP opportunities, at least at the state level.

The challenge for the Congress was, of course, more existential. Its two awful and successive national defeats have had a hugely demoralising effect, creating a profound organisational crisis. But the logic of Modi's politics has also provided an unexpected opening in a hugely important state, which it would be foolish to let go. It is unclear at this point that the Sena will fully abandon Hindutva. Normally, it takes time to reorient politics. The Republican Party was a party of African Americans for decades after the American Civil War. It is now a predominantly White party. The transformation took very long.

The key question is: How badly does the Sena want power? If it wishes to remain in power for the foreseeable future, it can't return to full-blooded Hindutva, or it will be a junior partner in a BJP-based alliance. Political power has a way of bringing about ideological reorientation. This proposition will now be tested in Maharashtra.

The writer is director, Center for Contemporary South Asia, Sol Goldman Professor of International Studies and Social Sciences, professor of political science, Watson Institute for International and Public Affairs, Brown University

MILLENNIAL ANGST

We are in an existential crisis. We are also reclaiming a sense of purpose

SONAL GUPTA

"NOBODY EXISTS ON purpose. Nobody belongs anywhere. We're all going to die. Come watch TV," says a dejected Morty to his sister, in the animated series, *Rick and Morty*, on Netflix. The popularity of the show, currently in its fourth season, has much to do with its protagonists who travel through the multiverse looking for adventures. Rick Sanchez is an alcoholic misanthrope whose unswerving faith in science and staunch denial of a higher being reminds you of Nietzsche's often-quoted phrase — "God is dead."

Existentialists realise that though individuals recognise the insignificance of existence, they still search for meaning in their life. Albert Camus would call this the "absurd" — comparing humanity's quest for "purpose" to the myth of Sisyphus, who is cursed to roll a boulder up the mountain, only to have it roll back down, unto infinity.

This philosophy spread after the end of the world wars. As young men turned into murdering soldiers and the atomic bomb destroyed cities, people were left questioning the sanctity of human life, which could be so easily annihilated. The individual in advanced industrial, urban societies felt a deep sense of alienation. While the horrors of mass murder could explain the descent of humanity into an "existential crisis", the recent rise of existentialism in millennial culture — through shows or memes, points to a contemporary "tragedy of our times".

Perhaps, the tragedy lies in what Arundhati Roy calls "public despair" in *The God of Small Things*. It concerns itself with the "ridiculous, insane, unfeasible, public turmoil".

ONE OF 800 MILLION

A VOICE, UNDER 35

> The world we inhabit is dying. The polar ice caps are melting, global debt is at its highest and countries are beset with violence. Right-wing exponents, the preservers of 'convention', are gaining popularity. No wonder, 'Ok boomer' became the millennial turn of phrase.

The world we inhabit is dying. The polar ice caps are melting, global debt is at its highest and countries are beset with violence. Right-wing exponents, the preservers of "convention", are gaining popularity. Homophobia, religious extremism and territorial conflicts fill the newspapers. No wonder, "Ok boomer" became the millennial turn of phrase, popularised recently by a 25-year-old New Zealand politician, Chloë Swarbrick. An older gentleman heckled her while she was delivering a parliament speech about the urgency to combat climate change. For this, the heckler was met with the now-viral rebuttal: "Ok boomer". Swarbrick went on to call it our generation's "collective exhaustion" with the older generation's refusal to acknowledge the need for change.

Another popular animated series on Netflix that explores existential themes with its eponymous character is *BoJack Horseman*. In one of the episodes, BoJack, a washed-up sitcom star, muses, "I'm responsible for my own happiness? I can't even be responsible for my own breakfast!"

Millennials and Generation Z find comfort in Netflix shows and endless scrolls of social media feeds because it offers a sense of belonging, albeit, to a virtual community. Because reality does not seem to be offering any succour, for the moment at least. A dysfunctional economic system makes it hard to find jobs that do not exploit or undermine our skills. Long working hours and disproportionately low wages keep pushing us towards a start-up culture, the stability of which remains debatable. Instability in life leads to disruptions in relationships. More so for non-heteronormatives, who must fight for their identities as well. Stress, anxiety and depression have entered our daily vocabulary.

Our generation is often, and if I might add, unfairly, construed as entitled and lazy. However, university students and young adults around the world are out on the streets fighting for what they believe in, their endeavours accelerated by social media. Hong Kong is witnessing a siege against the Chinese "occupation" and university students have been active participants. In Chile, students led the strike against an increase in subway fares, and, closer to home, we are fighting the fee hike in JNU for affordable education in public universities.

Perhaps the recent protests, pride-walks and climate change demonstrations signify the millennials' reclamation of "purpose" in life after all, as they seek to upset, if not overturn, the conventional order of things.

The writer, 22, is pursuing a Masters in journalism at the Symbiosis Institute of Media and Communication. She was an intern at The Indian Express

DECEMBER 9, 1979, FORTY YEARS AGO

SANJAY FACTOR

DESPITE REPEATED ASSERTIONS by Indira Gandhi about her son's non-interference in the affairs of her party, the "Sanjay factor" is reportedly influencing the selection of Congress (I) candidates significantly. Three of the remaining four party candidates from Delhi, whose names were announced on December 8, are understood to be nominees of Mrs Gandhi's son. Jagdish Tytler, who has been selected for a Sadar seat and Sajjan Kumar, who has been named for Outer Delhi were among the Youth Congress volunteers in the forefront for implementation of Sanjay's five-point programme during the Emergency. Dharm Das Shastri, who has been selected for the Karol Bagh reserved seat is also a staunch supporter and was also active during the Emergency.

PRESIDENT'S RULE

ASSAM IS LIKELY to be brought under President's Rule. The governor for Northeastern states, L P Singh, is understood to have informed New Delhi of the ministerial crisis created by the decision of the 22-member Congress Legislative Party and the six-member CPI parliamentary group to withdraw support to the Assam Janata Dal ministry, which has reduced it to a minority government. The governor has viewed with concern the virtual collapse of the state administrative machinery as a result of the series of bandhs and the picketing by satyagrahis to press for postponement of elections till the names of "foreign nationals" are deleted from the electoral rolls.

CARTER CAUTIOUS

PRESIDENT JIMMY CARTER told families of American hostages held in Iran that "I am not going to take any military action that would cause bloodshed or rouse the unstable captors of our hostages to attack them or to punish them. It is going to be very moderate, very cautious. Our purpose is to get the hostages home and get them safe. That is our total commitment".

THE IDEAS PAGE

WHAT THE OTHERS SAY

"Without common interests, NATO is destined to fail. It would be a serious blunder to regard the China topic as a ventilator for NATO to survive."

— GLOBAL TIMES, CHINA

First Pawar test

Maharashtra's farmers need a new deal. A task force must be set up under the NCP chief

FROM PLATE TO PLOUGH

BY ASHOK GULATI AND SHYMA JOSE

FROM THE TUMULTUOUS developments that took place in Maharashtra's politics over the past three weeks, one thing came out clearly: Everyone swears they want to help farmers first. Devendra Fadnavis's 80-hour government sanctioned Rs 5,830 crore from the Maharashtra Contingency Fund to give relief to farmers affected by unseasonal rains. One wonders what happened to the crop insurance scheme if the money had to finally come from the state exchequer. The Shiv Sena-NCP-Congress coalition has declared that it wants to announce something bigger for farmers very soon. But before doing that, it wants to first map and assess the various schemes linked to farmers. That's a wise decision. And given that Sharad Pawar is the senior-most leader of the ruling alliance, it is a golden chance for Maharashtra to frame an agricultural policy that can serve as a lighthouse for many other states.

Maharashtra's peasants have been in the news quite often for the wrong reasons: The high incidence of farmers' suicides. While a little less than 10 per cent of India's population resides in Maharashtra, it accounted for 41 per cent of farmers' suicides in the country as per the latest 2016 data. Although suicides are a complex sociological phenomenon, yet it perhaps reflects the high levels of stress in agriculture. Early action is needed on two fronts. First, on the issues of irrigation and water use management, and second, building globally competitive value chains for major agricommodties of the state, from farm to fork.

One of the key problems in Maharashtra's agriculture is the low irrigation ratio. It stood at just 19 per cent for the triennium average ending (TE) 2014-15, as compared to 48 per cent at the all-India level (Figure 1). Ironically, during TE 2002-03 to TE 2014-15, the irrigation ratio increased only by one percentage point.

As of June 2017, the irrigation potential created (IPC) by Maharashtra's Water Resource Department (WRD) stood at 50.4 lakh hectares, while the irrigation potential utilised (IPU) was only 39.5 lakh hectares, or 78.4 per cent (Economic Survey of Maharashtra, 2018-19). Massive public investments are needed to decrease the IPC-IPU gap, but that seems like a distant goal given the high leakages in the irrigation projects. The NABARD-ICRIER study on "Getting More from Less" by Gulati and others (2019) has estimated that the capital cost of major and medium irrigation (MMI) schemes in Maharashtra was the highest in the country at Rs 13.5 lakh/hectare of IPC compared to the all-India average cost of Rs 4.5 lakh/hectare. The cost per hectare of IPU is even higher at Rs 20.4 lakh/hectare. Given the alarmingly high capital cost in public irrigation, it is important to ensure transparency and accountability before any more money is put in public irrigation, else that money will also disappear as water disappears in sand.

Ensuring better use of irrigation water is perhaps even more important than investing more in MMI schemes. Water guzzling crops like sugarcane (remember one kg of sugar needs 2,300 litres of water), which occupy less than 4 per cent of cropped area, are entirely irrigated and take away 65 per cent of the irrigation water of the state. On the other hand, cotton which occupies roughly 18 per cent of the cropped area, is just 2.7 per cent irrigated. No wonder most farmers' suicides take place in the cotton belt. The policy direction is quite clear: Contain the area under sugarcane and bring it under drip irrigation — saving almost 50 per cent of irrigation water — and channel that to other crops, especially cotton, fruits and vegetables, where the value generated per drop of water can be very high.

Maharashtra's cotton yield stood at 339 kg/hectare, much lower than the all India average (457 kg/hectare) and that of Gujarat (620 kg/hectare) in TE 2017-18. Gujarat's cotton area is about 60 per cent irrigated compared to less than 3 per cent in Maharashtra, and that makes the Gujarati cotton farmer much more globally competitive than the Maharashtra farmer. Also, HTBt needs to be immediately declared legal, it is already being grown on 15-20 per cent of Maharashtra's cotton area "illegally", without any formal approval.

The second key issue is leveraging cropping patterns in line with emerging demand towards high-value agriculture. In Maharashtra, agriculture is quite diversified with cereals accounting for 34 per cent of the cropped area, followed by oilseeds (18.5 per cent), cotton (17.6 per cent), pulses (16.3 per cent), fruits and vegetables (6.1 per cent) and sugarcane (3.8 per cent). In terms of gross value of output, crops like cotton, fruits and vegetables account for 8 per cent and 17 per cent respectively (Figure 2).

Horticulture holds a good promise in Maharashtra with some very successful stories like that of grape and pomegranate exports achieved by linking farmers producer organisations (FPOs) to export markets.

Onion, which is on the boil today, also deserves investment in modern storage and processing de-hydrated flakes, which can reduce wastage. Maharashtra is the largest producer of onions, with a third of India's production.

Maharashtra has already opened up private mandis to ensure competition and fair trade, but more needs to be done for building efficient commodity-specific value-chains that connect FPOs to best markets — be it organised retailers, food processors or exporters. The state needs to embark on a special drive to promote contract farming, and the opening up of land-leasing markets.

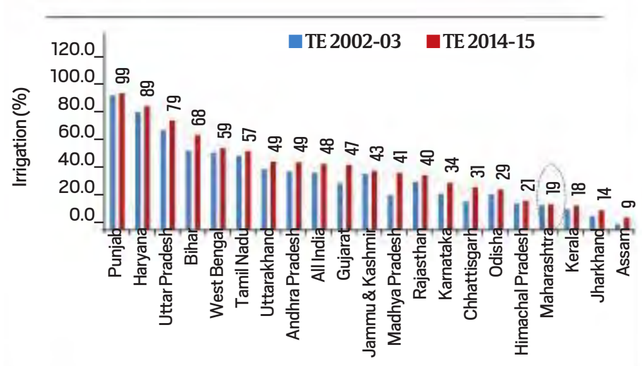
The livestock sector also deserves more processing plants for value added products that will help farmers realise better prices for their produce. Value addition in more organised value-chains could be the mantra for the agricultural transformation of the state.

The common minimum programme worked out between the Shiv Sena, NCP and Congress has lifted hopes that the farming community in the state may get a better deal. But, to realise these hopes, one needs a good strategy that recognises constraints on the supply side (especially water) but also taps into the potential on the demand side through FPOs run specific commodity value-chains. Maybe setting up a high-level special task force under Sharad Pawar's direction could see this potential actually realised for peasants.

Gulati is Infosys chair professor for agriculture and Jose is research associate at ICRIER

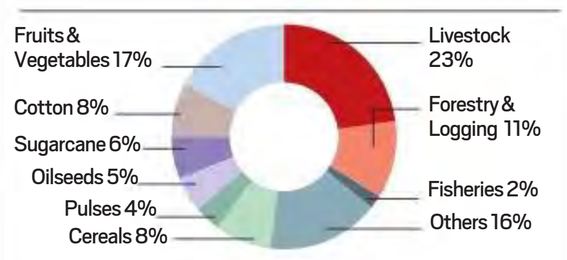
Ensuring better use of irrigation water is perhaps even more important than investing more in MMI schemes. Water guzzling crops like sugarcane (remember one kilogram of sugar needs 2,300 litres of water), which occupy less than 4 per cent of cropped area, are entirely irrigated and take away 65 per cent of the irrigation water of the state. On the other hand, cotton which occupies roughly 18 per cent of the cropped area, is just 2.7 per cent irrigated.

FIGURE 1: IRRIGATION RATIO, ALL INDIA & STATE



Source: Directorate of Economics and Statistics, GOI

SECTOR-WISE SHARES IN GROSS VALUE OF OUTPUT FROM AGRICULTURE AND ALLIED ACTIVITIES (AT CONSTANT PRICE) IN TE 2016-17



Source: State-wise estimates of value of output from agriculture and allied activities, CSO, various years

C R Sasikumar

What JNU represents

It is a one-of-a-kind post-graduate university. That is also why it is being targeted

SUBHASHIS BANERJEE

RECENTLY, THE EXTENT of subsidies in publicly funded universities has received quite a bit of attention. Not only did JNU propose to roughly double the fees for its PhD and masters students, but even the IIT Council, while doing away with the stipend scheme, has tentatively decided to increase the MTech fees by nearly 10 times. While, the IIT step is ostensibly motivated towards deterring unviable legacy masters programmes of little interest to the industry and move towards more attractive industry sponsored programmes, understanding the provocations at JNU has not been easy.

It is well understood that the burden of high loans limits the choices of graduating students, and narrows the spaces for their intellectual explorations. This, in turn, hurts the society. Post-graduate research is usually fully supported everywhere in the world. Boarding and lodging charges are either directly subsidised, or are factored into the stipend or assistantship. At a stipend of Rs 8,000 per month, which most of the post-graduate scholars at JNU receive, the proposed increases are bound to pinch.

Post-graduate research, especially PhD research, cannot be self-financed anywhere because that will necessitate subsequent remuneration with high salaries, forcing research to be entirely market driven and killing the spirit of free enquiry. Parents supporting post-graduate studies is also a bad idea. One needs independence at that age for any kind of free thinking to be possible. Post-graduate research must be supported by research grants, whenever feasible, either from public or private sources, as is common in the sciences, engineering, economics or finance.

However, it is hard to envisage industry funding research in areas not directly of interest to them, for example, in philosophy, particle physics, topology or geometry or even in climate change, pollution, poverty mapping, history, gender studies or socio-economic understanding of public health, except as philanthropy in a limited way. Developing understanding in topics such as these is crucial for society and humanity, and it is therefore essential to internally support them to the extent possible by publicly funded universities.

This is where JNU plays a crucial role, especially in the areas of social and political sciences. It is a one-of-a-kind post-graduate university in the country that has promoted inter-disciplinary research and a vibrant culture of free enquiry, where learning outside the classroom has been as important as inside, and where it has been possible to challenge every doctrine and discuss it democratically. Moreover, JNU has set exemplary standards for an inclusive admission policy that extends beyond the mandatory reservations to affirmative action for gender and other marginalised categories, including for backward regions. The resulting diversity is enriching and must be celebrated rather than attacked.

Students from JNU have not only moved to conventional careers in the civil services, armed forces, academics and in journalism, but some have also opted for active politics and other forms of activism. JNU can boast of producing a significant number of educated politicians, and there are at least two even in the current central cabinet of ministers. There can be no doubt that there is scope for improvement, including in research, but the same can be said about most other things. It certainly is not the case that JNU is the most broken thing in the country that requires urgent and violent fixing.

Fees and stipends require periodic adjustments in any university. But the sudden raising of fees without adequate consultations, and the continual unduly combative posture of the administration is more indicative of waging a war on what JNU represents, rather than nurturing and shaping it with sagacious insight. The unusual belligerence may have something to do with the unfortunate tax-payers' perception of JNU as a den of "useless sociologists", "leftists" and even "anti-nationals". Such simplistic and illogical calumny is all the more reason for supporting more such publicly funded centres of liberal education and research.

In contrast, the IITs have turned to seek their relevance from university rankings rather than from original impactful contributions in engineering, sciences, public policy and education. Projecting wonderfully multidimensional entities like universities onto straight lines to enforce linear ordering is conceptually flawed, and is a fundamentally mistaken way of seeking excellence that leads to faulty reward models and bio-data engineering.

The IIT system has produced some top-class academics, researchers and students, and they have indeed made sporadic outstanding contributions of both fundamental and applied nature. However, sustained high quality response, either to fundamental questions, or to societal imperatives such as climate change, public health, clean water, pollution, digitisation and society, have, at best, been muted. This is mainly because of faulty metrics and failure to define collective priorities and action groups.

While industry-sponsored research in public universities is crucial, not all research and higher education can be market driven. Publicly-funded universities also have the responsibility to train people to ask fundamental questions not of immediate interest to the industry, but to identify and conduct independent enquiry of societal problems, provide directions, and, if required, raise voices of dissent if policies go awry. Public funding of higher education is thus crucial for any society. And, ultimately, education needs to be free and equitable for all, even if not subsidised.

Of course, the requirements of higher education need to be balanced against the even more fundamental demands of primary and general college education for all. This is where prioritisation and policy making becomes crucial, and the strategic response and guidance from our academic leadership — both in our universities, and in our policy making bodies — need to become more thoughtful. And the education budget, still amongst the lowest in the world (as a percentage of the GDP) needs to go up significantly.

The writer is associated with the computer science and engineering department and the school of public policy, IIT Delhi

VIEW FROM THE NEIGHBOURHOOD

A weekly look at the public conversations shaping ideas beyond borders — in the Subcontinent. Curated by Aakash Joshi

THE PALESTINE EXAMPLE

WHILE LAST MONTH, the focus in the Pakistan press was the proposed extension of Army Chief General Qamar Bajwa's tenure and its supreme court's ruling on the matter along with other domestic issues such as corruption, the spotlight seems to have shifted back to Kashmir to some extent.

In its December 8 editorial — 'Relentless Tyranny' — *Dawn* marks four months since the communication blockade was imposed in Jammu and Kashmir. Much of the editorial is a repetition of the line espoused by the newspaper over the last four months: "...the people of the forsaken Valley suffocate under India's stifling restrictions"; "thousands remain incarcerated under flimsy pretences"; "Farooq Abdullah, Omar Abdullah and Mehbooba Mufti — all former chief ministers of the held region — remain in detention along with other lawmakers, demonstrating that the BJP clique in New Delhi doesn't even trust those that never tired of siding with India".

What is interesting is a direct analogy between the suffering inflicted by Israel on Palestinians over the years, which too shows no sign of relenting, and the situation in the Valley: "It would not be wrong to compare the situation in occupied Kashmir to the miserable plight of the Palestinian enclave of Gaza, where similar restrictions on fundamental rights are enforced by the Israeli military machine. Perhaps this is not coincidental, as an Indian diplomat in the US was recently quoted as saying that his country should follow the 'Israeli model' in Kashmir; it is evident that quite a few of Tel Aviv's brutal tactics are being replicated by the Hindutva-infused government in New Delhi."

The statement by India's consul-general to the US, Sandeep Chakravorty, ("why don't we follow the Israel model") also provides fodder to the argument made by Moonis Ahmar in *The Express Tribune* on December 6. "For the first time a senior Indian diplomat has called for establishing Hindu enclaves," writes Ahmar, "similar to the illegal Jewish settlements in the Israel-occupied West Bank". Ahmar, an international and strategic affairs scholar, does provide something of a caveat: "Although his statement was heavily criticised in India and by the Pakistani Prime Minister, it reflects the prevailing mindset in the ruling Bharatiya Janata Party (BJP) about the demographic transformation in the Muslim-majority Kashmir Valley."

Ahmar then describes the modalities and immoralities of Israel's occupation and points out that many Kashmiri pandits too are against the "demographic change" that permitting all Indians to buy land in Kashmir would allow. He ends by pointing out that despite its efforts, Pakistan has been unable to change New Delhi's position on Kashmir, or have the latter face any serious consequences in international fora: "Pakistan is unable to effectively challenge New Delhi because of its fragile economy, political polarisation and gaps in policy and action. Pakistan should have hit when the iron was hot. Does it mean Pakistan has lost Kashmir for good?"

ONION WOES

THE ONLY COUNTRY suffering as much, if not more, than India from the soaring prices of onions is Nepal. In its December 7 editorial, *The Kathmandu Post* flags the tremendous shortage of onions, and analyses its causes and effects.

First, the cause: "When India faced an erratic and late monsoon, much like Nepal did, farmers lost a bulk of their onion crop. As prices for shallots, onions and other varieties rose, the Indian government put a ban on the export of the vegetable on September 29 and has extended it to February 2020 at least. The current price hike and shortage Nepal feels is a direct effect of Delhi's export ban."

One reason for the onion becoming ubiquitous in Nepali cuisine — it was not always so — is changing food habits, new ways of cooking meat, etc. While in the short term, the country is trying to offset the shortage through imports from China, these varieties have few takers as Indian onions are largely preferred.

The editorial proposes a long-term solution to such crises as well: "The government must support the promotion of multiple import-export channels: the 2015 blockade, the sporadic Nepali ginger barriers and the current onion crisis show that New Delhi will not put its neighbour's need before its own. What it also shows is how Nepal is a hostage to a single trade partner. In the long run, Nepal must promote a diverse agriculture basket at home to sustain its food needs. Moreover, the diversity of local cuisine and the variety of regional ingredients must be celebrated. Not everyone needs to have rice as a staple, and neither does every Nepali require onions in their chicken."

LETTERS TO THE EDITOR

SENA'S CHALLENGE

THIS REFERS TO the editorial, 'Sena on test' (IE, December 5). Maharashtra Chief Minister Uddhav Thackeray's announcement to review several big ticket infrastructure projects is wholly unwarranted. It is the prerogative of every government to review all schemes pursued by its predecessor government in pursuance of public interest. But no such reasoning have been given by the Maharashtra CM. The Sena was party to such decisions as an ally of BJP in the previous government.

Ravi Mathur *Ghaziabad*

LINKED HISTORIES

THIS REFERS TO the article, 'A Mughal prince and the pandits of Benares' (IE, December 5). It was heartening to read the story of Dara Shukoh who stands as a testimony to tolerance and pluralism in our increasingly polarised society. His stellar work *Sirr-i-akbar* helped many Hindus access their own sacred texts and is a reminder that the histories of Hindus and Muslims are inextricably entwined.

Sangeeta Kampani, *Delhi*

GST WOES

THIS REFERS TO the editorial, 'Slowdown pain' (IE, December 5). With private expenditure and fresh capex investment coming to a halt, public expenditure is the saviour for the day. States are within their rights to seek compensation and one of them, Kerala has even threatened to go to the Supreme Court if the Centre does not pay up. Reducing the number of tax slabs and bringing down many items from highest slab will go a long way in fine tuning the GST process and may lead to an increase in GST collection as well. The GST council should streamline the filing process.

Bal Govind, *Noida*

LETTER OF THE WEEK AWARD

To encourage quality reader intervention, The Indian Express offers the Letter of the Week award. The letter adjudged the best for the week is published every Saturday. Letters may be e-mailed to editpage@expressindia.com or sent to The Indian Express, B-1/B, Sector 10, Noida-UP 201301.

बिज़नेस स्टैंडर्ड
वर्ष 12 अंक 251

जीएसटी में सुधार

ऐसी खबरें हैं कि वस्तु एवं सेवा कर (जीएसटी) परिषद, जिसमें राज्यों और केंद्र के वित्त मंत्री शामिल होते हैं और जो जीएसटी की निगरानी करती है, वह अप्रत्यक्ष कर ढांचे की समीक्षा करने पर विचार कर रही है।

खासतौर पर जैसा कि इस समाचार पत्र ने लिखा भी था कि 5 फीसदी की दर को बढ़ाकर 6 फीसदी किया जा सकता है। सरकार को उम्मीद है कि इससे कर का प्रभाव बढ़ेगा। फिलहाल यह 1.2 लाख करोड़ मासिक के तय लक्ष्य से काफी कम है। परंतु निचली कर दर में मामूली इजाफा करके इस कमी को पूरा नहीं किया जा सकता। ऐसा इसलिए क्योंकि 5 फीसदी की दर कुल जीएसटी संग्रह का केवल 5 फीसदी ही है। परिषद का इरादा समझा जा सकता है लेकिन यह भी स्पष्ट है कि इससे बहुत मामूली फर्क पड़ेगा।

जीएसटी को यदि व्यापक मंदी से जोड़कर देखें तो इसने राजकोषीय संकट को भड़काया है और उससे बेहद सावधानीपूर्वक निपटना होगा। हालांकि राजस्व में काफी कमी रह जाने की उम्मीद है लेकिन फिलहाल अप्रत्यक्ष कर दर में इजाफा अर्थव्यवस्था के माहौल को और उदासीन कर सकता है। केंद्रीय वित्त मंत्री ने राज्यों को आश्वस्त किया है कि जीएसटी की क्षतिपूर्ति देने का सिलसिला जारी रहेगा। जीएसटी राजस्व यदि सालाना 14 फीसदी की दर से नहीं बढ़ता है तो केंद्र सरकार कानूनी रूप राज्यों को हर्जाना देने के लिए बाध्य है। चूंकि फिलहाल ऐसा नहीं हो रहा है और केंद्र भी भुगतान नहीं कर रहा है इसलिए हर्जाने का बकाया बढ़ता जा रहा है। यदि राज्यों को हजारों करोड़ रुपये का बकाया नहीं चुकाया गया तो उन्हें मजबूरन उधार लेना होगा, इससे सरकार का घाटा और बढ़ेगा तथा निजी क्षेत्र की वृद्धि और निवेश के लिए उपलब्ध फंड में और कमी आएगी। सरकार जीएसटी के बाद क्षतिपूर्ति उपकर भी लगाती है। यह राज्यों को किए जाने वाले भुगतान के लिए है लेकिन इस तरीके से भी जरूरत से कम राशि ही आ रही है। खबरों के मुताबिक क्षतिपूर्ति उपकर में इजाफे पर भी विचार किया जा रहा है।

कई लोगों ने जहां प्रस्तुति के वक्त इस खामीयुक्त जीएसटी का स्वागत किया था लेकिन यह स्वीकृति सशर्त थी और कहा गया था कि इसे आदर्श और किफायती बनाने तक इसमें संशोधन किए जाएंगे। इसे तार्किक और सहज बनाने का काम अब और अधिक नहीं टाला जा सकता है।

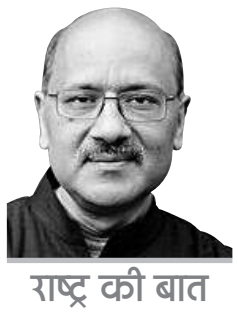
ऐसे में यह आवश्यक है कि अब मामूली छेड़छाड़ के बजाय जीएसटी में गहन सुधार पर विचार किया जाए। इसके साथ ही सरकार की राजकोषीय स्थिति पर भी करीबी नजर डालने की आवश्यकता है। कहीं अधिक बुनियादी समस्याओं को भी दूर किए जाने की आवश्यकता है। यह भी संभव है कि समुचित इनवॉइस मिलान व्यवस्था के अभाव में कर वंचना के मामले बढ़ रहे हों। यदि ऐसा है तो मंदी के दौर में आंख मूंदकर इनवॉइस मिलान का क्रियान्वयन भी खतरनाक हो सकता है। ऐसा इसलिए कि इससे लेनदेन की लागत में इजाफा हो सकता है। जीएसटी परिषद को बुनियादी चीजों पर काम करते हुए यह समझना होगा कि जीएसटी के पीछे आर्थिक समझ यह है कि यह कर चुकाना इतना आसान बना देगा कि वंचना के मामले कम हो जाएंगे। इसके लिए सहज, स्पष्ट और पारदर्शी कर व्यवस्था की आवश्यकता होगी।

आदर्श रूप में यह एकल दर होनी चाहिए। कम से कम अब सभी कर दरों को तार्किक बनाने पर काम शुरू होना चाहिए। इसके अलावा अब जबकि जीएसटी संग्रह को लेकर पर्याप्त आंकड़े हैं तो इस बात का समुचित अध्ययन होना चाहिए कि राजस्व निरपेक्ष दर आखिर क्या हो?

अजय मोहंती

सीएबी-एनआरसी का लक्ष्य बांटो और जीतो

सीएबी और एनआरसी का विचार शुरुआत से ही एक नाकाम विचार है। परंतु भाजपा के लिए यह अगला राम मंदिर है जिसका वह इस्तेमाल करेगी।



राष्ट्र की बात

शेखर गुप्ता

सात दशकों से पाकिस्तान का सत्ता प्रतिष्ठान एक ही राग अलाप रहा है: 'कश्मीर विभाजन का एक अधूरा मसला है। उसे हल करने के बाद भारत और पाकिस्तान मित्रवत रह सकते हैं। ठीक कनाडा और अमेरिका की तरह।'

भारत भी इसका जवाब एक ही सुर में देता आया है: 'विभाजन अंतिम था और हो चुका है। कोई मूर्ख या आत्मघाती प्रतिशोधी ही उस घाव को दोबारा खोलना चाहेगा।'

अब भारत के हिस्से की पटकथा बदल रही है। बीते कई दिनों के दौरान हमने नागरिकता अधिनियम 1955 या नागरिकता संशोधन विधेयक, 2019 (सीएबी) के समर्थकों को विभाजन की बात करते सुना। वे अधूरा मसला जैसी बातें नहीं करते लेकिन वे पूर्ण न्याय, निपटारे तथा गैर मुस्लिम अल्पसंख्यकों को न्याय की बात करते हैं। उनका कहना है कि सीएबी पाकिस्तान और बांग्लादेश के अल्पसंख्यकों से वादा निभाने का जरिया है। वह वादा क्या था, इस पर बहस हो सकती है। इसमें दोराय नहीं कि पहले पाकिस्तान की परिकल्पना की गई, उसके लिए लड़ाई लड़ी गई और उपमहाद्वीप के मुस्लिमों के लिए उसे घर के रूप में हासिल किया गया। परंतु इसका यह अर्थ नहीं था कि भारत उनका घर नहीं रहेगा।

यह भी सही है कि धार्मिक आधार पर एक बड़ी आबादी की अदला-बदली हुई। इस दौरान खूनखराबा और बलात्कार भी हुए। पश्चिमी इलाके में यह लेनदेन कुछ वर्षों में पूरा हो गया। भारतीय पंजाब में बहुत कम मुस्लिम और पाकिस्तानी पंजाब में बहुत कम हिंदू या सिख बचे। कुछ मामले सन 1960 के दशक के मध्य तक चले। मसलन क्रिकेटर आसिफ इकबाल जो पाकिस्तानी क्रिकेट टीम के कप्तान बने, वह सन 1961 में वहां गए। तब तक वह हैदराबाद की टीम से खेलते थे, जिसके कप्तान बाद में टाइगर पटौदी बने। सन 1965 की जंग के बाद लोगों की आवाजाही में क्षणिक तेजी आई और समाप्त हो गई।

परंतु पूर्व में मामला अलग था। इसकी कई जटिल वजह हैं। पूर्वी पाकिस्तान और भारत के पश्चिम बंगाल, असम और त्रिपुरा में आबादी की अदला-बदली जल्दी समाप्त नहीं होने वाली थी। बंगाली मुस्लिम बड़ी तादाद में भारत में रह गए और पूर्वी बंगाल (पाकिस्तान) के हिंदू वहीं बने रहे। लेकिन दंगे और लोगों की यदाकदा आवाजाही चलती रही। सन 1950 में इसे रोकने के लिए तत्कालीन भारतीय प्रधानमंत्री जवाहरलाल नेहरू और पाकिस्तानी प्रधानमंत्री लियाकत अली खान ने एक समझौते पर हस्ताक्षर किए जिसे नेहरू-लियाकत समझौता कहा जाता है। इस समझौते के पांच अहम स्तंभ थे:

1. दोनों देशों ने यह प्रतिबद्धता जताई कि वे न केवल अपने अल्पसंख्यकों की रक्षा करेंगे बल्कि उन्हें सरकारी नौकरी, राजनीति और सशस्त्र बलों में सभी अधिकार और आजादी देंगे।

2. जो लोग दंगों के कारण अस्थायी रूप से विस्थापित हुए और अपने घर लौटना चाहते हैं उन्हें पूरी सुविधा और संरक्षण प्रदान किया जाएगा।

3. जो अपने घर लौटना नहीं चाहते उन्हें किसी भी अन्य प्रवासी की तरह नागरिक स्वीकार किया जाएगा।

4. इस बीच दोनों पक्षों में उन लोगों को पूरी आजादी होगी जो अभी भी दूसरी ओर जाना चाहते हैं। उन्हें पूरी सहायता और संरक्षण दिया जाएगा।

5. दोनों पक्ष कानून व्यवस्था सुनिश्चित करने के गंभीर प्रयास करेंगे ताकि लोग सुरक्षित महसूस करें।

इसके बाद ही भारत ने सन 1951 में पहला (और अब तक अंतिम) राष्ट्रीय नागरिक पंजी (एनआरसी) बनाया। सीएबी की बहस में हम अक्सर भाजपा नेताओं को नेहरू-लियाकत समझौते का जिक्र करते सुनते हैं। वे कहते हैं कि भारत ने अपनी प्रतिबद्धता निभाई लेकिन पाकिस्तान ने नहीं। इस पर बहस करना कठिन है। आबादी के आंकड़े बताते हैं कि भारत में मुस्लिमों की कुल आबादी बढ़ी है। यह बढ़ोतरी हिंदुओं और सिखों की वृद्धि दर से भी तेज रही है। जबकि पाकिस्तान वाले हिस्सों में अल्पसंख्यकों की आबादी तेजी से घटी। माना जा सकता है कि उन्होंने पाकिस्तान छोड़ना और भारत में बसना जारी रखा।

यही कारण है कि भाजपा सीएबी को विभाजन के अधूरे एजेंडे का जवाब बताती है। उसका कहना है कि पाकिस्तान ने नेहरू-लियाकत समझौते में अपना वादा नहीं निभाया और इसलिए भारत उन गैर मुस्लिम अल्पसंख्यकों का स्वाभाविक घर बनता गया। उधर, इस्लामिक देशों में मुस्लिमों के प्रताड़ित महसूस करने की कोई वजह नहीं है।

यहां जटिलताओं की शुरुआत होती है: पहली बात, भारत के संस्थापक अपने धर्मनिरपेक्ष गणराज्य को जिन्ना का द्विराष्ट्र सिद्धांत की तरह ढालना नहीं चाहते थे। दूसरा, पुराना इतिहास किस बिंदु पर समाप्त होता है नया शुरू होता है? तीसरी बात यह कि क्या 'राष्ट्रीय' और 'स्थानीय' एक दूसरे के पर्याय हैं? क्या 'धर्म' को 'जातीयता' और 'भाषा' का पर्याय माना जा सकता है?

चूंकि हमने नये और पुराने इतिहास पर सवाल उठाए हैं तो हमारे लिए यह आवश्यक है कि हम कुछ दशक पीछे जाकर पूर्वी इलाके, खासकर असम में हुए स्थानांतरण की प्रकृति और जटिलता को समझें।

असम की आबादी घनी नहीं थी और वहां प्रचुर मात्रा में उर्वर जमीन और जल संसाधन मौजूद थे। इसके कारण 20वीं सदी के आरंभ में पूर्वी बंगाल से बड़ी तादाद में लोग यहां आकर बसे। इनमें से अधिकांश आर्थिक कारणों से जमीन और आजीविका की तलाश में आए। इसके लिए 'घुसपैठ' शब्द का पहला प्रयोग सन 1931 में असम के जनगणना कार्य के ब्रिटिश अधीक्षक सी एस मुल्लन ने किया था।

मुल्लन ने लिखा, 'इस प्रांत में बीते 25 वर्षों की सबसे महत्त्वपूर्ण घटना जो समूचे असम के भविष्य को हमेशा के लिए बदल सकती है और असमिया सभ्यता और संस्कृति को पूरी तरह नष्ट कर सकती है वह है जमीन के भूखे प्रवासियों की घुसपैठ, इनमें ज्यादातर पूर्वी बंगाल और खासकर मेमनसिंह से आए मुस्लिम।' उन्होंने इसका भयानक चित्रण करते हुए लिखा, 'जहां कंकाल पड़ा होगा वहां गिद्ध जुट जाएंगे और जहां कहीं भी खाली जमीन होगी वहां मेमनसिंह वाले एकत्रित हो जाएंगे।' असम के लोगों की भाषाई और जातीय चिंता का अंदाजा इस बात से लगाया जा सकता है।

यदि असम में मुस्लिमों का आर्थिक देशांतर बहुत पहले मुद्दा बन गया था, वहीं विभाजन के बाद हिंदू भी इसमें शामिल हो गए। सन 1947 के पहले आए मुस्लिम यहीं टिक गए और इसके बाद प्रताड़ित हिंदुओं के झुंड के झुंड यहां आए और पूरे क्षेत्र का जातीय संतुलन बदल गया।

यही समस्या का मूल है और इसके चलते ही सीएबी असम की चिंताओं का उत्तर देने मे नाकाम है। वहां असली चिंता धार्मिक नहीं बल्कि जातीय, सांस्कृतिक, भाषाई और राजनीतिक है। आरएसएस और भाजपा ने बीते तीन दशक में इसे बदलने का प्रयास किया है। मैंने इस बारे में लिखा भी है। ज्यादातर मुस्लिम प्रवासी पुराने और विभाजन के पहले के हैं, उन्हें नागरिकता से वंचित नहीं किया जा सकता। बंगाली हिंदू वहां सबसे नये हैं। यही कारण है कि जिन 19 लाख लोगों को एनआरसी में छांटा गया उनमें 60 फीसदी गैर मुस्लिम हैं।

यहां भाजपा के समक्ष भीषण विरोधाभास है। यदि वह इंदिरा गांधी और मुजीबुर रहमान के समझौते के मुताबिक 25 मार्च, 1971 को कटऑफ मानती है तो मुस्लिमों से अधिक हिंदू इसमें फंसेंगे। यदि सरकार इससे पीछे जाना चाहती है तो कितना पीछे जाएगी?

भाजपा ने इसे अद्यतन सीएबी से हल करने का प्रयास किया है। असम के लोग इसे स्वीकार नहीं करेंगे। छठी अनुसूची में जनजातीय राज्यों और असम के जिलों को संरक्षण देने की बात शामिल है लेकिन उसके चलते असम के स्थानीय लोगों को और अधिक बंगाली हिंदुओं को स्वीकार करना होगा। सामान्य परिस्थितियों में हम यहां भाजपा के लिए सर वॉल्टर स्कॉट की उक्ति का प्रयोग कर सकते थे: 'ओह! धोखा देने के पहले प्रयास में हम कितना महीन जाल बुनते हैं!' परंतु भाजपा यह भी जानती है कि सीएबी को नई देशव्यापी एनआरसी प्रक्रिया से जोड़कर देखें तो यह यह एकदम विफल विचार है। जहां यह लागू भी है वहां यह एक विभाजनकारी, ध्रुवीकरण करने वाला विचार है। इसके विरोधियों को इसके खिलाफ खड़ा होना पड़ रहा है और इस पर 'मुस्लिम तुष्टीकरण' का आरोप लग सकता है। यह अगले तीन दशकों के लिए अनुच्छेद 370 या राम मंदिर जैसा मुद्दा बन सकता है।

भारतीय कॉर्पोरेट जगत मुखर होने से हमेशा करता रहा है परहेज

इंसानी पहलू

श्यामल मजूमदार

राहुल बजाज की टिप्पणी के बाद उथल-पुथल सी मच गई है। पिछले दिनों बजाज ने एक कार्यक्रम के दौरान कहा था कि भारत का उद्योग जगत सरकार की आलोचना करने से डरता है। इस बयान के बाद प्रतिक्रियाओं का दौर शुरू हो गया और सबसे अपरिपक्व बयान सरकार के वरिष्ठ मंत्रियों की तरफ से आए हैं। इन मंत्रियों ने बजाज पर अनर्गल बातें करने और मोदी सरकार के दामन पर कीचड़ उछालने का आरोप लगाया। एक मंत्री ने कहा कि ऐसे बयानों से राष्ट्र हित को नुकसान पहुंचता है, वहीं भारतीय जनता पार्टी (भाजपा) के एक वरिष्ठ नेता ने तो बजाज को 'उनकी राजनीतिक निष्ठा खुलकर प्रकट करने और भय तथा अविश्वास जैसे शब्दों की ढाल उतारने की नसीहत थमा दी।' सरकार के मंत्रियों और भाजपा नेताओं की कटु प्रतिक्रियाओं की एक वजह यह थी कि बजाज ने यह बात अमित शाह जैसे ताकतवर नेता की उपस्थिति में कही थी। दूसरी तरफ स्वयं शाह की प्रतिक्रिया काफी सधी रही और इसके लिए उनकी सराहना की जानी चाहिए।

निष्ठा का प्रदर्शन अच्छी बात है, लेकिन क्या इसका प्रकटीकरण सदैव जरूरी होता है। अगर बजाज के बयान के बाद थोड़ी भी सूझबूझ का परिचय दिया गया होता तो सरकार के मंत्री और भाजपा नेता यह बखूबी समझ जाते कि भारत में हरेक सरकार को ऐसे सत्य या मिथ्या आरोपों से रूबरू होना पड़ा है। इस पूरे मामले पर हड़बड़ाहट में प्रतिक्रियाएं देने से पहले उन्हें आपस में इस बात पर विचार करना चाहिए था कि देश में उद्योग एवं अफसरशाही में किस तरह सुधार किए जा सकते हैं। वैसे भी यह सरकार दूसरी सरकारों से अपनी छवि अलग होने का दावा करती रही है। दूसरी तरफ अगर बजाज अगर इतिहास के पन्ने पलटें तो वह यह महसूस करेंगे कि देश में भय का माहौल या विश्वास का अभाव कोई नई बात नहीं है। पिछले कई वर्षों से देश का उद्योग जगत तत्कालीन सरकारों की आलोचना करने की जहमत नहीं उठा पाया है, इसलिए केवल मौजूदा सरकार पर दोष मढ़ना शायद तर्कसंगत नहीं माना जाएगा। राजीव गांधी सरकार में जब विश्वनाथ प्रताप सिंह वित्त मंत्री थे तो तब क्या हालत थी। कालेधन का पता लगाने के लिए सिंह ने उस समय देश के कुछ सबसे प्रतिष्ठित औद्योगिक घरानों के खिलाफ जांच एवं छापेमारी करने के आदेश दिए थे। जांच एजेंसियों के कर्मी उस समय एक दिग्गज उद्योगपति एस एल किर्लोस्कर के घर आधी रात पहुंच गए। यह बरताव कुछ ऐसा ही था जैसा तुच्छ अपराधियों के खिलाफ होता है। उस समय देश के उद्योग जगत में सरकार के विद्वेष के खिलाफ आवाज उठाने वाला शायद ही कोई था।

पूर्व प्रधानमंत्री मनमोहन सिंह ने अगले दिन कहा कि 'देश में आर्थिक भागीदारों के बीच भय एवं भरोसे की कमी से आर्थिक विकास थम गया है।' यह वक्तव्य सही हो सकता है, लेकिन यही आरोप संयुक्त प्रगतिशील गठबंधन सरकार पर भी लगाए जा सकते हैं। बजाज उस समय भी अपनी आवाज उठा सकते थे, लेकिन उद्योग जगत के ज्यादातर लोग परोक्ष में ही कानाफूसी करते रहे और कोई भी बात अपनी बात दमदार तरीके से रखने के लिए आगे नहीं आया। केंद्रीय जांच ब्यूरो (सीबीआई) जैसी एजेंसियों को कई बार सर्वोच्च न्यायालय की फटकार झेलनी पड़ी है। इन एजेंसियों पर अक्सर सत्ता में मौजूद लोगों के इशारों पर काम करने या अपने कार्य के निष्पादन में गंभीरता नहीं बरतने के आरोप लगते रहे हैं। एक के बाद एक सरकारों पर अपने राजनीतिक विरोधियों एवं कुछ मामलों में अपने सहयोगियों, कुछ खास अधिकारियों एवं उद्योगपतियों को जान बूझ कर परेशान किए जाने के आरोप लगते रहे हैं।

एक बार राज्यसभा में बतौर नेता प्रतिपक्ष अरुण जेटली ने कहा था कि कानून निर्माताओं, सीबीआई और विधि अधिकारियों के आपसी संबंध संप्रग सरकार के दौरान न्याय के लिए एक त्रासदी साबित हुआ है। जब वाई एस राजशेखर रेड्डी का कांग्रेस में रुतबा था तो सीबीआई ने उनके भ्रष्टाचार के बाद भी आंखें मूंद ली। इसके बाद वाई एस जगन मोहन रेड्डी ने कांग्रेस से जब नाता तोड़ा तो सरकार ने सीबीआई को उनके पीछे छोड़ दिया। इसके बाद हुई एक घटना ने एक बार फिर बहस छेड़ दी। सीबीआई ने विदेश से अवैध रूप में कार आयात करने के मामले में द्रमुक नेता एम के स्टालिन के घर छापा मारा था। यह छापेमारी तब हुई जब द्रमुक संप्रग सरकार से बाहर हो गई थी।

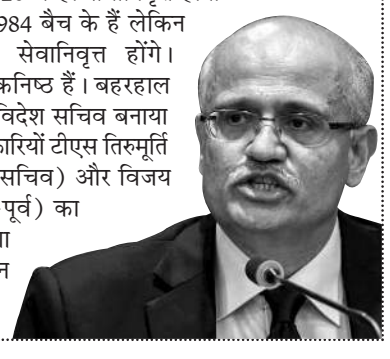
आखिकार संप्रग सरकार के कार्यकाल में ही सीबीआई पर 'पिंजरे का तोता' होने का तमगा लगा था। वर्ष 2013 में न्यायमूर्ति बी एम लोढ़ा ने कोयला खदान आवंटन मामले की जांच में सीबीआई के कामकाज में दखल देने के लिए तत्कालीन कानून मंत्री की जमकर खिंचाई की। न्यायालय ने पाया कि सीबीआई की रिपोर्ट में मुख्य बातें पलट दी थीं, जो सीधे तौर पर सरकार को राहत पहुंचा रही थीं। न्यायालय की कड़ी टिप्पणी के बाद कानून मंत्री को इस्तीफा देना पड़ा।

नैतिकता का राग अलापने वाली कांग्रेस के नेतृत्व वाली संप्रग सरकार में सीबीआई ने कोयला खदान आवंटन मामले में उद्योगपति कुमार मंगलम बिड़ला और कम से कम दो पूर्व कोयला सचिवों के खिलाफ मामले दर्ज किए थे। भारतीय प्रतिभूति एवं विनिमय बोर्ड (सेबी) के पूर्व प्रमुख सी बी भावे को भी परेशानी का सामना करना पड़ा जब सीबीआई ने कहा कि वह स्टॉक एक्सचेंज की स्थापना के लिए एमसीएक्स का आवेदन मंजूर करने के मामले में उनकी (भावे) भूमिका की जांच कर रहा है। सीबीआई ने 2006 से 2009 के बीच कोयला सचिव रहे एच सी गुप्ता के खिलाफ भी जांच शुरू की थी। गुप्ता बाद में भारतीय प्रतिस्पर्द्धा आयोग के सदस्य बन गए। सीबीआई को उनकी जांच के लिए कंपनी मामलों के मंत्रालय से अनुमति मांगनी पड़ी। गुप्ता को अपने पद से इस्तीफा देना पड़ा। यह परंपरा जारी है। हालांकि अपनी बात रखने वाले या किसी विषय पर आवाज उठाने वालों के खिलाफ सख्त रुख अपनाने से कोई रास्ता नहीं निकलेगा। इससे इतर राह पर चलकर ही स्वच्छ सरकार एवं प्रशासन का लक्ष्य प्राप्त किया जा सकता है।

कानाफूसी

कौन बनेगा विदेश सचिव?

देश का अगला विदेश सचिव कौन होगा? विजय गोखले ने तत्कालीन विदेश सचिव एस जयशंकर की सेवानिवृत्ति के बाद 28 जनवरी, 2018 को दो वर्ष की तय अवधि के लिए यह पद संभाला था। जयशंकर राजनीति में चले गए और विदेश मंत्री बन गए। बहरहाल गोखले का कार्यकाल जनवरी 2020 के आखिर में समाप्त हो रहा है। उनके बाद इस पद के तीन दावेदार हैं लेकिन सबसे तगड़े दावेदार अमेरिका में भारत के राजदूत हर्षवर्धन श्रृंगला हैं। उन्हें जयशंकर का करीबी माना जाता है लेकिन कई लोग कह रहे हैं कि वह शायद अमेरिका में रहें क्योंकि वह अमेरिका के साथ अंतरिम मुक्त व्यापार संधि पर चर्चा में शमिल हैं। दूसरे प्रत्याशी हैं संयुक्त राष्ट्र में भारत के स्थायी प्रतिनिधि सैयद अकबरुद्दीन। परंतु वह सन 1985 बैच के विदेश सेवा अधिकारी हैं और उन्हें अप्रैल 2020 में सेवानिवृत्त होना है। तीसरी प्रत्याशी रुचि घनश्याम 1982 बैच की हैं लेकिन उन्हें भी 2020 में ही सेवानिवृत्त होना है। श्रृंगला हालांकि 1984 बैच के हैं लेकिन वह सन 2022 में सेवानिवृत्त होंगे। अकबरुद्दीन दोनों के कनिष्ठ हैं। बहरहाल यदि अकबरुद्दीन को विदेश सचिव बनाया गया तो दो अन्य अधिकारियों टीएस तिरुमूर्ति (आर्थिक मामलों के सचिव) और विजय ठाकुर सिंह (सचिव-पूर्व) का समायोजन करना होगा क्योंकि दोनों अकबरुद्दीन से वरिष्ठ हैं।



आपका पक्ष

औषधीय पौधों का संरक्षण आवश्यक

समय के साथ तेजी से बदलती जीवन शैली मानव शरीर को नकारात्मक रूप से प्रभावित कर रही है। फास्ट फूड संस्कृति के प्रचलन के कारण लोगों के शरीर में आवश्यक पोषक तत्त्वों की कमी होती जाती है। इस वजह से शरीर की आवश्यक रोग प्रतिरोधक क्षमता में लगातार गिरावट देखी जा रही है। यही कारण है कीटनाशकों की अधिकता के माध्यम से उगी सब्जियों एवं मिलावटी खाद्य पदार्थों के सेवन के कुप्रभावों से लोग आसानी से रोग के शिकार हो रहे हैं। ऐसे विपरीत वातावरण में निरोग रहना सबसे बड़ी चुनौती बनती जा रही है। इन सबके बीच राहत देने वाला तथ्य यह है कि शरीर को मजबूत प्रदान करते हुए किसी भी प्रकार के टॉक्सिन के प्रभाव से मुक्त करने के उपचार आयुर्वेद में उपलब्ध है। आयुर्वेद में बहुत से औषधीय पौधों की उपयोगिता एवं प्रमाणिकता प्रयोगों द्वारा सिद्ध जा चुकी है। साधारण बुखार एवं जुकाम से लेकर पथरी, हृदयरोग, कैंसर जैसी गंभीर बीमारियों को भी ठीक करने की असाधारण क्षमता रखने वाली औषधीय वनस्पतियां पाई जाती हैं। अधिकतर औषधीय पौधे हमारे आसपास ही पाए जाते हैं। इन पौधों का लाभ प्राप्त करने के लिए इन्हें योजनाबद्ध तरीके से उगाने की आवश्यकता होती है। देश के विभिन्न हिस्सों में संस्थागत रूप से हर्बल गार्डन की स्थापना की गई है। जहां के परिसर में विभिन्न प्रकार के औषधीय पौधे जैसे गिलोय(गुरुद), एलोविरा, नागकेसर, शतावर, मरोड़फल्ली, अर्जुन (कहुआ), बेल, नीम, भुई नीम, हर्रा, बहेरा, बबूल मुसली, तेज पत्ता, कियोकंद, भूंई आंवला, काली हल्दी, हड़जोड़, पुनर्नवा, प्राचीन आंवला और तेज बल के पौधों का रोपण किया जाता है। उगाए गए पादपों की श्रृंखला में कुछ दुर्लभ प्रजाति के पौधे भी सम्मिलित होते हैं। अर्जुन वृक्ष की छाल हृदय रोग के उपचार में काम आती है। हर्रा खांसी फोड़े जैसी व्याधियों में काम आता है। बहेरा बाल झड़ने को रोकने में सहायक है। हड़जोड़ का उपयोग टूटी हड्डियों को जोड़ने में किया जाता है। गिलोय, पीलिया के उपचार में व बबूल की छाल कान प्रयोग दांत दर्द के उपचार में किया जाता है। भुई नीम सामान्य ज्वर के साथ साथ मलेरिया के उपचार में कारगर सिद्ध होता है। इसी प्रकार सभी पौधे विलक्षण गुण रखते हैं। पौधों को अलग-अलग गमलों सहित मानक अनुरूप दूरी बनाकर क्यारियों में उगाया जाना चाहिए। पौधे समय के साथ रोगरहित विकसित हों इसके लिए प्रशिक्षित एवं जानकर मालियों द्वारा पौधों की सतत निगरानी की आवश्यकता है। व्यक्तिगत स्तर पर भी औषधीय पौधों को उगाया जा सकता है। इसके लिए घर के आंगन व बाड़ी सहित पक्के मकानों की छत उचित स्थान होते हैं। औषधीय पौधों के महत्त्व एवं उपयोगिता को देखते हुए आम लोगों को इसे अपनी जीवन शैली में शामिल करना चाहिए।

ऋषभ देव पांडेय, जांजगीर चांपा

औषधीय पौधों की गुणवत्ता को देखते हुए आम लोगों को भी इसे अपनी जीवनशैली में शामिल करना चाहिए

बिजली पर निर्भर हमारी आधुनिक जीवनशैली

मनुष्य का जीवन बिजली पर निर्भर हो गया है। दैनिक जीवन में बिजली एक जरूरी चीज बन गई है जिसके बिना कोई भी कार्य अधूरा रहता है। घर, कार्यालय, यातायात सब बिजली पर निर्भर है। टीवी से लेकर मोबाइल, कंप्यूटर हर जगह काम करने में बिजली की जरूरत है। बिजली नहीं तो काम, परिवहन, संचार सभी ठप पड़ जाता है। दैनिक जीवन के लिए बिजली की खपत अधिक है लेकिन देश में इसका उत्पादन कम होता है। आज बिजली की अधिक उत्पादन करने की आवश्यकता है। इसका रखरखाव एवं सही वितरण करने की जरूरत है। हम प्राकृतिक ऊर्जा जैसे हवा या सौर ऊर्जा का उपयोग कर रहे हैं तो चिंता का विषय नहीं है। लेकिन बिजली, पेट्रोल, गैस और अन्य ऐसे ईंधन जो हमें बहुत मुश्किल से एवं पैसा व्यय करके मिलता है उनका दुरुपयोग नहीं करना चाहिए। अत: बिजली के सही उत्पादन एवं उपभोग की आवश्यकता है। बेवजह हम रोशनी न जलाएं, पंखा न चलाएं। इस तरह हम काफी बिजली बचा सकते हैं। आज का युग सचमुच बिजली से चलता है।

हरिओम हंसराज, छपरा

पाठक अपनी राय हमें इस पते पर भेज सकते हैं : संपादक, बिजनेस स्टैंडर्ड, 4, बहादुर शाह जफर मार्ग, नई दिल्ली - 110002. आप हमें ईमेल भी कर सकते हैं : lettershindi@bsmail.in
पत्र/ईमेल में अपना डाक पता और टेलीफोन नंबर अवश्य लिखें।

दैनिक जागरण
साहित्य में विचार और भाव दोनों का समावेश होता है

लापरवाही की आग

दिल्ली में अवैध रूप से चल रहे एक कारखाने में लगी आग से 40 से अधिक लोगों की मौत वास्तव में नियम-कानूनों की घोर अनदेखी का नतीजा है। इस अवैध कारखाने में आग भले ही शार्ट सर्किट से लगी हो, लेकिन वहां हुई मौतों का जिम्मेदार दिल्ली का प्रशासन भी है। देश की राजधानी में भी अवैध रूप से कारखाने चलना कुशासन की पराकाष्ठा ही है। इससे संतुष्ट नहीं हुआ जा सकता कि कारखाने के मालिक को गिरफ्तार कर लिया गया। गिरफ्तारी तो उनकी भी होनी चाहिए जिन पर यह देखने की जिम्मेदारी है कि कोई फैक्ट्री नियम-कानूनों का उल्लंघन करके न चले। यह अभागी फैक्ट्री केवल चोरी-छिपे ही नहीं चलाई जा रही थी, बल्कि वहां सुरक्षा के न्यूनतम उपाय भी नहीं थे और वह भी तब जब वहां ज्वलनशील उत्पाद निर्मित किए जा रहे थे। वास्तव में इसी कारण इतने अधिक लोग मारे गए। इन मौतों पर अफसोस जताते हुए मृतकों के परिजनों को मुआवजा देने की घोषणा करना एक तरह से कर्तव्य की इतिश्री करना ही है। इस तरह से कर्तव्य की इतिश्री अर्थात जिम्मेदारी के निर्वहन का दिखावा इसके पहले भी न जाने कितनी बार किया जा चुका है। चंद महीने पहले करोलबाग इलाके में एक होटल में आग लगने से एक दर्जन से अधिक लोग मारे गए थे। उसके पहले बवाना इलाके में एक फैक्ट्री में करीब 20 लोगों की आग में जलने से मौत हो गई थी। अब एक और फैक्ट्री में आग लगने से हुई व्यापक जनहानि यही बता रही है कि पिछली घटनाओं से कोई सबक नहीं लिया गया।

हाल के वर्षों में दिल्ली में नियम-कानूनों को धता बताने अथवा सुरक्षा उपायों की अनदेखी के कारण आग लगने की इतनी अधिक घटनाएं घट चुकी हैं कि ऐसा लगता है कि राजधानी के हालात अभी भी वैसे ही हैं जैसे तब थे जब उपहार सिनेमाघर में लगी आग ने दर्जनों लोगों की जिंदगी लील ली थी। जब नियमों के अनुपालन के मामले में देश की राजधानी का इतना बुरा हाल है तब इसकी कल्पना सहज ही की जा सकती है कि दूरदराज के इलाकों में कैसी दयनीय दशा होगी। इस दयनीय दशा के प्रमाण आए दिन मिलते भी रहते हैं। ऐसे प्रमाण भ्रष्ट नौकरशाही और साथ ही वोट बैंक की राजनीति की देन हैं। सुनियोजित विकास विरोधी इसी गंदी राजनीति के कारण अवैध बसाहट और व्यावसायिक ठिकानों का बेतरतीब जाल सारे देश में फैलता जा रहा है। यही जाल तरह-तरह के हादसों को जन्म देता है। ये हादसे केवल लोगों की जान ही नहीं लेते, बल्कि देश की बदनामी भी करते हैं। विडंबना यह कि इसके बावजूद हम विकसित देश बनने का दम भरते हैं।

लोकतंत्र की जीत

अंगुली पर गिने चुने कुछ मतदान केंद्रों को छोड़ दें तो नक्सलियों के गढ़ में भी बंपर वोटिंग होना झारखंड के लिए शुभ संकेत है। जंगल, पहाड़ों, नदी-नालों के बीच बसे गांवों से भी बड़ी संख्या में मतदाता निकले और अपने मताधिकार का प्रयोग किया। मतदान के प्रति उनका यह उत्साह संकेत दे गया कि वे अपने अधिकार के प्रति न सिर्फ सजग हैं, बल्कि लोकतांत्रिक व्यवस्था को मजबूत करने के प्रति संकल्पित भी हैं। वे विकास के पक्षधर हैं और समाज के तानाबाना को बिगाड़ने में जुटे असामाजिक तत्वों से छुटकारा चाहते हैं। लोकतंत्र के इस महापर्व में अगर सुदूर इलाकों के मतदाता भी बढ़ चढ़कर हिस्सा ले रहे हैं तो इसमें निर्वाचन आयोग की भूमिका को भी नजरअंदाज नहीं किया जा सकता है। उसने अंतिम व्यक्ति तक को मतदान के प्रति जागरूक करने में अपनी महत्वपूर्ण भूमिका निभाई। बैनर-पोस्टर, विचार गोष्ठी, नुक्कड़ नाटक समेत प्रचार के अन्य माध्यमों के जरिये उन तक पहुंचने और मतदान के महत्व से उन्हें अवगत कराने में सफलता पाई। मतदाता बिना किसी भय के मतदान केंद्रों तक पहुंचे और अपनी पंसद का उम्मीदवार चुने। इस कार्य में स्थानीय पुलिस-प्रशासन और अर्द्धसैनिक बलों की भूमिका को भी नजरअंदाज नहीं किया जा सकता, जिसने बीहड़ों में भी अमन-चैन की कमान थाम रखी थी। अलबत्ता नक्सलियों ने कुछ क्षेत्रों में अशांति फैलाने की कोशिश भी की, परंतु अर्द्धसैनिक बलों की सजगता ने उनके मंसूबों को नाकाम कर दिया और मीलों पैदल चलकर भी मतदाता मतदान केंद्र तक पहुंचे। इससे इतर शहरी क्षेत्रों में ग्रामीण इलाकों से कम वोटिंग चिंतनीय है। तमाम तरह की सुविधाओं के बावजूद उनका घर से नहीं निकलना कई सवालों को जन्म देता है। जरूरत है ऐसे मतदाताओं को अपने गिरेबां में झांकने और लोकतंत्र के महत्व को समझने की। उनके मतदान करने से हमारा लोकतंत्र और मजबूत होगा।

> नक्सलियों ने कुछ क्षेत्रों में अशांति फैलाने की कोशिश भी की, लेकिन अर्द्धसैनिक बलों की सजगता ने उनके मंसूबों को नाकाम कर दिया। मतदाता मीलों पैदल चलकर मतदान केंद्रों तक पहुंचे। मतदान के प्रति उनका यह उत्साह संकेत दे गया कि वे अपने अधिकार के प्रति न सिर्फ सजग हैं, बल्कि लोकतांत्रिक व्यवस्था को मजबूत करने के प्रति संकल्पित भी हैं

इतिहास पर अनुकरणीय पहल

हृदयनारायण दीक्षित

ब्रिटिश लेबर पार्टी अपने पूर्वजों द्वारा किए गए औपनिवेशिक उत्पीड़न को उजागर करने की जरूरत बता रही है ताकि नई पीढ़ी उन अत्याचारों के बारे में जान सके

विश्व इतिहास में तमाम गलतियां और रक्तपात हैं। बहुत कुछ श्रेष्ठ भी है। दोनों का सम्यक बोध उपयोगी है, लेकिन इतिहास लेखन में बड़ी घटनाओं की भी योजनाबद्ध उपेक्षा होती है। ब्रिटेन के इतिहास लेखन में भी ऐसा ही हुआ है। ब्रिटिश चुनाव इसी 12 दिसंबर को हैं। लेबर पार्टी के नेता जेरेमी कॉर्बिन ने ब्रिटिश उपनिवेशवाद व ब्रिटिश राज के अन्याय का सही इतिहास लिखने के लिए एक शैक्षिक बोर्ड गठित करने की घोषणा की है। पार्टी घोषणा पत्र के अनुसार सत्ता में आने के बाद यही सही इतिहास स्कूलों में पढ़ाया जाएगा। 1922 के आसपास दुनिया की 20 प्रतिशत जनसंख्या पर ब्रिटिश शासन था। ब्रिटिश साम्राज्य ने इस दौरान भारत सहित तमाम देशों की जनता पर क्रूर अत्याचार किए थे। लेबर पार्टी की यह घोषणा ब्रिटिश श्रेष्ठतावाद पर हमला है। बहस तीखी है। ब्रिटिश सत्ता के अधीन रहे भारत में भी इस पर चर्चा जरूरी है। सांसद शशि थरूर सहित तमाम भारतीयों ने इसका स्वागत किया है।

ब्रिटिश राज के अन्याय और उत्पीड़न का सबसे बड़ा शिकार भारत था। गांधी जी ने 1908 में लिखा था, 'कर्जन के अनुसार भारत साम्राज्यरूपी भवन का कलश है। भारत के कारण ही ब्रिटिश साम्राज्य का अस्तित्व है। इसलिए संघर्ष जरूरी है।' तब ब्रिटेन विश्व व्यापार का नियंता था। अन्य उपनिवेशों की तुलना में भारत में इंग्लैंड के माल की ज्यादा ब्रिकी थी। गांधी जी ने 1913 में लिखा था, 'भारत इंग्लैंड के माल का सबसे बड़ा ग्राहक है। भारत तैयार माल का 14.5 प्रतिशत खरीदता है, ऑस्ट्रेलिया आठ प्रतिशत, कनाडा और दक्षिण अफ्रीका छह-छह प्रतिशत।' भारत से कच्चा माल इंग्लैंड ले जाया जाता था और वहां से तैयार माल भारत आता था। अंग्रेजी सत्ता की शोषण नीति भयावह थी। दो बार ब्रिटिश प्रधानमंत्री रहे सौलिसबरी ने भारत के संबंध में कहा था, 'इस देश के राजस्व का बहुत बड़ा हिस्सा बाहर ले जाया जाता है। बदले में उसे कुछ नहीं मिलता। अगर उसका खून निकालना ही है तो चीरा ऐसी जगह लगाया जाना चाहिए जहां खून ज्यादा हो या कम से कम पर्याप्त मात्रा में हो। जहां वह पहले से ही कम हो ऐसी जगह नहीं।' ब्रिटेन की युवा पीढ़ी अपने पूर्वज शासकों द्वारा किए गए उत्पीड़न से भलीभांति अवगत नहीं। ऐसे में ब्रिटिश स्कूलों में सही इतिहास पढ़ाने की पहल स्वागतयोग्य है।

भारत में अंग्रेजी सत्ता का इतिहास रक्तरंजित है। जलियांवाला बाग नरसंहार में निहत्थे बच्चे भी मारे गए थे। ब्रिटिश राज में 1807 तक श्रमिकों की भी खरीद फरोख्त होती थी। 1899 से 1902 के बीच दक्षिण अफ्रीका में बोअर युद्ध के दौरान अमानवीय यातना शिविर चलाए गए थे। 1948 में ब्रिटिश सैनिकों ने मलेशिया में 24 लोगों को मारा था। 1942 के भारत छोड़ो आंदोलन में लाखों लोगों का उत्पीड़न हुआ। अंग्रेजी उपनिवेशवाद का इतिहास भयावह है। ब्रिटिश चुनावों के दौरान ऐसे इतिहास को खंगालने और नई पीढ़ी को पढ़ाने की घोषणा वास्तव में साहसिक है।

अवधेश राजपूत

भारत के लिए भी यह मार्गदर्शी है। यहां आक्रमणकारियों के अत्याचारों के तथ्यगत विवरण भी छिपाए जाते हैं। ब्रिटेन की लेबर पार्टी उदार मानी जाती है। ब्रिटेन के उदारवादी भी अपने देश की सत्ता के अन्याय को जनता के सामने लाने की घोषणा कर रहे हैं, लेकिन भारत के उदारवादी मोहम्मद बिन कासिम, गजनी, गोरी, बाबर और औरंगजेब सहित तमाम उत्पीड़कों की करतूतों पर भी पर्दा डालते हैं। भारत के उदारवादी ब्रिटिश उदारवादियों से भिन्न हैं। वे अपने अतीत की गलतियों को भी सामाजिक जागरूकता और शिक्षण की परिधि में लाने के हिमायती हैं। उनके उलट भारत में उदारवादी विदेशी हमलावरों और बादशाहों की गलतियों को ढकना ही अपना कर्तव्य मानते हैं। श्रीराम जन्मभूमि मामले में एक पक्ष ने कहा कि शासक बाबर ने गलत किया या सही, लेकिन अब हम उसकी गलती नहीं सुधार सकते।' गलती सुधारने के लिए ही इतिहास का महत्व है। इतिहास की गलती सुधारने में ही वर्तमान का भविष्य है। भारत के विकृत इतिहास में भारतीय पराक्रम की चर्चा कम है। बंकिम चंद्र ने लिखा है, 'यहां पारसियों समेत यवन, वाहलिक, शक, हूण, अरब और तुर्क सभी आए और कुछ दिनों के बाद खदेड़े गए।' भारतीय पराक्रम का यह तथ्य इतिहास का भाग नहीं है। यहां आक्रमणों का सिलसिला नहीं थमा। मोहम्मद बिन कासिम का हमला (712 ई.) फिर गजनी द्वारा 17 बार, मोहम्मद गोरी (1173 ई.), तैमूर (1398 ई.), बाबर (1526 ई.) नादिरशाह (1738 ई.) और अहमदशाह अब्दाली (1761 ई.) के हमले रक्तिम इतिहास हैं। उदारवादी इतिहास के क्रूर हमलावरों का सुंदर चित्रण करने के पक्षधर हैं।

लेबर पार्टी अपने ही पूर्वजों द्वारा किए गए उत्पीड़न पर शोध की जरूरत बता रही है। वहीं भारत में विदेशी हमलावरों के अत्याचारों पर खुली चर्चा में भी उदारपंथी बाधक हैं। अब्दाली और मराठों के बीच पानीपत युद्ध हुआ। राष्ट्रभक्त मराठा लड़े। अब्दाली क्रूर था। हालिया रिलीज फिल्म पानीपत में अब्दाली के रूपचित्रण पर भी उदारवादी अनुदार हो रहे हैं कि उसका चित्रण गलत हुआ है। औरंगजेब ने मंदिरों का ध्वंस कराया। अत्याचार किए। उसकी भी तारीफ के पुल बांधे जाते हैं। बाबर को महान बताने वाले भारी संख्या में हैं। उसने रामजन्म भूमि मंदिर तुड़वाया। उसने भारत भूमि की निंदा की। यहां मरना भी उसे गवारा नहीं था। डॉ. आंबेडकर ने पाकिस्तान पर लिखी अंग्रेजी किताब 'डॉ. आंबेडकर राइटिंग्स एंड स्पीचेज खंड-आठ में ऐसे शासकों/हमलावरों को मंदिर तोड़क व अत्याचारी बताया है, लेकिन भारत के छद्म इतिहासकार ऐसे शासकों के मानवता विरोधी वास्तविक इतिहास पर पर्दा डालते हैं।

भारतीय इतिहास का लेखन 'उपयोगितावादी दृष्टिकोण' से हुआ है। हमारे इतिहासकार प्राचीन भारतीय इतिहास परंपरा को मिथक बताते रहे हैं। वे यूरोपीय तर्ज के इतिहास लेखन को ही आदर्श बताते रहे हैं, लेकिन यूरोपीय इतिहास लेखन एकपक्षीय है। वह सत्य से परे है तभी लेबर पार्टी ने ब्रिटिश इतिहास के पुनर्लेखन की जरूरत बताई है। यहां भारत में केंद्रीय गृहमंत्री अमित शाह ने कुछ माह पहले भारतीय इतिहास के पुनर्लेखन की आवश्यकता पर बल दिया था। भारत में अंग्रेजी राज के समय का इतिहास भी विकृत है। सावरकर जैसे राष्ट्रभक्तों के साथ भी इतिहास में न्याय नहीं हुआ। ब्रिटेन में इतिहास का पुनर्लेखन राष्ट्रीय बहस का विषय है। भारत में इतिहास के पुनर्लेखन की गंभीर बात भी भगवाकरण कही जाती है। भारत चाहता है कि अंग्रेज अपने शासन काल के उत्पीड़न पर खेद प्रकट करें। यह तभी संभव है जब ब्रिटिश इतिहास में उपनिवेशवाद की सही तस्वीर सामने आए। यहां भी मध्यकालीन हमलावरों के असल चरित्र को उजागर करने की दरकार है। बात लंदन से चली है। भारत पहुंच गई है। इससे प्रेरणा लेना अच्छा रहेगा।

(लेखक उत्तर प्रदेश विधानसभा के अध्यक्ष हैं)

response@jagran.com

मातृभाषा में हो प्रारंभिक शिक्षा

प्रो. निरंजन कुमार

मातृभाषा में बच्चे कठिन विषय को भी आसानी से समझ लेते हैं, जबकि दूसरी भाषाओं में उन्हें मुश्किल होती है

आंध्र प्रदेश के मुख्यमंत्री जगनमोहन रेड्डी द्वारा प्रारंभिक शिक्षा के लिए अंग्रेजी माध्यम की वकालत करने के बाद राज्य में एक नया विवाद छिड़ गया है। विपक्षी दलों ने उन्हें तेलुगु भाषा विरोधी करार देना शुरू कर दिया है। उनका यह दांव भले ही एक राजनीतिक धींगामुश्ती में बदल जाए, लेकिन इसने राष्ट्रीय स्तर पर मातृभाषा को लेकर एक व्यापक विमर्श अवश्य शुरू कर दिया है। जगन की ऐसी पहल के उलट कुछ ही दिन पहले प्रधानमंत्री नरेंद्र मोदी ने अपने रेडियो कार्यक्रम 'मन की बात' में देशवासियों से मातृभाषाओं के अधिकाधिक इस्तेमाल और उन्हें बढ़ावा देने की अपील की थी। उपराष्ट्रपति वेंकैया नायडू भी मातृभाषा में शिक्षा देने की वकालत करते रहे हैं। 'नई राष्ट्रीय शिक्षा नीति' के संशोधित मसौदे में भी मातृभाषा और भारतीय भाषाओं के संदर्भ में अहम सिफारिशें हैं, पर मातृभाषा के संदर्भ में एक महत्वपूर्ण बिंदु को लेकर शिक्षा नीति तैयार वाली कस्तूरीरंगन समिति ने शायद गंभीरता से विचार नहीं किया। यह बिंदु है प्राथमिक शिक्षा में मातृभाषा का। हालांकि मातृभाषा किसे कहें, इसे लेकर एक विवाद भी है। क्या है मातृभाषा की भारतीय संकल्पना? मातृभाषा में शिक्षा क्यों जरूरी है? इस संदर्भ में शिक्षाशास्त्र के शोधों के क्या निष्कर्ष हैं? राष्ट्रहित में क्या किया जाना चाहिए?

पिछले कुछ दशकों से भारत में सरकारी स्कूली शिक्षा में काफी गिरावट आई है। दूसरी तरफ निजी स्कूल कुकुरमुत्ते की तरह महानगरों को तो छोड़िए, छोटे शहरों और कस्बों तक में चौतरफा उग आए हैं। सरकारी स्कूलों में शिक्षण का माध्यम जहां अपने-अपने राज्यों की भाषाएं या कहें कि स्थानीय अथवा मातृभाषा हुआ करता था, वहीं अब लगभग सभी निजी स्कूलों में शिक्षण का माध्यम अंग्रेजी हो गया है। हालांकि मातृभाषा की अवधारणा को ही लेकर कुछ विद्वान विवाद खड़ा करते हैं। वास्तव में मातृभाषा की भारतीय संकल्पना को पश्चिमी नजरिये से देखना उचित नहीं होगा। प्रसिद्ध भाषा वैज्ञानिक रवींद्रनाथ श्रीवास्तव लिखते हैं कि प्रयोजन की दृष्टि से मातृभाषा के दो आयाम हैं। पहले रूप में मातृभाषा का अर्थ है मां की भाषा अर्थात झूले-पालने की भाषा, जिसके द्वारा शिशु अपने भाषाई बोध एवं जीवन बोध का निर्माण करता है, लेकिन पश्चिम से अलग भारत जैसे बहुभाषी देश में मातृभाषा का एक और भी आयाम है। वह भाषा भी मातृभाषा है जो सड़क, बाजार और व्यापक सामाजिक जीवन की भाषा है, जिसके माध्यम से व्यक्ति विचार, संस्कार और जातीय इतिहास एवं परंपरा से जुड़ता है। उदाहरण के लिए अयोध्या में रहने वालों की मातृभाषा एक तरफ अवधी है तो दूसरी तरफ हिंदी भी। इसी तरह धनबाद में रहने वाले आदमी की मातृभाषा एक तरफ 'खोरठा' भाषा है तो हिंदी भी उसकी भाषा है। यही स्थिति कर्नाटक में भी देखी जा सकती है जहां एक बड़ी आबादी 'तुलु' नामक भाषा तो बोलती है, लेकिन व्यापक प्रयोजनों के लिए कन्नड़ का प्रयोग करती है। यही चीज तेलंगाना में 'लंबाडी' भाषा बोलने वालों और तेलुगु के संदर्भ में देख सकते हैं। कहने का तात्पर्य है कि प्रादेशिक भाषाएं भी एक स्तर पर मातृभाषा का ही रूप हैं और जो सरकारी स्कूलों में शिक्षण का माध्यम भी हैं।

शिक्षाशास्त्र के विभिन्न शोध बताते हैं कि बच्चों के पूर्ण मनो-बौद्धिक विकास के लिए आरंभिक शिक्षण मातृभाषा में ही होना चाहिए। यूनेस्को ने भी जोर देकर कहा है कि आरंभिक शिक्षण मातृभाषा में होने से बोध एवं संज्ञान क्षमता बढ़ती है। छोटे बच्चों के संदर्भ में मेरा प्रत्यक्ष अनुभव है कि गणित या सामान्य चीजें भी अंग्रेजी में उन्हें नहीं समझ आतीं, जबकि वही चीज हिंदी या उनकी मातृभाषा में बताई जाए तो उनके लिए ज्यादा कठिनाई नहीं आती। शैक्षणिक मनोविज्ञान के अनुसार मातृभाषा में संप्रेषण एवं संज्ञान सहज तथा शीघ्र हो जाता है। इससे बच्चे कठिन चीजें भी आसानी से समझ लेते हैं, जबकि इतर भाषाओं में बच्चों को रटना पड़ता है, जो उनके पूर्ण मानसिक विकास के लिए ठीक नहीं है।

नई शिक्षा नीति मसौदे में भी मातृभाषा की शक्ति को रेखांकित करते हुए कहा गया है कि जहां तक हो सके आठवीं कक्षा तक की पढ़ाई मातृभाषा में ही होनी चाहिए। उच्चतर शिक्षा में भी शिक्षण माध्यम के रूप में भारतीय भाषाओं के उपयोग को बढ़ाने की बात है, लेकिन ये सिफारिशें केवल एक सदिच्छा के रूप में हैं, इनको लागू करने लेकर कोई अनिवार्यता नहीं है। प्रारंभिक शिक्षण के लिए मातृभाषा को अनिवार्य कर देना चाहिए। दिल्ली में ही एक स्कूल है सरदार पटेल विद्यालय जो दिल्ली के सर्वश्रेष्ठ स्कूलों में से है। इस स्कूल में कक्षा पांच तक की पढ़ाई हिंदी में होती है। यहां के विद्यार्थी न सिर्फ अकादमिक ज्ञान में श्रेष्ठ और विभिन्न क्षेत्रों में बहुत सफल हैं, बल्कि आचरण, मूल्य और संस्कारों में भी वे एक प्रतिमान के रूप में देखे जाते हैं। वैश्विक स्तर पर देखें तो जर्मनी, फ्रांस, इटली, स्पेन, स्वीडन, नॉर्वे, अमेरिका, चीन, जापान, कोरिया आदि देशों की तरक्की का एक बड़ा कारण उनकी आरंभिक शिक्षा का मातृभाषा में होना भी है।

दुर्भाग्य से आजादी के बाद देश में शिक्षा का पूरा मॉडल औपनिवेशिक प्रभाव से प्रभावित शिक्षाविदों के हाथ में रहा। इन तथाकथित अभिजात्य लोगों की दृष्टि में अंग्रेजी और पश्चिमी चिंतन पद्धति ज्यादा बेहतर थी। यहां तक कि गरीबों-निम्न वर्ग की वकालत करने वाले मार्क्सवादी बुद्धिजीवी भी भारतीय भाषाओं में शिक्षण के मुद्दे पर उदासीनता या हिकारत का भाव रखते थे। 1966 में कोठारी शिक्षा आयोग तक ने प्रारंभिक शिक्षण को मातृभाषा में करने की सिफारिश की थी, लेकिन दुर्भाग्य से मातृभाषाएं या भारतीय भाषाएं उपेक्षित ही रहीं। गांधी जी ने कहा था कि 'यदि मैं तानाशाह होता तो विदेशी भाषा में शिक्षा का दिया जाना तुरंत बंद कर देता। सभी अध्यापकों को स्वदेशी भाषाएं अपनाने को मजबूर कर देता। जो आनाकानी करते, उन्हें बर्खास्त कर देता।' समय आ गया है कि सरकारी स्कूलों के साथ-साथ सभी निजी स्कूलों में भी प्रारंभिक शिक्षण मातृभाषा में अनिवार्य कर दिया जाए। एक समर्थ एवं सशक्त राष्ट्र के निर्माण के लिए यह अपरिहार्य है। उम्मीद है कि मानव संसाधन विकास मंत्रालय इस पर विचार करेगा।

(लेखक दिल्ली विश्वविद्यालय में प्रोफेसर हैं)

response@jagran.com

ऊर्जा

महानता का रहस्य

शंकराचार्य के अद्वैतवाद दर्शन के विद्वान स्वामी रामतीर्थ के जीवन से जुड़ा एक प्रसंग काफी प्रेरणादायी है। कहते हैं कि एक बार वे छोटे बच्चों को पढ़ा रहे थे। पढ़ाने के क्रम में उन्होंने ब्लैकबोर्ड पर एक लाइन खींची और अपने शिष्यों से पूछा, 'इस रेखा को बिना स्पर्श किए हुए कौन छात्र इसे छोटा कर सकता है?' थोड़ी देर के लिए पूरी कक्षा शांत रही। प्रश्न गूढ़ था और इस कारण छात्र विस्मित थे। कुछ देर के बाद एक विद्यार्थी आगे बढ़ा और ब्लैकबोर्ड पर खींची गई रेखा के सामानांतर एक बड़ी-सी लाइन खींच दी। परिणामस्वरूप पहले वाली रेखा छोटी हो गई। इसके बड़े निहितार्थ थे।

इस उपक्रम की समाप्ति के बाद इसका सार समझाते हुए स्वामी रामतीर्थ ने अपने शिष्यों से कहा, 'जीवन में महानता प्राप्त करने के लिए किसी व्यक्ति के अस्तित्व को खत्म करने की जरूरत नहीं होती है। न ही उसे अपमानित और नीचा दिखाने की आवश्यकता है, बल्कि व्यक्ति को अपने जीवन में ऐसे आध्यत्मिक, चारित्रिक और नैतिक गुणों का विकास करना चाहिए कि सामने वाले को खुद का कद बौना प्रतीत होने लगे। इस प्रकार से हासिल महानता सर्वश्रेष्ठ और ऐसा महान व्यक्ति कालजयी होता है।'

लेकिन दुर्भाग्यवश हम व्यावहारिक जीवन में ऐसा कर नहीं पाते हैं और जीवन की अंतिम सांस तक दूसरों के मुकाबले आगे बढ़ने की कोशिश में मन को दुखी करते रह जाते हैं। दूसरों के प्रति छल-प्रपंच, ईर्ष्या और द्वेष के जहर से खुद के जीवन की शांति का गला घोंट देते हैं। इतना ही नहीं गला-काट प्रतियोगिता के वर्तमान परिवेश में खुद को सफलता के शीर्ष पर देखने की अंधी चाह में हम पता नहीं कितनी कुत्सित योजनाएं बना बैठते हैं। मानवता के प्रति सद्भाव, प्रेम, दया, करुणा, सहानुभूति और अन्य मानवीय गुणों के अभाव में ही हम मर्यादित आचरण की सीमा लांघ जाते हैं। खुद को निरंतर परिमार्जित करते रहने, मानव मात्र के कल्याण के भाव के साथ धैर्यपूर्वक सात्विक और संयमित जीवन के जीने में ही सच्ची महानता का रहस्य छिपा होता है।

श्रीप्रकाश शर्मा

धरती को बचाने की मुहिम

शशांक द्विवेदी

दुनियाभर में जलवायु परिवर्तन को लेकर बढ़ती चिंताओं के बीच संयुक्त राष्ट्र के फ्रेमवर्क के तहत कांफ्रेंस ऑफ पार्टीज, कॉप-25 सम्मेलन शुरू हो चुका है, जिसमें दुनिया के अधिकांश देश हिस्सा ले रहे हैं। इस बार यह स्पेन में आयोजित किया जा रहा है। इस आशय का पहला सम्मेलन 1995 में जर्मनी के बर्लिन शहर में आयोजित हुआ था। सच्चाई यह है कि पर्यावरण सीधे-सीधे हमारे अस्तित्व से जुड़ा मसला है। दुनियाभर में पर्यावरण संरक्षण को लेकर काफी बातें हो रही हैं, परंतु वास्तविक धरातल पर उसका प्रभाव पड़ता दिखाई नहीं दे रहा है। संयुक्त राष्ट्र करीब तीन दशक पहले से ही जलवायु परिवर्तन की समस्या से निपटने की कोशिशों में जुट गया था, लेकिन कुछ देशों के रवैये के कारण उसके प्रयास अभी भी पूरी तरह से सिरे नहीं चढ़ सके हैं। कॉप-25 संयुक्त राष्ट्र का 25वां जलवायु सम्मेलन है।

> उम्मीद है कि विश्व के सभी देश मिलकर जलवायु परिवर्तन पर तेजी से काम करेंगे, क्योंकि यह एक बेहद गंभीर समस्या है

इस सम्मेलन का उद्देश्य सभी देशों को उनके वादों को याद दिलाना है जिसमें उन्होंने ग्रीन हाउस गैसों के उत्सर्जन को कम करने की बात कही थी। साथ ही जलवायु परिवर्तन के खतरों के बारे में दुनिया को आगाह करना और उससे निजात पाने के रास्ते खोजना है। संयुक्त राष्ट्र की तीन अलग-अलग रिपोर्ट के मुताबिक जलवायु परिवर्तन के कारण बाढ़, भूस्खलन, सूखा और चक्रवातों की संख्या बढ़ती जा रही है। इससे दुनिया के साढ़े तीन करोड़ लोगों के सामने खाद्य सुरक्षा का संकट खड़ा हो गया है। 2017 में कार्बन उत्सर्जन में चीन पहले, अमेरिका दूसरे, भारत तीसरे और रूस चौथे स्थान पर थे। इसमें चीन की हिस्सेदारी 27.2 फीसद, अमेरिका की 14.6 फीसद, भारत की 6.8 फीसद और रूस 4.7 की फीसद थी। इस तरह से दुनिया में कार्बन उत्सर्जन का आधे से ज्यादा हिस्सा इन्हीं देशों का था। हालांकि कार्बन उत्सर्जन को लेकर दुनिया के दूसरे देशों के मुकाबले भारत की स्थिति बेहतर हुई है। भारत पेरिस समझौते के लक्ष्यों को पूरा करने की ओर तेजी से बढ़ रहा है। संयुक्त राष्ट्र पर्यावरण कार्यक्रम की रिपोर्ट के मुताबिक भारत न सिर्फ अपने लक्ष्यों को पाने में कामयाब हो रहा है, बल्कि लक्ष्य पाने की दिशा में उसका काम 15 फीसद ज्यादा तेजी से बढ़ रहा है। जलवायु परिवर्तन संपूर्ण मानवता के लिए एक बहुत बड़ा खतरा है। पिछले दो वर्षों में देश के कई इलाकों में बेमौसम बरसात और सूखे की वजह से किसान बेहद मुश्किल दौर से गुजर रहे हैं।

जाहिर है प्लास्टिक को ना कहने के साथ ही सौर, पवन जैसी वैकल्पिक ऊर्जा पर जोर देकर हम अपनी ऊर्जा जरूरतों को पूरा करने के साथ-साथ ग्लोबल वार्मिंग पर भी काबू कर सकते हैं। हालांकि इसके लिए पूरे विश्व को एक साथ आना होगा तभी कुछ हद तक वैश्विक कार्बन उत्सर्जन में कुछ कमी आ पाएगी। कुल मिलाकर पिछले कई वर्षों से जलवायु सम्मलेन एक रस्म अदायगी बन कर रह गए हैं। फिर भी कॉप-25 सम्मलेन से एक उम्मीद है कि विश्व के सभी देश मिलकर जलवायु परिवर्तन पर तेजी से काम करेंगे, क्योंकि यह एक वैश्विक और बेहद गंभीर समस्या है।

(लेखक मेवाड़ यूनिवर्सिटी में डायरेक्टर हैं)

मेलबाक्स

बेटियों की सुरक्षा

बेटी बचाओ बेटी पढ़ाओ तो सही है, लेकिन उन बेटियों की सुरक्षा भी अनिवार्य है। आज बेटियां जन्म भी ले रही हैं, पढ़ भी रही हैं और आगे भी बढ़ रही हैं, किंतु हम उनके सम्मान की सुरक्षा नहीं कर पा रहे हैं। आए दिन बेटियों के साथ अपराध की खबरें सुनने को मिलती हैं। हैदराबाद की घटना के बाद उन्नाव की बेटी को जमानत पर छूटे आरोपित ने जिंदा जला दिया। आखिर न्याय की जंग लड़ रही बेटी जीवन की जंग हार ही गई। ऐसी घटनाएं सभ्य समाज की पहचान कभी नहीं हो सकतीं। समाज को ऐसे कुकृत्य पर शर्मसार होना चाहिए, लेकिन समाज के लोग एक बार संज्ञान लेते हैं फिर भूल जाते हैं। पुलिस-प्रशासन भी ऐसे मामलों में जहां तत्काल कार्रवाई की आवश्यकता होती है, ढिलाई बरतते हैं। पुराने समय में बेटियों को जन्म लेते ही मार दिया जाता था। पति के देहांत के बाद पत्नी भी अग्नि में जल कर सती हो जाती थी। राजा राममोहन राय जैसे समाज सुधारकों के अथक प्रयास से समाज में जागृति आई और इन कुरीतियों से समाज को मुक्ति मिली। महिलाओं और बेटियों को भी बराबर का सम्मान मिलने लगा। आज फिर समाज में बेटियों की सुरक्षा की मुहिम चलाना आवश्यक हो गया है। समाज को आत्मचिंतन करना होगा कि क्या हम सभ्य समाज में रह रहे हैं। सरकार को भी कानून में बदलाव कर उसे और सख्त बनाने की आवश्यकता है, ताकि कोई अपराधी छूट न सके। ऐसे उपाय करने जरूरी हैं, जिससे ऐसे अपराध ही न हों। इसमें अहम भूमिका शिक्षा की है। ज्यादातर ऐसे जघन्य अपराध अशिक्षित वर्ग के लोग ही कर रहे हैं। जन-जन तक शिक्षा का प्रसार करना करना जरूरी है।

रणजीत वर्मा, फरीदाबाद

नागरिकता निर्धारण की कसौटी

संजय गुप्त का आलेख 'नागरिकता निर्धारण का सही तरीका' पढ़ा। अमेरिका में नागरिकता दिए जाते समय वास्प (डब्लूएएसपी-व्हाइट एंग्लो सैक्सन प्रोटेस्टेंट) कसौटी का पालन किया जाता है। यानी वे लोग जो उत्तरी यूरोप से आने वाले श्वेत प्रोटेस्टेंट हैं, उन्हें प्राथमिकता दी जाती है। शेष लोगों को नागरिकता कानून के अंतर्गत 15 वर्ष निवास की अवधि पूरी करनी होती है। बाद में उनका संस्कृतीकरण यानी देशज संस्कृति में रंगने का काम किया जाता है। वास्प समुदाय अमेरिकी जीवन के साथ शीघ्र एकरूप हो जाता है। कोई समस्या पैदा नहीं करता। अतः वह वहां प्राथमिकता पाने वाला समुदाय है। इसी प्रकार भारत के मामले में वही स्थिति हिंदू एवं यहां उत्पन्न अन्य मतों-जैन, बौद्ध, सिख की है। ये सभी भारत को पुण्यभूमि मानते हैं। इससे भावात्मक संबंध महसूस करते हैं। पारसी भी 14 सौ साल से हिंदुस्तान से गहरा लगाव प्रगट करते आ रहे हैं। उनके व्यवहार से यह सिद्ध होता रहा है। ईसाई भी धार्मिक उत्पीड़न के कारण शरणार्थी बनने के पात्र हैं। इसके विपरीत मुसलमानों को इस्लामी मुल्कों में किसी धार्मिक अत्याचार का शिकार नहीं बनना पड़ता है। सरकार ने जमीनी वास्तविकताओं के आधार पर कोई कानून प्रस्तावित किया है।

अजय मित्तल, मेरठ

सुस्त न्याय प्रणाली

भारत एक ऐसा देश है जहां अपराधियों को भी सुधारने का मौका दिया जाता है। यही हमारे लोकतंत्र की खासियत है। लेकिन कभी-कभी हमको यह नियम कानून के ऊपर सोचने को मजबूर कर देता है। क्योंकि इन्हीं कानून की वजह से कभी-कभी दोषियों को सही वक्त पर सजा नहीं मिल पाती है। ऐसे में सरकार को इस पर कुछ कठोर कदम उठाने की आवश्यकता है, जिससे न्याय प्रणाली में तेजी आ सके।

satyamrai276304@gmail.com

नारी सम्मान

नारी आधुनिकरण के दौर में हर क्षेत्र में अव्वल है, परंतु उसका बराबरी के साथ चलना कुछ संकीर्ण सोच वाले लोगों को नागवार लगता है। प्रश्न तो समूचे समाज की व्यवस्था पर उठता है और यह सवाल बदलाव की अपेक्षा करता है। यह बदलाव उस मानसिकता को बदलने की कवायद को लेकर है जिसमें घर के भीतर से ही बेटी तथा बेटों के साथ बराबरी का व्यवहार निहित हो। अगर बेटी के लिए नियम कानून घर में है तो बेटों पर भी वह लागू हों। पाठ्यक्रम में ऐसे मूलभूत बदलाव लाए जाएं जिसमें नारी सम्मान का ज्ञान सम्मिलित हो।

anandche621@gmail.com

इस स्तंभ में किसी भी विषय पर राय व्यक्त करने अथवा दैनिक जागरण के राष्ट्रीय संस्करण पर प्रतिक्रिया व्यक्त करने के लिए पाठकगण सादर आमंत्रित हैं। आप हमें पत्र भेजने के साथ ई-मेल भी कर सकते हैं।

अपने पत्र इस पते पर भेजें :
दैनिक जागरण, राष्ट्रीय संस्करण,
डी-210-211, सेक्टर-63, नोएडा
ई-मेल : mailbox@jagran.com

संस्थापक-स्व. पूर्णचन्द्र गुप्त. पूर्व प्रधान संपादक-स्व.नरेन्द्र मोहन. संपादकीय निदेशक-महेन्द्र मोहन गुप्त. प्रधान संपादक-संजय गुप्त, जागरण प्रकाशन लि. के लिए: नीतेन्द्र श्रीवास्तव द्वारा 501, आई.एन.एस. बिल्डिंग, रफी मार्ग, नई दिल्ली से प्रकाशित और उन्हीं के द्वारा डी-210, 211, सेक्टर-63 नोएडा से मुद्रित, संपादक (राष्ट्रीय संस्करण) -विष्णु प्रकाश त्रिपाठी*
दूरभाष : नई दिल्ली कार्यालय : 011-43166300, नोएडा कार्यालय : 0120-4615800, E-mail: delhi@nda.jagran.com, R.N.I. No. DELHIN/2017/74721 * इस अंक में प्रकाशित समस्त समाचारों के चयन एवं संपादन हेतु पी.आर.बी. एक्ट के अंतर्गत उत्तरदायी। समस्त विवाद दिल्ली न्यायालय के अधीन ही होंगे। हवाई शुल्क अतिरिक्त।

जनसत्ता

9 दिसंबर, 2019

लापरवाही की लपटें

दिल्ली की अनाजमंडी में लगी आग से दम घुटने और झुलस कर तिरालीस लोगों की मौत ने एक बार फिर प्रशासन की लापरवाही और असंवेदनशीलता को रेखांकित किया है। उपहार सिनेमा कांड के बाद आग लगने की यह दूसरी सबसे बड़ी घटना है, जिसमें इतने लोगों की मौत हो गई। इसी साल करोलबाग के एक होटल में लगी आग से करीब चौदह लोगों की मौत हो गई थी। इसके अलावा ऐसे छिटपुट हादसे होते रहते हैं, जिनमें लोगों को अपनी जान से हाथ धोना पड़ता है। अनाजमंडी की जिस इमारत में आग लगी, वहां अवैध रूप से कारखाना चल रहा था, जिसमें प्लास्टिक और कागज से चीजें बनाई जा रही थीं। इसी के एक हिस्से में वहां काम करने वाले मजदूर रहते थे। रविवार की सुबह जब आग लगी, तो वे वहां सो रहे थे। सारे दरवाजे और खिड़कियां बंद थीं, इसलिए ज्यादातर लोगों की दम घुटने से मौत हो गई। कुछ लोग बाहर नहीं निकल पाए और झुलस गए। इसमें कई गंभीर रूप से घायल हैं। आग लगने की वजह बिजली के तारों का गरम होकर जल उठना बताया जा रहा है। हालांकि बिजली के मीटर सही अवस्था में पाए गए हैं, इसलिए इसकी वजह कोई दूसरी भी हो सकती है। अभी इसकी छानबीन चल रही है।

आग लगने की अब तक जो भी बड़ी घटनाएं हुई हैं, चाहे वह अवैध रूप से चलाए जा रहे कारखानों में हो या फिर किसी होटल, बाजार आदि में, सबमें यही देखा गया है कि वहां सुरक्षा संबंधी नियमों की अनदेखी की गई थी। फिर सवाल है कि ऐसी जगहों पर निगरानी रखने वाला तंत्र तब तक क्यों आंखें बंद किए रखता है, जब तक कि कोई बड़ा हादसा नहीं हो जाता। छिपी बात नहीं है कि इस तरह छोटे पैमाने पर चलाए जाने वाले कारखानों में अक्सर आग लगने, भूकंप आदि की स्थितियों में सुरक्षा मानकों के अनुरूप निकास, अग्निशमन यंत्र, बिजली के तारों आदि पर समुचित ध्यान नहीं दिया जाता। इसकी बड़ी वजह है कि संबंधित महकमे इन लापरवाहियों की अनदेखी करते हैं या फिर किसी सांठगांठ या प्रभाव के चलते उनके खिलाफ कड़ाई नहीं करते। विचित्र है कि ऐसे बहुत सारे कारखाने सघन बसे रिहाइशी इलाकों में चलते हैं, जहां एक इमारत की आग बहुत बड़े हादसे का सबब बन सकती है, पर वहां भी प्रशासन को लापरवाह ही देखा जाता है। अनाजमंडी के कारखाने में मारे गए लोग भी मालिकों और प्रशासन की इसी लापरवाही की भेंट चढ़ गए। दिल्ली में बढ़ते प्रदूषण के मद्देनजर अदालतें अनेक मौकों पर फटकार लगा और सख्त निर्देश दे चुकी हैं कि रिहाइशी इलाकों में चल रहे प्रदूषण फैलाने वाले कारखानों को हटाया जाए। मगर फौरी सक्रियता के बाद हर बार लंबी शिथिलता पसर जाती है। फिर दिल्ली के बहुत सारे इलाके ऐसे हैं, जो अनधिकृत कॉलोनी के रूप में बसे थे और सरकार ने उन्हें अधिकृत घोषित कर दिया। इससे वहां बिजली, पानी, सड़क, सीवर की व्यवस्था तो हो गई, पर उनकी बसावट इस कदर सघन है कि वहां दमकल की गाड़ियों आदि के पहुंचने में भी कठिनाई आती है। वहां बड़े पैमाने पर ऐसे कारखाने चल रहे हैं, जिन्हें यह मान कर चलने दिया जाता है कि वे प्रदूषण नहीं फैलाते। इसी तरह दिल्ली के गांवों में बड़े पैमाने पर ऐसी गतिविधियां चल रही हैं। दोनों सरकारों को ऐसे कारखानों को लेकर कोई व्यावहारिक नीति बनाने की जरूरत है, ताकि मौत की वजह बनने वाले हादसे दुहराए न जा सकें।

बेलगाम अपराध

उत्तर प्रदेश के उन्नाव में बलात्कार की जिस पीड़िता को पिछले हफ्ते जिंदा जला दिया गया था, आखिरकार उसकी मौत हो गई। यह घटना हैदराबाद में एक पशु-चिकित्सक युवती के साथ ठीक इसी तरह की घटना यानी उसके बलात्कार के बाद जिंदा जला दिए जाने के कुछ ही दिन बाद हुई। विडंबना है कि उन्नाव की घटना के आरोपी को पहले गिरफ्तार किया गया था और हाल ही में उसे जमानत पर जेल से छोड़ दिया गया था। जबकि आमतौर पर माना जाता है कि बलात्कार के मामलों में आरोपी को जमानत मिलना बेहद मुश्किल होता है। आरोपों के मुताबिक गुरुवार को सामने आई इस घटना में जमानत पर बाहर आए मुख्य आरोपियों के अलावा चार अन्य लोगों ने पीड़ित लड़की को रास्ते में एक सुनसान जगह पर घेर कर पेट्रोल डाला और फिर आग लगा दी। जब वे भाग गए, तब लड़की किसी तरह एक घर तक पहुंची और वहां उसे मदद मिल सकी। इस मामले में जितने ब्योरे अब तक सामने आ सके हैं, उसके मुताबिक यह त्रासद घटना बहुस्तरीय लापरवाही का नतीजा है कि एक लड़की के खिलाफ पहले बलात्कार जैसा अपराध हुआ और फिर उसे जिंदा जला दिया गया। इस बीच परिवार ने कई बार आरोपियों की ओर से भयावह अंजाम भुगतने की धमकी की बात कही, लेकिन यह समझना मुश्किल है कि प्रशासन को समय पर कोई उचित कदम उठाना जरूरी क्यों नहीं लगा!

दरअसल, कानूनी प्रक्रिया में जो भी प्रावधान किए गए हैं, उसे अगर सुविधा के मुताबिक देखा जाता है तब इंसाफ मिलने में देरी या बाधा स्वाभाविक है। उन्नाव मामले में अगर पुलिस ने पीड़िता की शिकायत को गंभीरता से लिया होता, उसे सुरक्षा मुहैया कराई जाती, तो शायद वह जिंदा होती। लेकिन समय पर जरूरी कदम नहीं उठाने का ही नतीजा है कि जमानत पर छूटे आरोपी ने सबूत मिटाने के मकसद से पीड़िता को जलाने की कोशिश की। गनीमत है कि मरने से पहले पीड़िता ने आरोपियों के नाम बताए और उनकी गिरफ्तारी हो सकी। लेकिन इससे पुलिस इस बात की जवाबदेही से नहीं बच सकती कि आरोपी के जमानत पर छूटने के बाद पीड़िता पर खतरे थे, तो उस संदर्भ में उसने क्या किया! कुछ खबरों में बताया गया कि पीड़िता और आरोपी में पहले से दोस्ती थी। सवाल है कि अगर ऐसा था तो भी किसी को महिला के खिलाफ अपराध करने की छूट कैसे मिल जाती है? यह तर्क न केवल कानून, बल्कि एक सभ्य और मानवीय समाज के सभी मूल्यों के खिलाफ है।

इससे बड़ी विडंबना और क्या होगी कि हैदराबाद में बलात्कार और बर्बर हत्या के मामले और उसके बाद समूचे देश में उपजे आक्रोश के बावजूद न तो दूसरे राज्यों की सरकारों और पुलिस के रवैये में कोई फर्क आया और न बलात्कार जैसे जघन्य अपराध करने वालों को डर लगा। अफसोसनाक है कि हैदराबाद की घटना के बाद देश के अलग-अलग इलाकों से कम से कम चार ऐसी ही घटनाएं सामने आईं, जिनमें बलात्कार के बाद महिला को जिंदा जला दिया गया। आखिर क्या वजह है कि देश के अलग-अलग हिस्सों में पसरे अपराधी मानस वाले लोगों के भीतर सजा का खौफ नहीं रह गया है? हैदराबाद में पुलिस ने कथित मुठभेड़ में आरोपियों को मार गिराया। लेकिन जब तक समयबद्ध कार्रवाई के तहत सही आरोपियों को कठघरे में खड़ा करने और उसके लिए सजा तय करने की व्यवस्था नहीं होती, तब तक न्याय सुनिश्चित करना मुश्किल बना रहेगा।

कल्पमेधा

पत्तों पर नृत्य करती हुई ओस की तरह
अपने जीवन को समय के पत्तों
पर नृत्य करने दो।
– रवींद्रनाथ ठाकुर

रोजगार योग्य शिक्षण-प्रशिक्षण जरूरी

जयंतीलाल भंडारी

इस समय देश में तेजी से बढ़ती हुई बेरोजगारी के मद्देनजर जीवन गुणवत्ता, सार्वजनिक शिक्षा पर अधिक व्यय और कौशल विकास से ही रोजगार के अवसर तेजी से बढ़ने की संभावनाएं हैं। चूंकि ऐसी स्थिति अभी नहीं है, इसलिए बेरोजगारी बढ़ रही है। हाल ही में केंद्रीय सांख्यिकीय कार्यालय ने श्रमबल के नवीनतम आंकड़े जारी करते हुए कहा है कि सन 2017-18 के दौरान देश में बेरोजगारी की दर 6.1 फीसद रही है। देश में बेरोजगारी की यह दर पैंतालीस साल में सर्वाधिक है।

इन दिनों रोजगार संबंधी विभिन्न वैश्विक रिपोर्टों में यह तथ्य उभर कर सामने आ रहा है कि 2030 तक युवाओं के लिए जो रोजगार की चमकीली संभावनाएं उभर रही हैं, उनको साकार करने के लिए भारत में रोजगार के अनुरूप गुणवत्तापूर्ण शिक्षण-प्रशिक्षण की जरूरत है। रिपोर्ट के मुताबिक अगर गुणवत्तापूर्ण शिक्षण-प्रशिक्षण को नई पीढ़ी का मूलमंत्र बनाया गया तो भारत तेजी से विकास करेगा और अगर ऐसा नहीं हुआ तो भारत में रोजगार की समस्या बड़ी मुश्किल का कारण बन जाएगी।

गौरतलब है कि इस समय देश और दुनिया में भारत से संबंधित शैक्षणिक और प्रशिक्षण की विश्व रैंकिंग से संबंधित दो रिपोर्ट को गंभीरता से देखा जा रहा है। बीते 26 नवंबर को प्रकाशित क्यूएस वर्ल्ड यूनिवर्सिटी एशिया रैंकिंग-2020 में कहा गया है कि 2019 में भारत के अधिकतर प्रमुख उच्च शिक्षण संस्थाओं की रैंकिंग में गिरावट आई है। देश का कोई भी शिक्षण संस्थान अन्य एशियाई संस्थाओं की तुलना में शीर्ष तीस में जगह नहीं बना सका। आइआइटी मुंबई पिछले वर्ष के मुकाबले एक स्थान फिसल कर चौंतीसवें स्थान पर आ गया। आइआइटी दिल्ली तैंतालीसवें और आइआइटी मद्रास अड़तालीसवें स्थान पर है।

इसके मुताबिक 2030 तक शिक्षा अध्ययन के मामले में दुनिया की सबसे बड़ी विद्यार्थियों की आबादी भारत में होगी। ऐसी नई आबादी को रोजगार योग्य बनाने के लिए भारत को अध्ययन तथा शोध कार्य में निवेश बढ़ाना होगा। इसी तरह भारतीय युवाओं की प्रतिभा, गुणवत्तापूर्ण जीवन और गुणवत्तापूर्ण शिक्षा से संबंधित पिछले दिनों 18 नवंबर को स्विट्जरलैंड के विश्वविख्यात आइएमडी बिजनेस स्कूल के द्वारा प्रकाशित की गई ग्लोबल टैलेंट रैंकिंग 2019 रिपोर्ट के मुताबिक भारत तिरसठ देशों की सूची में पिछले वर्ष के तिरपनवें स्थान से छह पायदान फिसल कर उनसठवें स्थान पर आ गया है।

निस्संदेह प्रतिभा रैंकिंग की इस वैश्विक सूची में प्रतिभाओं के विकास, उन्हें आकर्षित करने और देश में ही जोड़े रखने, उनकी शैक्षणिक गुणवत्ता के लिए किए जा रहे निवेश के आधार पर रैंकिंग दी गई है। इस सूची के प्रकाशन के साथ सूची में शामिल विभिन्न देशों में प्रतिभा की स्थिति के बारे में भी टिप्पणियां की गई हैं। भारत के बारे में कहा गया है कि टैलेंट पूल की गुणवत्ता के मामले में भारत का प्रदर्शन औसत से बेहतर है। लेकिन अपनी शैक्षणिक प्रणाली की गुणवत्ता और सरकारी शिक्षा के क्षेत्र में निवेश की कमी, युवाओं के गुणवत्तापूर्ण जीवन की कमी, प्रतिभाओं को आकर्षित करने और उन्हें बनाए रखने की क्षमता में कमी, स्वास्थ्य व्यवस्था में कमी और श्रमबल में महिलाओं की पर्याप्त भागीदारी में कमी के कारण निवेश और विकास के मामले में भारत सूची में शामिल देशों में बहुत पीछे है।

इन रिपोर्टों पर चिंतित होना और आगे बढ़ने की राह निकालना इसलिए जरूरी है, क्योंकि देश की नई पीढ़ी में प्रतिभा को सक्षम बना कर ही रोजगार की उजली संभावनाओं को साकार किया जा सकेगा और देश की तस्वीर को चमकीला बनाया जा सकेगा। भारत की जनसंख्या में करीब पचास प्रतिशत से ज्यादा की उम्र पच्चीस साल से कम और पैंसठ प्रतिशत आबादी की पैंतीस साल से कम है। चूंकि भारत के पास विकसित देशों की तरह रोजगार बढ़ाने के विभिन्न संसाधन और आर्थिक शक्तियां नहीं हैं, इसलिए भारत की युवा आबादी ही जीवन गुणवत्ता के साथ कौशल प्रशिक्षित होकर मानव संसाधन के परिप्रेक्ष्य में दुनिया के लिए उपयोगी और भारत के लिए आर्थिक कमाई का प्रभावी साधन सिद्ध हो सकती है।

जाहिर है, इस समय देश में तेजी से बढ़ती हुई बेरोजगारी के मद्देनजर जीवन गुणवत्ता, सार्वजनिक शिक्षा पर अधिक व्यय और कौशल विकास से ही रोजगार के अवसर तेजी से बढ़ने की संभावनाएं हैं। चूंकि ऐसी स्थिति अभी नहीं है, इसलिए बेरोजगारी बढ़ रही है। हाल ही में केंद्रीय सांख्यिकीय कार्यालय ने श्रमबल के नवीनतम आंकड़े जारी करते हुए कहा है कि सन 2017-18 के दौरान देश में बेरोजगारी की दर 6.1 फीसद रही है। देश में बेरोजगारी की यह दर पैंतालीस साल में सर्वाधिक है। इसमें कोई दो मत नहीं है कि भारतीय अर्थव्यवस्था में श्रम का आधिक्य है, लेकिन कौशल की कमी है। उच्च शिक्षा और कौशल प्रशिक्षण से सजे-धजे भारतीय युवाओं के लिए देश-विदेश में नौकरियों की कमी नहीं है। लेकिन नौकरियों की योग्यता के अभाव में इस समय ऊंची-ऊंची डिग्री रखने वाले युवा भी नौकरियों से दूर हैं।

इसी तरह पिछले महीने के आखिर में पेश 'केयर रेटिंग्स' के अध्ययन के अनुसार, देश में रोजगार चिंताएं बढ़ती जा रही हैं। इस अध्ययन में देश में विभिन्न उद्योग-कारोबार और सेवा क्षेत्र से संबद्ध 1,938 कंपनियों को शामिल किया गया था। अध्ययन से पता चला कि रोजगार में वृद्धि 2015-16 में 2.5 प्रतिशत थी। 2016-17 में 4.1 प्रतिशत, 2017-18 में 3.9 प्रतिशत और 2018-19 में 2.8 प्रतिशत रही। इस अध्ययन के मुताबिक, देश में रोजगार वृद्धि पिछले दो वर्षों में धीमी हो गई है। यह भी महत्त्वपूर्ण है कि शहरी क्षेत्रों के साथ-साथ ग्रामीण क्षेत्र भी इस समस्या से दो-चार हैं। अठारह से तीस वर्ष के युवाओं की मनरेगा के तहत रोजगार पाने की कतार बढ़ती जा रही है। 2017-18 में करीब अट्ठावन लाख लोग मनरेगा के तहत रोजगार के लिए आए। 2018-19 में इनकी संख्या बढ़कर 70.7 लाख हो गई है।

यह समझना जरूरी है कि इस समय दुनिया के साथ-साथ देश का भी रोजगार परिदृश्य तेजी से बदल रहा है। ऐसे में रोजगार की जरूरतें भी बदल रही हैं। इस समय उद्योग-कारोबार में रोबोट, आर्टिफिशियल इंटेलीजेंस यानी कृत्रिम बुद्धिमता और थ्री-डी प्रिंटिंग सहित नई-नई तकनीकों का उपयोग बढ़ता जा रहा है। देश और दुनिया में भारत के कौशल प्रशिक्षित युवाओं की मांग बढ़ रही है। लेकिन ख्याति प्राप्त स्टाफिंग फर्म मैनपॉवर ग्रुप के अध्ययन रिपोर्ट में कहा गया है कि भारत में उद्योग-कारोबार के लिए पर्याप्त संख्या में कुशल पेशेवर लोग नहीं मिल रहे हैं।

ऐसे में जरूरी है कि भारत डिग्री के साथ तकनीकी दक्षता और पेशेवर क्षमता से लैस प्रतिभाओं का निर्माण करे। देश में रोजगार के लिए कौशल से लैस प्रतिभाओं का निर्माण इसलिए भी जरूरी है कि रोजगार के मोर्चे पर तेजी से आगे बढ़ रहे रोबोट चुनौती देते हुए दिखाई दे रहे हैं। दरअसल, रोबोट ने मनुष्य को शारीरिक क्षमताओं के मामले में पीछे छोड़ दिया है और अब दिमागी कामों के मामले में भी खासी दखल हो रही है। ऐसे में रोबोट से भी रोजगार प्रतिस्पर्धा के लिए युवाओं के पास कृत्रिम बुद्धिमत्ता जरूरी है।

यह विडंबना ही है कि प्रतिभाओं के विकास में हम आज भी बहुत पीछे हैं। सरकार के द्वारा देश में कौशल विकास और उद्यमिता मंत्रालय गठित करके कौशल विकास के काम को गतिशील बनाने की पहल के भी आशाजनक परिणाम नहीं आए हैं। निस्संदेह देश में भारतीय शिक्षण संस्थाओं की गुणवत्ता से संबंधित अध्ययन रिपोर्टों को ध्यान में रखते हुए सरकार को अब कौशल विकास, स्वास्थ्य, शिक्षा, श्रमबल में महिलाओं की भागीदारी और सार्वजनिक शिक्षा पर आबंटन बढ़ाना होगा। एक ऐसे दौर में जब अर्थव्यवस्था को अधिक दक्ष और योग्य श्रम बल की जरूरत है, तब शिक्षा पर जीडीपी का छह फीसद हिस्सा खर्च किया जाना जरूरी है, जो इस समय करीब 3.8 फीसदी ही है। उम्मीद की जानी चाहिए कि विभिन्न रिपोर्टों के मद्देनजर मंथन करके नई पीढ़ी को देश और दुनिया की रोजगार जरूरतों के मुताबिक जीवन गुणवत्ता, अच्छे और कौशल प्रशिक्षण से सुसज्जित करके प्रतिभाशाली बनाने की डगर पर सरकार कदम आगे बढ़ाएगी, ताकि रोजगार के अवसरों में वृद्धि हो, युवाओं के चेहरे पर मुस्कराहट आए और देश आर्थिक विकास की डगर पर आगे बढ़े।

सिनेमाघर की संस्कृति

सुनील मिश्र

दुनिया मेरे आगे

पिछले कुछ समय से लगातार यह प्रश्न कौंध रहा है जो सांस्कृतिक अस्मिता की दृष्टि से बहुत मायने रखता है। जिस तरह धीरे-धीरे दर्शक का मन सिनेमाघर से उचट रहा है और उसे विकल्प के रूप में 'नेटफ्लिक्स' से लेकर छोटी अवधि की रोचक फिल्मों को देखने का अवसर यूट्यूब आदि के माध्यम से घर बैठे सुलभ होने लगा है, वह सब देख कर लगता है कि फिल्म निमार्ताओं ने सिनेमा के प्रति उदासीन होते दर्शक की नब्ज टटोल ली है। पिछले एक दशक में सिनेमा जिस तरह की प्रयोगधर्मिता से गुजर रहा है या उसमें वह धीरे-धीरे अपनी मुट्ठी से फिसलती रेत का अनुभव कर पा रहा है। जो अकेला दर्शक है या दर्शकों का समूह है, वह अपने आकर्षण को अब पृथक करने चला है।

जीवन की आपाधापी, सामाजिक और राजनीतिक समस्याएं और उससे प्रभावित जीवन, बाजार, सुरक्षा, अपराध और महंगाई जैसे बड़े चिंतनीय विषयों के आगे मनोरंजन का माध्यम सिनेमा अब उतना प्रभाव नहीं रख पा रहा, जिसकी अपेक्षा की जाती थी। जिसकी उत्कृष्टता या श्रेष्ठता का अपना पैमाना होता था, वह सिनेमा हमारे दर्शक को थोड़ी ही देर के लिए सही, यथार्थ से मुक्त करता था, हंसाता या रुलाता था, क्रोध दिलाता था, व्यथित करता था, रोमांटिक होने देता था और फिर हौले से उसे उसकी दुनिया में लौट जाने देता था। इतिहास का सिनेमा या सिनेमा का इतिहास इसी तरह का रहा है। इस पूरी धारा को पिछली सदी के अवसान तक हमारे फिल्मकारों ने बखूबी चलाए रखा। इसमें समझदार और प्रबुद्ध निर्माता-निर्देशकों की महत्त्वपूर्ण भूमिका को भी नजरअंदाज नहीं किया जा सकता।

हमारी स्मृति से यह बात चली नहीं गई है कि सामाजिक और पारिवारिक फिल्में, हास्य, मारधाड़ की एक्शन फिल्में, अधिक हिंसा और प्रतिवाद या प्रतिशोध वाली फिल्मों के निर्देशकों के बाकायदा नाम दर्शकों ने रट रखे थे। इसकी प्रकार वह कलाकार अभिनेता और अभिनेत्रियों के बारे में भी ठीक-ठीक पहचान बता पाता था। उस पूरे बड़े स्वर्णयुगीन कालखण्ड में चरित्र अभिनेताओं, सहायक अभिनेताओं और यहां तक कि एक-दो दृश्य के लिए भी परदे पर आकर चले जाने वाले कलाकार अपने हस्ताक्षर करके चले जाते थे। बीती सदी के अंतिम दशक में ये सब चेहरे धूमिल होना शुरू हो गए थे। सिनेमा दो धाराओं में बंट चला था। यथार्थवादी सिनेमा के फिल्मकारों ने बाजारू सिनेमा और उसके बनाने वालों को थोड़ा चौकन्ना जरूर किया, लेकिन ऐसे फिल्मकारों का भी रचनात्मक आंदोलन पंद्रह-बीस वर्षों में सिमट कर रह गया। महानायकवाद ने सिनेमा संस्कृति को बड़े पैमाने पर प्रभावित किया, जिसने समांतर कलाकारों के भविष्य पर ही प्रश्नचिह्न लगा दिया। बाद का हीरो परदे पर खुद ही सब कुछ हो गया।

नई सदी में तो आगे निकलने, दूसरे से अपने को बेहतर दिखाने की स्पर्धा ऐसी हुई कि वह अहंकार, संकीर्णता और कुंठा की अनेक कहानियों के साथ हिंदी सिनेमा संस्कृति की पोल खोलती रही। अब तो स्पर्धी सितारों के बीच सौहार्द की जो पींगे दिखाई देने लगी हैं, वे कितनी सच्ची हैं, इसका अंदाजा लगा पाना कठिन है, क्योंकि चकाचौंध भरे इस माध्यम से लोकलाज को देखते हुए गले मिलने, एक-दूसरे को सराहने और मुस्कराने का भी अगर समझौता कर लिया जाता हो तो इस बात पर कोई आश्चर्य नहीं होना चाहिए। आज के सिनेमा का अर्थ पांच-छह प्रौढ़ नायकों के केंद्र में रहने वाले सिनेमा से लगाया जा सकता है।

यह भी हो रहा है कि दर्शक इनके सिनेमा को कई बार अस्वीकार कर रहा है। बाजार के आंकड़े और टिकट खिड़की पर धन संग्रह को बढ़ा-चढ़ा कर प्रचारित करने का गोपनीय खेल अपना ढोल अलग बजाता है। सच दर्शक जानता है, क्योंकि वही खाली पड़े सिनेमाघर में मुट्ठी भर लोगों के बीच सौ-सौ करोड़ की कमाई करने वाली फिल्म देख रहा होता है। मल्टीप्लेक्स, आइनॉक्स और दूसरे ऐसे ही मॉल केंद्रित सिनेमाघरों में फिल्म देखना फिल्म को देखने से ज्यादा अपने आसपास को देखने का अनुभव बन गया है। हॉल में प्रवेश करने से पहले, मध्यांतर का समय यह सब गैलरी की चमक-दमक को देखने, आपस में तौलने और मिलान करने की दृष्टि से ज्यादा प्रभावी होता जा रहा है।

इधर 'नेटफ्लिक्स' या 'अमेजन प्राइम' आदि मानो सिनेमाघरों का स्पर्धी ही बन कर आ गए हैं। दिलचस्प यह है कि वही लोग जो अच्छी-बुरी फिल्म बनाते हुए खुद को अघाया हुआ महसूस कर रहे हैं, 'नेटफ्लिक्स' के लिए काम करने लगे हैं। इस माध्यम का अपना नेटवर्क फिलहाल बहुत प्रबल, संप्रेषणीय और असरदार भी है। यह सब देख कर लगता है कि अपने घर में ही बड़े स्क्रीन पर फिल्म देखने का अभ्यस्त दर्शक धीरे-धीरे सिनेमाघर का रास्ता भूल न जाए। हमारे ही सामने देखते-देखते सिंगल स्क्रीन सिनेमाघर की संस्कृति समाप्त हो गई है। इसका श्रेय मल्टीप्लेक्स और आयनॉक्स जैसे माध्यमों को जाता है। अब इधर जिस तरह से 'नेटफ्लिक्स' या 'अमेजन प्राइम' जैसे नाम फन काढ़ कर सिनेमाघरों के सामने खड़े हो गए हैं। वह कहीं अवसर पाकर, आगे बढ़ कर इसे डस न ले, इस बात की चिंता होने लगी है।

जोखिम में जननी

समाज में माना जाता है कि सृष्टि की रचना स्त्रियों द्वारा ही होती है। एक स्त्री ही पुरुष की जननी होती है और वही पुरुष जब बड़ा हो जाता है तो उसी स्त्री के शरीर को नोचता, जलाता है। लगातार समाज में घट रहे अमानवीय कृत्यों ने स्त्रियों के जीवन को नरक बना दिया है। हम किस समाज का निर्माण कर रहे हैं? जिस समाज में सृष्टि की जननी ही सुरक्षित नहीं है, वह समाज कैसा होगा? दशहरा में स्त्रियों को देवी मान कर पूजा की जाती है और फिर उन्हीं स्त्रियों पर अत्याचार की झड़ी लगा दी जाती है। उसी स्त्री को कभी दहेज के लिए जलाया जाता है तो कभी उसका बलात्कार किया जाता है तो कभी जन्म से पहले ही उसे भ्रूण में ही मार दिया जाता है। महिलाओं को कब तक इस पुरुष के समाज में घुट-घुट कर जीना पड़ेगा? कब तक दहेज के लिए वह जलती रहेगी? कब तक उनका बलात्कार होता रहेगा?

आखिर क्या गलती है स्त्री कि जो उनके साथ इतना जघन्य अपराध हो रहा है। आज स्त्रियां कहीं भी खुद को सुरक्षित महसूस नही कर पा रही हैं। ऐसे कितने मामले आ चुके हैं, जिसमें घर का ही कोई सदस्य या फिर कोई करीबी ही उनके खिलाफ यौन हिंसा करता है। स्त्रियां घर में हों या बाहर, कहीं भी खुद को सुरक्षित महसूस नहीं कर पा रही है। वे कौन लोग हैं हमारे समाज में जो दरिंदा बन कर समाज को कलंकित कर रहे हैं। अब हर इंसान को सोचना होगा कि हम अपनी बेटियों को सुरक्षित और दूसरे की बेटियों को चील की नजर से क्यों देखते हैं? अब वक्त आ गया है कि सरकार कोई बहुत बड़ा और ठोस कदम उठाए, जिससे स्त्रियों पर हो रहे अत्याचार से मुक्ति मिल सके और समाज को चाहिए कि अपने हर बच्चे को नैतिकता का पाठ पढ़ाए, ताकि वह बलात्कार जिसे घिनौने करतूतों के खिलाफ खड़ा हो सके।

● *अनु मिश्रा, सिवान*

रोजगार की फिक्र

गत नवंबर माह में प्रधानमंत्री ब्राजील की राजधानी ब्रासीलिया गए थे। मौका था ब्रिक्स सम्मेलन। इस बैठक की थीम 'नवोन्मेषी भविष्य के लिए आर्थिक वृद्धि' रखा गया था, क्योंकि विश्व के दो बड़े उपभोक्ता देश भारत और चीन की अर्थव्यवस्था में सब कुछ ठीक नहीं चल रहा है। भारत की चिंता घरेलू मंदी है तो वहीं चीन अमेरिका के संरक्षणवादी नीति से परेशान है। भारत ने हाल ही में आरसीईपी में शामिल होने से मना कर दिया और कारण दिया कि शर्तों के अनुकूल न होने और राष्ट्रीय हितों को ध्यान में रखते हुए भारत ने आरसीईपी में शामिल नहीं होने का फैसला किया है।

भारत के सभी कोर सेक्टर में मंदी चल रही है। विशेषज्ञों का मानना है इसका प्रमुख कारण बेरोजगारी है, क्योंकि बेरोजगारी के कारण लोगों के पास पैसे ही नहीं है तो वह खर्च कहां करे? इसलिए यह जरूरी है कि भारत सरकार को इसके लिए त्वरित हल निकालना चाहिए।

● *संदीप कुमार ईसीसी, प्रयागराज*

ऊर्जा का खेल

अधिकतर विद्यालयों में हर वर्ष वार्षिकोत्सव के दौरान खेलकूद स्पर्धा का आयोजन होता है। स्कूलों और कॉलेजों की एक दिवसीय खेलकूद स्पर्धा के कारण खिलाड़ियों प्रदर्शन जड़वत दिखाई देता है तो आखिर उस स्पर्धा में कोई खिलाड़ी चैम्पियन कैसे बन जाए? दौड़, ऊंची कूद, लंबी कूद, तिहरी कूद, चक्का फेंक, भाला फेंक, गोला फेंक, डिस्क थ्रो आदि खेलों को खेला जाता है। जो खिलाड़ी उस समय जीत जाता है, वह विजेता बन जाता है, लेकिन उसका वास्तविक खेल आधार जिला, संभाग, राज्य स्तर पर पूरी तरह से तैयार नहीं हो पाता। खेलों में रुचि रखने वाले खिलाड़ियों के लिए खेल प्रशिक्षकों द्वारा खेलों के साथ स्टेमिना या ऊर्जा बढ़ाने जैसे उपाय किया जाना आवश्यक है। खिलाड़ियों में भी कुछ कर गुजरने जज्बा होगा तभी वे खेलों में आगे बढ़ सकते हैं। इन एथलीटों की तैयार पौध को स्टेमिना, खेल तकनीक अगर प्राप्त होगा तो वे आगे चल कर ओलिंपिक या एशियाई खेलों में अच्छा प्रदर्शन कर अपने गांव, शहर, देश का नाम रोशन करेंगे और साथ ही अन्य देशों की तरह खिलाड़ियों की संख्या में इजाफा भी होगा। पदक संख्या बढ़ने से देश का नाम रोशन होगा।

● *संजय वर्मा 'दृष्टि', मनावर, धार*

स्त्री का भय

इतनी जल्दी तो शायद सरकार द्वारा चलाई गई युक्तिबद्ध नीतियां भी कार्यान्वित होनी आरंभ नहीं होती, जितनी जल्दी-जल्दी देश के लगभग हर कोने से बलात्कार और पीड़िता को मार डालने या जला देने की घटनाएं सामने आ रही हैं। हैदराबाद में हुए निर्मम बलात्कार और हत्याकांड से शायद दूसरे अपराधी मर्दों ने सीख ली कि पहले स्त्री को मिल कर नोचो, फिर उसको जला दो, ताकि कोई सबूत न बचे। औरत चाहे बाल्यावस्था में हो या वृद्धावस्था में, पुरुष को क्या केवल उसमें अपनी वासना शांत करने का उपाय ही दिखता है? अगर ऐसा ही है, तो उसके आसपास की कोई भी स्त्री सुरक्षित नहीं हो सकती।

इसमें दो राय नहीं कि पुलिस, प्रशासन, कानून- सब इतने कड़े हो जाने चाहिए कि ऐसे अपराधियों को बेहद सख्त सजा मिले। 2012 में हुए निर्भया हत्याकांड के बाद लगा जैसे इन हरकतों पर अब रोक लग गई है। लेकिन जल्दी ही यह सोच गलत साबित हुई। हैदराबाद, उन्नाव, कठुवा तो सुर्खियों में आ गई कुछ घटनाएं हैं, देश के हर छोटे-बड़े कोने से न केवल स्त्री का बलात्कार करने, बल्कि उसे जला देने की खबरों के आंकड़ों मे बढ़ोतरी दिखती है। कई बर्बरता को देख कर यही लगता है कि वे अपराधी ऐसा कर कैसे पाते हैं!

यह पुरुषों की आपराधिक मानसिकता नहीं तो क्या है कि अब उस मर्दवादी विचार की चपेट में आए कुछ किशोर भी बलात्कार की घटनाओं में हिस्सा लेने लगे हैं। ऐसे लड़के के पैदा होने पर क्यों खुशी मनाई जाती है, प्रलाप क्यों नहीं किया जाता। समाज, धर्म, नैतिकता का ठेकेदार कहे जाने वाला पुरुष खुद कितना खोखला है, इसका परिचय तो आए दिन मिलता रहता है। कभी-कभी मन सोचने को मजबूर हो जाता है कि क्या सच में हमारा देश विकास कर रहा है! इसका उत्तर बलात्कार मामलों मे आई वृद्धि दे रही है। एक तरफ हुंकार लगाई जाती है कि महिला आज तरक्की कर रही है। बेशक कर भी रही है, पर पुरुष समाज भी कभी उसका शारीरिक तो कभी मानसिक बलात्कार करने से बाज नहीं आता। आखिर क्यों वह स्त्री को हर कदम पर डर कर रहने को मजबूर कर ही देता है? क्यों वह यह एहसास दिलाता है कि जैसे स्त्री शरीर पाकर किसी लड़की ने कोई गलती कर गई हो!

● *अर्चना, रोहिणी पूर्व, दिल्ली*

चौपाल

किसी भी मुद्दे या लेख पर अपनी राय हमें भेजें। हमारा पता है : ए-8, सेक्टर-7, नोएडा 201301, जिला : गौतमबुद्धनगर, उत्तर प्रदेश

आप चाहें तो अपनी बात ईमेल के जरिए भी हम तक पहुंचा सकते हैं। आइडी है : chaupal.jansatta@expressindia.com