## A climate change-sparked meltdown

The ECB is among central banks trying to prepare for what a report warns could be a "coming economic upheaval"

JACK EWING

limate change has already been blamed for deadly bush fires in Australia, dying coral reefs, rising sea levels and ever more cataclysmic storms. Could it also cause the next financial crisis?

A report issued this week by an umbrella organisation for the world's central banks argued that the answer is ves, while warning that central bankers lack tools to deal with what it savs could be one of the biggest economic dislocations of all time.

The book-length report, published by the Bank for International Settlements in Basel, Switzerland, signals what could be the overriding theme for central banks in the decade to come.

"Climate change poses unprecedented challenges to human societies, and our community of central banks and supervisors cannot consider itself immune to the risks ahead of us," François Villeroy de Galhau, governor of the Banque de France, said

Central banks spent much of the last 10 years hauling their economies out of a deep financial crisis that began in 2008. They may well spend the next decade coping with the disruptive effects of climate change and technology, the report said.

The European Central Bank, which on Thursday concluded a two-day meeting in Frankfurt focusing on monetary policy, is beginning to grapple with those challenges. The bank did not make any changes in interest rates or its economic stimulus programme on Thursday. Instead, other issues are coming to the fore.

Christine Lagarde, the central bank's president, who took office late last year, has pledged to put climate change on the bank's agenda, and it was a topic of discussion at the last monetary policy meeting, in December.

Members of the European Central Bank's (ECB's) governing council argued "that there was a need to step up efforts to understand the economic consequences of climate change," according to the bank's official account of the discussion.

Global warming will play a big role in the ECB's strategic review, a broad reassessment of the way the bank tries to manage inflation. For example, when trying to influence market interest rates, the bank could decide to stop buying bonds of corporations considered big producers of greenhouse gases.

This new awareness of the financial consequences of a hotter earth comes as central banks are contending with another new challenge: Technologies that threaten their monopoly on issuing money and their power to combat a financial crisis.

Unofficial digital currencies like Bitcoin or Facebook's Libra, which is still in the planning stages, bypass central banks and could undermine their control of the monetary system. The obvious solution is for central banks to get into

the digital currency business themselves On Wednesday, the central banks of Canada, Britain, Japan, Sweden and Switzerland said they were working together with the Bank for

International Settlements to figure out what would happen if they did just that. It's complicated, though.

Like cash, people can use digital currencies to pay other people directly, without a bank in the middle. Unlike cash, digital currencies allow person-toperson transactions to take place online.

Such a system could be more efficient, but also risky, according to a report issued on Wednesday by the World Economic Forum, the organization that stages the annual conclave in Davos

Commercial banks might become superfluous, and fail. Central banks would in effect become giant retail banks. But they have no experience dealing with millions of individual customers and could be overwhelmed. If a central bank collapsed, so would the monetary system.

Climate change also takes central banks into uncharted territory. Think the subprime crisis in 2008 was bad? Imagine a real estate crisis caused by rising sea levels and coastal flooding that renders thousands of square miles of land uninhabitable or useless for farming.

By some estimates, global gross domestic product could plunge by 25 per cent because of the effects of climate change. Central banks have enough trouble dealing with mild recessions, and would not be powerful enough to combat an economic downturn of that scale.

"In the worst case scenario, central banks may have to intervene as climate rescuers of last resort or as some sort of collective insurer for climate damages," according to the report, published by the Bank for International Settlements, a clearinghouse for the world's major central banks.

It suggested some precautionary measures central banks could take.

Central banks, which often function as bank regulators, could require lenders to hold more capital if they hold assets vulnerable to the economic effects of a shift to renewable energy. An example might be a bank that has lent a lot of money to fossil fuel companies, or to the Saudi government.

# Mega mergers and mega pension liabilities

As the government tries to set up robust next generation banks, concrete steps are needed to tackle the long-term risk of retirement liabilities



RITOBRATA SARKAR

lobally, mergers and acquisitions have become a significant tool for corporate restructuring across industries. The financial services industry has also experienced mergers leading to the emergence of very large banks and financial institutions. There is a lot of research and experience to highlight that the success (or failure) of such mega transactions hinge on the harmonic integration of business, technology, people and culture.

The recent proposal by the government to consolidate 10 public sector banks(PSBs) into four large banks is expected to increase efficiency and reduce the cost of lending, but consolidations of such magnitude can pose several challenges. One such challenge that fails to attract the attention it deserves is the significant exposure to pension and other longterm employee benefit liabilities. In the case of these 10 PSBs, the reported "defined benefit" (DB) obligations represent over 85 per cent of their total market capitalisation and the annual DB cost contributes almost 20

per cent to the total net loss reported by these 10 banks in FY 2017-18 and

During a merger or an acquisition, pensions- and benefits- related issues are often the big-ticket items with significant impact on the company's future financial viability. Therefore a thorough due diligence is required to ascertain that the liabilities are not under-reported and that the plans are sustainable in the long term. Before the pension plans merge, the amalgamated banks must undertake a complex review of their long-term liabilities to avoid unforeseen or unmanageable risks. These include a true and fair assessment of these uncertain obligations, which may give rise to significant risk in the future. Identifying and managing such risks early will give banks greater certainty and confidence.

The consolidated DB liability of the 10 banks has crossed the milestone figure of ₹1 trillion as on March 31, 2019. Due to the long-term nature of these retirement benefit plans, their liabilities are extremely sensitive to the assumptions. With bond yields declining globally as well as in India over the past couple of decades, the DB liabilities are expected to rise, driving up the employee benefits expense and significantly impacting the banks' future P&L. For instance, even a 100 bps change in bond yields could increase the aggregate pension costs for the year by ₹15,000 crore, causing a massive stress on the profitability of these

While one may argue that the DB liabilities are well-funded and backed



need to be addressed: ■Are the liabilities currently reported

accurate? For example, the future salary growth assumptions considered by almost all the 10 banks are in the range of 5-6 per cent when actual increases may have been higher. Additionally, have the increases in dearness allowances and future pension increases been appropriately factored into the calculations? To demonstrate this, if we were to assume a higher future salary growth assumption of say 8 per cent and a higher pension increase assumption, then the possible impact could be as much as ₹30,000

■Are the benefits sustainable in the long term? The ongoing cost of these schemes may continue to rise and have a high impact on the bank's overall With declining interest rates and

increasing life expectancy, how these DB pension liabilities are managed will be crucial to ensure that they are sustainable in the long term.

■What risks do these plans pose to the long-term profitability of the merged banks? For example, what impact may future wage revisions have on the overall cost of these plans that are linked to the final salary? What could be the impact if the government were to increase the pensions in the future due to demands from employee unions? ■Whether the funds backing the liabilities are adequate and are the assets

To address these questions, it will be prudent to reassess the DB liabilities as part of the merger. In practice, such assessments require complex calculations based on actuarial modelling tak-

and liabilities appropriately matched?

assumptions related to economic and demographic factors that can be extremely uncertain in the long term. As such, proper consideration should be given in determining these assumptions and an independent assessment must be carried out when the opening balance sheet of the merged banks are

Assumptions should reflect the actual past experience of the merged banks. The merger provides an opportunity to undertake an independent detailed analysis on a much larger database, which can lead to more credible results. For example, the mortality experience of pensioners can be assessed and built into the assumptions. In addition, aspects such as mortality improvements and future wage/pension revisions should be given due consideration when determining assumptions.

Further, as part of the merger process, there is an opportunity to consolidate the various retirement trusts into larger funds that can improve operational efficiencies and offer better investment opportunities for the funds going forward.

As the government tries to set up robust next generation banks, concrete steps are needed to tackle this major long-term risk of retirement liabilities. Assessing the fair value of these liabilities and developing a plan to mitigate these risks should be a priority to create a cleaner balance sheet, thus fulfilling one of the key objectives of this merger. Driving down the "mega" lane, "pension liabilities" is a much needed "pit stop" to fix things and keep sight of the chequered flag.

The author is head of retirement, Willis

#### **CHINESE WHISPERS**

#### **Delayed starts**

Election seasons and time schedules aren't the best of friends but it has become almost a routine affair for press conferences organised by various political parties in Delhi, which is gearing up for its Assembly elections, to start after long delays. These gatherings, organised around evenings or late afternoons, have been starting 30 to 45 minutes behind schedule on a regular basis with the parties blaming the city's traffic for the wait. On Thursday, even a national spokesperson of a party, who was supposed to address the media, was made to wait. A senior leader advised the waiting scribes to turn up at future events 15 minutes after the scheduled time. Keeping up with the tradition, the presser started 40 minutes after the time printed on the invite.

#### Of heart and work



Rajasthan Chief Minister Ashok Gehlot (pictured) took an apparent jibe at Prime Minister Narendra Modi's popular radio programme Mann ki baat when he said that "kaam ki baat" was just as important as "mann ki baat" (heart-to-heart conversations) He made this statement at the inauguration ceremony of the Jaipur Literature Festival (JLF). Gehlot said JLF was the place where thinkers across the world came and did "kaam ki baat" along with "mann ki baat". Now the phrase kaam ki baat can be interpreted in two different ways: A conversation which is useful or a conversation which is about work. Which one did the Congress veteran have in mind?

#### More power to women There are several sectors in India that

have a skewed gender ratio at the workplace, the power sector being one of them. So efforts at diversity... or the optics of it... are hard to miss but a recent event, organised by an industry association, took it to a completely new level. First, the event on "women power" aimed to "electrify the women in you". The session was held at an "women empowerment pavilion" which hosted a workshop on "harmonising work and life" and a talk show on "how to face gender biased challenges in the field of engineering", among other things. There were lectures by women leaders - ironically, not from the power sector - on "she believed she could, so she did". Needless to say, men members among the audience were conspicuous by their absence.

#### INSIGHT

## The new axis of infrastructure

India's massive infrastructure build-out targets need an all-hands-on-deck effort



**SAMEER BHATIA** 

ndia's infrastructure gambit for the coming decade will see states take the centre stage of investments.

With the centre walking a fiscal tightrope, and the economic slowdown hobbling private investment, we estimate that states will need to marshal ₹100-110 trillion, or approximately 45 per cent of the total infrastructure investment requirement of ₹235 trillion in the next 10 years. This is imperative to sustain India's gross domestic product (GDP) growth at around 7.5 per cent and infrastructure spend at over 6 per cent of GDP annually through the next decade.

Formidable as that sounds, it is eminently doable — given that states accounted for about 41 per cent of total infrastructure spend (including Centre and private sector) in fiscals 2011-20, and their share in capex surged to 65 per cent.

In fact, 15 large states with growing economic heft and determination to address infrastructure gaps, are wellplaced to muster about 85 per cent of the expected investment.

Crisil's latest *Infrastructure Yearbook* 2019 identifies these states and pinpoints differentiated strategies for them

"The investment trajectory of 15 large states will be crucial in this context. But given differences between them in terms of economic output, prosperity and fiscal capacity, they will need customised actions and sequencing to make material progress.' To crystallise these prescriptions, we

to action, in order to realise these targets:

grouped these states into three clusters. based on their gross state domestic product (GSDP) size and per capita incomes (PCIs). The four "frontrunner" states —

Maharashtra, Karnataka, Tamil Nadu, and Gujarat — are endowed on urbanisation, industrial base, and PCI fronts. But they show some fatigue with respect to capex growth in recent years. These states will need to be intrepid

to push through structural and sectoral reforms, as this will be key to create new triggers for capital allocation and growth. They need to expand capex from about 27 per cent share (in all states, fiscals 2015-19) to about 37 per cent.

Five "middle-of-the-pack" states -Andhra Pradesh, Kerala, Punjab, Haryana, and Telangana — with lesser population weight, mirror front-runner states on endowments. They can legitimately aspire to be growth leaders, provided they punch above their weight and up their capex game (as Telangana has managed to do).

Six climber states — Bihar, Madhya Pradesh, Odisha Rajasthan, Uttar Pradesh, and West Bengal — have seen sharp capex growth in the last five years, despite lower incomes per capita. However, an accompanying debt surge could come in the way of sustaining this. Continuous upfront institution building to improve investment capacity in social and physical infrastructure would help them create better conditions for growth. Finally, states not only need to crank

up spending quantitatively, but also improve efficiency through institutional strengthening and capacity building, to tap commercial financing and private

Despite the strides, three broad factors interfere with a sustained investment lift off in states: (i) Fiscal squeeze. in the form of persistent revenue deficits, debt surge, and high fiscal deficits in several large states; (ii) weak institutional capacity, reflected in mounting losses and operational deficiencies of utilities in power, water and urban transport sectors: and (iii) inadequate reforms and programmatic impetus to scale commercial financing and public-private partnerships (PPPs).

Based on this, we identify three vectors for states to drive action and steer transformation:

■Expand fiscal space to invest: Stabilise goods and services tax; tap asset monetisation; deploy medium-term expenditure frameworks; move to direct sub-

■Enhance state capability to implement: Nurture counterparty public institutions; build project development rigour; tap commercial financing and PPPs

■Engender conducive policy and regulatory dexterity to lift investment momentum: Deepen sectoral reforms; make land available; remove labour market distortions: improve ease-of-doing business.

On its part, the Centre needs to proactively engage in areas requiring interstate coordination and drive decisionmaking consensus, including critical sectoral and structural reforms (such as in the power sector, factor markets, and inter-state water resources sharing).

The Infrastructure Yearbook 2019 also releases the latest InfraInvex scores for major infra sectors — power, roads and highways, airports, ports, and urban. This one-of-a-kind index tracks, measures, and assesses the investment attractiveness and development maturity of infrastructure sectors, based on their "drivers" and "drags".

The key takeaway this year is that scores have declined for most sectors visà-vis the previous year.

Airports and railways were the only sectors that saw some positive action at the start of this fiscal, with the successful award of contracts for modernisation of six airports, and increased outlay and cost recovery in railways. Conversely, the renewable energy sector — which was among the leaders of InfraInvex last time - has seen a substantial decline in score this year, on account of increased counter-party risk, renegotiation of power purchase agreements, unviable tariff caps during auctions, and land acquisition issues.

Ports continue to face the brunt of the flux in global trade and slowing exports. Persistent weakness in power distribution, including increased gap in tariff recovery, and institutional bottlenecks to investments in urban infrastructure have kept scores low for these segments.

The latest scores only goes to reiterate that India's infrastructure build out and investment targets in the next decade will need all cylinders to fire simultaneously, with states assuming a central role. Achievable, if armed with vision and will.

The author is president, CRISIL Infrastructure & Risk Solutions

#### **LETTERS**

#### Last hope

As many as 144 petitions against the Citizenship Amendment Act (CAA) have been filed in the Supreme Court and all these petitioners wish that the Act be declared unconstitutional. But the SC's three-judge bench headed by Chief Justice S A Bobde (and comprising Justices S Abdul Nazeer and Sanjiv Khanna) issued a notice on all fresh petitions and gave four weeks to the government to file a reply. Maybe the SC forgot that any delay in addressing pressing issues is eroding its credibility. Now the big question is: How much time the Centre needs to provide for the information required by the court? The aam aadmi wonders that when the government already got around a month's time to submit its response, then why does it need four extra weeks? It's a ploy to slow the process in the court.

But since state after state are raising their voice against the CAA, in the people's court, there are no adjournments. If anything, the protests are drawing support from various quarters. Is it not better for the SC to put an interim stay on the implementation of the Act till the time the larger bench hears the case? People are waiting with a lot of hope because the SC's word on all these issues is final.

**Bidyut Kumar Chatterjee** Faridabad

#### Do not lose focus



This refers to the news that the government is planning to reduce the duty-free allowance on alcohol to one bottle from two for people returning from abroad. The reason cited is that countries such as Singapore permit only one bottle at these duty-free stores at the airports. I would request the government not to reduce the allowance. Why deprive international travellers of small pleasures? After all, Brazil permits 12 bottles of alcohol and even the UAE permits four bottles. Let us focus on dealing with serious economic issues like inflation and falling consumption instead of a bottle of small desires

Rajendra Aneja Mumbai

Letters can be mailed, faxed or e-mailed to The Editor, Business Standard Nehru House, 4 Bahadur Shah Zafar Marg New Delhi 110 002 Fax: (011) 23720201

E-mail: letters@bsmail.in All letters must have a postal address and telephone number



#### MUMBAI | FRIDAY, 24 JANUARY 2020

Preserving the Republic Constitution must be followed in spirit, too

n January 26, 1950, India gave to itself one of the most complete, modern and liberal Constitutions in the world. Seventy years on, this country must not just celebrate that moment but rededicate itself to the observance of Constitutional principles, both in letter and spirit. The survival of India as a state, its development as a nation and its growth as an economy over the past seven decades owe a great deal to the fact that India's Constitution emerged from broad deliberations, and the founding generation's dedication to Constitutional methods and principles. There is little doubt, of course, that over the course of these seven decades of the Republic there have been times when its liberal bedrock has been under siege — the imposition of Emergency being one such moment. There is every reason to worry that India is now passing through another such stage, if not as obvious as was the case in the 1970s. The Economist Intelligence Unit (EIU) releases a "Democracy Index" every year, which tracks how various countries are doing in terms of their democratic institutions and experience. India dropped 10 positions in a single year, with its rank in the index slipping from 41 out of 160-plus countries in 2018 to 51 in 2019. The EIU stated that "the primary cause of the democratic regression was an erosion of civil liberties in the country", providing as examples the National Register of Citizens in Assam, the removal of Jammu and Kashmir's autonomy and its demotion from statehood, and the new citizenship law

Such indices should often be taken with a pinch of salt, but there can be no doubt that in this case India's fall in the rankings reflects widely shared concerns. It is time to examine how core constitutional principles can once again be brought to bear on this country. On multiple fronts there has been a regression in terms of following both the letter and the spirit of the Constitution. It is not only a challenge to constitutionally-mandated secularism, but there are also questions about whether the rights guaranteed in the Constitution will continue to be valued and, indeed, updated in a new era. No Constitution is static, and it must change with the times. But the liberal bedrock of India's Constitution must continue to operate. Those institutions charged with preserving this bedrock must be vigilant to uphold their independence and to defend the basic constitutional principles.

The basic fact to be noted is that while political change and new ideas must be respected in a democracy, they should not challenge the constitutional principles. It is fidelity to such principles that maintains the continuity and legitimacy of any state. It provides not just opportunities for individuals but also security, without which investment and growth is impossible. Yes, there must be changes: Privacy needs to be respected more, colonial-era restrictions on speech and excessive power for security forces repealed, and property rights need to be revisited. But these are perfectly compatible with the Constitution as written and debated seven decades ago and in the years since. The political class that has often paid lip service to the Constitution over the years had better instead seek to serve it in reality.

### Andhra's capital errors

There are better ways of ensuring inclusive development

he Andhra Pradesh government's decision to scrap Amravati as a 'super-capital" and build three capitals instead in different parts of the state defies all logic. Nevertheless, with a majority of 151 in the 175-member Assembly, Chief Minister Y S Jagan Mohan Reddy had little trouble in getting the necessary legislation passed. Thus, Amravati, which Mr Reddy's predecessor Chandrababu Naidu had made considerable headway in developing, will be retained as a legislative capital housing the state Assembly. Visakhapatnam, 367 km away, will be the executive capital, where the state secretariat and the Rai Bhavan will be based. Finally, Kurnool, 692 km from Visakhapatnam and 343 km from Amravati, will be the judicial capital with the high court. Mr Reddy's ostensible logic for this dramatic shift from Mr Naidu's blueprint is disingenuous. He says he wants "inclusive development," the latest term in the national political lexicon that usually hides a multitude of motives. Even if Mr Reddy's reasoning is taken at face value, it is hard to see how the argument progresses beyond a real estate play. Inclusive development, in its original form, is embedded in the concept of administrative efficiency for all. It is not clear how decentralising the three key organs of governance by hundreds of kilometres will achieve this. To offer just one example, a land-loser to a government project contesting compensation will find herself saddled with huge travel costs shuttling between Visakhapatnam and Kurnool, in addition to legal fees.

That said, there is a strong case for bringing administration to the people through decentralisation. If Mr Reddy were truly concerned about this, it would make sense to develop mini-secretariats in each major region, just as Haryana and Uttar Pradesh have done with Gurugram and Noida, respectively. This has the dual benefit of allowing farmers in these regions to gain from land acquisition and people to access administration easily. The immediate prognosis is that Mr Reddy is unlikely to follow this sensible policy because of ingrained caste rivalries between the coastal Kammas, represented by Mr Naidu and his followers, and the Reddys from the Ravalseema (or southern) region. The former are said to have gained from the Amravati land deals, which is why Mr Reddy is seeking rebalance for the caste he represents via this decentralised scheme. He has, nevertheless, said he would make good on promises made by Mr Naidu to farmers who are awaiting full compensation for land surrendered for Amravati, and has even doubled the amounts. But with state's debt burden, it is difficult to see how he can do this as well as raise money for his tri-capital plan.

No less damaging are the signals to potential investors. Reneging on renewable energy contracts, announcing job reservations for state residents, and demolishing buildings dating to Mr Naidu's tenure can scarcely be considered encouragements for business houses seeking stability and sanctity of contract. The fate of the Bill lies with the upper house, in which Mr Naidu's Telugu Desam Party holds 28 of the 58 seats. Rather than any "inclusive" concerns, the confrontation between landed interests and caste configurations will decide whether this five-year-old state will have three capitals or one.

III IICTDATION - DINAV CINHA



# Budget in the season of protests

The government has missed the chance to defuse the anger over CAA and focus on the economy

The Union Budget will be overshadowed by the ongoing mass protests across India, and the government has missed the chance to narrow its focus and concentrate on the economy. This is not deliberate and is the result of an error in judgment from the prime minister.

He has been seeking to defuse the anger and the passion. But he has failed because he does not really understand what underpins this nationwide movement against the citizenship laws, and so doesn't comprehend how to overcome it.

There was an opportunity to hit pause on the protests, if not an outright stop, in the Supreme Court this week, but that opportunity was not taken.

The attorney general could **AAKAR PATEL** have voluntarily sought a stay on the Citizenship Amendment Act till the court sent down its judgment on its consti-

tutionality. His instructions were instead to stall. This he succeeded in achieving. The government had filed no response to the 60 or so petitions it had already received weeks ago. But the judges chose to give the Modi government another four weeks, reasoning that the Centre had not received all the petitions.

The question is what the delay will achieve. The prime minister may think things will blow over in that time. They won't, and this is why the Budget will suffer as a result.

When you have little or no engagement with the other side, you cannot figure out what to do to engage, negotiate with, crush or pacify them. This is the case with the Bharatiya Janata Party (BJP) and the people it is faced with in the anti-Citizenship

Amendment Act (CAA) movement. Before independence and before

the rise of the Muslim League under MA Jinnah, only 3 per cent of the Congress party's members were Muslims. After Jinnah's ascendancy even this modest number fell dramatically, and in all honesty there was no meaningful Muslim representation in Congress. This is why Abul Kalam Azad, a great intel lectual, had to suffer being called the "show boy" of the Congress Party. It was not an unfair slur to

make: It honestly reflected the numbers. The absence of Muslims in Gandhi's and Nehru's Congress made them unaware of what the community wanted, which was a fair share in power, and certainly unaware of the strength of its feeling.

The situation in the BJP today is worse. It has always had one or two national representatives, never popularly elected, who are its fig leaf. Names like Sikander Bakht, Mukhtar Naqvi and Shahnawaz Hussain come to mind. Out of the BJP's 303 Lok

Sabha MPs, none is a Muslim.

Neither Naqvi nor Hussain has come to the anti-CAA protests and would not dare to come. They know they are show boys in the true sense of the word. But that reality also means the BJP has zero contact at the ground level with the protestors, who are to a large extent Muslim, joined by students and a smattering of the group contemptuously called liberals.

The government does not have a sense of the energy and the resolve of those on the street because it is not there and the people it knows are not there. The other reason for its ignorance of what it is faced with is that to the largest extent these are spontaneous and not politically led. Other than in West Bengal, the crowds in the rest of India

This means the political parties, friends and even adversaries, Modi and Shah rub shoulders with in Parliament also have little or no connect with the anti-CAA movement.

In Uttar Pradesh, Akhilesh Yadav's Samajwadi Party chose not to support the protestors, wary of the communal spin given to them and the Yadav voters will react negatively. Yadav and Mayawati may have assumed also that the hard posture of the Uttar Pradesh government would have broken the spirit of those on the street. This did not happen and sit-ins are now underway in Allahabad Azamgarh and Kanpur other than Lucknow.

All of this means that the political establishment is unconnected and dislocated from the millions who seek change. Despite the attempted clarification offered by the prime minister, there is no clarity on what is going to happen regarding citizenship. He said that his government had not formally discussed the National Register of Citizens so far. That doesn't really mean anything and as assurances go, it is weak. It has sent a clear message neither to the protestors nor the state.

They are still aware that from April 1, the National Population Register will begin to be rolled out. In many states like Bihar and Odisha there is ambiguity about what will happen. In BJP-run states it is clear that the process will unfold and produce chaos.

In Bangalore, the homes and shops of 300 people were razed on the accusation that they were Bangladeshi. The media reported that they were not, but so what if they were? The state must follow due process and not put up its xenophobia for all the world to see.

To the protestors looking on at such events across the country, this will be a further reason to dig in and not give up. They are fighting for their constitutional rights and for survival. This is a different kind of thing than the protests this government or any previous Indian government is used to. And they will not end because of the usual tactics of delay and brutality.

## It is all about global risk mitigation

ast year has been the worst for the global economy in terms of growth since 2008 with all major centres of economic activity in the world registering a decline in growth. And 2020 will, at best, be slightly better. Any hope to the contrary was dashed by the latest global economic growth forecast published this week by the International Monetary Fund (IMF). Global growth for this year has been cut from 3.4 to 3.3 per cent — compared with 2.9 per cent in 2019. 2021 would not look so much better with growth expected to be at 3.4 per cent, down from the previous 3.6 per cent forecast. And bear in mind that IMF's forecasts tend usually to be on the optimistic side.

In fact, all the factors which were bearing down on the economy last vear are still there. Corporate leaders and investors are as worried as ever, if not more, by the rise of geopolitical, non-business, risks. First among them is the rise of protectionist policies in many parts of the world and the unrelenting assault on the multilateral trade system.

In that respect, there can be no illusion that the trade deal between Washington and Beijing signed on January 15 is no more than a pause

in the economic, technological and strategic competition between the US and China, with major forces in the Trump administration more intent than ever to pursue a contain and decouple strategy towards China. As worrisome is the fact that Donald Trump seems likely to use that "pause" to turn his sights to Europe and the US trade deficit with the European Union. The White House has been quite clear on its intention to impose trade sanctions on France if it pursues its intention to tax the revenues of the US high-tech giants made on its soil. Similarly, Brussels has been as clear in its warning that it would retaliate if the US were to act on its threats. Still hanging in the air is the threat of US tariffs against German cars.

Anemic condition, or slowing down factors of dif-

economies. Germany's manufacturing sector is now in its 16th month of recession with exports on a significant downward trend, impacted by China's economic slowdown and the trade war initiated by Mr Trump. The Bundesbank now expects Germany to grow by only 0.5 per cent this year, with negative reverberations all over Europe as the country accounts for more than 30 per cent of the eurozone gross domestic product (GDP). More importantly, this is not a cyclical crisis. The German growth model based on exports, downward pressures on wages, emphasis on sectors such as automotive and chemical and "black zero" budgets — constitutionally

mandated balanced budgets leading - to notably insufficient infrastructure investments, is now reaching obsolescence.

In China, the leadership is struggling with a tough balancing act between pursuing the deleveraging of the economy to reduce the financial risk, created by bloated indebtedness in some corporate sectors and among provincial and local governments, and putting as floor under economic growth at 6 per cent — the country's lowest expan-

sion rate for the last 30 years. Beijing's challenge in the coming months will be to find ways to boost domestic spending and the confidence of the consumers and private sector investors youth unemployment is on the rise.

India, for its part, has seen economic growth decline over the last 18 months, with the latest IMF forecast for the country revised down 0.9 per cent to just 5.8 per cent. The country is paying the price of much needed corporate de-leveraging and a government that seems to have dropped the ball on the economy, as it gets mired in damaging political diversions. India is very much at risk of missing the opportunity created by the US-China trade and technology confrontation to attract more foreign companies as a manufacturing base. It remains to be seen if the ferent nature, continue to prevail in all major dearth of private sector investment and the slowing

down of infrastructure investment will be reversed by new measure in the Budget in addition to a set of recent measures aimed at reviving growth.

Japan is notably the only large economy where the IMF forecast is revised upward as the impact of the stimulus package enacted by the Shinzo Abe government at the end of 2019 and the boost to economic activity expected from the Olympics 2020 should drive the country growth to 0.7 per cent against a previous forecast of only 0.5 per cent.

While the US economic cycle remains quite resilient, with the expansion phase now in its 10th year, consumer confidence still high and an unemployment rate at a record low of 3.5 per cent, growth is expected to decline from 2.3 per cent in 2019 to just 2 per cent this year. One can count on Mr Trump to keep the economy humming in the coming months as a major asset in his reelection drive. However, the remaining impact of the tax reform will definitely fade away in the course of 2020; consumer sentiment is exposed to any stock market reversal, and the sharp increase of low-credit-quality bonds stimulated by low interest rates is generating warnings from US economists as well as from the IMF. Last but not least, the propensity of the Trump administration to engage in trade wars, with the uncertainties they create, could continue to damper business investment.

Add to this picture a geopolitical environment marked by uncertainty, volatility and prone to crises, which can erupt almost overnight in the Middle East or, for instance, about Taiwan or the South China sea issues; then take also into account the challenges created by climate change, the painful and costly adjustments that major sectors such as the automotive, energy, chemical, steel industries will have to make in a relatively short span of time to comply with new stringent regulations on carbon emissions. So it is no surprise that global risk mitigation will remain a top priority for business leaders and policy makers in the course of 2020.

The writer is president of Smadja & Smadja, a Strategic Advisorv Firm: @ClaudeSmadia

## English's pronoun problem is centuries old



JOE MORAN

ronouns are suddenly sexy," Dennis Baron declares at the start of What's Your Pronoun? For "pronouns," read one specific pronoun, or rather its longlamented absence in English: The third-person singular gender-neutral pronoun. And for "sexy," read thorny. Pronouns now come up in lawsuits, school regulations and company codes of conduct. Colleges ask students to provide their preferred pronouns; online dating sites offer pronoun options. "It used to be nerdy

to discuss parts of speech outside of grammar class," Baron, a professor emeritus of English and linguistics at the University of Illinois, writes. "Now

After this slightly forced attempt at with-itness, What's Your Pronoun? settles down into a scrupulous and absorbing survey. Its great virtue is to show that these issues are nothing new: Gender-neutral pronouns like "ze," "thon" and "heer" have been circulating since the mid-19th century; others as far back as 1375.

Almost no one now defends the use of a generic "he" — but what to replace it with? Mr Baron is surely right that no one cares for "his or her": Too unwieldy. As for the pronouns historically proposed to replace "he" or "she," they failed to gain traction because "they look strange on the page."

Coiners of new pronouns might usefully counter that they want these words to look strange, so as to draw attention to the social construction of gender or the patriarchal roots of traditional

In writing, a pronoun that draws

attention to itself stops the reader's

eye and checks their pace at the wrong

For Mr Baron the solution is clear,

pronouns. Fair enough, but the point about pronouns is that they replace nouns, and thus trade the specific for the generic so they will probably catch on only when they are inconspicuous.

point in a sentence.

WHAT'S YOUR PRONOUN' BEYOND

and I used it (hopefully unobtrusively) in that last sentence: The singular "they." He provides ample textual evidence, from Shakespeare on, that this is a perfectly respectable option -WHAT'S YOUR

PRONOUN? Beyond He & She Author: **Dennis Baron Publisher: Liveright Publishing Price:** \$25.95 Pages: 283

**CLAUDE SMADJA** 

unpersuaded, he points out that singular "they is older than singular "you." Only in the 1600s did

unconscious

noticing.

that even those

who condemn it

invoke it without

For the still

singular "you" start pushing out "thou" and "thee." Having the same pronoun for both singular and plural forms makes for potential ambiguity. So colloquial plural forms have sprung up, such as "y'all," common in the American South, or the more recent "you guys" — an oddly gendered locution at a time when the generic "he" is becoming extinct. Still, we get by. No one considers ditching the singular "you."

For Mr Baron, the benefit of singular "they" is that it is often used by those in search of a nonbinary or gender-neutral pronoun, as well as those who give such issues little thought. While many language mavens are coming around reluctantly to singular "they" — in December Merriam-Webster anointed

"they" its "word of the year" — some traditionalists still hold out against it. Their defence is convention. I admit that the nonbinary use of "they' to refer to a specific person — "Alex likes their burger with mustard" -

still sounds jangly to my ears. I will get used to it. Language, as Baron eloquently shows, works as a dynamic democracy, not as rule by experts. The sticklers may not like "they" (singular) but they (plural) will eventually have to bow to

Almost no one now defends the use of a generic "he" - but what to replace it with? Mr Baron is surely right that no one cares for "his or her": too unwieldy. As for the pronouns historically proposed to replace "he" or "she," they failed to gain traction because "they look strange on the page"

the inevitable. Mr Baron's book layers on rather too many examples of historical usage. including a 60-page "chronology of genderneutral and nonbinary pronouns" at the end. This scholarly assiduousness, though, also makes him the ideal pilot through these contentious political-

linguistic waters. If you

want to know why more people are asking "what's your pronoun?" then you (singular or plural) should read this book.

©2020 The New York Times News Service





# FLIGHT OF FANCY Union minister for commerce Piyush Goyal

Air India has some of the best bilaterals the world over... a well managed and efficient Air India with lot more good aircraft put in using these bilaterals is nothing short of a gold mine to my mind

## Security vs privacy debate comes to the fore again

A WhatsApp giving govt data raises privacy concerns, we need a mechanism to ensure citizen's rights are protected

**HANCE ARE, WHEN** the government submits its final 'intermediary guidelines' to the Supreme Court later this month—meant for social media firms like Facebook and messaging services like WhatsApp—it will further tighten and reiterate some of the existing ones, like the tracing/origin of messages such as those on WhatsApp. The government needing such information in certain cases is understandable. Theoretically, for instance, Whats App forwards talking of a group of Muslims planning to slaughter cows can result in communal violence; so the government needs to know from where the messages originated. And, it would help the Delhi Police immensely if the originators of several WhatsApp messages in the recent JNU attacks can be traced. Logically speaking, if the government can trace/tap phone calls today, there is no reason why this should not extend to newer forms of messaging/communications. Indeed, in October last year, the US Attorney General, the UK secretary of state, and the Australian home minister, among others, wrote to Facebook, asking it to ensure that the police get lawful access to its content for precisely the same reason of maintaining law and order; firms like Apple and Facebook have also been petitioned by the US not to encrypt certain type of data—Apple has just dropped a plan to allow iPhone users to fully encrypt their data backup on the iCloud—as this could hurt their investigations.

The problem, however, is what this does to the privacy of individuals, which, the Supreme Court has ruled, is a fundamental right. While a WhatsApp has consistently claimed it cannot trace messages, some cyber experts claim it can share meta-data; but meta-data also reveals a lot of other information about individuals. Also, while the government is, right now, not asking for messages to be decrypted—WhatsApp and others say they do not have any decryption keys—the existing intermediary guidelines suggest it may do so soon. Section 9 of the guidelines say the intermediary must use tools for "proactively identifying and removing...unlawful information and content"; a Whats App or a Telegram is already being asked to monitor content that is supposed to be secret/encrypted.

Even in the case of phone taps, the Justice Srikrishna panel has said India "lacks sufficient legal and procedural safeguards to protect individual civil liberties". Despite there being an elaborate procedure being in place to authorise phone taps, ensuring a lot of thought goes into the taps, Srikrishna talks of the "review committee (having) an unrealistic task of reviewing 15,000-18,000 interception orders in every meeting." The Personal Data Protection Bill tries to put in place a framework for this, with a Data Protection Authority looking after this and companies putting in data encryption standards to prevent its misuse, but the Bill says that none of this will apply to government agencies if 'public order', 'security of the state', 'sovereignty and integrity of India', etc are being affected. Essentially, while the government has, in its intermediary guidelines as well as the personal data protection Bill, laid out very broad conditions under which it can ask for data, the safeguards for privacy haven't really been spelled out.

There has to be an independent mechanism to monitor breach of privacy—maybe a SC-monitored process—and to see what the government is doing with the data it is collecting. Google had, last November, said that 500 Indians were targeted by 'governmentbacked attackers' using Pegasus software, and Pegasus, in turn, had said it only sold its software to governments; was this done by following due process, and for what purpose? In its Puttaswamy judgment on privacy being a fundamental right, the SC had talked of all intercepts needing to meet the tests of "necessity, proportionality and due process"; while examining the revised intermediary guidelines, the SC has to reiterate this.

## A capital mistake

Andhra Pradesh's three-capital vision is deeply flawed

 $\textbf{IVEN HOW VITAL}\ cities\ are\ for\ economic\ growth-in\ India, cities\ contribute$ anywhere between 59% and 70% of the GDP—the Andhra Pradesh government deciding to have three capitals would seem a boost to urbanisation. The legislature, earlier this week, passed the Andhra Pradesh Decentralisation and Equal Development of All Regions Act, under which, Amravati will be the legislative capital; Visakhapatnam and Kurnool will be the executive and judicial capitals, respectively. The decision breathes new life into the Amaravati project—the Jagan Reddy government had all but scrapped this; given how tens of thousands of crores of investment was at stake, any move to even partly resuscitate the project should be welcome. However, the government really needs to take stock of what it stands to gain, and what the costs would be.

Decentralisation has been the theme of the recommendations of many past committees—indeed, in 2010, the Justice BN Srikrishna committee, set up to look into the demand for separate statehood for Telangana, had noted that concentration of resources in Hyderabad was one of the reasons behind the demand—and even the Boston Consulting Group. However, the hard fact is Visakhapatnam, which will house the secretariat and the Raj Bhavan, is 700 km from Kurnool, and 400 km from Amaravati. And, Amaravati and Kurnool are 370 km apart. To give a speech at the state legislature, the Governor will have to travel 400 km. With the state police headquarter at Mangalagiri, 14 km from Vijaywada, senior police officials will have to travel 400 km to be at the secretariat. And, given how often litigation matters require administrative and police staff to depose, bureaucrats posted in Visakhapatnam and police officers posted in Mangalagiri will be travelling some 700 and 330 km, respectively. The travel bill will be significant, and the inefficiencies of such Tughlaq-esque capital division will chip away gains of the intended evenly-spread development.

Whether Reddy's rival, former CM Chandrababu Naidu's choice of Amaravati as a greenfield capital was merited is debatable—the project has been criticised for massive corruption, and the fact that Vijaywada, a commercial and political nerve centre, is just 18 km away. But, studies show that cities that come up around existing metros benefit from a symbiotic relationship. In the case of Visakhapatnam, the state government has already been clarified there are no immediate plans to invest since there are enough existing government buildings to serve the needs of an executive capital; the intended even spreading of development is already off to a rather skewed start. If the state really wanted even development, it should have simply made it attractive and easier for the private sector to invest both Mysuru and Pune aren't adjunct capitals, but have thrived due private sector investment in education, IT/ITeS, etc. Instead, the scrapping of the Amaravati project saw World Bank and a Singapore-based consortium walk out. If Andhra Pradesh is made to pay the price of political rivalries, then the even spread of development looks a distant dream.

# **NightLIFE**

Maharashtra's proposal for letting shops, malls and eateries stay open 24 hours is a great idea

**UMBAI WILL SOON** see shops, malls, and eateries stay open through the night. Citing the example of Indore's Sarafa market and cities like London, Maharashtra tourism minister Aaditya Thackeray said that Mumbai, the commercial capital of the country, should stay open for tourists and residents. The proposal is to be implemented on a pilot basis in areas like the Bandra-Kurla Complex, Kala Ghoda, Nariman Point, etc, from January 26. It will not be compulsory for shopkeepers to comply, but given how Mumbai is up and about all 24 hours of the day, it is hard to see shops and commercial establishment owners passing up the opportunity to profit from this.

The proposal is a progressive one, given how the extended business hours would mean more profits for shopkeepers, and more options in terms of time to shop for the masses. For white-collar workers who work late into the evening, this should prove a *manna* from heaven. It should also translate into greater safety for women since the hustle and bustle of a city open at night, as opposed to deserted spaces, means there is a lower chance of crimes against women, which are often crimes of opportunity. Moreover, it would mean greater employment since shopkeepers would hire more people to work in different shifts. But, it would also need the city's utilities and security force (the police) to be commensurately beefed up at night. Depending on the success of the pilot, it should be extended to other major cities in the state if there is a demand for this. And, based on Mumbai's experience, perhaps, other metros will look at staying open at night instead of imposing illogical shut-down times.

### ECONOMIC OUTLOOK

WITH PUBLICLY AVAILABLE DATA AND SOPHISTICATED FORECASTING MODELS, IT IS HARD TO FATHOM WHY THE IMF WAS SO UPBEAT ABOUT INDIA EXACTLY A YEAR AGO

# IMF & the NDA's Magic Mirror syndrome

LMOST EXACTLY A year ago, the newly appointed chief economist of the **International Monetary** Fund (IMF), Indian-born Gita Gopinath, was bullish on the Indian economy. The IMF, in its World Economic Outlook in January 2019, projected a growth rate of a very healthy 7.5% for 2019, and an even better 7.7% for 2020. Gopinath went on to say that the Indian economy is healthy. A year later, the IMF, and Gopinath have changed their tune. India's projected growth for the current fiscal year was downgraded sharply to 4.8%, and 5.8% is predicted for FY21. The drop is so dramatic that Gopinath has said that 80% of the projected 1% reduction in the IMF's forecast for global growth is attributable to India.

In explaining the downgrading of India's expected growth, Gopinath pointed to the crisis in the financial sector, especially non-bank financial companies, and worsening business sentiment. The real puzzle is why these specific warning signs weren't evident to Gopinath and the IMF a year earlier, when it was abundantly clear to all credible and non-partisan observers that the Indian economy was heading into trouble.

As early as the fall of 2018, there were warnings about a looming crisis in India's shadow banking sector in major domestic and international publications. How could Gopinath and the IMF possibly certify the Indian economy as healthy in January 2019 when just a few months earlier, one of the country's most important nonbank lenders was insolvent and threatened to bring down the whole financial system? Recall, that the looming



shadow banking crisis was not in the context of a healthy financial system, but one with large stocks of non-performing assets at major banks and non-bank financial institutions.

If the IMF were a private forecasting agency, it would have been discredited and out of business by now, with all of the faulty forecasts, not just for India, but for other countries as well, it has made. As Vivek Dehejia and I have shown, the IMF tends to consistently overestimate India's growth. But, the IMF is not a private firm, nor is it a national statistical organisation, but an international organisation that is beholden to all the countries which are its members. Despite all protestations to the contrary, the IMF, like its sister organisation, the World Bank, is intensely political, even to the extent of the nationalities of its top officials. And, like the World Bank, the IMF is dependent on national datasets provided by its member countries.

Even then, with the publicly available data and some of the smartest macroeconomists building sophisticated forecasting models, it is hard to fathom why the IMF was so upbeat about India exactly a year ago.

A cynical observer might point to the fact that India was gearing up for the general elections a year ago, and bad economic news coming out of the official institutions in Washington

DC would not have been good for the incumbent government of prime minister Narendra Modi. Rather, with the IMF giving India a free pass—the January 2019 report had very scant coverage of India—and a possible war with Pakistan looming, very little public discussion about the state of the economy occurred in the lead up

to the election. Now, a year later, the dust has settled and there is no particularly immediate political fallout for the centre continues to government from this dose of bad economic news from the IMF.

For a government and a governing party that thrive on good public relations and marketing, it came as no surprise that they spun the recent IMF news as validating India's importance to the global economy! The larger

point is that a PR-driven government will look for external validation from organisations such as the IMF or the World Bank, rather than relying on their own internal expertise for a legitimate sense of where the economy is headed. Much like the IMF, the World Bank's Ease of Doing Business rankings, in which India keeps moving up by leaps and bounds year after

year, much to the puzzlement of those who actually do business on the ground, has been great fodder for the Modi government's PR machine. At least, in the case of the World Bank's Doing Business index, the methodology was skewered by their own chief economist, Paul Romer. No one at the IMF has yet had the courage to do something similar with their unrealistic growth projections.

Perhaps one reason why the government looks for external validation is the absence of internal expertise on economics. The end of Modi's first term saw the departure of several eminent economists, whose replacements are markedly inferior intellectually but notably superior at public relations.

The PR-driven

look for external

validation, rather

internal expertise,

economy's

direction

In effect, what one observes is an intricate dance of public relations, both by the World Bank, the IMF, and other international organisations on the one hand, and by national governments than relying on their such as India on the other. With all its flaws, the previous Congressto understand the led UPA government didn't accord the World Bank and the IMF undue importance, as they had their own ideas and

> expertise on economic policy, whether right or wrong. It is ironic that a ruling dispensation which is suspicious of just about all outsiders pays undue attention to the prognostications of the World Bank and the IMF!

The ultimate loser of this dance is the average Indian, whose life prospects have considerably worsened by poor economic growth and stagnant job opportunities.

# ECB's strategy review dilemma

Ideally, strategy review's goal should be to design and adopt selfreinforcing measures that would promote genuine inclusive growth and allow the ECB to take a back seat

**ATTHE END** of a two-day policy meet-

ing on Thursday, Christine Lagarde,

the new president of the European

Central Bank (ECB), is expected to pro-

vide some details, however prelimi-

nary, on the bank's strategy review, its

first since 2003. Expectations are run-

ning high, and not just because

Lagarde has indicated that there is "no

preconceived landing zone" for the

review, which is expected to be

wrapped up by the end of the year. The

timing is also opportune because the

review comes amid a growing consen-

sus that ECB policy now lies some-

where between a lot less effective and

current inflation target of "below, but

close to 2%" that would allow for the

immediate pursuit of a de facto higher

target. This could include opting for a

symmetrical objective (rather than a

ceiling) or make-up provisions for ear-

focus on structural rather than cycli-

cal impediments, are hoping for an

expansion of the inflation target to

include more real economy consider-

ations. They hope to nudge the ECB's

focus on inflation from an end in itself

to a means to a more integrated eco-

far Lagarde will be able to persuade

her colleagues on the Governing

Council to supplement the bank's pri-

mary inflation mandate. This involves

a careful balance between avoiding

mission creep, distraction and over-

loading policy tools while placing suf-

ficient emphasis on her favoured topics such as climate change and

inequality, cryptocurrencies and

both the ECB and the well-being of a

euro-zone economy facing another

year of muted growth and eroding

medium-term potential, it is also cru-

cial to identify outcomes that will

As important as these issues are for

other technological disruptions.

And most are interested to see how

Others, and particularly those who

Some are looking for a change in the

outright counterproductive.

lier undershoots or both.

nomic objective.



In a well-

review would be

conducted not by

the ECB, but by

governments at

both the national

and regional levels



the ECB ends up on the bigger issues. These serve as a timely reminder to markets and, more important, to politicians, about the bank's limited room to manoeuvre, especially in the absence of a more comprehensive pro-growth policy response on the part of governments. There is no central bank panacea. First, the strategy review is an opportunity for Lagarde, who has indicated that the process will be comprehensive and open-

most likely prevail regardless of where

minded, to heal some of the divisions on the Governing Council that became unusually sharp functioning euro zone, the strategy

and public during the last months of the tenure of her predecessor, Mario Draghi. By guiding her colleagues toward a modernised framework, Lagarde has an opening to push them to look forward rather than just litigate what has and hasn't

worked in the past. This is helped by the fact that, before he left, Draghi essentially put ECB policy on a preset path for the next few months. Also, Lagarde's central bank colleagues have mostly abided by her reported desire to avoid publicly discussing the review in the interim.

Second, if handled well, the strategy review can help the ECB regain better control of its external narrative. Negative interest rates and inequality concerns have fuelled growing criticism about the ECB's policy approach, and not just within the euro zone.

Reflecting concerns about the unintended consequences and collateral damage of protracted reliance on unconventional policies, some smaller open economies outside the euro zone, such as Denmark, have decided to risk an independent path. Others, such as Switzerland, are finding it increasingly

hard to avoid more negative spillovers from the big regional partner. Without a new narrative that can realign interests in Europe in a positive manner, the risk of fragmentation will grow and start compounding itself.

Third, while these two outcomes can help reduce the political pressure on the ECB, they will not eliminate them for a simple reason: The strategy review is unlikely to solve the basic and more binding "lose-lose" conundrum the ECB is facing.

It is highly unlikely the review will magically produce new tools that would allow the central bank to normalise policies without risking damage to financial markets and the real economy.

It is also hard to imagine new stimulus measures that would allow even greater intervention by the ECB without triggering a whole host of costs and risks. And the review, while

potentially making the ECB's current situation somewhat less challenging in the short term, is unlikely to provide a good resting equilibrium.

In a well-functioning euro zone, the strategy review would be conducted not by the ECB, but by governments at both the national and regional levels. Its goal would be to design and adopt self-reinforcing measures that would promote genuine inclusive growth and allow the ECB to take more of a back seat. With that, the ECB would be in a better position to carry out a modernised policy framework with a better chance of success.Without it, and I believe regardless of whatever the monetary policy engineers can come up with, the best that the ECB can hope for from its strategy review is just some short-term relief.

This column does not necessarily reflect the opinion of the editorial board or Bloomberg LP and its owners

## **LETTERS TO** THE EDITOR

### Too many capitals

While the concept of allowing a state to have multiple capitals is not new, it is important to evaluate the costbenefit of the prevailing practice being followed by other states across the nation or countries across the globe for that matter, before embracing the idea. There are states which have key institutions viz the high court, legislature and the secretariat, spread across different districts, with an intent to promote equitable development. It is prudent to improve the health and educational access to regions having a high percentage of tribal/rural population, in order to maintain the law & order, and uphold decent civic standards within a large state. A single capital, and Hyderabad is one such classic example, can at times result in concentrated development and investment, thus leading to insufficient security and limited availability of infrastructure and resources in other parts of the state. However, selection of a capital requires due diligence and areas prone to extreme climate patterns ought to be refrained from, as promoting critical executive infrastructure or a high populationdensity in a cyclone prone region can prove to be detrimental. Untapped opportunities demand a greater resonance and ease of collaboration. Higher economies of scale thus, assumes importance, as significant travel costs or administrative float and delays can impede the pace of development. The best way possible to de-centralise development is to strengthen the local bodies financially and grant more money to entities, so that functions can be executed swiftly. Moreover, farmers in and around the capital region, and in dire need of money, often surrender the cultivable land for commercial projects. The producers could well be staring at losses with the potential change in capital structure. It is essential to preserve the political goodwill and focus on growth of tourism, IT and sports within the state, instead of increasing

•Write to us at feletters@expressindia.com

the administrative overheads.

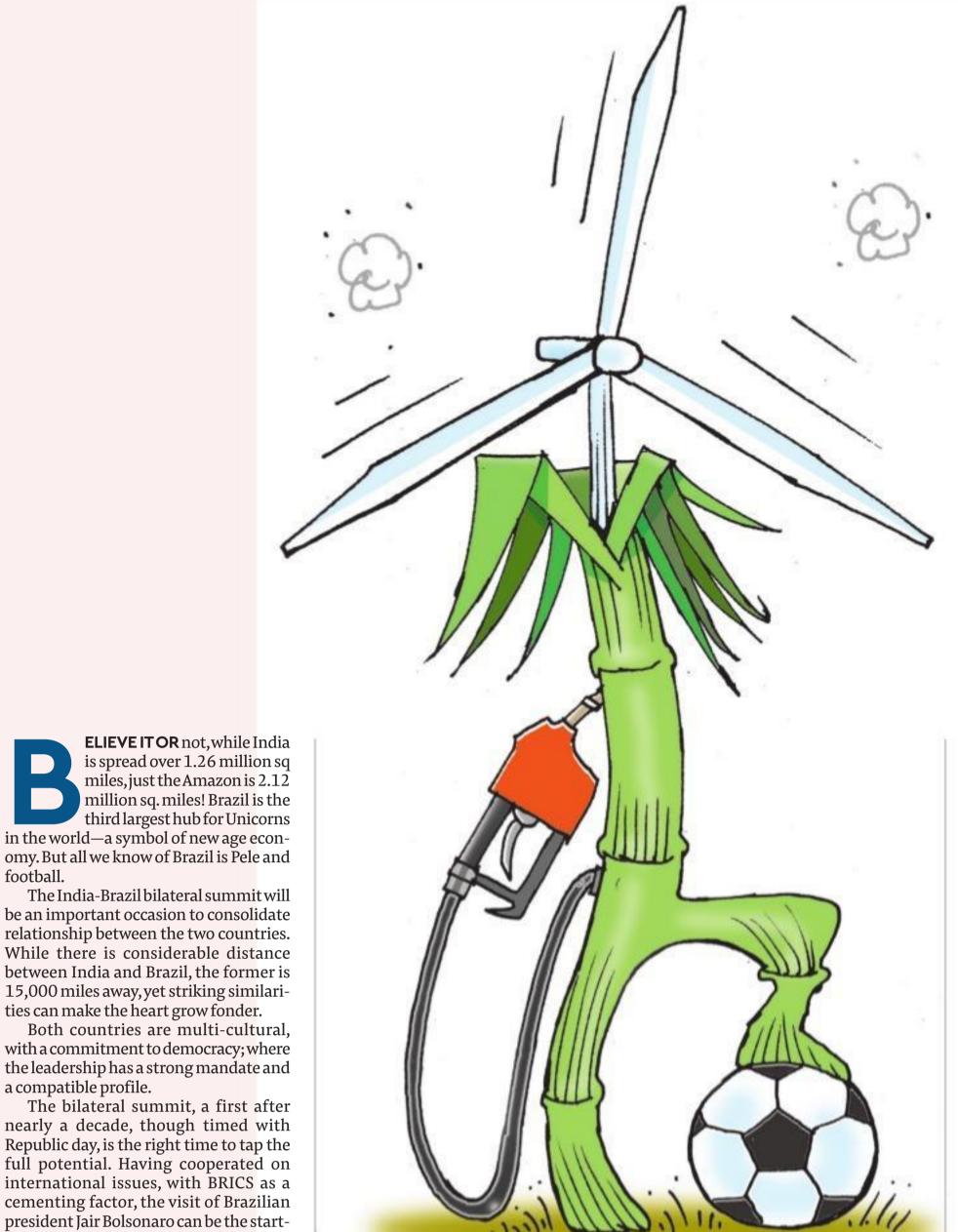
— Girish Lalwani, Delhi

R.N.I. Reg. No. 6188/61 Printed for the proprietors, The Indian Express (P) Ltd by Vaidehi Chintaman Thakar at The Indian Express (P) Ltd by Vaidehi Chintaman Thakar at The Indian Express Towers, Nariman Point, Mumbai-400 021. Editorial & Administrative Offices: Express Towers, Nariman Point, Mumbai-400 021. Phone: 22022627/67440000. Fax: 022-22856323.

financialexp.epapr.in

Mumbai

**FINANCIAL EXPRESS** 



**ILLUSTRATION: ROHNIT PHORE** 



INDIA-BRAZIL TIES

# Getting ready for the carnival

With much in common, the door is wide open to forge a social, cultural, people to people and economic relationship to boost trade from an insignificant \$7 billion at present. This will send out a strong signal of South-South co-operation

tant by-product are bio-pellets (a substitute for coal) and a means of clean energy, the urgent need of the hour in India.

In wind energy, Brazil is the cheaperst source; a Brazilian company manufacturing wind turbine generators WEG is already in India. This resource can be fully tapped.

An ideal energy partner is around the corner, almost a God sent, and India should clinch a deal, especially in the wake of recent global events which could result in an oil crisis.

Third, Brazil is not only self-sufficient in food production, but exports commodities including pulses to the Indian market. India consumes a variety of different foods, its growing and expanding population requires a perennial source, especially for proteins.

The ingredients for an all-encompassing relationship are, therefore, in place. Now, the two countries must repose trust in each other—make it solid like BRICS (Bricks) to bind aspirations, goals, and objectives of two nations.

India can start with a clean slate, having opted out of trade agreements, to put in place a bilateral framework/ agreement. This will be a "First" as we look beyond our neighbourhood principle.

It will also facilitate the flow of investments, and strengthen and fortify India's strategic interests. Moving in this direction will be a practical litmus test for the ease of doing business. It will send out positive signals to foreign investors. A bilateral agreement between the two countries will secure this, which, in turn, will globally push India up in the 'World Bank Ease of doing'index.

We can go from a stage where the countries not only have a BRICS 'bank' in common, but can bank upon each other for ushering in the winds of change.

The time is right for deepening this relationship. In fact, the Brazilian ministry of mines and energy has said that "India and Brazil are key players in the international energy landscape, both as consumers and producers. We are joining hands to create an international biofuel market and supply our planet with renewable and clean energy."

This partnership will make the presidential visit a landmark win-win, setting the right 'pulse'.

My initiation to Brazil was via a film Blame it on Rio. I fell for Rio as it came across as a fun and happening place. I was drawn to it instantly.

Bollywood should take cue, and shoot a film in Brazil triggering people to visit the country, connecting the two nations in an enduring relationship.

BUDGET 2020

# Making India less taxing

### **SANJAY KUMAR**

Senior Director, Deloitte India. Views are personal

It is time to rationalise income tax rates, at least at the lower end, and bring steps of 5% for different income groups

**VER THE LAST** two months or so, the finance minister has been receiving a number of proposals with diametrically opposite suggestions. While some have suggested not to tinker with personal tax rates others have made fervent appeals for reduction in personal tax rates, to bring them in line with the corporate tax rate. Expectations on corporate taxes are low because the government did reduce rates in September 2019.

Changes to the corporate tax rate have made them competitive internationally. Expectations are that there could be a similar move on Dividend distribution tax (DDT). Dividends continue to be taxed at 20%, which seems very high in the present context. Expectations, therefore, soar in the background of tax rate reforms. Very few countries impose DDT these days. Even if they do, the rates are not so high. Argentina, for example, levies it at 7%, Brazil nil. DDT is not liked by foreign subsidiaries, as they do not get the benefit of that payment under tax treaties. Thus, reduction in DDT and bringing it in line with corporate rates will be high on wishlist.

Infra projects often run aground on viability aspect. This locks up considerable capital, without any benefit to anybody. The government should come out with proposals that enhance the viability of infrastructure projects. Many infra projects—power and road sector particularly need to have separate SPVs (special purpose vehicle) for each project.

A tax consolidation regime (prevalent across the globe)

sector need to have

separate SPVs

can significantly decrease the compliance burden for taxpayer and the tax department, The government eliminate tax inefficiency and provide the requisite boost to should come out the sector without any loss to with proposals that revenue. Suitable anti-abuse enhance the provisions/guidelines should viability of definitely be there to make sure there is no tax leakage. infrastructure On the personal income projects. Many in power and road

tax rate, the general expectation is that it will be reduced to boost domestic consumption. No doubt, personal income tax collections are buoyant; but a reduction in rates would be a bold step, given the public

finance compulsions. What can certainly be expected is to have a rationalisation in rates. At present, the personal income tax slabs jump from 5% straight to 20% and 30% slabs. Multiple surcharges take the highest taxable rate to over 40%. It is time to rationalise these tax rates, at least at the lower end, and bring steps of 5% for different taxable income groups. This may further improve buoyancy and bring better progressivity, a hallmark of direct taxes. Such big rate jumps also present incentive to show lower income.

Under the present economic conditions, the government is looking to boost consumption and increase private investments. Real estate investments is the need of the common man. At present, the tax laws allow a tax rebate of only ₹2,00,000/- as interest for a self-occupied property, if there is a housing loan. This seems low and may be useful to only those who are taking loan to buy a house of about ₹25-30 lakh. This in the context of metropolitan cities and some big cities is too meagre. The interest amount for such self-occupied property should be enhanced to at least twice the present allowable amount. This will boost the real estate sector and give a fillip to the economy.

Present capital gains tax laws are complicated and have multiple rates and varied nuances in laws. Rationalisation of difference between short-term capital gains tax (STCG) and long-term capital gains tax (LTCG) is also required. All these do not present an easy capital tax regime. In fact, the idea should be to put taxation of savings and capital gains on a rational basis.

# thermal cogeneration plants. One resul-

The visit of Brazilian president Jair Bolsonaro can be the starting point for a comprehensive strategic partnership, especially in energy, food, etc

football.

a compatible profile.

ables), food, etc.

the geopolitical front.

South co-operation.

next decade.

ing point for a comprehensive strategic

partnership, especially in areas of special

interest such as energy (oil and renew-

The good news is both countries are

united by democratic principles. They

are, however, separated by distance, with

no border issues and virtually no possi-

bility of an immediate crisis or threat on

wide open to forge a social, cultural,

people-to-people and economic rela-

tionship to boost trade from an

insignificant \$7 billion at present. This

will send out a strong signal of South-

India is crude oil, but, mind you, it is

experiencing an oil production boom

and will be amongst the top-5 oil pro-

ducing countries in the world over the

cane, Brazil started a bioethanol pro-

gramme which is highly effective and is

a means of bio-energy which can fire up

Second, as a large producer of sugar-

First, Brazil's number one export to

With much in common, the door is

## **BUDGET 2020**

#### **NE OF THE** key highlights from the recently released advance estimates of GDP was of investment growth slumping to an anaemic 1% in the current fiscal from a healthy double-digit growth registered in the last fiscal. Investment was held back by weak private sector sentiment and limited fiscal space. There is ample evidence to suggest that unless investments post a meaningful recovery, growth will continue to languish. Though the government has announced a plethora of measures to kickstart investment cycle in the last few months, the current situation

First, the government should not cut back capital expenditure in view of the revenue shortfall. This could lead to a vicious cycle in which lower growth leads to lower revenue and lower expenditure which reinforces lower growth. Some flexibility in the fiscal target should be allowed for 'good' quality expenditure such as infrastructure projects. In this regard, the release of the National Infrastructure Pipeline is welcome and the projected ₹102 lakh crore investments should be initiated as soon as possible.

warrants additional measures.

For private investments, one of the biggest reforms announced last year was the reduction in corporate taxes, but the desired impact is still far from satisfac-



for investments **CHANDRAJIT** to support growth **BANERJEE** 



tory. One of the reasons has been the multitude of tax rates, which have created tax rate inequalities across manufacturing and service sectors. In the interest of simplification and uniformity, it is required that all these tax rates be converged. The Union Budget could announce a roadmap for such convergence by April 1, 2023. A tax rate of 15%, with no exemptions and incentives would help boost investor sentiment and

The reduction in corporate taxes partially addresses the issue of high cost of capital, multi-point taxation of dividends and LTCG tax continue to increase

encourage investments.

it. Thus, there is a need to reintroduce the classical tax system, where income tax is levied separately on company income and on dividends received by sharehold-

In addition, for reducing the high level of complexity in the present law of taxing capital gains, it is recommended to exempt LTCG Tax on equity capital altogether while converging to a single simplified rate of 10% for all other asset classes. Alternatively, if it is not possible then a standard rate of 10% can be considered for all asset classes, including

equity capital. It is also pivotal to release the signif-



icant amount of delayed and disputed payments which have the potential to provide liquidity to corporates for expansion and investments, in addition to improving sentiments. Though, there are currently no formal estimates on the quantum of delayed payments, however industry feedback suggests it to be large. To address this, it is suggested to create an integrated e-portal to capture all pending payments by central and state governments, and CPSE/SPSEs to all industry. Further, a Credit Guarantee Scheme is required to address delays in release of arbitral awards, which stand around ₹1 lakh

Another pressing concern which requires immediate attention is the need to addresstax litigations. These are estimated to be worth ₹5.71 lakh crore as on March 31, 2019. To address this, it is suggested that CBDT constitute an Expert Panel of mediators to resolve tax disputes at the assessment stage itself in a time-bound manner. Also needed is the reduction in multiplicity of levels of litigation along with dealing with the disposal of tax litigation matters in a prescribed timeline by the appellate authorities.

To maintain competitiveness, it is

recommended that we continue with the 10% peak rate of customs duty for FY21. In general, it is imperative that the principle of lowest customs duty for raw materials, higher for intermediaries and highest for finished goods is followed. This graded duty structure for manufacturing sectors is useful to add value at different stages of production by the indigenous industry. In this context, it is recommended that customs duty on certain inputs and raw materials be reduced to enhance competitiveness and encourage the domestic manufacturers of final products.

Further, the policy measures announced by the government must instil confidence in the stakeholders that they will be carried out. Strengthening mutual trust and building a climate of business confidence by reassuring entrepreneurs, in the true spirit of 'Sabka Saath, Sabka Vikas and Sabka Vishwas' can foster the growth process. Decriminalization of business laws, on the lines of what is being done for the Companies Act, would be a concrete step to address this trust deficit.

To conclude, the Union Budget provides an excellent occasion to turn challenges into opportunities. Industry looks forward to a progressive and reform-oriented budget that will help to bring back growth to the economy.

financialexp.epapr.in

BE TREATED WITH APPROPRIATE RESPECT. — ARTHUR C. CLARKE

# The Indian EXPRESS

∽ FOUNDED BY ∽ RAMNATH GOENKA

BECAUSE THE TRUTH INVOLVES US ALL

# RUMBLINGS IN RANCHI

The West Singhbhum murders are a test for the Soren government. The guilty must be punished

HE FIRST CABINET decision of the Hemant Soren government in Jharkhand, elected to office in December, was to withdraw the cases related to the Pathalgadi movement. This made eminent sense since these cases, many involving charges of sedition, had no basis and were clearly meant to crush a movement that argued for self-rule by Adivasis, promised under the Panchayats (Extension to Scheduled Areas) Act, a 1996 law. However, the murder of seven persons in West Singhbhum, allegedly by members of the Pathalgadi movement, has forced the government on the defensive. Chief Minister Hemant Soren has promised that the law will take its own course and the guilty will be punished. He will be held to his word.

The JMM, in alliance with the Congress and the RJD, won the assembly elections in December by identifying itself primarily as a custodian of adivasi interests. It advocated a soft approach towards the Pathalgadi movement and promised to withdraw cases against people associated with it. This was in contrast to the BJP government's hardline stance which held the tribal identity assertion as antithetical to the development goals of the state. That the JMM agenda resonated with the adivasi population is evident from it sweeping the tribal belt in the assembly poll. Land alienation and a resurgent pride in the adivasi cultural identity, issues flagged by the Pathalgadi movement, were instrumental in tribals consolidating in favour of the JMM. The resolve of the Soren government in upholding the law will be tested now since the murders are suspected to be the handiwork of supporters of the Pathalgadi movement: The murdered men, reportedly, were opposed to the movement. While people have a right to organise peacefully around Adivasi rights and even insist on self-rule, as imagined under PESA, no one can take the law into their hands. This message needs to go down to the people lest they should think that a friendly government is a passport to eliminate rivals and force its agenda.

At its core, the Pathalgadi movement is a continuation of an important strand in adivasi politics that has espoused a progressive social and economic agenda for decades. It argued for Adivasi control over land, water and other natural resources and advocated a transformative development agenda for the community. The movement, led mainly by IMM, was successful in carving out the Jharkhand state from Bihar. However, the radical spirit of the movement was lost as its leaders pursued political power. Corruption became pervasive and governance took a back seat. The Pathalgadi movement can be a corrective force in Jharkhand politics and reshape the state's development priorities. But for that, it needs to guard against becoming a prisoner of a militant agenda; it must reimagine its politics and enable social transformation by engaging with the state.

## LADY GAGANAUT

India's human spaceflight programme will be trailblazed by an anthropomorphic robot powered by artificial intelligence

HE FIRST GAGANAUT to head for space in an Indian craft will not be human, but humanoid. The anthropomorphic robot named Vyomamitra, which has been unveiled by Isro, will fly two missions to test the technological environment which human gaganauts will inhabit on India's first demonstration of human spaceflight in 2022, as well as the systems and instruments that they would use. Vyomamitra cannot test the cabin ecosystem, of course — she would not be able to breathe the air — but she is perfectly capable of issuing commands, activating switches and, obviously, communicating with earth. Driven by speech synthesis software and artificial intelligence, her prototype has already chatted with people at the Isro event where she was introduced to the public, and future iterations will be able to give company to human travellers at the loneliest frontier.

Vyomamitra will be executing the pioneering role which has traditionally been given to animals — testing systems for survivability. Fruit flies and monkeys were the first beings to lift off, riding V2 rockets with devices monitoring their vital signs. Cats and rats went to space, though all the publicity went to Laika, the first dog to get out there. However, using a humanoid robot is obviously more useful, because it can be used to replicate the behavioural and operational responses of a human. Indeed, robots need not remain pioneers testing survivability, or assistants to human crew, but are expected to crew missions that are too prolonged or too dangerous for a human pilot.

As India prepared for human flight, in August 2019, the Russian space agency Roscosmos sent up the anthropomorphic robot Skybot F-850 to dock with the International Space Station. The mission has halted because of technical issues. But if the nation which pioneered human spaceflight with Yuri Gagarin's mission in 1961 is sending humanoid robots into space, survivability testing is not the only legitimate goal of missions powered by artificial intelligence and robotics. They also provide opportunities to test and develop these technologies under circumstances that do not prevail on earth. The inputs, goals and skills learned are different and while AI on earth specifically focuses on creating systems which do not think like humans, the space industry would value systems that are human-like, to stand in for crew. Vyomamitra represents the very first iteration of AI in space, and later generations could prove to be as essential for spaceflight as cryogenic engines.

# JUST A NAUGHTY BOY

Terry Jones helmed Monty Python into a cult following. But he was never audacious

OU DON'T NEED to follow me. You don't need to follow anybody. You have got to think for yourselves. You are all different," pleads the eponymous protagonist of Life of Brian. A large crowd in Roman-occupied Judaea responds in agreement: "Yes, we are different". But then someone mumbles, "No, I am not". These lines lampooned a range of group loyalties — from religio-spiritualist to socialist-communist. Brian would go on to skewer humanity's quest for a messiah while caricaturing political militants, tyrants, Latin, even those who throw stones. It was heresy at its best. Christians, Protestants and Jewish groups protested. Life of Brian was banned in Ireland, Norway and several British municipalities. But its writer-director Terry Jones, who passed away on Wednesday, was unfazed. Life of Brian was followed by the even more heretical, Meaning of Life.

The creative force of the cult British Comedy sextet, Monty Python, Jones was perhaps the least flamboyant of the group. He met fellow Python, Michael Palin, in Oxford University in the late 1960s. In 1999, the two were joined by the Cambridge graduates, John Cleese and Graham Chapman, and later, the song-writer and musician, Eric Idle, and animator Terry Gilliam. The ensemble came together on the BBC comedy show, Monty Python Flying Circus. Jones co-directed the Python film, Monty Python and the Holy Grail

with Gilliam. The two also came together for Meaning of Life. A medievalist of distinction, Jones evoked the legendary British monarch, King Arthur to poke fun at larger than life personalities. He parodied Catholic attitudes towards contraception in a song-and-dance number in *Meaning of Life*. The humour was never larger than life. Perhaps that had something to with Jones' personality, typified by the line spoken by Brian's mother — a role, he himself assayed — "He is no messiah. Just a naughty boy".

# The human face of law



A mercy petition allows for rectifying miscarriage of justice, mitigates errors in the legal system

PRATIKSHA BAXI

THE SUPREME COURT'S decision to uphold the death sentence of the four men found guilty of the gangrape and torture of a 23year-old physiotherapist in a moving bus in Delhi — which led to an excruciatingly painful death in December 2012 — is making headlines yet again. This time it is the date of the execution that is making news.

The debate on whether or not death penalty is a deterrent for rape has been overshadowed by a ghoulish fascination with the technology to execute the punishment. In anticipation of the execution of the four men, the media has lamented the lack of executioners and bemoaned the fact that the Tihar jail has had to borrow an executioner. The architecture of the scaffold has been described in forensic detail — the idea of the simultaneous hanging of four men on a scaffold, especially constructed for them, produces nervous excitement. And, the delay is seen as irritating, as if the hangings would satiate the public thirst for vengeance. Justice is conflated with vengeance and the public gaze is fixated on the gallows.

The judiciary, abashed by the accusations of delay, has turned the blame on the Tihar bureaucracy. And the Tihar bureaucracy inches towards the gallows by moving the death row convicts to Jail Number Three, where the hanging will reportedly take place. Legal procedures, especially those related to the rights of the death row convicts, are seen as tactics to prolong the inevitable. Media columns are not concerned with the guestion of how state violence is staged to obfuscate difficult questions of law and life. State killing is, in fact, made cinematic.

The anticipated hangings have also attracted the energies of NGOs and reformers. The court turned down the plea of an NGO, RACO, which wished to induce remorse in the convicts. A jail reformer wants to recite the Garuda Purana to the convicts to remove their fears of being put to death. The NGO is directing its energy at scavenging the bodies of the irredeemably condemned to blackmail them into remorseful consent to harvest their organs. The jail reformer takes upon himself to read the Hindu text to prepare the condemned, as if he knows that the residual legal remedy of a "mercy petition" is an empty formality.

The President has turned down the mercy petitions. The President's statement, "Rape convicts under the POCSO Act should not have the right to file mercy petition. Parliament should review mercy petitions" is troubling. The right to file a mercy petition is a constitutional right of a death row convict. While child sexual abuse deserves condemnation and strict liability laws should be implemented, the suspension of mercy in such cases cannot be justified on the grounds that such abuse is exceptional violence.

Death penalty is not a feminist demand. Feminists have consistently argued for feminising procedure and fair trial. They have contended that more victims will be killed by rapists if death penalty was written into the rape law. This was also the view of the Verma Committee in 2013.

The problems with the implementation of POCSO are overshadowed by such populist and constitutionally-puzzling statements. The provision for mercy allows for rectifying miscarriage of justice or doubtful conviction or errors of the legal system as a result of which the law can become a killing machine. It allows for rectifying errors in the face of a lawyers' boycott and poor legal representation. It also allows for recognition of remorse and reformation, acknowledges the sanctity of life and recognises that when the law kills, it sacrifices its own humanity.

It is important for law to remind itself of humanity because it has the monopoly over lawful killing. Law's violence is distributed at different institutional sites, mostly wielded by the police and the prison officials in the field of criminal law. Such violence also lends validity to other forms of violence, encounter killings for example. The so-called "encounter" killings of the suspects in the rape and murder of a woman in Hyderabad recently was justified on the grounds that the death row convicts in the December 2012 case were yet to be hung. This flimsy excuse for state killing of suspects operates on two planks: Blaming the delay in executions and exceptionalising rape.

Today, more than ever, death penalty is justified by evoking sexual violence. And, sexual violence is framed as an exception. But with the rise of death penalty, states like Uttar Pradesh have seen the worst ways of killing rape victims. Death penalty does not deter rape.

It is also not a coincidence that the number of extra judicial killings of rape-accused increases with the increase in capital offences in the rape law. The abolitionist argument becomes even more important in relation to extra-judicial violence. This is because the justification of state violence – judicial or extra-judicial — also tells us of the law forget ting its own quest for humanity. While the victim's family may find closure only through the hanging, collective healing cannot be found through spectacles of state violence.

When society celebrates an encounter killing of rape suspects, our judiciary should

It should remember that there are no briefs without petitioners. Without any briefs of injustice, there is no doctrine or jurisprudence. And constitutionalism emerges only when petitioners approach the courts. The jurisprudence on the rights of death row convicts cannot emerge without appeals to the court. In turn, one expects the judiciary to engage with constitutional issues of life and dignity, especially when it activates law as a killing machine and agrees to sacrifice law's humanity for the conscience collective.

When feminist lawyers such as Rebecca John and Vrinda Grover approach the courts to represent the death row convicts, they do so with ethical responsibility. They teach us to think of law's quest for humanity. While abolitionists cannot appeal to the traumatised parents of the dead victim to forgive the accused, it is ethical to insist that an execution is a sacrifice of law's humanity.

The writer is associate professor, Centre for the Study of Law and Governance, Jawaharlal Nehru University

It is important for law to remind itself of humanity because it has the monopoly over lawful killing. Law's violence is distributed at different institutional sites. mostly wielded by the police and the prison officials in the field of criminal law. Such violence also lends validity to other forms of violence, encounter killings for example.

# FOCUS ON FARMERS

Government must engage in a collaborative effort with farmer groups

AJAY VIR JAKHAR

THOSE IN POWER may not yet be accepting blame for the barrage of negative news on the state of the economy, but cracks are appearing in the façade. In such tumultuous times, the finance minister began the pre-budget ritual of consultations. Having inherited a mess, she faces the challenge of very limited latitude for budgetary allocations. Her task is compounded by a bureaucratic decision-making process that is incapable of factoring the imponderabilia of actual livelihoods — one that does not even properly enumerate those com-

The financialisation of policy-making has set us on an unforgiving trajectory where the corporate sector has wrung out a commitment from the government of spending Rs 102 lakh crore on infrastructure projects. It would have been wiser to prioritise investments in human capital. With around one per cent of this spend, the government could have filled all the vacancies and upgraded the ability of agriculture researchers, farm extension workers, teachers, doctors and similar professionals across India. There's a lot that those in power don't know, and they don't know that they don't know. This has culminated in a supply-side response to a demand slump, predicated on cutting corporate taxes instead of stimulating consumer demand by raising spending under MGNREGA or a one-time higher PM-Kisan dole out.

Since, it's equally important to augment government revenues, a beginning can be made by scrapping schemes such as the

Since, it's equally important to augment government revenues, a beginning can be made by scrapping schemes such as the Pradhan Mantri Fasal Bima Yojna and saving over Rs 20,000 crore annually. The government would be better advised to go back to the drawing board in consultation with farmers.

Pradhan Mantri Fasal Bima Yojna and saving over Rs 20,000 crore annually. The government would be better advised to go back to the drawing board in consultation with farmers. Similarly, alcohol must also be brought under the ambit of GST at the highest tax slab. After states are compensated for forgoing their alcohol revenues, the central pool will benefit by an additional Rs 30,000 crore. It's also time to impose a tax on digital services and e-commerce companies rather than reduce PDS allocations to rein in the ballooning deficit as proposed by some economists.

Changed circumstances and new understanding requires innovative approaches to policy-making. The government must finance a long-term study for developing a metrics for valuing farm eco-system services whereby farmers are paid for services to conserve the environment in a way that ensures economic sustainability of the farmer and also India's food security. For instance, farmers can be paid for rainwater harvesting and upkeep of trees. The tricky part though is to devise a differentiating metric for varying agro-ecology — a particular tree, for example, is valued differently in a rainforest and a desert. A systems approach is radically different from the present structure. Past experience indicates that it would be foolhardy to expect the Indian Council of Agriculture Research to develop one. Having perpetuated a kind of agricultural practice, it can't be expected to purge itself. Rather than lose another two decades, it is advisable now to engage in a collaborative effort with a consortium of farmer organisations.

income tax on "dairying". Either the provision should be removed or it should be clarified that it does not include dairy farmers. Dairying is a part of agriculture and as per the Constitution, it is a state subject. The Centre cannot levy income tax on dairy farmers. Removing such quirks will improve ease of doing business. A simple notification to mandate a minimum purchase price of Rs 32 per litre for milk by institutional buyers will help regain some of the lost trust.

There is an ambiguous provision to levy

A suggestion that was met with considerable interest at the finance ministry's meeting was on providing eggs sourced from backyard poultry for the mid-day meal scheme Backyard poultry is about farmer families keeping chicken at home. The benefits will be multi-dimensional; protein for school children, no-leeway for adulteration, less food miles, families regaining self-esteem, developing community spirit and jobs in all six lakh villages across the country. The enabling factor is not eggs, but the process of sourcing eggs from marginal, small and landless farmers. A competitive bidding process or allowing participation of commercial poultries will kill that very objective.

The finance minister had suggested extending the discussion to local sourcing of other products for mid-day meals. However, the current nutrition policy of India, increasingly influenced by commercial interests, is unlikely to enable it.

The writer is chairman, Bharat Krishak Samaj

#### JANUARY 24, 1980, FORTY YEARS AGO TENSE SUBCONTINENT to extend the period of reservation for PRESIDENT NEELAM SANJIVA Reddy ex-Scheduled Castes and Scheduled Tribes, and pressed "grave concern" at the intervention the representation for the Anglo-Indian com-



of outside forces and induction of armamunity by nomination in the Lok Sabha and ments into India's neighbourhood as this had the State assemblies, for another 10 years. created a "dangerous situation" for India and ARMS TO PAK the region. The developments in Afghanistan had highlighted the re-emergence of the Cold War. Turning countries in India's neighbourhood into a theatre of big power rivalries was "totally unacceptable", he said at

INDIA HAS TOLD the US that the nature and range of arms being supplied to Pakistan does not tally with the professed purpose behind the arms aid. External Affairs Minister PV Narasimha Rao told the Lok Sabha that the matter would also be taken up during the visit to India of President Carter's emissary, Clark Clifford. He hoped the dialogue would bear fruit and "some improvement" will be made. PROBE AGAINST SHAH AN INTERNATIONAL COMMISSION to probe the alleged violation of human rights under the regime of the former Shah of Iran is part of the "package agreement" that the UN secretary general, Kurt Waldheim, has worked out with the government of Iran for the release of the American hostages. Speaking to newsmen at Delhi airport before his departure for Pakistan, Waldheim said he was still holding negotiations with the Iranian authorities for the hostages' release and expressed hope that with the setting up of the inquiry commission "it will be possible to iron out the remaining problems".

joint session of Parliament. RESERVATION MOVES HOME MINISTER ZAIL Singh introduced in the Lok Sabha a Constitution amendment Bill

THE INDIAN EXPRESS, FRIDAY, JANUARY 24, 2020

# 13 THE IDEAS PAGE

# When students are restive

While protecting the right of students to dissent, we also need to reeducate ourselves about keywords such as freedom, democracy and equality. A dialogic civic engagement is essential for hope to triumph over hatred



Rukmini Bhaya Nair

A POLITICIAN NOT hungry for power is almost as hard to imagine as a tiger that abjures meat. His natural diet is power, particularly over the grand narrative of history. An academic, on the other hand, is a herbivore, whose predilection is for interpretative ambiguity, an abiding tendency to ferret out the flaws in received historical texts. The metaphoric division among these groups is demonstrable. There's a Marx for every Marat, and a Gandhi for each Gibbon. History arranges, too, for occasional disturbing confrontations, in a broadly Weberian sense, between these putative "types" of social agent.

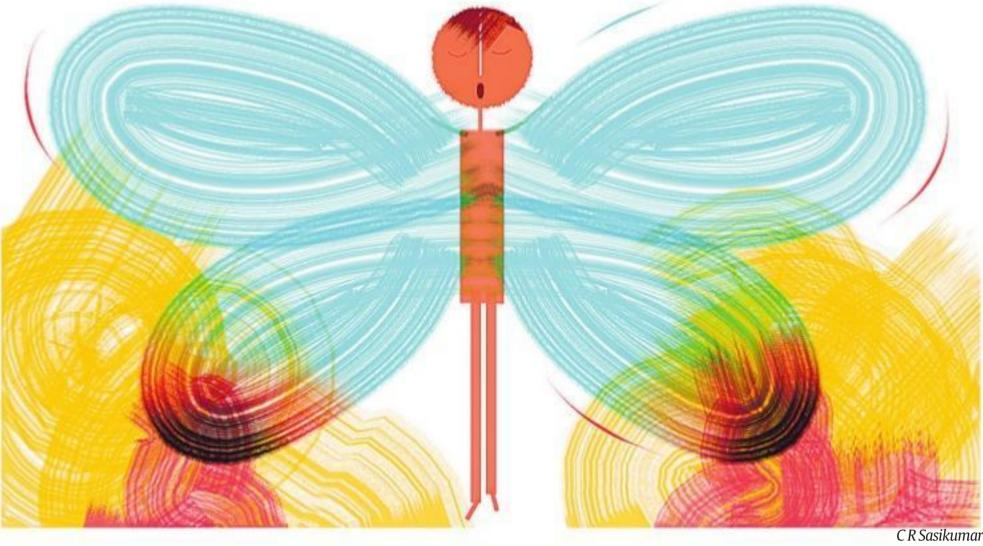
In the student protests that have occurred across the country over the past month, we have witnessed clashes that could partially be described in terms of Weber's notion of "disenchantment". True, political parties have quickly jumped on the bandwagon and aligned themselves with or against the movement. Yet, among university students, the slow burn of a smouldering resentment has been apparent for some years. This was bound to flare up sooner or later. From focused anger against caste and religious discrimination and severe fee-hikes to a generalised discontent about mediocre teaching and a lack of prospects after graduation, students have felt disenfranchised. In certain situations, they have committed suicide, surely the ultimate act of protest. Only last semester, one of my best students in the engineering sciences told me that he did not want a job, nor did he want to do research; he just wanted to "do nothing". Small, everyday anecdotes like this raise big troubling questions about a story that has captivated us of late. This is the joyous narrative of the "demographic dividend" wherein an overwhelmingly young, aspirational India on the move will beat all odds. The irony is that it is exactly this population that is now showing signs of acute distress, manifest in their widespread opposition to the Citizenship Amendment Act (CAA) and the National Register of Citizens (NRC).

Several analysts have, however, raised the question: Why these particular inflexion points? What is it about the CAA and NRC that has so mobilised our youth? It is here the idea of "disenchantment" could help us and we will certainly need such framework of analysis as these "leaderless" movements develop.

The argument, following Weber, would go a bit like this: As individuals born into modernity, we are not disenchanted just because something awful happens to us personally, such as a series of tragedies in the family. In a society like India, we might rely on the traditional consolations of karma or kismet to explain these terrible happenings. The personal is decidedly not the political here.

Disenchantment, on the other hand, takes hold when large, shared ideals such as those fostered by contemporary nation-states appear to fail citizens or when there are severe clashes of ideology about how to arrive at a cooperative goal such as universal employment or healthcare. Political ideals immensely bigger than personal dilemmas tend, in short, to trigger affective "disenchantment". Both

the CAA and NRC turn on the central concept



new enchantments that Weber never anticipated have entered our world.

If Thomas Carlyle wrote in the 19th century, at a time when the diversification of knowledge via the technological invention of the printing press was well underway, that the "true university" of his day was "a collection of books", perhaps the true university of our times is the Internet. An immediate reconsideration of the teacher-student, guru-shishya, compact is prompted by this simple comparison. Today, our cellphones are not only our most intimate companions but de facto the most go-to sources of knowledge. They are our most creative teachers — or are they? Certainly, we have to concede that our students are much more at home in, and ready to engage with, this beguiling virtual world than we are. Online witnesses to methods of dissent ranging from Me-Too marches in the US to student uprisings in Egypt and Hong Kong, they have observed the exhilarating power of tiny hand-held devices to bring down en-

tire regimes. Concurrently, the awesome power of robot-avatars and social media to guide our emotions and of tech-companies and governments to covertly watch, not to say control our actions, now requires us to radically update Weber's crucial insights concerning enchantment and social action. A revised partnership agreement between teachers and students is therefore urgently called for as we enter this unknown nth space of citizenship. There's no doubt in my mind that it is in this cyber-world of augmented reality that vital battles over possible disenchantments will be fought in the future. In the present, though, we are left with Weber's implicit suggestion that the best political action cannot but extensively involve our universities since "it is the intellectual who transforms the concept of the world into the problem of meaning".

The writer is Professor of Linguistics and English, Emerita, at IIT Delhi. The views expressed here are her own. Her latest book is Keywords for India: A Conceptual Lexicon for the Twenty-First Century, co-

thought that I want to end with concerns the reversal of the basic "teacher-student" pairing in an environment where mesmerising

edited with Peter deSouza

## WHAT THE OTHERS SAY

"Far too often, the state cedes to the demands of undemocratic mobs. A refusal to look at reality with all its nuances or have honest conversations about sensitive issues has resulted in a distinctive hypocrisy that permeates Pakistani society."

# The shadow of Emergency

The SC order on communications lockdown in Kashmir rejected the government's attempt to gain judicial sanction of Emergency-style powers



THE SUPREME COURT judgment on the communications lockdown in Kashmir will be remembered for many things. It will be remembered for being delivered during the longest internet shutdown in any democratic country. It will be remembered for the first apex judicial verdict on the constitutionality of internet shutdowns in a country that occupies the top global spot on the issue, and has more internet shutdowns than the next nine countries combined. It will be remembered, with some disappointment, for laying down a set of detailed constitutional principles, but refraining from applying them to the case before it, and thus, effectively, enabling the shutdown to continue, at least for the foreseeable future.

But more than any of that, the case deserves to be remembered for the kinds of arguments the government, and its lawyers, made before the Supreme Court. From August 5, the day of the communications lockdown and the imposition of Section 144 of the CrPC in Jammu and Kashmir to the present day, the government has not even made public the orders that constitute the legal bases of the lockdown. In other words, the government took away the fundamental rights of seven million people without even the courtesy of informing them why it was doing so or enabling them to challenge its decision in court. And before the Court, the government then argued that it did not need to do so because the very fact of publishing the orders would jeopardise "national security". In short, the government argued for a regime of secret laws and secret orders, answerable to only the imperative of national security.

The government's second argument was even more insidious and dangerous. Citing cross-border terrorism in Kashmir, it effectively argued that it was accountable to no one as long as it invoked the two magic words — "national security". Why had the internet shutdown been imposed upon an entire people? Do internet shutdowns actually help in containing rumour mongering and stopping violence? Research shows they do not. If the issue was the use of the internet to "radicalise" people, could there not have been more targeted and narrower ways to accomplish the goal, such as a selective blocking of websites? Could the government not achieve through its surveillance and intelligence network what it was trying to achieve by cutting off the rights of seven million people? Were the damages of the internet shutdown — damages marked by extraordinary financial loss, loss of effective expression, and granting a shield for state impunity – justified? According to the state none of these questions could be even asked, let alone answered, because all this was in the domain of "national security".

"National security" thus became a shibboleth that the government, and its lawyers, used for denying to show the legal basis of its actions, and then to deny justifying them

at all. Perhaps not since Attorney General Niren De stood up in 1976 and argued that the Emergency allowed the police to shoot anyone on sight, had such a claim for naked, untrammeled executive supremacy been advanced before the Supreme Court. And in 1976, at least, there existed the formal declaration of an Emergency, and the formal suspension of fundamental rights. Here, the state wanted to universalise the state of Emergency: Any invocation of the words "national security" would be treated as conclusive proof of the existence of an Emergency, and a justification for granting the state near-total impunity.

The acceptance of these arguments would have taken us down a dark path indeed. And it was therefore fortunate that in the judgment, both the arguments made by the state's lawyers were roundly rejected. On the first count, the Court held that the basic principles of legality and the rule of law required that the shutdown orders be published and made available to the people so that they could know the reason why their rights were being restricted, and to challenge them if they so desired. If the government wanted to withhold or redact the orders, or any part of them, it would have to show in each individual case why that was necessary.

The Court's second holding was even more important. It noted that at all times when the state sought to restrict individual rights, the principle of proportionality would apply. Proportionality is crucial, because it does not content itself merely by asking whether the state is pursuing a valid goal in its crackdown upon rights. Proportionality also queries the means by which the state has done so. And if the means are excessive, disproportionate, irrational, or otherwise unconstitutional state action is struck down. For example, one of the important limbs of the proportionality test is whether the state has selected the "least restrictive" or "least intrusive" method in order to achieve its goal. This limb is based upon the idea that even when it wants to go after terrorists or maintain law and order, a democratic state must at all times respect individual rights to the maximum possible degree because the means matter as much as the goal, and the rights of the individual are not so fragile that they are simply effaced in the larger "na-

The proportionality test, thus, would necessarily require the state to come to the Court and explain itself. The state would have to justify why it had taken the steps it had, whether it had considered taking less restrictive steps, and, why less restrictive steps wouldn't work. And this is exactly how it should be.

tional interest".

The Supreme Court's judgment, thus, is an important one, even though it failed to grant relief to the people whose rights were before it — the Kashmiris — who have now been deprived of the internet for more than five months. It is important because the strong invocation of the principle of proportionality can be used as a platform for challenging internet bans across the country; but also because the government's attempt to gain judicial sanction of Emergency-style powers was roundly rejected, for now.

Bhatia is one of the lawvers appearing in the communications lockdown case

#### capacious domain that can inspire ideas of national unity, as well as widespread disenchantment. This is because they raise for the youth of this country (and for all of us) a difficult question that may have gone unasked in their lifetimes, namely: What makes someone a citizen and can some citizens be less equal than others in the eyes of the state? So fundamental is this query about the constitution of our society that we cannot shy away from a vigorous debate on the subject. And we must remain stubbornly committed to protecting the rights of our students to gather peacefully and speak out forcefully. We have also to reeducate ourselves, almost 75 years after Independence, about the meaning of words we have since often carelessly taken for granted — keywords such as freedom, democracy and equality. This dialogic "citizens route" is our only, fairly narrow, path towards "re-enchantment" or the magical tri-

of "the citizen", which is precisely the sort of

Weber maintained that people can be so charmed by the ideals that "charismatic" leaders place before them that they are ready to put their material well-being and even their lives at risk for these idealist causes. India, of course, has had no dearth of such charismatic personalities both in its "religious" past and its "secular" present. However, it is when such leaders are seen as non-performing or manipulative that the processes of disenchantment set in. Weber (a thinker whose lifespan ran roughly parallel to Gandhi's) was himself pretty disenchanted by the post World War I scenario. He regarded the bureaucracy of his time as an "iron cage", discerned "dirt, muck, dung and horseplay" everywhere, castigated politicians as "windbags" and opined that leftists like Rosa Luxemburg belonged in "the zoological gardens". Do we not hear echoes in these choice phrases about our own current discontents?

umph of hope over hatred.

To return here to the theme of student unrest with which I began, we know the word "student" is paired with the word "teacher" in an inextricable semantic conjunction. Like "parent-child" or "husband-wife", not to mention the Hegelian "master-slave" duality, an understanding of one part of these expressions implies knowledge of the meaning of its "other". It is this long-standing relationship that has been destabilised today. As a teacher over the past 30 years, the naïve

robot-avatars and social media to guide our emotions and of tech-companies and governments to covertly watch, not to say control our actions, now requires us to radically update Weber fs crucial insights concerning enchantment and social action. A revised partnership agreement between teachers and students is therefore urgently called for as we enter this unknown nth space of citizenship. There fs no doubt in my mind that it is in this cyber-world of augmented reality that vital battles over possible disenchantments will be fought in the future.

The awesome power of

# With a flag, song and book

Reclaiming national symbols is an act of political genius and imagination

SUSHANT SINGH

THE ENGLISH-SPEAKING urban youth usually ring in the new year in Delhi with their socio-economic equals in stratified environs of clubs, pubs, restaurants and homes. But this new year's eve, it was at radically different places — on the road outside the Jamia Millia Islamia University or at Shaheen Bagh — two of the most iconic places linked with the recent civic protests against the CAA and NRC. Here they mingled freely with people they would rarely interact with as equals, and that too, in a public space.

If that was not radical enough, what happened at the midnight hour was a moment that portends something significant for India in the coming decade. As the clock struck 12, those gathered there broke into the national anthem. Never has any public gathering in post-Independent India witnessed such a passionate singing of the national anthem, not even after a major sports victory when patriotism and nationalism are usually at

The singing of the national anthem by the people at Shaheen Bagh or outside Jamia took no one by surprise. From the day they started, these civic protests were marked by lusty wavings of the national tricolour, public readings of the Preamble to the Constitution, and now, the singing of the national anthem. Cynics can allege that this was part of a tactical ploy by the protestors to

epaper indianexpress.com

shield themselves from being labelled "antinational". But that argument is rebutted by the fact that these protests, all over the country, are neither centrally directed nor centrally organised. In fact, it is not unusual to witness multiple protests by various groups at the same site, merging and demerging at the same time, ruling out any possibility of a devious diktat by a central authority for everyone to flaunt the national symbols.

The presence of national symbols and icons is simultaneously marked by an absence of religious and sectarian symbols, even though the issue directly affects the Muslim community. This is not coincidental, but points to a critical shift in the form and manner of civic protests and democratic engagement in India's public spaces.

How does a group of citizens perceive, articulate and negotiate their citizenship claim? The young Muslim, who has been the ideological and organisational fountainhead of these protests in her community, has not chosen religion or community as a means of intermediation with India's democracy. She has instead chosen the Constitution as the instrument to engage with the democratic setup and assert her citizenship as an Indian,

without sacrificing her Muslim identity. It is this wilful choice which makes the tricolour and the national anthem such a natural fit in these protests, unlike a forced effort

to place a tricolour among a sea of party or religious flags. Moreover, the Constitution, as the intermediary, has provided the metaphor for members of all classes, castes, communities and demographics to join these protests — these larger solidarities are at the heart of the optimism, creativity and enthusiasm witnessed on the streets. It reinforces the political argument that citizenship and democracy belong together — naturally compatible and mutually complementary.

Every single dimension of the concept of citizenship is being challenged by the CAA-NRC regime of the Narendra Modi government: Citizenship as a legal status, citizenship as a bundle of rights and entitlements, and citizenship as a sense of identity and belonging. While the government officials want to restrict the contestation to one of a legal status, the ruling party politicians are keen to limit it to that of the Muslim identity. A negotiation of the idea of citizenship is inherently full of tensions and contradictions. But by placing the Constitution at the centre of the public space and the national debate, the young have involved all the aspects and expanded it to a larger question about the kind of India that they want, defeating all attempts to limit it either only to the victimisation of

Muslims or to a legal contest over a new law. There is a sharp distinction between citizenship obtained through struggle and citizenship as a gift of the state. In India, the idea of citizenship evolved at the end of a prolonged struggle for the country's freedom, forging it with the idea of India. The idea of a civic struggle for citizenship has thus been intricately linked with the idea of India, which also fits in with the modern liberal discourse of civil and political rights. National symbols — the tricolour, the preamble and the national anthem — are situated at the confluence of these ideas, and the young have started their march towards reclaiming the idea of India by reclaiming the national symbols of India.

This is a generation accused of being consumed by a sense of self, often damned for not venturing beyond their own headphones. But, by clearly identifying the burden that the CAA-NRC regime would place on each individual, they have made people realise and understand what the Constitution means to each and every person.

Reclaiming national symbols, while bringing life to an abstract idea like the Constitution, is an act of political genius and imagination. Any idea becomes a force when it connects to the self. This idea has brought the young Indian to the street. Its power cannot be estimated as yet. It would be a difficult beast to tame.

sushant.singh@expressindia.com

## LETTERS TO THE EDITOR

### CAPITAL MISTAKE

THIS REFERS TO the editorial, 'Three capital policy' (IE, January 23). The Shiv Sena-led coalition government in Maharashtra has reviewed the bullet train project. Andhra Pradesh's YSR Congress has joined the list by modifying the Telugu Desam's Amaravati scheme and mooting a three-capital system. It would be a logistical nightmare to operate from separate executive and legislative capitals.

**Vaibhav,** Chandigarh

### MISSING THE TARGET

THIS REFERS TO the article, 'Three as one' (IE, January 22). According to the government, the CAA gives citizenship to the persecuted Hindus, Sikhs, Jains, Buddhists, Christians and Parsis of Pakistan, Bangladesh and Afghanistan. But the clauses of CAA do not even mention the word "persecuted". Does that mean a Muslim majority country cannot persecute Muslims? Pakistan doesn't consider Ahmadis as Muslims. Similarly many in India claim there are no persecuted Hindus. But what about the Dalits, OBCs or even the poor?

Ranjit Nimbalkar, Pune

### WHY RELIGION?

THIS REFERS TO the report, "No one can dare touch an Indian Muslim, come to

### LETTER OF THE Week Award

To encourage quality reader intervention, The Indian **Express offers the Letter of** the Week award. The letter adjudged the best for the week is published every Saturday. Letters may be e-mailed to

editpage@expressindia.com or sent to The Indian Express, B-1/B, Sector 10, Noida-UP 201301.

us if any complaint: Rajnath Singh UP" (IE, January 23). This is a common refrain from Narendra Modi, Amit Shah, and other BJP leaders. If the CAA's sole purpose was to give citizenship to those persecuted outside India, including on account of their religion, that could have been done under existing laws. Granting citizenship have been easily fast-tracked for targeted groups by setting up citizenship counters, offices, or camps. Why amend the Constitution and sneak in religion in the citizenship law of a secular Constitution?

LR Murmu, Delhi

### बिज़नेस स्टैंडर्ड वर्ष 12 अंक 291

#### संविधान सर्वोपरि

संविधान मिला जो विश्व के सर्वाधिक संपूर्ण, आधुनिक और उदार संविधानों में से एक है। सत्तर वर्ष बाद देश को न केवल उस स्मृति का जश्न मनाना चाहिए बल्कि स्वयं को एक बार फिर संविधान के सिद्धांतों के प्रति शाब्दिक और भावनात्मक स्तर पर समर्पित करना चाहिए। एक राष्ट्र राज्य के रूप में

**सन** 1950 में 26 जनवरी को भारत को अपना भारत का अस्तित्व, एक देश के रूप में उसका विकास और गत सात दशक में एक अर्थव्यवस्था के रूप में उसकी प्रगति में यह तथ्य भी शामिल है कि देश का संविधान व्यापक विवेचना से उभरा और इसकी संस्थापक पीढी ने संविधान के तौर तरीकों और सिद्धांतों के प्रति पूर्ण प्रतिबद्धता दिखाई। इसमें बहुत कम संदेह है कि बीते सात

दशक में ऐसे भी अवसर आए जब देश की उदारवादी बुनियाद पर हमले हए। आपातकाल को घोषणा ऐसा ही एक अवसर था। इस बात को लेकर चिंतित होने की पर्याप्त वजह है कि भारत एक बार फिर वैसे ही दौर से गुजर रहा है। भले ही यह सन 1970 के दशक की तरह स्पष्ट नहीं है। द इकनॉमिस्ट इंटेलिजेंस युनिट (ईआईय्) हर वर्ष लोकतंत्र सूचकांक जारी करती है। यह सूचकांक दर्शाता है कि विभिन्न देश लोकतांत्रिक संस्थानों और उनसे जुड़े अनुभव के मामले में कैसा प्रदर्शन कर रहे हैं। भारत एक वर्ष में 10 स्थान नीचे लुढ़क गया और वर्ष 2018 के 41वें स्थान से 2019 में 51वें स्थान पर आ गया। ईआईयू ने कहा कि देश के इस सूचकांक में पिछड़ने की प्रमुख वजह

यहां नागरिकों को मिलने वाली आजादी में आई कमी है। उसने असम में राष्ट्रीय नागरिक पंजी लाग् करने, जम्म् कश्मीर की स्वायत्तता और पूर्ण राज्य का दर्जा समाप्त किए जाने और नए नागरिकता संशोधन अधिनियम को इसका कारण बताया।

हालांकि ऐसे सूचकांकों पर 100 प्रतिशत यकीन नहीं किया जाना चाहिए लेकिन इसमें दो राय नहीं कि इस सूचकांक में भारत की स्थिति में गिरावट व्यापक साझा चिंताओं को प्रदर्शित करती है। इस बात की जांच करने का वक्त आ गया है कि देश के मूल संवैधानिक सिद्धांतों को कैसे एक बार पुन: उनकी जगह दिलाई जा सकती है। तमाम मोर्चों पर हम संविधान के लिखे और उसकी आत्मा में निहित धारणाओं का पालन करने में नाकाम रहे हैं। यह न केवल धर्मनिरपेक्षता जैसे संवैधानिक मूल्य को चुनौती है बल्कि ऐसे सवाल भी हैं कि क्या संविधान द्वारा प्रदत्त अधिकार सुरक्षित रहेंगे और एक नए युग में उनका उन्नयन होगा या नहीं। कोई संविधान स्थिर नहीं होता और वह समय के साथ बदलता है लेकिन भारतीय संविधान की उदार ब्नियाद बनी रहनी चाहिए। जिन संस्थानों पर इस बुनियाद को बचाने का दायित्व है उन्हें अपनी स्वायत्तता को लेकर सचेत रहना चाहिए और बुनियादी संवैधानिक सिद्धांतों के बचाव के लिए मुस्तैद रहना चाहिए।

ध्यान देने वाली बात यह है कि लोकतंत्र में जहां राजनीतिक बदलाव और नए विचारों का आदर होना चाहिए, वहीं उसे संवैधानिक सिद्धांतों को चुनौती नहीं देनी चाहिए। ऐसे

सिद्धांतों के बल पर ही किसी राज्य में निरंतरता आती है। यह न केवल लोगों को अवसर उपलब्ध कराता है बल्कि ऐसी सुरक्षा भी देता है जिसके बिना निवेश और वृद्धि असंभव है। हां, बदलाव होना चाहिए: निजता का मान रखा जाना चाहिए, अभिव्यक्ति पर उपनिवेशकालीन प्रतिबंध और सुरक्षा बलों की अत्यधिक शक्तियां समाप्त होनी चाहिए और संपत्ति के अधिकारों की समीक्षा होनी चाहिए। परंतु यह सब उस संविधान के दायरे में रहकर हो सकता है जो सात दशक पहले लिखा गया और जिस पर उस दौर में पूरी बहस हुई और बाद में भी होती रही। राजनीतिक वर्ग संविधान को लेकर जुबानी जमाखर्च से काम चलाता रहा है, जबकि उसे हकीकत में उसका पालन करना चाहिए।



# आम बजट से क्या है निवेशकों की उम्मीद

आगामी बजट में इस बात की असली परीक्षा होगी कि केंद्र सरकार सुधारों को लेकर किस कदर गंभीर है। इस विषय पर विस्तार से प्रकाश डाल रहे हैं आकाश प्रकाश

त मंत्री निर्मला सीतारमण 1 फरवरी को संभवत: इस सरकार का अब तक का सबसे महत्त्वपूर्ण बजट पेश करेंगी। निवेशक बहुत बारीकी से बजट भाषण और बजट दस्तावेज को देखेंगे कि क्या मंदी से निपटने और उससे आगे की राह का कोई संकेत मिलता है। निवेशक एक सुसंगत आर्थिक योजना देखने को उत्सक हैं।

वैश्विक निवेशक इस बात पर सहमत हैं कि कारोबारी माहौल में सुधार के गंभीर प्रयास का वक्त आ गया है। अगर अभी बडे सुधार के प्रयास नहीं दिखे तो आर्थिक कमजोरी के कारण भारी बहुमत होते हुए भी भविष्य में कुछ महत्त्वपूर्ण नहीं हो पाएगा।

कुछ बातें स्पष्ट हैं। राजकोषीय फिसलन काफी होगी। अधिकांश निवेशकों को उम्मीद है कि राजकोषीय फिसलन 3.3 फीसदी के तय लक्ष्य की जगह जीडीपी के 3.7 से 3.8 फीसदी तक रहेगी। कम नॉमिनल जीडीपी के कारण 11 आधार अंकों की कमी आई और यह 3.3 फीसदी से बढ़कर 3.41 फीसदी हुआ। हालात को देखते हुए इस पर 30 से 40 आधार अंकों की फिसलन सहज स्वीकार्य होगी।

निवेशक चाहेंगे कि इस राजकोषीय गुंजाइश का इस्तेमाल पूंजीगत व्यय के लिए हो। हालांकि उन्हें उम्मीद होगी कि आगे चलकर यह पटरी पर आ जाएगा और वे 2021 के लिए 3.3 से 3.5 फीसदी के लक्ष्य की अपेक्षा करेंगे। निकट भविष्य में किसी को इसके 3 फीसदी रहने की उम्मीद नहीं है।

राजकोषीय मोर्चे पर सीमित गुंजाइश और मौद्रिक नीति की बाधाओं को देखते हुए अब वास्तविक सुधारों का वक्त आ गया है। वित्त मंत्री अगर क्षेत्रवार तरीके से आगे बढें और निवेश और निर्यात बढ़ाने के लिए आवश्यक नीतिगत बदलाव करें तो बेहतर होगा।

वैश्विक निवेशकों के लिए इक्विटी पर दीर्घावधि का पुंजीगत लाभ (एलटीसीजी) कर एक अहम बात हो सकता है। एलटीसीजी से ज्यादा राजस्व नहीं मिला है और प्रशासनिक रूप से इसने वैश्विक फंडों के लिए कठिनाई पैदा की है। लंबी अवधि के कई निवेशक ( एंडोवमेंट, सॉवरिन वेल्थ और फाउंडेशन) अपने गृह क्षेत्र में कोई कर नहीं चुकाते और भारत में कर चुकाना उन्हें अलग-थलग करना लगता है।

पूंजीगत लाभ कर को पूरी तरह खत्म करना व्यवहार्य नहीं होगा लेकिन कम से कम दीर्घावधि के पुंजीगत लाभ को रियायत दी जा सकती है। इससे भारतीय वित्तीय बाजारों में निवेश पर अनुमानित कर पश्चात प्रतिफल बढेगा और कंपनियों के लिए पुंजी की लागत कम होगी। इक्विटी के लिए इसकी

भरपाई प्रतिभृति लेनदेन कर में मामूली इजाफा करके की जा सकती है। इससे वैश्विक पूंजी प्रदाताओं में सकारात्मक संदेश जाएगा।

बजट में एक और कदम पुराने वाहनों को खत्म करने की योजना को फंड करने का होना चाहिए। 15 साल से पुराने किसी भी वाणिज्यिक वाहन को कबाड़ में बेचने के लिए प्रोत्साहन मिलना चाहिए। इससे करदाताओं पर 10,000 से 15,000 करोड रुपये से अधिक का बोझ नहीं पड़ेगा बल्कि वाहन उद्योग को काफी गति मिलेगी। प्रदूषण में काफी कमी आएगी और वाणिज्यिक वाहनों की ईंधन किफायत सुधरेगी। यह सबके लिए लाभप्रद होगा।

वाहन उद्योग बहुत बड़ा रोजगार प्रदाता है और यह अर्थव्यवस्था के लिए बहुत अहम है। फिलहाल इस उद्योग की हालत खस्ता है और कबाड संबंधी योजना इसकी बहुत मदद करेगी। ऐसी योजनाओं को दुनिया भर में सराहना मिलती रही है। खासतौर पर वित्तीय संकट के दौर में ये कारगर साबित हुई हैं। भारत भी इसे अपना सकता है। पैसे की कमी इकलौती बाधा हो सकती है लेकिन इसे अपनाया जाना चाहिए।

स्टार्टअप को लेकर सरकार के रुख पर भी नजर रखनी होगी। हमारे पास स्टार्टअप को लेकर अच्छी योजना और धनराशि है। सरकार ने स्टार्टअप को प्रोत्साहित करने के

लिए काफी कुछ किया है। उसने उनकी महत्ता को पहचाना है। उन्हें यह इजाजत होनी चाहिए कि वे 15 वर्ष तक नुकसान वहन कर सकें। फिलहाल यह इजाजत आठ वर्ष तक की है। काफी संभव है कि मुनाफा कमाने के पहले वे लंबे समय तक नुकसान में रहें। अगर उन्हें घाटे को आगे बढ़ाने की इजाजत दी जाती है तो नकदी प्रवाह और शुद्ध मार्जिन में सुधार होगा। स्टार्टअप को कंपनी अधिनियम की धारा 42 से निजात भी दी जा सकती है। जबिक चुनिंदा परिस्थितियों में इन स्टार्टअप को डीम्ड सरकारी कंपनी भी माना जा सकता है।

बीते कुछ वर्ष के दौरान निर्यात के मोर्चे पर काफी निराशा हाथ लगी है। घरेलू मांग में सुधार के बीच निर्यात वैश्विक माँग से लाभान्वित होने के। बेहतर जरिया होगा। इसका असर निवेश पर भी पडेगा। व्यापक प्रोत्साहन पैकेज और नीतियां निवेश प्रतिस्पर्धा में सधार कर सकती हैं।

दूरसंचार और बिजली क्षेत्र की बात करें तो हमें उद्योग आधारित हस्तक्षेप करने की आवश्यकता है। दुरसंचार में सरकार को बीच का रास्ता तलाश करना होगा और उद्योग जगत को इस समायोजित सकल राजस्व की समस्या से निजात दिलानी होगी।

बिजली क्षेत्र में सरकारी बिजली बोर्ड दिवालिया हैं। उदय योजना नाकाम साबित हुई है। कोई भी व्यक्ति ऐसे क्षेत्र में क्यों निवेश करेगा जहां प्रमुख प्रतिपक्ष ही दिवालिया हो। राज्य बिजली बोर्ड पर निजी बिजली कंपनियों का बकाया बढ़कर 46,000 करोड़ रुपये हो चुका है।

प्रत्यक्ष कर की बात करें तो उम्मीद है कि दरों में कटौती देखने को मिलेगी। हालांकि कुछ रियायतों को तार्किक बनाने और दरों को आंशिक रूप से संतुलित किए जाने की अपेक्षा की जा सकती है।

विनिवेश के मोर्चे पर 2020 के लक्ष्य हासिल नहीं होंगे लेकिन 2021 में बीपीसीएल, कॉनकॉर और एयर इंडिया की मदद से बेहतर परिणाम मिलेंगे। इसके बाद सरकार को टाटा कम्यनिकेशंस और हिंदस्तान जिंक तथा अन्य कंपनियों में अपनी हिस्सेदारी बेचनी चाहिए। इन दोनों कंपनियों के रोजमर्रा के काम में सरकार शामिल ही नहीं है तो हिस्सेदारी रखने का क्या लाभ?

सरकार को अन्य सरकारी उपक्रमों की सुची बनाकर देखना चाहिए कि उनसे कितनी राशि हासिल की जा सकती है। एनएमडीसी इसका स्पष्ट उदाहरण है। हेमिस्फेयर प्रॉपर्टीज लिमिटेड एक और उदाहरण है। उसके पास हजारों करोड़ की जमीन है और इसका मुद्रीकरण होना चाहिए। भारतीय जीवन बीमा निगम सबसे मुल्यवान सरकारी संपत्ति है। उसने निजी क्षेत्र की प्रतिस्पर्धा को भी बहत अच्छी तरह संभाला। क्या सरकार एलआईसी को सूची में शामिल करेगी? एलआईसी के मामले में सरकार को नियंत्रण अपने पास रखकर आंशिक हिस्सेदारी बेचनी चाहिए।

बजट में कई अन्य क्षेत्रवार घोषणाएं की जा सकती हैं। अचल संपत्ति और एनबीएफसी पर ध्यान दिया जा सकता है। बजट ऐसा होना चाहिए जो देश की अर्थव्यवस्था में भरोसा बहाल करे और निवेशकों तथा देश के उद्यमी जगत को आश्वस्त करे। उन्हें भरोसा हो जाना चाहिए कि सुधार सरकार की प्राथमिकता में हैं।

## क्या भारतीय कंपनियों के बोर्ड वाकई में असरदार हैं ?

अगर भारतीय कारोबारों के लिए वर्ष 2020 में सबसे जरूरी नियामकीय सधार पर गौर करना है तो वह कंपनियों के निदेशक मंडल की प्रभावोत्पादकता बढाने के लिए एक ढांचा खडा करना है। हमें खुद से यह सवाल पूछने की जरूरत है कि क्या भारतीय कंपनियों के बोर्ड वाकई में असरदार हैं ?

नया साल बोर्ड नियमन के क्षेत्र में एक बहाने के साथ शुरू हुआ है। चेयरमैन और प्रबंध निदेशक (एमडी) पदों पर एक ही शख्स के बैठने पर रोक लगाने वाले प्रावधान की समयसीमा भारतीय प्रतिभूति एवं विनिमय बोर्ड (सेबी) ने दो साल के लिए बढा दी है।

कंपनी बोर्ड के ढांचे की सफाई करने से जुड़ा यह एक और उपाय है। जहां हमारा नियामकीय ढांचा इस बारे में बहुत साफ है कि एक बोर्ड को कैसा दिखना चाहिए और उसमें कौन लोग शामिल होने चाहिए। कंपनी बोर्ड के पर्यवेक्षण एवं संचालन का असर कानून में शायद ही परखा जाता है।

इस दिशा में उठाए जा रहे अधिकांश कदम वे हैं जो एक नियंत्रित अर्थव्यवस्था में सक्रिय नियामक उठाते। पिछले दशक में सेबी और कंपनी मामलों के मंत्रालय (एमसीए) के बीच जारी नियामकीय जंग का नतीजा परस्पर विरोधाभासी एवं अतिव्यापी प्रावधानों के तौर पर सामने आया है। सूचीबद्धता के नियमों और कंपनी कानून में इन्हें लागू किया गया है। यह प्रारूप मोटे तौर पर बोर्ड संयोजन. स्वतंत्र निदेशकों की अवधारणा, निदेशक बनने की योग्यता और कंपनी संचालन की गुणवत्ता से सीधे तौर पर न जुड़ा होते हुए भी सामाजिक प्रतिनिधित्व को रेखांकित करने वाले बिंदुओं के इर्दगिर्द घमता है।

कंपनी बोर्ड संचालन के प्रति इस तरह के रवैये का नतीजा बोर्ड संरचना पर बारीक नजर के तौर पर सामने आया है। इसका मतलब है कि बोर्ड की असरकारिता पर समान अहमियत दिए बगैर उसके ढांचे पर जोर होता है। इससे पहले कभी भी कंपनियों के मुख्य कार्याधिकारी (सीईओ) का पद इतनी गहन समीक्षा एवं नियामकीय निशाने पर नहीं रहा है। जहां मीडिया की



बाअदब

सोमशेखर सुंदरेशन

तवज्जो और उसके हिसाब से नियामकीय नजर किसी खास सीईओ पर होती है वहीं समस्या के केंद्र में कंपनी बोर्ड की नाकामी और सामृहिक पर्यवेक्षण एवं निगरानी के एक मंच के तौर पर उसका निष्प्रभावी प्रदर्शन है। एक व्यक्ति के तौर पर हम

भारतीय एक ताकतवर सीईओ

से किसी नायक जैसे नेतृत्व को पसंद करते हैं। सीईओ को एक कंपनी के अधिष्ठाता देवता या सीजर की तरह देखा जाता है। जब हालात अच्छे होते हैं तो सीजर को अवतार मान लिया जाता है जबकि हालात खराब होने पर उसे शैतान भी बना दिया जाता है। सीजर पर निगरानी रखने का दायित्व कंपनी के निदेशक मंडल का होता है जिससे संसद की तरह नियंत्रण एवं संतुलन की अपेक्षा रहती है और उसे समय-समय पर परामर्शदाता की भिमका भी निभानी होती है। लेकिन एकल नायकों के लिए चाहत रखने वाले हमारे समाज में इस सामूहिक नेतृत्व को आसानी से स्वीकार नहीं किया जाता है।

इसी तरह सीईओ का दायित्व निभा रहे प्रबंधकों को भी आत्मपरीक्षण करने की जरूरत है। अममन बोर्ड के सदस्य वही होते हैं जिनके साथ सीईओ सहज होते हैं। भारतीय परिवेश में आंशिक स्वामित्व और सीईओ का पद एक व्यक्ति के पास होने के संभावना अधिक होने से यह बात और भी साफ होती है। लेकिन जिस कंपनी में सीईओ की स्वामित्व हिस्सेदारी नहीं होती है वहां भी शेयरधारकों के समक्ष निदेशक पद के लिए उन्हीं उम्मीदवारों के नाम रखे जाते हैं जिनके साथ प्रबंधन सहज महसस करता है। निदेशक पद के लिए नाम सुझाने का दायित्व कायदे से एक नामांकन एवं पारिश्रमिक समिति के पास होता

है लेकिन उसके सदस्यों में खुद को ही चुनने की प्रवृत्ति देखी जा सकती है।

असफल या कलंकित होने वाले तमाम सीईओ में एक बात समान है कि वह सीईओ समय के साथ बेहद ताकतवर होते चले गए और निदेशक मंडल उन पर कारगर लगाम एवं निगरानी नहीं रख पाए। फिर भी सीईओ के मुश्किल में फंसने पर निदेशकमंडल के लिए उसके पीछे खडा होना मुश्किल हो जाता है, खासकर तब जब विरोध में खड़ा होने वाला पक्ष नियामक होता है।

सीईओ को जवाबदेह ठहरा पाने में नाकाम बोर्ड अक्सर हमले से घिरे सीईओ के बचाव में भी आगे नहीं आ पाता है। किसी भी सुरत में कंपनी बोर्ड के पास एक प्रोत्साहित या हतोत्साहित करने वाला ढांचा नहीं होता है जो बेहतर नतीजे दिला सके। असल में, कंपनियों के बोर्ड को पूरी तरह मनमाने और खराब फैसलों की पीडा का अहसास ही नहीं है और वो प्रबंधन या मालिक या फिर दोनों को ही अपना समर्थन देकर ख़ुश होते हैं।

दुखद है कि नियामक का रुख निदेशकों के लिए कंपनी संचालन से संबंधित परीक्षा में पास होने की शर्त के तौर पर सामने आ रहा है। हमें आश्वस्त होना चाहिए कि हाल में सीईओ को ठीक से नहीं संभाल पाने वाली हरेक कंपनी का हरेक निदेशक ऐसी परीक्षाएं काफी आसानी से पास कर लेगा।

कंपनी अधिनियम 2013 के तहत कंपनियों और उसके गवर्नरों के खिलाफ अपील दायर करने के लिए एक अर्द्ध-न्यायिक निकाय का प्रावधान रखा गया था। लेकिन कानन लाग होने के आधे दशक बाद भी यह पूरी तरह नदारद है। इससे भी बुरा यह है कि समाज के भीतर कंपनी कानन के बारे में जानकारी एवं अपेक्षाएं इतनी कम हैं कि तमाम लोग नियंत्रण एवं संतुलन की कडी परीक्षा से काफी खुश हैं ताकि जवाबदेही बढाई जा सके। कंपनी बोर्ड की असरकारिता का मसला मुकदमेबाजी एवं संबद्ध न्याय-क्षेत्र से ही हल किया जा सकता है। तब तक हम कानून में फेरबदल कर सकते हैं लेकिन उसके मामूली असर ही होंगे।

(लेखक अधिवक्ता एवं स्वतंत्र परामर्शदाता हैं)

#### कानाफुसी

#### सिद्ध की वापसी

अपनी जोरदार वाक कला के लिए मशहूर और क्रिकेटर से राजनेता बने नवजोत सिंह सिद्धू एक बार फिर वापसी करने के लिए तैयार हैं। कांग्रेस ने पिछले कुछ समय से सार्वजनिक मंचों से नदारद नजर आ रहे सिद्धू को दिल्ली में होने जा रहे विधानसभा चुनावों में स्टार प्रचारक का दर्जा दिया है। इस सुची में उनका नाम सोनिया गांधी, राहुल गांधी, प्रियंका गांधी वाड़ा और मनमोहन सिंह जैसे दिग्गजों के साथ शामिल किया गया है। गत वर्ष जुलाई में पंजाब के मुख्यमंत्री अमरिंदर सिंह से मतभेद होने के बाद सिद्धू ने पंजाब के कैबिनेट मंत्री पद से इस्तीफा दे दिया था। उसके बाद से ही वे राजनीतिक गुमनामी से



नवजोत सिंह सिद्ध

#### आपका पक्ष

#### विरोध प्रदर्शन और जनता का नुकसान

नागरिकता संशोधन अधिनियम (सीएए) के खिलाफ कई जगह विरोध प्रदर्शन हो रहे हैं। राजधानी दिल्ली के शाहीन बाग में प्रदर्शनकारियों ने पिछले एक माह से अधिक समय से सड़क बंद कर रखी है। इस वजह से दिल्ली-नोएडा को जोड़ने वाली कालिंदी कुंज सड़क बंद है। इससे दिल्ली से नोएडा आने में लोगों को अतिरिक्त दो घंटे का समय लग रहा है। वाहनों से बडी संख्या के कारण आश्रम और डीएनडी में घंटों जाम लग रहा है। इस वजह से लोगों को तीन घंटे से अधिक समय लग रहा है। एक निजी कंपनी में कार्यरत कर्मचारी ने अपनी नौकरी छोड़ दी क्योंकि वह सड़क बंद होने के कारण रोजाना विलंब से कार्यालय पहुंच रहा था। तीन घंटे कार्यालय पहुंचने में और तीन घंटे घर लौटने तथा आठ घंटे की नौकरी से 14 घंटे से अधिक लग रहा था। एक माह में आधा वेतन मिलने और सड़क बंद होने से अधिक किराया



लगना उस कर्मचारी की नौकरी छोडने की वजह बनी। लोगों ने अदालत से सड़क खाली करने की गुहार लगाई जिसके बाद अदालत ने दिल्ली पुलिस को सड़क खाली कराने का आदेश दिया। इसके बावजूद आज तक सड़क खाली

दिल्ली के शाहीन बाग में सीएए के विरोध में पिछले एक माह से महिलाएं सड़क पर बैठी हैं

लोगों को परेशानी के साथ और भी नुकसान हो रहा है। जाम के कारण नहीं हो सकी। सड़क बंद से आम पेट्रोल-डीजल अधिक खर्च हो रहा

पाठक अपनी राय हमें इस पते पर भेज सकते हैं : संपादक, बिजनेस स्टैंडर्ड, 4, बहादुर शाह जफर

मार्ग, नई दिल्ली - 110002. आप हमें ईमेल भी कर सकते हैं : lettershindi@bsmail.in

पत्र/ईमेल में अपना डाक पता और टेलीफोन नंबर अवश्य लिखें।

है। इसके अधिक जलने से वायु 🗄 प्रदूषण भी बढ़ रहा है। बहरहाल लोगों का विरोध प्रदर्शन करना उनका संवैधानिक अधिकार है, लेकिन क्या अपने अधिकार के लिए दूसरे लोगों के अधिकारों का हनन करना उचित है ? अत: विरोध प्रदर्शन के लिए एक नियत स्थान होना चाहिए जिससे अन्य लोगों को परेशानी नहीं हो तथा उनके अधिकारों तथा हितों की रक्षा हो सके। इससे देश को होने वाले बेवजह नुकसान से बचाया जा सके।

मोहित कुमार, नई दिल्ली

#### देश में और भी समस्याएं हैं

मोदी सरकार ने अपनी पहली और दूसरी पारी में कुछ ऐतिहासिक फैंसले लिए तथा आगे भी शायद और फैसले लें। अयोध्या में राम मंदिर का निर्माण, तीन तलाक पर कानून, जम्मू कश्मीर में अनुच्छेद 370 के कुछ प्रावधान हटाना, नागरिकता संशोधन कानून (सीएए) और राष्ट्रीय नागरिकता पंजी जैसे फैसले मोदी सरकार ने किए। लेकिन गरीबी, बेरोजगारी, महंगाई, उद्योग-धंधे और व्यापार को सुधारने की तरफ कोई खास रुचि नहीं दिखाई। इससे देश में बेरोजगारी के बढ़ने और देश की आर्थिक सुस्ती के निराशाजनक आंकड़े सामने आए। उच्चतम न्यायालय ने सीएए पर रोक लगाने से अभी फिलहाल मना कर दिया है। इस मुद्दे को जितना उछाला जाएगा, यह उतना उलझता जाएगा। देश में पिछले कुछ महीनों से प्याज और अन्य सब्जियों तथा अन्य खाने पीने वस्तुओं की कीमतें आसमान पर हैं। इसकी तरफ सरकार का ध्यान आकृष्ट कराना मीडिया की जिम्मेदारी है। एक-दो महीने पहले राजस्थान के एक अस्पताल में सैडकों बच्चों ने दम तोड़ दिया इस पर भी मीडिया में काफी देर से

दिलचस्पी दिखाई। राजेश कुमार चौहान, जालंधर

दैनिक जागरण शुक्रवार 24 जनवरी 2020



समरसता ही समाज को समृद्धि की राह पर अग्रसर कर सकती है

## कश्मीर में नई पहल

दावोस में पाकिस्तानी प्रधानमंत्री इमरान खान के समक्ष अमेरिकी राष्ट्रपति डोनाल्ड ट्रंप की ओर से कश्मीर को लेकर दिया गया बयान कितना निरर्थक है, इसका प्रमाण खुद अमेरिकी संसद को विदेश मामलों में सलाह देने वाली एजेंसी का यह आकलन है कि पाकिस्तान के विकल्प सीमित हैं। इस अमेरिकी एजेंसी का यह भी मानना है कि कश्मीर पर बेलगाम हो रहे पाकिस्तान को इसलिए कुछ नहीं हासिल होने वाला, क्योंकि उसके साथ-साथ चीन का दामन भी दागदार है। इसका आभास चीन को भी हो जाना चाहिए, खासकर संयुक्त राष्ट्र सुरक्षा परिषद में कश्मीर मसले पर चर्चा कराने की नाकाम कोशिश के बाद। ऐसी ही नाकामी का सामना मलेशिया और तुर्की भी कर चुके हैं जो इस्लामी जगत में अपनी अहमियत दर्शाने के लिए पाकिस्तान की हां में हां मिला रहे थे। अंतरराष्ट्रीय स्तर पर पाकिस्तान को अलग-थलग करने में सफल रहने के बावजूद भारत को कूटनीति मोर्चे पर उसी तरह सक्रियता दिखानी होगी जैसी उसने गत दिवस अमेरिकी राष्ट्रपति के बयान को महत्वहीन करार देकर दिखाई। कश्मीर पर अनावश्यक टीका-टिप्पणी कर रहे देश जितनी जल्दी यह समझें तो बेहतर कि भारत ने अनुच्छेद 370 हटाकर अपने उन्हीं अधिकारों का ही इस्तेमाल किया है जो एक संप्रभु देश के रूप में उसे हासिल हैं। यह बुनियादी बात अंतरराष्ट्रीय मीडिया को भी समझनी होगी, जो समस्या के मूल कारणों पर गौर किए बगैर यह दिखाने की कोशिश कर रहा जैसे भारत की केंद्रीय सत्ता ने कश्मीर के अधिकारों में बेजा कटौती कर दी है।

यह साफ है कि अंतरराष्ट्रीय मीडिया का एक हिस्सा जानबूझकर यह समझने को तैयार नहीं कि कश्मीर समस्या वास्तव में जम्मू और लद्दाख की भी समस्या थी। वह अपने एजेंडे के तहत इस तथ्य से भी मुंह मोड़ रहा है कि अनुच्छेद 370 एक अस्थाई प्रावधान था। अज्ञानता, अहंकार और ईर्ष्या से उपजे इस एजेंडे को नाकाम करने के लिए यह भी आवश्यक है कि कश्मीर के हालात सामान्य बनाने के लिए और अधिक तत्परता का परिचय दिया जाए। इस सिलसिले में केंद्रीय मंत्रियों को जम्मू-कश्मीर भेजने की पहल उल्लेखनीय है। इससे एक ओर जहां राज्य के लोगों में यह भरोसा बढेगा कि केंद्रीय सत्ता उनकी समस्याओं के समाधान के लिए प्रतिबद्ध है वहीं दसरी ओर केंद्रीय मंत्री भी इससे अवगत होंगे कि उनके विभागों से संबंधित योजनाएं जमीन पर कितना असर कर रही हैं? अच्छा होगा कि केंद्रीय मंत्रियों के जम्मू-कश्मीर जाने का सिलसिला कायम रहे। अब जब घाटी में आतंकी तत्व पस्त पड़ रहे हैं तब वहां के लोगों को केवल यह प्रतीति ही नहीं होनी चाहिए कि उनकी समस्याओं का समाधान केंद्र सरकार की प्राथमिकता है, बल्कि उन्हें अपनी समस्याएं हल होती भी

## पर्यटन उद्योग को उम्मीद

केंद्र शासित प्रदेश बनने के बाद जम्मू-कश्मीर में पर्यटकों की संख्या में बढ़ोतरी यहां के सुधर रहे हालात और लोगों के बीच पहुंच रहे सकारात्मक संदेश का परिणाम है। विगत दो महीने में ही यहां पर देसी-विदेशी पर्यटकों की संख्या काफी बढ़ी है। पिछले वर्ष अगस्त में जम्मू-कश्मीर के केंद्र शासित प्रदेश बनने और अनुच्छेद 370 हटने के बाद से यहां पर आने वाले पर्यटकों की संख्या न के बराबर रह गई थी। केंद्र सरकार ने स्वयं ही पर्यटकों को यहां पर न आने के लिए एडवाइजरी जारी की थी। कई देशों ने भी हालात को देखकर अपने नागरिकों को कश्मीर में जाने से मना कर दिया था। अच्छी बात यह है कि केंद्र एवं स्थानीय प्रशासन द्वारा

किए जा रहे प्रयासों के बाद अब पूरे जम्मू-कश्मीर में शांति स्थापित हो रही है। पहले कश्मीर में लैंडलाइन फोन सेवा बहाल करना, फिर राजनीतिक कैदियों की धीरे-धीरे रिहाई शुरू करना और अब 12 जिलों में 2जी मोबाइल इंटरनेट की सुविधा शुरू करना इसी का परिणाम है। इससे देश-विदेश में यह संदेश जा रहा है कि अब कश्मीर के हालात में सुधार हो गया है। यही नहीं इस बार समय पर हुई बर्फबारी ने सोने पर सुहागे जैसा काम किया

है। कश्मीर में आने वाले पर्यटकों की

केंद्र एवं स्थानीय प्रशासन द्वारा किए जा रहे प्रयासों के बाद अब पूरे जम्मू-कश्मीर में शांति स्थापित हो रही है। इससे देश-विदेश में यह संदेश जा रहा है कि अब कश्मीर के हालात में अपेक्षित सुधार हो गया है

संख्या अब लगातार बढ़ रही है। इससे पर्यटन उद्योग से जुड़े लोगों को भी उम्मीद बंध गई है। यह सर्वविदित है कि पर्यटन पर यहां के लाखों लोग निर्भर है और पर्यटन उद्योग जम्मू-कश्मीर की अर्थव्यवस्था में रीढ़ का काम करता है। उपराज्यपाल प्रशासन भी इससे भलीभांति परिचित है और पर्यटकों को आकर्षित करने के लिए पर्यटन विभाग देश के विभिन्न हिस्सों में रोड़ शो भी कर रहा है। इससे यह उम्मीद है कि जम्मू-कश्मीर में अब पहले से भी अधिक पर्यटक आकर यहां के प्राकृतिक सौंदर्य का आनंद लेंगे। कुछ महीने में ही वैश्विक निवेशक सम्मेलन भी आयोजित होने जा रहा है। अगर इस क्षेत्र में निवेश के लिए औद्योगिक घराने आगे आते हैं तो आने वाले समय में जम्मू-कश्मीर में पर्यटन की एक नई तस्वीर देखने को मिल सकती है।

# दूर होती नहीं दिखती कांग्रेस की दुविधा



से वंचित किया जा सके।

महाराष्ट्र में भी कांग्रेस के गठबंधन वाली

साझा सरकार को लगातार झटके लग रहे हैं।

कांग्रेस शिवसेना नेता संजय राउत के तीखे

बयानों का सही तरह जवाब नहीं दे पा रही

है। इंदिरा गांधी की विरासत के दावेदार राहुल

गांधी से आदित्य ठाकरे दो बार मिल चुके

हैं, लेकिन गठबंधन में परस्पर विश्वास और

दिल्ली में शाहीन बाग और अन्य स्थानों

पर नागरिकता संशोधन कानून का जो विरोध

टीम भावना का अभाव साफ दिख रहा है।

रशीद किदवई

कांग्रेस को यह सोचना होगा कि क्या कारण है कि देश का जो युवा भाजपा से नाराज नजर आता है वह उसे एक विकल्प के रूप में नहीं देख रहा?

के वैचारिक हो रहा है और जिनमें कांग्रेसी नेता शिरकत व्यावहारिक चुनौतियों से जूझने कर रहे हैं उसे लेकर पार्टी आश्वस्त नहीं दिख का सिलसिला कायम है। जहां रही कि इससे उसे राजनीतिक लाभ मिलेगा एक तरफ भाजपा में नए पार्टी अध्यक्ष का ही। शाहीन बाग धरने में मणिशंकर अय्यर चुनाव संपन्न हो गया और जेपी नड्डा ने का जाना कांग्रेस के लिए किसी चुनौती से पार्टी की कमान भी संभाल ली वहीं कांग्रेस कम नहीं था। दरअसल मणिशंकर अय्यर की कांग्रेस में कोई बड़ी राजनीतिक हैसियत में नेतृत्व परिवर्तन को लेकर उठे सवालों का समाधान होता नहीं दिखता। नड्डा के नहीं है, लेकिन टीवी चैनलों की बहस में वह भाजपा अध्यक्ष बनने के बाद पार्टी अपने कांग्रेस के एक मुख्य पात्र बन जाते हैं। खुद संसदीय बोर्ड में रिक्त पदों को भरने वाली मणिशंकर अय्यर को भी इस बात का अंदाजा है, लेकिन कांग्रेस 1991 के बाद से ही अपने है कि कांग्रेस में उन्हें अधिक गंभीरता से नहीं संसदीय बोर्ड का चयन करने में असमर्थ है। लिया जाता। एक बार उनसे पूछा गया था कि बात केवल इतने तक ही सीमित नहीं है। वह राजीव गांधी और सोनिया गांधी के समय की तुलना कैसे करते हैं तो उनका जवाब था दिल्ली विधानसभा चुनावों में भी कांग्रेस को यह समझ नहीं आ रहा है कि वह अपनी पूरी कि राजीव गांधी के समय मैं अर्श पर था और अब मैं फर्श पर हं। ताकत लगाकर भाजपा और आम आदमी पार्टी, दोनों को पराजित करे या फिर आम वास्तव में सोनिया गांधी और राहुल गांधी आदमी पार्टी के साथ कोई ऐसा तालमेल करे जिससे भाजपा को दिल्ली में सरकार बनाने

की कांग्रेस में उन्हें ज्यादा महत्व नहीं दिया जाता, लेकिन कांग्रेस उनसे अपना दामन छुड़ाना भी नहीं चाहती। मणिशंकर अय्यर रह-रहकर पाकिस्तान जाते रहते हैं। वह वहां के नेताओं और बुद्धिजीवियों से मिलते हैं। वह वहां पर और साथ ही वहां से लौटकर ऐसे बयान देते हैं जो अक्सर सुर्खियां बन जाते हैं। हाल में वह पाकिस्तान से लौटकर शाहीन बाग धरने में गए और वहां उन्होंने भाषण भी दिया। कांग्रेस को समझ नहीं आया कि वह उनके इस भाषण का स्वागत करे या विरोध? संकट केवल इतना ही नहीं है। दिल्ली में शाहीन बाग और देश के अन्य



अवधेश राजपूत

स्थानों पर नागरिकता संशोधन कानून के खिलाफ हो रहे विरोध प्रदर्शन में जो धार्मिक नारे लगाए जा रहे हैं उन्हें लेकर भी कांग्रेस को समझ में नहीं आ रहा है कि वह उनका विरोध करे या समर्थन?

आस्था एक बड़ा निजी और महत्वपूर्ण मामला होता है। यदि धर्म से जुड़ी हुई मान्यताओं को हम राष्ट्रवाद के विरुद्ध मानेंगे तो उससे तरह-तरह की समस्याएं खड़ी हो सकती हैं। भारत जैसे देश जहां विभिन्न धर्मों के अनुयायी रहते हों वहां धार्मिक और क्षेत्रीय भावनाएं होना कोई अचरज की बात नहीं है। किसी खास परिस्थिति में धर्म से जुड़े नारे, जैसे 'जो बोले से निहाल', 'हर-हर महादेव' या 'अल्लाह ओ अकबर' लगाने में कोई आपत्ति नहीं होनी चाहिए। हमारी फौज में विभिन्न रेजीमेंट्स जो है भिन्न-भिन्न प्रकार के उद्घोष करती हैं, खास तौर पर दुश्मन को मजा चखाने के समय। इन नारों को महत्व दिया जाता है और उनका सम्मान भी किया जाता है। इस संबंध में जो उदारवादी लिबरल सोच है वह मूल रुप से धर्म और आस्था के विरुद्ध जाती है और यहां पर कांग्रेस दो पाटों के बीच में पिसती नजर आती है। उसे लगता है कि किसी धर्म विशेष से जुड़ा हुआ कोई नारा अल्पसंख्यकों अथवा बहुसंख्यकों द्वारा गलत समझा जा सकता है और वह रक्षात्मक मुद्रा में आ जाती है। दूसरी तरफ अल्पसंख्यक समुदाय के लोगों को ऐसा लगता है कि कांग्रेस उनसे कन्नी काट रही है। शशि थरूर ऐसे नारों का विरोध कर रहे हैं। वह एक विद्वान नेता की छवि रखते हैं, लेकिन कांग्रेस की विचारधारा के लिहाज से

वह नौसिखिये प्रतीत हो रहे हैं। कांग्रेस की एक समस्या यह है कि नागरिकता संशोधन कानून के विरोधियों और विशेष रूप से युवाओं में पार्टी को लेकर ज्यादा उत्साह नहीं दिख रहा है। कांग्रेस को यह सोचना होगा कि क्या कारण है कि देश का जो युवा भाजपा से नाराज नजर आता है वह कांग्रेस को एक विकल्प के रूप में क्यों नहीं देख रहा है और वह भी तब जब कांग्रेस

में राहल गांधी जैसा एक यवा नेता है? कांग्रेस को इस बात पर भी विचार करना होगा कि क्या कारण है कि जहां एक तरफ भाजपा को नड्डा को अपना नया अध्यक्ष चुनने में कोई परेशानी नहीं हुई वहीं कांग्रेस राहुल गांधी को एक पूर्णकालिक अध्यक्ष बनाने में हिचक रही है? सवाल यह भी है कि क्या कांग्रेस अपने संगठन के चुनाव से पीछे हट रही है? क्या वजह है कि राहुल गांधी के 2003 से ही राजनीति में सक्रिय होने के बावजूद आज तक कांग्रेस के सबसे लोकप्रिय नेता नहीं बन पाए हैं?

दरअसल सोनिया गांधी जोखिम उठाने की राजनीति से बचती नजर आ रही हैं। एक वरिष्ठ कांग्रेसी नेता की मानें तो कांग्रेस गर्म खिचड़ी को किनारे-किनारे से खा करके ही संतुष्ट होना चाहती है। महाराष्ट्र और झारखंड जैसे राज्यों में सत्ता में भागीदारी के बाद कांग्रेस दिल्ली में उस मॉडल को दोहराना चाह रही है जो उसने 2013 में अपनाया था और जिसके तहत केजरीवाल सरकार को समर्थन दिया था। कांग्रेस को लगता है कि अरविंद केजरीवाल अपने बलबुते बहमत नहीं हासिल कर पाएंगे और ऐसे में उनकी सरकार कांग्रेस के समर्थन से ही बन पाएगी बिहार के मामले में भी कांग्रेस का ऐसा ही कुछ आकलन है। उसे लग रहा है कि नीतीश कुमार और भाजपा में कुछ खटपट जरूर होगी और उसे वहां की सत्ता में शामिल होने का कोई न कोई रास्ता मिल जाएगा लेकिन क्या दूसरे, तीसरे और चौथे नंबर की पार्टी का रास्ता कांग्रेस को कभी भाजपा के विकल्प के रूप में पेश कर पाएगा? यह वह सवाल है जिसका जवाब सिर्फ सोनिया और राहुल गांधी दे सकते हैं।

> (लेखक राजनीतिक विश्लेषक एवं ऑब्जर्वर रिसर्च फाउंडेशन में विजिटिंग फेलो हैं)

response@jagran.com

# एक और पुरानी समस्या का समाधान

ब्रू जनजाति को

राहत देकर केंद्र ने

यही दर्शाया कि वह

पुरानी समस्याओं

को हल करने के

रीब 23 वर्षों से निर्वासित जीवन गुजार रहे मिजोरम के 35000 ब्रू जनजाति के परिवारों की समस्या का समाधान हाल में तब हुआ जब केंद्र सरकार की पहल पर त्रिपुरा और मिजोरम के बीच एक समझौता हुआ। इस समझौते के तहत ब्रू लोगों को स्थायी रूप से त्रिपुरा में बसाया जाएगा। ब्रू त्रिपुरा की 21 जनजातियों में सबसे बड़ी जनजाति है। इसे रियांग भी कहा जाता है। इसका मूल निवास स्थान म्यांमार

और बांग्लादेश का चटगांव माना जाता है। ब्रू जनजाति असम को छूते हुए मिजोरम के दो जिलों मामित और कोलासिब में भी निवास करती है। यह जनजाति मिजोरम के एक अन्य जिले लूंगलई में भी प्रवास करती है। मिजोरम में ब्रू जनजाति के लोगों की जनसंख्या 40,000 है। वहीं त्रिपुरा में इनकी आबादी 1.30 लाख है। त्रिपुरा और असम में रहने वाले अधिकांश ब्रू हिंदू धर्म के अनुयायी हैं। 88 प्रतिशत ईसाई आबादी वाले मिजोरम में इनका रहना मुश्किल हो रहा था। ब्रू और मिजो समुदाय के बीच संघर्ष की शुरुआत तब हुई जब 1990 में ब्रू लोगों को निर्वाचक सूची से हटाने की मांग जोर पकड़ने लगी। मिजो समुदाय का मानना था कि ब्रू लोग मिजोरम के स्थायी निवासी नहीं हैं। इस प्रकार की मांग की प्रतिक्रिया में ब्रू नेशनल लिबरेशन फ्रंट और एक राजनीतिक इकाई ब्रू नेशनल यूनियन का निर्माण हुआ। इन दोनों संगठनों ने संविधान की छठी अनुसूची के अंतर्गत मिजोरम के ब्रू लोगों के लिए अधिक स्वायत्तता और ब्रू ऑटोनोमस डिस्ट्रिक्ट काउंसिल की मांग रखी। मामित के ब्रू बहुल क्षेत्र में 21 अक्टूबर, 1996 को एक मिजो ऑफिसर की हत्या की पृष्ठभूमि में हिंसक घटनाओं की जो शुरुआत हुई, उसकी लौ तेजी से फैलती गई। इसके फलस्वरूप मिजोरम से ब्रू लोगों के त्रिपुरा की ओर पलायन की शुरुआत हो गई। ऐसा नहीं है कि त्रिपुरा के अस्थायी शरणार्थी में दो दशकों से भी अधिक अवधि से रहने वाले ब्रू लोगों की समस्याओं को सुलझाने के लिए पूर्व में प्रयास नहीं किए गए, लेकिन वे सफल नहीं हो पाए। हाल के बहुप्रतीक्षित

समझौते का सफर भी आसान नहीं रहा। इतिहास में पीछे मुड़कर देखें तो ब्रू लोगों की घर वापसी के मुद्दे को सुलझाने की कोशिश 2010 से ही की जा रही थी। इस दिशा में पहला प्रयास नवंबर 2010 में किया गया, जिसके फलस्वरूप 1622 ब्रू परिवारों के 8573 सदस्य पहली बार मिजोरम वापस आए। 2011,





किंतु बड़ी सफलता हाथ नहीं लग पाई। अंतिम चरण के रूप में 30 नवंबर, 2018 तक इन ब्रू शरणार्थियों को मिजोरम लौट जाना था। सरकार ने उनके पुनर्वास के लिए 500 करोड़ रुपये का प्रावधान किया था, लेकिन दुर्भाग्यवश 328 परिवारों से अधिक अपने घर वापस नहीं हो पाए। इसकी एक बडी वजह यही थी कि मिजो लोग उन्हें स्वीकार करने के लिए तैयार नहीं थे। माना जाना चाहिए कि हाल के समझौते से इस विवादस्पद मुद्दे का अंतिम रूप से समाधान हो जाएगा। इस समझौते के अनुसार केंद्र सरकार ने राहत कार्यक्रमों के लिए 600 करोड़ रुपये अनुमोदित किए हैं। त्रिपुरा ने इन विस्थापित परिवारों के पुनर्वास के लिए 35 एकड़ भूमि देने का भी एलान किया है। त्रिपुरा में इन परिवारों को जनजातीय दर्जा के अतिरिक्त उन्हें मताधिकार भी प्राप्त होगा। त्रिपुरा में विकास और जनकल्याण के लिए चलाए जा रही विभिन्न राज्य एवं केंद्रीय योजनाओं में भी उन्हें समान रूप से अवसर मिलेगा। सरकार द्वारा इन ब्रू परिवारों के भविष्य को ध्यान में रखते हुए इस समुदाय के सदस्यों को फिक्स्ड डिपॉजिट के रूप में चार

लाख रुपये की एकमुश्त राशि प्रदान की जाएगी। इसके अतिरिक्त प्रत्येक परिवार को त्रिपुरा सरकार द्वारा 1200 वर्गफीट भूमि भी दी जाएगी और आने वाले दो वर्षों तक 5000 रुपये की सहायता राशि प्रदान की जाएगी। मुफ्त राशन के साथ घर बनाने के लिए 1.5 लाख रुपये की सहायता राशि वर्षों से विकास की रोशनी से दूर रहे इन विस्थापित परिवारों के लिए एक नया जीवन शुरू करने की दिशा में मील का पत्थर साबित होगी। इस समझौते का महत्व इसलिए है, क्योंकि इसके पहले तक आम तौर पर शेष देश को यह पता ही नहीं था कि ब्रू लोग कौन हैं और उनकी समस्या क्या है? यह उल्लेखनीय है कि केंद्र सरकार ने ब्रू लोगों को राहत देने की ठोस पहल की। इससे यह दावा सही साबित होता है कि वह पूर्वोत्तर के साथ देश की पुरानी समस्याओं को हल करने के लिए प्रतिबद्ध है।

हम इस सत्य से कदाचित ही इन्कार कर पाएं कि विस्थापित के रूप में किसी नए राज्य में घर बसाने और एक नया जीवन शुरू करना आसान नहीं होता है। भावनात्मक रूप से अपनी ही जमीन और पूर्वजों की विरासत से कटकर किसी समुदाय के सामने केवल खुद की पहचान का प्रश्न ही सिर नहीं उठाता, बल्कि रोजगार, शिक्षा और फिर नए सिरे से खुद के वजूद को एक मजबूत आधार प्रदान करने का मुद्दा भी आत्मपरीक्षण के कई प्रश्न छोड़ जाता है। नए समझौते के तहत ब्रू परिवारों का त्रिपुरा में जो पुनर्वास होने जा रहा है उससे मिजोरम की सरकार के साथ-साथ वहां की अवाम ने भी राहत की सांस ली है।

आज जबकि ब्रू परिवारों के लिए त्रासदी और अनिश्चितता के दिन समाप्त हो चुके हैं और समग्र विकास की एक नई रोशनी उनके जीवन में दस्तक दे रही है तो इस बात की ताकीद करना अनिवार्य हो जाता है कि सरकार द्वारा किए गए वायदे बिना किसी विलंब के अब तक दुख और लाचारी का जीवन गुजार रहे हजारों ब्रू परिवारों को उपलब्ध हो पाएं। इसमें कोई शक नहीं कि इस दिशा में मिजोरम से पलायन के भक्तभोगी इन परिवारों को भी अपनी सोच और दर्शन में क्रांतिकारी बदलाव लाने की सख्त दरकार है, ताकि लंबे अर्से से मिजोरम और त्रिपुरा के विभिन्न समुदायों के मध्य शांति और सौहार्द का माहौल स्थापित हो सके।

(लेखक मिजोरम के एक विद्यालय में प्राचार्य हैं)

response@jagran.com



#### सद्-संकल्प

जिस प्रकार अभिमान करना पाप है, उसी प्रकार स्वयं को दीन-हीन समझना भी पाप है। कतिपय अभिभावक बच्चों के लिए अपमानजनक और हीनतासूचक भाषा का उपयोग करते हैं, यह उचित नहीं है। इससे उनके मस्तिष्क में हीनता के संस्कार अंकित हो जाते हैं। जिनका उनके भविष्य पर घातक प्रभाव होता है। बच्चों के लिए मार्गदर्शन जरूरी है पर उसके साथ हीनता की भावना को प्रोत्साहन नहीं मिलना चाहिए। प्रसिद्ध वैज्ञानिक अल्बर्ट आइंस्टीन प्रारंभ में अन्य विद्यार्थियों की तुलना में मंदबुद्धि समझे जाते थे। वे शिक्षकों के प्रश्नों का उत्तर नहीं दे सकते थे। उनके सहपाठी उनकी पीठ पर 'मूर्ख', 'बुद्ध जैसे उपहासास्पद शब्द लिख देते थे, पर आइंस्टीन हीन भावना के शिकार नहीं हुए। शताब्दी के महान वैज्ञानिक के रूप में विश्व में प्रसिद्ध हए।

व्यक्ति और परिस्थिति का गहरा संबंध है। जिसे अनुकूल परिस्थितियां प्राप्त होती हैं वह सहजता से विकास कर सकता है। प्रतिकूल परिवेश में सफलता की ओर बढ़ना कठिन होता है। परिस्थितियों के निर्माता हम स्वयं हैं। आज के जनमानस पर परिस्थितिवाद का व्यापक प्रभाव दृष्टिगोचर हो रहा है। इससे मानसिक और सामाजिक समस्याएं उत्पन्न हो रही हैं। हर व्यक्ति का जीवन परिवर्तनशील है। समय-समय पर कठिनाइयों की दुर्गम घाटियां भी पार करनी होती हैं। जिनका मानस परिस्थितिवादी हो जाता है, वे उस स्थिति में अपने लक्ष्य की ओर अग्रसर नही हो सकते। विश्व के सभी महापुरुष अपने मनोबल के आधार पर सफलता के शिखर पर आरूढ़ हुए हैं। हमारे आत्मबल और पुरुषार्थ में ही सफलता का निवास होता है, बाहर के साधनों में नहीं।

जीवन के हर क्षण से पूरा रस निचोड़ लेना, हर क्षण को पूरी जिजीविषा से जी लेना, हर क्षण में अपने प्राण उड़ेल देना-यही है जीवन के प्रति सकारात्मक दृष्टिकोण। यही है जीवन का सद्-संकल्प। यही है समस्याओं से मुक्ति का मार्ग।

## गुणवत्ता का सवाल

कपिल अग्रवाल

केंद्रीय स्वास्थ्य मंत्रालय द्वारा देश भर के सभी खेल स्टेडियमों एवं सरकारी जमीनों में सार्वजनिक जिम एवं योग केंद्रों की स्थापना की जा रही है जिसमें आम जनता प्रशिक्षित प्रशिक्षकों की मदद से बगैर शुल्क अपनी सेहत दुरुस्त कर सकेगी। उत्तर प्रदेश से इसकी शुरुआत की गई है। इसके लिए नियम कानून बनाने एवं नियामक के गठन की प्रक्रिया भी शुरू हो चुकी है। दरअसल देश भर में योग एवं जिम केंद्रों की बाढ़ सी आई हुई है, पर मुख्य समस्या उनकी गुणवत्ता को लेकर है, क्योंकि इनके अधिकांश संचालक-प्रशिक्षक स्वयं अप्रशिक्षित हैं। इससे लोगों को नुकसान हो रहा है। कोई कानूनी बंदिश न होने के चलते देश के कोने-कोने में ऐसे अनाधिकृत संस्थानों की बाढ़ आ रही है जो सही ढंग से सिखाने एवं व्यायाम कराने के बजाय उपभोक्ताओं की जेब पर ज्यादा नजर रखते हैं। खासकर जिम में मशीनी व्यायाम के साथ-साथ अनाप-शनाप दामों पर शक्ति वर्धक दवाएं, सप्लीमेंट, जानवरों को दिए जाने वाले विशेष उत्प्रेरकयुक्त इंजेक्शन तक

आज देश भर में योग एवं जिम केंद्रों की बाढ़ सी आई हुई है, पर मुख्य समस्या उनकी गुणवत्ता को लेकर है

बेचे जा रहे हैं। तमाम शहरों में ऐसे मामले सामने आ रहे हैं जिनमें विभिन्न दवाएं एवं खतरनाक इंजेक्शन लेकर जिंदगी चैपट कर ली गई। योग केंद्रों का हाल तो इससे भी ज्यादा खराब है, क्योंकि अधिकांश प्रशिक्षकों को योग की बुनियादी जानकारी भी नहीं होती और वे कुछ सामान्य आसन बताकर अपने कर्तव्य की इति श्री कर लेते हैं।

इन संस्थानों में जाकर रोजाना घंटे दो घंटे कसरत करना गलत नहीं है, पर इसके लिए प्रशिक्षित कोच का दिशा निर्देशन खास तौर से जरूरी है। बगैर किसी मानक व खराब गुणवत्ता वाले सस्ते उपकरणों के गलत ढंग से इस्तेमाल करने की वजह से मांसपेशियों व नसों में खिंचाव, रीढ़ की हड्डी अथवा कमर में तकलीफ, जोड़ों में दर्द जैसे मामलों की तादाद इसीलिए दिनोंदिन बढ़ती जा रही है।

इसी प्रकार बॉडी बिल्डिंग के नाम पर बतौर उत्प्रेरकों के रूप में ली जाने वाली खतरनाक रासायनिक दवाएं व इंजेक्शन आदि न केवल नुकसानप्रद हैं, बल्कि जानलेवा भी हैं। दुर्भाग्य से हमारे देश में कोई खास व प्रभावी नियम कानून न होने के चलते सब कुछ बेलगाम रहा है।

जिस प्रकार योग एवं जिम की शुरुआत करते वक्त कुछ सावधानियां रखनी होती हैं उसी प्रकार इन्हें त्यागते वक्त भी सावधानियों का पालन करना होता है। और यह सब प्रशिक्षक एवं चिकित्सक ही अच्छी तरह से बता सकते हैं। अच्छा है कि विकसित देशों की तरह अब भारत सरकार ने भी इस दिशा में काम करना शुरू कर दिया है। इस व्यवसाय को नियंत्रित करने के लिए न केवल मानक निर्धारित किए जा रहे हैं, बल्कि एक नियामकीय संस्था बनाकर रजिस्ट्रेशन, मान्यता एवं रेटिंग लेना अनिवार्य किया जा रहा है। इससे उपभोक्ताओं को इनकी प्रामाणिकता, गुणवत्ता एवं सुविधाओं के साथ-साथ संचालकों एवं प्रशिक्षकों की योग्यता के बारे में भी जानकारी मिलेगी।

(लेखक स्वतंत्र टिप्पणीकार हैं)

#### चेहरा बदलना काफी नहीं

अमित शाह की बड़ी लकीर शीर्षक से लिखे अपने लेख में प्रदीप सिंह ने उम्मीद जताई है कि भाजपा के नवनियुक्त अध्यक्ष जेपी नड्डा पार्टी के विजय रथ की गति को बरकरार रखेंगे। जिस तरह घर के मुखिया की जिम्मेदारी होती है कि वह अपनी सूझबूझ से अपने घर के सभी सदस्यों को एकता की डोर में बांधकर रखेगा, उसी तरह हर राजनीतिक पार्टी के अध्यक्ष की भी जिम्मेदारी बन जाती है कि वह पार्टी में गुटबाजी और अंतर्कलह न होने दे। खैर नड्डा भाजपा को क्या नयापन दे पाएंगे, यह तो आने वाला समय ही बताएगा। बहरहाल मात्र अध्यक्ष का चेहरा बदलने से ही भाजपा अपना वर्चस्व कायम नहीं रख पाएगी। इसके लिए उसे अपने सभी कार्यकर्ताओं की सोच बदलनी होगी। उन्हें अपने-अपने क्षेत्रों की जनसमस्याओं की तरफ ध्यान देना होगा, क्योंकि देश का मतदाता चुनाव में अपने मतों का प्रयोग किसी भी राजनीतिक पार्टी के अध्यक्ष के चेहरे को देखकर नहीं करता, बल्कि अपने स्थानीय नेताओं की नीयत को देखकर करता है। जेपी नड्डा से गुजारिश है कि वह अपनी पार्टी के सरकारों, नेताओं और कार्यकर्ताओं को नसीहत दें कि वे सभी अपने-अपने क्षेत्रों में नागरिकों की मूलभूत सुविधाओं पर जोर दें।

राजेश कुमार चौहान, जालंधर

#### दहेज प्रथा से तड़पती बेटियां

दहेज क्या है? यह उस पिता से पूछना, जिसकी जमीन भी चली गई और उसकी बेटी भी। सदियों से चली आ रही दहेज जैसी कुप्रथा अक्सर बेटियों के लिए काल बन जाती है। आए दिन दहेज उत्पीड़न की खबरें अखबारों

#### मेलबाक्स

में छपती हैं, लेकिन हमारे समाज पर इसका कोई प्रभाव नहीं पड़ता है। कहते हैं बेटी से बड़ा कोई धन नहीं, परंतु कहने भर से परिवर्तन नहीं होने वाला, इस बात पर अमल करने के बाद ही समाज में परिवर्तन संभव है। बेटी पक्ष से बड़े दहेज की मांग करने पर लोग एक भी बार नहीं सोचते कि बेटी पक्ष पर इसका क्या असर पड़ेगा। संसार के सभी पिता अपनी बेटी के लिए अच्छा वर और घर चाहते हैं, जिससे बेटी को कोई दिक्कत न हो। इसलिए लड़के पक्ष के द्वारा मांगे गए दहेज को देने के लिए राजी हो जाते हैं। भले ही वो उतना दहेज देने की स्थिति में न हों। बेटियों की शादी में पूर्ण दहेज न दे पाने पर ससुराल वाले बेटी को परेशान करते हैं। दहेज प्रथा के बुरे परिणाम के बारे में सोच कर हर किसी की रूह कांप उठती है। क्योंकि इतिहास ने दहेज प्रथा से तड़पती बेटियों की एक बड़ी लिस्ट बना रखी है। आखिर हम यह क्यों भूल जाते हैं कि जो जुल्म दूसरों की बेटियों पर कर रहे हैं। आखिर हमारे घर में भी तो बेटी है। एक दिन वो भी जाएगी किसी दूसरे के घर तब उसके साथ भी अगर ऐसा ही सलूक हुआ तो हमें कैसा लगेगा? इसलिए किसी की बेटी और अपनी बहू को प्रताड़ित करना बंद करें तभी आपकी भी बेटी कहीं खुश रह पाएगी। दहेज पर कानूनी रोक के बावजूद समाज में इसे प्रतिष्ठा से जोड़ा जाता है। इस बुराई से निजात के लिए जरूरी है कि बड़े लोग दहेज रहित शादियां शुरू करें। तभी समाज में एक संदेश जा सकेगा और लोग बिना दहेज शादियां कर गौरवान्वित

महसूस करेंगे।

प्रशांत यादव, दिल्ली

#### बेटी बचाओ अभियान

राष्ट्रीय बालिका दिवस (24 जनवरी) पर देश के कई जिलों में बाल लिंगानुपात में वृद्धि के लिए बेटी बचाओ अभियान को श्रेय देना चाहिए। यह अत्यंत दुखद बात है कि समाज लड़कों की तुलना में कम लड़कियों का जन्म चाहता है। इन्हें माता-पिता और समाज द्वारा लड़को के बराबर नहीं समझा जाता। दहेज एक ऐसी सामाजिक कुप्रथा है जिसकी वजह से घर में लड़की के जन्मोपरांत उसके परिवार को सबसे बड़ी चिंता उसका विवाह करना लगता है। दहेज की उत्पत्ति शतकों पुराने स्त्रीधन की संकल्पना से हुई है जो उस समय मुख्य रूप से गृहस्थ जीवन व्यतीत करने वाली नवविवाहिता को संबल प्रदान करने के लिए दिया जाता था। यह सच है कि आज के बदलते समय में जहां एक ओर पुरुष-प्रधान मानसिकता ऐसी बुराई को जीवित रखे हुए है, वहीं दूसरी ओर कानून समाज में रचे-बसे इस अपराध को रोकने के लिए सख्त नहीं हैं। हम ऐसी अपमानजनक प्रथा को नकारें और देश को बालिकाओं के विकास के लिए बेहतर स्थान बनाएं डिंपी भाटिया, नई दिल्ली

इस स्तंभ में किसी भी विषय पर राय व्यक्त करने अथवा दैनिक जागरण के राष्ट्रीय संस्करण पर प्रतिक्रिया व्यक्त करने के लिए पाठकगण सादर आमंत्रित हैं। आप हमें पत्र भेजने के साथ ई–मेल भी कर सकते हैं।

> अपने पत्र इस पते पर भेजें : दैनिक जागरण, राष्ट्रीय संस्करण, डी-210-211, सेक्टर-63, नोएडा ई-मेल: mailbox@jagran.com

# **इन्स्**

# हिंसा की आंच

रखंड में पश्चिमी सिंहभूम जिले के एक माओवाद प्रभावित इलाके में जैसी घटना सामने आई है, वह राज्य में हाल ही में सत्ता में आई हेमंत सोरेन सरकार के लिए एक पहली, लेकिन बड़ी चुनौती है। राज्य के गुदड़ी प्रखंड के बुरुगुलीकेरा गांव में पहले नौ लोगों का अपहरण कर लिया गया और बाद में सात लोगों की हत्या कर दी गई। फिलहाल सामने आई खबरों के मुताबिक इस हत्याकांड को अंजाम देने का आरोप राज्य में सुर्खियों में रहे पत्थलगड़ी आंदोलन के समर्थकों पर है, जिन्होंने इस मसले का विरोध जताने पर कुछ लोगों को यह 'सजा' दी। सवाल है कि देश में कानून के शासन के तहत चलने वाले किसी भी इलाके में किसी व्यक्ति या समूह को यह अधिकार कैसे मिल जाता है कि वह पारंपरिक या विशेष नियम-कायदों के तहत ऐसी जघन्य घटना को अंजाम दे! हालांकि पुलिस का कहना है कि इस घटना में पत्थलगड़ी के बहाने आपसी दुश्मनी निकाली गई है; पत्थलगड़ी के समर्थकों और विरोधियों के बीच कुछ दस्तावेज जमा करने और सरकारी योजनाओं को खारिज करने को लेकर पिछले कई दिनों से विवाद चल रहा था।

अगर पुलिस की ही बात सही मानें, तो क्या इस मामले में खुद पुलिस महकमा और प्रशासन कठघरे में खड़ा नहीं होता कि बीते कई दिनों से चल रहा विवाद अपने अंजाम में इतना त्रासद नतीजे लेकर आया और समूचा तंत्र बेखबर रहा? राज्य का खुफिया विभाग क्या कर रहा था? खबरों के मुताबिक रविवार को पत्थलगड़ी समर्थकों ने गांव में ग्रामीणों के साथ बैठक की थी। इसी बीच वहां मौजूद दो गुटों में विवाद हो गया, जो बाद में जानलेवा झड़प में बदल गया था। इसके बाद नौ लोगों का अपहरण कर लिया गया और बाद में सात लोगों की हत्या कर दी गई। जाहिर है, यह सरेआम हुई घटना है, जिसके बारे में राज्य की पुलिस और खासतौर पर खुफिया तंत्र को जानकारी होनी चाहिए थी। अगर समय रहते जरूरी कदम उठाए गए होते तो शायद इस हत्याकांड को रोका जा सकता था। अपराध को अंजाम देने वाले हर जगह अपने लिए माकूल मौके का इंतजार करते हैं या इसका फायदा उठा कर किसी आपराधिक घटना को अंजाम देते हैं। लेकिन विडंबना यह है कि एक आम रिवायत की तरह पुलिस और प्रशासन की नींद तभी खुलती है, जब कोई बड़ी वारदात सामने आती है। क्या कभी इस तरह की लापरवाही की जिम्मेदारी तय की जाती है?

गौरतलब है कि हेमंत सोरेन सरकार ने अपने मंत्रिमंडल की पहली बैठक में ही पत्थलगड़ी समर्थकों पर पिछली सरकार के कार्यकाल में देशद्रोह जैसी गंभीर धारा के तहत दर्ज मुकदमों को वापस लेने का फैसला किया था। यह नई सरकार की ओर से एक सकारात्मक पहलकदमी है। लेकिन अगर पत्थलगड़ी आंदोलन से जुड़े लोग या समूह राज्य और देश के कानून के दायरे का खयाल नहीं करेंगे, तो ऐसी पहल का क्या हासिल होगा? सही है कि पत्थलगड़ी आदिवासी समुदाय के बीच लंबे समय से चली आ रही एक परंपरा है और इसका एक खास महत्त्व है। स्थानीय लोगों के अधिकारों की सुरक्षा भी जरूरी है। लेकिन सवाल है कि क्या किसी खास परंपरा को ढाल बना कर देश के कानूनों से ऊपर उठ कर कोई गतिविधि संचालित की जा सकती है ? मुख्यमंत्री हेमंत सोरेन ने कहा है कि कानून सबसे ऊपर है और दोषियों को बख्शा नहीं जाएगा। उन्हें इसलिए भी यह हर हाल में सुनिश्चित करने की जरूरत है कि पिछली सरकार के कामकाज से निराश लोगों ने ही उन्हें सत्ता सौंपी है।

# नरमी के निशान

खरीद पर भी बुरा असर स्वाभाविक है। ताजा आंकड़ों के मुताबिक पिछले साल मकानों की खरीद में नौ से दस फीसद तक गिरावट दर्ज हुई। हालांकि नोएडा, गुरुग्राम और कोलकाता में कुछ बढ़ोतरी दर्ज हुई, पर देश के तमाम महानगरों में स्थिति चिंताजनक ही दर्ज हुई। इसके लिए कुछ तो रियल एस्टेट यानी मकान-दुकान की खरीद-बिक्री, भवन निर्माण के क्षेत्र में उठाए गए सख्त कदम भी जिम्मेदार हैं। बेनामी संपत्ति की खरीद पर रोक लगाने के मकसद से सरकार ने मकानों-दुकानों की खरीद पर सख्ती बरतनी शुरू कर दी थी। इसके चलते भवन निर्माण के क्षेत्र में काफी सुस्ती आ गई थी। पिछले साल ही आंकडे आए कि विभिन्न शहरों में हजारों तैयार मकानों के खरीदादर नहीं मिल रहे। जो लोग निवेश के मकसद से मकान खरीदते थे, उन्होंने अपने हाथ पीछे खींच लिए हैं। इससे अर्थव्यवस्था पर पड़ती मार के मद्देनजर जब तैयार भवनों की बिक्री को सरकार ने प्रोत्साहन देना शुरू किया, तब भी कोई सकारात्मक नतीजा नजर नहीं आया। भवन निर्माण और इसकी खरीद-बिक्री में कमी आना कई दृष्टियों से चिंताजनक संकेत है।

भवन निर्माण के क्षेत्र में लाखों लोगों के लिए रोजगार के अवसर उपलब्ध होते हैं। दैनिक मजदूर से लेकर कुशल कारीगर और इंजीनियरिंग आदि के क्षेत्र से आए लोगों को बड़े पैमाने पर रोजगार उपलब्ध होता है। इसके अलावा भवन निर्माण सामग्री के कारोबार पर भी इसका असर पड़ता है। जाहिर है, इस क्षेत्र में सुस्ती आने से लाखों लोगों पर सीधा नकारात्मक प्रभाव पड़ा है। ऐसा नहीं कि इस बीच लोगों को मकानों की जरूरत कम हुई है, बल्कि हकीकत यह है कि लोगों की क्रय शक्ति बहुत तेजी से घटी है। महंगाई बढ़ने और रोजगार के अवसर घटने से बहुत सारे लोगों के लिए अपने दैनिक खर्चे पूरा करना कठिन हो गया है, ऐसे में बड़े खर्चों की तरफ उन्होंने हाथ बढ़ाना छोड़ दिया। वाहन उद्योग पर पड़ी मार भी इसी का नतीजा है। यह स्थिति अचानक प्रकट नहीं हुई है। कुछ सरकारी नीतियां इसके लिए जिम्मेदार हैं। छिपी बात नहीं है कि पहले नोटबंदी और फिर जीएसटी लागू होने के बाद बहुत सारे कारोबारियों की कमर टूट गई। इस तरह उनसे जुड़े बहुत सारे लोगों के सामने रोजगार का संकट पैदा हो गया। फिर जो लोग सुरक्षित नौकरी-पेशों में हैं, उन पर महंगाई की मार पड़ी और उन्होंने निवेश का जोखिम उठाना बंद कर दिया। भवन निर्माण के क्षेत्र में सख्ती चल ही रही थी, तो इन सारी स्थितियों के चलते मकानों की खरीद प्रभावित हुई।

भवनों की खरीद–बिक्री के कारोबार में तेजी और मंदी का सीधा असर बैंकों के कारोबार पर पड़ता है। भवन खरीद के क्षेत्र में दिया जाने वाला कर्ज सबसे सुरक्षित माना जाता है। फिर इसमें लंबी अवधि के कर्ज का लेन-देन होता है, जिससे लंबी अवधि तक बैंकों का कारोबार बना रहता है। तमाम रोजगार योजनाओं के तहत और बड़े उद्योगों को दिए कर्ज की वापसी न हो पाने के कारण भारतीय बैंकों की हालत पहले ही खस्ता हाल है, ऊपर से भवनों की बिक्री कम होने से उनकी कर्ज से होने वाली आय भी प्रभावित हुई है। रोजगार का एक बड़ा क्षेत्र अवरुद्ध हो जाने से लोगों की क्रय शक्ति बढ़ाने का इरादा भी कुंद हुआ है। ऐसे में अगले कुछ सालों तक अर्थव्यवस्था को बेहतर बनाने के प्रयास निरंतर चलेंगे, तभी कुछ बेहतरी के संकेत मिलने शुरू होंगे।

## कल्पमधा

समाज की खुशहाली सुरक्षित रखने का एक ही उपाय है, वह यह कि लोगों को अपने मन-मस्तिष्क का स्वतंत्रतापूर्वक उपयोग करने दिया जाए। -हेरॉल्ड लॉस्की

# बचाना होगा पहाड़ों को

वीरेंद्र कुमार पैन्यूली

पर्वतीय क्षेत्रों में जो लोग अब भी रह रहे हैं, उनका एक बड़ा तबका सबसे ज्यादा गरीबी की मार झेलने वाला है। ये लोग गंभीर खाद्य असुरक्षा में जीने को मजबूर हैं। वन्य जीव और मानव के बीच टकराव से ग्रामवासियों के पशुपालन, खेती को गंभीर खतरा खड़ा हो गया है और जंगली जानवर का खतरा हमेशा मंडराता रहता है। फिर प्राकृतिक आपदाएं भी पीछा नहीं छोडतीं।

**अर्ग**तरराष्ट्रीय पर्वत वर्ष मनाने की शुरुआत 11 दिसंबर, 2002 को न्यूयार्क स्थित संयुक्त राष्ट्र मुख्यालय से की गई थी। साल समाप्त होते-होते 20 दिसंबर 2002 को संयुक्त राष्ट्र की आम सभा से यह भी प्रस्ताव पारित हो गया था कि 11 दिसंबर से हर साल अंतरराष्ट्रीय पर्वत दिवस मनाया जाएगा। इसके बाद अगले साल यानी 2003 में पहला अंतरराष्ट्रीय पर्वत दिवस मनाया गया था। इससे पहले पूरे विश्व में पर्वतों और पर्वतवासियों के प्रति चेतना जगाने के लिए 1992 में संयक्त राष्ट्र के पर्यावरण एवं विकास के रियो सम्मेलन में पहली बार यह महत्त्वपूर्ण प्रस्तावना की गई थी कि भविष्य में पर्वतों का विकास सतत विकास की नीति-रीति के अंतर्गत हो। पर्वतों की सहज भंगर संवेदनशील पारिस्थिकीय प्रणालियों और पर्वतीय परिवेश के निवासियों की सामाजिक जीवनयापन की स्थितियों को केंद्र में रख कर ऐसा टिकाऊ विकास कैसे किया जाए, इसका विवरण सतत विकास के एजेंडा-21 के तेरहवें अध्याय में वर्णित है, जो आज भी प्रासंगिक है।

हर साल अंतरराष्ट्रीय पर्वत दिवस पर जल और खाद्य आपूर्ति में पर्वतों की भूमिका की स्वाभाविक चर्चा के साथ-साथ यह भी रेखांकित किया जाता है। कि विश्व की बारह फीसद आबादी को पर्वतों से सीधा जीवन समर्थक आधार मिलता है, पर्वतीय सामग्रियों, संसाधनों और सेवाओं से दुनिया की लगभग आधी आबादी लाभान्वित होती है और पर्वत समूह विश्व की जल मीनारें होने के साथ-साथ वायु चक्रों, जल व मुदा चक्रों को भी प्रभावित करते हैं। अतः जलवाय परिवर्तन का जो असर पहाड़ों में आएगा, उससे पर्वतों में बसने वाले एक अरब से ज्यादा लोग तो प्रभावित होंगे ही, दुनिया की आधी जनसंख्या भी इसके असर से अछूती नहीं रहेगी। उल्लेखनीय यह भी है कि विश्व को जलवायु बदलाव और उसके प्रभावों के शुरुआती संकेत विश्व के पर्वतों से ही मिले हैं। पिछले साल 31 अक्तूबर को उच्च पर्वतीय शिखर

सम्मेलन के अंत में विश्व मौसम विज्ञान संगठन का भी बयान था कि जलवायु परिवर्तन और विकास के कारण उच्च पर्वतीय इलाकों पर गहराते संकटों को टालने के लिए तुरंत ही वैश्विक कार्यवाही की आवश्यकता है। यहां संकटों का मुख्य संदर्भ पहाड़ों में पिघलती बर्फ और अन्य जल संबंधी खतरों से है। सभी अंतरराष्ट्रीय पर्वत दिवसों पर सार रूप में राष्ट्रीय, क्षेत्रीय और वैश्विक मंचों से यही आवाज उठती रही है कि पहाड़ हमारे लिए जरूरी हैं और उन पर तूरंत आवश्यक ध्यान दिए जाने की जरूरत है। अगर पर्वत जरूरी हैं

तो उन्हें बचाए रखने के लिए उनकी देखरेख

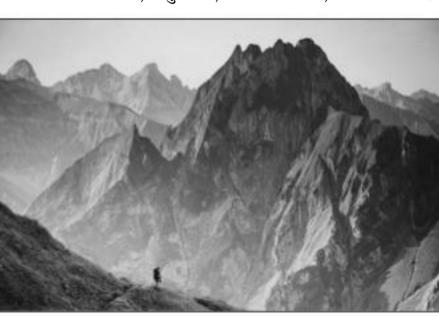
और संरक्षण करना भी हमारी जिम्मेदारी है।

दुनिया में पर्वतीय क्षेत्रों में करीब एक अरब लोग रहते हैं। जैव विविधता के सर्वाधिक संकटग्रस्त आधे क्षेत्र पहाड़ों में ही हैं। पहाड़ों का टूटना, दरकना, जलस्रोतों का सूखना, हिमनदों का पिघलना ऐसी मानवजनित गलत विकास नीतियों के साथ-

साथ अतिरेकी मौसमी घटनाओं के परिणाम हैं। अंतरराष्ट्रीय पर्वत दिवसों पर हर साल एक मुद्दा विशेष होता है। साल 2017 का विषय पर्वतीय यथार्थों को व्यक्त करता हुआ थाः दबाव में पर्वत जलवाय्, भृखमरी और पलायन। इसके बाद 2018 का सुत्र विचार पहाडों की अपरिहार्यता पर केंद्रित था। अर्थात पहाडों का होना महत्त्व रखता है। इस विषय के माध्यम से युवाओं को आपदा जोखिम कम करने, जैव विविधता, जल उपलब्धता, खाद्यान्न और जनजातीय लोगों के लिए पर्वतों का महत्त्व बताना था। पिछले साल यानी 2019 के अंतरराष्ट्रीय पर्वत दिवस

का विषय सूत्र- 'युवाओं के लिए पर्वत का महत्त्व' रखा गया। निस्संदेह युवा अपने लिए पर्वतों के महत्त्व को जान कर उन पर्वतीय संसाधनों के संरक्षक की जिम्मेदारी निभाने के लिए भी संवेदनशील बन सकते हैं जो जलवायु परिवर्तन के कारण संकट में हैं। परंतु परिवारों के पलायन के साथ युवाओं का पहाड़ों में टिका रहना भी आसान नहीं रह गया है।

अब दुर्गम पहाड़ियों में पीढ़ियों से रहते आ रहे वहां के निवासी भी स्थायी वास से कतराने लगे हैं। जैव विविधता के सर्वाधिक संकटग्रस्त आधे क्षेत्र पहाडों में ही हैं। युवा पलायन के कारण स्थानीय ज्ञान धरोहरों में अब अनुभवों और संवेदनाओं से नया जुड़ाव मुश्किल होता चला जाएगा। किंतु जानकारी, ज्ञान में वृद्धि पीढियों के आवास, अधिवास और लगाव से होती है। स्थानीय लोगों को जैव विविधता का ज्ञान, मार्गों का ज्ञान. आपदाओं का ज्ञान. उनसे बचने या उनको झेल कर उबरने का ज्ञान, औषधियों का ज्ञान, स्थानीय खेती, पशुपालन, आवास निर्माण, औषधियों



का ज्ञान जो पीढ़ियों से समृद्ध होता आ रहा है, जैसे अनुभव होते हैं जो उन्हें पहाड़ के कठिन जीवन से संघर्ष करना सिखाते हैं। इसी के बते दर्गम पहाडी इलाकों में रहने वाले लोग बाहरी दुनिया से लगभग अलग-थलग पड़ जाने के बाद भी आपदाओं से निपटने और उनसे उबरने की ताकत रखते हैं।

वर्तमान पर्वतीय यथार्थ युवाओं के लिए कितना विडंबना भरा है, इसका आभास पहाड़ों पर शोध करने वाली संस्था- आइसीमोड के तत्कालीन महानिदेशक के 2018 के अंतरराष्ट्रीय पर्वत दिवस पर दिए गए इस संदेश से मिल जाता है कि 'पर्वत पानी के लिए जरूरी हैं, किंतु ग्लेशियर पीछे खिसक रहे हैं और सोते-जलस्रोत सुख रहे हैं। पहाड़ पर्यटन के लिए महत्त्वपूर्ण हैं, पर अधिकांश समुदाय उनसे लाभान्वित नहीं होते हैं। वे आपदाओं के जोखिम

कम करने में प्रासंगिक हैं. पर स्वयं अनपात से कहीं ज्यादा जोखिमों का सामना करते हैं। वे भोजन, खाद्यान्न के लिए महत्त्वपूर्ण हैं, पर उनमें भूमंडल के कुछ सबसे ज्यादा भूखे लोगों का रहना होता है। वे जनजातीय लोगों के संदर्भ में महत्त्वपूर्ण हैं, किंतु उनमें से अधिकांश को वहां हाशिये में डाल दिया गया है। वे जैव विविधता के लिए महत्त्वपूर्ण हैं, लेकिन वहां उनकी कई जातियां, प्रजातियां और उनके अधिवास जोखिम में हैं। वे युवाओं के लिए महत्त्वपूर्ण है, किन्तु कई नौजवान अपने पर्वतीय गांवों को छोड कर शहरों की भाग रहे हैं।'

पर्वतीय क्षेत्रों में जो लोग अब भी रह रहे हैं, उनका एक बड़ा तबका सबसे ज्यादा गरीबी की मार झेलने वाला है। ये लोग गंभीर खाद्य असुरक्षा में जीने को मजबूर हैं। वन्य जीव और मानव के बीच के टकराव से ग्रामवासियों के पशुपालन, खेती को गंभीर खतरा खडा हो गया है और जंगली जानवर का खतरा हमेशा मंडराता रहता है। फिर प्राकृतिक आपदाएं भी

पीछा नहीं छोड़तीं। गर्मी, बारिश और ठंड में बर्फबारी से भूस्खलन और हिमखंडों का गिरना हमेशा का संकट बन गया है। ऐसे में स्वयं पर्वत भी क्षरित व संकट ग्रस्त हो रहे हैं।

जमीनी यथार्थ यह है कि पर्वतों में भौगोलिक कठिनाइयों के बीच भी पीढ़ियों से पहाड़ों में रहने वाले परिवार भी अब गहराते पर्यावरणीय कुप्रभावों और जलवायु परिवर्तन की आघातजनित समस्याओं से बचने के आसान तरीके खोजने में लगे हैं। इसके लिए सबसे आसान विकल्प अपने-अपने गांव छोड़ कर दूसरे सुरक्षित ठिकानों की तलाश में पलायन है। ऐसे में 2019 में सबसे ज्यादा ध्यान पर्वतों में युवाओं के लिए

बेहतर शिक्षा, स्वास्थ्य और रोजगार जैसी सुविधाओं पर दिया जाना चाहिए, ताकि लोग पलायन को मजबूर न हों। इसके अलावा पर्वतीय क्षेत्रों के विकास के लिए दुरगामी रणनीति बनाने की जरूरत है। पर्यटन का विकास हो, लेकिन प्रकृति और पर्यावरण की कीमत पर नहीं, इसका खासतौर से खयाल रखना होगा। पहाड़ी क्षेत्रों में ऐसे रोजगार पैदा करने की जरूरत है जो कृषि से इतर हों और अर्थव्यवस्था को मजबूत बनाएं इसके लिए युवाओं सहित हर वर्ग की भागीदारी को बढ़ाने की जरूरत है, ताकि लोग पलायन के बारे में सोचने को मजबूर न हों। लोगों में इस चेतना का विकास करना होगा कि पहाड़ों को बचाना जरूरी है, पहाड़ बचेंगे, तभी प्रकृति भी बच पाएगी और दुनिया आज जिन प्राकृतिक आपदाओं का सामना कर रही है. उन्हें रोकने में मदद मिल सकेगी।

# लालच की क्रुरता

सुरेश कुमार मिश्रा 'उरतृप्त'

शिशु को जन्म देती है। इसके बाद धरती उस शिशु को शेष जीवन के लिए अपनी गोद में जगह देती है। उसके फलने-फूलने के हरसंभव प्रयास करती है। लेकिन वही शिशु बड़ा होकर मूर्खता और आत्म-घृणित नुकीलेपन की कुल्हाड़ी से पर्यावरण को चोट पहुंचाने का कोई अवसर नहीं छोड़ता। प्रत्यक्ष रूप से पर्यावरण पर चली यह कुल्हाड़ी परोक्ष रूप से मानवजाति के विनाश का कारण बनती है। धरती पर असंख्य जीवों में मनुष्य एक है। लेकिन उसे अपने सिवाय दुनिया में कोई दिखाई नहीं देता। अपनी बृद्धि से वह सभी प्राणियों पर हावी होने का प्रयास करता रहता है। कई बार सफल भी होता है। बुद्धि दोधारी तलवार की तरह है। सदुपयोग हो तो विश्वकल्याण, नहीं तो विश्वविनाश। विश्वकल्याण की परिकल्पना में सभी जीवों का हित निहित होता है।

आज विकास और औद्योगीकरण के नाम पर धरती खोखली होती जा रही है। प्रदुषित जल, जानलेवा गैसों, कल-कारखानों और वाहनों की तीव्र ध्वनि और वनस्पति विहीन क्रंक्रीट और प्लास्टिक जंगल धरती के रक्षा कवच पर्यावरण को नेस्तनाबूद करने पर तुले हैं। मनुष्य अपने हाथों अपना गला दबा रहा है। आए दिन खनिज खनन के

लालच में भूरखलन जैसी घटनाओं को दावत दे रहा है। अमेजन तथा आस्ट्रेलिया के जंगल, जो समस्त प्राणी जगत को ऑक्सीजन का लगभग पांचवां हिस्सा प्रदान करते हैं. हाल के दिनों में धू-धू कर जल रहे थे। जब-जब प्रकृति असंतुलित होती है तब-तब मनुष्य को भूकम्प, अकाल, बाढ़, भूरखलन, ज्वालामुखी के प्रकोप का निवाला बनना पड़ता है। आज स्थित इतनी दयनीय है कि धीरे-धीरे हिमनद पिघलते जा रहे हैं। ध्रुवीय भालू मरते जा रहे हैं।

दुर्लभ जीव-जंतु, वनस्पति लुप्त हो रहे हैं। हर पांच में से दो लोगों को पीने का साफ पानी नहीं मिलता है।

क्या हम भविष्य की पीढ़ी को यही देने जा रहे हैं? क्या सुष्टि में मनुष्य से परे कोई और स्वार्थी प्राणी हो सकता है? मनुष्य अपने स्वार्थ के लिए प्रकृति पर चोट करने से नहीं हिचकता। एक पेड़ के कटने से कितने जीव निराश्रित होते हैं, शब्दों में बयान कर पाना कठिन है। बहमंजिला अद्रालिकाओं के बीच चमकने वाला सूरज, बारिश की बूंदों की फुहार, चहचहाने वाली गौरैया, रंग-बिरंगी तितलियों के दर्शन दुर्लभ हो गए हैं। अब लोगों के पास इतना समय नहीं कि वे इन सबके बारे में सोचें। वह तो चौबीसों घंटों मोबाइल के मोहजाल में फंसा रहता है। पहले लोग अपने घरों में कनेर, नींबू, अमरूद, अनार. मेहंदी, चांदनी आदि पेड़-पौधे लगाते थे। इसी बहाने पक्षियों का चहचहाना सुनने को मिल जाता था। अब शहरों और गांवों में बडी तादाद में लगे मोबाइल फोन के टावरों से निकलने वाली इलेक्ट्रोमैग्नेटिक तरंगें गौरैया और कुछ अन्य पक्षियों की प्रजनन और गतिकी क्षमता पर बुरा प्रभाव डालती हैं। परिणामस्वरूप प्रत्यक्ष और परोक्ष रूप से मनुष्य असंख्य जीवों का हत्यारा बन जाता है। इन हत्याओं के लिए कोई सुनिश्चित दंड विधान नहीं है और न ही कोई जिम्मेदारी।

हाल के दिनों में मानव निर्मित

पर्यावरण के चलते छोटे जीवों का

दुनिया मेरे आगे अस्तित्व खतरे में आ पड़ा है। कीटनाशकों, सेलफोन टावरों और जल प्रदुषण के कारण बड़ी संख्या में मधुमिक्खयां, पक्षी और समुद्री जीव मारे जा रहे हैं। मनुष्य अपनी इच्छाओं को पूरा करने के लिए आवश्यकता से अधिक वस्तुओं का उत्पादन करने के लिए प्राकृतिक संसाधनों का लगातार दोहन कर रहा है। पर्यावरण प्रदूषण आज दुनिया में मानव अस्तित्व पर सवाल उठाने वाले प्रमुख मुद्दों में से एक है। इस विनाशकारी प्रवृत्ति का कारण मानवीय त्रुटि है। दुनिया प्लास्टिक दानव का शिकार हो रही है। वियतनाम, कंबोडिया जैसे देशों में प्लास्टिक सामग्री का उपयोग कम किया जाता है। अगर किया भी जाता है तो उसे तुरंत जला दिया जाता है। दुनिया के सभी देशों को प्लास्टिक

के उपयोग पर पुनर्विचार करने की आवश्यकता है।

प्रकृति की रक्षा करने की जिम्मेदारी हम सब पर है। रीसाइक्लिंग के माध्यम से विभिन्न प्रकार के प्रदुषकों की रीसाइक्लिंग करने के लिए कदम उठाए जाने चाहिए। सिंचाई के लिए दैनिक उपयोग के गंदे पानी का नियमित उपयोग किया जाना चाहिए। इसके अलावा, चिमनी को ज्यादा ऊंचाई पर रखा जाना चाहिए, ताकि उन्हें धूम्रमुक्त बनाया जा सके। उच्च तापमान पर जहरीले रासायनिक कचरे को जलाया जाना चाहिए। सामान, सब्जियों आदि के लिए प्लास्टिक की थैलियों के बजाय कपड़े, कागज और लिनन बैगों का उपयोग करने से पर्यावरण में प्रदूषण को नियंत्रित करने में मदद मिलेगी। यहां तक कि बच्चों को बचपन से ही पर्यावरण के बारे में शिक्षित किया जाना चाहिए। उन्हें अपने साथ पौधे लगाना और दोस्तों के जन्मदिन पर पौधे देना सिखाया जाना चाहिए। पक्षी आसमान में उड़ता है, मछली पानी में तैरती है, चीता तेजी से दौड़ता है, लेकिन प्रकृति ने हमें सोचने के लिए बुद्धि दी है। इससे हम परिवर्तन और सुधार ला सकते हैं। महात्मा गांधी ने कहा था- 'धरती के पास सभी की आवश्यकताओं की पूर्ति करने की क्षमता है। किसी के लालच की नहीं।' अगर मनुष्य आवश्यकता छोड़ लालच के पीछे दौड़ेगा तो वह दिन दूर नहीं जब हमारी गिनती लुप्तप्राय प्राणियों में होने लगेगी। लालच बेहद क्रूर है।

### रोजगार का सपना

जि याजग सरकार दूसरी बार केंद्र में सत्तारूढ़ हुई तो उसके लिए बेरोजगारी बड़ा मुद्दा था। लेकिन लगता है, वक्त बीतने के साथ सरकार बेरोजगारों के मुद्दे को ठंडे बस्ते में डाल चुकी है। विपक्ष भी कभी बेरोजगारी पर सरकार को घेर नहीं पाया। सरकार आज जो रिक्तियां निकाल रही है, उनमें लाखों में आवेदन पहुंच रहे हैं। रेलवे को चतुर्थ श्रेणी के पदों के लिए भी करोड़ों की संख्या में आवेदन प्राप्त हुए हैं। हरियाणा में पांच हजार क्लर्क की भर्ती के लिए पंद्रह लाख युवाओं ने परीक्षा दी। भर्ती और आवेदनों की संख्या को देखते हुए कहना गलत नहीं होगा कि ज्यादातर को तो हाथ मलते हुए अगली बार नौकरी के इंतजार में बैठना होगा।

यदि हम निजी क्षेत्र की नौकरियों की बात करें तो फिलहाल उसमें भी हालात खराब हैं। वाहनों की बिक्री कम हुई है, कारखाने बंद होने की कगार पर हैं। कारीगरों को बिक्री घटने का आश्वासन देकर बाहर का रास्ता दिखाया जा रहा है। ऐसे समय में जब सरकार को युवाओं के साथ खड़े होना चाहिए, नए रोजगार पैदा करने की दिशा में कदम बढ़ाने चाहिए तब सरकार टैक्स बढ़ाने में जुटी है। पेट्रोल के दाम बढ़ा कर युवाओं को बाइक से उतारने में लगी है। यहां तक कि परीक्षाओं की फीस बढाने से भी हिचक नहीं रही है। चपरासी और लिपिक जैसी परीक्षा के आवेदन के लिए पांच-सात सौ रुपए का भुगतान करना पड़ता है। सवाल है कि सालों से बेरोजगार घूम रहे युवा इतनी ज्यादा फीस का बंदोबस्त कहां से करेंगे? इतनी ज्यादा फीस का भुगतान करके भी रोजगार की कोई गारंटी नहीं। लाखों की संख्या में आ रहे आवेदनों से परीक्षा बोर्ड को भारी-भरकम आमदनी हो रही है। परीक्षा और परिणाम देखते युवाओं की उम्र बीतती जा रही है, पर रोजगार के आसार दूर-दूर तक नजर नहीं आ रहे।

देश का कल आज से अच्छा होगा, यह सपना अब हवा हो रहा है। नारों में कल, यानी भविष्य की बड़ी बातें हैं पर अखबारों की सुर्खियां तो गिरते रुपए, गिरते शेयर बाजार और बंद होती फैक्ट्रियों की हैं। सरकार भरोसा दिला रही है कि हम यह करेंगे वह करेंगे, पर हर युवा जानता-समझता है कि कल का भरोसा नहीं है। इसमें दोष युवाओं का भी है। पिछले कुछ सालों में उन्होंने खुद अपने भविष्य को खराब किया है। कभी वे धार्मिक पार्टियों से जुड़ कर मौज मनाते तो कभी रेव

किसी भी मुद्दे या लेख पर अपनी राय हमें भेजें। हमारा पता है : ए-८, सेक्टर-7, नोएडा 201301, जिला : गौतमबुद्धनगर, उत्तर प्रदेश

आप चाहें तो अपनी बात ईमेल के जरिए भी हम तक पहुंचा सकते हैं। आइडी है : chaupal.jansatta@expressindia.com

पार्टियों में। हर शहर में हुक्का बार बनने लगे, फास्टफुड रेस्तरांओं की भरमार होने लगी। युवा प्रयोगशाला में प्रयोग करने की जगह अड्डों पर जमा होने लगे हैं। जिन्हें रात-दिन लाइब्रेरी और कंप्यूटरों से ज्ञान बटोरना था वे सोशल मीडिया पर बासी वीडियो और जोक्स परोसने में लग गए हैं। अपना भविष्य युवाओं को खुद ही बचाना होगा।

पच्चीस साल पहले चीन के बीजिंग शहर में थ्येन आन मन चौक पर युवाओं ने कम्युनिस्ट शासकों को जो झटका दिया उसी से चीन की नीतियां बदलीं और आज चीन अमेरिका के बराबर खड़ा है। यदि हम आज सचेत नहीं हुए तो घरों में पिज्जा, पास्ता खाने वाली युवा आबादी को बेरोजगारी में पिसना भी सीखना होगा।

• रोहित यादव, महर्षि दयानंद विवि, रोहतक

## मनमानी पर अंकुश

संसदीय लोकतंत्र में केंद्र और राज्य सरकारों के दरम्यान तालमेल का होना बेहद जरूरी है। इसके लिए हमारा संविधान अनुच्छेद-155 के तहत राज्यपाल की नियुक्ति का प्रावधान करता है। लेकिन राज्यपाल यदि नियम-कायदों को ताक पर रखते हुए मनमाने कदम उठाए तो इसे कतई उचित नहीं माना जा सकता। लिहाजा, संसदीय लोकतंत्र के हित में हित में है कि राज्यपालों की मनमानी पर प्रभावी अंकुश लगाया जाए।

• अली खान, जैसलमेर

### संवैधानिक बाध्यता

कांग्रेस के दो वकील नेताओं, कपिल सिब्बल और सलमान खुर्शीद ने राज्यों द्वारा नागरिकता संशोधन कानून (सीएए) लागू करने की संवैधानिक बाध्यता स्वीकार करते हुए कांग्रेस शासित राज्यों के मुख्यमंत्रियों को आईना दिखा कर इसके विरोध की लगभग हवा निकाल दी है। इन दोनों के साथ हरियाणा के पूर्व मुख्यमंत्री भूपेंद्र सिंह हुड्डा और आम आदमी पार्टी के संजय सिंह ने भी सहमित जताकर रही-सही कसर पुरी कर दी है। यानी अब झारखंड, मध्यप्रदेश, पंजाब और केरल के मुख्यमंत्रियों के अपने प्रदेशों में सीएए लागू न करने को घोषणा को निर्मूल साबित कर दिया है। ऐसा हो नहीं सकता कि किसी राज्य के मख्यमंत्री के पद पर आसीन व्यक्ति को केंद्रीय सची

के अंतर्गत ऐसे अधिनियमों की जानकारी न हो जिन्हें हर राज्य में लागू करना अनिवार्य होता है। यह विरोध केवल राजनीतिक है, लेकिन इन्हें अपनी विश्वसनीयता का खयाल तो रखना ही चाहिए था। • सतप्रकाश सनोठिया, रोहिणी, दिल्ली

## अपराध के विरुद्ध

करोड़ों लोग सैकड़ों कानूनों (अतिक्रमण, अवैध कारोबार, अवैध निर्माण, अवैध पार्किंग, अवैध फैक्ट्री, अवैध लेन-देन आदि) का लगातार उल्लंघन करते हैं। जनता के बीच से करोड़ों लोग उपरोक्त 'अपराधों' की सूचना सरकार को दे नहीं पाते क्योंकि हर सूचना में सूचनादाता का ब्योरा देना अनिवार्य है। सूचनादाता के ब्योरे के बिना कोई सूचना स्वीकार नहीं होती, न किसी सूचना पर कोई कार्रवाई होती है। सूचना में प्रेषक की जानकारी होने से वह जानकारी कानून तोडने वाले को सहजता से मिल जाती है और कानून तोड़ने वाला अपने साथियों के साथ सूचना देने वाले को 'तोड़ने' पहुंच जाता है। इसी खौफ से करोड़ों जगह अवैध धंधे या गतिविधियां चल रही हैं। इसके मद्देनजर सरकार को ऐसी व्यवस्था बनानी चाहिए जिससे कोई भी बिना पहचान बताए विभिन्न 'अपराधों' या अनियमितताओं की सूचना दे सके और उस पर कार्रवाई की रिपोर्ट पा सके।

देश में सुधार के लिए लाखों सूचना प्राप्ति केंद्र होने चाहिए जहां कहीं का निवासी कभी भी कैसी भी सूचना लिखित में दे सके। उस केंद्र पर आगंतुक को कंप्यूटर के नंबर वाली प्राप्ति फौरन जारी होनी चाहिए। ऐसी हर सूचना केंद्रीय कक्ष तक जानी चाहिए जहां से संबद्ध विभाग तक फौरन पहुंचाई जाए। ऐसी हर सूचना के बाबत अद्यतन ब्योरा दर्ज होना चाहिए ताकि कोई भी बिना पासवर्ड के किसी भी सुचना का 'स्टेटस' कभी भी कहीं से देख सके।

• जीवन मित्तल. मोती नगर. नई दिल्ली

www.readwhere.com